

การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

พระมหา Bunthoeun อภิธมฺมรโต (Hoeun)

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต

คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

พุทธศักราช 2566

การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

พระมหา Bunthoeun อภิธมฺมรโต (Hoeun)

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต
คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย
พุทธศักราช 2566
(ลิขสิทธิ์เป็นของมหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย)

INFRASTRUCTURAL ADMINISTRATION ACCORDING TO GOOD GOVERNANCE OF SAMUT SAKHON PROVINCIAL ADMINISTRATIVE ORGANIZATION

Phramaha Bunthoeun Abhidhammarato (Hoeun)

A THESIS SUBMITTED IN PARTIAL FULFILLMENT OF THE REQUIREMENTS
FOR THE MASTER DEGREE OF POLITICAL SCIENCE
FACULTY OF SOCIAL SCIENCES
MAHAMAKUT BUDDHIST UNIVERSITY
2023

(COPYRIGHT OF MAHAMAKUT BUDDHIST UNIVERSITY)

หัวข้อวิทยานิพนธ์	:	**การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร**
ชื่อนักศึกษา	:	**พระมหา Bunthoeun อภิธมฺมรโต (Hoeun)**
ชื่อปริญญา	:	**รัฐศาสตรมหาบัณฑิต**
ปีพุทธศักราช	:	**2566**
อาจารย์ที่ปรึกษา	:	**พระมหาอรุณ ปญฺญารุโณ, ดร.**

คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย อนุมัติให้นับวิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่ง ของการศึกษาตามหลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต

คณบดีคณะสังคมศาสตร์ .....

(พระมหาสุรไกร ชินพุทฺธิสิริ, ผศ.)

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ :

ประธานกรรมการ .....

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. สมภพ ระงับทุกข์)

กรรมการ (อาจารย์ที่ปรึกษา) .....

(พระมหาอรุณ ปญฺญารุโณ, ดร.)

กรรมการ .....

(รองศาสตราจารย์ ดร. สุกิจ ชัยมุสิก)

กรรมการ .....

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. เกษฎา ผาทอง)

กรรมการ .....

(พระครูสังฆรักษ์ ยศวีย์ ปมุตฺโต, ดร.)

ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

Thesis Topic	:	Infrastructural Administration according to good governance of Samut Sakhon Provincial Administrative Organization
Student's Name	:	PhraMaha Bunthoeun Abhidhammarato (Hoeun)
Degree Sought	:	Master of Political Science
Anno Domini	:	2023
Advisor	:	Phramaha Arun Paññāruno Dr.

Accepted by the Faculty of Social Sciences, Mahamakut Buddhist University in Partial Fulfillment of the Requirements for the Master Degree of Political Science.

Dean of Faculty of Social Sciences .....

(Phramaha Surakrai Jinabuddhisiri, Asst. Prof.)

Dissertation Committee :

Chairman .....

(Asst. Prof. Dr. Sompop Rangubtook)

Member (Advisor) .....

(Phramaha Arun Paññāruno Dr.)

Member .....

(Assoc. Prof. Dr. Sukit Chaimusik)

Member .....

(Asst. Prof. Dr. Ketsada Phathong)

Member .....

(Phrakhrusangharak Yodsawi Pamoottor Dr.)

Copyright of Mahamakut Buddhist University

บทคัดย่อ

หัวข้อวิทยานิพนธ์ : การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

ชื่อนักศึกษา : พระมหา Bunthoeun อภิธมฺมรโต (Hoeun)

ชื่อปริญญา : รัฐศาสตรมหาบัณฑิต

ปีพุทธศักราช : 2566

อาจารย์ที่ปรึกษา : พระมหาอรุณ ปณฺญารุโณ, ดร.

บทความนี้มีวัตถุประสงค์ 1) เพื่อศึกษาการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร 2) เพื่อเปรียบเทียบผลการบริหารงาน ที่มี เพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ รายได้ ตำแหน่งหน้าที่ และประสบการณ์ทำงาน ต่างกัน และ 3) เพื่อเพื่อเสนอแนะแนวทางแก้ไขเกี่ยวกับการบริหารงาน รูปแบบการวิจัยเป็นการวิจัยเชิงปริมาณและการวิจัยเชิงคุณภาพ การวิจัยแบบผสานวิธี ใช้แนวคิดและทฤษฎีการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานเป็นกรอบการวิจัย พื้นที่วิจัย คือในเขตอำเภอเมืองสมุทรสาคร กลุ่มตัวอย่างคือ ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งมีอายุตั้งแต่ 18 ปีขึ้นไป ในเขตอำเภอเมืองสมุทรสาคร จำนวน 399 คน ใช้วิธีการสุ่มตัวแบบง่าย เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยมี 3 ชนิด คือ 1) เป็นแบบสอบถามเกี่ยวกับปัจจัยส่วนบุคคล ซึ่งประกอบด้วย เพศ อายุ การศึกษา อาชีพ รายได้ หน้าที่ และประสบการณ์ วิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้สถิติการบรรยายและสถิติเชิงอนุมานหรืออ้างอิง ส่วนการวิจัยเชิงคุณภาพ ใช้วิเคราะห์เนื้อหาแล้วเขียนบรรยายเชิงพรรณนา

ผลการวิจัยพบว่า

1. ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยรวมทั้ง 5 ด้าน อยู่ในระดับมาก

2. ประชาชนที่มีเพศ อายุ อาชีพ รายได้ หน้าที่ และประสบการณ์ต่างกัน มีความคิดเห็นไม่แตกต่างกัน ประชาชนที่มีการศึกษาต่างกัน มีความคิดเห็นโดยรวมแตกต่างกัน มีนัยสำคัญที่ระดับ 0.05

3. ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาล ในแต่ละด้านดังนี้

ด้านถนนสาธารณะ เสนอแนะแนวทางมากที่สุด คือ ควรซ่อมแซมบำรุงรักษาถนนตรงที่เป็นหลุม เพื่อความปลอดภัยของถนนและชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนในอำเภอเมืองสมุทรสาคร อยากให้ซ่อมแซมถนนที่เป็นหลุมบ่อ ควรปรับปรุงให้ถนนสาธารณะได้มาตรฐาน

ด้านสะพานสาธารณะ เสนอแนะแนวทางมากที่สุด คือ ควรปรับปรุง ซ่อมบำรุงสะพานที่มีความชำรุดเสียหาย ทรุดโทรม ให้อยู่ในสภาพที่สมบูรณ์ แข็งแรง มีความปลอดภัย แก่ประชาชนผู้ใช้สะพานสาธารณะ

ด้านน้ำประปาสาธารณะ เสนอแนะแนวทางมากที่สุด คือ ควรมีการยึดถึงกฎหมายที่เกี่ยวกับหลักด้านน้ำประปาที่สะอาดและปลอดภัยดี เพื่อความเป็นอยู่ของประชาชน, มีการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบโดยทั่วถึง

ด้านไฟฟ้าสาธารณะ เสนอแนะแนวทางมากที่สุด คือ ควรติดตั้งขยายไฟฟ้าสาธารณะส่องสว่างให้ทั่วถึง และเพียงพอกับการใช้งานของประชาชนในทุกพื้นที่ ควรมีการติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะ มีประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบโดยทั่วถึง

ด้านการระบายน้ำสาธารณะ เสนอแนะแนวทางมากที่สุด คือ ควรมีการกำหนดแนวทางในการระบายน้ำเสีย และควรมี ระเบียบคำสั่ง ข้อบังคับใช้อย่างเคร่งครัดโดยจัดให้มีหน่วยงานคอยตรวจสอบดูแลอย่างเป็นระบบ

คำสำคัญ : การบริหาร, งานโครงสร้างพื้นฐาน, หลักธรรมาภิบาล, องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

ABSTRACT

Thesis Topic	:	**Infrastructural Administration according to Good Governance of Samut Sakhon Provincial Administrative Organization**
Student's Name	:	**Phramaha Bunthoeun Abhidhammarato (Hoeun)**
Degree Sought	:	**Master of Political Science**
Anno Domini	:	**2023**
Advisor	:	**Phramaha Arun Panyaruno, Dr.**

The objectives of the research are 1) to study infrastructure management of the Samut Sakhon Provincial Administrative Organization according to good governance, 2) to compare public opinions with infrastructure management, under control of the organization following good governance, and 3) to deliver advice for infrastructure management under control of the organization following good governance. This research utilized mixed methods including quantitative and qualitative designs. The data were analyzed from 305,542 people residing in Mueang Samut Sakhon district. These residents include 399 samples (following Taro Yamane formula) and 5 interviewees. Collection instruments consist of questionnaires and interviews. In addition, statistical analysis is based on frequency, percentage, average, standard deviation (SD) and package software.

The findings show that:

1. Pursuant to the organization and good government, citizens generally express opinions on infrastructure management in 5 areas. Each area is in good level. For example, the most average areas are roads and electricities. The secondary areas are bridges and water supplies. The lowest average area is also drainage.

2. The comparative results imply that education affects opinions on infrastructure management and good governance for the organization. In general, opinion fluctuations are equal to 0.05. People share similar opinions, with the difference that they have genders, ages, occupations, salaries, responsibilities, and experiences.

3. For aforementioned areas, guidances on infrastructure management and good governance are demonstrated:

Public roads, the most discussed issue, should be renovated, especially potholes to become safer and protect lives in Mueang Samut Sakhon district from danger. The roads should be avoided during the rainy season to reduce traffic congestion. The roads should be improved to meet strict construction standards. The roads also should be maintained in good condition so that people can conveniently commute.

Public bridges, The most suggested solution is that there should be a bridge. If there is no bridge, villagers will have problems in traveling. So building a bridge is a good thing and I totally agree. Public bridges should be improved to meet strict construction standards. Bridges that are damaged and dilapidated should be improved and repaired so that they are in perfect, strong, and safe condition. To the people who use public bridges.

Water supplies, the most discussed issue, should be relevant to laws on hygiene and sanitation. To enhance people's well-being, laws on water management and budgeting are supposed to be enforced and publicized thoroughly among people.

Public electricities, the most discussed issue, should be installed to lighten thoroughly, and are sufficient for people in every area. Laws on electricity manipulation and budgeting are supposed to be enforced and publicized thoroughly among people.

Drainage, the most discussed issue, have been found in Samut Sakhon Province. Samut Sakhon Provincial Administrative Organization and related task forces can manage very well. However, these government sectors deserve to monitor drainage systematically.

Keywords: Administration, Infrastructural Work, Good Governance, Samut Sakhon Provincial Administrative Organization.

กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลงได้ด้วยความเมตตาอนุเคราะห์ ของอาจารย์ที่ปรึกษา ผศ. ดร. เกษฎา ผาทอง, ผศ. ดร. สมภพ ระงับทุกข์, พระมหาอรุณ ปญฺญารุโณ, ดร. ที่ได้สละเวลาอันมีค่าให้คำแนะนำและตรวจสอบปรับปรุงแก้ไขข้อบกพร่องตั้งแต่เริ่มดำเนินการจนสำเร็จสมบูรณ์ ผู้วิจัยมีความซาบซึ้ง และขอขอบคุณไว้ ณ โอกาสนี้

ขอขอบพระคุณอธิการบดีและคณบดีบัณฑิตวิทยาลัย ที่อำนวยความสะดวกในการศึกษาตลอดหลักสูตร ขอขอบพระคุณและขอขอบคุณคณาจารย์ทุกท่านที่ได้ประสิทธิ์ประสาทวิชาความรู้ ให้คำแนะนำให้ความรู้ และอำนวยความสะดวกด้านต่างๆ แก่ผู้วิจัย และเจ้าหน้าที่ทั้งในภาควิชา นอกภาควิชา เจ้าหน้าที่ห้องสมุดทุกท่าน

ขอขอบคุณและขอขอบพระคุณผู้ทรงคุณวุฒิ รศ.ดร. สุกิจ ชัยมุสิก, ผศ. ดร. สมภพ ระงับทุกข์, ดร. ฐากูร หอมกลิ่น, ดร. กัญจิรา วิจิตรวัชรารักษ์, รศ. ดร. สัญญา เคณาภูมิ, รศ.ดร. สุเทพ สุวีรางกูร, พระมหาอรุณ ปญฺญารุโณ, ดร., พระครูสุตสารบัณฑิต ดร., พระครูสังฆรักษ์ ยศวีร์ ปมุตฺโต, ดร. ทุกท่านที่ได้กรุณาตรวจสอบเครื่องมือในการวิจัยพร้อมทั้งให้คำแนะนำเพิ่มเติมที่เป็นประโยชน์

ขอขอบคุณผู้ให้สัมภาษณ์และผู้อนุญาตให้ใช้พื้นที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครทำวิทยานิพนธ์ทุกท่าน นายอุดม ไกรวัตนุสสรณ์ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร, นายจอม หงส์เวียงจันทร์ รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร, นายชิงชัย บุญประคอง ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร, นายบปุณณรัตน์ บริสุทธิ์นฤดม รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร, นายจักรพงศ์ พานิช ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และงบประมาณ

ขอขอบคุณนายอำเภอ,และนายกที่อนุญาตเข้าพื้นที่เก็บข้อมูลทุกท่าน นายอำเภอเมืองสมุทรสาคร, นายอำเภอกระทุ่มแบน, นายกองค์การบริหารส่วนตำบล นายกเทศมตรีเทศบาลนครเมืองสมุทรสาคร นายกเทศมนตรีเทศบาลตำบล ในเขตอำเภอเมืองสมุทรสาคร, ตลอดจนถึงประชาชนกลุ่มตัวอย่างที่ได้ให้ความอนุเคราะห์ข้อมูล ตอบแบบสอบถาม สำหรับการวิจัยในครั้งนี้

และขอขอบคุณเพื่อนๆ ทุกคน ตลอดจนท่านที่มีส่วนช่วยให้วิทยานิพนธ์เล่มนี้เสร็จสมบูรณ์ลงได้ด้วยดี

ประโยชน์ คุณค่า และความดีของวิทยานิพนธ์เล่มนี้ ผู้วิจัยขอมอบเป็นพุทธบูชาแด่องค์สมเด็จพระสัมมาสัมพุทธเจ้า บิดา มารดา ครู อาจารย์ ที่เคารพและมีพระคุณอย่างสูง ตลอดจนครูอาจารย์ในอดีตที่ได้ประสิทธิประสาทความรู้มาให้ และหากมีข้อผิดพลาดของงานชิ้นนี้อันอาจมีเกิดขึ้นได้ ผู้วิจัยขอน้อมรับแต่เพียงผู้เดียว

พระมหาบุญเธือน อภิธมฺมรโต (เฮือน)

คำอธิบายชื่อย่อในพระไตรปิฎก

อักษรย่อในวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ ใช้อ้างอิงจากพระไตรปิฎกฉบับสยามรัฐ พระสุตตันตปิฎก อังคุตตรนิกาย ติกนิบาต เล่มที่ 20 ข้อ 505 หน้า 241.

พระไตรปิฎก พระวินัยปิฎก มหาวรรค เล่มที่ 5 ข้อ 166 หน้า 178.

พระวินัยปิฎก จุลวรรค ภาค 2 เล่มที่ 7 ข้อ 625 หน้า 255.

พระไตรปิฎก พระสุตตันตปิฎก ขุททกนิกาย ธรรมบท เล่มที่ 25 ข้อ 24 หน้า 39.

พระไตรปิฎก อังคุตตรนิกาย ทสกนิบาต-เอกทสกนิบาต เล่มที่ 16 ข้อ 31 หน้า 63.

ส่วนคัมภีร์ อรรถกถาบาลี/ภาษาไทย ไม่มีใช้ในที่นี้

ตัวอย่างการอ้างอิงข้อมูลปฐม: ในการอ้างอิงพระไตรปิฎก จะระบุ เล่ม/หน้า/ข้อ หลังอักษรย่อชื่อคัมภีร์ เช่น ที.สี. (บาลี) 9/276/97 ที.สี. (ไทย) 9/276/98 หมายถึง ทีฆนิกาย สีลกฺขนฺธวคฺคปาลิ ภาษาบาลี เล่ม 9 ข้อ 276 หน้า 97 ฉบับมหาจุฬาเตปิฎก 2500, ทีฆนิกาย สีลขันธวรรค ภาษาไทย เล่ม 9 ข้อ 276 หน้า 98 ฉบับ มหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย พ.ศ. 2539

ส่วนพระคัมภีร์อรรถกถา จะระบุชื่อคัมภีร์ ลำดับเล่ม (ถ้ามี)/หน้า เช่น ที.สี.อ.(บาลี) 1/276/240 หมายถึง ทีฆนิกาย สุมงฺคลวิลาสินี ลีลกฺขนฺธวคฺคอฏฺฐกถา ภาษาบาลี เล่ม 1 ข้อ 276 หน้า 240 ฉบับ มหาจุฬาอฏฺฐกถา ตามลำดับดังนี้

คำอธิบายคำย่อชื่อคัมภีร์พระไตรปิฎก

คำย่อชื่อคัมภีร์พระไตรปิฎก

พระสุตตันตปิฎก

คำย่อ		ชื่อคัมภีร์	ภาษา
ที. ปา. (ไทย)	=	สุตฺตนฺตปิฎก ทีฆนิกาย ปาฏิกวคฺค	ภาษาไทย

สารบัญ

หน้า

บทคัดย่อภาษาไทย ..... จ

บทคัดย่อภาษาอังกฤษ ..... ช

กิตติกรรมประกาศ ..... ฌ

สารบัญคำอธิบายชื่อย่อในพระไตรปิฎก ..... ญ

สารบัญ ..... ฏ

สารบัญตาราง ..... ฑ

สารบัญภาพ ..... ผ

บทที่

1 บทนำ **1**

1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา 1

1.2 คำถามของการวิจัย 3

1.3 วัตถุประสงค์การวิจัย 4

1.4 สมมติฐานการวิจัย 4

1.5 ขอบเขตของการวิจัย 5

1.6 นิยามศัพท์เฉพาะ 6

1.7 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ 9

2 เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง **10**

2.1 แนวคิด และทฤษฎีเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่น 10

2.2 แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับหลักธรรมาภิบาล 19

2.3 งานโครงสร้างพื้นฐาน 41

2.4 แนวคิดเกี่ยวกับการบริหารขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร 45

2.5 ยุทธศาสตร์ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร 61

2.6 สภาพพื้นที่ใช้ในการวิจัย 75

2.7 งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง 81

2.8 กรอบแนวคิดใช้ในการวิจัย 91

3 วิธีการดำเนินการวิจัย **93**

3.1 วิธีการและขั้นตอนการวิจัย 93

3.2 ระเบียบวิธีวิจัย 94

สารบัญ (ต่อ)

บทที่		หน้า
	3.2.1 การออกแบบการวิจัย	94
	3.2.2 ตัวแปรที่ใช้ในการวิจัย	94
	3.3 ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง	95
	3.4 เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย	97
	3.5 การเก็บรวบรวมข้อมูล	101
	3.6 การวิเคราะห์ข้อมูล	102
	3.7 สถิติที่ใช้ในการวิจัย	104
4	**ผลการวิเคราะห์ข้อมูล**	**106**
	4.1 สัญลักษณ์ที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล	107
	4.2 ขั้นตอนการวิเคราะห์ข้อมูล	107
	4.3 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล	108
	4.3 ตอนที่ 1 การวิเคราะห์ปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม	108
	4.3 ตอนที่ 2 ผลการวิเคราะห์การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร	112
	4.3 ตอนที่ 3 ผลการวิเคราะห์เปรียบเทียบระดับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร จำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล	119
	4.3 ตอนที่ 4 ผลการวิเคราะห์ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร	167
	4.3 ตอนที่ 5 ผลการวิเคราะห์ข้อเสนอแนะจากการสัมภาษณ์เกี่ยวกับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร	175
	4.4 สรุป	187
	4.5 องค์ความรู้จากการวิจัย	189
5	**สรุป อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ**	**195**
	5.1 สรุปผลการวิจัย	196
	5.2 อภิปรายผล	205
	5.3 ข้อเสนอแนะ	215

หน้า

บรรณานุกรม..... 218

ภาคผนวก..... 224

ภาคผนวก ก รายนามผู้ตรวจเครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย..... 225

ภาคผนวก ข แบบสอบถาม และแบบสัมภาษณ์..... 232

ภาคผนวก ค ผลการหาค่าดัชนีความสอดคล้อง (IOC)..... 248

ภาคผนวก ง ค่าความเชื่อมั่นของแบบสอบถาม..... 256

ภาคผนวก จ หนังสือขออนุญาตเข้าพื้นที่ทดลองเครื่องมือ (Try out)..... 259

ภาคผนวก ฉ หนังสือขออนุญาตเข้าพื้นที่แจกแบบสอบถามเก็บข้อมูล..... 262

ภาคผนวก ช หนังสือขอความอนุเคราะห์ผู้ทรงคุณวุฒิในการให้สัมภาษณ์..... 280

ภาคผนวก ซ หนังสือขออนุญาตใช้พื้นที่ทำวิทยานิพนธ์..... 286

ภาคผนวก ฌ ภาพประกอบการสัมภาษณ์..... 289

ประวัติผู้ทำวิจัย..... 295

สารบัญตาราง

ตาราง		หน้า
2.1	ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน	64
2.2	ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาการศึกษา	64
2.3	ยุทธศาสตร์ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต	66
2.4	ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ	66
2.5	ยุทธศาสตร์ด้านการอนุรักษ์และฟื้นฟูสิ่งแวดล้อม	67
2.6	ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาการเมืองและการบริหาร	68
2.7	การวิเคราะห์ศักยภาพด้านโครงสร้างพื้นฐาน	70
2.8	การวิเคราะห์ศักยภาพด้านการศึกษา	70
2.9	การวิเคราะห์ศักยภาพด้านส่งเสริมคุณภาพชีวิต	71
2.10	การวิเคราะห์ศักยภาพด้านเศรษฐกิจ	71
2.11	การวิเคราะห์ศักยภาพด้านการอนุรักษ์และฟื้นฟูสิ่งแวดล้อม	72
2.12	การวิเคราะห์ศักยภาพด้านบริหารงานท้องถิ่น	73
3.1	แสดงจำนวนประชากรและกลุ่มตัวอย่างในเขตอำเภอเมืองสมุทรสาคร	96
3.2	แสดงจำนวนวงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาล 30 ข้อ	97
4.1	แสดงค่าความถี่ (Frequency) และร้อยละ (Percentage) ปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม จำแนกตามเพศ	108
4.2	แสดงค่าความถี่ (Frequency) และร้อยละ (Percentage) ปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม จำแนกตามอายุ	108
4.3	แสดงค่าความถี่ (Frequency) และร้อยละ (Percentage) ปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม จำแนกตามระดับการศึกษา	109
4.4	แสดงค่าความถี่ (Frequency) และร้อยละ (Percentage) ปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม จำแนกตามอาชีพ	109
4.5	แสดงค่าความถี่ (Frequency) และร้อยละ (Percentage) ปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม จำแนกตามรายได้	110
4.6	แสดงค่าความถี่ (Frequency) และร้อยละ (Percentage) ปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม จำแนกตามตำแหน่งหน้าที่	110
4.7	แสดงค่าความถี่ (Frequency) และร้อยละ (Percentage) ปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม จำแนกตามประสบการณ์ทำงาน	111

4.8	แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยรวมทั้ง 5 ด้าน.....	112
4.9	แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านถนนสาธารณะ.....	113
4.10	แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านสะพานสาธารณะ.....	114
4.11	แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านน้ำประปาสาธารณะ.....	115
4.12	แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านไฟฟ้าสาธารณะ.....	116
4.13	แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านการระบายน้ำสาธารณะ	117
4.14	แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยรวมทั้ง 5 ด้าน จำแนกตามเพศ.....	119
4.15	แสดงการเปรียบเทียบความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยรวมทั้ง 5 ด้าน จำแนกตามเพศ.....	120
4.16	แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านถนนสาธารณะ จำแนกตามเพศ.....	120
4.17	แสดงการเปรียบเทียบความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านถนนสาธารณะ จำแนกตามเพศ	121
4.18	แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการ	121

บริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านสะพานสาธารณะ จำแนกตามเพศ.....
4.19 แสดงการเปรียบเทียบระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านสะพานสาธารณะ จำแนกตามเพศ..... 122
4.20 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านน้ำประปาสาธารณะ จำแนกตามเพศ..... 122
4.21 แสดงการเปรียบเทียบความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านน้ำประปาสาธารณะ จำแนกตามเพศ..... 123
4.22 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านไฟฟ้าสาธารณะ จำแนกตามเพศ..... 123
4.23 แสดงการเปรียบเทียบความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านไฟฟ้าสาธารณะ จำแนกตามเพศ..... 124
4.24 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านการระบายน้ำเสีย จำแนกตามเพศ..... 124
4.25 แสดงการเปรียบเทียบความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านการระบายน้ำเสีย จำแนกตามเพศ..... 125
4.26 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยรวมทั้ง 5 ด้าน จำแนกตามอายุ..... 125
4.27 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยรวมทั้ง 5 ด้าน จำแนกตามอายุ..... 126
4.28 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการ 126

	บริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านถนนสาธารณะ จำแนกตามอายุ.....	
4.29	แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านถนนสาธารณะ จำแนกตามอายุ.....	127
4.30	แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านสะพานสาธารณะ จำแนกตามอายุ.....	127
4.31	แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านสะพานสาธารณะ จำแนกตามอายุ.....	128
4.32	แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อ แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านน้ำประปาสาธารณะ จำแนกตามอายุ.....	128
4.33	แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านน้ำประปาสาธารณะ จำแนกตามอายุ.....	129
4.34	แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านไฟฟ้าสาธารณะ จำแนกตามอายุ.....	129
4.35	แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านไฟฟ้าสาธารณะ จำแนกตามอายุ.....	130
4.36	แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านการระบายน้ำสาธารณะ จำแนกตามอายุ.....	130
4.37	แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านการระบายน้ำสาธารณะ จำแนกตามอายุ.....	131

4.38 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยรวมทั้ง 5 ด้าน จำแนกตามการศึกษา..... 131

4.39 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยรวมทั้ง 5 ด้าน จำแนกตามการศึกษา..... 132

4.40 แสดงการทดสอบความแตกต่างระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยรวมทั้ง 5 ด้าน จำแนกตามการศึกษา เป็นรายคู่ด้วยวิธีของ Scheffé..... 132

4.41 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านถนนสาธารณะ จำแนกตามการศึกษา..... 133

4.42 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านถนนสาธารณะ จำแนกตามการศึกษา..... 134

4.43 แสดงการทดสอบความแตกต่างระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านถนนสาธารณะ จำแนกตามการศึกษา เป็นรายคู่ด้วยวิธี LSD..... 134

4.44 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านสะพานสาธารณะ จำแนกตามการศึกษา..... 135

4.45 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านสะพานสาธารณะ จำแนกตามการศึกษา..... 136

4.46 แสดงการทดสอบความแตกต่างระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านสะพานสาธารณะ จำแนกตามการศึกษา เป็นรายคู่ด้วยวิธีของ Scheffé..... 136

4.47 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านน้ำประปาสาธารณะ จำแนกตามการศึกษา..... 137

4.48 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงาน 137

โครงสร้างพื้นฐาน ด้านน้ำประปาสาธารณะ จำแนกตามการศึกษา.....
4.49 แสดงการวิเคราะห์ความแตกต่างระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านน้ำประปาสาธารณะ จำแนกตามการศึกษา เป็นรายคู่ด้วยวิธีของ Scheffé..... 138
4.50 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านไฟฟ้าสาธารณะ จำแนกตามการศึกษา..... 139
4.51 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านไฟฟ้าสาธารณะ จำแนกตามการศึกษา..... 139
4.52 แสดงการทดสอบความแตกต่างระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านไฟฟ้าสาธารณะ จำแนกตามการศึกษา เป็นรายคู่ด้วยวิธีการของ Scheffé..... 140
4.53 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านการระบายน้ำสาธารณะ จำแนกตามการศึกษา..... 141
4.54 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านการระบายน้ำสาธารณะ จำแนกตามการศึกษา..... 141
4.55 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยรวมทั้ง 5 ด้าน จำแนกตามอาชีพ..... 142
4.56 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยรวมทั้ง 5 ด้าน จำแนกตามอาชีพ..... 143
4.57 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านถนนสาธารณะ จำแนกตามอาชีพ..... 143
4.58 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัด 144

สมุทรสาคร ด้านถนนสาธารณะ จำแนกตามอาชีพ.....
4.59 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านสะพานสาธารณะ จำแนกตามอาชีพ..... 144
4.60 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านสะพานสาธารณะ จำแนกตามอาชีพ..... 145
4.61 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านน้ำประปาสาธารณะ จำแนกตามอาชีพ..... 145
4.62 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านน้ำประปาสาธารณะ จำแนกตามอาชีพ..... 146
4.63 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านไฟฟ้าสาธารณะ จำแนกตามอาชีพ..... 146
4.64 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านไฟฟ้าสาธารณะ จำแนกตามอาชีพ..... 147
4.65 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านการระบายน้ำสาธารณะ จำแนกตามอาชีพ..... 147
4.66 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านการระบายน้ำสาธารณะ จำแนกตามอาชีพ..... 148
4.67 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยรวมทั้ง 5 ด้าน จำแนกตามรายได้..... 148
4.68 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยรวมทั้ง 5 ด้าน จำแนกตามรายได้..... 149

4.69 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านถนนสาธารณะ จำแนกตามรายได้..... 149

4.70 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านถนนสาธารณะ จำแนกตามรายได้..... 150

4.71 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านสะพานสาธารณะ จำแนกตามรายได้..... 150

4.72 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านสะพานสาธารณะ จำแนกตามรายได้..... 151

4.73 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านน้ำประปาสาธารณะ จำแนกตามรายได้..... 151

4.74 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านน้ำประปาสาธารณะ จำแนกตามรายได้..... 152

4.75 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านไฟฟ้าสาธารณะ จำแนกตามรายได้..... 152

4.76 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านไฟฟ้าสาธารณะ จำแนกตามรายได้..... 153

4.77 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านการระบายน้ำสาธารณะ จำแนกตามรายได้..... 153

4.78 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านการระบายน้ำสาธารณะ จำแนกตามรายได้..... 154

4.79 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการ 154

	บริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยรวมทั้ง 5 ด้าน จำแนกตามตำแหน่งหน้าที่.....	
4.80	แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยรวมทั้ง 5 ด้าน จำแนกตามตำแหน่งหน้าที่.....	155
4.81	แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านถนนสาธารณะ จำแนกตามตำแหน่งหน้าที่.....	155
4.82	แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านถนนสาธารณะ จำแนกตามตำแหน่งหน้าที่.....	156
4.83	แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านสะพานสาธารณะ จำแนกตามตำแหน่งหน้าที่.....	156
4.84	แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านสะพานสาธารณะ จำแนกตามตำแหน่งหน้าที่.....	157
4.85	แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านน้ำประปาสาธารณะ จำแนกตามตำแหน่งหน้าที่.....	157
4.86	แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านน้ำประปาสาธารณะ จำแนกตามตำแหน่งหน้าที่	158
4.87	แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านไฟฟ้าสาธารณะ จำแนกตามตำแหน่งหน้าที่.....	158
4.88	แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านไฟฟ้าสาธารณะ จำแนกตามตำแหน่งหน้าที่.....	159
4.89	แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วน	159

จังหวัดสมุทรสาคร ด้านการระบายน้ำสาธารณะ จำแนกตามตำแหน่งหน้าที่.....
4.90 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านการระบายน้ำสาธารณะ จำแนกตามตำแหน่งหน้าที่..... 160
4.91 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยรวมทั้ง 5 ด้าน จำแนกตามประสบการณ์ทำงาน..... 160
4.92 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยรวมทั้ง 5 ด้าน จำแนกตามประสบการณ์ทำงาน..... 161
4.93 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านถนนสาธารณะ จำแนกตามประสบการณ์ทำงาน..... 161
4.94 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านถนนสาธารณะ จำแนกตามประสบการณ์ทำงาน..... 162
4.95 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านสะพานสาธารณะ จำแนกตามประสบการณ์ทำงาน..... 162
4.96 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านสะพานสาธารณะ จำแนกตามประสบการณ์ทำงาน..... 163
4.97 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านน้ำประปาสาธารณะ จำแนกตามประสบการณ์ทำงาน.... 163
4.98 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านน้ำประปาสาธารณะ จำแนกตามประสบการณ์ทำงาน..... 164
4.99 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านไฟฟ้าสาธารณะ จำแนกตามประสบการณ์ทำงาน..... 164

4.100 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านไฟฟ้าสาธารณะ จำแนกตามประสบการณ์ทำงาน 165

4.101 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านการระบายน้ำสาธารณะ จำแนกตามประสบการณ์ทำงาน 165

4.102 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านการระบายน้ำสาธารณะ จำแนกตามประสบการณ์ทำงาน..... 166

4.103 สรุปผลการทดสอบสมมุติฐานการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร..... 166

4.104 แสดงจำนวนความถี่ (Frequency) ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านถนนสาธารณะ..... 167

4.105 แสดงจำนวนความถี่ (Frequency) ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านสะพานสาธารณะ..... 168

4.106 แสดงจำนวนความถี่ (Frequency) ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านน้ำประปาสาธารณะ..... 169

4.107 แสดงจำนวนความถี่ (Frequency) ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านไฟฟ้าสาธารณะ..... 171

4.108 แสดงจำนวนความถี่ (Frequency) ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านการระบายน้ำสาธารณะ..... 172

สารบัญภาพ

ภาพที่		หน้า
2.1	กรอบแนวคิดที่ใช้ในการวิจัย.....	92
4.1	องค์ความรู้จากการวิจัย.....	189

บทที่ 1
บทนำ

1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

องค์การบริหารส่วนจังหวัดเดิมที่เกิดขึ้นตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการส่วนจังหวัด พ.ศ. 2498 (พระขาชบัญญัติระเบียบบริหารราชการส่วนจังหวัด พ.ศ. 2498) มีวิวัฒนาการจากสภาจังหวัด ซึ่งเกิดขึ้นครั้งแรกในปี พ.ศ. 2476 โดยบัญญัติไว้ใน พ.ร.บ. จัดระเบียบเทศบาล พ.ศ. 2476 ให้มีสภาจังหวัด ซึ่งประชาชนเลือกตั้งเข้ามาเป็นตัวแทนทำหน้าที่ให้คำปรึกษาและแนะนำคณะกรรมการจังหวัด สภาจังหวัดขณะนั้นไม่ได้เป็นหน่วยการปกครองท้องถิ่นหรือนิติบุคคล ต่อมา พ.ศ. 2481 ได้มีการตรา พ.ร.บ. สภาจังหวัด พ.ศ. 2481 ขึ้น โดยประสงค์จะให้มีกฎหมายเกี่ยวกับสภาจังหวัดโดยเฉพาะแยกต่างหากจาก พ.ร.บ. จัดระเบียบเทศบาล พ.ศ. 2476 แต่สภาจังหวัดยังคงทำหน้าที่เช่นเดิมอยู่เมื่อมีการประกาศใช้ พ.ร.บ. ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2495 ซึ่ง พ.ร.บ. ดังกล่าวได้กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นหัวหน้าและรับผิดชอบการบริหารราชการในจังหวัดโดยตรงแทนคณะกรรมการจังหวัด สภาจังหวัดในขณะนั้นจึงกลายเป็นที่ปรึกษาของผู้ว่าราชการจังหวัด แต่เนื่องจากบทบาทของสภาจังหวัดในฐานะ ที่ปรึกษาผู้ว่าราชการจังหวัดไม่สู้จะบรรลุผลและเกิดประโยชน์เท่าที่ควร จึงมีความเคลื่อนไหวพยายามปรับปรุงให้สภาจังหวัด มีบทบาทมากยิ่งขึ้นจนกระทั่งในปี พ.ศ. 2498 ได้มีการตรา พ.ร.บ. ระเบียบบริหารราชการส่วนจังหวัด พ.ศ. 2498 ขึ้นเป็นต้น ต่อมาได้มีการตราพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 ขึ้น มาตรา 3 ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการส่วนจังหวัด พ.ศ. 2498/(ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2499/(ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2499/(ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2506/(ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2509/(ฉบับที่ 6) พ.ศ. 2510/(ฉบับที่ 7) พ.ศ. 2511/(ฉบับที่ 8) พ.ศ. 2511 กับประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 93 ลงวันที่ 28 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2515 รวมถึงพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการส่วนจังหวัด (ฉบับที่ 9) พ.ศ. 2521/(ฉบับที่ 10) พ.ศ. 2523 แล้วบังคับใช้พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 ยังผลให้เกิดมีแก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งเป็นหน่วยการปกครองส่วนท้องถิ่นมีพื้นที่รับผิดชอบการบริหารราชการในเขตจังหวัด นอกเขตเทศบาลและสุขาภิบาลเป็นต้นให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับ ข้อบัญญัติและนโยบายเป็นต้น ซึ่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร มีนายกขององค์การบริหารส่วนจังหวัดมาจากการเลือกตั้งเป็นผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 หมวด 4 อำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร มาตรา 45 มาตรา 45/1 การปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน โดยใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และให้คำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด การจัดทำงบประมาณ การจัดซื้อจัดจ้าง การตรวจสอบ การประเมินผลการปฏิบัติงาน และการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ทั้งนี้ให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับว่าด้วยการนั้น และกฎเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด และมาตรา 46 องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครได้ทำหน้าที่การบริหารท้องถิ่นมาจนถึงปัจจุบัน (พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540)

ปัญหาการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ประกอบด้วยปัญหาโครงสร้างพื้นฐาน 1) ปัญหาด้านถนนสาธารณะมีการชำรุดเสียหายเป็นหลุมเป็นบ่อการกัดเซาะจากน้ำชายฝั่งทะเลอ่าวไทย เนื่องจากถนนโดยทั่วไปในเขตอำเมืองสมุทรสาครบางพื้นที่มีสภาพคับแคบไม่สามารถคมนาคมไปมาโดยสะดวกได้ และเนื่องเป็นถนนมีน้ำท่วมมาจากน้ำฝนที่ตกหนักเป็นถนนอยู่กับการกัดเซาะโดยน้ำเค็มทะเลอ่าวไทย ถนนบางสายใช้งานมานานมีสถาพชำรุดทรุดโทรมจำเป็นต้องการซ่อมแซมปรับปรุงก่อสร้างถนนใหม่เพื่อให้การจราจรเป็นไปอย่างสะดวก และมีความปลอดภัย 2) ปัญหาด้านสะพานสาธารณะ เนื่องจากใช้งานมานานมีสภาพชำรุดทรุดโทรมถล่มลงทำให้มีความเสียหายทรัพย์สินและทำให้มีผู้เสียชีวิต และเนื่องจากก่อสร้างสะพานแบบไม่มีมาตรฐาน จนสุดท้ายพังลงทำให้มีความเสียหายแก่ผู้สัญจรข้ามสะพานไปมา 3) ปัญหาด้านน้ำประปาสาธารณะ เนื่องจากการเสื่อมสภาพหรือแตกรั่วมีดินหรือสิ่งสกปรกที่เจือปนไปกับน้ำทำให้น้ำมีการเกิดตะกอน และน้ำประปามีกลิ่นโคลนกลิ่นคาวกลิ่นสนิมเพราะมีการใช้งานมาอย่างยาวนาน ทางแก้ปัญหาระบบน้ำประปาที่ดีคือให้ผู้เชี่ยวชาญด้านระบบน้ำประปามาช่วยดูแลเพื่อให้ประชาชนใช้ในการอุปโภคและบริโภคได้อย่างปลอดภัย 4) ปัญหาด้านไฟฟ้าสาธรณะให้แสงสว่างยังไม่ทั่วถึงตามถนนสายรองตามซอยต่างๆ ยังมีไม่เพียงพอ ไฟฟ้าสาธารณะบางจุดดวงโคมไฟยังไม่ได้มาตรฐานทำให้แสงสว่างในเวลากลางคืนต้องมีการปรับปรุงไฟฟ้าใหม่ เพื่อความปลอดภัยในชีวิตทรัพย์สินของประชาชนและให้ความสะดวกแก่ผู้สัญจรไปมาในเวลากลางคืน 5) ปัญหาด้านการระบายน้ำ เนื่องจากน้ำท่วมขังเพราะชุมชนหลายแห่งยังมีท่อระบายน้ำไม่เพียงพอ และบางแห่งมีขนาดไม่ได้มาตรฐานทำให้ไม่สามารถระบายน้ำได้ทันโดยเฉพาะในเวลาที่น้ำท่วมขึ้นที่ไหลมาจากน้ำทะเลอ่าวไทยและมีฝนตกหนัก ในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมา (แผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ.2566-2570 ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร, 2564)

องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ได้จัดงบประมาณส่วนใหญ่เพื่อเร่งรัดพัฒนางานโครงสร้างพื้นฐานก่อน เพราะถือว่าเป็นหัวใจสำคัญด้านการบริหารการปกครองงานอื่น และการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานถือว่าเป็นการบริหารด้านสาธารณูปโภคที่จำเป็นในการดำเนินชีวิต และประกอบอาชีพของคนในชุมชนเป็นต้น ปัญหาดังกล่าวแสดงให้เห็นถึงการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาและตอบสนองความต้องการของประชาชนในชุมชนได้อย่างมีประสิทธิภาพเท่าที่ควร (แผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ.2566-2570 ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร, 2564)

จากเหตุผลดังกล่าวมาข้างต้น ผู้วิจัยจึงสนใจศึกษาเรื่อง “การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร” โดยศึกษาตามแนวคิดในยุทธศาสตร์การบริหารด้านโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ใน 5 ด้าน ได้แก่ 1) ด้านถนนสาธารณะ 2) ด้านสะพานสาธารณะ 3) ด้านน้ำประปาสาธารณะ 4) ด้านไฟฟ้าสาธารณะ 5) ด้านการระบายน้ำ เพื่อต้องการทราบว่าประชาชนมีความความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาล ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครมากน้อยเพียงใด และสามารถนำผลการวิจัยไปใช้เป็นข้อมูลสารสนเทศให้กับหน่วยงานผู้บริหารคณะหรือบุคคลที่เกี่ยวข้องกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลเพื่อให้เกิดผลประโยชน์แก่ประชาชนดียิ่งๆ ขึ้นไป

1.2 คำถามการวิจัย

1.2.1 ต้องการทราบการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร เป็นอย่างไร

1.2.2 ต้องการทราบการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ที่มี เพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ รายได้ ตำแหน่งหน้าที่ และประสบการณ์ทำงาน ต่างกันอย่างไร

1.2.3 ต้องการทราบข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร เป็นอย่างไร

1.3 วัตถุประสงค์ของการวิจัย

ในการวิจัยเรื่อง การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ผู้วิจัยได้กำหนดวัตถุประสงค์ของการวิจัย ดังนี้

1.3.1 เพื่อศึกษาการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

1.3.2 เพื่อเปรียบเทียบผลการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ที่มี เพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ รายได้ ตำแหน่งหน้าที่และประสบการณ์ทำงาน ต่างกัน

1.3.3 เพื่อเสนอแนะแนวทางแก้ไขเกี่ยวกับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

1.4 สมมติฐานการวิจัย

1.4.1 ประชาชนที่มีเพศต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร แตกต่างกัน

1.4.2 ประชาชนที่มีอายุต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร แตกต่างกัน

1.4.3 ประชาชนที่มีระดับการศึกษาต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร แตกต่างกัน

1.4.4 ประชาชนที่มีอาชีพต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร แตกต่างกัน

1.4.5 ประชาชนที่มีรายได้ต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร แตกต่างกัน

1.4.6 ประชาชนที่มีตำแหน่งหน้าที่ต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร แตกต่างกัน

1.4.7 ประชาชนที่มีประสบการณ์ทำงานต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร แตกต่างกัน

1.5 ขอบเขตของการวิจัย

การวิจัยเรื่อง การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ผู้วิจัยได้กำหนดขอบเขตของการวิจัย ดังนี้

1.5.1 ขอบเขตด้านแหล่งข้อมูล

ประชากรและกลุ่มตัวอย่างในการศึกษาครั้งนี้แบ่งออกเป็น 2 กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มผู้ให้ข้อมูลเชิงปริมาณ (Quantitative Data) และกลุ่มผู้ให้ข้อมูลเชิงคุณภาพ (Qualitative Data) ดังนี้

1. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง และกลุ่มผู้ให้ข้อมูลเชิงปริมาณ (Quantitative Data) ได้แก่

1.1 ประชากร ได้แก่ ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร (ตามบัญชีประชากรทะเบียนราษฎร์ จำแนกรายเพศ ปีงบประมาณ 2565 สมุทรสาคร) อำเภอเมืองสมุทรสาคร จำนวน 18 ตำบล 116 หมู่บ้าน รวมทั้งสิ้น 305,542 คน

1.2 กลุ่มตัวอย่าง ได้แก่ ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร จำนวน 399 คน ได้มาโดยใช้การสุ่ม กลุ่มตัวอย่างจากสูตรของ ทาโร ยามาเน (Taro Yamane)

2. ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ ได้แก่

นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร 1 ท่าน, รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร 1 ท่าน, ปลัดนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร 1 ท่าน, รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร 1 ท่าน, ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และงบประมาณ 1 ท่าน, รวมทั้งหมด จำนวน 5 ท่าน ได้มาโดยการเลือกเจาะจง

1.5.2 ขอบเขตด้านเนื้อหา

การวิจัยครั้งนี้ ได้แก่ การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร จำแนกออกเป็น 5 ด้าน ดังนี้คือ 1) ด้านถนนสาธารณะ 2) ด้านสะพานสาธารณะ 3) ด้านน้ำประปาสาธารณะ 4) ด้านไฟฟ้าสาธารณะ 5) ด้านการระบายน้ำสาธารณะ

1.5.3 ขอบเขตด้านพื้นที่

การวิจัยครั้งนี้ ได้แก่ ผู้วิจัยมีการเก็บรวบรวมข้อมูลจากประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่อาศัยอยู่ในเขตปกครองขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

1.5.4 ขอบเขตด้านระยะเวลา

การวิจัยครั้งนี้ ได้แก่ ผู้วิจัยใช้ระยะเวลาดำเนินการตั้งแต่ 5 พฤศจิกายน พ.ศ. 2566 ถึง 14 มิถุนายน พ.ศ. 2567

1.6 นิยามศัพท์เฉพาะ

การวิจัยครั้งนี้ การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ผู้วิจัยได้ให้ความหมายนิยามศัพท์เฉพาะ ที่เกี่ยวข้องกับการวิจัยเพื่อให้เกิดความเข้าใจตรงกันไว้ ดังนี้

การบริหาร หมายถึง การทำงานของคนตั้งแต่ 2 คนขึ้นไปที่ร่วมปฏิบัติการให้บรรลุเป้าหมายร่วมกันซึ่งต้องอาศัยปัจจัยบุคคลเป็นองค์ประกอบสำคัญ ใช้ทรัพยากรการบริหารเป็นองค์ประกอบพื้นฐาน ร่วมมือดำเนินการอย่างมีเหตุผลเพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ดีตามเป้าหมายอย่างมีประสิทธิภาพ

งานโครงสร้างพื้นฐาน หมายถึง สิ่งที่อำนวยความสะดวกพื้นฐานต่างๆ ในการดำเนินการเกี่ยวกับการก่อสร้าง บำรุงรักษาซ่อมแซมพัฒนาถนน สะพาน รวมทั้งจัดให้มีระบบน้ำประปา ไฟฟ้าสาธารณะในชุมชนและการระบายน้ำ ในการวิจัยนี้แยกงานโครงสร้างพื้นฐานเป็นด้านย่อยได้ 5 ด้าน ได้แก่

1. ด้านถนนสาธารณะ หมายถึง การก่อสร้างถนนการพัฒนาถนนทำให้มีความสะดวกแก่คมนาคมไปมามีความปลอดภัย รวมทั้งมีการบูรณะซ่อมแซมถนนให้อยู่ในสภาพใช้การได้ดี และมีการดูแลรักษาถนนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

2. ด้านสะพานสาธารณะ หมายถึง การก่อสร้างสะพานการซ่อมแซมบูรณะปรับปรุงให้สามารถสัญจรไปมาได้อย่างสะดวกรวดเร็ว มีการรักษาดูแลสะพานให้อยู่ในสภาพใช้การได้ดีและเพื่อประโยชน์ที่ประชาชนสัญจรไปมาอย่างปลอดภัย

3. ด้านน้ำประปาสาธารณะ หมายถึง การจัดให้มีน้ำประปาเพื่อประชาชนใช้ในการอุปโภคและบริโภค จัดให้มีน้ำอุปโภคและน้ำบริโภคอย่างเพียงพอทั่วถึง การบูรณะซ่อมแซมระบบน้ำประปาที่เสียหายที่ชำรุดเสีย ทันต่อเวลาและเหตุการณ์ตามความต้องการของประชาชน

4. ด้านไฟฟ้าสาธารณะ หมายถึง การติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะทั่วถึงทุกแห่งทุกซอย การดูแลการบำรุงปรับปรุงและรักษาซ่อมแซมไฟฟ้าสำหรับส่องแสงสว่างให้แก่ประชาชน และไม่ทำให้

ประชาชนมีความเดือดร้อนเสียหายและมีความปลอดภัยในชีวิตทรัพย์สินจากการลักโขย รวมถึงการติดตั้งไฟฟ้าสาธรณะได้มาตรฐานดี

5. ด้านการระบายน้ำสาธารณะ หมายถึง การระบายน้ำขัง การดูแลบำรุงซ่อมแซมท่อระบายน้ำเสียให้สามารถระบายน้ำเสียได้ดี การปรับปรุงบูรณะท่อระบายน้ำเสียเป็นไปอย่างต่อเนื่องและสม่ำเสมอ การรักษาท่อระบายน้ำให้มีคุณภาพที่ดี การกำจัดวัชพืชขยะมูลฝอยในท่อระบายน้ำเพื่อสุขภาพของประชาชนดีขึ้น

หลักธรรมาภิบาล หมายถึง หลักในการบริหารบ้านเมืองที่ดี โดยมีการยึดหลัก 6 ประการ คือ หลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักความโปร่งใส หลักการมีส่วนร่วม หลักการรับผิดชอบ และหลักความคุ้มค่า ในการวิจัยนี้แยกธรรมาภิบาลเป็น 6 หลัก คือ

1. หลักนิติธรรม (Rule of Law) หมายถึง การตรากฎหมายโดยผ่านกระบวนการที่ถูกต้อง กฎหมายเป็นธรรมแก่ทุกฝ่าย มีการบังคับให้เป็นไปตามกฎหมาย โดยคำนึงถึงเสรีภาพและความยุติธรรมของสมาชิก

2. หลักคุณธรรม (Virtues) หมายถึง การยึดมั่นในความถูกต้องดีงาม การส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนพัฒนาตนเองไปพร้อมกัน เพื่อให้ประชาชนมีความซื่อสัตย์ ขยัน อดทน มีระเบียบวินัย ประกอบอาชีพสุจริตเป็นนิสัยประจำชาติ

3. หลักความโปร่งใส (Transparency) หมายถึง มีระบบการตรวจสอบเกี่ยวกับการดำเนินงานทั้งการตรวจสอบทั้งภายในและภายนอก เพื่อเป็นการป้องกันทุจริตคอร์รัปชัน

4. หลักการมีส่วนร่วม (Participation) หมายถึง การกระจายโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมทางการเมืองและการบริหารเกี่ยวกับการตัดสินใจในเรื่องต่างๆ ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อชีวิตและความเป็นอยู่ของประชาชนโดยการให้ข้อมูลแสดงความคิดเห็นให้คำแนะนำปรึกษา ร่วมวางแผนร่วมปฏิบัติ

5. หลักความรับผิดชอบ (Accountability) หมายถึง การตระหนักในสิทธิหน้าที่ความสำนึกในความรับผิดชอบต่อสังคม การใส่ใจปัญหาสาธารณะของบ้านเมืองและการกระตือรือร้นในการแก้ปัญหาและความกล้าที่จะยอมรับผลดีและผลเสียจากการกระทำของตนเอง

6. หลักความคุ้มค่า (Effectiveness) หมายถึง การบริหารจัดการและใช้ทรัพยากรที่มีจำกัดเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ส่วนรวม โดยรณรงค์ให้ประชาชนมีความประหยัด ใช้ทรัพยากรอย่างคุ้มค่า

องค์การบริหารส่วนจังหวัด หมายถึง องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครที่มีขนาดใหญ่ มีจังหวัดละหนึ่งแห่ง มีเขตพื้นที่รับผิดชอบครอบคลุมทั้งจังหวัด จัดตั้งขึ้นตามองค์การบริหารส่วนจังหวัด มีหน้าที่บริหารการปกครองงานโครงสร้างพื้นฐาน มีถนน สะพาน น้ำประปา ไฟฟ้า และการระบายน้ำเสีย รวมถึงการพัฒนาจังหวัด ทั้งด้านโครงสร้างเศรษฐกิจ สังคม การศึกษา สาธารณสุข การอาชีพ สาธารณูปโภคต่างๆ ในการวิจัยครั้งนี้ คือองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

ประชาชน หมายถึง ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่อาศัยอยู่ในเขตปกครองขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

ปัจจัยส่วนบุคคล หมายถึง ข้อมูลทั่วไปของประชาชนผู้ตอบแบบสอบถาม ผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่อาศัยอยู่ในเขตปกครองขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ประกอบด้วย เพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ รายได้ ตำแหน่งหน้าที่ และประสบการณ์ทำงาน ต่างกัน โดยในที่นี้หมายถึง

1. เพศ หมายถึง เพศของประชาชนผู้ตอบแบบสอบถาม ที่อาศัยอยู่ในเขตปกครองขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยแบ่งเป็น 2 เพศ ได้แก่ 1) เพศชาย และ 2) เพศหญิง

2. อายุ หมายถึง อายุของประชาชนผู้ตอบแบบสอบถาม โดยแบ่งออกเป็น 5 ช่วง ได้แก่ 1) อายุ 18-29 ปี, 2) อายุ 30-39 ปี, 3) อายุ 40-49 ปี, และ 4) อายุ 50 ปีขึ้นไป

3. การศึกษา หมายถึง วุฒิการศึกษาของประชาชนผู้ตอบแบบสอบถาม โดยแบ่งออกเป็น 3 ระดับ ได้แก่ 1) ระดับต่ำกว่าปริญญาตรี 2) ระดับปริญญาตรี และ 3) สูงกว่าปริญญาตรี

4. อาชีพ หมายถึง อาชีพของประชาชนผู้ตอบแบบสอบถาม โดยแบ่งออกเป็น 4 กลุ่ม ได้แก่ 1) เกษตรกรรม/การประมง 2) กรรมกร/รับจ้างทั่วไป 3) ธุรกิจส่วนตัว/ค้าขาย 4) รับราชการ

5. รายได้ หมายถึง รายได้เฉลี่ยต่อเดือนของประชาชนผู้ตอบแบบสอบถาม โดยแบ่งออกเป็น 4 ระดับ ได้แก่ 1) น้อยกว่า 10,000 บาท 2) 10,000-15,000 บาท 3) 15,001-20,000 บาท 4) 20,001 บาทขึ้นไป

6. ตำแหน่งหน้าที่ หมายถึง ตำแหน่งหน้าที่ของประชาชนผู้ตอบแบบสอบถาม โดยแบ่งออกเป็น 4 ตำแหน่ง อันได้แก่ 1) พนักงานส่วนท้องถิ่น 2) ลูกจ้างประจำ 3) พนักงานจ้าง 4) ตำแหน่งพนังงานอื่นๆ

7. ประสบการณ์ทำงาน หมายถึง ระยะเวลาความรู้ความสามารถจัดเจนซึ่งเกิดจากการเคยกระทำหรือเคยได้พบเห็นมา เป็นสิ่งซึ่งมีคุณค่ามีความเชี่ยวชาญเกี่ยวกับการเรียนรู้การทำงานหลายๆ ด้าน ของประชาชนผู้ตอบแบบสอบถาม โดยแบ่งออกเป็น 3 ระยะเวลา ซึ่งได้แก่ 1) น้อยกว่า 5 ปี 2) ตั้งแต่ 6-10 ปี 3) ตั้งแต่ 11 ปีขึ้นไป

1.7 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1.7.1 จะทำให้ทราบการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

1.7.2 จะทำให้ทราบผลการเปรียบเทียบการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ที่มีเพศ อายุ ระดับการศึกษา การประกอบอาชีพ รายได้ต่อเดือน ตำแหน่งหน้าที่ และประสบการณ์ทำงาน แตกต่างกัน

1.7.3 จะทำให้ทราบผลข้อเสนอแนะใช้เป็นข้อมูลเกี่ยวกับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

บทที่ 2
เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

การวิจัยเรื่อง การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ผู้วิจัยได้ศึกษาเอกสาร และงานวิจัยที่เกี่ยวข้องเพื่อกำหนดกรอบแนวคิดในการวิจัยครั้งนี้ ประกอบด้วยหัวข้อมีสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้

2.1 แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่น

2.2 แนวคิดเกี่ยวกับหลักธรรมาภิบาล (Good Governance)

2.3 แนวคิดเกี่ยวกับงานโครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructures Based)

2.4 แนวคิดเกี่ยวกับการบริหารขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

2.5 แนวคิดเกี่ยวกับยุทธศาสตร์ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

2.6 สภาพพื้นที่ใช้ในการวิจัย

2.7 งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

2.8 กรอบแนวคิดที่ใช้ในการวิจัย

2.1 แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่น

2.1.1 ความหมายเกี่ยวกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โกวิทย์ พวงงาม (2550, หน้า 13) ได้สรุปความหมายการปกครองท้องถิ่นไว้ดังนี้

1. เป็นการปกครองรูปแบบหนึ่งในระดับท้องถิ่น โดยรัฐกระจายอำนาจและหน้าที่ให้ท้องถิ่นบางประการให้ท้องถิ่นรับผิดชอบ

2. ได้รับการยอมรับเป็นหน่วยงานซึ่งมีสิทธิตามพระราชบัญญัติพร้อมทั้งมีความเป็นอิสระบริหารปกครองตนเองก็จริง แต่ก็ไม่ได้แปลว่า หน่วยงานดังกล่าวเป็นแว่นแคว้นตามสถานะโดยประการใด เพราะการปกครองท้องถิ่นนี้เนื่องกับองค์กรปกครองส่วนกลางมีหน้าที่กำกับดูแลเพื่อให้การปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินกิจการด้วยความเป็นระเบียบถูกต้อง

3. มีการให้โอกาสประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารดูแลตนเองตามแนวทางรูปแบบท้องถิ่น คือเลือกตัวแทนของประชาชนเข้าไปทำบทบาทหน้าที่ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

4. เป็นหน่วยงานประกอบด้วยอำนาจในการกำหนดนโยบาย เงินบำรุงสำหรับดูแลกิจการเป็นไปตามหน้าที่ที่ได้รับผิดชอบของหน่วยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

รสคนธ์ รัตนเสริมพงศ์ (2549, หน้า 6) ได้กล่าวถึง องค์ประกอบที่สำคัญของการปกครองท้องถิ่น ดังนี้คือ

1. หน่วยการปกครองท้องถิ่นจะได้รับการจัดตั้งขึ้น โดยผลแห่งกฎหมายและหน่วยการปกครองท้องถิ่นนั้นๆ จะมีสภาพเป็นนิติบุคคล

2. หน่วยการปกครองท้องถิ่นที่ได้รับการจัดตั้งขึ้นจะต้องไม่อยู่ในสายการบังคับบัญชาของหน่วยงานทางราชการ เพราะจะต้องเป็นหน่วยงานที่มีอำนาจปกครองตนเอง

3. หน่วยการปกครองท้องถิ่นที่จัดตั้งขึ้นต้องมีองค์กรที่มาจากการเลือกตั้ง โดยประชาชนในท้องถิ่นนั้นเป็นสำคัญ เพื่อแสดงถึงการเข้ามีส่วนร่วมทางการเมืองการปกครองของประชาชน (Political Participation)

4. หน่วยการปกครองท้องถิ่นนั้นๆ จะต้องมีอำนาจในการจัดเก็บรายได้ โดยการอนุญาตจากรัฐเพื่อให้ท้องถิ่นมีรายได้นำมาทำนุบำรุงท้องถิ่นให้เจริญก้าวหน้าต่อไป

5. หน่วยการปกครองท้องถิ่นนั้น ควรมีอำนาจในการกำหนดนโยบายและมีการควบคุมให้มีการปฏิบัติให้เป็นไปตามนโยบายของตนตามครรลองของการปกครองที่ประชาชนมีส่วนร่วมทางการเมืองการปกครองอย่างแท้จริง

6. หน่วยการปกครองท้องถิ่นนั้นๆ ควรมีอำนาจในการออกกฎข้อบังคับเพื่อกำกับให้มีการปฏิบัติให้เป็นไปตามนโยบายหรือความต้องการแห่งท้องถิ่นได้ แต่ทั้งนี้กฎข้อบังคับทั้งปวงย่อมไม่ขัดต่อกฎหมายหรือข้อบังคับอื่นใดของรัฐ

7. หน่วยการปกครองท้องถิ่นเมื่อได้รับจัดตั้งขึ้นแล้วยังคงอยู่ในความรับผิดชอบและอยู่ในการกำกับดูแลจากรัฐ เพื่อประโยชน์และความมั่นคงแห่งรัฐและประชาชนในส่วนรวม

บัญญัติ พุ่มพันธ์ (2549, หน้า 8) ได้ให้คำนิยามของการปกครองท้องถิ่น หมายถึง การปกครองท้องถิ่นที่มีรัฐบาลกลางให้อำนาจหรือกระจายอำนาจให้กับประชาชนในท้องถิ่น เพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชน ในท้องถิ่นได้มีอำนาจในการปกครองตนเองร่วมกัน โดยจะมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งประกอบด้วยตัวแทนของประชาชนในท้องถิ่นขึ้นมาทำหน้าที่ในการปกครองท้องถิ่นดำเนินการตามเจตนารมณ์ตามความต้องการ แต่ยังคงอยู่ใต้การกำกับดูแลของรัฐบาลกลาง

กล่าวโดยสรุปว่า การปกครองท้องถิ่น เป็นการปกครองที่รัฐบาลกระจายอำนาจให้ประชาชนในท้องถิ่นใดท้องถิ่นหนึ่งจัดการปกครองและดำเนินการบางอย่าง โดยดำเนินการกันเอง สนองตอบต่อความต้องการของประชาชน การบริหารงานของท้องถิ่นมีความเป็นอิสระในการบริหารงาน แต่รัฐบาลต้องควบคุมด้วยวิธีการต่างๆ ตามความเหมาะสม

2.1.2 วัตถุประสงค์ของการปกครองท้องถิ่น

รสคนธ์ รัตนเสริมพงศ์ (2549, หน้า 8) กล่าวถึงวัตถุประสงค์ของการปกครองท้องถิ่นไว้ว่า

1. ช่วยแบ่งเบาภาระของรัฐบาลกลาง โดยเฉพาะในการบริหารประเทศจะต้องอาศัยเงินงบประมาณเป็นหลัก หากงบประมาณจำกัดภารกิจที่จะต้องบริการให้กับชุมชนต่างๆ อาจไม่เพียงพอ

เมื่อจัดให้มีการปกครองท้องถิ่น หน่วยการปกครองนั้นๆ ก็สามารถหารายได้มีงบประมาณของตนเองเพียงพอที่จะสร้างความเจริญให้กับท้องถิ่นได้

2. เพื่อสนองตอบความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นอย่างแท้จริง ซึ่งความต้องการของประชาชนแต่ละท้องถิ่นย่อมมีความแตกต่างกันไป การรอรับบริการจากรัฐบาลเพียงอย่างเดียว อาจไม่ตรงตามความต้องการที่แท้จริงและล่าช้า

3. เพื่อประหยัด โดยท้องถิ่นแต่ละแห่งมีความแตกต่างกันสภาพความเป็นอยู่ของประชาชนก็ต่างไปด้วย การจัดตั้งหน่วยการปกครองท้องถิ่นจึงจำเป็น โดยให้อำนาจในการจัดเก็บภาษีอากรซึ่งเป็นวิธีการหารายได้เพื่อนำไปใช้ในการบริหารกิจการของท้องถิ่น ทำให้ประหยัดเงินงบประมาณของรัฐบาล ถึงแม้ว่าจะมีการจัดสรรเงินงบประมาณจากรัฐบาลไปให้บ้างแต่ก็มีเงื่อนไข ที่กำหนดไว้อย่างรอบคอบ

4. เพื่อให้หน่วยการปกครองท้องถิ่น เป็นสถาบันที่ให้การศึกษาการปกครองระบบประชาธิปไตยแก่ประชาชน จากการที่การปกครองท้องถิ่นเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการปกครองตนเอง ไม่ว่าจะเข้าไปในที่ถูกเลือกเพื่อทำหน้าที่ฝ่ายบริหาร หรือนิติบัญญัติของหน่วยการปกครองท้องถิ่นนั้น ซึ่งมีส่วนในการส่งเสริมการเรียนรู้ถึงกระบวนการปกครองระบอบประชาธิปไตยระดับชาติ

โกวิทย์ พวงงาม (2550, หน้า 14) ได้สรุปวัตถุประสงค์ของการปกครองท้องถิ่นไว้ ดังนี้

1. เพื่อแบ่งเบาภาระของรัฐบาล ในด้านการเงิน บุคลากร ตลอดจนระยะเวลาที่ใช้ดำเนินการให้บริการชุมชน และทำให้เกิดความประหยัด เนื่องจากหน่วยการปกครองท้องถิ่นนั้นๆ จะมีงบประมาณ สามารถหารายได้ให้กับท้องถิ่น ทำให้ประหยัดเงินงบประมาณของรัฐบาลที่จะต้องจ่ายให้กับท้องถิ่นเป็นจำนวนมาก

2. เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นอย่างแท้จริง เพราะความต้องการของประชาชนในแต่ละท้องถิ่นย่อมมีความแตกต่างกัน การรอรับบริการจากรัฐบาลเพียงฝ่ายเดียวอาจไม่ตรงกับความต้องการที่แท้จริง และมักมีความล่าช้า หน่วยการปกครองท้องถิ่นที่มีประชาชนเป็นผู้บริหารย่อมจะสามารถตอบสนองความต้องการได้อย่างแท้จริง

3. เพื่อให้หน่วยการปกครองท้องถิ่นเป็นสถาบันที่ให้การศึกษาการปกครองระบอบ โดยการปกครองท้องถิ่นดังกล่าวได้เปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการปกครองตนเอง ทั้งในบทบาทของฝ่ายบริหาร หรือฝ่ายนิติบัญญัติ การปฏิบัติหน้าที่ในหลากหลายบทบาท มีส่วนในการส่งเสริมการเรียนรู้ถึงกระบวนการปกครองระบอบประชาธิปไตย ระดับชาติได้เป็นอย่างดี

กล่าวโดยสรุปว่า วัตถุประสงค์ของการปกครองท้องถิ่น เพื่อช่วยในการแบ่งเบาภารกิจของรัฐบาลอย่างเห็นได้ชัด เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง และเพื่อให้การปกครองท้องถิ่นเป็นสถาบันการศึกษาปกครองระบอบประชาธิปไตย

2.1.3 การบริหารท้องถิ่น

รสคนธ์ รัตนเสริมพงศ์ (2549, หน้า 11) กล่าวไว้ว่า การบริหารท้องถิ่นเป็นกระบวนการหนึ่งในระบบการปกครองท้องถิ่น ทั้งนี้ขั้นตอนการนำเอานโยบายท้องถิ่นซึ่งสอดคล้องกับความต้องการของคนในท้องถิ่น ไปปฏิบัติการให้เกิดผลตามเป้าหมายที่ท้องถิ่นกำหนด ซึ่งรวมถึงการนำเอากฎหมาย กฎระเบียบและข้อบังคับของท้องถิ่นไปบังคับใช้ให้เกิดผลในทางปฏิบัติ การบริหารท้องถิ่นมีลักษณะสำคัญ สรุปได้ดังนี้

1. การบริหารท้องถิ่นขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งโดยปกติเป็นอำนาจ หน้าที่รับผิดชอบของผู้บริหาร

2. การบริหารท้องถิ่นเป็นกระบวนการหรือกรรมพิธีในการตัดสินใจและนโยบายของท้องถิ่นไปปฏิบัติให้เกิดผลสำเร็จ รวมทั้งการนำกฎหมายที่ท้องถิ่นกำหนดไปบังคับใช้ในเขตท้องถิ่นด้วย กฎหมายของท้องถิ่นต้องสอดคล้องกับเจตนารมณ์ของท้องถิ่น

3. การบริหารท้องถิ่นเป็นการผสมผสานความรู้ความสามารถทางการบริหารกับความรับผิดชอบต่อท้องถิ่นและหลักเหตุผล การดำเนินการบริหารต้องคำนึงถึงเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น ตลอดจนความเสมอภาค ความยุติธรรมในสังคม

4. การบริหารท้องถิ่นเป็นการนำเอาทรัพยากรทางการบริหารของท้องถิ่น อันได้แก่ บุคลากร เงิน วัสดุอุปกรณ์ และการจัดการ มาใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุด เพื่อบรรลุเป้าหมายในการแก้ไขปัญหาและสนองตอบต่อความต้องการของประชาชนในชุมชนอย่างมีประสิทธิภาพ

2.1.4 ลักษณะสำคัญของการปกครองท้องถิ่น

ปธาน สุวรรณมงคล (2543, หน้า 4) ได้กล่าวถึง ลักษณะสำคัญของการปกครองท้องถิ่น ดังนี้

1. เป็นนิติบุคคล นิติบุคคลเป็นสิ่งที่เกิดขึ้นโดยอำนาจของกฎหมาย การเป็นนิติบุคคลจึงเป็นการแสดงถึงฐานะทางกฎหมาย สำหรับการปกครองท้องถิ่นถือเป็นนิติบุคคลในกฎหมายมหาชน โดยมีกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขึ้นมาเพื่อทำหน้าที่ตามที่ระบุไว้ในกฎหมายนั้นๆ และสามารถก่อพันธะทางกฎหมาย เช่น ทำสัญญาการก่อหนี้เป็นต้น

2. มีอำนาจหน้าที่เฉพาะ จะมีการดำเนินกิจการตามที่มีกฎหมายบัญญัติไว้เป็นการเฉพาะให้เป็นหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบนั้นๆ ซึ่งอาจจะเป็นการระบุหน้าที่ไว้โดยชัดเจน หรืออาจเป็นการระบุให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถริเริ่มทำกิจการใดๆ ที่ไม่มีกฎหมายบัญญัติห้ามไว้

3. ผู้บริหารมาจากการเลือกตั้ง โดยทั่วไปสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหาร หรือคณะผู้บริหารท้องถิ่นจะมาจากการเลือกตั้งจากประชาชน โดยสมาชิกสภาท้องถิ่นจะมาจากการเลือกตั้งโดยตรงจากประชาชน

4. ประชาชนมีส่วนร่วมในการปกครองตนเอง การมีส่วนร่วมของประชาชนในการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่นเป็นเรื่องที่สำคัญ ทั้งนี้ประชาชนสามารถมีส่วนร่วมทางการเมืองทั้งโดยตรงและโดยอ้อม เช่น การไปใช้สิทธิลงคะแนนเสียงเลือกตั้งการสมัครรับเลือกตั้ง การริเริ่มกฎหมาย การถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นที่ประพฤติไม่เหมาะสมที่จะดำรงตำแหน่งต่อไป การให้ข้อคิดเห็นข้อเสนอแนะต่อผู้บริหารหรือคณะผู้บริหารหรือสมาชิกสภาท้องถิ่น

5. มีความเป็นอิสระในการบริหารงานอย่างเพียงพอ เพื่อให้สามารถดำเนินงานในขอบเขตหน้าที่ที่กำหนดไว้ในกฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุตามนโยบายและเป้าหมายที่กำหนด ความเป็นอิสระในการบริหารงานในที่นี้หมายถึง อำนาจในการตัดสินใจดำเนินการในหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายตามกฎหมาย โดยที่รัฐบาลกลางควรมีหน้าที่เพียงสนับสนุนส่งเสริมและกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากกว่าการควบคุมอย่างใกล้ชิด

6. มีอำนาจในการจัดหารายได้และใช้จ่ายรายได้อย่างมีอิสระตามสมควร การปกครองท้องถิ่นที่จะบังเกิดผลดีต่อท้องถิ่นโดยส่วนรวม ต้องมีอำนาจในการจัดหารายได้ภายในท้องถิ่นของตนเองอย่างเพียงพอต่อการบริหารงาน มีแหล่งรายได้ที่ท้องถิ่นสามารถจัดเก็บเองได้นอกเหนือจากรายได้ของท้องถิ่น เพื่อแก้ไขปัญหาและสนองความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น

7. มีการกำกับดูแลจากรัฐ การปกครองท้องถิ่นถือเป็นส่วนย่อยส่วนหนึ่งของรัฐและจัดตั้งโดยรัฐมีกฎหมายรองรับ มิใช่องค์กรที่เป็นอิสระเด็ดขาดจากรัฐ ดังนั้นการกำกับดูแลจึงเป็นรูปแบบความสัมพันธ์ระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จำเป็น เพื่อให้การใช้อำนาจของคณะผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นประเทศชาติโดยรวมอย่างแท้จริงเป็นไปเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น

นครินทร์ เมฆไตรรัตน์ (2546, หน้า 22) ได้จำแนกลักษณะสำคัญของการปกครองท้องถิ่นไว้ว่า เป็นองค์กรที่จัดตั้งขึ้นโดยกฎหมายมีสถานะเป็นนิติบุคคลตามกฎหมายมีขอบเขตการปกครองที่แน่นอนและมีคณะผู้แทนที่ได้รับเลือกตั้งจากประชาชน ในท้องถิ่นนั้นเป็นผู้รับผิดชอบต่อการบริหารงานอย่างเป็นอิสระ และมีอำนาจอิสระในด้านการคลัง ตามที่กฎหมายกำหนดและจัดทำงบประมาณของตนเองรวมทั้งมีอำนาจอิสระในการกำหนดนโยบาย และมีการบริหารงานของตนเองไม่ต้องขอคำสั่งจากราชการบริหารส่วนกลาง ซึ่งองค์กรท้องถิ่นที่จัดตั้งขึ้นนี้จะมีบุคลากรของตนเองบริหารงานภายในท้องถิ่นเป็นพนักงานของท้องถิ่นที่ได้รับเงินเดือนจากงบประมาณของท้องถิ่นเอง

กล่าวโดยสรุปว่า ลักษณะการปกครองท้องถิ่น ประกอบด้วยการเป็นองค์กรในชุมชนที่จัดตั้งขึ้นโดยกฎหมายส่วนกลางมีขอบเขตพื้นที่ปกครองที่กำหนดไว้แน่นอน มีสถานภาพเป็นนิติบุคคลจัดตั้งโดยกฎหมายมีอิสระในการดำเนินกิจกรรมทั้งในด้านการคลัง การจัดเก็บภาษี การหารายได้ตามที่กฎหมายกำหนด การจัดทำงบประมาณด้วยตนเองรวมถึงการกำหนดนโยบายภายใต้

การควบคุมของรัฐและมีการแบ่งองค์กรเป็น 2 ฝ่าย ได้แก่ ฝ่ายผู้บริหารท้องถิ่นและฝ่ายสภาท้องถิ่น โดยประชาชนในท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วมในการปกครองตั้งแต่ขั้นตอนการเลือกตั้งคณะผู้แทนซึ่งประกอบด้วยคณะผู้บริหารและสมาชิกสภาท้องถิ่น รวมถึงการมีส่วนร่วมในการดำเนินกิจกรรมและติดตามตรวจสอบการทำงานขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

2.1.5 หน้าที่ความรับผิดชอบของหน่วยการปกครองท้องถิ่น

โกวิทย์ พวงงาม (2550, หน้า 16) ได้สรุปหน้าที่ความรับผิดชอบของท้องถิ่นไว้ ดังนี้

1. เป็นงานที่เกี่ยวกับสภาพแวดล้อมของท้องถิ่นและงานที่เกี่ยวกับการอำนวยความสะดวกในชีวิตความเป็นอยู่ของชุมชน เช่น พิพิธภัณฑ์ของท้องถิ่น โบราณสถานของท้องถิ่น ตลอดจนทรัพยากรธรรมชาติและทรัพยากรอื่นๆ การจัดทำถนน สะพาน สวนหย่อม สวนสาธารณะและการกำจัดขยะมูลฝอยเป็นต้น

2. เป็นงานที่เกี่ยวกับการป้องกันภัย รักษาความปลอดภัย เช่น งานดับเพลิง งานบรรเทาสาธารณภัยต่างๆ

3. เป็นงานที่เกี่ยวกับสวัสดิการสังคม งานด้านนี้มีความสำคัญต่อประชาชนในท้องถิ่นมาก จึงเป็นหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะต้องจัดให้มีขึ้น หรือต้องรับผิดชอบร่วมมือกับรัฐบาลในการแก้ไขปัญหา เช่นการจัดให้มีหน่วยบริการสาธารณสุขในท้องถิ่น สถานสงเคราะห์เด็กคนชรา คนพิการ รวมทั้งงานที่ให้ความบันเทิงกับประชาชนในชุมชน เช่นการจัดห้องสมุดสำหรับประชาชนในท้องถิ่นเป็นต้น

4. เป็นงานที่เกี่ยวกับการพาณิชย์ของท้องถิ่น เช่น การจัดตั้งสถานธนานุบาล (โรงรับจำนำ) การจัดตลาด การจัดบริการเดินรถเป็นต้น งานประเภทนี้ถือเป็นกิจการที่ให้บริการแก่ประชาชน หากปล่อยให้เอกชนเข้ามาดำเนินการอาจไม่ได้รับผลดีเท่าที่ควร หน่วยการปกครองท้องถิ่นจึงต้องรับมาดำเนินการเอง และยังเป็นการเพิ่มรายได้เข้าสู่หน่วยการปกครองท้องถิ่นเพราะสามารถเรียกเก็บค่าบริการเหล่านี้จากประชาชนได้

5. เป็นงานที่เกี่ยวกับการเมืองการปกครอง ในฐานะที่การปกครองท้องถิ่นเป็นสถาบันการเมืองสถาบันหนึ่งในระบอบประชาธิปไตย จึงมีหน้าที่ในการให้ความรู้ทางการเมืองแก่ประชาชนในระบอบประชาธิปไตย ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการปกครองตนเอง การใช้อำนาจเพื่อให้เกิดความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง เช่น การจราจรการรักษาความสะอาดเป็นต้น

ปธาน สุวรรณมงคล (2540, หน้า 7) ได้สรุปการปกครองท้องถิ่นจะมีบทบาทสำคัญดังนี้

1. บทบาทในการสนับสนุนการพัฒนาการเมือง ในฐานะที่การปกครองท้องถิ่นเป็นสถาบันทางการเมืองหนึ่ง จึงมีบทบาทสำคัญในการสนับสนุนให้เกิดการพัฒนาการเมืองระบอบประชาธิปไตย โดยเปิดโอกาสให้ประชาชนปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในแต่ละท้องถิ่น และมีส่วนร่วมในการให้คำปรึกษาแนะนำติดตาม ตรวจสอบการปฏิบัติงานของคณะผู้บริหารหรือผู้บริหาร

ท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่นให้ปฏิบัติหน้าที่ตามนโยบายและอำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดอย่างมีความรับผิดชอบและมีความโปร่งใส

2. บทบาทในการจัดให้มีบริการสาธารณะ ในฐานะที่เป็นองค์กรที่ได้รับมอบหมายภารกิจจากรัฐบาลกลาง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะทำหน้าที่ในการให้มีและให้บริการสาธารณะที่จำเป็นแก่ประชาชนในท้องถิ่น ซึ่งอาจแตกต่างกันตามสภาพแวดล้อมและความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นนั้น เช่นชุมชนเมืองจะมีความต้องการบริการสาธารณูปโภค สาธารณูปการ ได้แก่ ไฟฟ้า ประปา การขนส่งมวลชน ในขณะที่ชุมชนชนบทมักมีความต้องการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานด้านถนน แหล่งน้ำ การส่งเสริมอาชีพและรายได้ รวมทั้งการให้บริการพื้นฐานที่จำเป็นแก่ประชาชน เช่น การจัดการศึกษา การสาธารณสุขเป็นต้น

3. บทบาทในการกระตุ้นการพัฒนาท้องถิ่น การปกครองท้องถิ่นจะมีบทบาทสำคัญในการระดมความคิดเห็นจากประชาชนในชุมชน และกระตุ้นชุมชนท้องถิ่นให้เกิดการพัฒนาไปในทางที่สอดคล้องกับวิสัยทัศน์ที่คณะผู้บริหารท้องถิ่นและประชาชนในท้องถิ่นร่วมกันกำหนด โดยเฉพาะการกระตุ้นให้เกิดการพัฒนาเศรษฐกิจชุมชน โดยเป็นผู้สร้างบรรยากาศให้เกิดการลงทุนจากทั้งภายในและภายนอกชุมชน มีแหล่งน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภคเพียงพอ มีการพัฒนาฝีมือแรงงานในท้องถิ่นที่จะรองรับการลงทุนจากภายนอกได้ หรือส่งเสริมให้เกิดอาชีพที่ทำรายได้แก่ประชาชนในชุมชน รวมทั้งการกระตุ้นให้มีการนำเอาภูมิปัญญาท้องถิ่นมาใช้ให้เกิดประโยชน์แก่ท้องถิ่น

4. บทบาทในการประสานดังกล่าวแล้วว่า การปกครองท้องถิ่นมิได้เป็นอิสระในการปกครองท้องถิ่นมิได้เป็นอิสระในการปกครองตนเองโดยสมบูรณ์จากรัฐ ในทางตรงกันข้าม การปกครองท้องถิ่นโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะเป็นองค์กรสำคัญที่ทำหน้าที่ประสานระหว่างนโยบายของรัฐบาลกลางกับนโยบายของคณะผู้บริหารที่มีที่มาจากสภาพปัญหา และความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นเข้าด้วยกัน เพื่อให้เกิดประโยชน์กับท้องถิ่นและประเทศชาติโดยส่วนรวม

5. บทบาทการให้ความคุ้มครอง การปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีบทบาทในการให้ความคุ้มครอง ปกป้องสิทธิเสรีภาพของประชาชนในท้องถิ่นด้วยการให้การดูแลเด็กผู้สูงอายุ โดยการจัดตั้งศูนย์พัฒนาเด็ก ศูนย์สงเคราะห์คนชราและผู้ยากไร้เป็นต้น

กล่าวโดยสรุปว่า หน้าที่ความรับผิดชอบของหน่วยการปกครองท้องถิ่นมี 5 ประการ ดังนี้ บทบาทเกี่ยวกับการเมืองการปกครองหรือสนับสนุนการพัฒนาการเมือง, บทบาทการให้ความคุ้มครองหรือป้องกันภัย รักษาความปลอดภัย, บทบาทในการจัดให้มีบริการสาธารณะหรือเกี่ยวกับสวัสดิการสังคม, บทบาทในการกระตุ้นการพัฒนาท้องถิ่นและการพาณิชย์ของท้องถิ่น และบทบาทในการประสานและงานที่เกี่ยวกับสภาพแวดล้อมของท้องถิ่น

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปัจจุบัน มีอยู่ 5 แบบ คือ

1. องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.)

2. เทศบาล

3. องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.)

4. กรุงเทพมหานคร (เป็นรูปแบบปกครองส่วนท้องถิ่นแบบพิเศษ)

5. พัทยา (เป็นรูปแบบปกครองส่วนท้องถิ่นแบบพิเศษ)

ในอดีตองค์กรปกครองท้องถิ่น มีอยู่ 6 แบบ คือแบบสุขาภิบาล ซึ่งเป็นรูปแบบเก่าแก่ที่สุด ปัจจุบันสุขาภิบาลเปลี่ยนแปลงฐานะเป็นเทศบาลตำบลทุกแห่ง จึงไม่เหลือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแบบสุขาภิบาลต่อไป

2.1.6 องค์ประกอบในระบบการปกครองท้องถิ่น

อุทัย หิรัญโต ได้กล่าวว่า (2523, หน้า 9) ระบบการปกครองท้องถิ่นต้องประกอยด้วยองค์ 8 อย่างคือ

1. สถานะตามกฎหมาย ได้แก่ หากประเทศใดกำหนดเรื่องการปกครองท้องถิ่นไว้ในรัฐธรรมนูญของประเทศ การปกครองท้องถิ่นในประเทศนั้นจะมีความเข้มแข็งกว่าการปกครองท้องถิ่นที่จัดตั้งโดยกฎหมายอื่น เพราะข้อความที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญนั้นเป็นการแสดงให้เห็นว่าประเทศนั้นมีนโยบายที่จะกระจายอำนาจที่แท้จริง

2. พื้นที่และระดับ ได้แก่ ปัจจัยที่มีความสำคัญต่อการกำหนดพื้นที่และระดับของหน่วยการปกครองท้องถิ่นมีหลายประการ อย่างเช่น ปัจจัยด้านภูมิศาสตร์ ประวัติศาสตร์ เชื้อชาติ และความสำนึกในการปกครองตนเองของประชาชน จึงได้มีกฎเกณฑ์ที่จะกำหนดพื้นที่และระดับของหน่วยการปกครองท้องถิ่นออกเป็น 2 ระดับ คือ หน่วยการปกครองท้องถิ่นขนาดเล็กและหน่วยการปกครองท้องถิ่นขนาดใหญ่ สำหรับขนาดของพื้นที่

3. การกระจายอำนาจและหน้าที่ ได้แก่ การที่จะกำหนดให้ท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่มากน้อยเพียงใดขึ้นอยู่กับนโยบายทางการเมืองการปกครองของรัฐบาลเป็นสำคัญ

4. องค์การนิติบุคคล ได้แก่ การจัดตั้งขึ้นโดยผลของกฎหมายแยกจากรัฐบาลกลางมีขอบเขตปกครองที่แน่นอน มีอำนาจในการกำหนดนโยบาย ออกกฎข้อบังคับควบคุมให้มีการปฏิบัติตามนโยบายนั้นๆ

5. การเลือกตั้งสมาชิกองค์การหรือคณะผู้บริหาร ได้แก่ ผู้ที่จะต้องได้รับการเลือกตั้งจากประชาชนในท้องถิ่นนั้นๆ ทั้งหมดหรือบางส่วนเพื่อแสดงถึงการมีส่วนร่วมทางการเมืองการปกครองของประชาชนโดยเลือกผู้บริหารท้องถิ่นของตนเอง

6. อิสระในการปกครองตนเองสามารถใช้ดุลพินิจของตนเอง ในการปฏิบัติการภายในขอบเขตกฎหมาย โดยไม่ต้องขออนุมัติจากรัฐบาลกลางและไม่อยู่สายการบังคับบัญชาของหน่วยงานทางกราชการ

7. งบประมาณของตนเอง ได้แก่ มีอำนาจในการจัดเก็บรายได้การจัดเก็บภาษี เพื่อให้ท้องถิ่นมีรายได้เพียงพอที่จะทำนุบำรุงท้องถิ่นให้เจริญก้าวหน้า

8. การควบคุมดูแลของรัฐ ได้แก่ เมื่อได้รับการจัดตั้งขึ้นแล้วยังคงอยู่ในกำกับดูแลจากรัฐเพื่อประโยชน์และความมั่งคงของรัฐและประชาชนโดยส่วนร่วม โดยการมีอิสระในการดำเนินงานของหน่วยการปกครองท้องถิ่น ทั้งนี้ไม่ได้หมายถึงว่ามีอิสระอย่างเต็มที่ คงมีเฉพาะอิสระในการดำเนินงานเท่านั้น เพราะมิเช่นนั้นแล้วท้องถิ่นจะกลายเป็นรัฐอธิปไตย รัฐจึงต้องสงวนอำนาจในการควบคุมดูแล

วาหินี อริยะ (2541, หน้า 11) ได้กล่าวถึงแนวคิดเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่น ของแฮรีส จี มองตากู การปกครองท้องถิ่น ได้แก่ การปกครองซึ่งหน่วยงานการปกครองท้องถิ่นได้มีการเลือกตั้งสำหรับผู้ที่มีหน้าที่ปกครองโดยอิสระและได้รับอำนาจอิสระตลอดจนถึงความรับผิดชอบ ที่ตนเองสามารถใช้ได้โดยปราศจากการควบคุมดูแลของหน่วยการปกครองส่วนภูมิภาค และส่วนกลาง แต่ทั้งหมดทั้งมวลนั้น การปกครองท้องถิ่นก็ยังอยู่ภายใต้ข้อบังคับว่าด้วยอำนาจสูงสุดของประเทศอยู่ มิใช่ว่ากลายเป็นรัฐอธิปไตย

สัมพันธ์ ภูมมาลา (2459, หน้า 103) ได้กล่าวถึงแนวคิดเกี่ยวกับการปกครองส่วนท้องถิ่น คือ จะต้องมีอำนาจอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ตามความเหมาะสม ได้แก่ อำนาจของหน่วยการปกครองท้องถิ่นต้องมีขอบเขตพอสมควร เพื่อให้เกิดประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ขององค์การอย่างแท้จริง หากว่ามีอำนาจน้อยเกินไปโดยไม่มีขอบเขตหน่วยการปกครองท้องถิ่นนั้น ก็กลายสภาพเป็นรัฐอธิปไตยเอง เป็นผลเสียต่อความมั่นคงของรัฐบาล ก็อำนาจของท้องถิ่นนั้นมีความแตกต่างกันไปตามความเจริญก้าวหน้าและความสามารถของประชาชนในท้องถิ่นนั้นเป็นสำคัญ รวมถึงนโยบายของรัฐบาลในการพิจารณาการกระจายอำนาจให้หน่วยการปกครองท้องถิ่นระดับใดจึงมีความเหมาะสม

1. การปกครองท้องถิ่นจะต้องมีสิทธิตามกฎหมาย ซึ่งจะดำเนินการปกครองตนเอง สิทธิตามกฎหมาย ได้แก่ องค์การปกครองท้องถิ่นมีสิทธิ์ที่ตรากฎหมายหรือระเบียบข้อบังคับคำสั่งต่างๆ ของการปกครองท้องถิ่น เพื่อประโยชน์ในการบริหารตามหน้าที่และเพื่อใช้บังคับกับประชาชนในท้องถิ่นนั้นๆ อย่างเช่นเทศบัญญัติเป็นต้น และสิทธิ์ในการดำเนินการบริหารส่วนท้องถิ่น ได้แก่อำนาจในการกำหนดงบประมาณเพื่อบริหารกิจการตามอำนาจหน้าที่ของหน่วยการปกครองท้องถิ่น

2. ประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการปกครองตนเองในท้องถิ่นอย่างกว้างขวาง การมีส่วนร่วมของประชาชนเหล่านั้นเป็นหัวใจสำคัญอย่างหนึ่ง ซึ่งเป็นที่ยอมรับกันโดยทั่วไป ท้องถิ่นแบบมีส่วนร่วมของประชาชนเหล่านั้นมีหลายรูปแบบหลายระดับทั้งหมดนี้ก็ขึ้นอยู่กับความสนใจความสามารถทั้งทางตรงและทางอ้อมนั้น นอกจากเป็นผลดีในด้านที่ให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีบทบาทบริหารปกครองตนเองได้แล้วยังเป็นผลดีในข้อที่ว่า ภายใต้การควบคุมของประชาชนในท้องถิ่นได้อย่างใกล้ชิดโดยมิใช้การสั่งงานบังคับบัญชาจากรัฐบาล คือเปิดให้ประชาชนเข้ามาบริหารปกครองตนเอง ในกิจกรรมต่างๆ และยังช่วยให้ประชาชนมีความเข้าใจกลไกการบริหารปกครองระบบประชาธิปไตยมากขึ้นให้เล็งเห็นประโยชน์ส่วนร่วมมีความสำคัญมาก อันจะทำให้เกิดความเสมอภาพทางการเมืองและมีองค์กรที่จำเป็นในการบริหารปกครองตนเอง เพราะองค์กรปกครองท้องถิ่นแบ่งออกเป็น 2 ฝ่าย คือ ฝ่านนิติบัญญัติ กับฝ่ายบริหาร

สรุปแนวคิดเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่นได้ว่า การบริหารปกครองท้องถิ่นที่มีประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการปกครองตนเองอย่างกว้างขวาง การที่ประชาชนเจข้ามามีส่วนร่วมในการปกครองท้องถิ่นนั้นเป็นหัวสำคัญอย่างหนึ่ง ซึ่งเป็นที่ยอมรับกันโดยทั่วไป อาจทำได้หลายแบบหลายระดับทั้งหมดนี้ขึ้นอยู่กับความสนใจและความสามารถ นอกจากนี้ยังเป็นผลดีในด้านที่เราปรารถนาให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีการบริหารตนเองโดยประชาชนในท้องถิ่นเขาเห็นชอบด้วย

2.2 แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับหลักธรรมาภิบาล (Good Governance)

2.2.1 ความหมายของหลักธรรมาภิบาล

ธนาคารโลก (อ้างถึงใน บุษบง และคณะ 2544, หน้า 7) ได้ให้ความหมายว่า ธรรมาภิบาลเป็นลักษณะและวิถีทางของการใช้อำนาจทางการเมืองเพื่อจัดการงานของบ้านเมือง โดยเฉพาะการจัดการงานทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศเพื่อการพัฒนา โดยนัยของธนาคารโลกเป็นการชี้ให้เห็นความสำคัญของการมีธรรมาภิบาลเพื่อช่วยในการฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศ ทั้งนี้รัฐบาลสามารถให้บริการที่มีประสิทธิภาพ มีระบบที่ยุติธรรม มีกระบวนการกฎหมายที่อิสระที่ทำให้มีการดำเนินการให้เป็นไปตามสัญญา อีกทั้งระบบราชการ ฝ่ายนิติบัญญัติ สื่อที่มีความโปร่งใส รับผิดชอบและตรวจสอบได้

ปธาน สุวรรณมงคล (2558, หน้า 21-22) หลักธรรมาภิบาล เป็นแนวคิดที่ใช้ในสาขารัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์ โดยเป็นคำที่อยู่รวมกับกลุ่มคำประชาธิปไตย ประชาสังคม การมีส่วนร่วมของประชาชน สิทธิมนุษยชนและการพัฒนาที่ยั่งยืน ในช่วงหลายศตวรรษที่ผ่านมาหลังสงครามโลกครั้งที่สองสิ้นสุดลง ประเทศที่ได้ผลกระทบจากภัยสงครามได้ทำการฟื้นฟูประเทศ

ให้กลับคืนมาดังเดิม แต่หลายประเทศไม่สามารถดำเนินการได้ด้วยตนเอง เนื่องจากเป็นประเทศที่ยากจน โดยเฉพาะกลุ่มประเทศในทวีปแอฟริกา ทำให้ประเทศที่พัฒนาแล้วและองค์กรการเงินระหว่างประเทศ โดยเฉพาะธนาคารโลกได้ให้ความช่วยเหลือทางเศรษฐกิจจำนวนมหาศาลแก่ประเทศต่างๆ ในทวีปแอฟริกาโดยเฉพาะภูมิภาคของทวีปที่เรียกว่า Sub-Sahara region การให้ความช่วยเหลือของธนาคารโลกและในปลายทศวรรษ 1979 คณะทำงานได้นำเสนอรายงานชื่อ Sub-Sahara: From Crisis to Sustainable Growth ต่อคณะกรรมการบริหารธนาคารโลก หลังจากนั้นแนวคิดธรรมาภิบาลหรือ good governance ถูกนำไปเป็นเงื่อนไขหนึ่งในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือทางเศรษฐกิจแก่ประเทศทั้งหลาย และแพร่หลายเข้าไปในการบริหารภาคธุรกิจเอกชนที่เรียกว่า บรรษัทภิบาล หรือ cooperate governance โดยรวมถึงการบริหารภาครัฐ ที่เรียกว่า ธรรมาภิบาล หรือการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (good governance) โดยทำให้ต้องมีการปรับเปลี่ยนให้สอดคล้องกับกระแสประชาธิปไตย โดยเฉพาะการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารกิจการของรัฐ ต่อมาเกิดกระแสแนวคิดการบริหารภาครัฐแนวใหม่ (New Public Management หรือ NPM) ซึ่งเป็นแนวคิดที่มีผลกระทบต่อการบริหารภาครัฐโดยตรง การบริหารภาครัฐแนวใหม่มุ่งเน้นความสำเร็จมากกว่าเน้นกระบวนการ ให้ความสำคัญกับคุณภาพการบริการแก่ประชาชน การลดการควบคุมและกระจายอำนาจการบริหารให้แก่หน่วยงานบริการมากขึ้น การให้ความสำคัญกับการแข่งขันระหว่างหน่วยงานของรัฐ เพื่อการให้บริการประชาชนและการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารของภาครัฐเพิ่มขึ้น ในช่วงปลายทศวรรษ 1980 และต้นทศวรรษ 1990 ถือเป็นการปรับตัวขนานใหญ่หรือเรียกได้ว่า การปฏิรูประบบบริหารภาครัฐครั้งสำคัญนับแต่นั้นเป็นต้นมาจนถึงปัจจุบัน

วรภัทร โตธนะเกษม (2542, หน้า 11) ได้อธิบายคำว่า Good Governance หมายถึง “การกำกับดูแลที่ดี” หรือหมายถึง “การใช้สิทธิ์ของความเป็นเจ้าของที่จะปกป้องดูแลผลประโยชน์ของตนเองโดยผ่านกลไกที่เกี่ยวข้องในการบริหาร” โดยหัวใจสำคัญของธรรมาภิบาล คือความโปร่งใส (Transparency) ความยุติธรรม (Fairness) และความรับผิดชอบในผลของการตัดสินใจ (Accountability) การกำกับดูแลที่ดีมีความจำเป็นทั้งในภาครัฐและภาคเอกชน ในกรณีภาครัฐจะเรียกว่า Good Political Governance ผู้เป็นเจ้าของ คือ “ประชาชน” ซึ่งใช้สิทธิของตนเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเข้าไปทำหน้าที่ในรัฐสภา เพื่อกำกับดูแลผู้บริหาร คือ รัฐบาลให้กำหนดนโยบาย คัดเลือกและกำกับดูแลผู้บริหารให้บริหารงานเพื่อความเจริญก้าวหน้าของบริษัทสมตามเจตนารมณ์ของผู้ถือหุ้น และยังได้กล่าวถึงวิธีการสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรว่าต้องเริ่มจากบริหารประเทศในทางที่ถูกต้องสอดคล้องกับความต้องการของประชาชน ส่วนในภาคเอกชนเรียกว่า Good Corporate Governance ผู้เป็นเจ้าของคือ “ผู้ถือหุ้น” ใช้สิทธิในการเลือกคณะกรรมการบริษัทเข้าไปทำหน้าที่

เกษียร เตชะพีระ (2541, หน้า 30-32) กล่าวถึงความหมายของธรรมาภิบาลหรือธรรมรัฐ โดยได้เสนอความหมายออกเป็น 3 ลักษณะ คือ

1) ธรรมรัฐอำนาจนิยม หมายถึง การมองธรรมรัฐในทัศนะของฝ่ายมั่นคง เช่น กองทัพฝ่ายปกครองและภาคราชการ โดยสัมพันธ์กับการอธิบายบทบาทของทางราชการ ในการสร้างธรรมรัฐในสังคมไทย ในที่นี้หมายถึง รัฐเป็นเจ้าของธรรม การสร้างธรรมรัฐในภาครัฐ คือการใช้กลไกทางการเมืองอันได้แก่ รัฐธรรมนูญ ระดับภาครัฐบาล ก็คือ การปฏิรูประบบราชการให้มีขนาดเล็กลงและทำให้เกิดประสิทธิภาพมากขึ้น การแก้ไขปัญหาคอรัปชั่นในวงราชการ และการสร้างความโปร่งใสในการบริหารงานราชการ โดยเฉพาะระบบข้อมูลสาธารณะที่ประชาชนพึงรู้

2) ธรรมรัฐเสรีนิยม หมายถึง การมองธรรมรัฐในแง่ของนักธุรกิจ นักจัดการสมัยใหม่เป็นแนวคิดเรื่องการเปิดเสรี โดยเป็นเรื่องของการบริหารให้เกิดผลสำเร็จโดยไม่เกี่ยวกับอุดมการณ์ทางการเมือง ซึ่งมีองค์ประกอบที่จำเป็น ได้แก่ การมีส่วนร่วมจากประชาชน (Participation) มีหลักการและความรับผิดชอบ (Accountability) การสามารถคาดการณ์ได้ (Predictability) และมีความโปร่งใส (Transparency) ตลอดจนต้องมีระบบกฎหมายที่มีความยุติธรรม (Rule of Law)

3) ธรรมรัฐชุมชนนิยม หมายถึง ธรรมรัฐในแนวคิดเรื่องการกระจายอำนาจ การเสริมความเข้มแข็งให้แก่ภาคสังคม ที่จะไปตรวจสอบภาครัฐและเอกชนได้ โดยให้ความสำคัญต่อแนวคิดเรื่องความร่วมมือระหว่างกลุ่มต่างๆ เพื่อให้เกิดการถักทอทางสังคม และการเสริมสร้างความเข้มแข็งให้ภาคประชาสังคม โดยสัมพันธ์กับประชาธิปไตย

พลเอก เปรม ติณสูลานนท์ (2548, หน้า 2) ได้กล่าวปาฐกถาพิเศษ เรื่อง จริยธรรมของการบริหารภาครัฐ เมื่อวันที่ 9 กรกฎาคม 2548 ที่สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ในการจัดงานครบรอบ 50 ปี คณะรัฐประศาสนศาสตร์ กล่าวว่าการบริหารต้องพูดถึงผู้บริหาร เพราะเป็นเรื่องที่มีความสัมพันธ์เกี่ยวโยงกันบางกรณีเป็นเรื่องเดียวกันจริยธรรมของการบริหารภาครัฐ จะไม่มีทางเกิดผลสำเร็จได้ ถ้าผู้บริหารไม่มีจริยธรรมการใช้จริยธรรมและคุณธรรมในการบริหารงานภาครัฐภาคเอกชน ผู้บริหารจะต้องมีจิตสำนึกที่จะนำสิ่งที่ดีไปใช้ และขจัดสิ่งที่ไม่ดีให้หมดไป สิ่งเหล่านี้คือ

1. ความซื่อสัตย์ เป็นจริยธรรมทั้งของการบริหารภาครัฐและของผู้บริหารความซื่อสัตย์ไม่ได้หมายถึง การประพฤติปฏิบัติถูกต้องตามกฎหมายเท่านั้นแต่ต้องตามจริยธรรมและศีลธรรมด้วย

2. กฎหมาย เป็นที่ยอมรับกันว่า กฎหมายไม่สามารถอุดช่องโหว่การบริหารผู้บริหารที่จะแสวงหาผลประโยชน์ให้แก่ตนเองได้อย่างมีประสิทธิภาพ กฎหมายวางมาตรฐานขั้นต่ำของการประพฤติ มิชอบไว้เท่านั้น แต่มาตรฐานทางจริยธรรมในเรื่องของการประพฤติชอบและความซื่อสัตย์นั้นสูงกว่ากฎหมาย

3. ความเป็นธรรม บอกยากว่าความเป็นธรรมคืออะไร บ้างว่าความเป็นธรรมอยู่ที่จิตสำนึกของผู้บริหาร ก็ไม่น่าจะถูกนัก เพราะผู้บริหารลำเอียงได้ ถ้าคนส่วนใหญ่ได้ประโยชน์สูงสุดถือว่าเป็นธรรม

4. ประสิทธิภาพเป็นเรื่องเข้าใจง่ายและจริยธรรมของการบริหารที่ถกเถียงกันเกี่ยวกับเรื่องนี้คือ ในตัวประสิทธิภาพเองอาจไม่สอดคล้องกับจริยธรรม กรณีนี้จริยธรรมมีความสำคัญมาก เราสามารถหาหนทางที่จะให้ประสิทธิภาพไปด้วยกันได้กับจริยธรรม ไม่ว่าจะเป็นเรื่องความซื่อสัตย์ความโปร่งใส หรือความเป็นธรรม

5. ความโปร่งใสเป็นเรื่องเข้าใจง่ายและเป็นจริยธรรมของการบริหารเช่นเดียวกันปัจจุบันมีการเรียกร้องหาความโปร่งใสกันมาเพื่อให้ประชาชนตรวจสอบการบริหารภาครัฐได้ เรามีบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญและในพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารบัญญัติให้รัฐเปิดเผยข้อมูล อันเป็นสาธารณะประโยชน์แก่ประชาชน การหลีกเลี่ยงไม่เปิดเผยข้อมูลถือได้ว่าขัดจริยธรรม

6. ความมั่นคงของรัฐ เราใช้จริยธรรมในการบริหารงานเพื่อผลประโยชน์ของรัฐความมั่นคงของรัฐคือ ผลประโยชน์ของรัฐ ความมั่นคงของรัฐ คือประโยชน์ของรัฐอย่างหนึ่งการใช้จริยธรรมการบริหารความมั่นคงอาจกระทบสิทธิและเสรีภาพของประชาชน จึงหาความสมดุลให้ได้

7. ค่านิยมของคนไทยส่วนใหญ่ยังเชื่อว่าความร่ำรวยสร้างชื่อสร้างเกียรติยศและฐานะได้จึงมีคนจำนวนไม่น้อยรีบสร้างความร่ำรวย โดยไม่แยแสต่อจริยธรรมสิ่งหนึ่งที่คิดว่าไม่มีในตำราคือความรัก มีคำกล่าวกันว่า ความรักเป็นสิ่งศักดิ์สิทธิ์เป็นความปรารถนา เป็นความห่วงหาอาทร ใครก็ตามที่มีความรัก ย่อมมุ่งพยายามที่จะให้สิ่งที่เรารักมีความสุขมีความเจริญ มีความมั่นคงองค์กร ก็ทางสำเร็จ ผู้บริหารใดมีความรักองค์การของตน จะใช้จริยธรรมในการบริหารและจะได้ผลสัมฤทธิ์เป็นเลิศทำนองเดียวกัน ถ้าเรารักองค์กร เราจะปรารถนา เราจะมุ่งมั่นเพื่อองค์กร เราจะมุ่งมั่นนำจริยธรรมและคุณธรรมไปใช้ในการบริหารองค์กร มีคำกล่าวภาษาอังกฤษว่า “To love is not to give to love, is to care” น่าจะให้ความกระจ่างชัดจะกระทำการสิ่งใด ถ้าเราไม่มีความรักในสิ่งนั้น ก็ป่วยการเปล่าไม่มีทางสำเร็จ ผู้บริหารใดมีความรักองค์การของตน จะใช้จริยธรรมในการบริหารและจะได้ผลสัมฤทธิ์เป็นเลิศ

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี (2542, หน้า 14) ว่าด้วยการสร้างระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี พ.ศ. 2542 ได้ระบุหลักการของคำนิยาม การบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีไว้ดังนี้ “การบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีเป็นแนวทางสำคัญในการจัดระเบียบให้สังคมทั้งภาครัฐ ภาคธุรกิจเอกชน และภาคประชาชน ซึ่งครอบคลุมถึงฝ่ายวิชาการ ฝ่ายปฏิบัติการฝ่ายราชการและฝ่ายธุรกิจสามารถอยู่ร่วมกันอย่างสงบสุข มีความรู้รักสามัคคีร่วมกันเป็นพลังก่อให้เกิดการพัฒนาอย่างยั่งยืน และเป็นส่วนเสริมความเข้มแข็งหรือสร้างภูมิคุ้มกันแก่ประเทศเพื่อบรรเทาป้องกัน หรือแก้ไขเยียวยาภาวะวิกฤตภยันตรายที่อาจจะมีมาในอนาคต เพราะสังคมจะรู้สึกถึงความยุติธรรม ความ

โปร่งใสและการมีส่วนร่วมอันเป็นคุณลักษณะสำคัญของศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์และการปกครองแบบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขสอดคล้องกับความเป็นไทย รัฐธรรมนูญและกระแสโลกยุคปัจจุบัน

2.2.2 ความสำคัญของหลักธรรมาภิบาล

อรชร พรประเสริฐ (2549, หน้า 50-51) กล่าวถึง ความสำคัญของธรรมาภิบาลว่าระยะนี้การศึกษาด้านบริหารทั้งภาครัฐและเอกชนถือได้ว่าธรรมาภิบาลเป็นมิติใหม่ ของการบริหารซึ่งมีองค์ประกอบหลักที่สำคัญคือการเน้นบทบาทของผู้บริหารงาน ในฐานะที่เป็นผู้ให้บริการที่มีคุณภาพตามที่ประชาชนต้องการการสนับสนุนให้มีความเป็นอิสระ ในการบริหารงานแต่ละระดับมากยิ่งขึ้นโดยเฉพาะอย่างยิ่งการลดการควบคุมจากส่วนกลางการเรียกร้องความสามารถ ในการปฏิบัติงานทั้งในระดับบุคคลและองค์กร

สถาบันพระปกเกล้า (2544, หน้า 1-2) เห็นว่า ธรรมาภิบาลมีความสำคัญต่อการเกื้อหนุนสังคมประชาธิปไตยเห็นได้จากรัฐธรรมนูญได้บัญญัติมาตราต่างๆ ที่สัมพันธ์กับหลักธรรมาภิบาล ถ้าหากมีการนำแนวคิดธรรมาภิบาลสู่การปฏิบัติอย่างจริงจัง แล้วจะทำให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจมีการตรวจสอบการทำงานของรัฐ และระบบการบริหารมีการตรวจสอบการทำงานของรัฐและระบบการบริหารงานของรัฐมีความยุติธรรม เป็นที่น่าเชื่อถือทั้งในและต่างประเทศอีกทั้งนำไปสู่การลดการทุจริตซึ่งเป็นปัญหาเรื้อรังของบ้านเมือง

สำนักงานคณะกรรมการประถมศึกษาแห่งชาติ (2536, หน้า 60-65) กล่าวถึงประโยชน์การนำหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี หรือธรรมาภิบาลลงสู่หน่วยงานจะทำให้บุคลากรและองค์กรมีประสิทธิภาพดังนี้

1. พฤติกรรมในการทำงานเพื่อประชาชนและองค์กร
2. กล้าตัดสินใจกระทำในสิ่งที่ถูกต้อง
3. ไม่ถูกชี้นำในการตัดสินใจและการทำงาน
4. มีความรับผิดชอบในการปฏิบัติงานและการตัดสินใจ
5. รักษาเกียรติ/อาชีพตนเอง
6. โปร่งใสและไม่เลือกปฏิบัติ

จรัสศรี ทีปีรัช (2545, หน้า 33) ได้กล่าวว่า ธรรมาภิบาลเป็นเรื่องที่มีความสำคัญยิ่งจะต้องเกิดขึ้นในองค์กรราชการ เป็นศูนย์การบริการภาครัฐหากกลไกของรัฐสามารถเดินได้อย่างถูกต้องบริสุทธิ์ยุติธรรมและโปร่งใส ก็จะนำมาให้ประชาชนได้รับการดูแลหรือได้รับบริการที่ดี

สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (2548, หน้า 1) ได้กล่าวถึงเจตนารมณ์ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการสร้างระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี พ.ศ. 2542 ไว้ว่า

1. เพื่อจัดระเบียบกติกาของสังคมตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญให้ทุกภาคของสังคม ได้แก่ ภาครัฐ ภาคประชาชน และภาคธุรกิจเอกชนอยู่ร่วมกันอย่างสงบสุข ร่วมกันเป็นพลังในการพัฒนาประเทศและสังคมที่ยั่งยืนและร่วมกันเสริมสร้างความเข้มแข็งและภูมิคุ้มกันให้ประเทศสามารถบรรเทา ป้องกัน แก้ไขภาวะวิกฤตที่อาจมีขึ้นในอนาคต

2. เพื่อเร่งสร้างธรรมาภิบาลหรือระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีในภาครัฐ โดยเน้นที่หน่วยงานราชการ โดยมีเป้าหมายในการสร้างคุณค่าสองลักษณะ คือ

2.1 เป็นกลไกสร้างเสริมความเป็นธรรมและเป็นที่ยอมรับนับถือของประชาชนผู้รับบริการ

2.2 เป็นกลไกที่มีระบบบริหารบ้านเมืองและสังคมที่ดีและชักนาให้ภาคีอื่นใสังคม ได้แก่ ประชาชน และธุรกิจเอกชนร่วมกันพัฒนาบ้านเมืองด้วยความเต็มใจและเห็นแก่ประโยชน์ของส่วนรวม

บวรศักดิ์ อุวรรณโณ (2542, หน้า 29) กล่าวว่า การบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีหรือธรรมาภิบาลเป็นแนวทางสำคัญในการจัดระเบียบให้สังคมทั้งภาครัฐ ภาคธุรกิจเอกชนและภาคประชาชน และเป็นส่วนเสริมสร้างความเข้มแข็งหรือสร้างภูมิคุ้มกันแก่ประเทศ เพื่อบรรเทาป้องกันหรือแก้ไขเยียวยาภาวะวิกฤติ ภยันตรายที่จะเกิดขึ้นในอนาคตเพราะสังคมจะรู้สึกถึงความยุติธรรม ความโปร่งใส และความมีส่วนร่วมอันเป็นคุณลักษณะของศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์และการปกครองแบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข สอดคล้องกับความเป็นรัฐธรรมนูญและกระแสโลกปัจจุบัน

สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (2547, หน้า 25) ได้กล่าวถึงพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี พ.ศ. 2546 ไว้ว่า การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี หรือการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลเป็นการบริหารราชการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายในแต่ละเรื่องได้แก่เกิดประโยชน์สูงสุดของประชาชนเกิดผลสัมฤทธิ์ ต่อภารกิจของรัฐมีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐไม่มีขั้นตอน

เกษม วัฒนชัย (2546, หน้า 24) กล่าวถึง ความสำคัญของธรรมาภิบาลเป็นหลักคิดสำหรับการบริหารจัดการที่ดีเพื่อประกันว่าในองค์การจะไม่มีการฉ้อราษฎร์บังหลวง ไม่ด้อยประสิทธิภาพ ธรรมาภิบาลจะช่วยกันในเรื่องนี้ได้

สรุปได้ว่า ธรรมาภิบาล มีความสำคัญต่อการบริหารงานทุกระดับการบริหารตามหลักธรรมาภิบาลเป็นกลยุทธ์สำคัญที่ต้องดำเนินการ เพื่อให้การพัฒนาประเทศสามารถบรรลุได้อย่างมี

ประสิทธิภาพโดยเน้นหลักของความรับผิดชอบ โปร่งใสและประชาชนมีส่วนร่วม เพื่อป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบ ตลอดจนช่วยกำกับทิศทางการพัฒนาให้เอื้อประโยชน์ต่อการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน

2.2.3 ลักษณะเงื่อนไขของหลักธรรมาภิบาล

วริศรา รัตนสมัย (2543, หน้า 26) ได้กล่าวถึงลักษณะเงื่อนไขของธรรมาภิบาล มีหลักสำคัญ 6 ประการ ดังนี้

1. หลักการมีส่วนนร่วมของสาธารณชน (Public Participation) คือ กระบวนการที่ประชาชนมีโอกาส และมีส่วนร่วมในกระบวนการตัดสินใจอย่างเท่าเทียมกัน (Equity) ไม่ว่าจะเป็นโอกาสในการเข้าร่วมทางตรง หรือทางอ้อมโดยผ่านกลุ่มผู้แทนราษฎรที่ได้รับการเลือกตั้งจากประชาชนโดยชอบธรรม การเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมอย่างเสรีรวมถึงการให้เสรีภาพแก่สื่อมวลชนในการแสดงความคิดเห็นอย่างสร้างสรรค์คุณลักษณะสำคัญประการหนึ่ง ที่สาธารณะมีส่วนร่วมคือการมีรูปแบบปกครองและบริหารงานที่กระจายอำนาจ

2. หลักความสุจริตและโปร่งใส (Honesty and Transparency) กลไกการบริหารที่มีความสุจริต และความโปร่งใส ซึ่งรวมถึงการมีระบบกติกาและการดำเนินงานที่เปิดเผยตรงไปตรงมาประชาชนเข้าถึง และรับข้อมูลข่าวสารได้อย่างเสรีเป็นธรรมถูกต้องและมีประสิทธิภาพซึ่งหมายถึงการที่ผู้เกี่ยวข้องทั้งหมดไม่ว่าจะเป็นหน่วยงานกำกับดูแลและประชาชนสามารถตรวจสอบได้

3. หลักพันธะความรับผิดชอบต่อสังคม (Accountability) คือ ความรับผิดชอบในบทบาทหน้าที่ ที่มีต่อสาธารณชนโดยมีการจัดองค์กร หรือการกำหนดกฎเกณฑ์ที่เป็นการดำเนินงานเพื่อสนองตอบความต้องการของกลุ่มต่างๆ ในสังคมอย่างเป็นธรรมในความหมายนี้จะรวมถึงการที่มี Bureaucracy Accountability และ Political Accountability ซึ่งจะมีความหมายที่มากกว่าความรับผิดชอบเฉพาะต่อผู้บังคับบัญชา หรือกลุ่มผู้เป็นรากฐานเสียงที่ให้การสนับสนุนทางการเมืองแต่จะครอบคลุมถึงพันธะความรับผิดชอบที่มีต่อสังคมโดยรวม การที่จะมีพันธะรับผิดชอบต่อสังคมเช่นนี้ องค์กร หน่วยงาน และผู้ที่เกี่ยวข้องต้องพร้อมแบะสามารถที่จะถูกตรวจสอบและวัดผลการดำเนินงานทั้งในเชิงปริมาณ คุณภาพ ประสิทธิภาพและการใช้ทรัพยากรสาธารณะ ซึ่งคุณลักษณะของความโปร่งใสของระบบจึงเป็นหัวใจสำคัญในการสร้าง (Accountability)

4. หลักกลไกการเมืองที่ชอบธรรม (Political Legitimacy) คือ เป็นกลไกที่มีองค์ประกอบของผู้ที่เป็นรัฐบาล หรือผู้ที่เข้าร่วมบริหารประเทศที่มีความชอบธรรมเป็นที่ยอมรับของคนในสังคม

โดยรวม ไม่ว่าจะเป็นการแต่งตั้งหรือเลือกตั้ง แต่จะต้องเป็นรัฐบาลที่ได้รับการยอมรับจากประชาชนว่ามีความสุจริต มีความเที่ยงธรรม มีความสามารถที่จะบริหารประเทศได้

5. หลักกฎเกณฑ์ที่ยุติธรรมและชัดเจน (Fair Legal Framework and Predictability) คือ มีกรอบของกฎหมายที่ยุติธรรมและเป็นธรรมสำหรับกลุ่มคนต่างๆ ในสังคมซึ่งกฎเกณฑ์มีการบังคับใช้และสามารถใช้ได้อย่างมีประสิทธิภาพเป็นกฎเกณฑ์ที่ชัดเจนซึ่งคนในสังคมทุกส่วนเข้าใจ สามารถคาดหวังและรู้ว่าจะเกิดผลอย่างไร เมื่อดำเนินการตามเกณฑ์ของสังคมสิ่งเหล่านี้เป็นการประกันความมั่นคง ความศรัทธาและความเชื่อมั่นของประชาชน

6. หลักประสิทธิภาพและประสิทธิผล (Efficiency and Effectiveness) คือ เป็นกลไกที่มีประสิทธิภาพในการดำเนินงานไม่ว่าจะเป็นด้านการจัดกระบวนการทำงานการจัดองค์กรการจัดสรรบุคลากรและมีการใช้ทรัพยากรสาธารณะต่างๆ อย่างคุ้มค่าและเหมาะสมมีการดำเนินการให้สาธารณะที่ให้ผลลัพธ์เป็นที่น่าพอใจและกระตุ้นการพัฒนาของสังคมทุกด้าน (ด้านการเมือง สังคม วัฒนธรรมและเศรษฐกิจ)

ลักษณะเงื่อนไขของธรรมาภิบาลที่กล่าวมาแล้วพอสรุปได้ว่า ประชาชนมีโอกาสและมีส่วนร่วมในกระบวนการตัดสินใจการบริหารที่มีความสุจริตและความโปร่งใส ซึ่งรวมถึงการมีระบบกติกาและการดำเนินงานที่เปิดเผยตรงไปตรงมา ประชาชนเข้าถึงและรับข้อมูลข่าวสารและรับผิดชอบในบทบาทหน้าที่ ที่มีต่อสาธารณชนโดยมีการจัดองค์กร หรือการกำหนดกฎเกณฑ์ที่เป็นการดำเนินงานเพื่อสนองตอบความต้องการของกลุ่มต่างๆ ในสังคมอย่างเป็นธรรมเป็นที่ยอมรับของคนในสังคม โดยรวมไม่ว่าจะเป็นการแต่งตั้งหรือเลือกตั้ง แต่จะต้องเป็นรัฐบาลที่ได้รับการยอมรับจากประชาชนว่ามีความสุจริต มีความโปร่งใส มีความเที่ยงธรรมและมีความสามารถที่จะบริหารประเทศได้มีกรอบของกฎหมายที่ยุติธรรม และเป็นธรรม สำหรับกลุ่มคนต่างๆ ในสังคมซึ่งกฎเกณฑ์มีการบังคับใช้และสามารถใช้ได้อย่างมีประสิทธิภาพในการดำเนินงานและมีการใช้ทรัพยากรสาธารณะต่างๆ อย่างคุ้มค่าและเหมาะสม มีการดำเนินการให้สาธารณะที่ให้ผลลัพธ์เป็นที่น่าพอใจ

2.2.4 องค์ประกอบของหลักธรรมาภิบาล

องค์ประกอบของหลักธรรมาภิบาลนั้น ก็ได้มีการกำหนดไว้แตกต่างกันไปแต่องค์ประกอบที่แตกต่างกันไปนั้น จะมีองค์ประกอบร่วมที่คล้ายคลึงกัน ซึ่งเป็นรากฐานของการสร้างธรรมาภิบาล ซึ่งจะหยิบยกองค์ประกอบของหลักธรรมาภิบาล โดยมีรายละเอียดดังต่อไปนี้ United Nations Development Program (UNDP) (เกรียงศักดิ์ เจริญวงศ์ศักดิ์, 2554, หน้า 17-14) ได้กล่าวไว้ว่าองค์ประกอบของธรรมาภิบาล มี 9 อย่าง ได้แก่

1. การมีส่วนร่วมของประชาชน (Public Participation) ประชาชนทั้งชายและหญิงมีส่วนร่วมในกระบวนการตัดสินใจอย่างเท่าเทียมกัน ไม่ว่าจะเป็นการมีส่วนร่วมโดยตรงหรือทางอ้อมโดยผ่านสถาบันต่างๆ ที่มีอำนาจอันชอบธรรม (Legitimate Intermediate Institution)

2. กฎหมายที่ยุติธรรม (Rule of Law) การปกครองประเทศจะใช้กฎหมายเป็นบรรทัดฐานและทุกคนเคารพกฎหมาย โดยที่กรอบของกฎหมายที่ใช้ในประเทศต้องมีความยุติธรรม และถูกบังคับใช้กับคนกลุ่มต่างๆ อย่างเสมอภาคเท่าเทียมกัน

3. ความเปิดเผยโปร่งใส (Transparency) กระบวนการทำงานกฎเกณฑ์กติกาต่างๆ มีความเปิดเผยตรงไปตรงมาข้อมูลข่าวสารต่างๆ ในสังคมสามารถถ่ายโอนได้อย่างเป็นอิสระ (Free Flow of Information) ประชาชนสามารถเข้าถึงและรับทราบข้อมูล หรือข่าวสารสาธารณะของทางราชการได้ตามที่กฎหมายบัญญัติ

4. การมีฉันทานุมัติร่วมในสังคม (Consensus Orientation) การตัดสินใจดำเนินนโยบายของภาครัฐต้องมีการประสานความต้องการ หรือผลประโยชน์ที่แตกต่างของกลุ่มคนในสังคมให้เกิดเป็นความเห็นร่วมกัน (Broad Consensus) บนพื้นฐานของสิ่งที่เป็นประโยชน์สูงสุดแก่สังคมโดยรวม

5. กลไกการเมืองที่ชอบธรรม (Political Legitimacy) กระบวนการเข้าสู่อำนาจทางการเมืองมีความชอบธรรมและเป็นที่ยอมรับของคนในสังคม เช่นการได้มาซึ่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่มีคุณภาพ การมีคณะรัฐมนตรีที่ปฏิบัติงานตามหน้าที่เพื่อประโยชน์แก่ส่วนร่วม การมีระบบราชการที่สุจริตโปร่งใสตรวจสอบได้การมีกระบวนการเปิดเผยทรัพย์สิน และหนี้สินของนักการเมือง การมีคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) ทำหน้าที่ไต่สวนและวินิจฉัยเจ้าหน้าที่รัฐที่ร่ำรวยผิดปกติ

6. ความเสมอภาค (Equity) ประชาชนทุกคนมีความสามารถอย่างเท่าเทียมกันในการเข้าถึงโอกาสต่างๆ ในสังคม เช่น โอกาสพัฒนาหรือมีความเป็นอยู่ที่ดี โดยรัฐเป็นผู้จัดสรรสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานเพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงบริการโดยเท่าเทียมกัน

7. ประสิทธิภาพและประสิทธิผล (Effectiveness and Efficiency) กระบวนการและสถาบันต่างๆ เช่น รัฐสามารถจัดสรรใช้ทรัพยากรต่างๆ ได้อย่างคุ้มค่าและเหมาะสมเพื่อตอบสนองความต้องการของคนในสังคมโดยรวม รวมถึงการทำงานที่รวดเร็วมีคุณภาพและก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด

8. พันธะความรับผิดชอบต่อสังคม (Accountability) การตัดสินใจใดๆ ของภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชนต้องกระทำโดยมีพันธะความรับผิดชอบในสิ่งที่ตนเองกระทำต่อสาธารณชนหรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสียกับหน่วยงานนั้น โดยคำนึงถึงประโยชน์ที่จะเกิดขึ้นแก่ส่วนรวมเป็น

หลักและมีจิตใจเสียสละเห็นคุณค่าสังคมที่ตนเองสังกัดอยู่

9. การมีวิสัยทัศน์เชิงกลยุทธ์ (Strategic-Vision) การที่ผู้นำ และประชาชนในประเทศมีวิสัยทัศน์ในการสร้างธรรมาภิบาลและการพัฒนาอย่างยั่งยืน

สรุปได้ว่า องค์ประกอบของธรรมาภิบาลเพื่อให้เกิดระบบการบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี คือการมีส่วนร่วมในการทำงานของบุคลากรในองค์กรมีการประสานระหว่างบุคลากรและผู้บังคับบัญชา ต้องมีการเปิดเผยการดำเนินงานด้านนโยบายการบริหารแบบหลักธรรมาภิบาลแบบเบ็ดเสร็จ

สุดจิต นิมิตกุล (2543, หน้า 13-24) ได้กล่าวถึงองค์ประกอบของหลักธรรมาภิบาลไว้ว่า “องค์ประกอบของธรรมาภิบาล ที่เสนอโดยกระทรวงมหาดไทยซึ่งจะเน้นไปทางด้านการบริหารการปกครองการพัฒนาและการกระจายอำนาจ ซึ่งเป็นสายงานที่กระทรวงมหาดไทยรับผิดชอบโดยตรงว่าองค์ประกอบในการเสริมสร้างการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ของกระทรวงมหาดไทยมี 11 องค์ประกอบ คือ การมีส่วนร่วม ความยั่งยืน สิ่งที่ชอบธรรม ความโปร่งใส ความเป็นธรรม และความเสมอภาค ความรู้และทักษะ ของเจ้าหน้าที่ ความเสมอภาคทางเพศ ความอดทนอดกลั้น หลักนิติธรรม ความรับผิดชอบและการเป็นผู้กำกับดูแล มีรายละเอียดดังนี้

1. การมีส่วนร่วม (Participation) เป็นการมีส่วนร่วมของทั้งประชาชน และเจ้าหน้าที่รัฐในการบริหารงาน เพื่อให้เกิดความคิดริเริ่ม และพลังการทำงานที่สอดคล้องประสานกันเพื่อบรรลุเป้าหมายในการให้บริการประชาชน

2. ความยั่งยืน (Sustainability) มีการบริหารงานที่อยู่บนหลังของความสมดุลทั้งในเมืองและชนบท ระบบนิเวศและทรัพยากรธรรมชาติ

3. ประชาชนมีความรู้สึกว่าเป็นสิ่งที่ชอบธรรม (Legitimacy) ให้การยอมรับ (Acceptance) การดำเนินงานของแต่ละหน่วยงานสอดคล้องกับความต้องการของประชาชน พร้อมที่จะยอมสูญเสียประโยชน์ส่วนตนไป เพื่อประโยชน์ส่วนร่วมที่ต้องรับผิดชอบร่วมกัน

4. มีความโปร่งใส (Transparency) ข้อมูลต่างๆ ตรงข้อเท็จจริงของการดำเนินการ และสามารถตรวจสอบได้ มีการดำเนินการที่เปิดเผยชัดเจน และเป็นไปตามกำหนดไว้

5. ส่งเสริมความเป็นธรรม (Equity) และความเสมอภาค (Equality) มีการกระจายการพัฒนาอย่างทั่วถึงเท่าเทียมกัน ไม่มีการเลือกปฏิบัติและมีระบบการรับเรื่องราวร้องทุกข์ที่ชัดเจน

6. มีความสามารถที่จะพัฒนาทรัพยากรและวิธีการบริการกิจกรรม และสังคมที่ดีเจ้าหน้าที่ของทุกหน่วยงานจะต้องได้รับการพัฒนาความรู้ และทักษะเพื่อให้สามารถนำไปปรับใช้กับการทำงานได้ และมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินงานที่ชัดเจน เพื่อให้ทุกหน่วยงานยึดถือเป็นแนวปฏิบัติร่วมกัน

7. ส่งเสริมความเสมอภาคทางเพศ (Promoting Gender Balance) เปิดโอกาสให้สตรีทั้งในเมือง และชนบทเข้ามีส่วนร่วมในการพัฒนาชุมชนและสังคมในทุกๆ ด้าน โดยเฉพาะอย่างยิ่งให้เข้ามามีส่วนร่วมในการปกครองท้องถิ่นมากขึ้น

8. การอดทนอดกลั้น (Tolerance) และการยอมรับ (Acceptance) ต่อทัศนะที่หลากหลาย (Divers Perspective) รวมทั้งต้องยุติข้อขัดแย้งด้วยเหตุผลหาจุดร่วมที่ทุกฝ่ายยอมรับร่วมกันได้

9. การดำเนินการตามหลักนิติธรรม (Operating by Rule of Law) พัฒนาปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายให้มีความทันสมัยและเป็นธรรม

10. ความรับผิดชอบ (Accountability) เจ้าหน้าที่จะต้องมีความรับผิดชอบต่อประชาชน ความพึงพอใจของประชาชนต่อการปฏิบัติงาน จะเป็นตัวชี้วัดสำคัญในการประเมินความสำเร็จของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่

11. การเป็นผู้กำกับดูแล (Regulator) แทนการควบคุม โอนงานบางอย่างไปให้องค์กรท้องถิ่น ซึ่งใกล้ชิดกับประชาชนมากที่สุด หรืองานบางอย่างก็ต้องแปรรูปให้เอกชนดำเนินการ

โสมนัส ณ บางช้าง (2544, หน้า 53) ได้กล่าวเกี่ยวกับองค์ประกอบของธรรมาภิบาลไว้ดังนี้

1. ความโปร่งใส (Transparency) ผู้บริหารต้องมีความโปร่งใสในการบริหารงานของกิจการ คือ ไม่ซ่อนเร้นหรือปิดปังในการบริหารงานรวมทั้งต้องเต็มใจและอำนวยความสะดวกให้มีกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติงานของทุกส่วนงานได้ทุกขั้นตอน

2. ความซื่อสัตย์ (Integrity) การบริหารกิจการอย่างตรงไปตรงมาภายในกรอบจริยธรรมที่ดี รายงานทางการเงินและสารสนเทศอื่นๆ ที่เผยแพร่โดยกิจการต้องมีความถูกต้องและครบถ้วนกับฐานะการเงิน ผลการดำเนินงานและการเปลี่ยนแปลงฐานะการเงินของกิจการซึ่งความน่าเชื่อถือได้ของรายงานทางการเงินจะขึ้นอยู่กับความซื่อสัตย์สุจริตของผู้บริหาร

3. ความรับผิดชอบต่อการปฏิบัติงานตามหน้าที่ (Accountability) ผู้บริหารของกิจการต้องปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามกฎหมายและข้อบังคับกำหนดอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับกิจการอย่างเคร่งครัด การละเลยไม่ว่าจะเกิดจากการจงใจ หรือประมาทเลินเล่ออาจจะนำมาซึ่งความเสียหายอย่างรุนแรงต่อกิจการและผู้บริหารต้องรับผิดชอบอย่างเต็มที่

4. ความสามารถในการแข่งขัน (Competitiveness) การกำกับดูแลกิจการที่ดีเสริมสร้างให้เกิดขึ้นและไม่เป็นอุปสรรคต่อการริเริ่ม ประสิทธิภาพและสภาวการณ์เป็นผู้ประกอบการ อันจะนำไปสู่ความได้เปรียบเชิงการแข่งขันที่ยั่งยืนให้กับกิจการ

สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (2540, หน้า 4) เสนอว่า ธรรมาภิบาลมีส่วนประกอบหลายประการ ได้แก่ การเข้ามามีส่วนร่วมของประชาชน ความสุจริตและความโปร่งใส ภาระความรับผิดชอบต่อสังคม กลไกทางการเมืองที่ชอบธรรม กฎเกณฑ์ที่ยุติธรรมและชัดเจน และความมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

ชนะศักดิ์ ยุวบูรณ์ (2543, หน้า 3-12) เห็นว่า องค์ประกอบหลักของธรรมาภิบาลที่เสนอโดยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี เน้นการกำหนดเป็นกรอบแนวทางให้แก่หน่วยงานราชการเพื่อถือปฏิบัติตามหลักการสำคัญ 6 ประการ คือ

1. หลักนิติธรรม เป็นการตรากฎหมายและกฎข้อบังคับให้ทันสมัยและเป็นธรรม เป็นที่ยอมรับของสังคม อันจะทำให้สังคมยินยอมพร้อมใจกันปฏิบัติตามกฎหมายและกฎข้อบังคับเหล่านั้น โดยถือว่าเป็นการปกครองภายใต้กฎหมายมิใช่อำเภอใจหรืออำนาจของตัวบุคคล

2. หลักคุณธรรม เป็นการยึดมั่นในความถูกต้องดีงามโดยรณรงค์ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐยึดถือหลักนี้ในการปฏิบัติหน้าที่เพื่อให้เป็นตัวอย่างแก่สังคมและส่งเสริมสนับสนุน ให้ประชาชนพัฒนาตนเองไปพร้อมกัน เพื่อให้คนไทยมีความซื่อสัตย์ จริงใจ ขยัน อดทน มีระเบียบวินัยประกอบอาชีพสุจริตจนเป็นนิสัยประจำชาติ

3. หลักความโปร่งใส เป็นการสร้างความไว้วางใจซึ่งกันและกันของคนในชาติ โดยปรับปรุงกลไกการทำงานขององค์กรทุกวงการ ให้มีความโปร่งใส มีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่เป็นประโยชน์อย่างตรงไปตรงมาด้วยภาษาที่เข้าใจง่าย ประชาชนเข้าถึงข้อมูลข่าวสารได้สะดวกและมีกระบวนการให้ประชาชนตรวจสอบความถูกต้องชัดเจน

4. หลักความมีส่วนร่วม เป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมรับรู้และเสนอความเห็นในการตัดสินใจปัญหาสำคัญของประเทศ ไม่ว่าด้วยการแสดงความเห็นการไต่สวนสาธารณะประชาพิจารณ์ การแสดงประชามติ

5. หลักความรับผิดชอบ เป็นการตระหนักในสิทธิหน้าที่ความสำนึกในความรับผิดชอบต่อสังคม การใส่ใจปัญหาสาธารณะของบ้านเมืองและกระตือรือร้นในการแก้ปัญหา ตลอดจนการเคารพในความคิดเห็นที่แตกต่าง และความกล้าที่จะยอมรับผลจากการกระทำของตน

6. หลักความคุ้มค่า เป็นการบริหารจัดการและใช้ทรัพยากรที่มีจำกัด เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ส่วนรวม โดยรณรงค์ให้คนไทยมีความประหยัดใช้ของอย่างคุ้มครองสร้างสรรค์สินค้า และบริการที่มีคุณภาพ สามารถแข่งขันได้ในเวทีนานาชาติ และพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติให้สมบูรณ์ยั่งยืน การทำธุรกรรมทางเศรษฐกิจถูกบิดเบือนไป และพฤติกรรมการแสวงหาประโยชน์ จากค่าเช่าบ้าน (Rent-seeking Activities) จะแพร่กระจายอย่างกว้างขวาง และปัญหาการบังคับให้เป็นไปตามกฎหมายจะนำไปสู่การกระทำของบริษัทธุรกิจ ที่เกี่ยวข้องกับการทุจริตในทุกระดับสำหรับการศึกษาครั้งนี้จะยึดองค์ประกอบของหลักธรรมาภิบาลที่ได้กำหนดไว้ ตามที่ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี พ.ศ. 2542 เป็นสำคัญ

วนิดา แสงสารพันธ์ (2543, หน้า 39) ได้เกี่ยวกับองค์ประกอบของธรรมาภิบาลไว้ ดังนี้

1. จะต้องมีความโปร่งใส (Transparency) ซึ่งรวมถึงมีการดำเนินงานที่เปิดเผย มีระบบกติกาที่ตรงไปตรงมา ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารและสามารถตรวจสอบได้ ซึ่งจะทำให้การทุจริตและบิดเบียนผลประโยชน์สาธารณะเกิดขึ้นได้ยาก

2. มีความรับผิดชอบในผลของการตัดสินใจของตน และมีเหตุผลที่จะอธิบายได้อย่างสมเหตุสมผล (Accountability) กล่าวคือเป็นความรับผิดชอบโดยตนเองในบทบาทภาระหน้าที่ที่มีต่อสาธารณชนโดยมีการจัดองค์กรการกำหนดกฎเกณฑ์ที่เน้นการดำเนินงานที่สนองตอบต่อความต้องการของกลุ่มต่างๆ ทั้งยังสามารถที่จะถูกตรวจสอบและวัดผลการดำเนินงานได้ทั้งในเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพอย่างมีประสิทธิภาพ

3. การมีส่วนร่วมของประชาชน (Public participation) คือเป็นกระบวนการที่ประชาชนสามารถที่จะเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการตัดสินใจอย่างเท่าเทียมกัน ในการบริหารจัดการสังคมไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม

เกษม วัฒนชัย (2546, หน้า 25) ได้กล่าวถึง หลักธรรมาภิบาล หรือองค์ประกอบของธรรมาภิบาลไว้ 3 ประการ คือ โดยมีเป้าหมายสอดคล้องต่อสังคม (Relevance) มีกระบวนการโปร่งใส (Transparency) และทุกขั้นตอนมีผู้รับผิดชอบ (Accountability)

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี (2546, หน้า 171-184) ว่าด้วยการสร้างระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี พ.ศ. 2542 ข้อ 4 หลักการบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี ข้อ 4.2 ในการบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีควรจัดหรือส่งเสริมให้สังคมไทยอยู่บนพื้นฐานหลัก 6 ประการ ดังนี้

1. ด้านหลักนิติธรรม ได้แก่ การตรากฎหมาย กฎ ข้อบังคับต่างๆ ให้ทันสมัยและเป็นธรรม เป็นที่ยอมรับของสังคมและสังคมยอมรับพร้อมใจปฏิบัติตามกฎหมาย กฎ ข้อบังคับเหล่านั้นโดยถือว่าเป็นการปกครองภายใต้กฎหมายมิใช่ตามอำเภอใจหรืออำนาจของตัวบุคคล

2. ด้านหลักคุณธรรม ได้แก่ การยึดมั่นในความถูกต้องดีงามโดยรณรงค์ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐยึดถือหลักนี้ในการปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นตัวอย่างแก่สังคม และส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนพัฒนาตนเองไปพร้อมกันเพื่อให้คนไทยมีความซื่อสัตย์ จริงใจ ขยัน อดทน มีระเบียบวินัย ประกอบอาชีพสุจริตจนเป็นนิสัยประจำชาติ

3. ด้านหลักความโปร่งใส ได้แก่ การสร้างความไว้วางใจซึ่งกันและกันของคนในชาติ โดยปรับปรุงกลไกการทำงานขององค์กรทุกวงการให้มีความโปร่งใส มีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่เป็นประโยชน์อย่างตรงไปตรงมาด้วยภาษาที่เข้าใจง่ายประชาชนเข้าถึงข้อมูลข่าวสารได้สะดวก และมีกระบวนการใช้ประชาชนตรวจสอบความถูกต้องชัดเจนได้

4. ด้านหลักความมีส่วนร่วม ได้แก่ การเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมและรับรู้เสนอความเห็นในการตัดสินใจปัญหาสำคัญของประเทศชาติไม่ว่าด้วยการแจ้งความคิดเห็น การไต่สวนสาธารณะ การประชาพิจารณ์ การแสดงประชามติหรืออื่นๆ

5. ด้านหลักความรับผิดชอบ ได้แก่ การตระหนักในสิทธิหน้าที่ความสำนึกในความรับผิดชอบต่อสังคมการใส่ใจปัญหาสาธารณะของบ้านเมือง และการกระตือรือร้นในการแก้ปัญหาตลอดจนการเคารพในความคิดเห็นที่แตกต่าง และความกล้าที่จะยอมรับผลจากการกระทำของตน

6. ด้านหลักความคุ้มค่า ได้แก่ การบริหารจัดการและใช้ทรัพยากรที่มีจำกัดให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ส่วนรวมโดยรณรงค์ให้คนไทยมีความประหยัดใช้ของอย่างคุ้มค่า สร้างสรรค์สินค้าและบริการที่มีคุณภาพสามารถแข่งขันได้ในเวทีโลก และรักษาทรัพยากรธรรมชาติให้สมบูรณ์ยั่งยืน

อรชร พรประเสริฐ (2549, หน้า 55) กล่าวว่า องค์ประกอบซึ่งถือเป็นพื้นฐานของการสร้างธรรมาภิบาล ได้แก่ ภาระรับผิดชอบ ความโปร่งใส การปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบการจัดวิธีการปกครองแบบมีส่วนร่วม การสร้างกรอบทางกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมที่เข้มแข็ง

สรุปได้ว่า องค์ประกอบของธรรมาภิบาล ประกอบด้วย หลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักความโปร่งใส หลักความมีส่วนร่วม หลักความรับผิดชอบ และหลักความคุ้มค่า โดยมีการนำเอาไปใช้กับงานโครงสร้างพื้นฐาน ทั้ง 5 ด้าน เพื่อทำให้ประชาชนมีความสะดวกปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

2.2.5 หลักธรรมาภิบาลตามแนวพระพุทธศาสนา

1. หลักนิติธรรม ได้แก่ หลักการพื้นฐานในระบบกฎหมาย ซึ่งมีความคิดว่า มนุษย์ไม่ควรต้องถูกปกครองโดยมนุษย์ด้วยกันเอง แต่จะต้องถูกปกครองโดยกฎหมายคือบุคคลทุกคนย่อมเสมอภาคกันต่อหน้ากฎหมาย บุคคลเหล่านั้นไม่ว่าจะอยู่ในชนชั้นใดย่อมตกอยู่ภายใต้กฎหมายตามปกติธรรมดาของแผ่นดิน

ในทางพระพุทธศาสนา พระบรมศาสดาทรงบัญญัติวินัย ดังเช่นทางโลก (ฝ่ายอาณาจักร) ที่มีหลักนิติธรรมไว้สำหรับใช้ในการปกครอง เพื่อความเป็นระเบียบเรียบร้อยในหมู่สงฆ์ให้สวยงามเป็นที่เลื่อมใส ดังมูลเหตุ 10 ประการที่ทรงบัญญัติวินัยไว้ (พระไตรปิฎก อังคุตตรนิกาย ทสกนิบาต-เอกทสกนิบาต เล่มที่ 16 ข้อ 31 หน้า 63) ดังนี้คือ

ว่าด้วยประโยชน์แก่หมู่สงฆ์หรือส่วนร่วม คือ

1. สงฺฆสุฏฺฐุตาย เพื่อความรับว่าดี คือ เพื่อความเรียบร้อยดีงามแห่งสงฆ์ ซึ่งได้ทรงชี้แจงให้มองเห็นคุณโทษแห่งความประพฤตินั้นๆ ชัดเจนแล้ว จึงทรงบัญญัติสิกขาบทขึ้นไว้โดยความเห็นแก่ร่วมกัน

2. สงฺฆผาสุตาย เพื่อความผาสุกแห่งสงฆ์ คือเพื่อให้สงฆ์อยู่ร่มเย็นเป็นผาสุกในการประพฤติปฏิบัติธรรมและปฏิบัติศาสนกิจเผยแพร่พระพุทธศาสนาให้ประชาชนได้ศึกษาปฏิบัติเข้าถึงพระธรรม

ว่าด้วยประโยชน์แก่บุคคล คือ

3. ทุมฺมงฺกูนํ ปุคฺคลานํ นิคฺคหาย เพื่อข่มบุคคลผู้เก้อยาก เพื่อกำราบคนผู้ด้านประพฤติทราม

4. เปสลานํ ภิกฺขูนํ ผาสุวิหาราย เพื่อความอยู่ผาสุกแห่งเหล่าภิกษุผู้มีศีลดีงาม

ว่าด้วยประโยชน์แก่ความบริสุทธิ์หรือแก่ชีวิตทั้งทางกายและทางใจ

5. ทิฏฺฐธมฺมิกานํ อาสวานํ สำวราย เพื่อปิดกั้นอาสวะทั้งหลายอันบังเกิดในปัจจุบัน คือเพื่อระงับปิดทางความเสื่อมเสีย ความทุกข์ความเดือดร้อน ที่จะมีในปัจจุบัน

6. สมฺปรายิกานำ อาสวานำ ปฏิฆาตาย เพื่อบำบัดอาสวะทั้งหลายอันจะบังเกิดในอนาคต คือแก้ไขมิให้เกิดความเสื่อมเสีย ความทุกข์ความเดือดร้อนที่จะมาในภพหน้า

ว่าด้วยประโยชน์แก่ประชาชน

7. อปฺปสนฺนานำ ปสาทาย เพื่อความเลื่อมใสของชุมชนที่ยังไม่เลื่อมใส

8. ปสนฺนานำ ภิยฺโยภาวาย เพื่อความเลื่อมใสยิ่งขึ้นไปของชุมชนที่เลื่อมใสแล้ว

ว่าด้วยประโยชน์แก่พระศาสนา

9. สทฺธมฺมฏฺฐิติยา เพื่อความตั้งมั่นแห่งพระสัทธรรม

10. วินยานุคฺคหาย เพื่ออนุเคราะห์วินัย คือทำให้มีบทบัญญัติสำหรับใช้เป็นหลักเกณฑ์จัดระเบียบของหมู่ สนับสนุนความมีวินัยให้หนักแน่นมั่งคงยิ่งขึ้น

นอกจากนี้พระบรมศาสดายังทรงแสดงถึงหลักมหาปเทส 4 เพื่อใช้เป็นหลักในการวินิจฉัยเรื่องที่ไม่มีบัญญัติไว้ในพระวินัย (พระไตรปิฎก พระวินัยปิฎก มหาวรรค เล่มที่ 5 ข้อ 92 หน้า 190) ดังนี้

“ก็โดยสมัยนั้นแล ภิกษุทั้งหลาย เกิดความรังเกียจใจในพระบัญญัติ บางสิ่งบางอย่างว่า สิ่งใดหนอ พระผู้มีพระภาคเจ้าทรงอนุญาตไว้ สิ่งใดไม่ได้ทรงอนุญาต จึงกราบทูลเรื่องนั้นแด่พระผู้มีพระภาคเจ้า

พระผู้มีพระภาคเจ้าได้ตรัสประทานมหาปเทส สำหรับอ้าง 4 ข้อ ดังต่อไปนี้

1. ดูก่อนภิกษุทั้งหลาย สิ่งใดที่เราไม่ได้ห้ามไว้ว่า “สิ่งนั้นไม่ควร” หากสิ่งนั้นเข้ากับสิ่งที่ไม่ควร ขัดกับสิ่งที่ควร สิ่งนั้นไม่ควรแก่เธอทั้งหลาย

2. ดูก่อนภิกษุทั้งหลาย สิ่งใดที่เราไม่ได้ห้ามไว้ว่า “สิ่งนั้นไม่ควร” หากสิ่งนั้นเข้ากับสิ่งที่ควร ขัดกับสิ่งที่ไม่ควร สิ่งนั้นควรแก่เธอทั้งหลาย

3. ดูก่อนภิกษุทั้งหลาย สิ่งใดที่เราไม่ได้อนุญาตไว้ว่า “สิ่งนั้นควร” หากสิ่งนั้นเข้ากับสิ่งที่ไม่ควร ขัดกับสิ่งที่ควร สิ่งนั้นไม่ควรแก่เธอทั้งหลาย

4. ดูก่อนภิกษุทั้งหลาย สิ่งใดที่เราไม่ได้อนุญาตไว้ว่า “สิ่งนั้นควร” หากสิ่งนั้นเข้ากับสิ่งที่ควร ขัดกับสิ่งที่ไม่ควร สิ่งนั้นควรแก่เธอทั้งหลาย

พระบรมศาสดาทรงบัญญัติวินัยและหลักมหาปเทส 4 ข้างต้น ซึ่งทำให้องค์กรคณะสงฆ์นั้นยั่งยืนมาจนถึงปัจจุบัน ทั้งนี้ด้วยเหตุปัจจัยสำคัญดังนี้

1. พระภิกษุต้องทบทวนศีลของตนทุกกึ่งเดือนด้วยการสวดและฟังพระปาฏิโมกข์

2. พระภิกษุพึงปวารณาต่อกัน (กล่าวตักเตือนซึ่งกันและกัน) ด้วยความปรารถนาที่ดีต่อกันด้วยกายกรรม วจีกรรมและมโนกรรมที่ดีต่อกัน

3. พระภิกษุพึงแสดงอาบัติต่อกัน (เป็นการบอกกล่าวถึงความผิดของตนแก่ภิกษุรูปอื่น)

4. เมื่อพระภิกษุต้องอาบัติที่แก้ไขได้ ก็มีกระบวนการทางพระวินัยออกจากอาบัติตามขั้นตอน ทั้งนี้เพื่อมิให้พระภิกษุเกิดวิปฏิสาร (ตามระลึกถึงแล้วเกิดความแคลงใจ)

ทั้งหมดทั้งมวลนี้ส่งผลให้องค์กรคณะสงฆ์จึงเป็นองค์กรที่มีหลักนิติธรรมอย่างแท้จริง

2. หลักคุณธรรม คือการยึดถือและเชื่อมั่นในความถูกต้องดีงาม โดยการรณรงค์เพื่อสร้างค่านิยมที่ดีงามให้ผู้ปฏิบัติงานในองค์กรหรือสมาชิกของสังคมถือปฏิบัติ ได้แก่ ความซื่อสัตย์ สุจริต ความเสียสละ ความอดทนขยันหมั่นเพียร ความมีระเบียบวินัย เป็นต้น

ในทางพระพุทธศาสนานั้น เริ่มต้นการเผยแผ่ศาสนาอย่างเป็นทางการ เมื่อพระบรมศาสดาทรงแสดงโอวาทปาติโมกข์ เป็นหลักคำสอนสำคัญที่เป็นหัวใจของพระพุทธศาสนาที่พระพุทธองค์ได้ประทานแก่ที่ประชุมพระภิกษุสงฆ์ 1,250 รูปในวันมาฆบูชา เพื่อวางจุดหมาย หลักการ และวิธีการในการเข้าถึงพระพุทธศาสนาแก่พุทธบริษัททั้งหลาย สรุปได้เป็นสามส่วน คือ หลักการ 3 อุดมการณ์ 3 และวิธีการ 6 ประกอบด้วย

โอวาทปาฏิโมกข์ (พระไตรปิฎก พระสุตตันตปิฎก ขุททกนิกาย ธรรมบท เล่มที่ 25 ข้อ 24 หน้า 39) สรุปได้เป็นสามส่วน คือ หลักการ 3 อุดมการณ์ 3 และวิธีการ

หลักการ 3 อันเป็นหัวใจสำคัญเพื่อเข้าถึงจุดมุ่งหมายของพระพุทธศาสนาโดยย่อ ได้แก่ 1) การไม่ทำบาปทั้งปวง 2) การทำกุศลให้ถึงพร้อม และ 3) การทำจิตใจให้บริสุทธิ์

อุดมการณ์ 3 ของพระพุทธศาสนา คือเป้าหมายสูงสุด ที่จะต้องไปให้ถึง ประกอบด้วย 1) ความอดทนเป็นตบะ (เครื่องเผาผลาญกิเลส) อย่างยิ่ง 2) พระนิพพานเป็นเป้าหมายสูงสุดของชาวพุทธ 3) พระภิกษุและบรรพชิตเป็นผู้เบียดเบียนยังฆ่าและทำร้าย (ทางกายและวาจา) ไม่ชื่อว่าเป็นสมณะ (ไม่ฆ่าและไม่ทำร้าย)

วิธีการ 6 ประการของการเป็นผู้ที่เผยแผ่พระศาสนา ซึ่งหมายถึงศาสนิกชนในศาสนาที่ดีต้องมีคุณลักษณะ ดังนี้ 1) การไม่กล่าวร้าย 2) การไม่ทำร้าย 3) ความสำรวมในปาติโมกข์ (รักษาความประพฤติให้น่าเลื่อมใส) 4) ความเป็นผู้รู้จักประมาณในอาหาร (เสพปัจจัยสี่อย่างรู้ประมาณพอเพียง) 5) ที่นั่งที่นอนอันสงัด (สันโดษ ไม่คลุกคลีด้วยหมู่คณะ) 6) ความเพียรในอธิจิต (พัฒนาจิตใจอยู่เสมอ)

จากโอวาทปาติโมกข์นั้นจะเห็นได้ว่า พุทธศาสนานั้นมีหลักคุณธรรมนำในการเผยแพร่ และยังมีวิธีการที่ให้ศาสนิกชนของตนนั้นประพฤติตามแนวทางแห่งความดีตามหลักการและอุดมการณ์ของศาสนาพุทธ

3. หลักความโปร่งใส คือการทำให้สังคมเป็นสังคมที่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารอย่างตรงไปตรงมา และสามารถตรวจสอบความถูกต้องได้โดยการปรับปรุงระบบ และกลไกการทำงานขององค์กรให้มีความโปร่งใส มีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารหรือเปิดให้ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารได้สะดวก ตลอดจนมีระบบหรือกระบวนการตรวจสอบและประเมินผลที่มีประสิทธิภาพ ซึ่งจะเป็นการสร้างความไว้วางใจซึ่งกันและกัน และช่วยให้การทำงานของภาครัฐและภาคเอกชนปลอดออกจากการทุจริตคอรัปชั่น

ในทางพระพุทธศาสนานั้นสามารถกล่าวถึง หลักความโปร่งใสตรวจสอบได้ ได้แก่

กาลามสูตร (พระไตรปิฎกฉบับสยามรัฐ พระสุตตันตปิฎก อังคุตตรนิกาย ติกนิบาต เล่มที่ 20 ข้อ 505 หน้า 241) คือ พระสูตรที่พระพุทธเจ้าทรงแสดงแก่ชาวกาลามะ หมู่บ้านเกสปุตต นิคม แคว้นโกศล กาลามสูตรเป็นหลักแห่งความเชื่อที่พระพุทธองค์ทรงวางไว้ให้แก่พุทธศาสนิกชน ไม่ให้เชื่อสิ่งใดๆ อย่างงมงายโดยไม่ใช้ปัญญาพิจารณาให้เห็นจริงถึงคุณโทษหรือดีไม่ดีก่อนเชื่อ มีอยู่ 10 ประการ ได้แก่

1. มา อนุสฺสวเนน - อย่าเพิ่งเชื่อโดยการฟังตามกันมา

2. มา ปรมฺปราย - อย่าเพิ่งเชื่อโดยถือว่าเป็นของเก่าเล่าสืบๆ กันมา

3. มา อิติกิราย - อย่าเพิ่งเชื่อเพราะข่าวเล่าลือ

4. มา ปิฏกสมฺปทาเนน - อย่าเพิ่งเชื่อโดยอ้างคัมภีร์หรือตำรา

5. มา ตกฺกเหตุ - อย่าเพิ่งเชื่อโดยคิดเดาเอาเอง

6. มา นยเหตุ - อย่าเพิ่งเชื่อโดยคิดคาดคะเนอนุมานเอา

7. มา อาการปริวิตกฺเกน - อย่าเพิ่งเชื่อโดยตรึกเอาตามอาการที่ปรากฏ

8. มา ทิฏฐินิชฺฌานกฺขนฺติยา อย่าเพิ่งเชื่อเพราะเห็นว่าต้องกับความเห็นของตน

9. มา ภพฺพรูปตา - อย่าเพิ่งเชื่อว่าผู้พูดควรเชื่อได้

10. มา สมโณ โน ครูติ - อย่าเพิ่งเชื่อว่าผู้พูดนั้นเป็นครูของเรา

แต่จงเชื่อก็ต่อเมื่อได้ศึกษาและทดสอบด้วยตนเองแล้ว เห็นว่าเป็นสัจธรรมสมบูรณ์อยู่ทุกเมื่อ สามารถท้าทายการพิสูจน์ของผู้อื่นได้เป็นคุณประโยชน์ต่อผู้ที่ศึกษาเรียนรู้และเป็นธรรมที่วิญญูชนสามารถเรียนรู้ได้ด้วยตนเอง

เมื่อใดสอบสวนจนรู้ได้ด้วยตนเองว่า..ธรรมเหล่านั้นเป็นอกุศลหรือมีโทษเมื่อนั้นพึงละเสียและเมื่อใดสอบสวนจนรู้ได้ด้วยตนเองว่า... ธรรมเหล่านั้นเป็นกุศลหรือไม่มีโทษ เมื่อนั้นพึงถือปฏิบัติ

จากที่ยกไว้ข้างต้น อาจจะกล่าวได้ว่า พระพุทธศาสนานั้นตรวจสอบได้ทั้งพระศาสดา คำสั่งสอนและสอนให้ไตร่ตรองเสียก่อนจึงเชื่อ

4. หลักความมีส่วนร่วม คือ การทำให้สังคมเป็นสังคมที่ประชาชนมีส่วนร่วมรับรู้ และร่วมเสนอความเห็นในการตัดสินใจสำคัญๆ ของสังคม โดยเปิดโอกาสให้ประชาชนมีช่องทางในการเข้ามามีส่วนร่วม ซึ่งจะช่วยให้เกิดความสามัคคีและความร่วมมือกันระหว่างภาครัฐและภาคธุรกิจเอกชน

ในทางพระพุทธศาสนา พระบรมศาสดาทรงมอบความเป็นใหญ่ให้หมู่สงฆ์ โดยกำหนดให้สงฆ์เป็นผู้กระทำสังฆกรรมตามพระวินัยได้ นอกจากนี้ยังมีเรื่องอื่นๆ ที่พระพุทธองค์ทรงกำหนดบทบาทของคณะสงฆ์ต้องทำร่วมกัน ดังนี้

สังฆกรรม คือ กรรมที่พระภิกษุต้องกระทำในอุโบสถตามลักษณะและจำนวนภิกษุที่เข้าร่วมการออกเสียงถือเป็นเอกฉันท์เท่านั้น (โดยเปล่งเสียง หรือนิ่ง ขึ้นอยู่กับสังฆกรรมนั้นๆ) แบ่งออกตามจำนวนได้ 4 ลักษณะ ตามจำนวนภิกษุที่เข้าร่วม คือ

1. สงฆ์จตุวรรค ทำสังฆกรรมได้ทุกอย่างเว้นแต่ปวารณา ให้ผ้ากฐิน อุปสมบท และอัพภาน

2. สงฆ์ปัญจวรรค ทำปวารณา ให้ผ้ากฐิน อุปสมบทในปัจจันตชนบท

3. สงฆ์ทสวรรค ให้อุปสมบทในมัธยมชนบท

4. สงฆ์วีสติวรรค ให้อัพภาน

กฐิน เป็นชื่อเรียกผ้าไตรจีวรที่พระพุทธเจ้าทรงอนุญาตให้ภิกษุผู้อยู่จำพรรษาครบ 3 เดือนแล้ว สามารถรับมานุ่งห่มได้ โดยคำว่าการทอดกฐิน หรือการกรานกฐิน จัดเป็นสังฆกรรม ประเภทหนึ่งตามพระวินัยบัญญัติเถรวาทที่มีกำหนดเวลา คือพระสงฆ์สามารถกระทำสังฆกรรมนี้ ได้นับแต่วันแรม 1 ค่ำ เดือน 11 ไปจนถึงวันขึ้น 15 ค่ำ เดือน 12 เท่านั้น โดยมีวัตถุประสงค์สำคัญคือ สร้างความสามัคคีในหมู่คณะสงฆ์ และอนุเคราะห์ภิกษุผู้ทรงคุณที่มีจีวรชำรุด ซึ่งพระภิกษุในวัดนั้นๆ ต้องตัด เย็บ ย้อมให้เสร็จในวันนั้น แม้พระบรมศาสดาก็ทรงลงมาช่วยพระภิกษุกรานกฐิน

ให้ภาระของพระภิกษุป่วยเป็นภาระของภิกษุส่วนรวม โดยพระองค์ทรงกำหนดงานต่างๆ ไว้ในกิจวัตรประจำวันตั้งแต่ตื่นนอนก่อนรุ่งสางจนกระทั่งเข้านอนในตอนดึก อีกทั้งยังกำหนดการงานในแต่ละช่วงชีวิตไว้อย่างละเอียดอ่อน เช่น ในยามเจ็บไข้ได้ป่วย หากพระอุระอุปัชฌาย์ พระอาจารย์หรือพระลูกศิษย์รูปใดรูปหนึ่งเจ็บป่วยอาพาธขึ้นมา ก็ทรงรับสั่งให้ช่วยกันปรนนิบัติดูแลไปตลอดชีวิตหรือจนกว่าจะหายดี

ในเรื่องการดูแลพระภิกษุอาพาธนี้ พระองค์ทรงให้ความสำคัญอย่างใหญ่หลวง โดยตรัสว่า “โย ภิกฺขเว มํ อุปฏฺเหยย โส คิลานํ อุปฏฺเหยย ดูก่อนภิกษุทั้งหลาย ผู้ใดจะพึงอุปัฏฐากเรา ผู้นั้นจึงพยาบาลภิกษุอาพาธ” (พระไตรปิฎก พระวินัยปิฎก มหาวรรค เล่มที่ 5 ข้อ 166 หน้า 178) การตัดสินอธิกรณ์ด้วยเสียงข้างมาก (เยภุยยสิกา) ได้แก่วิธีการตัดสินอธิกรณ์ในกรณีที่มีความไม่ลงรอยกันของสงฆ์ผู้พิจารณาคดีแตกออกเป็นสองฝ่าย ให้ตัดสินโดยถือเอาเสียงข้างมากเป็นเกณฑ์ เช่น วิธีจับสลากลงคะแนน (ชี้ข้อถูกผิด) ข้างใดมีภิกษุผู้พิจารณาลงความเห็นมากกว่า ก็ถือว่าฝ่ายนั้นเป็นฝ่ายชนะ แล้วถือเอาตามนั้น ใช้สำหรับวิธีพิจารณาวิวาทาธิกรณ์อย่างเดียว ภิกษุทั้งหลายบาดหมางทะเลาะวิวาทกันในท่ามกลางสงฆ์ ด่ากันอยู่ ไม่อาจระงับอธิกรณ์ได้ พระผู้มีพระภาคจึงทรงอนุญาตให้ระงับอธิกรณ์

ชนิดนี้ด้วยถือเอาเสียงข้างมาก เยภุยยสิกา เป็นวิธีระงับอธิกรณ์โดยตัดสินตามเสียงส่วนมากของผู้เข้าประชุม วิธีนี้ใช้กับกรณีที่ไม่สามารถหาข้อยุติโดยเสียงเอกฉันท์ได้ เนื่องจากมีผู้เข้าร่วมประชุมบางคนหรือส่วนหนึ่งแสดงความเห็นแย้งต่อคำวินิจฉัยที่สงฆ์รับรอง เมื่อเกิดเหตุการณ์เช่นนี้ขึ้นจึงจำเป็นต้องมีการออกเสียงคะแนน เมื่อนับคะแนนแล้วเห็นว่าเสียงข้างมาก เป็นอย่างไรสงฆ์ก็ตัดสินไปตามนั้น ลักษณะอย่างนี้เรียกว่า ไม่เป็นธรรม ส่วนที่เป็นธรรม คือที่ตรงกันข้ามจากที่แสดงมาข้างต้น

จากที่ยกมาข้างต้นจะเห็นได้ว่า พระบรมศาสดานั้นทรงให้ความเป็นใหญ่ในหมู่สงฆ์ และทรงให้พระภิกษุนั้นเข้าร่วมสังฆกรรมโดยเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันและยอมรับร่วมกัน (เสียงเอกฉันท์)

5. หลักความรับผิดชอบ ผู้บริหารตลอดจนคณะข้าราชการ ทั้งฝ่ายการเมืองและข้าราชการประจำต้องตั้งใจปฏิบัติภารกิจตามหน้าที่อย่างดียิ่ง โดยมุ่งให้บริการแก่ผู้มารับบริการเพื่ออำนวยความสะดวกต่างๆ มีความรับผิดชอบต่อความบกพร่องในหน้าที่การงานที่ตนรับผิดชอบอยู่และพร้อมที่จะปรับปรุงแก้ไขได้ทันที

ในทางพระพุทธศาสนา พระบรมศาสดาทรงตรัสเรื่องทิศ 6 ซึ่งตรัสแก่มานพคนหนึ่งชื่อ สิงคาละ ซึ่งกำลังประณมมือน้อมนมัสการทิศทั้งหกนั้น (หมายถึงทิศตะวันออก ทิศตะวันตก ฯลฯ เป็นต้น) เพื่อสกัดกั้นอันตรายอันจะมีมาจากทิศนั้นๆ เขาซึ่งเคารพเชื่อฟังคำพูดของพ่อ จึงทำเช่นนั้น พระพุทธองค์จึงตรัสบอกว่า ทิศทั้งหกนี้ในพุทธศาสนาเขาไม่ได้ไหว้กันอย่างนั้น แล้วทรงแสดงวิธีไหว้ทิศทั้งหกในพระพุทธศาสนาให้เขาฟัง การที่ทรงแสดงเรื่องทิศ 6 เป็นการแสดงถึงการปฏิสัมพันธ์ของบุคคลต่างๆ ที่แวดล้อมตัวเราเอง โดยกำหนดบทบาทให้ตัวเราเองเป็นศูนย์กลาง ประกอบทิศทั้ง 6 เทียบกับบุคคล 6 กลุ่มที่ต้องมีปฏิสัมพันธ์ด้วย ซึ่งเป็นหน้าที่ที่ต้องทำและมีความรับผิดชอบต่อบุคคลเหล่านั้นแบ่งได้ (พระไตรปิฎก สุตตันตปิฎก ปาฏิกวรรค เล่มที่ 11 ข้อ 198-205 หน้า 162-173) ดังนี้

1. ปุรัตถิมทิส (ทิศเบื้องหน้า) ได้แก่ บิดาและมารดา
2. ทักขิณทิส (ทิศเบื้องขวา) ได้แก่ ครูอาจารย์
3. ปัจฉิมทิส (ทิศเบื้องหลัง) ได้แก่ สามีภรรยา
4. อุตตรทิส (ทิศเบื้องซ้าย) ได้แก่ มิตรสหาย
5. อุปริมทิส (ทิศเบื้องบน) ได้แก่ พระสงฆ์และสมณพราหมณ์
6. เหฏฐิมทิส (ทิศเบื้องล่าง) ได้แก่ ลูกจ้างกับนายจ้าง

ความรับผิดชอบต่อสังคม พระบรมศาสดาทรงให้แนวทางแก่อุบาสกและอุบาสิกา ให้มีความรับผิดชอบต่อพระพุทธศาสนา โดยเฉพาะอย่างยิ่งเรื่องของการแสวงหาเขตบุญนอกพระพุทธศาสนา พระบรมศาสดาในฐานะที่เป็นศาสดาของศาสนาจึงทรงบัญญัติ กระบวนการแก้ไข คือกระบวนการคว่ำบาตร โดยการคว่ำบาตรของพระ ในคัมภีร์จุลวรรคพระวินัยปิฎกที่กล่าวถึงการที่พระพุทธเจ้าทรง

อนุญาตให้พระสงฆ์สามารถมีมติลงโทษ คว่ำบาตรอุบาสกอุบาสิกาได้ เพื่อให้มีสติสำนึกผิดในความผิดที่กระทำต่อพระพุทธศาสนา การคว่ำบาตรในทางพระวินัยจึงถือเป็นการตักเตือนด้วยความปรารถนาดี โดยพระสงฆ์สามารถทำการคว่ำบาตรได้เฉพาะกับชาวพุทธเท่านั้นตามข้อกำหนดในพระวินัยปิฎก และตามสภาพที่เป็นจริงในทางปฏิบัติ และหงายบาตร คือสังฆกรรมที่คณะสงฆ์ประกาศยกโทษให้แก่คฤหัสถ์ที่เคยถูกประกาศคว่ำบาตรมาแล้วด้วยการยอมรับบิณฑบาตเหมือนเดิม

ในเรื่องของความรับผิดชอบต่อหมู่สงฆ์ เมื่อมีพระภิกษุที่เป็นภัยต่อพระพุทธศาสนา ก็เป็นหน้าที่ที่หมู่สงฆ์ที่ต้องรับรู้และดำเนินการแก้ไข ด้วยวิธีการในทางศาสนาพุทธด้วยการปัพพาชนียกรรม หมายถึง การขับภิกษุออกจากหมู่คณะ การไล่ภิกษุออกจากวัด เป็นกรรมอันสงฆ์พึงทำแก่ภิกษุอันจะพึงไล่เสีย จัดเป็นนิคหกรรมคือการลงโทษภิกษุอย่างหนึ่งใน 6 อย่าง วิธีทำกรรมนี้ต้องทำเป็นสังฆกรรม คือญัตติจตุตถกรรม ทรงอนุญาตให้สงฆ์ทำแก่ภิกษุผู้ประพฤติเสียหายอย่างใดอย่างหนึ่ง คือก่อการทะเลาะวิวาทบาดหมาง มีอาบัติมาก มีมรรยาทไม่สมควร คลุกคลีกับคฤหัสถ์ เป็นผู้วิบัติทางศีล อาจารและทิฐิ กล่าวติเตียนพระพุทธ พระธรรม พระสงฆ์ เล่นคะนอง ประพฤติอนาจาร ลบล้างพระบัญญัติประกอบมิจฉาชีพ ทั้งนี้เพื่อความคงอยู่ของคณะสงฆ์

พระบรมศาสดาทรงกำหนดความรับผิดชอบของภิกษุต่อคณะสงฆ์ทั้งปวง ทั้งนี้เพราะถ้าไม่มีบทบัญญัติทางวินัยเพื่อข่มภิกษุผู้เก้อยากแล้ว หมู่สงฆ์ทั้งปวงย่อมเริ่มไปสู่ความเสื่อมอย่างรวดเร็ว และพระสัทธรรมของพระพุทธองค์ก็จะเสื่อมสูญไปในไม่ช้า

6. หลักความคุ้มค่า ผู้บริหารต้องตระหนักว่ามีทรัพยากรค่อนข้างจำกัด ดังนั้นในการบริหารจัดการจำเป็นจะต้องยึดหลักความประหยัดและความคุ้มค่า จะต้องตั้งจุดมุ่งหมายไปที่ผู้รับบริการหรือประชาชนโดยส่วนรวม

ในทางพระพุทธศาสนา พระบรมศาสดาทรงวางข้อกำหนดการบริหารปัจจัย 4 ของพระภิกษุไว้ โดยให้พระภิกษุตระหนักถึงการใช้และวัตถุประสงค์ด้วยการต้องพิจารณาการใช้อย่างรอบคอบ ปัจจัย 4 ประกอบด้วย

จีวร พิจารณาโดยอุบายอันแยบคายแล้วจึงใช้จีวร เพื่อบำบัดความหนาว เพื่อบำบัดความร้อน เพื่อบำบัดสัมผัสแห่งเหลือบ ยุง ลม แดดและสัตว์เลื้อยคลาน เพื่อจะปกปิดอวัยวะที่ให้ความละอายกำเริบ

บิณฑบาต อาหารที่ได้มา พิจารณาโดยอุบายอันแยบคายแล้วจึงฉันบิณฑบาตไม่ฉันเพื่อเล่น ไม่ฉันเพื่อเมา ไม่ฉันเพื่อประดับ ไม่ฉันเพื่อตกแต่ง ฉันเพื่อความดำรงกายนี้เพื่อให้กายนี้เป็นไปเพื่อเว้นความลำบากแห่งกายนี้ เพื่ออนุเคราะห์แก่พรหมจรรย์ ด้วยมนสิการว่าเราจะบำบัดเวทนาเก่า จักไม่ให้เวทนาใหม่เกิดขึ้น ความเป็นไปสะดวก ความไม่มีโทษ ความผาสุกจักมีแก่เรา

เสนาสนะ ที่นั่ง ที่นอน พิจารณาโดยอุบายอันแยบคายแล้วจึงเสพใช้สอยเสนาสนะ เพื่อบำบัดความหนาว เพื่อบำบัดความร้อน เพื่อบำบัดสัมผัสแห่งเหลือบ ยุง ลม แดดและสัตว์เลื้อยคลาน เพื่อความบรรเทาอันตรายอันเกิดแต่ฤดู เพื่อความยินดีในความหลีกเร้น

คิลานปัจจัย เภสัชบริขาร พิจารณาโดยอุบายอันแยบคายแล้วจึงใช้ คิลานปัจจัยเภสัชบริขาร เพื่อบำบัดทุกขเวทนา อันเกิดเพราะธาตุกำเริบซึ่งเกิดขึ้นแล้ว เพื่อความลำบากเป็นอย่างยิ่ง เป็นการกำหนดเท่านั้น

เรื่องของกระบวนการใช้สอยอย่างประหยัดและการนำกลับมาใช้ใหม่ พระบรมศาสดาทรงสอนให้พระอานนท์จัดการกับจีวรเก่า จนกระทั่งเกิดเหตุการณ์ที่พระเจ้าอุเทนทรงถามเรื่องการใช้จีวรกับพระอานนท์ ดังเหตุการณ์ที่พระมเหสีของพระเจ้าอุเทน แห่งนครโกสัมพี เลื่อมใสในการแสดงธรรมของพระอานนท์ จึงได้ถวายจีวรจำนวน 500 ผืน แด่พระอานนท์ เมื่อพระเจ้าอุเทนทราบ จึงตำหนิพระอานนท์ว่ารับจีวรไปจำนวนมาก เมื่อได้โอกาสจึงนมัสการถามว่าเอาจีวรไปทำอะไร (พระวินัยปิฎก จุลวรรค ภาค 2 เล่มที่ 7 ข้อ 625 หน้า 255) ดังนี้

“พระคุณเจ้ารับไว้ทำไมมากมายนัก”

“เพื่อแบ่งถวายแก่พระภิกษุผู้มีจีวรเก่าคร่ำคร่า”

“จะเอาจีวรเก่าคร่ำคร่าไปทำอะไร”

“เอาไปทำผ้าปูที่นอน”

“จะเอาผ้าปูที่นอนเก่าไปทำอะไร”

“เอาไปทำผ้าปูพื้น”

“จะเอาผ้าปูพื้นเก่าไปทำอะไร"

“เอาไปทำผ้าเช็ดเท้า”

“จะเอาผ้าเช็ดเท้าเก่าไปทำอะไร”

“เอาไปโขลกขยำกับโคลนแล้วฉาบทาฝา

พระเจ้าอุเทนทรงเลื่อมใสว่าพระสมณศากยบุตรเป็นผู้ประหยัด จึงถวายผ้าจีวรอีก 500 ผืน แด่พระอานนท์”

พระบรมศาสดาทรงสั่งสอนให้พระภิกษุเป็นผู้มักน้อยและใช้ปัจจัย 4 อย่างคุ้มค่า เพื่อเป็นแบบอย่างที่ดีต่อสังคม

สรุปได้ว่า หลักธรรมาภิบาลในทางพระพุทธศาสนานั้นมีมากมายที่พระผู้มีพระภาคเจ้าทรงตรัสแสดงไว้ในพระไตรปิฎก แก่ประชาชนชาวพุทธเพื่อให้ศึกษาแล้วนำไปปฏิบัติ ซึ่งประกอบเข้ากับ

การปกครองการบริหารหมู่คณะ ชุมชน ท้องถิ่น ภูมิภาค จังหวัด จนถึงประเทศชาติ เพื่อให้ประสบความสำเร็จแก่องค์กรหรือหน่วยงานต่างๆ ทั้งโลกและทั้งทางธรรม ทำให้ประชาชนมีชีวิตดีขึ้นโดยอยู่กันอย่างมีธรรมะประจำตนเอง ไม่ทำให้บ้านเมืองและคนอื่นมีความเดือนร้อนเพราะมีหลักธรรมาภิบาลทางพระพุทธศาสนามาบริหารปกครองตนเองและประชาชนทุกยึดมั่นในหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในการดำเนินชีวิตประจำวัน

2.3 งานโครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructures Based)

2.3.1 ความหมายของโครงสร้างพื้นฐาน

โครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure) หมายถึง สิ่งอำนวยความสะดวกพื้นฐานต่างๆ ได้แก่ ถนน สะพาน ทางเดินเท้า ชลประทาน ระบบไฟฟ้า ระบบน้ำประปา โทรคมนาคม ที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครให้บริการแก่ประชาชน และโครงสร้างที่รองรับการใช้งานและความต้องการของประชาชน ในด้านสิ่งอำนวยต่างๆ และบางครั้งยังเรียกคำนี้ว่า “ระบบโครงสร้างพื้นฐาน” ถ้าหากเป้าหมายคือประชาชนจะเกี่ยวข้องกับถนน สะพาน คลองระบายน้ำ ระบบไฟฟ้า ระบบประปา ดังนั้นผู้วิจัยจึงได้ศึกษางานโครงสร้างพื้นฐานมาจากนักวิชาการ ดังต่อไปนี้

สุภาวดี จันทะเสน (2553, หน้า 16) ได้กล่าวว่า ระบบโครงสร้างพื้นฐานเกิดมาจากความเดือดร้อน และความต้องการของประชาชนในการพัฒนาคุณภาพของชีวิตประชาชนซึ่งแนวคิดใดก็ตามหากต้องการความสำเร็จในการพัฒนาให้เป็นไปตามจุดหมาย หรือนโยบายที่รัฐบาลได้วางเป้าหมายเอาไว้ซึ่งจะต้องได้รับความร่วมมือจากประชาชน

ฐิตินันท์ สุวรรณศิริ (2531, หน้า 95) ได้ศึกษาแนวทางการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของชาวบ้านหินหล่องได้ให้คำนิยามศัพท์เฉพาะของโครงสร้างพื้นฐาน หมายถึงสิ่งอำนวยความสะดวกพื้นฐานต่างๆ ได้แก่ ถนน สะพาน ทางเดินเท้า ชลประทาน ระบบไฟฟ้า ระบบน้ำ โทรคมนาคม ที่ให้บริการแก่ประชาชน

2.3.2 ความต้องการที่มีต่องานโครงสร้างพื้นฐาน

องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีภารกิจที่ต้องหาแนวทางในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่ให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นรองรับการเจริญเติบโตของชุมชนในอนาคตจึงต้องมีการพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็น ดังนี้

1. มีถนนโครงข่ายเชื่อมระหว่างชุมชนในท้องถิ่นข้างเคียง เพื่อใช้ในการขนส่งผลผลิตทางการเกษตรและสัญจรไปมาเพื่อติดต่อกันในด้านอื่นๆ

2. มีสะพานสำหรับข้ามแม่น้ำ ลำคลองอย่างเพียงพอ

3. มีทางเดินเท้าให้ประชาชนเพื่อความปลอดภัยในการสัญจรทางเท้า

4. มีระบบชลประทานอย่างเพียงพอในการทาการเกษตร

5. มีระบบไฟฟ้าที่เพียงพอต่อความต้องการของประชาชน และไฟฟ้าแสงสว่างสาธารณะที่เพียงพอเพื่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

6. มีระบบน้ำประปาที่สะอาด ปลอดภัย และเพียงพอต่อการอุปโภคบริโภค

7. มีระบบโทรคมนาคมที่ทั่วถึง และเพียงพอสำหรับประชาชนในพื้นที่เพื่อให้ทันต่อข้อมูลข่าวสารที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วในยุคปัจจุบันและอนาคต

การดำเนินงานโครงสร้างพื้นฐานจำเป็นต้องมีการวางแผนเพื่อพัฒนาคุณภาพของชีวิตให้ประชาชนมีความเป็นอยู่ที่ดี จึงได้สรุปดังนี้

1. การพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐาน เพื่อก่อสร้างและซ่อมบำรุงให้มีความสะดวกและมาตรฐาน เพื่อสนับสนุนให้ประสบความสำเร็จเพื่อเกิดความสงบความสุขของประชาชน

2. การพัฒนาคุณภาพชีวิตและคุณค่าทางสังคม โดยมุ่งเน้นพัฒนาและส่งเสริมสร้างทักษะขอคนภายในชุมชนทั้งทางด้านจิตใจและความเป็นอยู่

3. พัฒนาศักยภาพคนและความเข้มแข็งของชุมชน โดยส่งเสริมให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการพัฒนาองค์กรของประชาชนและสนับสนุนในการดำเนินงานขององค์กรไปอย่างพร้อมเพรียง

สรุปได้ว่า การดำเนินงานโครงสร้างพื้นฐานมาจากการพัฒนาวางแผน เพื่อไปแก้ปัญหาความเดือดร้อนและความต้องการในการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน ในพื้นที่ซึ่งหากต้องการความสำเร็จในการพัฒนาให้เป็นไปตามจุดมุ่งหมาย หรือวัตถุประสงค์ที่วางไว้ และจำเป็นต้องอาศัยความร่วมมือของภาครัฐหรือภาคเอกชน และประชาชนให้เกิดความพร้อมเพียงในการดำเนินงานโครงสร้างพื้นฐาน

ชัชรี นฤทุม (2554, หน้า 12) ได้ตั้งสมมุติฐานว่ามนุษย์มีความต้องการการตามลำดับขั้น ดังนี้

1. มนุษย์มีความต้องการ และความต้องการมีอยู่เสมอไม่มีที่สิ้นสุด

2. ความต้องการที่ได้รับการสนองแล้ว จะไม่เป็นสิ่งจูงใจสำหรับพฤติกรรมต่อไป ความต้องการที่ไม่ได้รับการสนองเท่านั้นที่เป็นสิ่งจูงใจของพฤติกรรม

3. ความต้องการของคนซ้ำซ้อนกัน บางทีความต้องการหนึ่งได้รับการตอบสนองแล้วแต่ยังไม่สิ้นสุดก็เกิดความต้องการด้านอื่นขึ้นอีก

4. ความต้องการของคนมีลักษณะเป็นลำดับขั้น ความสำคัญกล่าวคือ เมื่อความต้องการในระดับต่ำได้รับการสนองแล้ว ความต้องการระดับสูงก็จะเรียกร้องให้มีการตอบสนองลำดับความต้องการพื้นฐานของมาสโลว์ เรียกว่า ความต้องการระดับสูง (Hierarchy of Needs) มี 5 ลำดับขั้น ดังนี้

1. ความต้องการด้านร่างกาย เป็นความต้องการปัจจัย 4 เช่น ต้องการอาหารให้อิ่มท้อง เครื่องนุ่งห่มเพื่อป้องกันความร้อน หนาว ฯลฯ ยารักษาโรคภัยไข้เจ็บ รวมทั้งที่อยู่อาศัยเพื่อป้องกันแดด ฝน ลม อากาศร้อน หนาว และสัตว์ร้าย ความต้องการเหล่านี้มีความจำเป็นต่อการดำรงชีวิตของมนุษย์ทุกคนจึงมีความต้องการพื้นฐานขั้นแรกที่มนุษย์ทุกคนต้องการบรรลุให้ได้ก่อน

2. ความต้องการความปลอดภัย หลังจากที่มนุษย์บรรลุความต้องการด้านร่างกายทำให้ชีวิตสามารถดำรงอยู่ในขั้นแรกแล้ว จะมีความต้องการด้านความปลอดภัยของชีวิตและทรัพย์สินของตนเองเพิ่มขึ้นต่อไป เช่น หลังจากมนุษย์มีอาหารรับประทานจนอิ่มท้องแล้ว ได้เริ่มหันมาคำนึงถึงความปลอดภัยของอาหารหรือสุขภาพ โดยหันมาให้ความสำคัญกับเรื่องสารพิษที่ติดมากับอาหาร ซึ่งสารพิษเหล่านี้อาจสร้างความไม่ปลอดภัยให้กับชีวิตของเขาเป็นต้น

3. ความต้องการความรักและการเป็นเจ้าของ เป็นความต้องการที่เกิดขึ้นหลังจากการที่มีชีวิตอยู่รอดแล้วมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินแล้ว มนุษย์จะเริ่มมองหาความรักจากผู้อื่นต้องการที่จะเป็นเจ้าของสิ่งต่างๆ ที่ตนเองครอบครองอยู่ตลอดไป เช่น ต้องการให้พ่อแม่พี่น้อง คนรักที่รักเราและต้องการให้เขาเหล่านั้นรักเราคนเดียว ไม่ต้องการให้เขาเหล่านั้นไปรักคนอื่นโดยการแสดงความเป็นเจ้าของเป็นต้น

4. ความต้องการการยอมรับนับถือจากผู้อื่น เป็นความต้องการอีกขั้นหนึ่งหลังจากได้รับความต้องการทางร่างกายความปลอดภัยความรักและเป็นเจ้าของแล้ว จะต้องการการยอมรับนับถือจากผู้อื่น ต้องการได้รับเกียรติจากผู้อื่น เช่น ต้องการการเรียกขานจากบุคคลทั่วไปอย่างสุภาพให้ความเคารพนับถือตามควรไม่ต้องการการกดขี่ข่มเหงจากผู้อื่นเนื่องจากทุกคนมีเกียรติ และศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์เท่าเทียมกัน

5. ความต้องการความเป็นตัวตนอันแท้จริงของตนเอง เป็นความต้องการขั้นสุดท้ายหลังจากที่ผ่านความต้องการความเป็นส่วนตัวเป็นตัวตนที่แท้จริงของตนเอง ลดความต้องการภายนอกลงหันมาต้องการสิ่งที่ตนเองมีและเป็นอยู่ซึ่งเป็นความต้องการขั้นสูงสุดของมนุษย์เช่นกัน แต่ความต้องการในขั้นนี้มักเกิดขึ้นได้ยาก เพราะต้องผ่านความต้องการในขั้นอื่นๆ มาก่อนและต้องมีความเข้าใจในชีวิตเป็นอย่างยิ่งด้วย

ราชบัณฑิตยสถาน (2546, หน้า 323) กล่าวถึง “ความต้องการ” ว่าหมายถึงความอยากได้ใคร่ได้หรือประสงค์จะได้และเมื่อเกิดความรู้สึกดังกล่าว จะทำให้ร่างกายเกิดความขาดสมดุล เนื่องมาจากมีสิ่งเร้ามากระตุ้นมีแรงขับภายใน เกิดขึ้นทำให้ร่างกายไม่อาจอยู่นิ่งต้องพยายามดิ้นรนและแสวงหาเพื่อตอบสนองความต้องการนั้นๆ เมื่อร่างกายได้รับตอบสนองแล้วร่างกายมนุษย์ก็กลับสู่ภาวะสมดุลอีกครั้ง หนึ่งและก็จะเกิดความต้องการใหม่ๆ เกิดขึ้นมาทดแทนวนเวียนอยู่ไม่มีที่สิ้นสุด

บุญสม จันทร์เอี่ยม (2556, หน้า 71) ได้กล่าวถึงความต้องการว่า คือสภาพที่บุคคลขาดความในการดำรงชีวิต ร่างกายต้องการเมื่ออินทรีย์มีสภาพขาดความสมดุลอินทรีย์ย่อมมีความต้องการเพื่อความเจริญงอกงาม การสืบพันธุ์และสังคม

สมพงษ์ เกษมสิน (2556, หน้า 206) กล่าวไว้ว่า เน้นการทำให้เกิดความพอใจตามความต้องการของมนุษย์ แต่ไม่คำนึงถึงขั้นความต้องการว่าความต้องการใดจะเกิดขึ้นก่อนหรือหลังและความต้องการหลายๆ อย่างอาจเกิดขึ้นพร้อมกันได้ ความต้องการทฤษฎี ERG มีน้อยกว่าความต้องการตามลำดับขั้นของมาสโลว์ อันเดอร์เฟอร์ ได้แบ่งความต้องการของบุคคลออกเป็น 3 ประการ ดังนี้

1. ความต้องการมีชีวิตอยู่ (Existence Needs) เป็นความต้องการของบุคคลที่ต้องการเองเพื่อให้มีชีวิตอยู่ เป็นความต้องการที่ได้รับการตอบสนองทางกายกล่าวคือ ต้องการอาหารเสื้อผ้า ที่อยู่อาศัย เครื่องใช้ต่างๆ ยารักษาโรค ผู้บริหารจึงตอบสนองความต้องการด้วยการให้ค่าตอบแทนเป็นเงินค่าจ้าง เงินเพิ่มพิเศษรวมถึงความรู้สึกมั่นคงปลอดภัย จากการทำงานได้รับความยุติธรรมมีการทำสัญญาว่าจ้างการทำงานเป็นต้น

2. ความต้องการมีสัมพันธภาพ (Relatedness Need) เป็นความต้องการของบุคคลที่จะมีมิตรไมตรีมีความสัมพันธ์กับบุคคลที่อยู่แวดล้อมในการทำงาน ผู้บริหารควรส่งเสริมให้บุคลากรในองค์การมีความสัมพันธ์ที่ดีต่อกันตลอดจนสร้างความสัมพันธ์ที่ดีต่อบุคคลภายนอกด้วย เช่น การจัดกิจกรรมที่ทำให้เกิดความสัมพันธ์ระหว่างผู้นำและผู้ตาม เกิดสภาพที่ยอมรับทางสังคม

3. ความต้องการความก้าวหน้า (Growth Needs) เป็นความต้องการสูงสุดของบุคคล ได้แก่ ความต้องการได้รับการยกย่อง และความต้องการความสำเร็จในชีวิต ผู้บริหารควรสนับสนุนให้พนักงานพัฒนาตนเอง ให้เจริญก้าวหน้าด้วยการพิจารณาการเลื่อนขั้นเลื่อนตำแหน่งหรือมอบหมายให้รับผิดชอบต่องานกว้างขึ้น โดยมีหน้าที่งานสูงขึ้นอันเป็นโอกาสที่พนักงานจะก้าวไปสู่ความสำเร็จ

อัญชลี โพธิ์ทอง (2558, หน้า 42) ได้กล่าวว่า มนุษย์มีความต้องการ 5 ประการ คือ ต้องการมีสัมพันธภาพความต้องการมีการสร้างสรรค์ ความต้องการมีสังกัดความต้องการมีเอกลักษณ์แห่งตน

และความต้องการมีหลักยึดเหนี่ยว ดังนั้นจึงสรุปความต้องการได้ว่า ความต้องการดังที่กล่าวมาที่ได้รับความนิยมมากที่สุด ได้แก่ ทฤษฎีลำดับขั้นความต้องการของมาสโลว์ ซึ่งสรุปรายละเอียดได้ว่า มนุษย์ทุกคนมีความต้องการ ซึ่งความต้องการนั้นมีมากมายอย่างไม่มีขีดจำกัด สามารถจัดลำดับขั้นได้ 5 ลำดับ คือ ความต้องการด้านร่างกาย ความต้องการความมั่นคง หรือความปลอดภัย ความต้องการทางสังคม ความต้องการการยกย่องและความต้องการความสำเร็จในชีวิต

สรุปความต้องการว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทาการสำรวจความต้องการบริการสาธารณะของประชาชน หรือลองประมวลข้อมูลความต้องการของประชาชนเกี่ยวกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครจัดทำงานโครงสร้างเพื่อเป็นสาธารณะประโยชน์ ก็จะพบว่าการจัดทำงานโครงสร้างสาธารณะที่ประชาชนต้องการให้สร้างหรือซ่อมบารุงรักษาเร่งด่วนลำดับแรกๆ ยังคงเป็นเรื่องสาธารณูปโภค สาธารณูปการ เช่น ถนน สะพาน น้ำประปา ไฟฟ้า แสงสว่าง การระบายน้ำสาธารณะ คูคลองส่งน้ำ ฯลฯ เป็นต้น ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งสามารถรับรู้และตระหนักถึงความต้องการด้านโครงสร้างพื้นฐานของชุมชนเป็นอย่างดี ดังอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตาม พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอานาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 มาตรา 16 กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีอำนาจหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง

2.4 แนวคิดเกี่ยวกับการบริหารขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

2.4.1 แนวคิดและความหมายการบริหาร

การบริหาร หมายถึง ศิลปะในการทำให้สิ่งต่างๆ ได้รับการกระทำจนเป็นผลสำเร็จ กล่าวคือ ผู้บริหารไม่ใช่เป็นผู้ปฏิบัติ แต่เป็นผู้ใช้ศิลปะ (จุมพล หนิมพานิช, 2550, หน้า 14) ทำให้ผู้ปฏิบัติทำงาน จนสำเร็จตามจุดมุ่งหมายที่ผู้บริหารตัดสินใจเลือกแล้ว การบริหาร คือ กระบวนการทำงานร่วมกับผู้อื่นเพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายอย่างมีประสิทธิภาพ

ผ่องใส นามบุตร (2543, หน้า 18) ได้ให้ตัวอย่างของการบริหารว่า เมื่อคนสองคนช่วยกันเป็นก้อนหิน ซึ่งคนเพียงคนเดียวทำให้ขยับเขยื้อนไม่ได้ การบริหารก็เกิดขึ้นแล้ว การกระทำที่ดูเป็นเรื่องธรรมดาๆ นั้นมีลักษณะพื้นฐานสำคัญ 2 ประการ ของสิ่งที่เรียกว่า การบริหาร (Administration) คือ มีจุดมุ่งหมายหรือวัตถุประสงค์ร่วมกัน (Purpose) คือการเคลื่อนก้อนหินไปให้ได้และมีการกระทำที่ร่วมมือ ร่วมแรง ร่วมใจกัน (Cooperative Action) คือการที่คนมากกว่าหนึ่งคนขึ้นไปใช้พลังร่วมกันเพื่อให้ได้ผลบางอย่างบรรลุวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้

วิรัช วิรัชนิภาวรรณ (2549, หน้า 5) ได้ให้ความหมายไว้ว่า การบริหาร หมายถึงการบริหารจัดการ (Management Administration) การบริหารการพัฒนา (Development Administration) แม้กระทั่งการบริหารการบริการ (Service Administration) แต่ละคำมีความหมายคล้ายคลึง หรือใกล้เคียงกันที่เห็นได้อย่างชัดเจนมีอย่างน้อย 3 ส่วน คือ

1) ล้วนเป็นแนวทางหรือวิธีการบริหารงานภาครัฐที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐนามาใช้ในการปฏิบัติราชการเพื่อช่วยเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารราชการ

2) มีกระบวนการบริหารงานที่ประกอบด้วย 3 ขั้นตอนคือการคิด (Thinking) หรือการวางแผน (Planning) การดำเนินงาน (Acting) และการประเมินผล (Evaluating)

3) มีจุดหมายปลายทางคือการพัฒนาประเทศไปในทิศทางที่ทำให้ประชาชนมีคุณภาพ ชีวิตที่ดีขึ้นรวมทั้งประเทศชาติมีความเจริญก้าวหน้าและมั่นคงเพิ่มขึ้น สำหรับส่วนที่แตกต่างกันคือแต่ละคำมีจุดเน้นต่างกันกล่าวคือการบริหารจัดการเน้นเรื่องการนำแนวคิดการจัดการของภาคเอกชน เข้ามาใช้ในการบริหารราชการ เช่น การมุ่งหวังผลกำไรการแข่งขัน ความรวดเร็วการตลาด การประชาสัมพันธ์การจูงใจด้วยค่าตอบแทน การลดขั้นตอนและการลดพิธีการเป็นต้นในขณะที่การบริหารการพัฒนาให้ความสำคัญเรื่องการบริหารรวมทั้งการพัฒนานโยบายแผนงานโครงการ (Policy, Plan, Program, Project) หรือกิจกรรมของหน่วยงานของรัฐส่วนการบริหารการบริการเน้นเรื่องการอำนวยความสะดวกและการให้บริการแก่ประชาชน

วีระ ไชยธรรม (2549, หน้า 1) ได้ให้ความหมายไว้ว่า การบริหารจัดการหมายถึงกระบวนการทางสังคม คืออาศัยกลุ่มคนที่ร่วมกันทำงานเพื่อบรรลุเป้าหมายขององค์การผู้บริหารจะต้องรับผิดชอบให้งานสำเร็จโดยอาศัยความร่วมมือของคนอื่นการทำงานกับคน และโดยอาศัยคนนั้นต้องอาศัยคุณสมบัติของผู้บริหารอย่างหนึ่งคือทำงานร่วมกับคนอื่นได้หรือเป็นที่มีความสัมพันธ์ที่ดีกับคนอื่น

กิตติมา ปรีดีดิลก (2524, หน้า 30) ได้เขียนเอาไว้ว่า คำนิยามความหมายประการหนึ่งของการบริหาร (Management) ที่ได้ยินกันอยู่บ่อยๆ ก็คือ การบริหารงานนั้น คือการทำให้งานนั้นล่วงสำเร็จไปโดยใช้ผู้อื่นเป็นผู้กระทำ (Management is getting things done through other people)

อิสระ สุวรรณบล (2532, หน้า 366) ได้เขียนไว้ว่า คำว่า “Administration” นั้น มาจากภาษาลาตินว่า “Administrare” ซึ่งแปลได้ว่าการรับใช้การจัดการ การปฏิบัติภารกิจ การอำนวยการ (To serve, to manage, to conduct, to direct) ในทางการบริหารเรามักจะเน้นความหมายของคำว่า “Administration” ไปในแง่ของการรับใช้เพราะถือว่า ข้าราชการต้องเป็นผู้รับใช้ประชาชนมิใช่

เป็นเจ้านายของประชาชน

ธณจรัส พูนสิทธิ์ (2550, หน้า 20) ได้อ้างถึงความหมายของการบริหารในความคิดเห็นของ George R. Terry ได้กล่าวว่า การบริหารหมายถึงการดำเนินงานตามลำดับขั้นอันประกอบด้วยการวางแผน (Planning) การจัดองค์การ (Organizing) การอานวยการ (Actuating) และการควบคุม (Controlling)

ปธาน สุวรรณมงคล (2535, หน้า 77) ให้ความหมายไว้ว่า การบริหารเป็นกระบวนการซึ่งประกอบด้วยขั้นตอนต่างๆ ที่มีความเกี่ยวข้องสัมพันธ์กันในอันที่จะนำไปสู่การบรรลุวัตถุประสงค์ขององค์การการบริหารเป็นศิลปะของการทำงานให้เสร็จ โดยอาศัยผู้อื่นเป็นผู้ทำการบริหารเป็นงานของนักบริหารที่มีอยู่ทุกระดับทุกองค์การที่จะต้องทำเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ขององค์การ การบริหารเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับจุดหมาย (Goal) ทรัพยากรที่มีจำกัด (Limited Resources) และคน (Man)

ยอดชาย ทองไทยนันท์ (2526, หน้า 5) ให้ความหมายไว้ว่า การบริหาร คือ การทำงานร่วมกัน และโดยผู้อื่น เพื่อให้บรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมายขององค์กร

พะยอม วงศ์สารศรี (2540, หน้า 125) ให้ความหมายไว้ว่า การบริหารเป็นกระบวนการที่ผู้บริหารใช้ศิลปะและกลยุทธ์ต่างๆ ดำเนินกิจกรรมตามขั้นตอนโดยอาศัยความร่วมใจของสมาชิกในองค์กรได้ โดยมีการตระหนักถึงความสามารถ ความถนัด ความต้องการ และความมุ่งมั่นด้านความเจริญก้าวหน้าในการปฏิบัติงานของสมาชิกในองค์กรควบคู่ไปด้วย

สมพงศ์ เกษมสิน (2523, หน้า 45) ให้ความหมายไว้ว่า การบริหารเป็นการใช้ศาสตร์และศิลป์ แล้วนำเอาทรัพยากรการบริหารมาประกอบกันตามกระบวนของการบริหาร เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้อย่างมีประสิทธิภาพ

แนวคิดทางการบริหาร ในอดีตที่ผ่านมาระบบการจัดการของการผลิต และกิจกรรมต่างๆ ก็ดีทางเศรษฐกิจและทางการตลาด มิได้มีความสลับซับซ้อนมากนักและไม่ต้องอาศัยระบบของการจัดการเช่นในปัจจุบันนี้ กระทั่งเมื่อมีการปฏิวัติอุตสาหกรรมเกิดขึ้นในโลก (ประมาณ ปี ค.ศ. 1880 เป็นต้น) ซึ่งเป็นการเปลี่ยนแปลงอย่างมาก อันมีผลทำให้เศรษฐกิจสังคมการเมืองมีการเปลี่ยนแปลงไปจากเดิมมาก ตลอดจนมีการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างรวดเร็วและแนวคิดเกี่ยวกับการจัดการเริ่มเป็นที่ยอมรับและขยายตัวมากขึ้น มีการพัฒนามากขึ้นเป็นลำดับ วิวัฒนาการเรื่อยมาเป็นลำดับซึ่งสามารถแบ่งออก ได้ 4 แนวคิด คือ

1. แนวคิดก่อนยุคการจัดการแบบวิทยาศาสตร์ (Pre- Scientific Management) ในยุคนี้เป็นยุคก่อนปี ค.ศ. 1880 ซึ่งการบริหารในยุคนี้อาศัยอำนาจหรือการบังคับให้คนงานทำงาน ซึ่งวิธีการ

บังคับอาจใช้ การลงโทษ การใช้แส้ การทำงานในยุคนี้เปรียบเสมือนทาส คนในยุคนี้จึงต้องทำงานเพราะกลัวการลงโทษ

2. แนวคิดการจัดการแบบวิทยาศาสตร์ (Scientific Management) แนวคิดนี้ เริ่มในช่วงของการปฏิวัติอุตสาหกรรม คือประมาณปี ค.ศ. 1888 เป็นต้นมาจนถึงปี 1930 ในยุคนี้ได้ใช้หลักวิธีการจัดการแบบวิทยาศาสตร์มาช่วยในการบริหารจัดการ ทำให้ระบบบริหารจัดการแบบโบราณได้เปลี่ยนแปลงไปมาก

3. แนวคิดการจัดการยุคมนุษยสัมพันธ์ (Human Relation) แนวคิดมนุษยสัมพันธ์เป็นแนวคิดที่ขัดแย้งกับแนวคิดการจัดการแบบวิทยาศาสตร์ ที่เน้นประสิทธิภาพของการทำงาน และมองข้ามความสำคัญของคน เห็นว่ามนุษย์ไม่มีชีวิตจิตใจ ไม่มีความต้องการมากนัก มีพฤติกรรมที่ง่ายต่อความเข้าใจ โดยอาศัยโครงสร้างขององค์การมาเป็นตัวกำหนดและควบคุม ให้มนุษย์ทำงานให้บรรลุผลสำเร็จซึ่งยุคมนุษยสัมพันธ์นั้นเป็นแนวคิดที่อยู่ในช่วงระหว่าง ปี ค.ศ. 1930-1950 เนื่องจากเล็งเห็นว่าการจัดการใดๆ จะบรรลุผลสำเร็จได้นั้นจะต้องอาศัยคนเป็นหลัก

การศึกษาวิจัยดังกล่าวได้ศึกษาทดลองออกเป็น ประเภทใหญ่ๆ คือ

1. การศึกษาทดลองภายในห้อง (Room Studies) ได้ทำการทดลองเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงของแสงสว่างภายในห้องทำงาน เพื่อสังเกตประสิทธิภาพของการทำงานว่าเปลี่ยนแปลงไปอย่างไร

2. การศึกษาโดยการสัมภาษณ์ (Interviewing Studies) การทดลองนี้ก็เพื่อค้นหาความเปลี่ยนแปลงในการทำงานเกี่ยวกับสภาวะแวดล้อมของการทำงานและการบังคับบัญชา

3. การศึกษาโดยการสังเกต (Observation Studies) เป็นการสังเกตการทำงานของคน และปัจจัยอื่นๆ จากการทดลองนี้ได้ประโยชน์หลายประการ คือ

3.1 คนมิใช่วัตถุสิ่งของคนมีชีวิตจิตใจ จะซื้อด้วยเงินอย่างเดียวมิได้

3.2 การแบ่งงานกันทำตามลักษณะเฉพาะตัว มิใช่มีประสิทธิภาพสูงสุดเสมอ

3.3 เจ้าหน้าที่ระดับสูง การจูงใจด้วยจิตใจมีความสำคัญและมีความหมายมากกว่าการจูงใจด้วยเงินตรา

3.4 ประสิทธิภาพการทำงานหาได้ขึ้นอยู่กับสภาพแวดล้อมเพียงอย่างเดียวไม่ยังขึ้นอยู่กับความสัมพันธ์ภายในองค์การด้วย จากการศึกษาแนวคิดมนุษยสัมพันธ์ ทำให้ได้มีการศึกษาพฤติกรรมศาสตร์ทางการจัดการมากขึ้น โดยนำเอาหลักการจัดการมาผสมผสานกับพฤติกรรมของมนุษย์ในองค์การทำให้ได้ความรู้ที่หลากหลายมากขึ้น

4. แนวคิดการจัดการยุคการบริหารสมัยก้าวหน้า (Modern Management) แนวความคิดในยุคนี้ เริ่มตั้งแต่ปี ค.ศ. 1950-ทุกวันนี้ ซึ่งในขณะนี้เศรษฐกิจและธุรกิจขยายตัวอย่างรวดเร็ว ความสลับซับซ้อนในการบริหารการจัดการก็มากขึ้น เพราะฉะนั้นการจัดการสมัยใหม่จึงต้องใช้หลักทางคณิตศาสตร์มาช่วยในการตัดสินใจตลอดจนการจัดการเชิงระบบมาช่วย แต่อย่างไรก็ตามการบริหารการจัดการสมัยใหม่ก็ยังมิได้ทิ้งหลักเกณฑ์ทางวิทยาศาสตร์ และแนวคิดในด้านมนุษยสัมพันธ์เสียทีเดียว

การจัดการเชิงระบบ (System Approach) ความหมายของระบบ (System) “A Set of Interdependent, Interaction Element” ตัวอย่างเช่น คนเป็นระบบ เพราะในร่างกายของคนเรานั้นประกอบด้วยอวัยวะซึ่งมีความสัมพันธ์ซึ่งกันและกันอย่างอัตโนมัติ ระบบจึงถือเป็น Grand Theory เป็นทฤษฎีขนาดใหญ่เพราะมีระบบย่อยหรือสิ่งต่างๆ มากมาย เนื่องจากปัจจัยต่างๆ ขององค์การไม่ว่าภายในหรือภายนอก ล้วนแต่มีความสัมพันธ์เกี่ยวเนื่องเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันทั้งนั้น

สรุปได้ว่า การบริหารการจัดการจึงต้องปรับตัวให้มีความสมดุลอย่างเป็นระบบ เพื่อให้เกิดความสัมพันธ์กับปัจจัยต่างๆ ที่กล่าวจึงจะทำให้องค์การเติบโตอยู่รอด และสัมฤทธิ์ผลตามเป้าหมาย การจัดการโดยใช้คณิตศาสตร์ หรือเชิงปริมาณมาช่วยในการตัดสินใจ (Quantitative Decision Making Approach) การศึกษาในแนวนี้จะใช้เครื่องมือสมัยใหม่มาช่วยในการตัดสินใจ เช่น การวิเคราะห์เชิงปริมาณ การวิจัยการใช้คอมพิวเตอร์เป็นต้น ทำให้ต้องมีหลักการและเหตุผลมีหลักมีเกณฑ์และเป็นการบริหารการจัดการที่สามารถลดความเสี่ยงขององค์การได้ในระดับหนึ่ง อย่างมีเหตุผลเพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายอย่างมีประสิทธิภาพ

2.4.2 ลักษณะของการบริหาร

สมยศ นาวีการ (2544, หน้า 78) อธิบายว่า ลักษณะที่สำคัญของการบริหารจัดการมีลักษณะสำคัญ 8 ประการ ดังนี้

1) การบริหารเป็นกิจกรรมอย่างหนึ่งมิใช่บุคคลหนึ่งบุคคลใด หรือกลุ่มมใดกลุ่มหนึ่งถ้าจะกล่าวถึงบุคคลผู้ทำหน้าที่บริหารนั้นก็เรียกว่าผู้บริหาร

2) การบริหารเป็นงานที่จุดหมายทั้งนี้หมายความว่า ในการบริหารงานนั้นจำเป็นต้องมีการกำหนดวัตถุประสงค์หรือจุดมุ่งหมายไว้ก่อนไม่ว่าจะกำหนดไว้อย่างชัดเจนหรือไม่ก็ตาม ส่วนการบริหารนั้นจะเป็นแนวทางในการดำเนินงานให้สำเร็จตามจุดมุ่งหมาย

3) การบริหารเป็นแนวทางสำคัญที่มีอิทธิพลต่อสังคมภายในและภายนอกองค์กร ดังเช่นถ้าผู้บริหารต้องการจะปรับปรุงวิธีปฏิบัติงานให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นก็อาจได้โดยการจัดหาเครื่องจักร

เครื่องมืออันทันสมัยมาใช้จัดการฝึกอบรมคนงานให้มีความสามารถยิ่งขึ้นซึ่งจะเป็นผลดีต่อองค์กรและผู้ปฏิบัติงานด้วย ตัวอย่างผลกระทบต่อสังคมภายนอกเป็นต้นว่าถ้าองค์กรนั้นๆ มีนโยบายที่จะทำประโยชน์ต่อสังคมเช่นส่งเสริมการศึกษาในชุมชนโดยให้ทุนการศึกษา หรือบริจาคเงินก่อสร้างโรงเรียน ก็นับว่าองค์กรนั้นมีส่วนช่วยพัฒนาสังคมภายนอกองค์กรหรือองค์กรบางแห่งอาจไม่นำพาต่อความเดือดร้อนรำคาญซึ่งองค์กรของตนก่อตั้งขึ้นเช่นสิ่งเหล่านี้ ย่อมเป็นผลของการบริหารอันมีอิทธิพลต่อชีวิตมนุษย์และสิ่งแวดล้อม

4) การบริหารเป็นเรื่องเกี่ยวกับความสามารถของกลุ่มคนธุรกิจก่อตั้งขึ้น เพื่อดำเนินการให้บรรลุผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์ โดยกลุ่มคนมิใช่เป็นความสามารถของบุคคลใดบุคคลหนึ่งเพียงบุคคลเดียวเท่านั้น ทั้งนี้เพราะว่าคนเราย่อมมีขอบเขตความสามารถกำจัดทั้งด้านกำลังกายกำลังสมองและเวลาจึงจำต้องได้รับความร่วมมือร่วมใจจากบุคคลมาช่วยกัน

5) การบริหารจะได้รับผลสำเร็จด้วยดีก็แล้วแต่โดยการร่วมแรงร่วมใจของบุคคลอื่นๆ นอกเหนือไปจากเจ้าของธุรกิจทั้งนี้เนื่องจากบรรดาเจ้าของ เช่นผู้ถือหุ้นอาจไม่มีเวลาหรือความสามารถในการบริหารจึงต้องจัดหาผู้อื่นที่มีความสามารถในการบริหาร จึงต้องจัดหาผู้อื่นที่มีความสามารถในการบริหารให้มาบริหารในองค์กร

6) การบริหารจะดำเนินไปอย่างมีประสิทธิภาพได้ก็โดยการใช้ความรู้ความชำนาญ และการฝึกฝนอบรมทางด้านบริหารมาโดยเฉพาะจึงเป็นที่ยอมรับกันโดยทั่วไปว่า การบริหารเป็นวิชาชีพอย่างหนึ่งผู้บริหารโดยเฉพาะผู้บริหารสูงสุดไม่จำเป็นต้องมีความรู้ทางเทคนิคในการปฏิบัติโดยตรง แต่ผู้บริหารจะต้องมีความรู้ความชำนาญในการบริหารอันอันได้แก่การวางแผนการจัดองค์การ

7) การบริหารเป็นสิ่งที่ไม่มีตัวตนไม่สามารถมองเห็นได้แต่สิ่งที่จะแสดงให้เห็นว่า การบริหารดำเนินไปอย่างไรได้ผลดีหรือไม่เพียงใดนั้นก็คือผลงาน เพราะว่าผลงานจะเป็นเครื่องวัดความสามารถทางการบริหาร

8) เจ้าของธุรกิจไม่จำเป็นต้องทำหน้าที่ผู้บริหารเสียเองโดยทั่วไปแล้ว (ยกเว้นองค์กร ขนาดเล็ก) คณะผู้บริหารมักจะเป็นกลุ่มบุคคลอื่นๆ ที่มีความสามารถทางการบริหารทำหน้าที่ในนามของเจ้าของธุรกิจ

สมพงศ์ เกษมสิน (2526, หน้า 41) มีความเห็นว่า “การบริหาร” คือการใช้ศาสตร์และศิลปะการนำเอาทรัพยากรการบริหาร (Administrative Resource) มาประกอบกันตามกระบวนการบริหาร (Process of Administration) ให้บรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้อย่างมีประสิทธิภาพและเห็นว่าการบริหารมีลักษณะเด่นเป็นสากลอยู่หลายประการ คือ

1) การบริหารย่อมมีวัตถุประสงค์

2) การบริหารอาศัยปัจจัยบุคคลเป็นองค์ประกอบที่สำคัญ

3) การบริหารต้องใช้ทรัพยากรการบริหารเป็นองค์ประกอบพื้นฐาน

4) การบริหารมีลักษณะการดำเนินการเป็นกระบวนการ

5) การบริหารเป็นการดำเนินการร่วมกันของกลุ่มบุคคล

6) การบริหารอาศัยความร่วมมือร่วมใจของบุคคล ฉะนั้นต้องอาศัยความร่วมใจ (Collective Mind) เพื่อให้เกิดความร่วมมือของกลุ่ม (Group Cooperation) อันจะนำไปสู่พลังรวมกลุ่ม (Group Effort) ในอันที่จะทำให้ภารกิจบรรลุวัตถุประสงค์

7) การบริหารมีลักษณะการร่วมมือกันดำเนินการอย่างมีเหตุผล

8) การบริหารมีลักษณะเป็นการตรวจสอบผลการปฏิบัติงานกับวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้

9) การบริหารไม่มีตัวตน (Intangible) แต่มีอิทธิพลต่อความเป็นอยู่ของมนุษย์

ประทาน คงฤทธิศึกษากร (2552, หน้า 176) ศึกษาการให้ความหมายการบริหารคือการทำงานให้บรรลุวัตถุประสงค์ขององค์การโดยมีหลักการ ดังนี้

1) ต้องมีองค์การ (Organization) องค์การนั้นต้องมีการกำหนดวัตถุประสงค์ (Objective) อันแน่ชัด

2) ต้องมีคนทำงานร่วมกัน คนเป็นส่วนสำคัญในการบริหารหรือการทำงาน

3) ต้องมีทรัพยากรในการบริหารซึ่งนอกจากคน (Man) แล้วจะต้องมีทรัพยากรอื่นๆ ที่สำคัญได้แก่ เงิน (Money) วัสดุ (Material) ในการทำงาน

4) ต้องมีการจัดการในการบริหารหรือการทำงานเพื่อให้การทำงานเป็นไปโดยราบรื่น และบรรลุวัตถุประสงค์

สรุปได้ว่า การบริหารคือกิจกรรมต่างๆ ที่บุคคลตั้งแต่สองคนขึ้นไปมาทำงานร่วมมือกันหรือต้องมีการกระทำอย่างใดอย่างหนึ่งร่วมกัน มีเป้าหมายหรือวัตถุประสงค์ในการกระทำร่วมกันเด่นชัด วัตถุประสงค์นั้นๆ ต้องตรงกันในหมู่บุคคลผู้ร่วมกระทำการบริหารจะดำเนินไปอย่างมีประสิทธิภาพได้ก็โดยการใช้ความรู้ความชำนาญ และการฝึกฝนอบรมทางด้านบริหารมาโดยเฉพาะจึงเป็นที่ยอมรับกันโดยทั่วไป มีนโยบายที่จะทำประโยชน์ต่อสังคม การบริหารดำเนินไปอย่างไรได้ผลดีหรือไม่เพียงใดนั้นก็คือผลงานเพราะว่าผลงานจะเป็นเครื่องวัดความสามารถทางการบริหาร

2.4.3 ทรัพยากรการบริหาร (Administrative Resources)

บริหารถือว่าทรัพยากรเป็นปัจจัยสำคัญนั้นมีอยู่ 3 ประการ คือ คน (Man) เงิน (Money) และวัสดุสิ่งของ (Material) หรือที่เรียกกันสั้นๆ ว่า 3 M's

อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันนี้ได้พิจารณาทรัพยากรการบริหารไปในลักษณะที่มีขอบเขตกว้างขวางมากยิ่งขึ้นและได้อธิบายถึงปัจจัยสำคัญ อันพึงถือว่าเป็นทรัพยากรของการบริหารเพิ่มขึ้นจากปัจจัย 3 ประการ ที่กล่าวมาแล้วข้างต้นอีกด้วย เช่นศาสตราจารย์ Peter F. Drucker ได้ให้ความเห็นว่า ทรัพยากรบริหารควรมีอย่างน้อย 5 ประการ คือ คน (Man) เงิน (Money) วัสดุสิ่งของ (Material) อำนาจ (Authority) และเวลา (Time) ทั้งนี้ โดยย้ำถึงความสำคัญและความจำเป็นของอำนาจหน้าที่และเวลาในการบริหารราชการไว้ว่า ในการบริหารนั้นไม่ว่าจะเป็นงานของรัฐหรือเอกชนก็ตาม งานจะไม่สามารถดำเนินไปด้วยดีได้ ถ้าหากปราศจากเสียซึ่งอำนาจหน้าที่และเช่นกันการบริหารนั้นๆ ก็จะไม่สามารถสัมฤทธิ์ผลด้วยดีอย่างมีคุณค่า หากไม่ได้กำหนดเวลาไว้ให้เหมาะสมเพียงพอกับประเภทและลักษณะของงานนั้นๆ

กุลฤดี สุวรรณพรหม (2546, หน้า 74) ได้ให้ความเห็นในเรื่องทรัพยากรการบริหารว่า ในการบริหารที่ต้องการให้งานสัมฤทธิ์ผลอย่างแท้จริงแล้ว ทรัพยากรบริหารควรประกอบด้วยปัจจัยสำคัญดังต่อไปนี้ คือ

1) คน (People)

2) เงิน (Money)

3) วัสดุสิ่งของ (Material)

4) อำนาจหน้าที่ (Authority)

5) เวลา (Time)

6) กำลังใจในการทำงาน (Will)

7) ความสะดวกต่างๆ (Facilities)

อย่างไรก็ตาม ทรัพยากรการบริหารดังกล่าวนั้น แม้ว่าจะเป็นสิ่งปลีกย่อยไปจากทรัพยากรการบริหารหลักทั้ง 3 ประการดังกล่าวมาแล้วในตอนต้นก็ตาม แต่ก็มีเหตุผลอันสมควรที่จะรับฟัง ดังเช่น กำลังใจในการทำงานก็ดีและความสะดวกต่างๆ ในการบริหารงานก็ดี ต่างก็มีความสำคัญด้วยกันทั้งนั้นสุดแต่จะพิจารณาไปในลักษณะปลีกย่อยให้ลึกซึ้งเพียงใดเท่านั้น

สรุปได้ว่า การบริหารทรัพยากรหรือปัจจัยที่นักบริหารงานต้องให้ความสนใจ เพื่อให้การดำเนินการตามวัตถุประสงค์ขององค์การประสบความสำเร็จ ซึ่งประกอบด้วยปัจจัยดังต่อไปนี้คือ

1) คน (Man) คือทรัพยากรบุคคลที่เป็นหัวใจขององค์การ ซึ่งมีผลต่อความสำเร็จในการจัดการ 2) เงิน (Money) คือปัจจัยสำคัญที่จะช่วยสนับสนุนให้กิจกรรมต่างๆ ขององค์การดำเนินการต่อไปได้ 3) วัสดุ (Materials) คือวัตถุดิบซึ่งเป็นปัจจัยที่สำคัญไม่แพ้ปัจจัยอื่น จำเป็นต้องมีคุณภาพและมีต้นทุนที่ต่ำ เพราะมีผลกระทบต่อต้นทุนการผลิต 4) เครื่องจักร (Machine) เครื่องจักรอุปกรณ์ ที่มีศักยภาพที่ดีจะก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อการผลิตเช่นกัน ดังนั้น การบริหารหรือวิธีการปฏิบัติ (Management or Method) การจัดการหรือการบริหารในองค์กรธุรกิจประกอบด้วยระบบการผลิตหรือระบบการให้บริการต่างๆ หากมีระบบที่ชัดเจนตลอดจนมีระเบียบขั้นตอนวิธีการต่างๆ ในการทำงานย่อมส่งผลให้องค์การประสบความสำเร็จได้ดี

2.4.4 กระบวนการบริหาร

กระบวนการบริหารคือการจัดเป็นระบบแผนการ เป็นเครือข่ายเชื่อมโยงกันตั้งแต่หนึ่งแผนการจนถึงหลายแผนการให้อยู่ในแผนการใดแผนการหนึ่ง เพื่อดำเนินการกระบวนการไปได้ไปหาเป้าหมายที่จะต้องสำเร็จผลขององค์การหรือหน่วยงาน นักวิชาการหลายท่านได้ให้แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับกระบวนการบริหารนั้น มีดังต่อไปนี้

ธีรวุฒิ บุญยโสภณ (2554, หน้า 67) เสนอแนวคิดเกี่ยวกับกระบวนการบริหาร 5 ประการคือ

1) การวางแผน (Planning) หมายถึงการวางแผนหรือโครงการสำหรับการปฏิบัติงานในอนาคต ให้ตรงเป้าหมายที่ต้องการโดยกำหนดงานที่จะทำวิธีการและวัตถุประสงค์ของงานนั้นๆ ไว้ล่วงหน้า

2) การแสวงหาการกำหนดตัวบุคคลและอุปกรณ์ (Allocation) หมายถึงการแสวงหากำหนดตัวบุคคลและวัสดุทุกชนิดที่จำเป็นในการปฏิบัติงานตามแผนการ เพื่อให้งานนั้นสำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยดีมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

3) การเสริมกำลังบำรุง (Stimulation) หมายถึงการบำรุงขวัญกระตุ้นและส่งเสริมให้บุคลากรปฏิบัติงานอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้ผลงานดีทั้งปริมาณและคุณภาพ

4) การประสานงาน (Co-ordination) หมายถึงการจัดให้ผู้แทนของหน่วยงานย่อยทุกหน่วยงานพบปะปรึกษาหารือกันเพื่อให้มีโอกาสแสดงความคิดเห็น หรือทราบเรื่องการปฏิบัติงานของผู้อื่นและเพื่อให้งานสัมพันธ์ไม่ขัดแย้งกันโดยยึดเป้าหมายขององค์การเป็นหลัก

5) การประเมินผลงาน (Evaluation) หมายถึงการตรวจสอบการปฏิบัติงานทุกระยะให้ทราบผลการปฏิบัติงานและปัญหาที่เกิดขึ้น เพื่อหาแนวทางแก้ไขทุกระยะและประเมินผลขั้นสุดท้ายเพื่อทราบผลการปฏิบัติงาน และปัญหาที่เกิดขึ้นเพื่อหาแนวทางแก้ไขทุกระยะและประเมินผลขั้น

สุดท้ายเพื่อเปรียบเทียบผลงานกับผลงานที่ควรจะได้ตามเป้าหมายที่ตั้งไว้ ตั้งแต่ต้นเพื่อวางแผนใหม่สำหรับการปฏิบัติงานในอนาคต

สมยศ นาวีการ (2522, หน้า 21) กระบวนการบริหาร (POSDCORB) ซึ่งถือว่าเป็นขั้นตอนพื้นฐานของกระบวนการบริหาร ทั้ง 7 ขั้นตอนประกอบด้วย

1. P=Planning การวางแผน หมายถึง การเตรียมการไว้ล่วงหน้าก่อนลงมือปฏิบัติ

อำพล ทิมาสาร (2544, หน้า 5) ได้สรุปความหมายสำคัญของการวางแผน (Planning) จากนักวิชาการด้านการบริหารหลายท่านไว้ 6 ประการดังนี้

1) กระบวนการที่ช่วยในการตัดสินใจเลือกสิ่งที่จะดำเนินการและวิธีการในอนาคตเพื่อให้ได้วัตถุประสงค์ทางปฏิบัติ หรือผลผลิตขั้นสุดท้ายซึ่งสนองจุดมุ่งหมายที่กำหนดไว้

2) กระบวนการตัดสินใจเลือกสิ่งที่จะดำเนินการ และวิธีดำเนินการในอนาคตเพื่อให้บรรลุจุดมุ่งหมายและวัตถุประสงค์ที่วางไว้ภายในเงื่อนไขระยะเวลา และทรัพยากรหรือเป็นกลไกเพื่อตัดสินใจล่วงหน้าว่าจะทำอะไร ใครทำ ทำเพื่อใคร และที่ไหนที่ผูกต่อกันเป็นระบบและต่อเนื่องกัน

3) กลยุทธ์ของการตัดสินใจ (Strategic of Decision Making)

4) กระบวนการตัดสินใจเพื่อจัดสรรทรัพยากร สำหรับให้การดำเนินงานขององค์กรประสบผลสัมฤทธิ์ตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในอนาคต

5) กระบวนการกำหนดทางเลือกเพื่อให้บรรลุตามเป้าหมาย และวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในอนาคตอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด

6) กระบวนการพิจารณาตัดสินใจล่วงหน้าว่าจะทำอะไร ทำอย่างไร โดยมีการกำหนดวัตถุประสงค์ นโยบาย และวิธีการปฏิบัติให้บรรลุวัตถุประสงค์

สรุปว่า การวางแผน คือ การกำหนดนโยบายการทำงานในอนาคต ซึ่งประกอบด้วยแผนมีแผนระยะกลางและแผนระยะยาว เพื่อให้ผู้ปฏิบัติงานได้มีแนวทางการปฏิบัติงานอย่างมีระบบเป็นไปในทิศทางเดียวกัน วัตถุประสงค์หรือเป้าหมายเดียวกัน อย่างไรก็ตามการวางแผนเป็นการสรรหาทางเลือกที่ดีที่สุดและสมบูรณ์ที่สุดนั่นเอง

2. O=Organizing การจัดองค์การ หมายถึง การวางโครงสร้างการทำงานภายในองค์การเพื่อให้สามารถปฏิบัติงานให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ การจัดส่วนราชการหรือองค์การซึ่งในการศึกษาบางแห่งก็พิจารณารวมไปกับการปฏิบัติงาน หรือการจัดการ (Management) เรื่องการจัดแบ่งส่วนราชการนี้ จะต้องพิจารณาให้เหมาะสมกับการปฏิบัติราชการ เช่นการจัดแบ่งงาน (Division of work) เป็นกรม กอง แผนก โดยอาศัยปริมาณงาน คุณภาพของงานหรือจัดตามลักษณะของงานเฉพาะอย่าง (Specialization) ก็ได้ นอกจากนี้ก็พิจารณาในแง่ของการควบคุม (Control) และหรือพิจารณาในแง่ หน่วยงาน เช่น หน่วยงานหลัก (Line) หน่วยงานช่วย (Staff) หรือบางทีก็แยก

เรียกเป็นหน่วยงานหลัก (Line) หน่วยแนะนำหรือที่ปรึกษา (Staff) และหน่วยงานอนุกร (Auxiliary) เป็นต้น (Staff) และหน่วยงานอนุกร (Auxiliary) เป็นต้น

3. S=Staffing การจัดบุคคลเข้าทำงาน หมายถึง การจัดสรรบุคคลที่มีคุณสมบัติเหมาะสมกับตำแหน่งหน้าที่ให้รับผิดชอบงานในตำแหน่งเป็นภารกิจเกี่ยวกับบุคลากรทั้งหมด ในเรื่องเกี่ยวกับการสรรหาการฝึกอบรม ตลอดจนการสร้างสภาพแวดล้อมของการทำงานที่ดี

อมร รักษาสัตย์ และ โสรัส สุจริตกุล (2505, หน้า 18-19) ได้ให้ความหมายไว้อย่างกว้างๆ ว่า “การบริหารงานบุคคลนั้นเป็นกระบวนการที่เกี่ยวกับการวางนโยบาย การวางแผนโครงการ ระเบียบและวิธีดำเนินงานเกี่ยวกับตัวบุคคล หรือเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานในองค์การใดองค์การหนึ่งเพื่อให้ได้มาและได้ใช้ประโยชน์ ตลอดจนการบำรุงรักษาไว้ซึ่งทรัพยากรมนุษย์ที่มีประสิทธิภาพและมีปริมาณเพียงพอ เพื่อให้การปฏิบัติงานบรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมาย” กระบวนการที่ว่านี้จึงรวมหน้าที่ต่างๆ ทั้งหมดนับแต่การสรรหาและรับคนเข้าทำงาน จนกระทั่งออกจากงานไป

ภิญโญ สาธร (2523, หน้า 5) กล่าวว่า “การบริหารบุคลากรเป็นหัวใจของการบริหาร เพราะความสำเร็จ ของงานขึ้นอยู่กับคน บรรดาสิ่งก่อสร้าง อาคาร สถานที่ วัสดุ ครุภัณฑ์ และเงิน แม้จะมีบริบูรณ์สักเพียงใดจะไม่มีความหมายเลย ถ้าคนที่ใช้สิ่งเหล่านี้ไม่มีความสามารถเพียงพอที่จะใช้ หรือขาดขวัญและกำลังใจที่จะร่วมมือในการปฏิบัติงานนั้นๆ

สรุปว่าการบริหารงานบุคคลถือว่าเป็นหัวใจสำคัญในการบริหารงาน ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญที่สุดในการที่จะทำให้องค์กรบรรลุตามเป้าหมายที่วางไว้ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผล

4. D=Directing การอำนวยการ หมายถึง เป็นกิจกรรมที่เป็นภาระหน้าที่สำคัญของผู้บริหารที่จะต้องทำการตัดสินใจ สั่งการ ออกคำสั่งและควบคุมการทำงาน การอำนวยการหรือการสั่งการเป็นหน้าที่โดยตรงของผู้บังคับบัญชา การอำนวยการและการวินิจฉัยสั่งการเป็นของคู่กัน ดังที่เรียกกันว่าการวินิจฉัยสั่งการเพราะถ้าวินิจฉัยแล้วไม่สั่งการก็จะไม่มีผลในทางปฏิบัติ หรือไม่ก่อให้เกิดการอำนวยการขึ้นในการศึกษาพิจารณาจะต้องทราบว่า การอำนวยการที่ดีนั้นผู้บังคับบัญชาจะต้องทำอย่างไร และให้ผู้อยู่ใต้บังคับบัญชาได้รับทราบว่า ตัวเขาจะต้องทำอะไร ทำอย่างไร เมื่อไร ที่ใด การอำนวยการหรือการสั่งการที่ดี จะต้องเป็นอำนวยการที่สามารถปฏิบัติได้และบรรลุผล สมความมุ่งหมายที่ตั้งไว้ด้วย

ศิริอร ขันธหัตถ์ (2536, หน้า 125) กล่าวว่า “การอำนวยการ หมายถึง การสั่งการ การนิเทศงาน และการติดตามผลเพื่อให้งานดำเนินไปตามแผนการหรือเป้าหมายที่กำหนดไว้ นักวิชาการหลายท่าน ได้ชี้ให้เห็นถึงลักษณะของการอำนวยการเป็นการชี้แนะจูงใจ และติดตามผลการทำงานของผู้ร่วมงาน นักวิชาการบางท่านได้เพิ่มเติมขอบเขตของการอำนวยการ โดยเน้นถึงประสิทธิภาพและ

ความพึงพอใจ นักวิชาการบางท่านได้เพิ่มเติมขอบเขตของการอำนวยการ โดยเน้นถึงประสิทธิภาพและความพึงพอใจของสมาชิกเข้าไปด้วย

สรุปได้ว่า การอำนายการนับตั้งแต่การตัดสินใจ การวินิจฉัยสั่งการ การควบคุมบังคับบัญชาไปจนถึงการติดตามและประเมินผล เพื่อทราบถึงปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติงานด้วยและจะขาดเสียไม่ได้ความเป็นผู้นำ และแรงจูงใจให้ผู้ใต้บังคับบัญชาเชื่อฟังและเชื่อถือภายใต้หลักความเสมอภาพ

5. Co=Coordinating การประสานงาน หมายถึง ภาระหน้าที่ในการเชื่อมโยงส่วนต่างๆ ของงานเข้าด้วยกันเพื่อให้บรรลุตามเป้าหมายที่ตั้งไว้ พยายามสร้างระบบการติดต่อสื่อสารการสร้างกลุ่มทำงานมีความพร้อมเพรียงกันเป็นเอกฉันท์จากหลายฝ่ายๆ

กิติมา ปรีดีดิลก (2529, หน้า 125) กล่าวว่า การประสานงาน หมายถึง การประสานกิจกรรมที่จำเป็นในการบริการและผู้บริหารที่ดีนั้น ต้องมีความสามารถที่จะกระทำให้ผสมกลมกลืนกันในหน่วยงานที่เกี่ยวกับปัจจัยต่างๆ ในการบริหาร ได้แก่ คน เงิน วัสดุ และวิธีการ ในการปฏิบัติงานอันจะก่อให้เกิดความสำเร็จลงได้อย่างมีประสิทธิภาพของการบริหารได้

สรุปว่า การประสานงานเป็นการประสานความร่วมมือร่วมแรงร่วมใจกัน เพื่อให้การดำเนินงานบรรลุผลสำเร็จและเมื่อกล่าวถึงการประสานงาน อีกเรื่องหนึ่งที่ควรจะได้กล่าวถึง เพราะมีความสำคัญและเป็นสิ่งคู่กันประดุจคนกับเงา สิ่งนั้นคือการติดต่อสื่อสาร (Communication)

6. R=Reporting การรายงานผลการปฏิบัติงาน หมายถึง การรายงานถึงสภาพเหตุการณ์การปฏิบัติงานให้ผู้บังคับบัญชาทราบ เป็นการแสดงถึงข้อเท็จจริงปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานตลอดจนการชี้แจงหรือประชาสัมพันธ์ผลการปฏิบัติงานของหน่วยงาน

จรัส โพธิศิริ (2523 หน้า 12) กล่าวว่า “การรายงานผลการปฏิบัติงาน เป็นการเสนอรายงานให้ผู้บังคับบัญชาทราบตามลำดับชั้นเพื่อจะได้ช่วยแสวงหาแนวทางการปฏิบัติงาน หรือแก้ไขปัญหาและอุปสรรคการปฏิบัติงานให้ลุล่วงไปด้วยดี

สรุปว่า เป็นการรายงานผลการดำเนินงานในแต่ละกิจกรรมเพื่อให้ผู้บังคับบัญชาได้รับทราบตามลำดับชั้นเพื่อประเมินผลสำเร็จของงานและแนวทางแก้ไข รวมถึงการประสานงานประชาสัมพันธ์เพื่อให้ประชาชนได้รับทราบข้อมูลข่าวสาร

7. B=Budgeting งบประมาณ หมายถึง เป็นการศึกษาถึงการใช้จ่ายเงินในการบริหารงานงบประมาณ รวมตลอดถึงการวางแผน การคลัง การทำบัญชี และการควบคุม เพื่อให้มีการใช้จ่ายเงินตรงตามเป้าหมายของฝ่ายบริหารที่กำหนดไว้

ปธาน สุวรรณมงคล (2529, หน้า 118) กล่าวว่า “การจัดสรรงบประมาณ เป็นปัจจัยสำคัญของการบริหาร เพราะการบริหารมีปัจจัยพื้นฐาน คือ คน เงิน วัสดุอุปกรณ์ และวิธีการจัดการ เมื่อเป็นเช่นนี้เงินหรืองบประมาณจึงเป็นเรื่องที่การบริหารจะขาดเสียมิได้ เพราะงบประมาณเป็นหัวใจสำคัญในการวางแผนเพราะงบประมาณมีบทบาทในการควบคุมงาน หรืออาจมีบทบาทสำคัญในการวางแผนในการบริหารการใช้จ่ายงบประมาณมีขั้นตอนที่สำคัญ คือการเตรียมการจัดทำงบประมาณ การพิจารณาอนุมัติงบประมาณการควบคุมการเบิกจ่าย และการตรวจสอบหลักฐาน

สรุปได้ว่า การดำเนินกิจกรรมใดๆ หากไม่มีงบประมาณย่อมไม่สามารถที่จะกระทำให้การดำเนินกิจกรรมนั้นๆ ให้สำเร็จได้ วิธีการใช้จ่ายงบประมาณโดยทั่วไปมักดำเนินคล้ายคลึงกันอย่างที่เรียกว่า “วงจรงบประมาณ (Budget Cycle) ซึ่งประกอบด้วย 1) การเตรียมงบประมาณและการเสนอขออนุมัติ (Executive Preparation and Submission) 2) การพิจารณาให้ความเห็นของฝ่ายนิติบัญญัติ (Legislative authority) 3) การนำเนินการ 4) การตรวจสอบ (Audit) อาจกล่าวได้ว่าเริ่มตั้งแต่ต้นจนจบกระบวนการบริหาร

วิโรจน์ สารรัตนะ (2542, หน้า 11) ได้กล่าวถึง กระบวนการบริหารควรประกอบด้วย 4 ประการคือ

1) การวางแผน หมายถึงหน้าที่ทางการบริหารในการกำหนดจุดหมายและการตัดสินใจเลือกวิธีการที่ดีที่สุดที่จะให้บรรลุจุดหมายนั้น

2) การจัดองค์การ หมายถึงกำหนดอำนาจหน้าที่และตำแหน่งต่างๆ อย่างชัดเจน

3) การชี้นำ หมายถึงความพยายามทำให้มีอิทธิพลต่อผู้อื่น เพื่อให้การปฏิบัติงานบรรลุจุดมุ่งหมายขององค์การได้ อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

4) การควบคุม หมายถึงการมุ่งเน้นที่จะก่อให้เกิดความมั่นใจแน่ใจว่า สมาชิกในองค์การได้ประพฤติปฏิบัติในทิศทางที่จะทำให้บรรลุผลตามมาตรฐาน หรือจุดหมายมุ่งเน้นให้เกิดพฤติกรรมที่พึงประสงค์และลดพฤติกรรมที่ไม่พึงประสงค์ลง

สรุปได้ว่า กระบวนการบริหาร (Process of Administration) นักวิชาการหลายท่านได้ให้ความเห็นเกี่ยวกับลำดับขั้นตอนที่สำคัญของกระบวนการบริหารไว้ เพื่อให้การบริหารงานมีการบรรลุเป้าหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ และมีประสิทธิผลตามที่แผนการของผู้บริหารปกครองท้องถิ่นหรือองค์การหรือหน่วยงานที่ตั้งกฎเกณฑ์กำหนดแผนการไว้

2.4.5 องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

องค์การบริหารส่วนจังหวัดเดิมที่เกิดขึ้นตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการส่วนจังหวัด พ.ศ. 2498 มีวิวัฒนาการจากสภาจังหวัด ซึ่งเกิดขึ้นครั้งแรกในปี พ.ศ. 2476 โดยบัญญัติไว้ใน พ.ร.บ. จัดระเบียบเทศบาล พ.ศ. 2476 ให้มีสภาจังหวัด ซึ่งประชาชนเลือกตั้งเข้ามาเป็นตัวแทนทำหน้าที่ให้คำปรึกษาและแนะนำคณะกรรมการจังหวัด สภาจังหวัดขณะนั้นมิได้เป็นหน่วยการปกครองท้องถิ่นหรือนิติบุคคล ต่อมา พ.ศ. 2481 ได้มีการตรา พ.ร.บ. สภาจังหวัด พ.ศ. 2481 ขึ้น โดยประสงค์จะให้มีกฎหมายเกี่ยวกับสภาจังหวัดโดยเฉพาะแยกต่างหากจาก พ.ร.บ. จัดระเบียบเทศบาล พ.ศ. 2476 แต่สภาจังหวัดยังคงทำหน้าที่เช่นเดิมอยู่เมื่อมีการประกาศใช้ พ.ร.บ. ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2495 ซึ่ง พ.ร.บ. ดังกล่าวได้กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นหัวหน้าและรับผิดชอบการบริหารราชการในจังหวัดโดยตรงแทนคณะกรรมการจังหวัด สภาจังหวัดในขณะนั้นจึงกลายเป็นที่ปรึกษาของผู้ว่าราชการจังหวัด แต่เนื่องจากบทบาทของสภาจังหวัดในฐานะที่ปรึกษาผู้ว่าราชการจังหวัดไม่สู้จะบรรลุผลและเกิดประโยชน์เท่าที่ควร จึงมีความเคลื่อนไหวพยายามปรับปรุงให้สภาจังหวัดมีบทบาทมากยิ่งขึ้นจนกระทั่งในปี พ.ศ. 2498 ได้มีการตรา พ.ร.บ. ระเบียบบริหารราชการส่วนจังหวัด พ.ศ. 2498 ขึ้น บังคับใช้ยังผลให้เกิดมีองค์การบริหารส่วนจังหวัดซึ่งเป็นหน่วยการปกครองส่วนท้องถิ่นมีพื้นที่รับผิดชอบในเขตจังหวัด นอกเขตเทศบาลและตำบล ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นหัวหน้าฝ่ายบริหาร และมีนายอำเภอเป็นผู้ช่วยผู้ว่าราชการจังหวัดรับผิดชอบบริหารกิจการส่วนจังหวัด ในเขตอำเภอนั้นๆ โดยมีสภาจังหวัดทำหน้าที่เป็นฝ่ายนิติบัญญัติ ซึ่ง พ.ร.บ. ระเบียบบริหารราชการส่วนจังหวัด พ.ศ. 2498 ใช้บังคับมา 42 ปี จากการประกาศใช้ พ.ร.บ. สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 ทำให้สภาทุกแห่งมีฐานะเป็นนิติบุคคลและตำบลใดมีรายได้เฉลี่ยย้อนหลังสามปี 150,000 บาท ขึ้นไป จะถูกยกฐานะเป็นองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งเป็นหน่วยการปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นนิติบุคคลซึ่งเมื่อครบหลักเกณฑ์แล้วก็จะถูกยกฐานะเป็นองค์การบริหารส่วนตำบล (พระขาชบัญญัติระเบียบบริหารราชการส่วนจังหวัด พ.ศ. 2498) ต่อไป

จากการที่องค์การบริหารส่วนตำบลดังกล่าว ทำให้เกิดผลกระทบกับองค์การบริหารส่วนจังหวัด ตาม พ.ร.บ. พ.ศ. 2498 อย่างยิ่ง 3 ประการ คือ

1. ความซ้ำซ้อนในเรื่องพื้นที่
2. ความซ้ำซ้อนในเรื่องอำนาจหน้าที่
3. ความซ้ำซ้อนในเรื่องรายได้

จึงมีการดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวและรัฐบาลเล็งเห็นว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดยังมีความจำเป็นที่จะต้องคงมีอยู่ต่อไป เพื่อรับผิดชอบพื้นที่ขนาดใหญ่ตามพื้นที่จังหวัดในฐานะที่เป็นหน่วยการปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ ที่มีประชาชนเข้ามารับผิดชอบจัดบริหารกิจการเอง จึงเสนอร่าง พ.ร.บ. องค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 ต่อสภาผู้แทนราษฎรและสภาฯ มีมติรับหลักการแห่งร่าง พ.ร.บ. องค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 เมื่อวันที่ 19 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2540 และดำเนินการจนกระทั่งรัฐบาลมีมติเห็นชอบร่าง พ.ร.บ. ดังกล่าว จน ฯพณฯ ท่านนายกรัฐมนตรีนำขึ้นทูลเกล้าฯ และประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ 114 ตอนที่ 62 ก. ลงวันที่ 31 ตุลาคม พ.ศ. 2540 (พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540) มีผลบังคับใช้และตลอดจนถึงปัจจุบัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร มีหัวหน้าคณะผู้บริหาร (นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด) เข้ามารับผิดชอบบริหารจัดการมีจำนวน 5 ท่าน ตามลำดับ

2.4.6 โครงสร้างและอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. 2547 โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงระเบียบข้อบังคับ ว่าด้วยการประชุมสภาท้องถิ่นเพื่อให้สอดคล้องกับโครงสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปัจจุบัน อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 6 และมาตรา 26 แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 มาตรา 23 และมาตรา 77 แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 มาตรา 5 และมาตรา 52 วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2546 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยจึงออกระเบียบไว้ รวมถึงรูปแบบการจัดโครงสร้างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแบบสภาและผู้บริหาร (The Council-Mayer Form) นั้นเป็นเพียงรูปแบบหนึ่งในการจัดโครงสร้างองค์กรทางการเมือง ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเท่านั้น เช่นเดียวกับรูปแบบการจัดโครงสร้างองค์กรทางการเมืองขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความเป็นรูปแบบสากล อีก 3 รูปแบบ ประกอบด้วยคือรูปแบบที่ประชุมเมือง (The Town Meeting Form) หรือรูปแบบที่ประชุมเมืองที่เป็นตัวแทน (The Representative Town Meeting Form), รูปแบบคณะกรรมการ (The Commission Form) และรูปแบบผู้จัดการเมือง (The Manager Form) โดยสาระสำคัญของรูปแบบการจัดโครงสร้างองค์กรทางการเมืองขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแบบสภา-ผู้บริหาร (The Council-Mayer Form) นั้นจะต้องมีลักษณะ ดังนี้

1. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีการแบ่งแยกอำนาจกัน (Separation of Power) ระหว่างฝ่ายสภา (Council) กับผู้บริหาร (Mayer)

2. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องกำหนดให้ฝ่ายสภา (Council) กับผู้บริหาร (Mayer) มีการตรวจสอบและถ่วงดุลอำนาจระหว่างกันได้ (Check and Balance of Power)

3. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องให้ผู้บริหาร (Mayer) ทำหน้าที่กำหนดนโยบายและควบคุมการบริหารกิจการภายในขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

4. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องให้ฝ่ายสภา (Council) ทำหน้าที่ในการตรวจสอบการทำงานของผู้บริหาร และทำหน้าที่ในการออกกฎหมายขึ้นบังคับใช้ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

5. ผู้บริหาร (Mayer) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจมาจากการเลือกตั้งโดยตรงจากประชาชนในท้องถิ่นก็ได้ หรือให้มาจากการให้ความเห็นชอบของฝ่ายสภาก็ได้

6. ฝ่ายสภา (Council) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมาจากการเลือกตั้งโดยตรงจากประชาชนในท้องถิ่นนั้น

7. การจัดโครงสร้างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแบบสภา-ผู้บริหาร (The Council-Mayer Form) ถือเป็นการปกครองระบอบประชาธิปไตยแบบมีตัวแทน (Representative Democracy) เพราะเปิดโอกาสให้ประชาชน ในท้องถิ่นเลือกตั้งตัวแทนเข้ามาทำงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ข้อดี ของการใช้รูปแบบการจัดโครงสร้างองค์กรทางการเมืองขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแบบสภา-ผู้บริหารนั้น คือในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะกำหนดให้มีการแบ่งแยกอำนาจหน้าที่กันอย่างชัดเจน ระหว่างฝ่ายนิติบัญญัติกับฝ่ายบริหารและเปิดโอกาสให้ทั้งฝ่ายนิติบัญญัติและฝ่ายบริหารสามารถใช้อำนาจในการตรวจสอบและถ่วงดุลอำนาจระหว่างกันได้

ข้อเสีย ของการใช้รูปแบบการจัดโครงสร้างองค์กรทางการเมืองขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแบบสภา-ผู้บริหารที่อาจจะเกิดขึ้นได้ใน 2 กรณี คือกรณีแรก จะเกิดขึ้นเมื่อฝ่ายสภากับฝ่ายบริหารเป็นคนละกลุ่มกันอาจจะเกิดการถ่วงดุลอำนาจที่มากจนเกินไป โดยเฉพาะอย่างยิ่งในด้านการบริหารจนอาจจะทำให้ฝ่ายบริหารทำงานได้ยาก เช่นกรณีของการให้อำนาจแก่ฝ่ายนิติบัญญัติในการพิจารณาและอนุมัติงบประมาณให้กับฝ่ายบริหาร ซึ่งฝ่ายนิติบัญญัติอาจจะใช้เป็นโอกาสในการถ่วงเวลาการผ่านร่างงบประมาณ จนทำให้ฝ่ายบริหารไม่สามารถจัดบริการสาธารณะให้กับประชาชนได้ ส่วนกรณีที่สอง จะเกิดขึ้นเมื่อฝ่ายนิติบัญญัติกับฝ่ายบริหารเป็นกลุ่มเดียวกัน ซึ่งในกรณีนี้จะไม่ก่อให้เกิดการถ่วงดุลอำนาจกันระหว่างฝ่ายนิติบัญญัติกับฝ่ายบริหารในการทำงานได้ ซึ่งอาจจะนำไปสู่การเกิดปัญหาการฉ้อราษฎร์บังหลวงได้ง่าย

ประเทศไทยตั้งแต่เริ่มมีการเปลี่ยนแปลงการปกครองในปี พ.ศ. 2475 จนถึงปัจจุบันนั้น ได้มีการเลือกใช้การปกครองระบบรัฐสภา ซึ่งหมายถึงการปกครองที่ฝ่ายบริหารและฝ่ายนิติบัญญัติทำหน้าที่ของแต่ละฝ่ายไปพร้อมกัน ฝ่ายนิติบัญญัตินั้นมีอำนาจควบคุมฝ่ายบริหารในการบริหารกิจการของรัฐ ทั้งหมดทั้งมวลนี้เพื่อประสานงานระหว่างองค์กรที่แสดงเจตนารมณ์ของประชาชนกับองค์กรที่มีหน้าที่ปฏิบัติการให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของประชาชน ในระบบรัฐสภามีองค์กรสำคัญในการใช้อำนาจอยู่ 3 องค์กร คือ

1. สภานิติบัญญัติหรือรัฐสภาซึ่งมีสมาชิกมาจากการเลือกตั้ง

2. ประมุขของรัฐซึ่งไม่ต้องรับผิดชอบในทางการเมือง โดยคณะรัฐมนตรีเป็นผู้รับผิดชอบแทน

3. คณะรัฐมนตรีซึ่งประมุขของรัฐแต่งตั้งให้บริหารกิจการของรัฐโดยรับผิดชอบต่อรัฐสภา

จากความหมายข้างต้นจะเห็นได้ว่า การปกครองระดับชาติของไทยนั้นมีลักษณะที่คล้ายคลึงกัน อย่างมากกับรูปแบบการจัดโครงสร้างองค์กรทางการเมืองแบบสภา-ฝ่ายบริหาร (The Council-Mayer Form) ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งสอดคล้องกับหลักการทั่วไปที่ว่าเมื่อรัฐจัดการกระจายอำนาจให้กับองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นนั้นรัฐมักจะจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขึ้นและกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น มีรูปแบบการจัดโครงสร้างองค์กรทางการเมืองที่สอดคล้องกันกับการจัดโครงสร้างองค์กรทางการเมืองในระดับชาติด้วย โดยถือหลักการว่าการจัดให้มีการปกครองท้องถิ่นนั้น ก็มีวัตถุประสงค์เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องเป็นสถาบันทางการเมืองที่ให้การศึกษาทางการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตยแก่ประชาชนด้วย หรืออาจกล่าวกันได้ว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องเป็นโรงเรียนประชาธิปไตย (Democratic School) ที่ให้ความรู้ความเข้าใจเรื่องระบอบประชาธิปไตยให้แก่ประชาชน เพื่อให้เกิดการให้การอบรมกล่อมเกลาทางการเมือง (Political Socialization) แก่ประชาชนนั่นเอง (“การเมือง” ของ ”รัฐ” และ ” ท้องถิ่น” ไทย ภายใต้กระแสโลกาภิวัตน์, 2554)

สรุปได้ว่า การที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีรูปแบบการจัดโครงสร้างองค์กรทางการเมืองคล้ายคลึงกันกับรูปแบบการจัดโครงสร้างองค์กรทางการเมืองในระดับชาตินั้นจึงน่าจะเชื่อได้ว่ารัฐไทย มีเจตนาให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นโรงเรียนประชาธิปไตยให้กับประชาชนนั่นเอง ซึ่งผู้เขียนถือว่าเป็นเจตนาในทางบวก ของรัฐไทยที่มีต่อองค์การบริหารส่วนจังหวัด

2.5 ยุทธศาสตร์ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ทำการวิเคราะห์ศักยภาพของจังหวัดสมุทรสาคร (SWOT Analysis) ร่วมกับแผนยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี พ.ศ. 2560-พ.ศ. 2579 ภายใต้หลักการ“มั่นคง-มั่งคั่ง-ยั่งยืน” แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 12 พ.ศ. 2560-2565 และแผนยุทธศาสตร์จังหวัด (ฝ่ายวิเคราะห์นโยบายและแผนกองยุทธศาสตร์และงบประมาณ, 2564) แล้วนำมาเป็นกรอบในการกำหนดยุทธศาสตร์ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

2.5.1 วิสัยทัศน์ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

“เมืองน่าทำงาน บ้านน่าอยู่อาศัย ก้าวไกลด้วยการศึกษา พัฒนาอย่างยั่งยืน”

<u>ความหมายของวิศัยทัศน์</u>

เมืองน่าทำงาน หมายถึง มีระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการ ที่เอื้อต่อการส่งเสริมการลงทุนและการประกอบอาชีพ ทั้งอุตสาหกรรม เกษตรกรรม ประมง การท่องเที่ยว เกิดการกระจายรายได้และการจ้างแรงงาน

บ้านน่าอยู่อาศัย หมายถึง มีสิ่งอำนวยความสะดวกในการดำรงชีวิตประจำวันอย่างครบถ้วนสมบูรณ์ สังคมมีความเป็นระเบียบเรียบร้อยปลอดภัย ปราศจากมลพิษทั้งอากาศ ขยะ น้ำเสีย มีทรัพยากรธรรมชาติที่สมบูรณ์ ประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง ประชาชนมีความเป็นอยู่ที่ดี ได้รับความช่วยเหลือและจัดสวัสดิการจากภาครัฐอย่างทั่วถึง

ก้าวไกลด้วยการศึกษา หมายถึง การพัฒนาใน 3 ส่วน คือ สถาบันการศึกษา ครูและบุคลากรทางการศึกษา และเด็กเยาวชนประชาชน

1. สถาบันการศึกษา สถาบันการศึกษาทั้งในสังกัดและนอกสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครมีความพร้อมในด้านอาคารสถานที่ มีการพัฒนาหลักสูตร รวมทั้งสื่อสารการเรียนการสอนต่างๆ ที่ทันสมัย สอดคล้องกับการเรียนรู้ในปัจจุบัน

2. ครูและบุคลากรทางการศึกษา มีการเพิ่มพูนความรู้และเทคนิคในการเพิ่มประสิทธิภาพประสิทธิผล ในการจัดการเรียนการสอนอย่างต่อเนื่อง

3. เด็ก เยาวชน และประชาชน เด็ก เยาวชน และประชาชนได้รับโอกาสทางการเรียนรู้และเข้าถึงการเรียนรู้ได้ง่าย พัฒนาตนเองให้ทันโลกที่มีการเปลี่ยนแปลงอย่างต่อเนื่อง สร้างให้เป็นสังคมแห่งการเรียนรู้

พัฒนาอย่างยั่งยืน หมายถึง สืบสานศิลปะวัฒนธรรม ประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่นให้คงอยู่ต่อไปสู่คนรุ่นหลัง ประชาชนและทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นและการดูแลบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ประชาชนยึดหลักการดำเนินชีวิตตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว

2.5.2 พันธกิจการพัฒนา

1) ส่งเสริมพัฒนาให้ประชาชนมีความรู้ในการดูแลสุขภาพให้แข็งแรงทุกช่วงวัย

2) สร้างการมีส่วนร่วมกับทุกภาคส่วนด้านการอนุรักษ์แหล่งท่องเที่ยว สิ่งแวดล้อม ประเพณีและวัฒนธรรมที่ยั่งยืน

3) ยกระดับคุณภาพการเรียนรู้ของผู้เรียนสู่มาตรฐานการศึกษาอย่างทั่วถึง

4) มุ่งเน้นการปฏิบัติงานและให้บริการประชาชนตามหลักธรรมาภิบาล

5) พัฒนาสังคมให้น่าอยู่ ผลักดันเศรษฐกิจและส่งเสริมการเกษตร อุตสาหกรรมให้มีผลิตภัณฑ์ที่ได้มาตรฐานสากล

6) ส่งเสริมและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในจังหวัดแบบมีบูรณาการอย่างมีส่วนร่วม

7) สร้างเครือข่ายความร่วมมือกับภาครัฐ ภาคเอกชนและภาคประชาชนให้มีส่วนร่วมในการวางแผนการทำงานและกระบวนตรวจสอบ

2.5.3 ประเด็นยุทธศาสตร์แผนการพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. 2566-2570) ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร มีดังนี้

1. ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ได้แก่ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การดำเนินการการก่อสร้าง ปรับปรุง ซ่อมแซมถนนสาธารณะ สะพานสาธารณะ น้ำประปาสาธรณะ ไฟฟ้าสาธารณะ และการระบายน้ำเป็นต้น ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร นอกจากนี้ประชาชนบางส่วนมีความต้องการให้ทาง องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ดำเนินการให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ ปรับปรุงถนนที่ชำรุดทรุดโทรมเสียหายพังลง รวมไปถึงการปรับปรุงชลประทานสาธารณูปโภคอีกด้วย นอกจากนี้ในการก่อสร้าง ปรับปรุง ซ่อมแซมถนน สะพาน ประปา ไฟฟ้า การระบายน้ำ ในความรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ประชาชนมีความต้องการถนนเลนสำหรับรถเล็ก (จักรยานยนต์, จักรยาน เป็นต้น) เพิ่มเติมเพื่อความสะดวกและปลอดภัยในการเดินทางที่ต้องใช้ถนนรวมกับรถยนต์ขนาดใหญ่อีกด้วย

เป้าประสงค์

การคมนาคมสะดวก รวดเร็ว และปลอดภัย บริการไฟฟ้าและประปาเพียงพอและทั่วถึง

ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์

(1) มีผังเมืองรวมที่ทันสมัยและเป็นปัจจุบัน

(2) จำนวนเส้นทางการคมนาคมมีสะพานที่ได้รับการพัฒนาให้มีมาตรฐาน

(3) ทุกครัวเรือนในพื้นที่มีไฟฟ้า มีน้ำสำหรับอุปโภคและบริโภค มีน้ำประปา มีระบายน้ำมีคลองน้ำ

<u>แนวทางการพัฒนา</u>

แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัด
(1) การวางผังเมืองและการใช้ประโยชน์ที่ดินมาตรฐาน	- จำนวนครั้งที่มีการจัดทำปรับปรุงผังเมืองรวม
(2) พัฒนาการคมนาคมและการขนส่ง	- จำนวนถนนที่ได้รับการก่อสร้างหรือปรับปรุงซ่อมแซมให้อยู่ ในสภาพที่สมบูรณ์ ได้มาตรฐาน - สะพานที่ได้รับการก่อสร้าง หรือปรับปรุงซ่อมแซมให้อยู่ใน สภาพที่สมบูรณ์ ได้มาตรฐาน - จำนวนเขื่อนกันดินป้องกันถนนทรุดตัวที่ได้รับการก่อสร้าง หรือปรับปรุง ซ่อมแซมให้อยู่ใน

	สภาพที่สมบูรณ์ ได้มาตรฐาน-จำนวนโครงการขยายเขตไฟฟ้าหรือติดตั้งไฟฟ้าแสงสว่าง
(3) พัฒนาและปรับปรุงสาธารณูปโภค	- จำนวนโครงการโครงการก่อสร้างหรือปรับปรุงซ่อมแซมระบบน้ำประปา

ตารางที่ 2.1 ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

2. ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาการศึกษา ซึ่งมีวัตถุประสงค์ในการการพัฒนาการศึกษาของพื้นที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ที่ได้รับการส่งเสริมงบประมาณจ้างครูอัตราจ้างทั้งหมดมีความพึงพอใจอย่างมากต่องบประมาณที่ได้รับ ตามสัดส่วนของจำนวนนักเรียนในโรงเรียน

เป้าประสงค์

สร้างสังคมแห่งภูมิปัญญาและการเรียนรู้ มีคุณธรรม จริยธรรม

ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์

(1) มีอาคาร สถานที่จัดการเรียนการสอนเพียงพอ

(2) สถานศึกษาในสังกัดและนอกสังกัด องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร มีสื่ออุปกรณ์การเรียนการสอนที่ทันสมัย

(3) มีครูและบุคลากรทางการศึกษาเพียงพอต่อการจัดการศึกษา

(4) ครูและบุคลากรทางการศึกษาในสังกัด องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ได้รับการเพิ่มความรู้และทักษะการปฏิบัติงาน

<u>แนวทางการพัฒนา</u>

แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัด
(1) พัฒนาระบบการศึกษาและส่งเสริมการเรียนรู้ปัญหาการขาดแคลนครูผู้สอน	- จำนวนอาคารเรียน อาคารอเนกประสงค์ที่ก่อสร้างพัฒนา หรือปรับปรุง ซ่อมแซมให้กับสถานศึกษาทั้งในและนอกสังกัด องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร - จำนวนสถานศึกษาในและนอกสังกัด อบจ.สมุทรสาครที่ได้รับการสนับสนุนสื่อและอุปกรณ์การเรียนการสอน - จำนวนครูที่จ้างทดแทนจำนวนที่ขาดแคลน

(2) พัฒนาครูและบุคลากรทางการศึกษา	- จำนวนครูและบุคลากรทางการศึกษาในสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครที่ได้รับการเพิ่มความรู้และทักษะการปฏิบัติงาน

ตารางที่ 2.2 ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาการศึกษา

3. ยุทธศาสตร์ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต ซึ่งมีวัตถุประสงค์ในการส่งเสริมคุณภาพชีวิต พบว่า โครงการพัฒนาศักยภาพระบบบริการการแพทย์ฉุกเฉิน โรงพยาบาลสมุทรสาคร โดยให้งบประมาณจัดซื้อกล้องเทเลสโคป (Telescope) และอุปกรณ์ทางการแพทย์ฉุกเฉินให้แก่โรงพยาบาลสมุทรสาคร เพื่อให้บริการช่วยเหลือผู้ป่วยฉุกเฉิน ติดตั้งในรถพยาบาลของโรงพยาบาลสมุทรสาคร สามารถช่วยชีวิตผู้ป่วยฉุกเฉินทั้งด้านอุบัติเหตุและฉุกเฉินทุกด้าน ซึ่งมีความคุ้มค่าอย่างมากสำหรับการช่วยชีวิตให้กับผู้ป่วยฉุกเฉินให้ได้รับการดูแลรักษาจากแพทย์ผู้เชี่ยวชาญได้ทันเวลา โดยมีแนวทางในการพัฒนาดังนี้

เป้าประสงค์

สังคมอยู่เย็นเป็นสุข ความเหลื่อมล้ำของคนในสังคมลดลง และประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี

ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์

(1) ผู้ป่วยจากโรคระบาดโรคติดต่อลดลง

(2) เพิ่มศักยภาพผู้ทำหน้าที่ดูแลสุขภาพในชุมชนและหมู่บ้าน

(3) มีสนามกีฬาที่ได้มาตรฐานและประชาชนสามารถเข้าถึงบริการด้านกีฬาและการออกกำลังกายมากขึ้น

<u>แนวทางการพัฒนา</u>

แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัด
(1) ส่งเสริมงานสาธารณสุข	- จำนวนผู้เสียชีวิตจากโรคติดเชื้อโควิด-19 เป็นศูนย์ - จำนวนกิจกรรมดำเนินการป้องกันและควบคุมโรคติดต่อๆ - จำนวนโครงการหรือจัดกิจกรรมเพื่อพัฒนาศักยภาพผู้ทำหน้าที่ดูแลสุขภาพในชุมชนและหมู่บ้าน

(2) ส่งเสริมและพัฒนาการกีฬา	- จำนวนสนามกีฬาหรือสถานที่ออกกำลังกายที่ได้รับการก่อสร้างหรือปรับปรุง ซ่อมแซมจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร - จำนวนครั้งที่จัดให้มีการแข่งขันกีฬาระดับจังหวัด

ตารางที่ 2.3 ยุทธศาสตร์ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต

4. ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ ซึ่งมีวัตถุประสงค์ในการพัฒนาเศรษฐกิจ ประชาชนมีความมึงพอใจเป็นอย่างมากต่อการส่งเสริมการท่องเที่ยวของจังหวัด โดยการจัดงานในวันสำคัญทางศาสนา เช่น งานวันมาฆบูชา วันวิสาขบูชา และวันอาสาฬหบูชา ณ วัดเจษฎารามฯ หรืองานประเพณีแห่เจ้าพ่อหลักเมืองสมุทรสาคร เนื่องจากกิจกรรมและงานประเพณีต่างๆ ภายในจังหวัด ส่งผลให้เกิดภาพลักษณ์ที่ดีต่อการประชาสัมพันธ์ท่องเที่ยวของจังหวัด ประชาชนในพื้นที่สามารถเกิดรายได้จากการที่มีนักท่องเที่ยวเข้ามาเยี่ยมชมงานประเพณีต่างๆ เช่นกัน

เป้าประสงค์

ระบบเศรษฐกิจชุมชนมีความเข้มแข็ง วัฒนธรรม ประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่นอยู่คู่ท้องถิ่นสืบไป

ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์

(1) กลุ่มอาชีพได้รับการส่งเสริมสนับสนุนในด้านการผลิตการแปรรูปและการตลาด

(2) จำนวนแหล่งท่องเที่ยวของจังหวัดได้รับการประชาสัมพันธ์ให้เป็นที่รู้จัก

(3) ชุมชนมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์วัฒนธรรม ประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น

<u>แนวทางการพัฒนา</u>

แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัด
(1) ส่งเสริม สนับสนุนการประกอบอาชีพและพัฒนาศักยภาพ กลุ่มอาชีพทั้งด้านการผลิต การแปรรูป และการตลาด	- จำนวนโครงการหรือกิจกรรมเพื่อการส่งเสริมอาชีพ
(2) พัฒนาระบบการจัดการท่องเที่ยวเชิงรุก	- จำนวนโครงการหรือกิจกรรมประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยว ของจังหวัด

(3) ส่งเสริม สนับสนุนดูแลการอนุรักษ์ศิลปะ วัฒนธรรม ประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น, วารสารสาครบุรี, ป้ายไวนิลประชาสัมพันธ์ ฯลฯ	- จำนวนโครงการหรือกิจกรรมเพื่อการส่งเสริมทำนุบำรุงศาสนา - จำนวนโครงการหรือกิจกรรมเพื่อการส่งเสริมและอนุรักษ์ ศิลปะ วัฒนธรรม ประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น

ตารางที่ 2.4 ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ

5. ยุทธศาสตร์ด้านการอนุรักษ์และฟื้นฟูสิ่งแวดล้อม ซึ่งมีวัตถุประสงค์ในการอนุรักษ์และฟื้นฟูสิ่งแวดล้อม และในส่วนของการจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตรายชุมชน ซึ่งได้รับความร่วมมือจากองค์กรปกครองท้องถิ่น ในพื้นที่จังหวัดสมุทรสาครเก็บรวบรวมขยะมูลฝอยและของเสียอันตรายชุมชน เพื่อการกำจัดอย่างถูกวิธี ทำให้ประชาชนมีความพึงพอใจในระดับมาก ในการจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตรายชุมชนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

เป้าประสงค์

การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเกิดการบูรณาการอย่างมีประสิทธิภาพ ประชาชนและหน่วยงานทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์และฟื้นฟูสิ่งแวดล้อม

ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์

(1) จำนวนเยาวชน ประชาชนที่ได้รับการถ่ายทอดความรู้ด้านการดูรักษาสิ่งแวดล้อมและนำไปปฏิบัติ

(2) จำนวนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานอื่นที่ร่วมดำเนินการบริหารจัดการมลพิษ

<u>แนวทางการปฏิบัติ</u>

แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัด
(1) ส่งเสริม สนับสนุนความร่วมมือในการรักษาสภาพแวดล้อม	- จำนวนโครงการหรือกิจกรรมการถ่ายทอดความรู้และทั้งทางธรรมชาติและประวัติศาสตร์เสริมสร้างจิตสำนึก
(2) การบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมและมลพิษ	- จำนวนโครงการหรือกิจกรรมด้านการบริหารจัดการมลพิษ และสิ่งแวดล้อมที่บูรณาการร่วมกับหน่วยงานอื่น

ตารางที่ 2.5 ยุทธศาสตร์ด้านการอนุรักษ์และฟื้นฟูสิ่งแวดล้อม

6. **ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาการเมืองและการบริหาร** ซึ่งมีวัตถุประสงค์ในการพัฒนาเมืองและการบริหารการจัดกิจกรรมเพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมกิจกรรมการดำเนินงาน ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร อีกทั้งผลักดันให้คนรุ่นใหม่เข้ามาทำงานในการบริหารเพื่อพัฒนาการทำงานขององค์กรให้มีความทันสมัยมากยิ่งขึ้น และในส่วนของโครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาท้องถิ่น กิจกรรม “พัฒนาคูคลอง นิคมสหกรณ์ พื้นที่หมู่ที่ 8 ตำบลโคกขาม อำเภอเมือง จังหวัดสมุทรสาคร” เพื่อสร้างการบูรณาการอย่างมีส่วนร่วมต่อทุกคนในพื้นที่ พบว่าประชาชนมีความพึงพอใจต่อการดำเนินการในระดับมากซึ่งมีการบริหารจัดการองค์กรที่ดีตามหลักธรรมาภิบาล

เป้าประสงค์

เกิดการบริหารจัดการองค์กรที่ดีตามหลักธรรมาภิบาล

ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์

(1) บุคลากรในสังกัดได้รับการพัฒนาองค์ความรู้ เสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรมในการปฏิบัติงานอย่างต่อเนื่อง

(2) มีเครื่องมือ อุปกรณ์ในการปฏิบัติงานที่เพียงพอและทันสมัย

(3) ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในกระบวนการทำงานและการตรวจสอบ

<u>แนวทางการพัฒนา</u>

แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัด
(1) ส่งเสริมสวัสดิการและพัฒนาบุคลากรให้มีศักยภาพ	- จำนวนของบุคลากรที่ได้รับการพัฒนาองค์ความรู้ เสริมสร้าง คุณธรรม จริยธรรมในการปฏิบัติงาน
(2) พัฒนาระบบการให้บริการ อุปกรณ์ และสิ่งอำนวยความสะดวก	- จำนวนรายการจัดหาปรับปรุงอาคารสถานที่ อุปกรณ์ เครื่องมือในการปฏิบัติงานและอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน - มีการปรับปรุงทบทวนกระบวนการปฏิบัติงาน
(3) ส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นและสร้างสังคมให้มีความเข้มแข็ง	- จำนวนโครงการหรือกิจกรรมที่เปิดโอกาสให้ประชาชนเข้าร่วมแสดงความคิดเห็นหรือร่วมลงมือดำเนินการ - จำนวนครั้งที่เผยแพร่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร อบจ.สมุทรสาคร

ตารางที่ 2.6 ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาการเมืองและการบริหาร

2.5.4 จุดเน้นทางยุทธศาสตร์

การกำหนดแนวทางในการปฏิบัติงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครจะเป็นในลักษณะเสริมการพัฒนานอกเหนือจากที่หน่วยงานอื่นๆ ได้มีการวางแผนไว้ จุดเน้นทางยุทธศาสตร์จะให้ความสำคัญในเรื่องหลัก ได้แก่

1) พัฒนาคุณภาพชีวิต เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ที่ผ่านมา จังหวัดสมุทรสาครได้รับผลกระทบอย่างมาก การดูแลรักษาสุขภาพของประชาชนจึงเป็นเรื่องสำคัญ ประกอบกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครจะรับการถ่ายโอนภารกิจโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล เพื่อขับเคลื่อนนโยบายด้านสุขภาพในพื้นที่ไม่ว่าจะเป็นกิจกรรมการป้องกัน การควบคุม โรคระบาด โรคติดต่อ รวมถึงส่งเสริมการออกกำลังกาย ด้านการศึกษาก็ยังมุ่งเป้าให้เกิดการจัดการศึกษาที่ได้มาตรฐานทั้งในเรื่องครูผู้สอน สื่อการเรียนการสอน และอาคารที่เกี่ยวกับกิจกรรมการเรียนการสอน

2) ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เนื่องจากการเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างรวดเร็ว รวมถึงภัยธรรมชาติ ส่งผลให้ทรัพยากรธรรมชาติของจังหวัดถูกทำลายและสิ่งแวดล้อมอยู่ในสภาพเสื่อมโทรมซึ่งเป็นปัญหาสำคัญอันดับต้นของจังหวัด จากปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมจังหวัดสมุทรสาครจึงถูกประกาศให้เป็นเขตควบคุมมลพิษตามประกาศคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2538)

3) การพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐาน ที่เอื้อต่อการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจและการดำเนินชีวิตของประชาชน ทั้งเรื่องของน้ำสำหรับอุปโภคบริโภค เส้นทางการคมนาคมที่ได้มาตรฐานเชื่อมการคมนาคมภายในจังหวัด บริหารจัดการน้ำให้เพียงพอต่อภาคเกษตรและการป้องกันปัญหาอุทกภัย

2.5.5 การวิเคราะห์เพื่อพัฒนาท้องถิ่น

การวิเคราะห์ศักยภาพของจังหวัดสมุทรสาคร (SWOT Analysis)

1) ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

จุดแข็ง	จุดอ่อน
(1) สาธารณูปโภคที่เอื้ออำนวยต่อการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจ (2) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีงบประมาณของตนเอง สามารถแก้ไขปัญหาได้ทันที	(1) ถนนบางสายผิวจราจรชำรุดเสี่ยงต่อการเกิดอันตรายต่อชีวิตและทรัพย์สิน (2) บางพื้นที่ยังมีการขาดแคลนน้ำจืดสำหรับการอุปโภคและบริโภค (3) ที่ดินมีราคาแพงจึงไม่มีผู้อุทิศที่ดินให้เป็นที่สาธารณะ สำหรับก่อสร้างสาธารณูปโภค

	(4) การกำหนดผังเมืองไม่ทันต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจ
โอกาส	**อุปสรรค**
(1) มีโครงการพัฒนาเส้นทางคมนาคมขนาดใหญ่ของรัฐหลายโครงการสามารถเชื่อมโยงการสัญจรเดินทางและการขนส่งดีขึ้น	(1) ยังขาดการบูรณาการด้านการบังคับใช้กฎหมาย (2) ที่ดินต่ำและมีการทรุดตัวตลอดเวลา

ตารางที่ 2.7 การวิเคราะห์ศักยภาพด้านโครงสร้างพื้นฐาน

2) ด้านการศึกษา

จุดแข็ง	**จุดอ่อน**
(1) ท้องถิ่นมีช่วยสนับสนุนการศึกษาทั้งการจัดสรรบุคลากร อาคารเรียน ทำให้มีความพร้อมในการจัดการศึกษามากขึ้น (2) มีการจัดการศึกษาหลายระดับการศึกษาทำให้นักเรียนได้รับโอกาสทางการศึกษาอย่างทั่วถึง	(1) ครูต้องรับผิดชอบงานอย่างอื่นด้วยทำให้ไม่สามารถสอนนักเรียนได้เต็มที่ (2) งบประมาณจากส่วนกลางที่มาพัฒนาด้านการศึกษามีไม่เพียงพอ (3) ขาดแคลนครูผู้สอน
โอกาส	**อุปสรรค**
(1) การเปลี่ยนแปลงในศตวรรษที่ 21 และการพัฒนาที่ยั่งยืนขององค์กรสหประชาชาติทำให้การพัฒนาการศึกษาและกระบวนการเรียนรู้ให้ดียิ่งขึ้น (2) ระบบ IT ที่ได้รับการสนับสนุนจากรัฐบาลทำให้นักเรียน มีโอกาสได้รับการศึกษาเท่าเทียมกับโรงเรียนชั้นนำ	(1) นโยบายการศึกษาเปลี่ยนแปลงไปตามสมัยรัฐบาลทำให้ขาดการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง (2) ความหลากหลายทางสังคมทำให้การจัดการเรียนการสอนได้ยากลำบาก (3) การอพยพของผู้ปกครองที่ใช้แรงงาน ทำให้นักเรียนต้องย้ายสถานศึกษาบ่อยครั้งการเรียนรู้ของเด็กจึงไม่ต่อเนื่อง (4) การแพร่ระบาดของโรคไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19)

ตารางที่ 2.8 การวิเคราะห์ศักยภาพด้านการศึกษา

3) ด้านส่งเสริมคุณภาพชีวิต

จุดแข็ง	**จุดอ่อน**

(1) ประชาชนสามารถเข้าถึงบริการได้ง่าย ไม่ยุ่งยากกับการใช้สิทธิ (2) อาสาสมัครมีการพัฒนาองค์ความรู้ทำให้มีศักยภาพในการปฏิบัติงาน (3) มีสถานบริการของเอกชนจำนวนมากทำให้ประชาชนมีทางเลือกในการรับบริการ	(1) บุคลากรทางการแพทย์ของรัฐไม่เพียงพอ (2) ประชากรมีความหลากหลายการรับรู้เรื่องสิทธิพยาบาลยังไม่ครอบคลุม (3) ประชาชนให้ความสำคัญกับการประกอบอาชีพมากกว่าเรื่องดูแลสุขภาพ
โอกาส	**อุปสรรค**
(1) นโยบายถ่ายโอนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล อยู่ในความดูแลของ อบจ. (2) ภาคประชาชนผลักดันเชิงนโยบายให้มีการพัฒนาระบบหลักประกันสุขภาพอย่างต่อเนื่อง (3) มีความร่วมมือจาก อสม. ในการให้บริการด้านสาธารณสุข	(1) แรงงานต่างด้าวที่หลบหนีข้ามเข้าเมืองผิดกฎหมายอาจเป็นพาหะนำโรคติดต่อเข้ามาในพื้นที่ (2) การเข้าร่วมประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) จะทำให้สถานบริการทางการรักษาไม่เพียงพอต่อการให้บริการและเกิดความไม่เข้าใจด้านภาษา (3) การแพร่ระบาดของโรคอุบัติใหม่ โรคติดต่อร้ายแรง

ตารางที่ 2.9 การวิเคราะห์ศักยภาพด้านส่งเสริมคุณภาพชีวิต

4) ด้านเศรษฐกิจ

จุดแข็ง	**จุดอ่อน**
(1) จังหวัดมีความพร้อมในการจัดเป็นแหล่งอุตสาหกรรมการประมงที่สำคัญของประเทศ และเป็นแหล่งอุตสาหกรรมอาหารแปรรูป อุตสาหกรรมโลหะ อุตสาหกรรมผลิตอื่นๆ ของประเทศ (2) ผลผลิตทางการเกษตรที่มีคุณภาพ (3) มีแหล่งท่องเที่ยวที่หลากหลาย	(1) ขาดแคลนแรงงานทั้งเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ เกิดปัญหาแรงงานข้ามชาติเข้ามาที่ผิดกฎหมาย (2) ขาดแคลนสถานศึกษาที่เกื้อหนุนต่อภาคธุรกิจ (3) มีการใช้สารเคมีในภาคเกษตรจำนวนมาก ก่อให้เกิดสารปนเปื้อนในผลผลิต และอันตรายต่อผู้ผลิตและผู้บริโภค (4) พื้นที่เกษตรกรรมมีแนวโน้มลดลงและขาดผู้สืบทอดการประกอบอาชีพ

โอกาส	อุปสรรค
(1) นโยบายรัฐบาลผลักดันให้ประเทศไทย เป็นแหล่งผลิตอาหารของโลก (2) นโยบายรัฐบาลส่งเสริมการท่องเที่ยว	(1) เศรษฐกิจโลกผันผวนไม่สามารถควบคุมราคาสินค้าที่ผลิตได้ (2) ปรับตัวไม่ทันต่อการเปลี่ยนแปลงทางด้านเทคโนโลยี (3) พ่อค้าคนกลางกดราคาสินค้าทางการเกษตร (4) ภาครัฐขาดการบูรณาการในการแก้ไขปัญหา แก้ปัญหา ซ้ำซ้อน ไม่ตรงจุด (5) การแพร่ระบาดของโรคอุบัติใหม่ โรคติดต่อร้ายแรง

ตารางที่ 2.10 การวิเคราะห์ศักยภาพด้านเศรษฐกิจ

5) ด้านการอนุรักษ์และฟื้นฟูสิ่งแวดล้อม

จุดแข็ง	จุดอ่อน
(1) เป็นจังหวัดขนาดเล็ก ทำให้ง่ายต่อการบริหารจัดการและประสานงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานอื่นๆ ในการดำเนินงานสิ่งแวดล้อม (2) มีป่าไม้เป็นแหล่งทรัพยากรธรรมชาติที่มีความสำคัญ เป็นแหล่งอาหาร แหล่งอนุบาลสัตว์น้ำ ลดความรุนแรงของคลื่นลงและการกัดเซาะชายฝั่ง ตลอดจนเป็นแหล่งกักเก็บคาร์บอนที่ก่อให้เกิดภาวะโลกร้อนได้เป็นอย่างดี	(1) มีโรงงานอุตสาหกรรมตั้งอยู่เป็นจำนวนมาก เป็นแหล่งกำเนิดมลพิษภาวะทางน้ำ อากาศ ขยะมูลฝอย อันอาจส่งผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อม เหตุเดือดร้อนรำคาญและสุขภาพอนามัยของชุมชน (2) แรงงานต่างด้าวในภาคอุตสาหกรรมมีจำนวนมาก ซึ่งขาด ความรู้ความเข้าใจในด้านกฎหมายและการปฏิบัติเพื่อรักษาสิ่งแวดล้อม (3) ตั้งอยู่ริมชายฝั่งทะเลและมีแม่น้ำลำคลองในพื้นที่อุตสาหกรรมจำนวนมาก ทำให้เกิดปัญหาสิ่งแวดล้อมหลากหลายทั้งการทรุดตัวของดินริมแม่น้ำ การรุกล้ำของน้ำเค็มจากน้ำทะเลหนุนการกัดเซาะชายฝั่งทะเล เป็นต้น
โอกาส	**อุปสรรค**
(1) รัฐบาลให้ความสำคัญและมีการกำหนดนโยบายเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อม เช่น	(1) จังหวัดสมุทรสาครตั้งอยู่ปลายน้ำ ทำให้ได้รับผลกระทบจากจังหวัดใกล้เคียง เช่น

ปัญหาขยะมูลฝอย ปัญหาผักตบชวา ปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM 2.5) (2) ความก้าวหน้าของเทคโนโลยีสารสนเทศในปัจจุบัน ทำให้สามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารและมีการประสานงานติดต่องานด้วยความรวดเร็วเกิดประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานสูงขึ้น	สารมลพิษทางน้ำขยะและผักตบชวา ส่งผลให้แม่น้ำลำคลองและทรัพยากรชายฝั่งทะเลได้รับเสียหายเพิ่มมากขึ้น (2) การดำเนินงานด้านสิ่งแวดล้อมหลายด้านยังขาดการบูรณาการและระเบียบข้อกฎหมายในการปฏิบัติการที่ชัดเจนมาก ระหว่างภาครัฐส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น เช่น การป้องกันปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง เป็นต้น (3) การแพร่ระบาดของโรคอุบัติใหม่ โรคติดต่อร้ายแรง

ตารางที่ 2.11 การวิเคราะห์ศักยภาพด้านการอนุรักษ์และฟื้นฟูสิ่งแวดล้อม

6) ด้านบริหารงานท้องถิ่น

จุดแข็ง	**จุดอ่อน**
(1) มีกระบวนการวางแผนพัฒนา แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ไปในทิศทางเดียวกัน ประชาชนมีส่วนร่วมทำให้ชุมชนเข้มแข็ง (2) มีศักยภาพด้านการคลัง (3) มีทรัพยากรภายในเพียงพอในการทำให้การปฏิบัติงานมีความคล่องตัว	(1) ขาดแคลนบุคลากรที่มีความรู้เฉพาะด้าน (2) กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างมีหลายขั้นตอนทำให้เกิดความล่าช้า
โอกาส	**อุปสรรค**
(1) พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ กำหนดอำนาจหน้าที่รับผิดชอบขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ไว้อย่างกว้างขวาง สามารถพัฒนาท้องถิ่นได้ครอบคลุมทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง	(1) อำนาจหน้าที่รับผิดชอบตามกฎหมายขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกำหนดไว้กว้างแต่ขาดความชัดเจน (2) การแพร่ระบาดของโรคอุบัติใหม่ โรคติดต่อร้ายแรง

ตารางที่ 2.12 การวิเคราะห์ศักยภาพด้านบริหารงานท้องถิ่น

2.5.6 ความจำเป็นพื้นฐาน ปี 2565 ระดับอำเภอ

สรุปผล (จปฐ.) (กชช. 2ค) อำเภอเมืองสมุทรสาคร-สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดสมุทรสาคร มีดังนี้

หมวดที่ 1 สุขภาพ มี 7 ตัวชี้วัด

1. เด็กแรกเกิดมีน้ำหนัก 2,500 กรัม ขึ้นไป
2. เด็กแรกเกิดได้กินนมแม่อย่างเดียวอย่างน้อย 6 เดือนแรกติดต่อกัน
3. เด็กแรกเกิดถึง 12 ปี ได้รับวัคซีนป้องกันโรคครบตามตารางสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรค
4. ครัวเรือนกินอาหารถูกสุขลักษณะ ปลอดภัยและได้มาตรฐาน
5. ครัวเรือนมีการใช้ยาเพื่อบำบัด บรรเทาอาการเจ็บป่วยเบื้องต้น อย่างเหมาะสม
6. คนอายุ 35 ปีขึ้นไป ได้รับการตรวจสุขภาพประจำปี
7. คนอายุ 6 ปีขึ้นไป ออกกำลังกายอย่างน้อยสัปดาห์ละ 3 วันๆ ละ 30 นาที

หมวดที่ 2 สภาพแวดล้อม มี 7 ตัวชี้วัด

8. ครัวเรือนมีความมั่นคงในที่อยู่อาศัย และบ้านมีสภาพคงทนถาวร
9. ครัวเรือนมีน้ำสะอาดสำหรับดื่มและบริโภคเพียงพอตลอดปี อย่างน้อยคนละ 5 ลิตรต่อวัน
10. ครัวเรือนมีน้ำใช้เพียงพอตลอดปี อย่างน้อยคนละ 45 ลิตรต่อวัน
11. ครัวเรือนมีการจัดบ้านเรือนเป็นระเบียบเรียบร้อย สะอาดและถูกสุขลักษณะ
12. ครัวเรือนไม่ถูกรบกวนจากมลพิษ
13. ครัวเรือนมีการป้องกันอุบัติภัยและภัยธรรมชาติอย่างถูกวิธี
14. ครัวเรือนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

หมวดที่ 3 การศึกษา มี 5 ตัวชี้วัด

15. เด็กอายุ 3-5 ปี ได้รับบริการเลี้ยงดูเตรียมความพร้อมก่อนวัยเรียน
16. เด็กอายุ 6-14 ปี ได้รับการศึกษาภาคบังคับ 9 ปี
17. เด็กจบชั้น ม. 3 ได้เรียนต่อชั้น ม. 4 หรือเทียบเท่า
18. คนในครัวเรือนที่จบการศึกษาภาคบังคับ 9 ปี ที่ไม่ได้เรียนต่อและยังไม่มีงานทำได้รับการฝึกอบรมด้านอาชีพ
19. คนอายุ 15-59 ปี อ่าน เขียนภาษาไทยและคิดเลขอย่างง่ายได้

หมวดที่ 4 การมีงานทำและรายได้ มี 4 ตัวชี้วัด

20. คนมีอายุ 15-59 ปี มีอาชีพและรายได้
21. คนอายุ 60 ปีขึ้นไป มีอาชีพและรายได้
22. รายได้เฉลี่ยของคนในครัวเรือนต่อปี
23. ครัวเรือนมีการเก็บออมสิน

หมวดที่ 5 ค่านิยม มี 8 ตัวชี้วัด

24. คนในครัวเรือนไม่ดื่มสุรา
25. คนในครัวเรือนไม่สูบบุหรี่
26. คนอายุ 6 ปีขึ้นไป ปฏิบัติกิจกรรมทางศาสนาอย่างน้อย สัปดาห์ละ 1 ครั้ง
27. ผู้สูงอายุ ได้รับการดูแลจากครอบครัว ชุมชน ภาครัฐ หรือภาคเอกชน
28. ผู้พิการได้รับการดูแลจากครอบครัว ชุมชน ภาครัฐ หรือภาคเอกชน
29. ผู้ป่วยโรคเรื้อรัง ได้รับการดูแลจากครอบครัว ชุมชน ภาครัฐหรือภาคเอกชน
30. ครัวเรือนมีส่วนร่วมทำกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์ของชุมชน หรือท้องถิ่น
31. ครอบครัวมีความอบอุ่น

2.6 สภาพพื้นที่ใช้ในการวิจัย

2.6.1 สภาพทั่วไป

องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครมีโครงสร้างแบ่งเป็น 2 ส่วน คือสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฝ่ายนิติบัญญัติ) และนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฝ่ายบริหาร) ทั้งสองส่วนมีที่มาจากการเลือกตั้งของประชาชน โดยมีนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดจำนวน 1 คน ใช้เขตจังหวัดเป็นเขตเลือกตั้งและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดจำนวน 30 คน แบ่งเป็น 30 เขตเลือกตั้ง โดยถือเกณฑ์จำนวนราษฎรมาคำนวณจำนวนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด มีคณะกรรมการการเลือกตั้งรับผิดชอบจัดการเลือกตั้งให้เป็นไปด้วยความสุจริตโปรงใส่ ยุติธรรมและความเรียบร้อย

2.6.2 ประวัติความเป็นมาของอำเภอเมืองสมุทรสาคร

เป็นอำเภอศูนย์กลางการปกครองของจังหวัดสมุทรสาคร อำเภอเมือง เป็นอำเภอพิเศษ มีลักษณะคล้ายกับเมืองหลวงของจังหวัด จะเป็นที่ตั้งของหน่วยงานสำคัญระดับจังหวัด (รวมทั้งศาลากลางจังหวัดด้วย) อำเภอเมืองจึงมักจะมีความเจริญ และประชากรหนาแน่นกว่าอำเภออื่นๆ อำเภอเมืองสมุทรสาคร จังหวัดสมุทรสาครเป็นจังหวัดชายทะเล ตั้งอยู่ปากแม่น้ำท่าจีน หลักฐานทางประวัติศาสตร์กล่าวไว้ว่า ในสมัยกรุงศรีอยุธยา สมุทรสาครเดิมเป็นชุมชนขนาดใหญ่ที่มีชาวจีนนำเรือสำเภาเข้ามาจอดเทียบท่าค้าขายแลกเปลี่ยนสินค้าและได้พักอาศัยอยู่เป็นจำนวนมาก จึงเรียกว่า “บ้านท่าจีน” ตั้งอยู่บริเวณปากอ่าวไทย ต่อมาในสมัยแผ่นดินสมเด็จพระมหาจักรพรรดิ (พ.ศ. 2099) ได้โปรดให้ยกฐานะ “บ้านท่าจีน” ขึ้นเป็น “เมืองสาครบุรี” เพื่อเป็นหัวเมืองสำหรับเรียกระดมพลเวลาเกิดสงคราม และเป็นเมืองด่านหน้าป้องกันข้าศึกศัตรูที่จะเข้ามารุกรานบุกรุกทางทะเล

ต่อมาในสมัยกรุงรัตนโกสินทร์ พระบาทสมเด็จพระจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ 4 ทรงโปรดให้เปลี่ยนชื่อ “เมืองสาครบุรี” เป็น “เมืองสมุทรสาคร” ซึ่งมีความหมายว่า “เมืองแห่งทะเลและแม่น้ำ” ในรัชสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ 5 (พ.ศ. 2448) ทรงปฏิรูปการ

ปกครองมีการจัดระบบการบริหารราชการส่วนภูมิภาคเป็นมณฑลเทศาภิบาล และได้ทรงมีพระราชดำริที่จะสร้างสรรค์ความเจริญให้แก่ท้องถิ่น โดยใช้รูปแบบการปกครองแบบสุขาภิบาล จึงได้มีพระบรมราชโองการให้ยกฐานะ “ตำบลท่าฉลอม” เป็น “สุขาภิบาลท่าฉลอม” จังหวัดสมุทรสาคร เป็นสุขาภิบาลที่ตั้งขึ้นในหัวเมืองเป็นแห่งแรกของประเทศไทย ต่อมาในรัชสมัยของพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัวรัชกาล ที่ 6 (พ.ศ. 2456) โปรดเกล้าให้ทางราชการเปลี่ยนคำว่า “เมือง” เป็น “จังหวัด” ทั่วทุกแห่ง ในพระราชอาณาจักร “เมืองสมุทรสาคร” จึงได้เปลี่ยนเป็น “จังหวัด

2.6.3 ประวัติศาสตร์

พ.ศ. 2440 ก่อตั้งอำเภอเมืองสมุทรสาคร

วันที่ 18 มีนาคม 2448 จัดตั้งสุขาภิบาลตลาดท่าฉลอม อำเภอเมืองสมุทรสาคร ในท้องที่บริเวณตลาดท่าฉลอม นับเป็นสุขาภิบาลในส่วนภูมิภาคแห่งแรกของประเทศไทย

วันที่ 8 มีนาคม 2450 ขยายเขตสุขาภิบาลตลาดท่าฉลอม ให้ถึงสถานีรถไฟบ้านแหลม

วันที่ 24 ธันวาคม 2459 เปลี่ยนแปลงฐานะสุขาภิบาลตลาดท่าฉลอม ให้เป็นสุขาภิบาลเมืองสุขาภิบาลเมืองสมุทรสาคร โดยรวมพื้นที่ตำบลท่าฉลอมทั้งตำบล บางส่วนของตำบลท่าจีน บางส่วนของตำบลมหาชัย บางส่วนของตำบลบางหญ้าแพรก บางส่วนของตำบลโกรกกราก

วันที่ 26 เมษายน 2460 เปลี่ยนแปลงชื่ออำเภอเมือง จังหวัดสุมทรสาคร เป็นอำเภอเมืองสมุทรสาคร

วันที่ 15 มิถุนายน 2467 ตั้งตำบลลูกวัว แยกออกจากตำบลบางกระดี่ และโอนพื้นที่บางหมู่บ้านของตำบลโคกขาม ไปขึ้นกับตำบลโพธิ์แจ้

วันที่ 8 พฤศจิกายน 2468 ย้ายอำเภอบ้านบ่อมาตั้งที่หมู่บ้านแพ้ว รวมพื้นที่ตำบลดอนไผ่ ตำบลบ้านแพ้ว ตำบลเจ็ดริ้ว ตำบลคลองตัน จากอำเภอสามพรานจังหวัดนครปฐม ตำบลอำแพง อำเภอเมืองสมุทรสาคร กับตำบลดำเนินสะดวก (ตำบลสวนส้ม) อำเภอกระทุ่มแบนรวมเข้ากับตำบลหลักสามและตำบลโรงเข้ของอำเภอบ้านบ่อ (อำเภอเมืองสมุทรสาคร) จัดตั้งเป็นอำเภอบ้านแพ้ว ส่วนอำเภอบ้านบ่อเก่า ซึ่งตั้งอยู่ที่ตำบลบ้านบ่อ ให้รวมท้องที่ตำบลบ้านบ่อ ตำบลบางกระเจ้า ตำบลบางโทรัด ตำบลกาหลง และตำบลนาโคก ตั้งเป็นกิ่งอำเภอ เรียกว่า "กิ่งอำเภอบ้านบ่อ" ขึ้นการปกครองกับอำเภอเมืองสมุทรสาคร

วันที่ 16 มีนาคม 2470 ยุบกิ่งอำเภอบ้านบ่อ อำเภอเมืองสมุทรสาคร รวมกับอำเภอเมืองสมุทรสาคร

วันที่ 23 กันยายน 2471 โอนพื้นที่ตำบลลูกวัว และพื้นที่หมู่ 5,6,7,8 (ในขณะนั้น) ของตำบลบางกระดี่ อำเภอเมืองสมุทรสาคร จังหวัดสมุทรสาคร ไปขึ้นกับอำเภอบางขุนเทียน จังหวัดธนบุรี

วันที่ 2 กุมภาพันธ์ 2472 เปลี่ยนแปลงชื่อตำบลบางกระดี่ อำเภอเมืองสมุทรสาคร เป็นตำบลบ้านขอม

วันที่ 10 ธันวาคม 2478 จัดตั้งเทศบาลเมืองสมุทรสาคร ในพื้นที่สุขาภิบาลเมืองสมุทรสาครเดิม โดยครอบคลุมพื้นที่บางส่วนของตำบลมหาชัย ตำบลท่าฉลอมทั้งตำบล บางส่วนของตำบลท่าจีน บางส่วนของตำบลบางหญ้าแพรก และบางส่วนของตำบลโกรกกราก

วันที่ 28 พฤษภาคม 2479 โอนพื้นที่หมู่ 7 (ในขณะนั้น) ของตำบลโคกขาม ไปขึ้นกับตำบลบ้านขอม

วันที่ 16 เมษายน 2483 โอนพื้นที่หมู่ 5 (บางส่วนนอกเขตเทศบาล) หมู่ที่ 9, 10 ของตำบลบางหญ้าแพรก ไปขึ้นกับตำบลบางกระเจ้า โอนพื้นที่หมู่ 8,9 (ในขณะนั้น) ของตำบลโกรกกราก ไปขึ้นกับตำบลโคกขาม โอนพื้นที่หมู่ 2 (บางส่วนนอกเขตเทศบาล) ของตำบลท่าจีนไปขึ้นกับตำบลท่าทราย หมู่ที่ 6 ตำบลท่าจีน ไปขึ้นกับตำบลบางกระเจ้า และโอนพื้นที่หมู่ 5,7 (บางส่วนนอกเขตเทศบาล) ของตำบลมหาชัย ไปขึ้นกับตำบลบ้านขอม หมู่ที่ 12 ตำบลมหาชัย (บางส่วนนอกเขตเทศบาล) ไปขึ้นกับตำบลบางกระเจ้า

วันที่ 30 กรกฎาคม 2483 เปลี่ยนแปลงชื่อตำบลบ้านขอม อำเภอเมืองสมุทรสาคร เป็นตำบลบ้านไร่

วันที่ 3 กันยายน 2483 โอนพื้นที่หมู่ 6 (ในขณะนั้น) ของตำบลโกรกกราก ไปขึ้นกับตำบลบ้านไร่ และโอนพื้นที่หมู่ 13 (ในขณะนั้น) ของตำบลบางกระเจ้า ไปขึ้นกับตำบลบ้านบ่อ

วันที่ 1 มกราคม 2486 จังหวัดสมุทรสาครได้ถูกยุบลงเนื่องจากขณะนั้นอยู่ในช่วงสงครามโลกครั้งที่ 2 ซึ่งก่อให้เกิดปัญหาสภาวะเศรษฐกิจตกต่ำ อำเภอเมืองสมุทรสาคร จึงย้ายไปขึ้นกับจังหวัดธนบุรี และเปลี่ยนชื่ออำเภอเป็นอำเภอสมุทรสาคร

วันที่ 12 มกราคม 2486 เปลี่ยนแปลงชื่ออำเภอเมืองสมุทรสาครเป็นอำเภอสมุทรสาคร

วันที่ 9 พฤษภาคม 2489 แยกอำเภอสมุทรสาคร อำเภอกระทุ่มแบน และอำเภอบ้านแพ้ว ออกจากการปกครองของจังหวัดธนบุรี จัดตั้งเป็นจังหวัดขึ้น เรียกว่า จังหวัดสมุทรสาคร

วันที่ 24 กันยายน 2489 เปลี่ยนแปลงชื่ออำเภอสมุทรสาคร จังหวัดสมุทรสาคร เป็นอำเภอเมืองสมุทรสาคร

วันที่ 30 ธันวาคม 2490 ตั้งตำบลในเขตพื้นที่เทศบาลเมืองสมุทรสาคร โดยตั้งตำบลท่าจีน แยกออกจากตำบลท่าฉลอม และตั้งตำบลโกรกกราก แยกออกจากตำบลมหาชัย

วันที่ 2 เมษายน 2495 เปลี่ยนแปลงเขตเทศบาลเมืองสมุทรสาคร เพิ่มพื้นที่ให้ครอบคลุมตำบลโกรกกรากทั้งตำบล ตำบลท่าฉลอมทั้งตำบล และตำบลมหาชัยทั้งตำบล (นำพื้นที่ตำบลโกรกกราก ตำบลท่าฉลอม และตำบลมหาชัย ส่วนที่ถูกตัดออกไปจากเขตเทศบาลเมืองสมุทรสาคร ไปจัดตั้งเป็นตำบลท่าจีน และตำบลบางหญ้าแพรก) และเพิ่มพื้นที่บางส่วนของหมู่ 9 ตำบลโคกขาม และบางส่วนของหมู่ 9 ตำบลท่าทรายอีกด้วย

วันที่ 2 ธันวาคม 2495 ตั้งตำบลท่าจีน แยกออกจากตำบลมหาชัย ตำบลท่าฉลอม ตำบลบางกระเจ้า และตำบลท่าทราย ตั้งตำบลบางหญ้าแพรก แยกออกจากตำบลโกรกกราก ตำบลโคกขาม และตำบลบางกระเจ้า กับโอนพื้นที่บางส่วนของหมู่ 9 ตำบลโคกขาม (ที่อยู่นอกเขตเทศบาล) ไปรวมกับหมู่ที่ 4 ตำบลโคกขาม และพื้นที่บางส่วนของหมู่ 9 ตำบลท่าทราย (ที่อยู่นอกเขตเทศบาล) ไปรวมกับหมู่ที่ 8 ตำบลท่าทราย และยุบพื้นที่หมู่ 9 ตำบลโคกขาม และหมู่ที่ 9 ตำบลท่าทราย

วันที่ 15 พฤษภาคม 2499 โอนพื้นที่บางส่วนของหมู่ 5 (ในขณะนั้น) ของตำบลโคกขาม ไปรวมกับหมู่ที่ 4 ตำบลนาดี และหมู่ที่ 3 ตำบลนาดี

วันที่ 11 เมษายน 2504 เปลี่ยนแปลงชื่อตำบลบ้านไร่ อำเภอเมืองสมุทรสาคร เป็นตำบลพันท้ายนรสิงห์

วันที่ 24 กรกฎาคม 2522 ตั้งตำบลชัยมงคล แยกออกจากตำบลบ้านบ่อ

วันที่ 2 มิถุนายน 2530 จัดตั้งสุขาภิบาลบางปลา ในท้องที่บางส่วนของตำบลบ้านเกาะ

วันที่ 30 กรกฎาคม 2530 เปลี่ยนแปลงเขตเทศบาลเมืองสมุทรสาคร (ครั้งที่ 2) เพิ่มพื้นที่บางส่วนของตำบลบางหญ้าแพรก บางส่วนของตำบลท่าทราย บางส่วนของตำบลโคกขาม บางส่วนของตำบลท่าจีน

วันที่ 25 พฤษภาคม 2542 ยกฐานะจากสุขาภิบาลบางปลา เป็นเทศบาลตำบลบางปลา

วันที่ 11 พฤศจิกายน 2542 จัดตั้งเทศบาลนครสมุทรสาคร โดยยกฐานะจากเทศบาลเมืองสมุทรสาคร ยึดเขตเทศบาลนครตามแผนที่เปลี่ยนแปลงเขตเทศบาลเมืองสมุทรสาคร (ครั้งที่ 2)

วันที่ 4 กรกฎาคม 2551 ยกฐานะองค์การบริหารส่วนตำบลนาดี เป็นเทศบาลตำบลนาดี

วันที่ 8 กรกฎาคม 2551 ยกฐานะองค์การบริหารส่วนตำบลบางหญ้าแพรก และองค์การบริหารส่วนตำบลท่าจีนเป็นเทศบาลตำบลบางหญ้าแพรก และเทศบาลตำบลท่าจีน ตามลำดับ

2.6.4 ที่ตั้ง

อำเภอเมืองสมุทรสาครมีอาณาเขตติดต่อกับเขตการปกครองข้างเคียง ดังนี้

ทิศเหนือ ติดต่อกับอำเภอบ้านแพ้วและอำเภอกระทุ่มแบน

ทิศตะวันออก ติดต่อกับเขตบางบอนและเขตบางขุนเทียน (กรุงเทพมหานคร)

ทิศใต้ ติดต่อกับอ่าวไทย

ทิศตะวันตก ติดต่อกับอำเภอเมืองสมุทรสงคราม (จังหวัดสมุทรสงคราม) และอำเภอบ้านแพ้ว

2.6.5 เนื้อที่

เนื้อที่ในเขตรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ในเขตอำเมืองสมุทรสาคร มีพื้นที่ทั้งหมดประมาณ 492.040 ตารางกิโลเมตร

2.6.6 ภูมิประเทศกับภูมิอากาส

ภูมิประเทศทั่วไปเป็นที่ราบลุ่มมีอากาศชุมชื่นเย็นสบายแบบฝนเมืองร้อน มีความเย็นแบบชายทะเล

2.6.7 ประชากร

ประชากรตามสถิติประชากรทะเบียนราษฎร์ จำแนกรายเพศปีงบประมาณ 2565 สมุทรสาคร อำเภอเมืองสมุทรสาคร มีประชากร ทั้งหมด 305,542 คน ส่วนใหญ่นับถือศาสนาพุทธ

2.6.8 เขตการปกครอง มีดังนี้

การปกครองส่วนภูมิภาค

จังหวัดสมุทรสาครแบ่งเขตการปกครองเป็น 3 อำเภอ 40 ตำบล 290 หมู่บ้าน 62 ชุมชน ซึ่งประกอบด้วย 3 อำเภอ มี อำเมืองสมุทรสาคร อำเภอกระทุ่มแบน อำเภอบ้านแพ้ว

การปกครองส่วนท้องถิ่น

แบ่งออกเป็น 2 เทศบาลนคร, 1 เทศบาลเมือง, 9 เทศบาลตำบล และ 25 องค์การบริหารส่วนตำบล (เฉพาะเทศบาลในจังหวัดสมุทรสาคร) ในเขตอำเภอเมืองสมุทรสาคร ประกอบด้วย 18 ตำบล 116 หมู่บ้าน ประชากรที่อาศัยอยู่ในเขตอำเภอเมืองสมุทรสาครส่วนใหญ่จะตั้งบ้านเรือนกระจุกตัวอยู่ริมถนนสายหลักและสายรองมีลักษณะครอบครัวเดี่ยว ส่วนการตั้งบ้านเรือนของประชากรอยู่ในชนบทจะกระจายอยู่ตามริมแม่น้ำลำคลอง ประชากรส่วนใหญ่เป็นคนไทยเชื้อสายจีนและเชื้อสายรามัญ (มอญ) ท้องที่อำเภอเมืองสมุทรสาครมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวน 17 แห่ง ประกอบด้วย องค์กรบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร 1 แห่ง และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 17 แห่ง ได้แก่

1. เทศบาลนครสมุทรสาคร ครอบคลุมพื้นที่ตำบลมหาชัย ตำบลท่าฉลอม และตำบลโกรกกรากทั้งตำบล
2. เทศบาลตำบลบางปลา ครอบคลุมพื้นที่บางส่วนของตำบลบ้านเกาะ
3. เทศบาลตำบลนาดี ครอบคลุมพื้นที่ตำบลนาดีทั้งตำบล
4. เทศบาลตำบลท่าจีน ครอบคลุมพื้นที่ตำบลท่าจีนทั้งตำบล
5. เทศบาลตำบลบางหญ้าแพรก ครอบคลุมพื้นที่ตำบลบางหญ้าแพรกทั้งตำบล
6. เทศบาลตำบลคอกกระบือ ครอบคลุมพื้นที่ตำบลคอกกระบือทั้งตำบล
7. องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านบ่อ ครอบคลุมพื้นที่ตำบลบ้านบ่อทั้งตำบล
8. องค์การบริหารส่วนตำบลบางโทรัด ครอบคลุมพื้นที่ตำบลบางโทรัดทั้งตำบล
9. องค์การบริหารส่วนตำบลกาหลง ครอบคลุมพื้นที่ตำบลกาหลงทั้งตำบล
10. องค์การบริหารส่วนตำบลนาโคก ครอบคลุมพื้นที่ตำบลนาโคกทั้งตำบล
11. องค์การบริหารส่วนตำบลท่าทราย ครอบคลุมพื้นที่ตำบลท่าทรายทั้งตำบล
12. องค์การบริหารส่วนตำบลบางน้ำจืด ครอบคลุมพื้นที่ตำบลบางน้ำจืดทั้งตำบล

13. องค์การบริหารส่วนตำบลพันท้ายนรสิงห์ ครอบคลุมพื้นที่ตำบลพันท้ายนรสิงห์ทั้งตำบล

14. องค์การบริหารส่วนตำบลโคกขาม ครอบคลุมพื้นที่ตำบลโคกขามทั้งตำบล

15. องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเกาะ ครอบคลุมพื้นที่ตำบลบ้านเกาะ (เฉพาะนอกเขตเทศบาลตำบลบางปลา)

16. องค์การบริหารส่วนตำบลบางกระเจ้า ครอบคลุมพื้นที่ตำบลบางกระเจ้าทั้งตำบล

17. องค์การบริหารส่วนตำบลชัยมงคล ครอบคลุมพื้นที่ตำบลชัยมงคลทั้งตำบล

2.6.9 สภาพเศรษฐกิจ

จังหวัดสมุทรสาครเป็นเมืองเศรษฐกิจเมืองหนึ่งในประเทศไทยที่มีศักยภาพด้านอุตสาหกรรม การประมง และการเกษตรกรรม

การอุตสาหกรรม คือ จังหวัดสมุทรสาครมีโรงงานอุตสาหกรรมตั้งอยู่ในพื้นที่อำเภอจังหวัดถึง 4,965 แห่ง มีแห่งเงินลงทุนและแรงงานจำนวนมาก มีโรงงานที่ขออนุญาตประกอบการมาก อันได้แก่ อุตสาหกรรมผลิตโลหะ อุตสาหกรรมพลาสติก อุตสาหกรรมอาหารกับแปรรูปอาหาร และอุตสาหกรรมสิ่งทอ

การประมง คือ มีชายฝั่งทะเลยาว 41.8 กิโลเมตร ซึ่งมีการประกอบอาชีพทำการประมง และการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำเป็นอาชีพหลัก ผลผลิตจากประมงในทะเลส่วนใหญ่ได้รับจากแหล่งน้ำธรรมชาติ ได้แก่บริเวณอ่าวไทย ทะเลอันดามัน และมหาสมุทรอินเดีย ชาวประมงยังทำการประมงนอกน่านน้ำไทย โดยมีเรือประมงทะเลที่เป็นเรือบรรทุกห้องเย็นขนถ่ายสินค้าสัตว์น้ำที่ไปร่วมการค้าในน่านน้ำต่างประเทศ

การเกษตรกรรม คือ สภาพทั่วไปของจังหวัดสมุทรสาครเป็นที่ราบลุ่มสูงกว่าระดับน้ำทะเลประมาณ 1-2 เมตร มีแม่น้ำท่าจีนไหลผ่านตอนกลางของพื้นที่จากด้านเหนือไหลลงสู่ทะเลอ่าวไทยที่อำเภอเมืองสมุทรสาคร มีคลองชลประทานจำนวนมากกระจายอยู่ทั่วพื้นที่เพื่อการคมนาคมและเพื่อการชลประทานทำให้ใช้พื้นที่ครึ่งหนึ่งของจังหวัดเป็นไปเพื่อทำการเกษตร ด้านทิศเหนือจะเป็นพื้นที่เกษตร อันประกอบด้วยนาข้าวและสวนผลไม้ ด้านทิศใต้เป็นบริเวณที่ราบและมีน้ำทะเลท่วมถึงมีสภาพเป็นป่าชายเลนและมีนาเกลือ ซึ่งต่อมาป่าชายเลนได้ถูกทำลายลงจนเหลือแต่ป่าชายเลนเพียงเล็กน้อย และการทำนาเกลือได้เปลี่ยนมาทำอาชีพเลี้ยงกุ้งเพิ่มมากขึ้น

2.6.10 เส้นทางคมนาคม

ถนนเอกชัย หรือทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 3242 สายต่อทางองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร-ต่อทางของกรุงเทพมหานคร

ถนนพระรามที่ 2 หรือทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 35 สายธนบุรี-ปากท่อ

ถนนเศรษฐกิจ 1 หรือทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 3091 สายอ้อมน้อย-สมุทรสาคร

ถนนบ้านแพ้ว-พระประโพ หรือทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 375 สายบ้านบ่อ-ลำลูกบัว

2.6.11 ด้านศาสนา ศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น มีภารกิจที่เกี่ยวข้องดังนี้

1. บำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นและวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น
2. ส่งเสริมการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม

2.7 งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

การวิจัยเรื่อง “การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร” ผู้วิจัยได้รวบรวมผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

ศิรประภา พัดลม (2564) ได้ทำวิจัยเรื่อง “การนำหลักธรรมาภิบาลไปใช้ในการบริหารจัดการขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยหิน อำเภอชัยบาดาล จังหวัดลพบุรี” การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) ศึกษาการนำหลักธรรมาภิบาลไปใช้ในการบริหารจัดการขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยหิน อำเภอชัยบาดาล จังหวัดลพบุรี 2) ศึกษาปัญหา และอุปสรรคในการนำหลักธรรมาภิบาลไปใช้ในการบริหารจัดการขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยหิน อำเภอชัยบาดาล จังหวัดลพบุรี โดยใช้ระเบียบวิธีวิจัยแบบผสานวิธี (Mixed Method) ประชากรที่ศึกษาครั้งนี้ ได้แก่ คณะผู้บริหาร ข้าราชการพนักงาน และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยหิน จำนวน 51 คน เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษาได้แก่ แบบสอบถามและแบบสัมภาษณ์แบบกึ่งโครงสร้าง สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล ได้แก่ ค่าเฉลี่ย (μ) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (σ) และการวิเคราะห์ข้อมูลบรรยายเชิงคุณภาพ (content analysis)

ผลการวิจัยพบว่า 1) การนำหลักธรรมาภิบาลไปใช้ในการบริหารจัดการขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยหิน ภาพรวมอยู่ในระดับมากที่สุด และเมื่อพิจารณาเป็นรายด้านเรียงตามลำดับได้ ดังนี้ หลักประสิทธิภาพ หลักการมีส่วนร่วม หลักความเสมอภาค หลักความโปร่งใส หลักนิติธรรม หลักการตอบสนอง หลักประสิทธิผล หลักการกระจายอำนาจ หลักมุ่งเน้นฉันทามติและหลักภาระรับผิดชอบตามลำดับ 2) ปัญหาและอุปสรรคการนำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในการบริหารจัดการขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยหิน (1) หลักการตอบสนองในการให้บริการประชาชน เช่น การชำระภาษี การขออนุญาตต่างๆ บางภารกิจไม่สามารถทำผ่านระบบคอมพิวเตอร์ได้ประชาชนจึงต้องเดินทางมาติดต่อด้วยตนเอง ประชาชนไม่ได้รับความสะดวกในการรับบริการ (2) หลักการมีส่วนร่วม ประชาชนไม่ให้ความร่วมมือในการเข้าประชาคมทำให้การแสดงความคิดเห็นถึงประเด็นปัญหา และความต้องการของประชาชนมีส่วนน้อย (3) หลักการกระจายอำนาจการถ่ายโอนอำนาจการตัดสินใจในการดำเนินงานบางภารกิจ ผู้บริหารยังไม่ได้มีการถ่ายโอนอำนาจให้กับผู้ปฏิบัติงานจึงทำให้การปฏิบัติงาน

เกิดความล่าช้า ไม่คล่องตัวจึงไม่สามารถสร้างความพึงพอใจในการให้บริการต่อผู้รับบริการและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียต้องมีการปรับปรุงกระบวนการปฏิบัติงาน (4) หลักความเสมอภาค เกิดจากความสนิทสนม พวกพ้องและความเกรงใจ ทำให้การปฏิบัติงานต่อกันไม่มีความเสมอภาค การบริหารงานซึ่งมาจากคนละฝ่ายคนละพวก ก็จะได้รับการปฏิบัติงานไม่เหมือนกัน อีกทั้งยังมีการกีดดันเพื่อผลประโยชน์ส่วนตัว จึงทำให้การปฏิบัติต่อกันไม่เสมอภาค (5) หลักมุ่งเน้นฉันทามติ ไม่ปฏิบัติตามเสียงข้างมาก และข้อตกลงจึงขัดต่อกฎหมายและระเบียบการปฏิบัติ ซึ่งต้องมีการหาข้อยุติร่วมกันอันจะเป็นประโยชน์ต่อทุกคน

สุรชาติ เขตนคร (2563) ได้ทำวิจัยเรื่อง “อิทธิพลของการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลและประสิทธิผลในการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอนาทม จังหวัดนครพนม” การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์ 1) เพื่อศึกษาระดับการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลและประสิทธิผลในการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอนาทม จังหวัดนครพนม 2) เพื่อศึกษาอิทธิผลของการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล ที่ส่งผลต่อประสิทธิผลในการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอนาทม จังหวัดนครพนม 3) เพื่อหาแนวทางในการพัฒนาประสิทธิผลในการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอนาทม จังหวัดนครพนม กลุ่มตัวอย่าง ได้แก่ ประชาชนที่มีภูมิลำเนาอยู่ในเขตอำเภอนาทม จังหวัดนครพนม จำนวน 394 คน โดยใช้แบบสอบถามเป็นเครื่องมือในการเก็บรวบรวมข้อมูล และสถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูลปริมาณ ได้แก่ ค่าความถี่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย และการวิเคราะห์การถดถอยพหุคูณ

ผลการวิจัยพบว่า 1) การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอนาทม จังหวัดนครพนม โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก ($\bar{X}$ =3.69) ประสิทธิผลในการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอนาทม จังหวัดนครพนม โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก ($\bar{X}$ =3.68) 2) การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอนาทม จังหวัดนครพนม ทุกด้าน มีอิทธิพลต่อประสิทธิผลในการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอนาทม จังหวัดนครพนม อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 โดยมีค่าสัมประสิทธิ์พยากรณ์ =741 ซึ่งการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล ทุกด้าน สามารถร่วมกันทำนายประสิทธิผลในการบริหารองค์กรปกครองส่วนทองถิ่นในเขตอำเภอนาทม จังหวัดนครพนม ได้ร้อยละ 74.10 3) แนวทางในการพัฒนาประสิทธิผลในการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอนาทม จังหวัดนครพนม ได้แก่ ควรมีการกำหนดนโยบายและเป้าหมายในการดำเนินงานของหน่วยงานให้ชัดเจน มีความเหมาะสมเอื้อให้งานสำเร็จ ลุล่วง ควรมีการจัดระบบการทำงานให้มีความคล่องตัวและมี

ประสิทธิภาพ โดยยึดถือประโยชน์สุขของประชาชนเป็นหลัก ควรมีการปรับปรุงและพัฒนาการบริการประชาชน อย่างต่อเนื่อง สม่ำเสมอ ให้ทันกับสภาพสังคมที่เปลี่ยนแปลงอยู่ทุกวันและควรพัฒนาระดับการให้บริการโดยเน้นการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนที่มาใช้บริการ

ณัฐิวุฒิ เปลี่ยนศรี (2562) ได้ทำวิจัยเรื่อง “การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของบุคลากรองค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรี” มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาระดับธรรมาภิบาลของการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของบุคลากรองค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรี และเปรียบเทียบ ธรรมาภิบาลของการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของบุคลากรองค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรี จำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคลโดยศึกษาจากกลุ่มตัวอย่างจำนวน 183 คน โดยใช้เครื่องมือคือแบบสอบถามในการเก็บรวบรวมข้อมูล สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล คือ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน สถิติเชิงอนุมาน, t-Test, One-way ANOVA และค่าของเชฟเฟ่ (Scheffe')

ผลการวิจัยพบว่า 1) ผลการศึกษาระดับการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของบุคลากรองค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรี ในภาพรวมพบว่าระดับการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาตามรายด้าน พบว่าด้านที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด คือ ด้านหลักความโปร่งใส รองลงมา คือ ด้านหลักคุณธรรม ด้านหลักความรับผิดชอบ ด้านหลักความคุ้มค่า ด้านหลักนิติธรรม และด้านที่มีค่าเฉลี่ยต่ำที่สุด คือ ด้านหลักการมีส่วนร่วม 2) ผลการเปรียบเทียบระดับการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของบุคลากรองค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรี จำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล พบว่า เพศ อายุ รายได้ และระยะเวลาในการปฏิบัติงาน ของบุคลากรองค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรี ที่แตกต่างกันมีผลต่อการปฏิบัติงานตามหลักธรรมาภิบาลของบุคลากรองค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรี ไม่แตกต่างกัน ที่ระดับนัยสำคัญทางสถิติที่ .05 ไม่เป็นไปตามสมมติฐานที่ตั้งไว้ ส่วนระดับการศึกษา และตำแหน่งหน้าที่ของบุคลากรองค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรี ที่แตกต่างกันมีผลต่อการปฏิบัติงานตามหลักธรรมาภิบาลของบุคลากรองค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรี แตกต่างกัน ที่ระดับนัยสำคัญทางสถิติที่ .05 เป็นไปตามสมมติฐานที่ตั้งไว้

ธนพงษ์ คงศิลป์ทรัพย์ (2562) ได้ทำวิจัยเรื่อง “การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลดงเดือย อำเภอกงไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย” การทำวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลดงเดือย อำเภอกงไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย และเพื่อเปรียบเทียบการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลดงเดือย อำเภอกงไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย จำแนกตามระดับการศึกษาและอาชีพ กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัย คือ ประชาชนในเขตบริการขององค์การบริหารส่วนตำบลดงเดือย อำเภอกงไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย จำนวน 317 คน การเก็บรวบรวมข้อมูลใช้แบบสอบถาม ที่เป็นเครื่องมือการวิจัยและ

วิเคราะห์ผลโดยใช้โปรแกรมสำเร็จรูปสถิติในการวิจัยคือค่าสถิติพื้นฐาน การทดสอบค่าทีและการคำนวณหาค่าความแปรปรวนทางเดียว

ผลการวิจัยพบว่า 1) การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลดงเดือย อำเภอกงไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก (ค่าเฉลี่ย=3.68) เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า ด้านพี่มีการปฏิบัติมากที่สุด คือ ด้านหลักคุณธรรม รองลงมา คือ ด้านการมีส่วนร่วม ด้านความรับผิดชอบ และด้านความโปร่งใสตามลำดับ ส่วนด้านที่มีการปฏิบัติน้อยที่สุดคือด้านความคุ้มค่า 2) การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลดงเดือย อำเภอกงไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย ความคิดเห็นของประชาชน จำแนกตามระดับการศึกษาและจำแนกตามกลุ่มอาชีพ พบบว่า โดยภาพรวมมีความคิดเห็นว่ามีการพัฒนาไม่แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 เมื่อพิจารณารายด้านพบว่า ทุกด้านไม่มีความแตกต่างกัน

วสินเนศวร์ ธีรการุณวงค์ (2562) ได้ทำวิจัยเรื่อง “การบริหารตามหลักธรรมาภิบาลที่ส่งผลต่อประสิทธิผลของเทศบาลตำบล ในจังหวัดนนทบุรี” การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษา 1) ระดับการบริหารตามหลักธรรมาภิบาลของเทศบาลตำบลในจังหวัดนนทบุรี 2) ระดับประสิทธิผลของเพศบาลตำบล ในจังหวัดนนทบุรี และ 3) การบริหารตามหลักธรรมาภิบาลที่ส่งผลต่อประสิทธิผลของเทศบาลตำบล ในจังหวัดนนทบุรี วิธีดำเนินการวิจัยเป็นแบบผสมโดยการวิจัยเชิงปริมาณ กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัย ได้แก่พนักงานที่ปฏิบัติหน้าที่ในเทศบาลตำบลในจังหวัดนนทบุรี จำนวน 11 แห่ง รวมทั้งสิ้น 321 คน ใช้วิธีการจัดเก็บข้อมูล โดยแบบสอบถาม วิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้โปรแกรมสำเร็จรูปสำหรับวิจัยทางสังคมศาสตร์ ใช้หลักสถิติคำนวณหาค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน สถิติการวิเคราะห์การถดถอย พหุคูณแบบขั้นตอน สำหรับการวิจัยเชิงคุณภาพ ใช้การสัมภาษณ์แบบเจาะลึกผู้บริหารเทศบาลในสังกัดเทศบาลตำบล ในจังหวัดนนทบุรี จำนวน 11 คน โดยใช้แบบสัมภาษณ์ วิเคราะห์ข้อมูลโดยการวิเคราะห์เนื้อหาแล้วนำเสนอแบบพรรณนาเรียงความ

ผลการวิจัยพบว่า 1) ระดับการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของเทศบาลตำบล ในจังหวัดนนทบุรี โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก โดยเรียงลำดับค่าเฉลี่ยมากไปน้อย คือ หลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักความรับผิดชอบ หลักความคุ้มค่า หลักความโปร่งใส 2) และหลักการมีส่วนร่วม ระดับประสิทธิผลของเทศบาลตำบล ในจังหวัดนนทบุรี ในภาพรวมอยู่ในระดับมากโดยเรียงลำดับค่าเฉลี่ยมากไปน้อย ดังนี้ ด้านความสามารถในการสร้างความพึงพอใจ ด้านการพัฒนาองค์การ ด้านกระบวนการภายใน ด้านผลลัพธ์การดำเนินการและด้านการจัดหาและการจัดสรรทรัพยากร 3) การบริหารตามหลักธรรมาภิบาลที่ส่งผลต่อประสิทธิผลของเทศบาลตำบล ในจังหวัดนนทบุรี สามารถ

พยากรณ์ประสิทธิผลของเทศบาลตำบลในจังหวัดนนทบุรี ได้ร้อยละ 78.10 โดยมีค่าระดับนัยสำคัญทางสถิติที่ 0.05

วรภูริ มูลสิน (2561) ได้ทำวิจัยเรื่อง “ความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อการบริหารงานของเทศบาลนครอุบลราชธานี จังหวัดอุบลราชธานี” การวิจัยเรื่องความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อการบริหารงานของเทศบาลนครอุบลราชธานี จังหวัดอุบลราชธานี มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อการบริหารงานของเทศบาลนครอุบลราชธานี จังหวัดอุบลราชธานี และเพื่อเปรียบเทียบความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อการบริหารงานของเทศบาลนครอุบลราชธานี จังหวัดอุบลราชธานี จำแนกตามเพศ อายุ ระดับการศึกษา รายได้ต่อเดือน และอาชีพ กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการศึกษาครั้งนี้ ได้แก่ ประชาชนที่อาศัยอยู่ในเขตเทศบาลนครอุบลราชธานี จังหวัดอุบลราชธานี จำนวน 375 คน ซึ่งกำหนดขนาดของกลุ่มตัวอย่าง โดยใช้ตารางสำเร็จรูปของเครจซี่และมอร์แกน (Krejcie and Morgan) ได้มาโดยการสุ่มตัวอย่างอย่างง่าย (Simple Random Sampling) เครื่องมือที่ใช้ในการรวบรวมข้อมูล ได้แก่ แบบสัมภาษณ์เชิงลึก และแบบสอบถามแบบประมาณค่า 5 ระดับ ซึ่งมีค่าความเชื่อมั่นทั้งฉบับเท่ากับ 0.94 วิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้โปรแกรมสำเร็จรูปทางสถิติ สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล ได้แก่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ค่าที และค่าเอฟ

ผลการวิจัยพบว่า 1) ความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อการบริหารงานของเทศบาลนครอุบลราชธานี จังหวัดอุบลราชธานี โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณารายด้าน พบว่า มีความพึงพอใจอยู่ในระดับมากทุกด้าน เรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อย ดังนี้ ด้านสาธารณูปโภคพื้นฐาน ด้านสังคม ด้านสิ่งแวดล้อม ด้านการศึกษาและวัฒนธรรม และด้านเศรษฐกิจ ตามลำดับ 2) การเปรียบเทียบความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อการบริหารงาน ของเทศบาลนครอุบลราชธานี จังหวัดอุบลราชธานี พบว่า ประชาชนที่มีเพศ อายุ ระดับการศึกษา รายได้ต่อเดือน และอาชีพต่างกัน มีความพึงพอใจต่อการบริหารงานของเทศบาลตำบลขามใหญ่ อำเภอเมืองอุบลราชธานี จังหวัดอุบลราชธานี โดยรวมและรายด้านไม่แตกต่างกัน

พิมพ์นิภา จินตานพันธ์ (2560) ได้ทำวิจัยเรื่อง “ทัศนคติของบุคลากรที่มีต่อบทบาทการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดสมุทรสาคร” ผลการวิจัยและอภิปรายผล พบว่า 1) ทัศนคติของบุคลากรที่มีต่อบทบาทการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดสมุทรสาคร โดยภาพรวมทั้ง 3 ด้านอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านโดยเรียงลำดับตามค่าเฉลี่ย พบว่า ด้านการบริหารงบประมาณตามหลักธรรมาภิบาลมีค่าเฉลี่ยสูงสุด รองลงมาคือด้านการบริหารบุคคลตามหลักธรรมาภิบาล ส่วนด้านการบริหารงานพัสดุตามหลักธรรมาภิบาลมีค่าเฉลี่ยต่ำสุดตามลำดับ

เมื่อจำแนกตามเพศ อายุ ระดับการศึกษา ตำแหน่งงาน และประสบการณ์ทำงาน พบว่า โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก 2) ผลการเปรียบเทียบทัศนคติของบุคลากรที่มีต่อบทบาทการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดสมุทรสาคร ที่มีเพศ อายุ ระดับการศึกษา ตำแหน่งงาน และประสบการณ์ ต่างกันนั้น พบว่า ไม่แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญ 3) มีทัศนคติของบุคลากรที่มีต่อบทบาทการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดสมุทรสาคร ปัญหาที่ควรมีการพัฒนามากที่สุด คือบุคลากรที่ปฏิบัติงานด้านพัสดุ ไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น มีการจัดทำแผนการจัดหาพัสดุ ไม่มีการแจ้งรายการจัดซื้อจัดจ้างให้คณะกรรมการตรวจรับพัสดุทราบ รองลงมา คือด้านการบริหารบุคคลตามหลักธรรมาภิบาล ได้แก่ บุคลากรขาดการศึกษาบุคลากรบางกลุ่มยังเห็นประโยชน์ส่วนตนและเห็นแก่พวกพ้องของตนมากกว่าส่วนรวม ยังขาดการเอาใจใส่ต่อองค์กรหรือรักองค์กรการพิจารณาบำเหน็จความดีความชอบไม่เป็นธรรม ผู้บังคับบัญชาจะพิจารณาให้กับพวกพ้องตนเองก่อน ทำให้ผู้ใต้บังคับบัญชาขาดขวัญและกำลังใจในการทำงาน บุคลากรขององค์การไม่ค่อยตระหนักถึงอำนาจหน้าที่ตามที่ได้รับมอบหมายตามระเบียบน้อยที่สุด คือด้านการบริหารงบประมาณตามหลักธรรมาภิบาล ได้แก่ การบริหารงานไม่มีความชัดเจนมากในเรื่องของงบประมาณที่นำไปใช้ประโยชน์และผลประโยชน์ที่ได้รับ ไม่มีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารอย่างตรงไปตรงมา ให้สอดคล้องกับความเป็นจริงในการใช้จ่ายงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบล ยังขาดความคุ้มค่า เมื่อเปรียบเทียบกับผลงานที่ได้รับ มีการเผยแพร่สื่อสารและทำความเข้าใจการดำเนินงานโครงการต่างๆ และการบริหารงบประมาณให้ประชาชนได้รับทราบน้อย แนวทางการพัฒนา คือ ควรเปิดเผยการบริหารงานแนวทางปฏิบัติ ให้มีความชัดเจนมุ่งเน้นถึงการจัดลำดับความสำคัญก่อนหลังและขั้นตอนของการดำเนินงาน ทั้งในส่วนการบริหารพัสดุ การบริหารงานบุคคล รวมไปถึงการบริหารงานงบประมาณ การนำไปใช้ให้เกิดประโยชน์และผลประโยชน์ที่ได้รับ ควรมีการชี้แจงรายละเอียดต่างๆ ของโครงการที่ดำเนินงานและการบริหารและด้านอื่นๆ ให้ทราบอย่างตรงไปตรงมา และให้สอดคล้องกับความจริงอย่างคุ้มค่า สรุปข้อเสนอแนะเกี่ยวกับปัญหาและแนวทางแก้ไขดังนี้

ประเด็นปัญหามีผู้เสนอแนะมากที่สุด คือด้านการบริหารงานพัสดุตามหลักธรรมาภิบาล ได้แก่ ข้อที่ว่าการจัดซื้อจัดจ้างมุ่งเน้นการประหยัดและได้จัดลำดับขั้นตอนของความสำคัญ ส่วนแนวทางแก้ไขปัญหามีผู้เสนอแนะมากที่สุด คือ ด้านการบริหารพัสดุตามหลักธรรมาภิบาล ได้แก่ ข้อที่ว่าการจัดซื้อจัดจ้างควรเน้นการประหยัดและจัดลำดับก่อนหลังเป็นสำคัญ

พระมหาอนุชา พุทฺธสโร (อาษากิจ) (2560) ได้ทำวิจัยเรื่อง “ความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อการบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตอำเภอจตุรพักตรพิมาน จังหวัดร้อยเอ็ด” ผลการวิจัยและอภิปรายผล มีดังนี้

ผลการวิจัยเชิงปริมาณพบว่า 1) ความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อการบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาล ขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอจตุรพักตรพิมาน จังหวัดร้อยเอ็ด โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า อยู่ในระดับมากทั้ง 6 ด้าน เรียงจากด้านที่มีค่าเฉลี่ยมากไปหาน้อย ได้แก่ ด้านหลักความรับผิดชอบ ด้านหลักนิติธรรม ด้านหลักคุณธรรม ด้านหลักความโปร่งใส ด้านหลักการมีส่วนร่วมและด้านหลักความคุ้มค่า 2) ผลการทดสอบสมมติฐาน พบว่า ประชาชนที่มีเพศ อายุ ระดับการศึกษา และการประกอบอาชีพต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาล ขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอจตุรพักตรพิมาน จังหวัดร้อยเอ็ด โดยภาพรวมไม่แตกต่างกัน และ 3) ประชาชนมีข้อเสนอแนะของการพัฒนาการบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตอำเภอจตุรพักตรพิมาน จังหวัดร้อยเอ็ด เรียงลำดับตามความถี่จากสูงไปหาต่ำสามอันดับแรก ได้แก่ ควรให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายการบริหารจัดการ ควรจัดอบรมด้านคุณธรรมให้กับบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบลทุกปี และควรประชาสัมพันธ์ข้อบัญญัติให้ประชาชนทราบทุกครั้ง

ผลการวิจัยเชิงคุณภาพพบว่า องค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอจตุรพักตรพิมาน จังหวัดร้อยเอ็ด บริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาลทั้ง 6 ด้านปรากฏในระดับมาก ทั้งนี้เป็นเพราะเป็นองค์การและบุคลากรมีที่มาโดยกฎหมาย จึงต้องบริหารจัดการตามที่กฎหมายกำหนด ยึดหลักศาสนาพุทธเป็นแนวทางในการปฏิบัติ ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารอย่างพร้อมเพียง การบริหารจัดการ มีความโปร่งใสด้วย มีการเชิญประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจรับงานต่างๆ อย่างต่อเนื่อง ผู้บริหารและสมาชิกสภามีความรับผิดชอบสูงเพราะมีประชาชนคอยติดตามตรวจสอบ การบริหารจัดงานดำเนินการอย่างคุ้มค่า เพราะมีการพัฒนาและการเปลี่ยนแปลงในทางที่ดี

พระอธิการเลิศ คเวสโก (สาระพงษ์) (2560) ได้ทำวิจัยเรื่อง “การบริหารตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลปรือใหญ่ อำเภอขุขันธ์ จังหวัดศรีสะเกษ” การศึกษาวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์ 1) เพื่อศึกษาการบริหารตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลปรือใหญ่ อำเภอขุขันธ์ จังหวัดศรีสะเกษ 2) เพื่อเปรียบเทียบระดับการบริหารตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลปรือใหญ่ อำเภอขุขันธ์ จังหวัดศรีสะเกษ จำแนกตาม เพศ อายุ ระดับการศึกษา และอาชีพ 3) เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การ

บริหารส่วนตำบลปรือใหญ่ อำเภอขุขันธ์ จังหวัดศรีสะเกษ กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ ได้แก่ ประชาชนผู้มีสิทธิ์เลือกตั้งในเขตองค์การบริการส่วนตำบลปรือใหญ่ อำเภอขุขันธ์ จังหวัดศรีสะเกษ จำนวน 381 คน เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย เป็นแบบสอบถามมาตราส่วนประมาณค่า 5 ระดับ จำนวน 30 ข้อ มีความเชื่อมั่นทั้งฉบับ เท่ากับ .81 สถิติที่ใช้การวิเคราะห์ข้อมูล ร้อยละ ค่าเฉลี่ย สถิติที่ใช้ในการทดสอบสมมติฐาน t-test และ F-test (One-way ANOVA) โดยใช้โปรแกรมสำเร็จรูป

ผลการวิจัยพบว่า 1) ประชาชนเห็นว่า องค์การบริหารส่วนตำบลมีการบริหารตามหลักธรรมาภิบาล โดยภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อจำแนกเป็นรายด้าน พบว่า มีการบริหารตามหลักธรรมาภิบาล อยู่ในระดับมาก 3 ด้าน โดยเรียงค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อย ได้แก่ ด้านหลักการมีส่วนร่วม ด้านหลักความคุ้มค่า ด้านหลักความรับผิดชอบ และมีการบริหารอยู่ในระดับปานกลางอีก 3 ด้าน โดยเรียงค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อย ได้แก่ ด้านหลักนิติธรรม ด้านหลักคุณธรรม และด้านหลักความโปร่งใส และเมื่อจำแนกรายด้านในแต่ละด้านเป็นรายข้อ 2) ประชาชนที่มีเพศ อายุ ระดับการศึกษาต่างกัน เห็นว่าองค์การบริหารส่วนตำบล มีการบริหารตามหลักธรรมาภิบาล โดยภาพรวมและรายด้านทุกด้าน ไม่แตกต่างกัน ส่วนประชาชนที่มีอาชีพต่างกัน เห็นว่าองค์การบริหารส่วนตำบลมีการบริหารตามหลักธรรมาภิบาล ด้านหลักความรับผิดชอบ แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 3) ข้อเสนอแนะของประชาชน เกี่ยวกับการบริหารตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลปรือใหญ่ ควรมีการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้บริหารและบุคลากรในหน่วยงานอย่างทั่วถึงและสม่ำเสมอ ควรนำข้อเสนอแนะที่ได้รับจากประชาชนทุกปัญหามาปรับปรุงแก้ไขให้ทันต่อสภาวะที่เกิดขึ้น และเปิดโอกาสให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการบริหารจัดการหน่วยงาน หรือดำเนินโครงการแต่ละโครงการเพื่อให้เกิดความรู้สึกเป็นเจ้าของชุมชน เกิดความรัก ความหวงแหนต่อหน่วยงาน

สถิต กุลศรี (2560) ได้ทำวิจัยเรื่อง “ความคิดเห็นของประชาชนต่อการปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น: กรณีศึกษาการจัดการบ่อขยะแพรกษา ขององค์การบริหารส่วนตำบลแพรกษา อำเภอเมือง จังหวัดสมุทรปราการ” การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) ศึกษาสภาพปัญหาบ่อขยะแพรกษา ตำบลแพรกษา จังหวัดสมุทรปราการ 2) ศึกษาระดับความคิดเห็นของประชาชนต่อการปฏิบัติงานตามหลักธรรมาภิบาลในการจัดการบ่อขยะแพรกษาขององค์การบริหารส่วนตำบลแพรกษา 3) ศึกษาเปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนต่อการปฏิบัติงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลแพรกษา ตามปัจจัยส่วนบุคคลและศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างความรู้ความเข้าใจของประชาชน เกี่ยวกับหลักธรรมาภิบาลกับความคิดเห็นของประชาชนต่อการปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาลในการจัดการบ่อขยะ การวิจัยนี้เป็นการวิจัยเชิงปริมาณ โดยใช้

แบบสอบถามเป็นเครื่องมือในการเก็บข้อมูลจากกลุ่มตัวอย่าง จำนวน 400 ราย ที่มีภูมิลำเนาในเขตตำบลแพรกษา อำเภอเมือง จังหวัดสมุทรปราการ จากนั้นวิเคราะห์ข้อมูลด้วยสถิติ ได้แก่ ค่าความถี่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ค่า t-test และ One-way ANOVA และค่าสัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์ของเพียร์สัน โดยกำหนดค่านัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

ผลการวิจัยและอภิปรายผล พบว่า ในภาพรวมประชาชนเห็นว่าการปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาลในการจัดการบ่อขยะแพรกษาขององค์การบริหารส่วนตำบลแพรกษา อำเภอเมืองสมุทรปราการ จังหวัดสมุทรปราการ อยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณาตามรายด้านของหลักธรรมาภิบาล ทั้ง 6 ด้าน ประชาชนเห็นว่าองค์การบริหารส่วนตำบลแพรกษา ปฏิบัติตามหลักนิติธรรมมากที่สุด รองลงมาได้แก่ หลักคุณธรรม หลักความรับผิดชอบ หลักการมีส่วนร่วม หลักความคุ้มค่า และสุดท้ายหลักความโปร่งใส เมื่อวิเคราะห์ความสัมพันธ์ระหว่างความรู้ความเข้าใจของประชาชนเกี่ยวกับหลักธรรมาภิบาลกับความคิดเห็นของประชาชนต่อการปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาล ขององค์การบริหารส่วนตำบลแพรกษา พบว่ามีความสัมพันธ์เชิงบวกในระดับต่ำ

ว่าที่ร้อยตรีหญิงสุภาภรณ์ สุขสง (2560) ได้ทำวิจัยเรื่อง "ความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของเทศบาลตำบลคูหาใต้ อำเภอรัตภูมิ จังหวัดสงขลา" การทำวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์ เพื่อศึกษาระดับความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของเทศบาลตำบลคูหาใต้อำเภอรัตภูมิ จังหวัดสงขลา และเพื่อศึกษาเปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชน ที่มีต่อการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของเทศบาลตำบลคูหาใต้อำเภอรัตภูมิ จังหวัดสงขลา จำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล ปัจจัยความรู้ความเข้าใจและปัจจัยการรับรู้ข่าวสารเกี่ยวกับหลักธรรมาภิบาล จำนวน 387 คน โดยใช้แบบสอบถามเพื่อเป็นเครื่องมือในการเก็บรวบรวมข้อมูล สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล ได้แก่ ความถี่ ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ค่า t-test การวิเคราะห์ความแปรปรวนทางเดียว (One-Way ANOVA) โดยกำหนดค่านัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

ผลการวิจัยพบว่า โดยภาพรวมประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของเทศบาลตำบลคูหาใต้ อำเภอรัตภูมิ จังหวัดสงขลา อยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านพบว่า กลุ่มตัวอย่างมีความคิดเห็นระดับมากที่สุด คือหลักคุณธรรม ส่วนด้านที่กลุ่มตัวอย่างมีความคิดเห็นระดับน้อยที่สุด มี 2 ด้านเท่ากัน คือ หลักความโปร่งใส และหลักการมีส่วนร่วม ผลการทดสอบสมติฐานพบว่า ประชาชนที่มี เพศ อายุ ระดับการศึกษา สถานภาพสมรส อาชีพ รายได้ต่อเดือน และระยะเวลาที่อาศัยอยู่ในเขตเทศบาล มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของเทศบาลตำบลคูหาใต้ อำเภอรัตภูมิ จังหวัดสงขลา ไม่แตกต่างกัน ส่วนความรู้ความเข้าใจและการ

รับรู้ข่าวสารของประชาชนเกี่ยวกับการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลแตกต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของเทศบาลตำบลคูหาใต้ แตกต่างกัน อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

พระชัยณรงค์ กนฺตสีโล (อินทร์แก้ว) (2562) ได้ทำวิจัยเรื่อง “การใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลโมถ่าย อำเภอไชยา จังหวัดสุราษฎร์ธานี” มีวัตถุประสงค์เพื่อใช้หลักธรรมาภิบาล เปรียบเทียบการใช้หลักธรรมาภิบาล และข้อเสนอแนะเกี่ยวกับแนวทางส่งเสริมการใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลโมถ่าย อำเภอไชยา จังหวัดสุราษฎร์ธานี

ผลการวิจัยพบว่า 1) ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลโมถ่าย อำเภอไชยา จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยภาพรวมทั้ง 6 ด้าน อยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านโดยเรียงลำดับตามค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อย พบว่า ด้านหลักการมีส่วนร่วม มีค่าเฉลี่ยสูงสุด รองลงมาคือ ด้านหลักคุณธรรม ส่วนด้านหลักความโปร่งใส มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด ตามลำดับ 2) ผลการเปรียบเทียบความคิดเห็นต่อการใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลโมถ่าย อำเภอไชยา จังหวัดสุราษฎร์ธานี ที่มี อายุ ระดับการศึกษา ต่างกัน พบว่า แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .001 เพศ ต่างกัน พบว่า แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .01 ส่วนอาชีพ และรายได้ต่อเดือน ต่างกัน พบว่า ไม่แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 3) ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับแนวทางส่งเสริมการใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลโมถ่าย อำเภอไชยา จังหวัดสุราษฎร์ธานี คือ ควรส่งเสริมด้านข้อมูลข่าวสารที่เผยแพร่ต่อสาธารณชนให้มีความถูกต้องตรงกับความเป็นจริงและชัดเจน ควรส่งเสริมเรื่องการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ต่อสาธารณะชนถูกต้อง ควรกำหนดผู้รับผิดชอบและเอาใจใส่ต่อปัญหาของประชาชนและชุมชนอย่างต่อเนื่อง ควรรับฟังความคิดเห็นของทุกภาคส่วนเพื่อใช้ประกอบในการตัดสินใจ ควรเผยแพร่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวกับการบริหารงานให้ทราบทั่วถึง ควรส่งเสริมให้สมาชิกปฏิบัติตามกฎกติกาที่ตกลงกันไว้อย่างเคร่งครัด

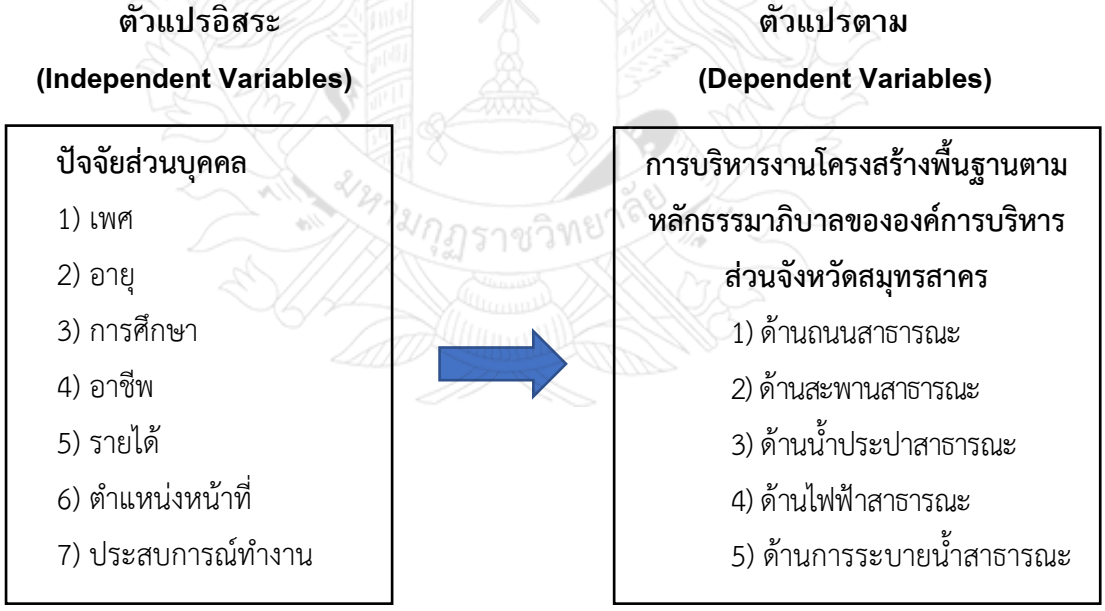
สรุปได้ว่า จากการศึกษาค้นคว้างานวิจัยที่เกี่ยวข้องนำมาเสนอข้างต้น พบว่าการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาล ทำให้ประชาชนมีความสะดวกปลอดภัยในการคมนาคมไปมาการสัญจรข้ามไปมา มีน้ำอุปโภคและบริโภค มีแสงสว่างและมีการระบายน้ำทั่วถึง โดยมีองค์การบริหารงานโครงสร้างตามหลักธรรมาภิบาลมีบริหารการปกครองทำงานกำกับดูแลและให้บริการสาธารณะด้านโครงสร้างพื้นฐานให้แก่ประชาชนทำให้ประชาชนเกิดความรู้สึกที่ดีมีความสะดวกมีความพึงพอใจและมีความปลอดภัย มี 5 ด้าน ได้แก่ 1) ด้านถนนสาธารณะ 2) ด้านสะพานสาธารณะ

3) ด้านน้ำประปาสาธารณะ 4) ด้านไฟฟ้าสาธารณะ 5) ด้านการระบายน้ำเสีย และประกอบด้วยหลักธรรมาภิบาล 6 ประการ มีหลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักความโปร่งใส หลักการมีส่วนร่วม หลักความรับผิดชอบ และหลักความคุ้มค่า ซึ่งมีงานวิจัยในเรื่องนี้ยังไม่มากเท่าที่ควรโดยเฉพาะการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาล จึงสมควรมีการทำวิจัยเกี่ยวกับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ดังกล่าวมาแล้วต้องใช้หลักของการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐาน ทั้ง 5 ด้าน ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

2.8 กรอบแนวคิดใช้ในการวิจัย

จากการศึกษาเรื่อง “การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร” ผู้วิจัยได้ศึกษาแนวคิด ทฤษฎี รวมทั้งงานวิจัย ตลอดจนถึงยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร (หน้า 2 และหน้า 22) ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร 5 ด้าน ประกอบด้วย 1) ด้านถนนสาธารณะ องค์การบริหารส่วนจังหวัดกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง มีการออกกฎหมาย/ระเบียบ/ข้อบังเพื่อใช้ควบคุมดูแลงานโครงสร้างพื้นฐานด้านถนนสาธารณะให้ดำเนินการไปด้วยความเป็นระเบียบเรียบร้อย เช่น การก่อสร้างถนนการซ่อมแซมถนนการบูรณะถนนโดยเจ้าหน้าที่ดูแลการดำเนินงานที่อยู่ภายใต้กรอบกฎหมาย/ระเบียบ/คำสั่ง 2) ด้านสะพานสาธารณะ องค์การบริหารส่วนจังหวัดกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มีการร่วมมือร่วมใจกันก่อสร้าง/ซ่อมแซมสะพานที่มีการชำรุดเสียหายจากการใช้งานมานาน โดยทั้งนี้เป็นงานอยู่ภายใต้การดูแลทำนุบำรุงของเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายงานให้ดูแลควบคุมงานโครงสร้างพื้นฐานด้านสะพานสาธารณะ 3) ด้านน้ำประปาสาธรณะ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครรวมถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มีการรับผิดชอบดูแลให้ประชาชนในท้องถิ่นได้รับน้ำประปาสาธารณะโดยทั่วถึง ซึ่งเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบต้องมีการจัดให้มีน้ำประปาสาธารณะในที่ชุมชนตามหมู่บ้านสำหรับใช้ในการอุปโภคและบริโภคตามความต้องการของประชาชนในสถานที่ในท้องถิ่นเขตอำเภอเมืองสมุทรสาคร โดยมีการเปิดโอกาสให้ประชาชนในท้องถิ่นเขตอำเภอเมืองสมุทรสาครนั้นได้เข้ามามีส่วนร่วมแสดงความเห็นความต้องการของตน ซึ่งมีความจำเป็นในเรื่องน้ำอุปโภคและน้ำบริโภคอย่างไรบ้าง เพื่อให้เจ้าหน้าที่ฝ่ายบริหารการปกครองและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีการบริหารตอบสนองความต้องการของประชาชนให้ตรงจุด 4) ด้านไฟฟ้าสาธารณะ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครกับหน่วยงาน (กฟภ.) ที่เกี่ยวข้องด้าน

ไฟฟ้าสาธารณะ มีการบริหาร/การให้บริการไฟฟ้าสาธารณะตามหลักธรรมาภิบาลทั้ง 6 หลัก มีหลักนิติธรรม มีการใช้กฎหมาย/ระเบียบ/ข้อบังคับเกี่ยวกับการใช้ไฟฟ้าสาธารณะตาม การบริหารขององค์การหรือหน่วยงานต่างๆ หลักคุณธรรม มีคุณธรรมถูกต้องดีงามซื่อตรงในหน้าที่การบริหารงานการให้บริการไฟฟ้าสาธารณะ หลักความโปร่งใส มีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตรงไปตรงมา มีการตรวจสอบงานโครงสร้างพื้นฐานด้านไฟฟ้าสาธารณะได้ 5) ด้านการระบายน้ำเสีย องค์กาบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครรวมถึงสำนักการระบายน้ำ/กองระบบท่อระบายน้ำกับหน่วยงานเทศบาล/อบต. ที่เกี่ยวข้อง มีการจัดทำงานโครงสร้างคลองระบายน้ำเสีย และการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานโดยใช้หลักธรรมาภิบาล 6 ด้านประกอบด้วย 1) หลักนิติธรรม (Rule of Law) ได้แก่ การออกกฎหมายข้อบังคับเป็นที่ยินยอม 2) หลักคุณธรรม (Virtues) ได้แก่ ความถูกต้องดีงาม ซื่อสัตย์ อดทน ขยัน มีระเบียบ 3) หลักความโปร่งใส (Transparency) ได้แก่ ความไว้วางใจของคนในชาติโดยมีการเปิดเผยข้อมูลให้ประชาชนได้รับทราบโดยทั่วไป 4) หลักการมีส่วนร่วม (Participation) ได้แก่ เปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการออกความเห็น 5) หลักความรับผิดชอบ (Accountability) ได้แก่ การรับผิดชอบต่อหน้าที่ต่อบ้านเมือง 6) หลักความคุ้มค่า (Effectiveness) ได้แก่ การบริหารจัดการใช้ทรัพยากรที่มีจำกัดเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ส่วนร่วมในชาติ ซึ่งผู้วิจัยนำมากำหนดเป็นกรอบแนวความคิดของการวิจัยในครั้งนี้ ดังนี้



ภาพที่ 2.1 กรอบแนวคิดใช้ในการวิจัย

บทที่ 3
วิธีดำเนินการวิจัย

การวิจัยเรื่อง “การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร” เป็นการวิจัยแบบผสมผสาน (Mixed Methods Research) ระหว่างการวิจัยเชิงปริมาณ (Quantitative Research) และการวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) ซึ่งผู้วิจัยได้กำหนดวิธีการดำเนินการวิจัยดังนี้

3.1 วิธีการและขั้นตอนการวิจัย

3.2 ระเบียบวิธีวิจัย

3.2.1 การออกแบบการวิจัย

3.2.2 ตัวแปรที่ใช้ในการวิจัย

3.3 ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

3.4 เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

3.5 การเก็บรวบรวมข้อมูล

3.6 การวิเคราะห์ข้อมูล

3.7 สถิติที่ใช้ในการวิจัย

3.1 วิธีการและขั้นตอนการวิจัย

เพื่อให้การวิจัยในครั้งนี้ดำเนินไปตามขั้นตอนและวิธีการ ผู้วิจัยจึงได้กำหนดขั้นตอนและวิธีการประกอบด้วยสามขั้นตอน คือ 1) ศึกษาวิเคราะห์เอกสาร หลักการ แนวคิด และทฤษฎีเกี่ยวกับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาล 2) เปรียบเทียบการศึกษาวิเคราะ ห์เอกสาร หลักการ แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาล และ 3) ศึกษาข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการศึกษาวิเคราะห์เอกสาร หลักการ แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาล โดยมีรายละเอียด ดังนี้

ขั้นตอนที่ 1 การศึกษาข้อมูลเกี่ยวกับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ตามวัตถุประสงค์ข้อ 1 โดยผู้วิจัยดำเนินการ ดังนี้

1. ศึกษาวิเคราะห์เอกสาร หลักการ แนวคิด และทฤษฎีเกี่ยวกับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

2. ศึกษาการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร 5 ประเด็น ได้แก่ 5 ด้าน ประกอบด้วย 1) ด้านถนนสาธารณะ 2) ด้านสะพานสาธารณะ 3) ด้านน้ำประปาสาธารณะ 4) ด้านไฟฟ้าสาธารณะ 5) ด้านการระบายน้ำเสีย

ขั้นตอนที่ 2 วิเคราะห์เปรียบเทียบการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ตามวัตถุประสงค์ ข้อ 2 โดยผู้วิจัยดำเนินการ ดังนี้

1. นำผลที่ได้จากการเก็บรวบรวมข้อมูล มาประมวลผลในการวิเคราะห์ปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม โดยหาค่าสถิติพื้นฐานคือ ค่าความถี่ (Frequency) และค่าร้อยละ (Percentage)

2. วิเคราะห์การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยการหาค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.)

3. นำปัจจัยส่วนบุคคลและระดับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมทรสาคร มาทำการเปรียบเทียบเพื่อตอบวัตถุประสงค์ข้อ 2

ขั้นตอนที่ 3 ศึกษาข้อเสนอแนะและการสัมภาษณ์ โดยการรวบรวมข้อเสนอแนะจากคำถามปลายเปิดและจากการสัมภาษณ์ เกี่ยวกับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร มาสรุปเพื่อตอบวัตถุประสงค์ ข้อ 3

3.2 ระเบียบวิธีวิจัย

3.2.1 การออกแบบการวิจัย

การวิจัยเรื่อง “การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร” เป็นการวิจัยแบบผสมผสาน (Mixed Methods Research) ระหว่างการวิจัยเชิงปริมาณ Quantitative Research) โดยการแจกแบบสอบถาม และการวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) โดยการสัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ

1.2.2 ตัวแปรที่ใช้ในการวิจัย

ตัวแปรอิสระ (Independent Variables) ศึกษาปัจจัยส่วนบุคคลของกลุ่มตัวอย่าง ได้แก่ เพศ อายุ การศึกษา อาชีพ รายได้ ตำแหน่งหน้าที่ และประสบการณ์ทำงาน

ตัวแปรตาม (Dependent Variables) ศึกษาการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร 5 ด้าน ได้แก่ ประกอบด้วย 1) ด้านถนนสาธารณะ 2) ด้านสะพานสาธารณะ 3) ด้านน้ำประปาสาธารณะ 4) ด้านไฟฟ้าสาธารณะ 5) ด้านการระบายน้ำสาธารณะ

3.3 ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

3.3.1 ประชากร

ได้แก่ ประชาชนผู้มีอายุตั้งแต่ 18 ปีขึ้นไป ผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่อาศัยอยู่ในเขตอำเภอเมืองสมุทรสาครขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร จำนวน 305,542 คน (จากสถิติประชากรทะเบียนราษฎร์ จำแนกรายเพศ ปีงบประมาณ 2565 สมุทรสาคร)

3.3.2 กลุ่มตัวอย่าง

ได้แก่ ประชาชนผู้มีอายุตั้งแต่ 18 ปีขึ้นไปที่อาศัยอยู่ในเขตอำเภอเมืองสมุทรสาครขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร จำนวน 399 คน

3.3.3 เทคนิควิธีการสุ่มตัวอย่าง

การสุ่มตัวอย่างผู้วิจัยนำจำนวนประชากร มาหาขนาดตัวอย่างจึงใช้วิธีการสุ่มตัวอย่างอย่างง่าย (Simple Random Sampling) โดยใช้สูตรการคำนวณหาขนาดกลุ่มตัวอย่างของ ทาโร่ยามาเน่ (Taro Yamane) ดังนี้ (ยุทธพงษ์ กัยวรรณ์, 2543)

สูตร $n = \frac{N}{1+N(e)^2}$

เมื่อ n = ขนาดของกลุ่มตัวอย่าง

N = จำนวนประชากรที่ใช้ในการวิจัย

e = ความคาดเคลื่อนที่ยอมรับได้ (ในการวิจัยครั้งนี้กำหนดมีค่าเท่ากับ 0.05)

แทนค่า $n = \frac{305,542}{1 + 305,542x (0.05)}$

$= 399.47$

ดังนั้น ประชากรในการวิจัย 305,542 คน จะต้องใช้กลุ่มตัวอย่างในการเก็บรวบรวมข้อมูลงานวิจัยเชิงปริมาณจำนวน 399 คน

ผลการคำนวนได้จำนวนกลุ่มตัวอย่างที่ต้องเก็บในแต่ละองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอเมืองสมุทรสาคร ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ตามรายละเอียดในตารางที่ 3.1

ตารางที่ 3.1 แสดงจำนวนประชากรและกลุ่มตัวอย่างขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ในเขตอำเภอเมืองสมุทรสาคร จังหวัดสมุทรสาคร จำแนกตามองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.)

ลำดับที่	องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบต.)	ประชากร (คน)	วิธีคำนวณ	กลุ่มตัวอย่าง (คน)
1.	เทศบาลนครสมุทรสาคร	61,515	$\frac{399 \times 61,515}{305,542}$	80
2.	บ้านบ่อ	8,567	$\frac{399 \times 8,567}{305,542}$	11
3.	บางโทรัด	8,561	$\frac{399 \times 8,561}{305,542}$	11
4.	กาหลง	4,572	$\frac{399 \times 4,572}{305,542}$	6
5.	นาโคก	3,659	$\frac{399 \times 3,659}{305,542}$	5
6.	เทศบาลตำบลท่าจีน	11,622	$\frac{399 \times 11,622}{305,542}$	15
7.	นาดี	28,146	$\frac{399 \times 28,146}{305,542}$	37
8.	ท่าทราย	31,468	$\frac{399 \times 31,468}{305,542}$	41
9.	เทศบาลตำบลคอกกระบือ	9,984	$\frac{399 \times 9,984}{305,542}$	13
10.	บางน้ำจืด	14,828	$\frac{399 \times 14,828}{305,542}$	19
11.	พันท้ายนรสิงห์	38,986	$\frac{399 \times 38,986}{305,542}$	51
12.	โคกขาม	24,142	$\frac{399 \times 24,142}{305,542}$	32

ลำดับที่	องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบต.)	ประชากร (คน)	วิธีคำนวณ	กลุ่มตัวอย่าง (คน)
13.	บ้านเกาะ	18,516	$\frac{399 \times 18,516}{305,542}$	24
14.	บางกระเจ้า	11,249	$\frac{399 \times 11,249}{305,542}$	15
15.	เทศบาลตำบลบางหญ้าแพรก	25,666	$\frac{399 \times 25,666}{305,542}$	33
16.	ชัยมงคล	4,061	$\frac{399 \times 4,061}{305,542}$	5
	รวม	**305,542**	$\frac{\mathbf{399 \times 305,542}}{\mathbf{305,542}}$	**399**

ตารางที่ 3.1 แสดงจำนวนวประชากรและกลุ่มตัวอย่างในเขตอำเภอเมืองสมุทรสาคร

3.3.4 ผู้ให้ข้อมูลหลักในการวิจัยเชิงคุณภาพ

การวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) โดยการสัมภาษณ์เชิงลึก (In-depth Interview) และผู้วิจัยใช้วิธีการเลือกแบบเจาะจง (Purposive Sampling) เป็นผู้ทรงคุณวุฒิมีความรู้ความสามารถและประสบการณ์ ผู้ให้ข้อมูลเป็นรายข้อในการสัมภาษณ์ จำนวน 5 ท่าน

3.4 เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

3.4.1 การวิจัยเชิงปริมาณ

เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย ได้แก่ แบบสอบถาม โดยแบ่งออกเป็น 3 ตอน คือ

ตอนที่ 1 เป็นแบบสอบถามเกี่ยวกับข้อมูลทั่วไปที่เป็นปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม ซึ่งประกอบด้วย เพศ อายุ การศึกษา อาชีพ รายได้ ตำแหน่งหน้าที่ และประสบการณ์ทำงาน จำนวน 7 ตัวแปร ลักษณะของคำถามเป็นแบบสำรวจราย (Check List)

ตอนที่ 2 เป็นแบบสอบถามเกี่ยวกับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ซึ่งประกอบด้วย 5 ด้าน จำนวน 30 ข้อ ดังนี้

	คำถาม	**จำนวนข้อ**
1. ด้านถนนสาธารณะ	ตามหลักธรรมาภิบาล	6 ข้อ

2. ด้านสะพานสาธารณะ	ตามหลักธรรมาภิบาล	6 ข้อ
3. ด้านน้ำประปาสาธารณะ	ตามหลักธรรมาภิบาล	6 ข้อ
4. ด้านไฟฟ้าสาธารณะ	ตามหลักธรรมาภิบาล	6 ข้อ
5. ด้านการระบายน้ำ	ตามหลักธรรมาภิบาล	6 ข้อ
	รวม	**30 ข้อ**

ตารางที่ 3.2 แสดงจำนวนวงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาล 30 ข้อ

ลักษณะของแบบสอบถามเป็นคำถามปลายปิด จำนวน 30 ข้อ แบ่งออกเป็น 5 ระดับ ตามแบบของ ลิเคิร์ท (Likert Scale) โดยกำหนดค่า ดังนี้

5 หมายถึง ระดับการบริหารดีมากที่สุด

4 หมายถึง มีระดับการบริหารดีมาก

3 หมายถึง ระดับการบริหารดีปานกลาง

2 หมายถึง ระดับการบริหารดีน้อย

1 หมายถึง มีระดับการบริหารดีน้อยที่สุด

ตอนที่ 3 แบบสอบถามลักษณะปลายเปิด (Open-ended) ซึ่งเป็นคำถามที่ให้ผู้ตอบแบบสอบถามได้เสนอแนะความคิดเห็นเกี่ยวกับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

3.4.2 การวิจัยเชิงคุณภาพ

เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ คือ แบบสัมภาษณ์

1. แบบสัมภาษณ์เชิงลึก (In-depth Interview)

ในการดำเนินการวิจัยในครั้งนี้ ผู้วิจัยได้สร้างเครื่องมือแบบสัมภาษณ์เชิงลึก โดยแบ่งแบบสัมภาษณ์ออกเป็น 2 ตอนดังนี้

ตอนที่ 1 สัมภาษณ์เกี่ยวกับข้อมูลทั่วไปของผู้ให้สัมภาษณ์ ได้แก่ ชื่อผู้ให้สัมภาษณ์ นามสกุล และหน่วยงานที่สังกัด

ตอนที่ 2 สัมภาษณ์ความคิดเห็นเกี่ยวกับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

3.4.3 การสร้างและตรวจสอบคุณภาพเครื่องมือวิจัย

1. เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้เป็นแบบสอบถาม (Questionnaires) ซึ่งมีขั้นตอนการสร้างแบบสอบถามดังนี้

1) ศึกษาแนวคิด ทฤษฎี ตำรา เอกสาร บทความ และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

2) นำข้อมูลจากการศึกษามารวบรวม สรุป เพื่อกำหนดขอบเขต และเนื้อหาของคำถามเพื่อให้ครอบคลุมเนื้อเรื่องที่ทำการวิจัย และผู้ตอบแบบสอบถาม สามารถตอบข้อเท็จจริงได้

3) นำเครื่องมือที่สร้างเสร็จเรียบร้อยแล้ว เสนออาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์แก้ไขปรับปรุงให้ถูกต้องและชัดเจนเหมาะสม ทั้งเนื้อหาสาระและการใช้ถ้อยคำสำนวนภาษา แล้วนำมาจัดทำเป็นแบบสอบถาม

4) นำแบบสอบถามที่ร่างแล้ว เสนออาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ เพื่อพิจารณาตรวจสอบและให้ข้อเสนอแนะในการปรับปรุงเกี่ยวกับสำนวนภาษาให้เข้าใจง่าย เพื่อให้ได้ข้อคำถามที่มีข้อความตรงตามวัตถุประสงค์ของการวิจัย เสนอต่อผู้เชี่ยวชาญ จำนวน 5 ท่าน

(1) พระครูสุตสารบัณฑิต, ดร.

วุฒิการศึกษา	น.ด. (นิติศาสตร์) มหาวิทยาลัยศรีปทุม
ตำแหน่ง	อาจารย์ประจำสาขารัฐศาสตร์มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย วิทยาเขตหนองคาย

(2) ผศ.ดร. เกษฎา ผาทอง

วุฒิการศึกษา	ร.ด. (รัฐศาสตร์) มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช
ตำแหน่ง	อาจารย์ภาควิชารัฐศาสตร์และเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

(3) รศ.ดร. สัญญา เคณาภูมิ

วุฒิการศึกษา	ปร.ด. (รัฐปศาสนศาสตร์) มหาวิทยาลัยราชภัฏวไลอลงกรณ์
ตำแหน่ง	ผู้อำนวยการสถาบันวิจัยและพัฒนา มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม

(4) ผศ.ดร. กัญจิรา วิจิตรวัชรารักษ์

วุฒิการศึกษา	ปร.ด. (รัฐประศาสนศาสตร์) มหาวิทยาลัยศรีปทุม
ตำแหน่ง	หัวหน้าภาครัฐศาสตร์และเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

(5) รศ.ดร. สุเทพ สุวีรางกูร

วุฒิการศึกษา Ph.D. (Sociology) Panjab University

ตำแหน่ง อาจารย์ประจำภาควิชาสังคมวิทยาและมานุษยวิทยา มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

โดยให้ตรวจสอบหรือปรับปรุงแก้ไขความถูกต้องสมบูรณ์ของเนื้อหาเพื่อให้ได้แบบสอบถามที่ตรงตามเนื้อหาและความเหมาะสมของคำถาม

5) นำแบบสอบถามหาค่าดัชนีความสอดคล้องของข้อคำถามกับวัตถุประสงค์ หรือเนื้อหา (IOC) ตามสูตรดังนี้ (สรชัย พิศาลบุตร, 2549)

สูตร $IOC = \frac{\sum R}{N}$

เมื่อ IOC = แทนดัชนีความสอดคล้อง

$\sum R$ = แทนผลรวมของคะแนนความคิดเห็นจากผู้เชี่ยวชาญ

N = แทนจำนวนผู้เชี่ยวชาญ

โดยที่ +1 = แน่ใจว่าสอดคล้อง

0 = ไม่แน่ใจว่าสอดคล้อง

-1 = แน่ใจว่าไม่สอดคล้อง

IOC แทนดัชนีความสอดคล้องระหว่างข้อคำถามกับวัตถุประสงค์ แทนผลรวมของคะแนนความคิดเห็นจากผู้เชี่ยวชาญ

N แทนจำนวนผู้เชี่ยวชาญ

ให้คะแนน +1 แน่ใจว่าข้อคำถามวัดได้ตรงตามวัตถุประสงค์

ให้คะแนน 0 ไม่แน่ใจว่าข้อคำถามวัดได้ตรงตามวัตถุประสงค์

ให้คะแนน -1 แน่ใจว่าข้อคำถามวัดได้ไม่ตรงตามวัตถุประสงค์

โดยเลือกข้อคำถามที่มีค่าตั้งแต่ 0.50 ขึ้นไป จากข้อคำถามทั้งหมด จำนวน 30 ข้อที่ใช้ได้จำนวน 30 ข้อ ซึ่งข้อคำถามที่ใช้ได้มีค่า IOC เท่ากับ 0.80-1.00

6) ปรับปรุงแบบสอบถามตามข้อเสนอแนะของผู้เชี่ยวชาญแล้วเสนอต่ออาจารย์ที่ปรึกษาเพื่อตรวจสอบความถูกต้อง

7) นำแบบสอบถามไปใช้กับประชาชนที่ไม่ใช่กลุ่มตัวอย่างแต่มีคุณลักษณะคล้ายกับกลุ่ม จำนวน 30 คน นำข้อมูลที่ได้ไปทดสอบความเชื่อมั่นโดยใช้สูตร สัมประสิทธิ์อัลฟา (Coefficient Alpha) ของครอนบาช (Cronbach) ได้ค่าความเชื่อมั่น 0.940

8) นำข้อมูลที่สมบูรณ์แล้วไปใช้ในการเก็บข้อมูลกับกลุ่มตัวอย่างในการวิจัยต่อไป

2. เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้เป็นแบบสัมภาษณ์ (Interview Form) เป็นการสัมภาษณ์ที่มีการกำหนดข้อคำถามไว้ล่วงหน้า และในการสัมภาษณ์ผู้ตอบแต่ละคนจะต้องได้รับการถามเช่นเดียวกัน ซึ่งมีขั้นตอนการสร้างแบบสัมภาษณ์สอบถามดังนี้

1) ศึกษาทฤษฎี หลักการ ตัวแปรหรือประเด็นสำคัญที่ต้องการทราบข้อมูล

2) สร้างข้อคำถามให้มีเนื้อหาสัมพันธ์กับประเด็นที่ต้องการทราบข้อมูลเกี่ยวกับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

3) นำเครื่องมือที่สร้างเสร็จเรียบร้อยแล้ว เสนออาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์แก้ไขปรับปรุงให้ถูกต้องและชัดเจนเหมาะสม ทั้งเนื้อหาสาระและการใช้ถ้อยคำสำนวนภาษา ให้เข้าใจง่าย เพื่อให้ได้คำสัมภาษณ์ที่มีข้อความสอดคล้องกับนิยามเชิงบริหารของการวิจัย

4) เสนอต่ออาจารย์ที่ปรึกษาเพื่อตรวจสอบความถูกต้อง

5) นำข้อมูลที่สมบูรณ์แล้วไปใช้ในการเก็บข้อมูลโดยการสัมภาษณ์ ในการวิจัยต่อไป

3.5 การเก็บรวบรวมข้อมูล

3.5.1 วิธีการเก็บรวบรวมข้อมูลเชิงปริมาณ ได้ดำเนินการตามลำดับขั้นตอน ดังนี้

1) ขอหนังสือจากบัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย เพื่อขอความร่วมมือในการเก็บข้อมูลจากอำเภอเมืองสมุทรสาคร ในเขตปกครองขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ในการเก็บรวบรวมข้อมูลจากกลุ่มตัวอย่าง 399 คน จำนวน 17 ฉบับ

2) ส่งแบบสอบถาม จำนวน 399 ชุด ให้กลุ่มตัวอย่างตอบ

3) ดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูลคืนด้วยตนเอง

4) เมื่อได้แบบสอบถามกลับคืนมาแล้ว จำนวน 399 ชุด คิดเป็นร้อยละ 100 จึงตรวจสอบความสมบูรณ์และจัดลำดับข้อมูล

5) นำข้อมูลที่ได้ไปวิเคราะห์ และประมวลต่อไป

3.5.2 วิธีการเก็บรวบรวมข้อมูลเชิงคุณภาพ ได้ดำเนินการตามลำดับขั้นตอน ดังนี้

1) ขอหนังสือจากบัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย เพื่อขอความร่วมมือในการเก็บข้อมูลจากผู้ทรงคุณวุฒิให้ข้อมูลสำคัญ จำนวน 5 ท่าน

2) ติดต่อประสานงาน เพื่อนัดวันเวลาและสถานที่ที่จะสัมภาษณ์

3) ผู้วิจัยเลือกใช้การสัมภาษณ์แบบมีโครงสร้าง (Structure Interview) ในการสื่อสารที่จะทำความเข้าใจถึงการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

4) วันสัมภาษณ์ ผู้วิจัยได้ขออนุญาตบันทึกเสียง ถ่ายภาพและผู้วิจัยได้ดำเนินการสัมภาษณ์โดยการบันทึกเทปและถ่ายภาพประกอบการสัมภาษณ์

5) ขอหนังสือจากบัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย เพื่อขออนุญาตใช้พื้นที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ศึกษาการวิจัยจัดทำวิทยานิพนธ์

3.6 การวิเคราะห์ข้อมูล

การวิเคราะห์ข้อมูลในการวิจัยนี้ได้ดำเนินการโดยนำข้อมูลมาวิเคราะห์ด้วยโปรแกรมคอมพิวเตอร์ทางสังคมศาสตร์ มีลำดับขั้นตอน ดังนี้

3.6.1 วิเคราะห์ปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถามโดยหาค่าสถิติพื้นฐานคือค่าความถี่ (Frequency) และค่าร้อยละ (Percentage)

3.6.2 วิเคราะห์ระดับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยการหาค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) แบบมาตราส่วนประมาณค่า (Rating Scale) มี 5 ระดับ คือ

คะแนน		**การแปลผล**
5	ระดับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐาน	มากที่สุด
4	ระดับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐาน	มาก
3	ระดับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐาน	ปานกลาง
2	ระดับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐาน	น้อย
1	ระดับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐาน	น้อยที่สุด

จากนั้น นำมาวิเคราะห์ด้วยโปรแกรมทางสังคมศาสตร์ โดยการหาค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) และค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) แล้วนำค่าเฉลี่ยที่ได้มาเทียบกับเกณฑ์การแปลความหมาย โดยการจัดระดับช่วงของการหาค่าเฉลี่ย

สำหรับการแบ่งช่วงคะแนนเฉลี่ยซึ่งใช้เป็นเกณฑ์มาตรฐาน เพื่อพิจารณาเปรียบเทียบกับค่าคะแนนที่คำนวณได้ตามขั้นตอนที่ระบุไว้โดยเกณฑ์ (สมชัย วงษ์นายะ และ ทวนทอง เชาวกีรติพงศ์, 2551, หน้า 229) ดังนี้

ค่าคะแนนเฉลี่ย 4.51 – 5.00 หมายถึง มีการบริหาร ในระดับมากที่สุด

ค่าคะแนนเฉลี่ย 3.51 – 4.50 หมายถึง มีการบริหาร ในระดับมาก

ค่าคะแนนเฉลี่ย 2.51 – 3.50 หมายถึง มีการบริหาร ในระดับปานกลาง

ค่าคะแนนเฉลี่ย 1.51 – 2.50 หมายถึง มีการบริหาร ในระดับน้อย

ค่าคะแนนเฉลี่ย 1.00 – 1.50 หมายถึง มีการบริหาร ในระดับน้อยที่สุด

สำหรับการแปลค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (บุญส่ง นิลแก้ว, 2550, หน้า 56) ใช้เกณฑ์ดังนี้

ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (SD.)	ความหมาย
ต่ำกว่า 0.50	สอดคล้องกัน มากที่สุด
0.51-0.99	สอดคล้องกัน มาก
1.00-1.49	สอดคล้องกัน ปานกลาง
1.50-1.99	สอดคล้องกัน น้อย
2.00-ขึ้นไป	สอดคล้องกัน น้อยที่สุด

3.6.3 ทดสอบสมมติฐานการวิจัย โดยการวิเคราะห์เปรียบเทียบค่าเฉลี่ยการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร กับปัจจัยส่วนบุคคลของกลุ่มตัวอย่าง ด้านเพศ โดยใช้การทดสอบค่าที (t-test) ส่วน อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ รายได้ ตำแหน่งหน้าที่ และประสบการณ์ทำงาน ใช้การทดสอบความแปรปรวนแบบทางเดียว (One–Way ANOVA) ถ้าพบความแตกต่างอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ จะทำการทดสอบความแตกต่างของค่าเฉลี่ยเป็นรายคู่ด้วยวิธีการของเชฟเฟ่ (Scheffe) และ (LSD)

3.6.4 วิเคราะห์ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับแนวทางการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยใช้การแจกแจงความถี่ (Frequency) และนำเสนอในรูปตารางประกอบคำบรรยาย

3.6.5 การวิเคราะห์ข้อมูล ที่ได้จากการสัมภาษณ์เชิงลึก ผู้วิจัยใช้วิธีการวิเคราะห์เนื้อหา (Content Analysis) ทั้งหมด ได้แก่ การจัดกรอบแนวคิด (Conceptualize) การแสดงความคิดเห็น (Commentate) จัดหมวดหมู่ (Category) การจำแนกกลุ่ม (Classify) สาระสำคัญ (Content) และประเด็น (Concept) จะกระทำไปพร้อมๆ กัน ตลอดระยะเวลาที่ดำเนินการวิจัย โดยผู้วิจัยจะนำข้อมูลทั้งที่ได้จากการบันทึกข้อมูล การถอดเทปสัมภาษณ์ รวมไปถึงภาพถ่ายในแต่ละครั้ง จัดหมวดหมู่ตามแต่ละตัวแปรว่าครบถ้วนเพียงพอ และเหมาะสมแก่การนำไปวิเคราะห์สรุปผลว่าสมบูรณ์หรือไม่

3.7 สถิติที่ใช้ในการวิจัย

สถิติที่ใช้สำหรับการทำวิจัยเรื่องนี้ ได้แก่

3.7.1 สถิติการบรรยาย (Descriptive Statistics)ได้แก่ ความถี่ (Frequency) ร้อยละ (Percentage) ค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) สำหรับบรรยายปัจจัยส่วนบุคคล

1. การหาค่าร้อยละ (Percentage) (ธานินทร์ ศิลป์จารุ, 2553, หน้า 148)

$$P = \frac{X \times 100}{N}$$

P = ค่าร้อยละ

X = จำนวนข้อมูล (ความถี่) ที่ต้องการนำมาหาค่าร้อยละ

N = จำนวนข้อมูลทั้งหมด

2. การหาค่าเฉลี่ย (Mean) (ธานินทร์ ศิลป์จารุ, 2553, หน้า 148)

$$\overline{X} = \frac{\sum X}{N}$$

$\overline{X}$ = ค่าเฉลี่ย

$\sum X$ = ผลรวมของข้อมูลทั้งหมด

N = จำนวนข้อมูลทั้งหมด

3. หาค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation) (ธานินทร์ ศิลป์จารุ, 2553, หน้า 148)

$$S.D. = \sqrt{\sum_{i=1}^{n} \frac{(X_i - \overline{X})^2}{n-1}}$$

เมื่อ S.D.= ค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน

X_i = จำนวนคะแนน

$\overline{X}$ = ค่าเฉลี่ยมัชฌิมเลขคณิต

n = จำนวนผู้ตอบแบบสอบถามทั้งหมด

3.7.2 สถิติเชิงอนุมานหรืออ้างอิง (Inferential Statistics) ได้แก่ การทดสอบค่าที (t-test) การทดสอบความแปรปรวนทางเดียว (One-way ANOVA) ถ้าพบความแตกต่างอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ จะทดสอบความแตกต่างของค่าเฉลี่ยเป็นรายคู่ด้วยวิธีการของเชฟเฟ่ (Scheffe)

1. การทดสอบสมมติฐาน (t-test) (ธานินทร์ ศิลป์จารุ, 2553, หน้า 180)

สูตร

$$t = \frac{\overline{X_1} - \overline{X_2}}{\sqrt{\frac{S_1^2}{n_1} + \frac{S_2^2}{n_2}}}$$

เมื่อ t = ค่าที่ใช้พิจารณา t-distribution

$\overline{x_1}$, $\overline{x_2}$ = คะแนนเฉลี่ยของกลุ่มที่ 1 และกลุ่มที่ 2 ตามลำดับ

S_1^2 , S_2^2 = ค่าความแปรปรวนของคะแนนกลุ่มที่ 1 และกลุ่มที่ 2 ตามลำดับ

n1 , n1 = จำนวนกลุ่มตัวอย่างที่ตอบแบบสอบถามในกลุ่มที่ 1 และกลุ่มที่ 2 ตามลำดับ

2. การวิเคราะห์ความแปรปรวนทางเดียว (One-way ANOVA) (ธานินทร์ ศิลป์จารุ, 2553, หน้า 180)

สูตร $F = \frac{MS_b}{MS_w}$

เมื่อ F = ค่าการแจกแจงของ F

MS_b = ความแปรปรวน (Mean square) ระหว่างกลุ่ม

MS_w = ความแปรปรวนภายในกลุ่ม

บทที่ 4
ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

การวิจัยเรื่อง “การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร” เป็นการวิจัยแบบวิธีผสาน (Mixed Methods Research) ระหว่างการวิจัยเชิงปริมาณ (Quantitative Research) และการวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) ซึ่งผู้วิจัยได้ดำเนินการวิจัยตามขั้นตอน ต่อไปนี้

1. เพื่อศึกษาการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

2. เพื่อเปรียบเทียบผลการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ที่มี เพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ รายได้ ตำแหน่งหน้าที่ และประสบการณ์ทำงาน แตกต่างกัน

3. เพื่อเสนอแนะแนวทางแก้ไขเกี่ยวกับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

การวิจัยครั้งนี้ ประชากร ได้แก่ ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร (ตามบัญชีประชากรทะเบียนราษฎร์ จำแนกรายเพศ ปีงบประมาณ 2565 สมุทรสาคร) อำเภอเมืองสมุทรสาคร จำนวน 18 ตำบล 116 หมู่บ้าน รวมทั้งสิ้น 305,542 คน กำหนดขนาดของกลุ่มตัวอย่างโดยใช้สูตรของ ทาโร่ ยามาเน่ (Taro Yamane) ได้ขนาดกลุ่มตัวอย่าง จำนวน 399 คน ใช้วิธีการสุ่มอย่างง่าย (Simple Random Sampling) เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล คือ แบบสอบถาม ผู้วิจัยได้แจกแบบสอบถามให้กับกลุ่มตัวอย่างและนำแบบสอบถามมาดำเนินการวิเคราะห์ และประมวลผลข้อมูลด้วยโปรแกรมคอมพิวเตอร์สำเร็จรูปทางสังคมศาสตร์ เพื่อคำนวณหาค่าสถิติ สำหรับตอบวัตถุประสงค์และสมมติฐานการวิจัย และการวิจัยเชิงคุณภาพโดยใช้แบบสัมภาษณ์เป็นเครื่องมือการวิจัย โดยการสัมภาษณ์ผู้ทรงคุณวุฒิในการให้สัมภาษณ์ข้อมูลสำคัญ จำนวน 5 ท่าน ให้ครบถ้วนตามที่ผู้วิจัยตั้งไว้ ตามลำดับขั้นตอนต่อไปนี้

4.1 สัญลักษณ์ที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล

4.2 ลำดับขั้นตอนการนำเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูล

4.3 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

4.1 สัญลักษณ์ที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล

สัญลักษณ์ที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล ผู้วิจัยให้ความหมายไว้ ดังนี้

$\overline{X}$	แทน	ค่าเฉลี่ย (Mean)
S.D.	แทน	ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation)
n	แทน	จำนวนกลุ่มตัวอย่าง
t	แทน	ค่าสถิติที่ใช้ทดสอบนัยสำคัญของค่าเฉลี่ย 2 กลุ่ม (t-test)
F	แทน	ค่าสถิติที่ใช้ทดสอบนัยสำคัญของค่าเฉลี่ยมากกว่า 2 กลุ่ม (F-test)
SS	แทน	ผลบวกยกกำลังสองของคะแนน (Sum of Square)
MS	แทน	ค่าเฉลี่ยของผลบวกยกกำลังสองของคะแนน (Mean Square)
df	แทน	ระดับชั้นของความเป็นอิสระ (Degree of Freedom)
Sig.	แทน	ระดับนัยสำคัญทางสถิติ (Significance)
*	แทน	ระดับค่านัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 (Star)

4.2 ขั้นตอนการวิเคราะห์ข้อมูล

ตอนที่ 1 การวิเคราะห์ปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม ได้แก่ เพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ รายได้ ตำแหน่งหน้าที่ และประสบการณ์ทำงาน ใช้การวิเคราะห์หาค่าความถี่ (Frequency) ค่าร้อยละ (Percentage) และนำเสนอในรูปแบบตารางประกอบการบรรยาย

ตอนที่ 2 การวิเคราะห์การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และนำเสนอในรูปแบบตารางประกอบการบรรยาย

ตอนที่ 3 การวิเคราะห์ผลการทดสอบสมมติฐานของการวิจัย ใช้การทดสอบค่าที (t-test) การวิเคราะห์หาความแปรปรวนแบบทางเดียว (One-Way ANOVA) และเปรียบเทียบหาค่าความแตกต่างเป็นรายคู่ด้วยวิธีการของเชฟเฟ่ (Scheffe) และ (LSD) เพื่อทดสอบสมมติฐานของการวิจัย

ตอนที่ 4 การวิเคราะห์ข้อเสนอแนะแนวทางการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยใช้การวิเคราะห์หารค่าความถี่ (Frequency) และนำเสนอในรูปแบบตารางประกอบคำบรรยาย

ตอนที่ 5 การวิเคราะห์ข้อมูลเชิงคุณภาพ แบบสัมภาษณ์ที่เกี่ยวกับข้อเสนอแนะแนวทางการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยวิเคราะห์ข้อมูลแบบสร้างข้อสรุปเป็นข้อความบรรยาย (Descriptive) ซึ่งได้จากการสังเกตการณ์ สัมภาษณ์ถ่ายภาพอัดเทปและการจดบันทึก

4.3 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

ตอนที่ 1 การวิเคราะห์ปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม

ในการวิจัยครั้งนี้ กลุ่มตัวอย่าง 399 ได้แก่ ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร (ตามบัญชีประชากรทะเบียนราษฎร์ จำแนกตามรายเพศ ปีงบประมาณ 2565 สมุทรสาคร) อำเภอเมืองสมุทรสาคร ซึ่งมีคุณลักษณะปัจจัยส่วนบุคคล คือ เพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ รายได้ ตำแหน่งหน้าที่ และประสบการณ์ทำงาน ใช้การวิเคราะห์หาค่าความถี่ (Frequency) ค่าร้อยละ (Percentage) แล้วนำเสนอในรูปแบบตารางประกอบการบรรยาย ดังปรากฏในตารางต่อไปนี้

ตารางที่ 4.1 แสดงค่าความถี่ (Frequency) และค่าร้อยละ (Percentage) ปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม จำแนกตามเพศ

เพศ	จำนวน	ร้อยละ
ชาย	124	31.1
หญิง	275	68.9
รวม	**399**	**100.0**

จากตารางที่ 4.1 พบว่า กลุ่มตัวอย่างที่ตอบแบบสอบถาม ส่วนมากเป็นเพศหญิง จำนวน 275 คน คิดเป็นร้อยละ 68.9 และเพศชาย จำนวน 124 คน คิดเป็นร้อยละ 31.1 ตามลำดับ

ตารางที่ 4.2 แสดงค่าความถี่ (Frequency) และค่าร้อยละ (Percentage) ปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม จำแนกตามอายุ

อายุ	จำนวน	ร้อยละ
18 - 29 ปี	66	16.5
30 - 39 ปี	141	35.3
40 - 49 ปี	99	24.8
50 ปี ขึ้นไป	93	23.3
รวม	**399**	**100.0**

จากตารางที่ 4.2 พบว่า กลุ่มตัวอย่างที่ตอบแบบสอบถาม ส่วนมากมีอายุ 30 - 39 ปี จำนวน 141 คน คิดเป็นร้อยละ 35.3 รองลงมามีอายุ 40 - 49 ปี จำนวน 99 คน คิดเป็นร้อยละ 24.8 และน้อยที่สุดมีอายุ 18 - 29 ปี มีจำนวน 66 คน คิดเป็นร้อยละ 16.5 ตามลำดับ

ตารางที่ 4.3 แสดงค่าความถี่ (Frequency) และค่าร้อยละ (Percentage) ปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม จำแนกตามระดับการศึกษา

ระดับการศึกษา	จำนวน	ร้อยละ
ต่ำกว่าปริญญาตรี	105	26.3
ปริญญาตรี	205	51.4
สูงกว่าปริญญาตรี	89	22.3
รวม	**399**	**100.0**

จากตารางที่ 4.3 พบว่า กลุ่มตัวอย่างที่ตอบแบบสอบถาม ส่วนมากมีการศึกษาระดับปริญญาตรี จำนวน 205 คน คิดเป็นร้อยละ 51.4 รองลงมามีการศึกษาระดับต่ำกว่าปริญญาตรี จำนวน 105 คน คิดเป็นร้อยละ 26.3 และน้อยที่สุดมีการศึกษาสูงกว่าปริญญาตรี จำนวน 89 คน คิดเป็นร้อยละ 22.3 ตามลำดับ

ตารางที่ 4.4 แสดงค่าความถี่ (Frequency) และค่าร้อยละ (Percentage) ปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม จำแนกตามอาชีพ

อาชีพ	จำนวน	ร้อยละ
เกษตรกรรม/การประมง	23	5.8
กรรมกร/รับจ้างทั่วไป	80	20.1
ธุรกิจส่วนตัว/ค้าขาย	77	19.3
รับราชการ	219	54.9
รวม	**399**	**100.0**

จากตารางที่ 4.4 พบว่า กลุ่มตัวอย่างที่ตอบแบบสอบถาม ส่วนมากมีอาชีพรับราชการ จำนวน 219 คน คิดเป็นร้อยละ 54.9 รองลงมามีอาชีพกรรมกร/รับจ้างทั่วไป 80 คน คิดเป็นร้อยละ 20.1, ธุรกิจส่วนตัว/ค้าขาย จำนวน 77 คน คิดเป็นร้อยละ 19.3, และน้อยที่สุดเกษตรกรรม/การประมง จำนวน 23 คน คิดเป็นร้อยละ 5.8 ตามลำดับ

ตารางที่ 4.5 แสดงค่าความถี่ (Frequency) และค่าร้อยละ (Percentage) ปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม จำแนกตามรายได้

รายได้	จำนวน	ร้อยละ
น้อยกว่า 10,000 บาท	64	16.0
10,000 – 15,000 บาท	133	33.3
15,001 - 20,000 บาท	91	22.8
20,001 บาทขึ้นไป	111	27.8
รวม	**399**	**100.0**

จากตารางที่ 4.5 พบว่า กลุ่มตัวอย่างที่ตอบแบบสอบถาม ส่วนมากมีรายได้ 10,000-15,000 บาท จำนวน 133 คน คิดเป็นร้อยละ 33.3 รองลงมามีรายได้ 20,001 บาทขึ้นไป จำนวน 111 คน คิดเป็นร้อยละ 27.8 และน้อยที่สุดมีรายได้น้อยกว่า 10,000 บาท จำนวน 64 คน คิดเป็นร้อยละ 16.0 ตามลำดับ

ตารางที่ 4.6 แสดงค่าความถี่ (Frequency) และค่าร้อยละ (Percentage) ปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม จำแนกตามตำแหน่งหน้าที่

ตำแหน่งหน้าที่	จำนวน	ร้อยละ
พนักงานส่วนท้องถิ่น	137	34.3
ลูกจ้างประจำ	41	10.3
พนักงานจ้าง	103	25.8
ตำแหน่งพนักงานอื่นๆ	118	29.6
รวม	**399**	**100.0**

จากตารางที่ 4.6 พบว่า กลุ่มตัวอย่างที่ตอบแบบสอบถาม ส่วนมากพนักงานส่วนท้องถิ่น จำนวน 137 คน คิดเป็นร้อยละ 34.3 รองลงมาตำแหน่งพนักงานอื่นๆ 118 คน คิดเป็นร้อยละ 29.6, พนักงานจ้าง จำนวน 103 คน คิดเป็นร้อยละ 25.8, และน้อยที่สุดลูกจ้างประจำ จำนวน 41 คน คิดเป็นร้อยละ 10.3 ตามลำดับ

ตารางที่ 4.7 แสดงค่าความถี่ (Frequency) และค่าร้อยละ (Percentage) ปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม จำแนกตามประสบการณ์ทำงาน

ประสบการณ์ทำงาน	จำนวน	ร้อยละ
น้อยกว่า 5 ปี	120	30.1
ตั้งแต่ 6-10 ปี	110	27.6
ตั้งแต่ 11 ปีขึ้นไป	169	42.4
รวม	**399**	**100.0**

จากตารางที่ 4.7 พบว่า กลุ่มตัวอย่างที่ตอบแบบสอบถาม ส่วนมากมีประสบการณ์ตั้งแต่ 11 ปีขึ้นไป จำนวน 169 คน คิดเป็นร้อยละ 42.4 รองลงมาน้อยกว่า 5 ปี 120 คน คิดเป็นร้อยละ 30.1 และน้อยที่สุดตั้งแต่ 6-10 ปี จำนวน 110 คน คิดเป็นร้อยละ 27.6 ตามลำดับ

ตอนที่ 2. ผลการวิเคราะห์การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

การศึกษาวิเคราะห์ระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ใช้การวิเคราะห์หาค่าความถี่ (Frequency) ค่าร้อยละ (Percentage) ค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) แล้วนำเสนอในรูปแบบตารางประกอบการบรรยาย ปรากฏดังตารางต่อไปนี้

ตารางที่ 4.8 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยรวมทั้ง 5 ด้าน

การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐาน ตามหลักธรรมาภิบาล ทั้ง 5 ด้าน	$\overline{X}$	S.D.	แปลผล
ด้านถนนสาธารณะ	4.22	0.62	มาก
ด้านสะพานสาธารณะ	4.20	0.64	มาก
ด้านน้ำประปาสาธารณะ	4.18	0.64	มาก
ด้านไฟฟ้าสาธารณะ	4.22	0.73	มาก
ด้านการระบายน้ำเสีย	4.15	0.83	มาก
โดยรวม	**4.19**	**0.60**	**มาก**

จากตารางที่ 4.8 พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยรวมทั้ง 5 ด้าน อยู่ในระดับมาก ($\overline{X}$ =4.19, S.D.=0.60) เมื่อพิจารณาในแต่ละด้านอยู่ในระดับมากทุกด้าน โดยเรียงค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อยพบว่า ด้านที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุดคือ ด้านถนนสาธารณะ ($\overline{X}$ =4.22, S.D.=0.62) และด้านไฟฟ้าสาธารณะ ($\overline{X}$ =4.22, S.D.= 0.73) รองลงมาคือ ด้านสะพานสาธารณะ ($\overline{X}$ =4.20, S.D.=0.64) และด้านน้ำประปาสาธารณะ ($\overline{X}$ =4.18, S.D.=0.64) และด้านที่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด คือ ด้านการระบายน้ำเสีย ($\overline{X}$ =4.15, S.D.=0.83) ตามลำดับ

ตารางที่ 4.9 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านถนนสาธารณะ

ด้านถนนสาธารณะ	$\overline{X}$	S.D.	แปลผล
1. การออกกฎหมายระเบียบทำถนนและการใช้งบประมาณทำถนน มีการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบโดยทั่วถึง	4.33	0.76	มาก
2. บริหารงบประมาณทำถนนมีความชัดเจนยึดมั่นในความถูกต้องดีงาม มีระเบียบ ซื่อสัตย์ และมีคุณธรรม	4.26	0.74	มาก
3. ทำถนนมีการกระทำประชาวิจารณ์ ในการออกข้อบัญญัติ มีความโปร่งใส ตรวจสอบจากภายในและภายนอกได้ ป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน	4.18	0.77	มาก
4. มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจทำถนน เช่น แนะนำ ปรึกษา ร่วมวางแผน ร่วมดำเนินงาน	4.17	0.79	มาก
5. การดำเนินงานทำถนน องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ต้องมีความรับผิดชอบต่อประชาชนและสังคม	4.25	0.74	มาก
6. มีการทำถนน ต้องใช้ทรัพยากรที่มีจำกัด มีความประหยัด ใช้งบอย่างคุ้มค่า	4.16	0.80	มาก
โดยรวม	**4.22**	**0.62**	**มาก**

จากตารางที่ 4.9 พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านถนนสาธารณะ โดยรวมอยู่ในระดับมาก ($\overline{X}$ =4.22, S.D.=0.62) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อพบว่าอยู่ในระดับมากทุกข้อ ดังนี้ ข้อที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุด คือ การออกกฎหมายระเบียบการทำถนนและการใช้งบประมาณทำถนน มีการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบโดยทั่วถึง ($\overline{X}$ =4.33, S.D.=0.76) รองลงมา คือ บริหารงบประมาณทำถนนมีความชัดเจนยึดมั่นในความถูกต้องดีงาม มีระเบียบ ซื่อสัตย์ และมีคุณธรรม ($\overline{X}$ =4.26, S.D.=0.74) และข้อที่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด คือ มีการทำถนน ต้องใช้ทรัพยากรที่มีจำกัด มีความประหยัด ใช้งบอย่างคุ้มค่า ($\overline{X}$ =4.16, S.D.=0.80) ตามลำดับ

ตารางที่ 4.10 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านสะพานสาธารณะ

ด้านสะพานสาธารณะ	$\overline{X}$	S.D.	แปลผล
1. การออกกฎหมายระเบียบทำสะพานและการใช้งบประมาณทำสะพาน มีการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบโดยทั่วถึง	4.25	0.78	มาก
2. บริหารงบประมาณทำสะพาน มีความชัดเจนยึดมั่นในความถูกต้องดีงาน มีระเบียบ ซื่อสัตย์ มีคุณธรรม	4.20	0.76	มาก
3. มีการกระทำประชาวิจารณ์ในการออกข้อบัญญัติ มีความโปร่งใส ตรวจสอบจากภายในและภายนอกได้ ป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน	4.14	0.75	มาก
4. มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจในการทำสะพาน เช่น แนะนำ ปรึกษา ร่วมวางแผนและดำเนินงานโครงสร้างพื้นฐาน	4.16	0.79	มาก
5. การดำเนินงานทำสะพาน องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ต้องมีความรับผิดชอบต่อประชาชนและสังคม	4.24	0.77	มาก
6. องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร มีการทำสะพาน ต้องใช้ทรัพยากรที่มีจำกัด มีความประหยัดใช้งบอย่างคุ้มค่า	4.23	0.80	มาก
โดยรวม	**4.20**	**0.64**	**มาก**

จากตารางที่ 4.10 พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านสะพานสาธารณะ โดยรวมอยู่ในระดับมาก ($\overline{X}$ =4.20, S.D.=0.64) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อพบว่าอยู่ในระดับมากทุกข้อ ดังนี้ ข้อที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุด คือ การออกกฎหมายระเบียบทำสะพานและการใช้งบประมาณทำสะพาน มีการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบโดยทั่วถึง ($\overline{X}$ =4.25, S.D.=0.78) รองลงมา คือ การดำเนินงานทำสะพาน องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครต้องมีความรับผิดชอบต่อประชาชนและสังคม ($\overline{X}$ =4.24, S.D.=0.77) และข้อที่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด คือ มีการกระทำประชาวิจารณ์ในการ

ออกข้อบัญญัติ มีความโปร่งใส ตรวจสอบจากภายในและภายนอกได้ ป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน ($\overline{X}$ =4.14, S.D.=0.75) ตามลำดับ

ตารางที่ 4.11 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านน้ำประปาสาธารณะ

ด้านน้ำประปาสาธารณะ	$\overline{X}$	S.D.	แปลผล
1. การออกกฎหมายระเบียบจัดทำให้มีน้ำประปาและการใช้งบประมาณในการจัดทำน้ำประปาสาธารณะ มีการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบโดยทั่วถึง	4.21	0.79	มาก
2. บริหารงบประมาณในการจัดทำน้ำประปาสาธารณะ มีความชัดเจน ยึดมั่นในความถูกต้องดีงาม มีระเบียบซื่อสัตย์ มีคุณธรรม	4.18	0.76	มาก
3. มีการกระทำประชาวิจารณ์ การออกข้อบัญญัติ มีความโปร่งใส ตรวจสอบจากภายในและภายนอกได้ ป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน	4.21	0.79	มาก
4. มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจในการจัดให้มีน้ำประปาสาธารณะ เช่น แนะนำปรึกษา และร่วมวางแผน	4.13	0.79	มาก
5. ในการจัดให้มีน้ำประปา องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ต้องมีความรับผิดชอบต่อประชาชนและสังคม	4.20	0.77	มาก
6. ในการจัดให้มีน้ำประปาสาธารณะ ต้องใช้ทรัพยากรที่มีจำกัด มีความประหยัด ใช้งบอย่างคุ้มค่า	4.19	0.77	มาก
โดยรวม	**4.18**	**0.64**	**มาก**

จากตารางที่ 4.11 พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านน้ำประปาสาธารณะ โดยรวมอยู่ในระดับมาก ($\overline{X}$ =4.18, S.D.=0.64) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อพบว่าอยู่ในระดับมากทุกข้อ ดังนี้ ข้อที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุด คือ การออกกฎหมายระเบียบจัดทำให้มีน้ำประปาและการใช้งบประมาณในการ

จัดทำน้ำประปาสาธารณะ มีการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบโดยทั่วถึง ($\overline{X}$ =4.21, S.D.=0.79), และข้อมีการกระทำประชาวิจารณ์ การออกข้อบัญญัติ มีความโปร่งใส ตรวจสอบจากภายในและภายนอกได้ ป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน ($\overline{X}$ =4.21, S.D.=0.79) รองลงมา คือ ในการจัดให้มีน้ำประปา องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ต้องมีความรับผิดชอบต่อประชาชนและสังคม ($\overline{X}$ =4.20, S.D.=0.77) และข้อที่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด คือ มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจในการจัดให้มีน้ำประปาสาธารณะ เช่น แนะนำปรึกษา และร่วมวางแผน ($\overline{X}$ =4.13, S.D.=0.79) ตามลำดับ

ตารางที่ 4.12 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านไฟฟ้าสาธารณะ

ด้านไฟฟ้าสาธารณะ	$\overline{X}$	S.D.	แปลผล
1) การออกกฎหมายระเบียบติดตั้งไฟฟ้าและการใช้งบประมาณในการจัดตั้งไฟฟ้าสาธารณะ มีการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบโดยทั่วถึง	4.16	0.82	มาก
2) บริหารงบประมาณในการติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะ มีความชัดเจน ยึดมั่นในความถูกต้องดีงาม มีระเบียบวินัย ซื่อสัตย์ และมีคุณธรรม	4.19	0.82	มาก
3) มีการกระทำประชาวิจารณ์ การออกข้อบัญญัติ มีความโปร่งใส ตรวจสอบจากภายในและภายนอกได้ ป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน	4.24	0.83	มาก
4) มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจในการติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะ เช่นแนะนำปรึกษา และร่วมวางแผน	4.26	0.82	มาก
5) ในการติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ต้องมีความรับผิดชอบต่อประชาชนและสังคม	4.30	2.14	มาก
6) ในการติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะ ต้องใช้ทรัพยากรที่มีจำกัด มีความประหยัด ใช้งบอย่างคุ้มค่า	4.18	0.81	มาก
โดยรวม	**4.22**	**0.73**	**มาก**

จากตารางที่ 4.12 พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านไฟฟ้าสาธารณะ โดยรวมอยู่ในระดับมาก ($\overline{X}$ =4.22, S.D.=0.73) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อพบว่าอยู่ในระดับมากทุกข้อ ดังนี้ ข้อที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุด คือ ในการติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ต้องมีความรับผิดชอบต่อประชาชนและสังคม ($\overline{X}$ =4.30, S.D.=2.14) รองลงมา คือ มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจในการติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะ เช่นแนะนำปรึกษา และร่วมวางแผน ($\overline{X}$ =4.26, S.D.=0.82) และข้อที่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด คือ การออกกฎหมายระเบียบติดตั้งไฟฟ้าและการใช้งบประมาณในการติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะ มีการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบโดยทั่วถึง ($\overline{X}$ =4.16, S.D.=0.82) ตามลำดับ

ตารางที่ 4.13 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านการระบายน้ำสาธารณะ

ด้านการระบายน้ำสาธารณะ	$\overline{X}$	S.D.	แปลผล
1) การออกกฎหมายระเบียบทำการระบายน้ำและการใช้งบประมาณในการระบายน้ำเสีย มีการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบโดยทั่วถึง	4.27	2.68	มาก
2) บริหารงบประมาณในการระบายน้ำเสีย มีความชัดเจน ยึดมั่นในความถูกต้องดีงาม มีระเบียบวินัย ซื่อสัตย์ และมีคุณธรรม	4.16	0.85	มาก
3) มีการกระทำประชาวิจารณ์ การออกข้อบัญญัติ มีความโปร่งใส ตรวจสอบจากภายในและภายนอกได้ ป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน	4.13	0.86	มาก
4) มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตัดสินในการจัดทำโครงการระบายน้ำเสีย เช่น แนะนำปรึกษาและร่วมวางแผน	4.09	0.85	มาก
5) ในการจัดทำโครงการระบายน้ำ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ต้องมีความรับผิดชอบต่อประชาชนและสังคม	4.15	0.82	มาก
6) ในการจัดทำงานโครงสร้างคลองระบายน้ำเสีย ต้องใช้ทรัพยากรที่มีจำกัด มีความประหยัด ใช้งบอย่างคุ้มค่า	4.12	0.86	มาก

โดยรวม	**4.15**	**0.83**	**มาก**

จากตารางที่ 4.13 พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านการระบายน้ำสาธารณะ โดยรวมอยู่ในระดับมาก ($\overline{X}$ =4.15, S.D.=0.83) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อพบว่าอยู่ในระดับมากทุกข้อ ดังนี้ ข้อที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุด คือ การออกกฎหมายระเบียบทำการระบายน้ำและการใช้งบประมาณในการระบายน้ำเสีย มีการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบโดยทั่วถึง ($\overline{X}$ =4.27, S.D.=2.68) รองลงมา คือ บริหารงบประมาณในการระบายน้ำเสีย มีความชัดเจน ยึดมั่นในความถูกต้องดีงาม มีระเบียบวินัย ซื่อสัตย์ และมีคุณธรรม ($\overline{X}$ =4.16, S.D.=0.85) และข้อที่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด คือมีการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตัดสินในการจัดทำโครงการระบายน้ำเสีย เช่น แนะนำปรึกษา และร่วมวางแผน ($\overline{X}$ =4.09, S.D.=0.85) ตามลำดับ

ตอนที่ 3 ผลการวิเคราะห์เปรียบเทียบระดับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร จำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล

ผู้วิจัยได้ตั้งสมมติฐานการวิจัยไว้ว่า ประชาชนที่มี เพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ รายได้ ตำแหน่งหน้าที่ และประสบการณ์ทำงานต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร แตกต่างกัน โดยใช้สถิติ t-test เพื่อเปรียบเทียบความแตกต่างของค่าเฉลี่ย 2 กลุ่ม ในเรื่อง เพศ และ F-test หรือ One-way ANOVA ในการทดสอบความแปรปรวนแบบทางเดียวเพื่อเปรียบเทียบความแตกต่าง ของค่าเฉลี่ยที่มีมากกว่า 2 กลุ่ม ในเรื่อง อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ รายได้ ตำแหน่งหน้าที่ และประสบการณ์ทำงาน ถ้าพบความแตกต่างอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ 0.05 จะเปรียบเทียบโดยวิธีการของ เชฟเฟ่ (Scheffé) และ (LSD) เพื่อทดสอบสมมติฐานของการวิจัย

สมมติฐานที่ 1 ประชาชนที่มีเพศต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร แตกต่างกัน

การวิเคราะห์สมมติฐานที่ 1 ใช้สถิติ t-test คือ กลุ่มตัวอย่าง 2 กลุ่ม มีความเป็นอิสระต่อกัน ใช้ระดับความเชื่อมั่น 95% ดังนั้น จะเป็นไปตามสมมติฐานต่อเมื่อค่า Sig. น้อยกว่า 0.05 และนำเสนอในรูปแบบตารางประกอบการบรรยาย ซึ่งผลการวิเคราะห์ปรากฏดังต่อไปนี้

ตารางที่ 4.14 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยรวมทั้ง 5 ด้าน จำแนกตามเพศ

เพศ	n	$\overline{X}$	S.D.	แปลผล
ชาย	124	4.32	0.55	มาก
หญิง	275	4.14	0.61	มาก
รวม	**399**	**4.19**	**0.60**	**มาก**

จากตารางที่ 4.14 พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาตามเพศ พบว่า ค่าเฉลี่ยมากที่สุด ได้แก่ เพศหญิง

ตารางที่ 4.15 แสดงการเปรียบเทียบความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยรวมทั้ง 5 ด้าน จำแนกตามเพศ

เพศ	n	$\overline{X}$	S.D.	t	Sig. (2-tailed)
ชาย	124	4.32	0.55	2.808	0.005
หญิง	275	4.14	0.61		

*มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 4.15 พบว่า ประชาชนที่มีเพศต่างกัน ความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยรวมทั้ง 5 ด้าน ไม่แตกต่างกัน จึงไม่ยอมรับสมมติฐานการวิจัย

ตารางที่ 4.16 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านถนนสาธารณะ จำแนกตามเพศ

เพศ	n	$\overline{X}$	S.D.	แปลผล
ชาย	124	4.33	0.55	มาก
หญิง	275	4.17	0.65	มาก
รวม	**399**	**4.22**	**0.62**	**มาก**

จากตารางที่ 4.16 พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านถนนสาธารณะ อยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาตามเพศ พบว่า ค่าเฉลี่ยมากที่สุด ได้แก่ เพศหญิง

ตารางที่ 4.17 แสดงการเปรียบเทียบความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านถนนสาธารณะ จำแนกตามเพศ

เพศ	n	$\overline{X}$	S.D.	t	Sig. (2-tailed)
ชาย	124	4.33	0.55	2.360	0.019
หญิง	275	4.17	0.65		

*มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 4.17 พบว่า ประชาชนที่มีเพศต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านถนนสาธารณะ ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.18 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านสะพานสาธารณะ จำแนกตามเพศ

เพศ	n	$\overline{X}$	S.D.	แปลผล
ชาย	124	4.32	0.55	มาก
หญิง	275	4.14	0.61	มาก
รวม	**399**	**4.20**	**0.64**	**มาก**

จากตารางที่ 4.18 พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านสะพานสาธารณะ อยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาตามเพศ พบว่า ค่าเฉลี่ยมากที่สุด ได้แก่ เพศหญิง

ตารางที่ 4.19 แสดงการเปรียบเทียบระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านสะพานสาธารณะ จำแนกตามเพศ

เพศ	n	$\overline{X}$	S.D.	t	Sig. (2-tailed)
ชาย	124	4.32	0.55	2.808	0.005
หญิง	275	4.14	0.61		

*มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 4.19 พบว่า ประชาชนที่มีเพศต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านสะพานสาธารณะ ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.20 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านน้ำประปาสาธารณะ จำแนกตามเพศ

เพศ	n	$\overline{X}$	S.D.	แปลผล
ชาย	124	4.27	0.56	มาก
หญิง	275	4.14	0.68	มาก
รวม	**399**	**4.18**	**0.64**	**มาก**

จากตารางที่ 4.20 พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านน้ำประปาสาธารณะ อยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาตามเพศ พบว่า ค่าเฉลี่ยมากที่สุด ได้แก่ เพศหญิง

ตารางที่ 4.21 แสดงการเปรียบเทียบความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านน้ำประปาสาธารณะ จำแนกตามเพศ

เพศ	n	$\overline{X}$	S.D.	t	Sig. (2-tailed)
ชาย	124	4.27	0.56	1.858	0.047*
หญิง	275	4.14	0.68		

*มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 4.21 พบว่า ประชาชนที่มีเพศต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านสะพานสาธารณะ แตกต่างกัน อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 ซึ่งยอมรับสมมติฐานการวิจัย

ตารางที่ 4.22 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านไฟฟ้าสาธารณะ จำแนกตามเพศ

เพศ	n	$\overline{X}$	S.D.	แปลผล
ชาย	124	4.35	0.82	มาก
หญิง	275	4.16	0.68	มาก
รวม	**399**	**4.22**	**0.73**	**มาก**

จากตารางที่ 4.22 พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านไฟฟ้าสาธารณะ อยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาตามเพศ พบว่า ค่าเฉลี่ยมากที่สุด ได้แก่ เพศหญิง

ตารางที่ 4.23 แสดงการเปรียบเทียบความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านไฟฟ้าสาธารณะ จำแนกตามเพศ

เพศ	n	$\overline{X}$	S.D.	t	Sig. (2-tailed)
ชาย	124	4.35	0.082	2.483	0.013
หญิง	275	4.16	0.68		

*มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 4.23 พบว่า ประชาชนที่มีเพศต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านไฟฟ้าสาธารณะ ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.24 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านการระบายน้ำเสีย จำแนกตามเพศ

เพศ	n	$\overline{X}$	S.D.	แปลผล
ชาย	124	4.29	1.05	มาก
หญิง	275	4.09	0.71	มาก
รวม	**399**	**4.15**	**0.83**	**มาก**

จากตารางที่ 4.24 พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านการระบายน้ำเสีย อยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาตามเพศ พบว่า ค่าเฉลี่ยมากที่สุด ได้แก่ เพศหญิง

ตารางที่ 4.25 แสดงการเปรียบเทียบความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านการระบายน้ำเสีย จำแนกตามเพศ

เพศ	n	$\overline{X}$	S.D.	t	Sig. (2-tailed)
ชาย	124	4.29	0.05	2.215	0.027
หญิง	275	4.09	0.71		

*มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 4.25 พบว่า ประชาชนที่มีเพศต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านการระบายน้ำเสีย ไม่แตกต่างกัน

สมมติฐานที่ 2 ประชาชนที่มีอายุต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร แตกต่างกัน

การวิเคราะห์สมมติฐานที่ 2 ใช้สถิติ F-test (One-way ANOVA) ในการทดสอบความแปรปรวนแบบทางเดียวเพื่อเปรียบเทียบความแตกต่างของค่าเฉลี่ยที่มากกว่า 2 กลุ่ม ใช้ระดับความเชื่อมั่น 95% ดังนั้น ถ้าเป็นไปตามสมมติฐานต่อเมื่อค่า Sig. น้อยกว่า 0.05 ถ้าพบความแตกต่างอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ 0.05 จึงทำการวิเคราะห์เปรียบเทียบความแตกต่างของค่าเฉลี่ยเป็นรายคู่ด้วยวิธีการของ เชฟเฟ่ (Scheffé) และนำเสนอในรูปแบบตารางประกอบการบรรยาย ต่อไปนี้

ตารางที่ 4.26 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยรวมทั้ง 5 ด้าน จำแนกตามอายุ

อายุ	n	$\overline{X}$	S.D.	แปลผล
18 - 29 ปี	66	4.21	0.50	มาก
30 - 39 ปี	141	4.20	0.58	มาก
40 - 49 ปี	99	4.20	0.65	มาก
50 ปี ขึ้นไป	93	4.16	0.65	มาก
รวม	**399**	**4.19**	**0.60**	**มาก**

จากตารางที่ 4.26 พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยรวมทั้ง 5 ด้าน จำแนกตามอายุ

โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาตามอายุโดยเรียงตามค่าเฉลี่ย พบว่า ค่าเฉลี่ยมากที่สุด ได้แก่ ประชาชนที่มีอายุ 18 - 29 ปี รองลงมาได้แก่ อายุ 30 - 39 ปี, อายุ 40 - 49 ปี และค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด ได้แก่ ประชาชนที่มีอายุ 50 ปี ขึ้นไป ตามลำดับ

ตารางที่ 4.27 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยรวมทั้ง 5 ด้าน จำแนกตามอายุ

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	0.125	3	0.042	0.113	0.952
ภายในกลุ่ม	145.277	395	0.368		
รวม	**145.042**	**398**			

*มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 4.27 พบว่า ประชาชนที่มีอายุต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยรวมทั้ง 5 ด้าน ไม่แตกต่างกัน จึงไม่ยอมรับสมมติฐานการวิจัย

ตารางที่ 4.28 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านถนนสาธารณะ จำแนกตามอายุ

อายุ	n	$\overline{X}$	S.D.	แปลผล
18 - 29 ปี	66	4.23	0.56	มาก
30 - 39 ปี	141	4.24	0.61	มาก
40 - 49 ปี	99	4.21	0.64	มาก
50 ปี ขึ้นไป	93	4.19	0.67	มาก
รวม	**399**	**4.22**	**0.62**	**มาก**

จากตารางที่ 4.28 พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านถนนสาธารณะ จำแนกตามอายุ โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาตามอายุ โดยเรียงตามค่าเฉลี่ย พบว่า ค่าเฉลี่ยมากที่สุด ได้แก่ ประชาชนที่มีอายุ 30 – 39 ปี รองลงมาได้แก่อายุ 18 - 29 ปี, อายุ 40 - 49 ปี และค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด ได้แก่ ประชาชนที่มีอายุ 50 ปี ขึ้นไป ตามลำดับ

ตารางที่ 4.29 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านถนนสาธารณะ จำแนกตามอายุ

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	0.127	3	0.042	0.108	0.956
ภายในกลุ่ม	155.897	395	0.395		
รวม	**156.024**	**398**			

*มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 4.29 พบว่า ประชาชนที่มีอายุต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านถนนสาธารณะ ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.30 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านสะพานสาธารณะ จำแนกตามอายุ

อายุ	n	$\overline{X}$	S.D.	แปลผล
18 - 29 ปี	66	4.26	0.60	มาก
30 - 39 ปี	141	4.20	0.61	มาก
40 - 49 ปี	99	3.20	0.65	มาก
50 ปี ขึ้นไป	93	4.14	0.69	มาก
รวม	**399**	**4.20**	**0.64**	**มาก**

จากตารางที่ 4.30 พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านสะพานสาธารณะ จำแนกตามอายุ โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาตามอายุโดยเรียงตามค่าเฉลี่ย พบว่า ค่าเฉลี่ยมากที่สุด ได้แก่ ประชาชนที่มีอายุ 18 - 29 ปี ปี รองลงมาได้แก่อายุ 30 - 39 ปี, อายุ 40 - 49 ปี และค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด ได้แก่ ประชาชนที่มีอายุ 50 ปี ขึ้นไป ตามลำดับ

ตารางที่ 4.31 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านสะพานสาธารณะ จำแนกตามอายุ

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	0.570	3	0.190	0.456	0.713
ภายในกลุ่ม	164.534	395	0.417		
รวม	**165.104**	**398**			

*มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 4.31 พบว่า ประชาชนที่มีอายุต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านสะพานสาธารณะ ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.32 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านน้ำประปาสาธารณะ จำแนกตามอายุ

อายุ	n	$\overline{X}$	S.D.	แปลผล
18 - 29 ปี	66	4.19	0.57	มาก
30 - 39 ปี	141	4.20	0.59	มาก
40 - 49 ปี	99	3.21	0.71	มาก
50 ปี ขึ้นไป	93	4.12	0.70	มาก
รวม	**399**	**4.18**	**0.64**	**มาก**

จากตารางที่ 4.32 พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านน้ำประปาสาธารณะ จำแนกตามอายุ โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาตามอายุโดยเรียงตามค่าเฉลี่ย พบว่า ค่าเฉลี่ยมากที่สุด ได้แก่ ประชาชนที่มีอายุ 40 - 49 ปี ปี รองลงมาได้แก่อายุ 30 - 39 ปี, อายุ 18 - 29 ปี, และค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด ได้แก่ ประชาชนที่มีอายุ 50 ปี ขึ้นไป ตามลำดับ

ตารางที่ 4.33 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านน้ำประปาสาธารณะ จำแนกตามอายุ

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	0.492	3	0.164	0.387	0.762
ภายในกลุ่ม	167.249	395	0.423		
รวม	**167.742**	**398**			

*มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 4.33 พบว่า ประชาชนที่มีอายุต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านน้ำประปาสาธารณะ ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.34 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านไฟฟ้าสาธารณะ จำแนกตามอายุ

อายุ	n	$\overline{X}$	S.D.	แปลผล
18 - 29 ปี	66	4.23	0.55	มาก
30 - 39 ปี	141	4.17	0.60	มาก
40 - 49 ปี	99	3.23	0.75	มาก
50 ปี ขึ้นไป	93	4.27	0.98	มาก
รวม	**399**	**4.22**	**0.73**	**มาก**

จากตารางที่ 4.34 พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านไฟฟ้าสาธารณะ จำแนกตามอายุ โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาตามอายุโดยเรียงตามค่าเฉลี่ย พบว่า ค่าเฉลี่ยมากที่สุด ได้แก่ ประชาชนที่มีอายุ 50 ปี ขึ้นไป รองลงมาได้แก่อายุ 18 - 29 ปี, อายุ 40 - 49 ปี, และค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด ได้แก่ ประชาชนที่มีอายุ 30 - 39 ปี ตามลำดับ

ตารางที่ 4.35 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านไฟฟ้าสาธารณะ จำแนกตามอายุ

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	0.591	3	0.197	0.360	0.782
ภายในกลุ่ม	216.141	395	0.547		
รวม	**216.731**	**398**			

*มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 4.35 พบว่า ประชาชนที่มีอายุต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านไฟฟ้าสาธารณะ ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.36 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านการระบายน้ำสาธารณะ จำแนกตามอายุ

อายุ	n	$\overline{X}$	S.D.	แปลผล
18 - 29 ปี	66	4.13	0.58	มาก
30 - 39 ปี	141	4.20	1.02	มาก
40 - 49 ปี	99	3.16	0.77	มาก
50 ปี ขึ้นไป	93	4.08	0.74	มาก
รวม	**399**	**4.15**	**0.83**	**มาก**

จากตารางที่ 4.36 พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านการระบายน้ำสาธารณะ จำแนกตามอายุ โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาตามอายุโดยเรียงตามค่าเฉลี่ย พบว่า ค่าเฉลี่ยมากที่สุด ได้แก่ ประชาชนที่มีอายุ 30 - 39 ปี รองลงมาได้แก่อายุ 40 - 49 ปี, อายุ 18 - 29 ปี, และค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด ได้แก่ ประชาชนที่มีอายุ 50 ปี ขึ้นไป ตามลำดับ

ตารางที่ 4.37 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านการระบายน้ำสาธารณะ จำแนกตามอายุ

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	0.744	3	0.248	0.353	0.787
ภายในกลุ่ม	277.971	395	0.704		
รวม	**278.715**	**398**			

*มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 4.37 พบว่า ประชาชนที่มีอายุต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านการระบายน้ำสาธารณะ ไม่แตกต่างกัน

สมมติฐานที่ 3 ประชาชนที่มีการศึกษาต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร แตกต่างกัน

การวิเคราะห์สมมติฐานที่ 3 ใช้สถิติ F-test (One-way ANOVA) ในการทดสอบความแปรปรวนแบบทางเดียวเพื่อเปรียบเทียบความแตกต่างของค่าเฉลี่ยที่มากกว่า 2 กลุ่ม ใช้ระดับความเชื่อมั่น 95% ดังนั้น ถ้าเป็นไปตามสมมติฐานต่อเมื่อค่า Sig. น้อยกว่า 0.05 ถ้าพบความแตกต่างอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ 0.05 จึงทำการวิเคราะห์ความแตกต่างของค่าเฉลี่ยเป็นรายคู่ด้วยวิธีการของ เชฟเฟ่ (Scheffé) และ (LSD) และนำเสนอในรูปแบบตารางประกอบการบรรยาย ดังต่อไปนี้

ตารางที่ 4.38 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยรวมทั้ง 5 ด้าน จำแนกตามการศึกษา

การศึกษา	n	$\overline{X}$	S.D.	แปลผล
ต่ำกว่าปริญญาตรี	105	4.15	0.64	มาก
ปริญญาตรี	205	4.13	0.64	มาก
สูงกว่าปริญญาตรี	89	4.38	0.40	มาก
รวม	**399**	**4.19**	**0.60**	**มาก**

จากตารางที่ 4.38 พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยรวมทั้ง 5 ด้าน จำแนกตามระดับ

การศึกษา โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาโดยเรียงตามค่าเฉลี่ยพบว่า ค่าเฉลี่ยมากที่สุด ได้แก่ ประชาชนที่การศึกษาระดับสูงกว่าปริญญาตรี รองลงมาได้แก่ ประชาชนที่มีการศึกษาระดับต่ำกว่าปริญญาตรี และค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด ได้แก่ ประชาชนที่การศึกษาระดับปริญญาตรี ตามลำดับ

ตารางที่ 4.39 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยรวมทั้ง 5 ด้าน จำแนกตามการศึกษา

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	3.909	2	1.954	5.470	0.005*
ภายในกลุ่ม	141.493	396	0.357		
รวม	**145.402**	**398**			

*มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 4.39 พบว่า ประชาชนที่การศึกษาต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยรวมทั้ง 5 ด้าน แตกต่างกัน อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 ซึ่งยอมรับสมมติฐานการวิจัย จึงทำการวิเคราะห์ความแตกต่างของค่าเฉลี่ยเป็นรายคู่ด้วยวิธีการของเชฟเฟ่ (Scheffé) และนำเสนอในรูปแบบตารางประกอบการบรรยาย ต่อไปนี้

ตารางที่ 4.40 แสดงการทดสอบความแตกต่างระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยรวมทั้ง 5 ด้าน จำแนกตามการศึกษา เป็นรายคู่ด้วยวิธีของ Scheffé

การศึกษา		ต่ำกว่าปริญญาตรี	ปริญญาตรี	สูงกว่าปริญญาตรี
	($\overline{X}$)	4.15	4.13	4.38
ต่ำกว่าปริญญาตรี	4.15	-	0.01	-0.22 (0.03*)
ปริญญาตรี	4.13	-0.01	-	-0.24 (0.00*)
สูงกว่าปริญญาตรี	4.38	0.22 (0.03*)	0.24 (0.00*)	-

* มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 4.40 พบว่า ประชาชนที่การศึกษาต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยรวมทั้ง 5 ด้าน แตกต่างกัน อย่างมีนัยสำคัญที่ระดับ 0.05 จำนวน 4 คู่ ได้แก่ ประชาชนที่มีการศึกษาระดับต่ำกว่าปริญญาตรี มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร แตกต่างกับประชาชนที่การศึกษาระดับสูงกว่าปริญญาตรี, ประชาชนที่มีการศึกษาระดับปริญญาตรี มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร แตกต่างกับประชาชนที่การศึกษาระดับสูงกว่าปริญญาตรี, ประชาชนที่มีการศึกษาระดับสูงกว่าปริญญาตรี มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร แตกต่างกับประชาชนที่การศึกษาระดับต่ำกว่าปริญญาตรี, และประชาชนที่มีการศึกษาระดับสูงกว่าปริญญาตรี มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร แตกต่างกับประชาชนที่การศึกษาระดับปริญญาตรี นอกนั้นไม่พบความแตกต่างรายคู่

ตารางที่ 4.41 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านถนนสาธารณะ จำแนกตามการศึกษา

การศึกษา	n	$\overline{X}$	S.D.	แปลผล
ต่ำกว่าปริญญาตรี	105	4.16	0.69	มาก
ปริญญาตรี	205	4.19	0.63	มาก
สูงกว่าปริญญาตรี	89	4.36	0.48	มาก
รวม	**399**	**4.22**	**0.62**	**มาก**

จากตารางที่ 4.41 พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านถนนสาธารณะ จำแนกตามระดับการศึกษา โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาโดยเรียงตามค่าเฉลี่ยพบว่า ค่าเฉลี่ยมากที่สุด ได้แก่ ประชาชนที่การศึกษาระดับสูงกว่าปริญญาตรี รองลงมาได้แก่ ประชาชนที่การศึกษาระดับปริญญาตรี และค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด ได้แก่ ประชาชนที่การศึกษาระดับต่ำกว่าปริญญาตรี ตามลำดับ

ตารางที่ 4.42 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านถนนสาธารณะ จำแนกตามการศึกษา

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	2.356	2	1.178	3.036	0.049*
ภายในกลุ่ม	153.668	396	0.388		
รวม	**156.024**	**398**			

*มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 4.42 พบว่า พบว่า ประชาชนที่การศึกษาต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านถนนสาธารณะ แตกต่างกัน อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 ซึ่งยอมรับสมมติฐานการวิจัย จึงทำการเปรียบเทียบความแตกต่างของค่าเฉลี่ยเป็นรายคู่ด้วยวิธีการของ LSD และนำเสนอในรูปแบบตารางประกอบการบรรยาย ต่อไปนี้

ตารางที่ 4.43 แสดงการทดสอบความแตกต่างระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านถนนสาธารณะ จำแนกตามการศึกษา เป็นรายคู่ด้วยวิธี LSD

การศึกษา		ต่ำกว่าปริญญาตรี	ปริญญาตรี	สูงกว่าปริญญาตรี
	($\overline{X}$)	4.16	4.19	4.36
ต่ำกว่าปริญญาตรี	4.16	-	-0.02	-0.20 (0.02*)
ปริญญาตรี	4.19	0.02	-	-0.17 (0.02*)
สูงกว่าปริญญาตรี	4.36	0.20 (0.02*)	0.17 (0.02*)	-

*มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 4.43 พบว่า ประชาชนที่การศึกษาต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านถนนสาธารณะ แตกต่างกัน อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 จำนวน 4 คู่ ได้แก่ ประชาชนที่มีการศึกษาระดับต่ำกว่าปริญญาตรี มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร แตกต่างกับประชาชนที่การศึกษาระดับสูงกว่า

ปริญญาตรี, ประชาชนที่มีการศึกษาระดับปริญญาตรี มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร แตกต่างกับประชาชนที่การศึกษาระดับสูงกว่าปริญญาตรี, ประชาชนที่มีการศึกษาระดับสูงกว่าปริญญาตรี มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร แตกต่างกับประชาชนที่การศึกษาระดับต่ำกว่าปริญญาตรี, และประชาชนที่มีการศึกษาระดับสูงกว่าปริญญาตรี มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร แตกต่างกับประชาชนที่การศึกษาระดับปริญญาตรี นอกนั้นไม่พบความแตกต่างรายคู่

ตารางที่ 4.44 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านสะพานสาธารณะ จำแนกตามการศึกษา

การศึกษา	n	$\overline{X}$	S.D.	แปลผล
ต่ำกว่าปริญญาตรี	105	4.19	0.72	มาก
ปริญญาตรี	205	4.12	0.65	มาก
สูงกว่าปริญญาตรี	89	4.37	0.44	มาก
รวม	**399**	**4.20**	**0.64**	**มาก**

จากตารางที่ 4.44 พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านสะพานสาธารณะ จำแนกตามการศึกษา โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาโดยเรียงตามค่าเฉลี่ยพบว่า ค่าเฉลี่ยมากที่สุด ได้แก่ ประชาชนที่การศึกษาระดับสูงกว่าปริญญาตรี รองลงมาได้แก่ ประชาชนที่การศึกษาต่ำกว่าปริญญาตรี และค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด ได้แก่ ประชาชนที่การศึกษาระดับปริญญาตรี ตามลำดับ

ตารางที่ 4.45 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านสะพานสาธารณะ จำแนกตามการศึกษา

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	3.821	2	1.910	4.690	0.010*
ภายในกลุ่ม	161.283	396	0.407		
รวม	**165.104**	**398**			

*มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 4.45 พบว่า ประชาชนที่การศึกษาต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านสะพานสาธารณะ แตกต่างกัน อย่างมีนัยสำคัญที่ระดับ 0.05 จึงทำการวิเคราะห์ความแตกต่างของค่าเฉลี่ยเป็นรายคู่ด้วยวิธีการของ เชฟเฟ่ (Scheffé) และนำเสนอในรูปแบบตารางประกอบการบรรยาย ดังต่อไปนี้

ตารางที่ 4.46 แสดงการทดสอบความแตกต่างระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านสะพานสาธารณะ จำแนกตามการศึกษา เป็นรายคู่ด้วยวิธีของ Scheffé

การศึกษา		ต่ำกว่าปริญญาตรี	ปริญญาตรี	สูงกว่าปริญญาตรี
	($\overline{X}$)	4.11	3.94	4.07
ต่ำกว่าปริญญาตรี	4.11	-	0.06	-0.18
ปริญญาตรี	3.94	-0.06	-	-0.24 (0.01*)
สูงกว่าปริญญาตรี	4.07	0.18	0.24 (0.01*)	-

* มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 4.46 พบว่า ประชาชนที่การศึกษาต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านสะพานสาธารณะ แตกต่างกัน อย่างมีนัยสำคัญที่ระดับ 0.05 จำนวน 2 คู่ ได้แก่ ประชาชนที่การศึกษาระดับปริญญาตรี มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร แตกต่างกับประชาชนที่การศึกษาสูงกว่าระดับปริญญาตรี, และประชาชนที่การศึกษาสูงกว่าระดับปริญญาตรี มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐาน

ตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร แตกต่างกับประชาชนที่การศึกษาสูงกว่าระดับปริญญาตรี นอกนั้นไม่พบความแตกต่างรายคู่

ตารางที่ 4.47 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านน้ำประปาสาธารณะ จำแนกตามการศึกษา

การศึกษา	n	$\overline{X}$	S.D.	แปลผล
ต่ำกว่าปริญญาตรี	105	4.13	0.69	มาก
ปริญญาตรี	205	4.13	0.67	มาก
สูงกว่าปริญญาตรี	89	4.37	0.47	มาก
รวม	**399**	**4.18**	**0.64**	**มาก**

จากตารางที่ 4.47 พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านน้ำประปาสาธารณะ จำแนกตามการศึกษา โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาโดยเรียงตามค่าเฉลี่ยพบว่า ค่าเฉลี่ยมากที่สุด ได้แก่ ประชาชนที่การศึกษาระดับสูงกว่าปริญญาตรี รองลงมาได้แก่ ประชาชนที่การศึกษาระดับต่ำกว่าปริญญาตรีและระดับปริญญาตรี ตามลำดับ

ตารางที่ 4.48 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านน้ำประปาสาธารณะ จำแนกตามการศึกษา

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	3.996	2	1.998	4.832	0.008*
ภายในกลุ่ม	163.745	396	0.413		
รวม	**167.742**	**398**			

มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 4.48 พบว่า ประชาชนที่การศึกษาต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านน้ำประปาสาธารณะ แตกต่างกัน อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 จึงทำการวิเคราะห์ความแตกต่างของค่าเฉลี่ยเป็นรายคู่ด้วยวิธีการของเชฟเฟ่ (Scheffé) และนำเสนอในรูปแบบตารางประกอบการบรรยายต่อไปนี้

ตารางที่ 4.49 แสดงการวิเคราะห์ความแตกต่างระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านน้ำประปาสาธารณะ จำแนกตามการศึกษา เป็นรายคู่ด้วยวิธีของ Scheffé

การศึกษา		ต่ำกว่าปริญญาตรี	ปริญญาตรี	สูงกว่าปริญญาตรี
	($\overline{X}$)	4.13	4.13	4.37
ต่ำกว่าปริญญาตรี	4.13	-	-0.00	-0.24 (0.03*)
ปริญญาตรี	4.13	0.00	-	-0.24 (0.01*)
สูงกว่าปริญญาตรี	4.37	0.24 (0.03*)	0.24 (0.01*)	-

* มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 4.49 พบว่า ประชาชนที่การศึกษาต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านน้ำประปาสาธารณะ แตกต่างกัน อย่างมีนัยสำคัญที่ระดับ 0.05 จำนวน 4 คู่ ได้แก่ ประชาชนที่การศึกษาระดับต่ำกว่าปริญญาตรี มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร แตกต่างกับประชาชนที่การศึกษาระดับสูงกว่าปริญญาตรี, ประชาชนที่การศึกษาระดับปริญญาตรี มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร แตกต่างกับประชาชนที่การศึกษาระดับสูงกว่าปริญญาตรี, ประชาชนที่การศึกษาระดับสูงกว่าปริญญาตรี มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร แตกต่างกับประชาชนที่การศึกษาระดับต่ำกว่าปริญญาตรี, และประชาชนที่การศึกษาระดับสูงกว่าปริญญาตรี มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร แตกต่างกับประชาชนที่การศึกษาระดับปริญญาตรี นอกนั้นไม่พบความแตกต่างรายคู่

ตารางที่ 4.50 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านไฟฟ้าสาธารณะ จำแนกตามการศึกษา

การศึกษา	n	$\overline{X}$	S.D.	แปลผล
ต่ำกว่าปริญญาตรี	105	4.20	0.67	มาก
ปริญญาตรี	205	4.12	0.70	มาก
สูงกว่าปริญญาตรี	89	4.46	0.83	มาก
รวม	**399**	**4.22**	**0.73**	**มาก**

จากตารางที่ 4.50 พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านไฟฟ้าสาธารณะ จำแนกตามการศึกษา โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาโดยเรียงตามค่าเฉลี่ยพบว่า ค่าเฉลี่ยมากที่สุด ได้แก่ ประชาชนที่การศึกษาระดับสูงกว่าปริญญาตรี รองลงมาได้แก่ ประชาชนที่การศึกษาต่ำกว่าปริญญาตรี และค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด ได้แก่ ประชาชนที่การศึกษาระดับปริญญาตรี ตามลำดับ

ตารางที่ 4.51 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านไฟฟ้าสาธารณะ จำแนกตามการศึกษา

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	7.495	2	3.747	7.092	0.001*
ภายในกลุ่ม	209.236	396	0.528		
รวม	**216.731**	**398**			

*มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 4.51 พบว่า ประชาชนที่การศึกษาต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านไฟฟ้าสาธารณะ แตกต่างกัน อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 จึงทำการวิเคราะห์ความแตกต่างของค่าเฉลี่ยเป็นรายคู่ด้วยวิธีการของ เชฟเฟ่ (Scheffé) และนำเสนอในรูปแบบตารางประกอบการบรรยายดังต่อไปนี้

ตารางที่ 4.52 แสดงการทดสอบความแตกต่างระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านไฟฟ้าสาธารณะ จำแนกตามการศึกษา เป็นรายคู่ด้วยวิธีการของ Scheffé

การศึกษา		ต่ำกว่าปริญญาตรี	ปริญญาตรี	สูงกว่าปริญญาตรี
	($\overline{X}$)	4.20	4.12	4.46
ต่ำกว่าปริญญาตรี	4.20	-	0.08	-0.25 (0.04*)
ปริญญาตรี	4.12	-0.08	-	-0.34 (0.00*)
สูงกว่าปริญญาตรี	4.46	0.25 (0.04*)	0.34 (0.00*)	-

* มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 4.52 พบว่า ประชาชนที่การศึกษาต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านไฟฟ้าสาธารณะ แตกต่างกัน อย่างมีนัยสำคัญที่ระดับ 0.05 จำนวน 4 คู่ ได้แก่ ประชาชนที่การศึกษาระดับต่ำกว่าปริญญาตรี มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร แตกต่างกับประชาชนที่การศึกษาระดับสูงกว่าปริญญาตรี, ประชาชนที่การศึกษาระดับปริญญาตรี มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร แตกต่างกับประชาชนที่การศึกษาระดับสูงกว่าปริญญาตรี, ประชาชนที่การศึกษาระดับสูงกว่ากว่าปริญญาตรี มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร แตกต่างกับประชาชนที่การศึกษาระดับต่ำกว่าปริญญาตรี, และประชาชนที่การศึกษาระดับสูงกว่าปริญญาตรี มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร แตกต่างกับประชาชนที่การศึกษาระดับปริญญาตรี นอกนั้นไม่พบความแตกต่างรายคู่

ตารางที่ 4.53 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านการระบายน้ำสาธารณะ จำแนกตามการศึกษา

การศึกษา	n	$\overline{X}$	S.D.	แปลผล
ต่ำกว่าปริญญาตรี	105	4.06	0.77	มาก
ปริญญาตรี	205	4.12	0.96	มาก
สูงกว่าปริญญาตรี	89	4.32	0.50	มาก
รวม	**399**	**4.15**	**0.83**	**มาก**

จากตารางที่ 4.53 พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านการระบายน้ำสาธารณะ จำแนกตามการศึกษา โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาโดยเรียงตามค่าเฉลี่ยพบว่า ค่าเฉลี่ยมากที่สุด ได้แก่ ประชาชนที่การศึกษาระดับสูงกว่าปริญญาตรี รองลงมาได้แก่ ประชาชนที่การศึกษาระดับปริญญาตรี และค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด ได้แก่ ประชาชนที่การศึกษาระดับต่ำกว่าปริญญาตรี ตามลำดับ

ตารางที่ 4.54 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านการระบายน้ำสาธารณะ จำแนกตามการศึกษา

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	3.572	2	1.786	2.570	0.078
ภายในกลุ่ม	275.143	396	0.695		
รวม	**278.715**	**398**			

*มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 4.54 พบว่า ประชาชนที่การศึกษาต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านการระบายน้ำสาธารณะ ไม่แตกต่างกัน

สมมติฐานที่ 4 ประชาชนที่มีอาชีพต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร แตกต่างกัน

การวิเคราะห์สมมติฐานที่ 4 ใช้สถิติ F-test (One-way ANOVA) ในการทดสอบความแปรปรวนแบบทางเดียวเพื่อเปรียบเทียบความแตกต่างของค่าเฉลี่ยที่มากกว่า 2 กลุ่ม ใช้ระดับความเชื่อมั่น 95% ดังนั้น ถ้าเป็นไปตามสมมติฐานต่อเมื่อค่า Sig. น้อยกว่า 0.05 ถ้าพบความแตกต่างอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ 0.05 จึงทำการวิเคราะห์เปรียบเทียบความแตกต่างของค่าเฉลี่ยเป็นรายคู่ด้วยวิธีการของ เชฟเฟ่ (Scheffé) และนำเสนอในรูปแบบตารางประกอบการบรรยาย ต่อไปนี้

ตารางที่ 4.55 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยรวมทั้ง 5 ด้าน จำแนกตามอาชีพ

อาชีพ	n	$\overline{X}$	S.D.	แปลผล
เกษตรกรรม/การประมง	23	4.44	0.56	มาก
กรรมกร/รับจ้างทั่วไป	80	4.12	0.66	มาก
ธุรกิจส่วนตัว/ค้าขาย	77	4.19	0.60	มาก
รับราชการ	219	4.20	0.59	มาก
รวม	**399**	**4.19**	**0.60**	**มาก**

จากตารางที่ 4.55 พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยรวมทั้ง 5 ด้าน จำแนกตามอาชีพ โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาโดยเรียงตามค่าเฉลี่ยพบว่า ค่าเฉลี่ยมาก ได้แก่ เกษตรกรรม/การประมง รองลงมา ได้แก่ ประชาชนที่ประกอบอาชีพรับราชการ และค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด ได้แก่ ประชาชนที่ประกอบอาชีพกรรมกร/รับจ้างทั่วไป ตามลำดับ

ตารางที่ 4.56 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยรวมทั้ง 5 ด้าน จำแนกตามอาชีพ

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	1.924	3	0.641	1.765	0.153
ภายในกลุ่ม	143.479	395	0.363		
รวม	**145.402**	**398**			

*มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 4.56 พบว่า ประชาชนที่มีอาชีพต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยรวมทั้ง 5 ด้าน ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.57 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านถนนสาธารณะ จำแนกตามอาชีพ

อาชีพ	n	$\overline{X}$	S.D.	แปลผล
เกษตรกรรม/การประมง	23	4.48	0.52	มาก
กรรมกร/รับจ้างทั่วไป	80	4.17	0.66	มาก
ธุรกิจส่วนตัว/ค้าขาย	77	4.18	0.66	มาก
รับราชการ	219	4.22	0.60	มาก
รวม	**399**	**4.22**	**0.62**	**มาก**

จากตารางที่ 4.57 พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านถนนสาธารณะ จำแนกตามอาชีพ โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาโดยเรียงตามค่าเฉลี่ยพบว่า ค่าเฉลี่ยมาก ได้แก่ เกษตรกรรม/การประมง รองลงมา ได้แก่ ประชาชนที่ประกอบอาชีพรับราชการ และค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด ได้แก่ ประชาชนที่ประกอบอาชีพกรรมกร/รับจ้างทั่วไป ตามลำดับ

ตารางที่ 4.58 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านถนนสาธารณะ จำแนกตามอาชีพ

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	1.864	3	0.621	1.592	0.191
ภายในกลุ่ม	154.160	395	0.390		
รวม	**156.024**	**398**			

*มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 4.58 พบว่า ประชาชนที่มีอาชีพต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านถนนสาธารณะ ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.59 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านสะพานสาธารณะ จำแนกตามอาชีพ

อาชีพ	n	$\overline{X}$	S.D.	แปลผล
เกษตรกรรม/การประมง	23	4.46	0.44	มาก
กรรมกร/รับจ้างทั่วไป	80	4.16	0.73	มาก
ธุรกิจส่วนตัว/ค้าขาย	77	4.14	0.69	มาก
รับราชการ	219	4.20	0.60	มาก
รวม	**399**	**4.20**	**0.64**	**มาก**

จากตารางที่ 4.59 พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านสะพานสาธารณะ จำแนกตามอาชีพ โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาโดยเรียงตามค่าเฉลี่ยพบว่า ค่าเฉลี่ยมากที่สุด ได้แก่ เกษตรกรรม/การประมง รองลงมา ได้แก่ ประชาชนที่ประกอบอาชีพรับราชการ และค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด ได้แก่ ประชาชนที่ประกอบอาชีพธุรกิจส่วนตัว/ค้าขาย ตามลำดับ

ตารางที่ 4.60 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านสะพานสาธารณะ จำแนกตามอาชีพ

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	1.891	3	0.630	1.525	0.207
ภายในกลุ่ม	163.213	395	0.413		
รวม	**165.104**	**398**			

*มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 4.60 พบว่า ประชาชนที่มีอาชีพต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านสะพานสาธารณะ ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.61 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านน้ำประปาสาธารณะ จำแนกตามอาชีพ

อาชีพ	n	$\overline{X}$	S.D.	แปลผล
เกษตรกรรม/การประมง	23	4.37	0.55	มาก
กรรมกร/รับจ้างทั่วไป	80	4.10	0.69	มาก
ธุรกิจส่วนตัว/ค้าขาย	77	4.21	0.66	มาก
รับราชการ	219	4.18	0.63	มาก
รวม	**399**	**4.18**	**0.64**	**มาก**

จากตารางที่ 4.61 พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านน้ำประปาสาธารณะ จำแนกตามอาชีพ โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาโดยเรียงตามค่าเฉลี่ยพบว่า ค่าเฉลี่ยมากที่สุด ได้แก่ เกษตรกรรม/การประมง รองลงมา ได้แก่ ประชาชนที่อาชีพธุรกิจส่วนตัว/ค้าขาย และค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด ได้แก่ ประชาชนที่อาชีพกรรมกร/รับจ้างทั่วไป ตามลำดับ

ตารางที่ 4.62 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านน้ำประปาสาธารณะ จำแนกตามอาชีพ

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	1.399	3	0.466	1.107	0.346
ภายในกลุ่ม	166.343	395	0.421		
รวม	**167.742**	**398**			

*มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 4.62 พบว่า ประชาชนที่มีอาชีพต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านน้ำประปาสาธารณะ ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.63 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านไฟฟ้าสาธารณะ จำแนกตามอาชีพ

อาชีพ	n	$\overline{X}$	S.D.	แปลผล
เกษตรกรรม/การประมง	23	4.49	0.60	มาก
กรรมกร/รับจ้างทั่วไป	80	4.14	0.68	มาก
ธุรกิจส่วนตัว/ค้าขาย	77	4.21	0.70	มาก
รับราชการ	219	4.22	0.77	มาก
รวม	**399**	**4.22**	**0.73**	**มาก**

จากตารางที่ 4.63 พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านไฟฟ้าสาธารณะ จำแนกตามอาชีพ โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาโดยเรียงตามค่าเฉลี่ยพบว่า ค่าเฉลี่ยมากที่สุด ได้แก่ เกษตรกรรม/การประมง รองลงมา ได้แก่ ประชาชนที่อาชีพรับราชการ และค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด ได้แก่ ประชาชนที่อาชีพกรรมกร/รับจ้างทั่วไป ตามลำดับ

ตารางที่ 4.64 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านไฟฟ้าสาธารณะ จำแนกตามอาชีพ

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	2.206	3	0.735	1.354	0.257
ภายในกลุ่ม	214.525	395	0.543		
รวม	**216.731**	**398**			

*มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 4.64 พบว่า ประชาชนที่มีอาชีพต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านไฟฟ้าสาธารณะ ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.65 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านการระบายน้ำสาธารณะ จำแนกตามอาชีพ

อาชีพ	n	$\overline{X}$	S.D.	แปลผล
เกษตรกรรม/การประมง	23	4.42	0.60	มาก
กรรมกร/รับจ้างทั่วไป	80	4.01	0.81	มาก
ธุรกิจส่วนตัว/ค้าขาย	77	4.19	0.67	มาก
รับราชการ	219	4.16	0.90	มาก
รวม	**399**	**4.15**	**0.83**	**มาก**

จากตารางที่ 4.65 พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านการระบายน้ำสาธารณะ จำแนกตามอาชีพ โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาโดยเรียงตามค่าเฉลี่ยพบว่า ค่าเฉลี่ยมากที่สุด ได้แก่ เกษตรกรรม/การประมง รองลงมา ได้แก่ ประชาชนที่อาชีพธุรกิจส่วนตัว/ค้าขาย และค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด ได้แก่ ประชาชนที่อาชีพกรรมกร/รับจ้างทั่วไป ตามลำดับ

ตารางที่ 4.66 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านการระบายน้ำสาธารณะ จำแนกตามอาชีพ

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	3.422	3	1.141	1.637	0.180
ภายในกลุ่ม	275.293	395	0.697		
รวม	**278.715**	**398**			

*มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 4.66 พบว่า ประชาชนที่มีอาชีพต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านการระบายน้ำสาธารณะ ไม่แตกต่างกัน

สมมติฐานที่ 5 ประชาชนที่มีรายได้ต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร แตกต่างกัน

การวิเคราะห์สมมติฐานที่ 5 ใช้สถิติ F-test (One-way ANOVA) ในการทดสอบความแปรปรวนแบบทางเดียวเพื่อเปรียบเทียบความแตกต่างของค่าเฉลี่ยที่มากกว่า 2 กลุ่ม ใช้ระดับความเชื่อมั่น 95% ดังนั้น ถ้าเป็นไปตามสมมติฐานต่อเมื่อค่า Sig. น้อยกว่า 0.05 ถ้าพบความแตกต่างอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ 0.05 จะเปรียบเทียบความแตกต่างเป็นรายคู่ด้วยวิธีการของ เชฟเฟ่ (Scheffé) และนำเสนอในรูปแบบตารางประกอบการบรรยาย ดังต่อไปนี้

ตารางที่ 4.67 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยรวมทั้ง 5 ด้าน จำแนกตามรายได้

รายได้	n	$\overline{X}$	S.D.	แปลผล
น้อยกว่า 10,000 บาท	64	4.16	0.67	มาก
10,000 – 15,000 บาท	133	4.17	0.66	มาก
15,001 - 20,000 บาท	91	4.18	0.55	มาก
20,001 บาทขึ้นไป	111	4.26	0.52	มาก
รวม	**399**	**4.19**	**0.60**	**มาก**

จากตารางที่ 4.67 พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยรวมทั้ง 5 ด้าน จำแนกตามรายได้ โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาโดยเรียงจามค่าเฉลี่ยพบว่า ค่าเฉลี่ยมากที่สุด ได้แก่ รายได้ 20,001 บาทขึ้นไป รองลงมา ได้แก่ รายได้ 15,001 - 20,000 บาท, รายได้ 10,000 – 15,000 บาท และค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด ได้แก่ ประชาชนที่รายได้น้อยกว่า 10,000 บาท ตามลำดับ

ตารางที่ 4.68 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยรวมทั้ง 5 ด้าน จำแนกตามรายได้

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	0.609	3	0.203	0.553	0.646
ภายในกลุ่ม	144.794	395	0.367		
รวม	**145.402**	**398**			

*มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 4.68 พบว่า ประชาชนที่มีรายได้ต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยรวมทั้ง 5 ด้าน ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.69 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านถนนสาธารณะ จำแนกตามรายได้

รายได้	n	$\overline{X}$	S.D.	แปลผล
น้อยกว่า 10,000 บาท	64	4.17	0.63	มาก
10,000 – 15,000 บาท	133	4.16	0.68	มาก
15,001 - 20,000 บาท	91	4.27	0.63	มาก
20,001 บาทขึ้นไป	111	4.28	0.54	มาก
รวม	**399**	**4.22**	**0.62**	**มาก**

จากตารางที่ 4.69 พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านถนนสาธารณะ จำแนกตามรายได้ โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาโดยเรียงตามค่าเฉลี่ยพบว่า ค่าเฉลี่ยมากที่สุด ได้แก่

รายได้ 20,001 บาทขึ้นไป รองลงมา ได้แก่ รายได้ 15,001 - 20,000 บาท และค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด ได้แก่ ประชาชนที่ที่รายได้ 10,000 – 15,000 บาท ตามลำดับ

ตารางที่ 4.70 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านถนนสาธารณะ จำแนกตามรายได้

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	1.223	3	0.408	1.040	0.375
ภายในกลุ่ม	154.802	395	0.392		
รวม	**156.024**	**398**			

*มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 4.70 พบว่า ประชาชนที่มีรายได้ต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านถนนสาธารณะ ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.71 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านสะพานสาธารณะ จำแนกตามรายได้

รายได้	n	$\overline{X}$	S.D.	แปลผล
น้อยกว่า 10,000 บาท	64	4.18	0.73	มาก
10,000 – 15,000 บาท	133	4.15	0.69	มาก
15,001 - 20,000 บาท	91	4.18	0.63	มาก
20,001 บาทขึ้นไป	111	4.27	0.52	มาก
รวม	**399**	**4.20**	**0.64**	**มาก**

จากตารางที่ 4.71 พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านสะพานสาธารณะ จำแนกตามรายได้ โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาโดยเรียงตามค่าเฉลี่ยพบว่า ค่าเฉลี่ยมากที่สุด ได้แก่ รายได้ 20,001 บาทขึ้นไป รองลงมา ได้แก่ รายได้ 4.18 และค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด ได้แก่ ประชาชนที่ที่รายได้ 10,000 – 15,000 บาท ตามลำดับ

ตารางที่ 4.72 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านสะพานสาธารณะ จำแนกตามรายได้

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	0.939	3	0.313	0.753	0.521
ภายในกลุ่ม	164.165	395	0.416		
รวม	**165.104**	**398**			

*มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 4.72 พบว่า ประชาชนที่มีรายได้ต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านสะพานสาธารณะ ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.73 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านน้ำประปาสาธารณะ จำแนกตามรายได้

รายได้	n	$\overline{X}$	S.D.	แปลผล
น้อยกว่า 10,000 บาท	64	4.12	0.71	มาก
10,000 – 15,000 บาท	133	4.17	0.69	มาก
15,001 - 20,000 บาท	91	4.18	0.61	มาก
20,001 บาทขึ้นไป	111	4.23	0.58	มาก
รวม	**399**	**4.18**	**0.64**	**มาก**

จากตารางที่ 4.73 พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านน้ำประปาสาธารณะ จำแนกตามรายได้ โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาโดยเรียงตามค่าเฉลี่ยพบว่า ค่าเฉลี่ยมากที่สุด ได้แก่ รายได้ 20,001 บาทขึ้นไป รองลงมา ได้แก่ รายได้ 15,001 - 20,000 บาท และค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด ได้แก่ ประชาชนที่รายได้น้อยกว่า 10,000 บาท ตามลำดับ

ตารางที่ 4.74 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านน้ำประปาสาธารณะ จำแนกตามรายได้

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	0.531	3	0.177	0.418	0.740
ภายในกลุ่ม	167.210	395	0.423		
รวม	**167.742**	**398**			

*มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 4.74 พบว่า ประชาชนที่มีรายได้ต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านน้ำประปาสาธารณะ ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.75 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านไฟฟ้าสาธารณะ จำแนกตามรายได้

รายได้	n	$\overline{X}$	S.D.	แปลผล
น้อยกว่า 10,000 บาท	64	4.20	0.74	มาก
10,000 – 15,000 บาท	133	4.17	0.67	มาก
15,001 - 20,000 บาท	91	4.18	0.63	มาก
20,001 บาทขึ้นไป	111	4.31	0.86	มาก
รวม	**399**	**4.22**	**0.73**	**มาก**

จากตารางที่ 4.75 พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านไฟฟ้าสาธารณะ จำแนกตามรายได้ โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาโดยเรียงตามค่าเฉลี่ยพบว่า ค่าเฉลี่ยมากที่สุด ได้แก่ รายได้ 20,001 บาทขึ้นไป รองลงมา ได้แก่ รายได้ น้อยกว่า 10,000 บาท และค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด ได้แก่ ประชาชนที่รายได้ต่ำกว่า 10,000 – 15,000 บาท ตามลำดับ

ตารางที่ 4.76 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านไฟฟ้าสาธารณะ จำแนกตามรายได้

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	1.378	3	0.459	0.842	0.471
ภายในกลุ่ม	215.354	395	0.545		
รวม	**216.731**	**398**			

*มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 4.76 พบว่า ประชาชนที่มีรายได้ต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านไฟฟ้าสาธารณะ ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.77 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านการระบายน้ำสาธารณะ จำแนกตามรายได้

รายได้	n	$\overline{X}$	S.D.	แปลผล
น้อยกว่า 10,000 บาท	64	4.15	0.73	มาก
10,000 – 15,000 บาท	133	4.17	1.09	มาก
15,001 - 20,000 บาท	91	4.08	0.68	มาก
20,001 บาทขึ้นไป	111	4.18	0.64	มาก
รวม	**399**	**4.15**	**0.83**	**มาก**

จากตารางที่ 4.77 พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านการระบายน้ำสาธารณะ จำแนกตามรายได้ โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาโดยเรียงตามค่าเฉลี่ยพบว่า ค่าเฉลี่ยมากที่สุด ได้แก่ รายได้ 20,001 บาทขึ้นไป รองลงมา ได้แก่ รายได้ 10,000 – 15,000 บาท และค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด ได้แก่ ประชาชนที่รายได้ 15,001 - 20,000 บาท ตามลำดับ

ตารางที่ 4.78 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านการระบายน้ำสาธารณะ จำแนกตามรายได้

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	0.593	3	0.198	0.281	0.839
ภายในกลุ่ม	278.122	395	0.704		
รวม	**278.715**	**398**			

*มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 4.78 พบว่า ประชาชนที่มีรายได้ต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านการระบายน้ำสาธารณะ ไม่แตกต่างกัน

สมมติฐานที่ 6 ประชาชนที่มีตำแหน่งหน้าที่ต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร แตกต่างกัน

การวิเคราะห์สมมติฐานที่ 5 ใช้สถิติ F-test (One-way ANOVA) ในการทดสอบความแปรปรวนแบบทางเดียวเพื่อเปรียบเทียบความแตกต่างของค่าเฉลี่ยที่มากกว่า 2 กลุ่ม ใช้ระดับความเชื่อมั่น 95% ดังนั้น ถ้าเป็นไปตามสมมติฐานต่อเมื่อค่า Sig. น้อยกว่า 0.05 ถ้าพบความแตกต่างอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ 0.05 จะเปรียบเทียบความแตกต่างเป็นรายคู่ด้วยวิธีการของ เชฟเฟ่ (Scheffé) และนำเสนอในรูปแบบตารางประกอบการบรรยาย ดังต่อไปนี้

ตารางที่ 4.79 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยรวมทั้ง 5 ด้าน จำแนกตามตำแหน่งหน้าที่

ตำแหน่งหน้าที่	n	$\overline{X}$	S.D.	แปลผล
พนักงานส่วนท้องถิ่น	137	4.28	0.56	มาก
ลูกจ้างประจำ	41	4.23	0.48	มาก
พนักงานจ้าง	103	4.11	0.70	มาก
ตำแหน่งพนักงานอื่นๆ	118	4.16	0.58	มาก
รวม	**399**	**4.19**	**0.60**	**มาก**

จากตารางที่ 4.79 พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยรวมทั้ง 5 ด้าน จำแนกตามตำแหน่งหน้าที่ โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาโดยเรียงจากค่าเฉลี่ยพบว่า ค่าเฉลี่ยมากที่สุด ได้แก่ ตำแหน่งหน้าที่ พนักงานส่วนท้องถิ่น รองลงมา ได้แก่ ตำแหน่งหน้าที่ ลูกจ้างประจำ, ตำแหน่งหน้าที่ ตำแหน่งพนักงานอื่นๆ และค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด ได้แก่ ประชาชนที่ตำแหน่งหน้าที่ พนักงานจ้าง ตามลำดับ

ตารางที่ 4.80 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยรวมทั้ง 5 ด้าน จำแนกตามตำแหน่งหน้าที่

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	1.906	3	0.635	1.748	0.157
ภายในกลุ่ม	143.497	395	0.363		
รวม	**145.402**	**398**			

*มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 4.80 พบว่า ประชาชนที่มีตำแหน่งหน้าที่ต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยรวมทั้ง 5 ด้าน ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.81 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านถนนสาธารณะ จำแนกตามตำแหน่งหน้าที่

ตำแหน่งหน้าที่	n	$\overline{X}$	S.D.	แปลผล
พนักงานส่วนท้องถิ่น	137	4.30	0.55	มาก
ลูกจ้างประจำ	41	4.25	0.52	มาก
พนักงานจ้าง	103	4.16	0.71	มาก
ตำแหน่งพนักงานอื่นๆ	118	4.18	0.64	มาก
รวม	**399**	**4.22**	**0.62**	**มาก**

จากตารางที่ 4.81 พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านถนนสาธารณะ จำแนกตาม

ตำแหน่งหน้าที่ โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาโดยเรียงจามค่าเฉลี่ยพบว่า ค่าเฉลี่ยมากที่สุด ได้แก่ ตำแหน่งหน้าที่ พนักงานส่วนท้องถิ่น รองลงมา ได้แก่ ตำแหน่งหน้าที่ ลูกจ้างประจำ, ตำแหน่งหน้าที่ ตำแหน่งพนักงานอื่นๆ และค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด ได้แก่ ประชาชนที่ตำแหน่งหน้าที่ พนักงานจ้าง ตามลำดับ

ตารางที่ 4.82 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านถนนสาธารณะ จำแนกตามตำแหน่งหน้าที่

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	1.432	3	0.477	1.219	0.302
ภายในกลุ่ม	154.593	395	0.391		
รวม	**156.024**	**398**			

*มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 4.82 พบว่า ประชาชนที่มีตำแหน่งหน้าที่ต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านถนนสาธารณะ ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.83 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านสะพานสาธารณะ จำแนกตามตำแหน่งหน้าที่

ตำแหน่งหน้าที่	n	$\overline{X}$	S.D.	แปลผล
พนักงานส่วนท้องถิ่น	137	4.29	0.53	มาก
ลูกจ้างประจำ	41	4.25	0.58	มาก
พนักงานจ้าง	103	4.07	0.76	มาก
ตำแหน่งพนักงานอื่นๆ	118	4.17	0.66	มาก
รวม	**399**	**4.20**	**0.64**	**มาก**

จากตารางที่ 4.83 พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านสะพานสาธารณะ จำแนกตามตำแหน่งหน้าที่ โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาโดยเรียงจามค่าเฉลี่ยพบว่า ค่าเฉลี่ยมากที่สุด ได้แก่ ตำแหน่งหน้าที่ พนักงานส่วนท้องถิ่น รองลงมา ได้แก่ ตำแหน่งหน้าที่ ลูกจ้างประจำ, ตำแหน่ง

หน้าที่ ตำแหน่งพนักงานอื่นๆ และค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด ได้แก่ ประชาชนที่ตำแหน่งหน้าที่ พนักงานจ้าง ตามลำดับ

ตารางที่ 4.84 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านสะพานสาธารณะ จำแนกตามตำแหน่งหน้าที่

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	2.986	3	0.995	2.425	0.065
ภายในกลุ่ม	162.118	395	0.410		
รวม	**165.104**	**398**			

*มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 4.84 พบว่า ประชาชนที่มีตำแหน่งหน้าที่ต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านสะพานสาธารณะ ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.85 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านน้ำประปาสาธารณะ จำแนกตามตำแหน่งหน้าที่

ตำแหน่งหน้าที่	n	$\overline{X}$	S.D.	แปลผล
พนักงานส่วนท้องถิ่น	137	4.29	0.58	มาก
ลูกจ้างประจำ	41	4.23	0.58	มาก
พนักงานจ้าง	103	4.12	0.75	มาก
ตำแหน่งพนักงานอื่นๆ	118	4.14	0.64	มาก
รวม	**399**	**4.18**	**0.64**	**มาก**

จากตารางที่ 4.85 พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านน้ำประปาสาธารณะ จำแนกตามตำแหน่งหน้าที่ โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาโดยเรียงจากค่าเฉลี่ยพบว่า ค่าเฉลี่ยมากที่สุด ได้แก่ ตำแหน่งหน้าที่ พนักงานส่วนท้องถิ่น รองลงมา ได้แก่ ตำแหน่งหน้าที่ ลูกจ้างประจำ, ตำแหน่งหน้าที่ ตำแหน่งพนักงานอื่นๆ และค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด ได้แก่ ประชาชนที่ตำแหน่งหน้าที่ พนักงานจ้าง ตามลำดับ

ตารางที่ 4.86 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านน้ำประปาสาธารณะ จำแนกตามตำแหน่งหน้าที่

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	1.261	3	0.420	0.997	0.394
ภายในกลุ่ม	166.481	395	0.421		
รวม	**167.742**	**398**			

*มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 4.86 พบว่า ประชาชนที่มีตำแหน่งหน้าที่ต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านน้ำประปาสาธารณะ ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.87 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านไฟฟ้าสาธารณะ จำแนกตามตำแหน่งหน้าที่

ตำแหน่งหน้าที่	n	$\overline{X}$	S.D.	แปลผล
พนักงานส่วนท้องถิ่น	137	4.30	0.81	มาก
ลูกจ้างประจำ	41	4.25	0.54	มาก
พนักงานจ้าง	103	4.14	0.75	มาก
ตำแหน่งพนักงานอื่นๆ	118	4.18	0.69	มาก
รวม	**399**	**4.22**	**0.73**	**มาก**

จากตารางที่ 4.87 พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านไฟฟ้าสาธารณะ จำแนกตามตำแหน่งหน้าที่ โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาโดยเรียงจากค่าเฉลี่ยพบว่า ค่าเฉลี่ยมากที่สุด ได้แก่ ตำแหน่งหน้าที่ พนักงานส่วนท้องถิ่น รองลงมา ได้แก่ ตำแหน่งหน้าที่ ลูกจ้างประจำ, ตำแหน่งหน้าที่ ตำแหน่งพนักงานอื่นๆ และค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด ได้แก่ ประชาชนที่ตำแหน่งหน้าที่ พนักงานจ้าง ตามลำดับ

ตารางที่ 4.88 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านไฟฟ้าสาธารณะ จำแนกตามตำแหน่งหน้าที่

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	1.629	3	0.543	0.997	0.394
ภายในกลุ่ม	215.102	395	0.545		
รวม	**216.731**	**398**			

*มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 4.88 พบว่า ประชาชนที่มีตำแหน่งหน้าที่ต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านไฟฟ้าสาธารณะ ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.89 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านการระบายน้ำสาธารณะ จำแนกตามตำแหน่งหน้าที่

ตำแหน่งหน้าที่	n	$\overline{X}$	S.D.	แปลผล
พนักงานส่วนท้องถิ่น	137	4.25	1.01	มาก
ลูกจ้างประจำ	41	4.19	0.55	มาก
พนักงานจ้าง	103	4.05	0.80	มาก
ตำแหน่งพนักงานอื่นๆ	118	4.11	0.69	มาก
รวม	**399**	**4.15**	**0.83**	**มาก**

จากตารางที่ 4.89 พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านการระบายน้ำสาธารณะ จำแนกตามตำแหน่งหน้าที่ โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาโดยเรียงจากค่าเฉลี่ยพบว่า ค่าเฉลี่ยมากที่สุด ได้แก่ ตำแหน่งหน้าที่ พนักงานส่วนท้องถิ่น รองลงมา ได้แก่ ตำแหน่งหน้าที่ ลูกจ้างประจำ, ตำแหน่งหน้าที่ ตำแหน่งพนักงานอื่นๆ และค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด ได้แก่ ประชาชนที่ตำแหน่งหน้าที่พนักงานจ้าง ตามลำดับ

ตารางที่ 4.90 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านการระบายน้ำสาธารณะ จำแนกตามตำแหน่งหน้าที่

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	2.696	3	0.899	1.286	0.279
ภายในกลุ่ม	276.019	395	0.699		
รวม	**278.715**	**398**			

*มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 4.90 พบว่า ประชาชนที่มีตำแหน่งหน้าที่ต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านการระบายน้ำสาธารณะ ไม่แตกต่างกัน

สมมติฐานที่ 7 ประชาชนที่มีประสบการณ์ทำงานต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครแตกต่างกัน

การวิเคราะห์สมมติฐานที่ 3 ใช้สถิติ F-test (One-way ANOVA) ในการทดสอบความแปรปรวนแบบทางเดียวเพื่อเปรียบเทียบความแตกต่างของค่าเฉลี่ยที่มากกว่า 2 กลุ่ม ใช้ระดับความเชื่อมั่น 95% ดังนั้น ถ้าเป็นไปตามสมมติฐานต่อเมื่อค่า Sig. น้อยกว่า 0.05 ถ้าพบความแตกต่างอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ 0.05 จึงทำการวิเคราะห์ความแตกต่างของค่าเฉลี่ยเป็นรายคู่ด้วยวิธีการของ เชฟเฟ่ (Scheffé) และนำเสนอในรูปแบบตารางประกอบการบรรยาย ดังต่อไปนี้

ตารางที่ 4.91 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยรวมทั้ง 5 ด้าน จำแนกตามประสบการณ์ทำงาน

ประสบการณ์ทำงาน	n	$\overline{X}$	S.D.	แปลผล
ประสบการณ์น้อยกว่า 5 ปี	120	4.19	0.65	มาก
ประสบการณ์ตั้งแต่ 6-10 ปี	110	4.25	0.46	มาก
ประสบการณ์ตั้งแต่ 11 ปีขึ้นไป	169	4.16	0.64	มาก
รวม	**399**	**4.19**	**0.60**	**มาก**

จากตารางที่ 4.91 พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยรวมทั้ง 5 ด้าน จำแนกตามประสบการณ์ทำงาน โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาโดยเรียงตามค่าเฉลี่ยพบว่า ค่าเฉลี่ยมากที่สุด ได้แก่ ประชาชนที่ประสบการณ์ตั้งแต่ 6-10 ปี รองลงมาได้แก่ ประชาชนที่มีประสบการณ์น้อยกว่า 5 ปี และค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด ได้แก่ ประชาชนที่ประสบการณ์ตั้งแต่ 11 ปีขึ้นไป ตามลำดับ

ตารางที่ 4.92 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยรวมทั้ง 5 ด้าน จำแนกตามประสบการณ์ทำงาน

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	0.503	2	0.251	0.687	0.504
ภายในกลุ่ม	144.900	396	0.366		
รวม	**145.402**	**398**			

*มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 4.92 พบว่า ประชาชนที่มีประสบการณ์ทำงานต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยรวมทั้ง 5 ด้าน ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.93 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านถนนสาธารณะ จำแนกตามประสบการณ์ทำงาน

ประสบการณ์ทำงาน	n	$\overline{X}$	S.D.	แปลผล
ประสบการณ์น้อยกว่า 5 ปี	120	4.19	0.61	มาก
ประสบการณ์ตั้งแต่ 6-10 ปี	110	4.31	0.56	มาก
ประสบการณ์ตั้งแต่ 11 ปีขึ้นไป	169	4.18	0.66	มาก
รวม	**399**	**4.22**	**0.62**	**มาก**

จากตารางที่ 4.93 พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านถนนสาธารณะ จำแนกตามประสบการณ์ทำงาน โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาโดยเรียงจากค่าเฉลี่ยพบว่า ค่าเฉลี่ยมาก

ที่สุด ได้แก่ ประสบการณ์ทำงานตั้งแต่ 6-10 ปี รองลงมา ได้แก่ ประสบการณ์น้อยกว่า 5 ปี และค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด ได้แก่ ประชาชนที่ประสบการณ์ตั้งแต่ 11 ปีขึ้นไป ตามลำดับ

ตารางที่ 4.94 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านถนนสาธารณะ จำแนกตามประสบการณ์ทำงาน

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	1.231	2	0.616	1.575	0.208
ภายในกลุ่ม	154.793	395	0.391		
รวม	**156.024**	**398**			

*มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 4.94 พบว่า ประชาชนที่มีประสบการณ์ทำงานต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านถนนสาธารณะ ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.95 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านสะพานสาธารณะ จำแนกตามประสบการณ์ทำงาน

ประสบการณ์ทำงาน	n	$\overline{X}$	S.D.	แปลผล
ประสบการณ์น้อยกว่า 5 ปี	120	4.20	0.69	มาก
ประสบการณ์ตั้งแต่ 6-10 ปี	110	4.23	0.53	มาก
ประสบการณ์ตั้งแต่ 11 ปีขึ้นไป	169	4.17	0.67	มาก
รวม	**399**	**4.20**	**0.64**	**มาก**

จากตารางที่ 4.95 พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านสะพานสาธารณะ จำแนกตามประสบการณ์ทำงาน โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาโดยเรียงจากค่าเฉลี่ยพบว่า ค่าเฉลี่ยมากที่สุด ได้แก่ ประสบการณ์ทำงานตั้งแต่ 6-10 ปี รองลงมา ได้แก่ ประสบการณ์น้อยกว่า 5 ปี และค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด ได้แก่ ประชาชนที่ประสบการณ์ตั้งแต่ 11 ปีขึ้นไป ตามลำดับ

ตารางที่ 4.96 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านสะพานสาธารณะ จำแนกตามประสบการณ์ทำงาน

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	0.315	2	0.157	0.378	0.685
ภายในกลุ่ม	164.789	396	0.416		
รวม	**165.104**	**398**			

*มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 4.96 พบว่า ประชาชนที่มีประสบการณ์ทำงานต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านสะพานสาธารณะ ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.97 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านน้ำประปาสาธารณะ จำแนกตามประสบการณ์ทำงาน

ประสบการณ์ทำงาน	n	$\overline{X}$	S.D.	แปลผล
ประสบการณ์น้อยกว่า 5 ปี	120	4.17	0.66	มาก
ประสบการณ์ตั้งแต่ 6-10 ปี	110	4.26	0.53	มาก
ประสบการณ์ตั้งแต่ 11 ปีขึ้นไป	169	4.14	0.69	มาก
รวม	**399**	**4.18**	**0.64**	**มาก**

จากตารางที่ 4.97 พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านน้ำประปาสาธารณะ จำแนกตามประสบการณ์ทำงาน โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาโดยเรียงจากค่าเฉลี่ยพบว่า ค่าเฉลี่ยมากที่สุด ได้แก่ ประสบการณ์ทำงานตั้งแต่ 6-10 ปี รองลงมา ได้แก่ ประสบการณ์น้อยกว่า 5 ปี และค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด ได้แก่ ประชาชนที่ประสบการณ์ตั้งแต่ 11 ปีขึ้นไป ตามลำดับ

ตารางที่ 4.98 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านน้ำประปาสาธารณะ จำแนกตามประสบการณ์ทำงาน

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	0.885	2	0.442	1.050	0.351
ภายในกลุ่ม	166.857	396	0.421		
รวม	**167.742**	**398**			

*มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 4.98 พบว่า ประชาชนที่มีประสบการณ์ทำงานต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านน้ำประปาสาธารณะ ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.99 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านไฟฟ้าสาธารณะ จำแนกตามประสบการณ์ทำงาน

ประสบการณ์ทำงาน	n	$\overline{X}$	S.D.	แปลผล
ประสบการณ์น้อยกว่า 5 ปี	120	4.21	0.67	มาก
ประสบการณ์ตั้งแต่ 6-10 ปี	110	4.21	0.55	มาก
ประสบการณ์ตั้งแต่ 11 ปีขึ้นไป	169	4.23	0.87	มาก
รวม	**399**	**4.22**	**0.73**	**มาก**

จากตารางที่ 4.99 พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านไฟฟ้าสาธารณะ จำแนกตามประสบการณ์ทำงาน โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาโดยเรียงจากค่าเฉลี่ยพบว่า ค่าเฉลี่ยมากที่สุด ได้แก่ ประสบการณ์ตั้งแต่ 11 ปีขึ้นไป รองลงมา ได้แก่ ประสบการณ์น้อยกว่า 5 ปี และค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด ได้แก่ ประชาชนที่ประสบการณ์ตั้งแต่ 6-10 ปี ตามลำดับ

ตารางที่ 4.100 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านไฟฟ้าสาธารณะ จำแนกตามประสบการณ์ทำงาน

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	0.026	2	0.013	0.023	0.977
ภายในกลุ่ม	216.706	396	0.547		
รวม	**216.731**	**398**			

*มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 4.100 พบว่า ประชาชนที่มีประสบการณ์ทำงานต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านไฟฟ้าสาธารณะ ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.101 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านการระบายน้ำสาธารณะ จำแนกตามประสบการณ์ทำงาน

ประสบการณ์ทำงาน	n	$\overline{X}$	S.D.	แปลผล
ประสบการณ์น้อยกว่า 5 ปี	120	4.19	1.10	มาก
ประสบการณ์ตั้งแต่ 6-10 ปี	110	4.22	0.56	มาก
ประสบการณ์ตั้งแต่ 11 ปีขึ้นไป	169	4.08	0.75	มาก
รวม	**399**	**4.15**	**0.83**	**มาก**

จากตารางที่ 4.101 พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านการระบายน้ำสาธารณะ จำแนกตามประสบการณ์ทำงาน โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาโดยเรียงจากค่าเฉลี่ยพบว่า ค่าเฉลี่ยมากที่สุด ได้แก่ ประสบการณ์ตั้งแต่ 6-10 ปี รองลงมา ได้แก่ ประสบการณ์น้อยกว่า 5 ปี และค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด ได้แก่ ประชาชนที่ประสบการณ์ตั้งแต่ 6-10 ปี ตามลำดับ

ตารางที่ 4.102 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านการระบายน้ำสาธารณะ จำแนกตามประสบการณ์ทำงาน

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	1.652	2	0.826	1.181	0.308
ภายในกลุ่ม	277.063	396	0.700		
รวม	**278.715**	**398**			

*มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 4.102 พบว่า ประชาชนที่มีประสบการณ์ทำงานต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านการระบายน้ำสาธารณะ ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.103 สรุปผลการทดสอบสมมุติฐานการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

สมมติฐาน	สถิติทดสอบ	โดยรวม	ด้านถนนสาธารณะ	ด้านสะพานสาธารณะ	ด้านประปาสาธารณะ	ด้านไฟฟ้าสาธารณะ	การระบายน้ำสาธารณะ
1. เพศ	t-test	0.005	0.019	0.005	0.047*	0.013	0.027
2. อายุ	F-test	0.952	0.956	0.713	0.762	0.782	0.787
3. การศึกษา	F-test	0.005*	0.049	0.010*	0.008*	0.001*	0.078
4. อาชีพ	F-test	0.153	0.191	0.207*	0.346	0.257	0.180
5. รายได้	F-test	0.646	0.375	0.521	0.740	0.471	0.839
6. ตำแหน่ง	F-test	0.157	0.302	0.065	0.394	0.394	0.279
7. ประสบการณ์	F-test	0.504	0.208	0.685	0.351	0.977	0.308

* มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 4.103 สรุปได้ว่า ประชาชนที่การศึกษาต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยภาพรวมแตกต่างกัน อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 ส่วนประชาชนที่มีเพศ อายุ อาชีพ รายได้ ตำแหน่งหน้าที่ และประสบการณ์ทำงานต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาล โดยภาพรวมไม่แตกต่างกัน

ตอนที่ 4 ผลการวิเคราะห์ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

ผู้วิจัยได้ตั้งคำถามแบบปลายเปิด (Open Ended Questionnaire) สำหรับให้ผู้ตอบแบบสอบถามได้นำเสนอแนะแนวทางเกี่ยวกับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยใช้การวิเคราะห์หาค่าความถี่ (Frequency) และนำเสนอในรูปแบบตารางประกอบคำบรรยาย ปรากฏดังตารางต่อไปนี้

ตารางที่ 4.104 แสดงจำนวนความถี่ (Frequency) ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านถนนสาธารณะ

ข้อเสนอแนะแนวทาง	ความถี่ (f)
1. ควรซ่อมแซมบำรุงรักษาถนนตรงที่เป็นหลุม เพื่อความปลอดภัยของถนนและชีวิตความเป็นอยู่ของคนในอำเภอเมืองสมุทรสาคร อยากให้ซ่อมแซมถนนที่เป็นหลุมบ่อ และควรหลีกเลี่ยงการซ่อมแซมในช่วงหน้าฝนเพื่อลดเหตุการณ์จราจรติดขัด ควรปรับปรุงให้ถนนสาธารณะได้มาตรฐานตามหลักเกณฑ์การก่อสร้างอย่างเข้มงวด ควรปรับปรุง ซ่อมบำรุงถนนที่มีความชำรุดเสียหาย ให้มีสภาพที่สมบูรณ์มีความปลอดภัย แก่ประชาชนผู้ใช้ถนนสาธารณะ	32
2. ควรมีความชัดเจนยึดมั่นในความถูกต้องดีงาม มีระเบียบ ซื่อสัตย์ และมีคุณธรรม	8
3. ควรมีการตรวจสอบควบคุมดูแลรถขนส่งที่มีน้ำหนักมากเกินมาตรฐาน ซึ่งเป็นสาเหตุหนึ่งที่ทำให้ถนนสาธารณะเกิดความชำรุดเสียหาย, ในการทำถนนควรมีการกระทำประชาวิจารณ์ ในการออกข้อบัญญัติ ควรมีความโปร่งใส ตรวจสอบจากภายในและภายนอกได้ ป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน	20
4. ควรมีการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจทำถนน เช่น แนะนำ ปรึกษา ร่วมวางแผน ร่วมดำเนินงาน	10
5. ควรมีความรับผิดชอบต่อการทำถนนซ่อมแซมถนนไม่ให้เกิดการจราจรติดขัด, การดำเนินงานทำถนน ควรมีความรับผิดชอบต่อประชาชนและสังคมแวดล้อม	8
6. ควรมีการทำถนนที่ใช้ทรพยากรที่มีจำกัด มีความประหยัด ใช้งบอย่างคุ้มค่า, ควรนำงบประมาณที่ได้มาใช้ในการก่อสร้างและบำรุงรักษาโดยการจัดวัสดุก่อสร้างที่ดีมีคุณภาพ เพื่อประสิทธิภาพที่ดีในการใช้งาน	16
รวม	**94**

จากตารางที่ 4.104 พบว่า กลุ่มตัวอย่างผู้ตอบแบบสอบถามเสนอแนะเกี่ยวกับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านถนนสาธารณะ มากที่สุดคือ ข้อ 1) ควรซ่อมแซมบำรุงรักษาถนนตรงที่เป็นหลุม เพื่อความปลอดภัยของถนนและชีวิตความเป็นอยู่ของคนในอำเภอเมืองสมุทรสาคร อยากให้ซ่อมแซมถนนที่เป็นหลุมบ่อ และควรหลีกเลี่ยงการซ่อมแซมในช่วงหน้าฝนเพื่อลดเหตุการณ์จราจรติดขัด ควรปรับปรุงให้ถนนสาธารณะได้มาตรฐานตามหลักเกณฑ์การก่อสร้างอย่างเข้มงวด ควรปรับปรุงซ่อมบำรุงถนนที่มีความชำรุดเสียหาย ให้มีสภาพที่สมบูรณ์มีความปลอดภัยแก่ประชาชนผู้ใช้ถนนสาธารณะ จำนวน 32 คน รองลงมาคือ ข้อ 3) ควรมีการตรวจสอบควบคุมดูแลรถขนส่งที่มีน้ำหนักมากเกินมาตรฐาน ซึ่งเป็นสาเหตุหนึ่งที่ทำให้ถนนสาธารณะเกิดความชำรุดเสียหาย, ในการทำถนนควรมีการกระทำประชาวิจารณ์ ในการออกข้อบัญญัติ ควรมีความโปร่งใส ตรวจสอบจากภายในและภายนอกได้ ป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน จำนวน 20 คน น้อยที่สุดคือ ข้อ 2) ควรมีความชัดเจนยึดมั่นในความถูกต้องดีงาม มีระเบียบ ซื่อสัตย์ และมีคุณธรรม และข้อ 5) ควรมีความรับผิดชอบทำถนนซ่อมแซมถนนไม่ให้เกิดจราจรติดขัด, การดำเนินงานทำถนน ควรมีความรับผิดชอบต่อประชาชนและสังคมแวดล้อมตามลำดับ

ตารางที่ 4.105 แสดงจำนวนความถี่ (Frequency) ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านสะพานสาธารณะ

ข้อเสนอแนะแนวทาง	ความถี่ (f)
1. ควรมีสะพาน ถ้าไม่มีสะพานชาวบ้านก็จะมีปัญหาในการสัญจร ดังนั้นการทำสะพานนั้นเป็นสิ่งที่ดีและเห็นด้วยอย่างยิ่ง ควรปรับปรุงให้สะพานสาธารณะได้มาตรฐานตามหลักเกณฑ์การก่อสร้างอย่างเข้มงวด ควรปรับปรุง ซ่อมบำรุงสะพานที่มีความชำรุดเสียหาย ทรุดโทรม ให้อยู่ในสภาพที่สมบูรณ์ แข็งแรง มีความปลอดภัย แก่ประชาชนผู้ใช้สะพานสาธารณะ	23
2. ควรมีความชัดเจนยึดมั่นในความถูกต้องดีงาม มีระเบียบ ซื่อสัตย์ มีคุณธรรม	8
3. ควรมีการตรวจสอบควบคุมดูแลสะพานให้ได้มาตรฐาน ซึ่งเป็นสาเหตุหนึ่งที่ทำสะพานสาธารณะมีสภาพแข็งแรงปลอดภัยแก่ประชาชนผู้ใช้สะพานสาธารณะ	14
4. ควรคำนึงถึงการใช้ประโยชน์ส่วนร่วมในการใช้สะพาน และควรมีการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจในการทำสะพาน เช่น แนะนำ ปรึกษา ร่วมวางแผนและดำเนินงานโครงสร้างพื้นฐาน	9

5. ควรมีความรับผิดชอบสร้างสะพานซ่อมแซมสะพาน เพื่อความปลอดภัยและมีความสะดวกในการใช้ข้ามแทนทางม้าลาย, ควรคำนึงถึงความปลอดภัยในการสัญจรข้ามสะพาน	6
6. ควรคำนึงถึงความคุ้มค่าในการใช้ประโยชน์สะพาน, ควรนำงบประมาณที่ได้มาใช้ในการก่อสร้างและบำรุงรักษาโดยการจัดวัสดุก่อสร้างที่ดี มีคุณภาพ เพื่อประสิทธิภาพที่ดีในการใช้งาน	11
รวม	71

จากตารางที่ 4.105 พบว่า กลุ่มตัวอย่างผู้ตอบแบบสอบถามเสนอแนะเกี่ยวกับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านสะพานสาธารณะ มากที่สุดคือ ข้อ 1) ควรมีสะพาน ถ้าไม่มีสะพานชาวบ้านก็จะมีปัญหาในการสัญจร ดังนั้นการทำสะพานนั้นเป็นสิ่งที่ดีและเห็นด้วยอย่างยิ่ง ควรปรับปรุงให้สะพานสาธารณะได้มาตรฐานตามหลักเกณฑ์การก่อสร้างอย่างเข้มงวด ควรปรับปรุง ซ่อมบำรุงสะพานที่มีความชำรุดเสียหาย ทรุดโทรม ให้อยู่ในสภาพที่สมบูรณ์ แข็งแรง มีความปลอดภัย แก่ประชาชนผู้ใช้สะพานสาธารณะ จำนวน 23 คน รองลงมาคือ ข้อ 3) ควรมีการตรวจสอบควบคุมดูแลสะพานให้ได้มาตรฐาน ซึ่งเป็นสาเหตุหนึ่งที่ทำสะพานสาธารณะมีสภาพแข็งแรงปลอดภัยแก่ประชาชนผู้ใช้สะพานสาธารณะ จำนวน 14 คน รองลงมาคือ ข้อ 5) ควรมีความรับผิดชอบสร้างสะพานซ่อมแซมสะพาน เพื่อความปลอดภัยและมีความสะดวกในการใช้ข้ามแทนทางม้าลาย, ควรคำนึงถึงความปลอดภัยในการสัญจรข้ามสะพาน จำนวน 6 คน ตามลำดับ

ตารางที่ 4.106 แสดงจำนวนความถี่ (Frequency) ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านน้ำประปาสาธารณะ

ข้อเสนอแนะแนวทาง	ความถี่ (f)
1. ควรมีการยึดถึงกฎหมายที่เกี่ยวกับหลักด้านน้ำประปาที่สะอาดและดี เพื่อความเป็นอยู่ของประชาชนในจังหวัด, ควรมีการออกกฎหมายระเบียบจัดทำให้มีน้ำประปาและการใช้งบประมาณในการจัดทำน้ำประปาสาธารณะ มีการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบโดยทั่วถึง	22
2. ในการจัดให้มีน้ำประปาสาธารณะ ควรมีความชัดเจน ยึดมั่นในความถูกต้องดีงาม มีระเบียบวินัย ซื่อสัตย์ และมีคุณธรรม	6

3. ควรมีการตรวจสอบควบคุมดูแลคุณภาพน้ำประปาให้มีความสะอาด ปลอดภัย ให้ได้มาตรฐาน ซึ่งเป็นสาเหตุหนึ่งที่ทำให้น้ำประปาสาธารณะที่มีคุณภาพ ปลอดภัยแก่ประชาชนผู้ใช้น้ำประปาสาธารณะ	12
4. ควรมีการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตัดสินใจในการจัดให้มีน้ำประปาสาธารณะ เช่น ร่วมแนะนำ ร่วมปรึกษา ร่วมวางแผน ร่วมดำเนินงานโครงสร้างพื้นฐาน และร่วมเสนอความต้องการกับความเดือดร้อนต่อองค์การหรือหน่วยงาน	7
5. ประชาชนสะดวกสบายในการบริโภคน้ำประปาและใช้น้ำประปาไม่ติดขัด, ควรมีการบริหารและให้บริการด้านน้ำประปาสาธารณะให้ทั่วถึงเพียงพอสำหรับประชาชน ควรคำนึงถึงความสะอาดของน้ำประปาเพื่อในการใช้ดำรงอยู่ของคนในสังคมเพราะน้ำเป็นสิ่งสำคัญในการใช้อุปโภคและบริโภค	13
6. ในการจัดให้มีน้ำประปาสาธารณะ ควรใช้ทรัพยากรที่มีจำกัด มีความประหยัด ใช้งบอย่างคุ้มค่า, ควรนำงบประมาณที่ได้มาใช้ในการก่อสร้างและบำรุงรักษาโดยการจัดวัสดุก่อสร้างที่ดี มีคุณภาพ เพื่อประสิทธิภาพที่ดีในการใช้งาน	11
รวม	71

จากตารางที่ 4.106 พบว่า กลุ่มตัวอย่างผู้ตอบแบบสอบถามเสนอแนะเกี่ยวกับแนวการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครด้านน้ำประปาสาธารณะคือ ข้อ 1) ควรมีการยึดถึงกฎหมายที่เกี่ยวกับหลักด้านน้ำประปาที่สะอาดและปลอดภัยดี เพื่อความเป็นอยู่ของประชาชนใน, ควรมีการออกกฎหมายระเบียบจัดทำให้มีน้ำประปาและการใช้งบประมาณในการจัดทำน้ำประปาสาธารณะ มีการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบโดยทั่วถึง จำนวน 22 คน รองลงมาคือ ข้อ 5) ประชาชนสะดวกสบายในการบริโภคน้ำประปาและใช้น้ำประปาไม่ติดขัด, ควรมีการบริหารและให้บริการด้านน้ำประปาสาธารณะให้ทั่วถึงเพียงพอสำหรับประชาชน ควรคำนึงถึงความสะอาดปลอดภัยของน้ำประปาเพื่อในการใช้ดำรงอยู่ของคนในสังคมเพราะน้ำเป็นสิ่งสำคัญในการใช้อุปโภคและบริโภค จำนวน 13 คน น้อยที่สุดคือ ข้อ 6) การจัดให้มีน้ำประปาสาธารณะ ควรมีความชัดเจน ยึดมั่นในความถูกต้องดีงาม มีระเบียบวินัย ซื่อสัตย์ และมีคุณธรรม ตามลำดับ

ตารางที่ 4.107 แสดงจำนวนความถี่ (Frequency) ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านไฟฟ้าสาธารณะ

ข้อเสนอแนะแนวทาง	ความถี่ (f)
1. ควรติดตั้งขยายไฟฟ้าสาธารณะส่องสว่างให้ทั่วถึง และเพียงพอกับการใช้งานของประชาชนในทุกพื้นที่, ควรมีการออกกฎหมายระเบียบการติดตั้งไฟฟ้าและการใช้งบประมาณในการจัดตั้งไฟฟ้าสาธารณะ มีการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบโดยทั่วถึง	22
2. ควรมีการบริหารที่ซื่อตรงสุจริตไม่โกงกิน เพื่อให้เกิดความมั่งคงและปลอดภัยต่อชีวิตของประชาชน	6
3. ควรหมั่นตรวจสอบ สภาพการใช้งานของไฟฟ้าสาธารณะให้อยู่ในสภาพที่สมบูรณ์ปลอดภัยแก่รถวิ่งบนถนนไม่เกิดจราจรติดขัดเนื่องจากการส่องสว่างไฟฟ้าดับ และเพื่อความปลอดภัยแก่ประชาชนที่ขี่จักรยานกับประชาชนเดินข้างถนนสาธารณะ	10
4. ควรมีการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจในการติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะ เช่นแนะนำปรึกษา และร่วมวางแผน	5
5. ควรบำรุงสายไฟฟ้าในพื้นที่ให้สม่ำเสมอ เพื่อความเป็นอยู่ของประชาชนในพื้นที่และความปลอดภัยแก่ประชาชน เวลาตอนกลางคืนจะได้ไม่เป็นอันตรายหากไฟฟ้าเสีย	17
6. ควรนำงบประมาณที่ได้มาใช้ในการก่อสร้างและบำรุงรักษาโดยการจัดวัสดุก่อสร้างที่ดี มีคุณภาพ เพื่อประสิทธิภาพที่ดีในการใช้งาน	5
รวม	**65**

จากตารางที่ 4.107 พบว่า กลุ่มตัวอย่างผู้ตอบแบบสอบถามเสนอแนะเกี่ยวกับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านไฟฟ้าสาธารณะคือ ข้อ 1) ควรติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะส่องสว่างให้ทั่วถึง และเพียงพอกับการใช้งานของประชาชนในทุกพื้นที่, ควรมีการออกกฎหมายระเบียบติดตั้งไฟฟ้าและการใช้งบประมาณในการติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะ มีการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบโดยทั่วถึง จำนวน 22 คน รองลงมาคือ ข้อ 5) ควรบำรุงสายไฟในพื้นให้สม่ำเสมอ เพื่อความเป็นอยู่ของประชาชนในพื้นที่และความปลอดภัยแก่ประชาชนเนื่องจากสายไฟและเวลาตอนกลางคืนจะได้ไม่เป็นอันตรายหากไฟฟ้าเสีย

จำนวน 17 คน น้อยที่สุดคือ ข้อ 4) ควรมีการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจในการติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะ เช่นแนะนำปรึกษา และร่วมวางแผน จำนวน 5 คน และข้อ 6) ควรนำงบประมาณที่ได้มาใช้ในการก่อสร้างและบำรุงรักษาโดยการจัดวัสดุก่อสร้างที่ดี มีคุณภาพเพื่อประสิทธิภาพที่ดีในการใช้งาน ตามลำดับ

ตารางที่ 4.108 แสดงจำนวนความถี่ (Frequency) ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านการระบายน้ำสาธารณะ

ข้อเสนอแนะแนวทาง	ความถี่ (f)
1. การระบายน้ำจากที่เห็นในจังหวัดสมุทรสาครนั้นองค์การบริหารส่วนจังหวัดกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้จัดการทำอย่างดีเป็นที่เรียบร้อยแล้ว,และควรมีการกำหนดแนวทางในการระบายน้ำเสียและควรมีกฎหมายระเบียบคำสั่งข้อบังคับใช้อย่างเคร่งครัดโดยจัดให้มีหน่วยงานคอยตรวจสอบดูแลอย่างเป็นระบบ	23
2. ควรมีความชัดเจน ยึดมั่นในความถูกต้องดีงาม มีระเบียบวินัย ซื่อสัตย์ และมีคุณธรรม	8
3. ควรจัดให้มีการตรวจสอบคุณภาพการระบายน้ำเสียอย่างโปร่งใส จากโรงงานอุตสาหกรรมเป็นต้นอย่างเข้มงวด	9
4. ควรมีการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตัดสินในการจัดทำโครงการระบายน้ำเสีย เช่น แนะนำปรึกษา และร่วมวางแผน	6
5. ควรพัฒนาระบบน้ำเสีย ให้มีความปลอดภัยกับสิ่งแวดล้อม ควรมีการจัดการที่ดีและถูกต้องตามหลักความปลอดภัยกับความสะอาดตามมาตรฐาน จึงทำให้มีการบำบัดน้ำเสียที่ดี ควรทำการลอกท่อทุกๆ ปี, เมื่อมีน้ำท่วม น้ำขัง ควรรีบระบายน้ำออกอย่างรวดเร็ว โดยเฉพาะน้ำเยอะจากน้ำฝนในฤดูฝน ทำให้ประชาชนเดือดร้อนมากเมื่อน้ำท่วม น้ำขัง, ควรบริหารจัดการอย่างจริงจังและเป็นรูปธรรมแก้ไขปัญหาให้ตรงจุด เนื่องจากการปล่อยน้ำเสียจากโรงงานสถานที่ต่างๆ, ควรแก้ไขปัญหาน้ำท่วมด้วยการทำท่อระบายน้ำ	14

6. ในการจัดทำงานโครงสร้างการระบายน้ำเสีย เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องควรใช้ทรัพยากรที่มีจำกัด มีความประหยัด ใช้งบอย่างคุ้มค่า เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผล, ควรนำงบประมาณที่ได้มาใช้ในการก่อสร้างและบำรุงรักษาโดยการจัดวัสดุก่อสร้างที่ดี มีคุณภาพ เพื่อประสิทธิภาพที่ดีในการใช้งาน	7
รวม	**67**

จากตารางที่ 4.108 พบว่า กลุ่มตัวอย่างผู้ตอบแบบสอบถามเสนอแนะเกี่ยวกับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านการระบายน้ำสาธารณะคือ ข้อ 1) การระบายน้ำจากที่เห็นในจังหวัดสมุทรสาครนั้นองค์การบริหารส่วนจังหวัดกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้จัดการทำอย่างดีเป็นที่เรียบร้อยแล้ว, และควรมีการกำหนดแนวทางในการระบายน้ำเสีย และควรมีกฎหมาย ระเบียบคำสั่ง ข้อบังคับใช้อย่างเคร่งครัดโดยจัดให้มีหน่วยงานคอยตรวจสอบดูแลอย่างเป็นระบบ จำนวน 23 คน รองลงมาคือ ข้อ 5) ควรพัฒนาระบบน้ำเสีย ให้มีความปลอดภัยกับสิ่งแวดล้อม ควรมีการจัดการที่ดีและถูกต้องตามหลักความปลอดภัยกับความสะอาดตามมาตรฐาน จึงทำให้มีการบำบัดน้ำเสียที่ดี ควรทำการลอกท่อทุกๆ ปี, เมื่อมีน้ำท่วม น้ำขังควรรีบระบายน้ำออกอย่างรวดเร็ว โดยเฉพาะน้ำเยอะจากน้ำฝนในฤดูฝน ทำให้ประชาชนเดือดร้อนมากเมื่อน้ำท่วมน้ำขัง, ควรบริหารจัดการอย่างจริงจังและเป็นรูปธรรมแก้ไขปัญหาให้ตรงจุด เนื่องจากการปล่อยน้ำเสียออกจากโรงงานสถานที่ต่างๆ, ควรแก้ไขปัญหาน้ำท่วมด้วยการทำท่อระบายน้ำ จำนวน 14 คน และน้อยที่สุดคือ ข้อ 4) ควรมีการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตัดสินในการจัดทำโครงการระบายน้ำเสีย เช่น แนะนำปรึกษา และร่วมวางแผน จำนวน 6 คน ตามลำดับ

สรุปได้ว่า การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครนั้นเรียงความถี่จากมากไปหาน้อย 3 อันดับแรก คือข้อ 1) ควรซ่อมแซมบำรุงรักษาถนนตรงที่เป็นหลุม เพื่อความปลอดภัยของถนนและชีวิตความเป็นอยู่ของคนในอำเภอเมืองสมุทรสาคร อยากให้ซ่อมแซมถนนที่เป็นหลุมบ่อ และควรหลีกเลี่ยงการซ่อมแซมในช่วงหน้าฝนเพื่อลดเหตุการณ์จราจรติดขัด ควรปรับปรุงให้ถนนสาธารณะได้มาตรฐานตามหลักเกณฑ์การก่อสร้างอย่างเข้มงวด ควรปรับปรุง ซ่อมบำรุงถนนที่มีความชำรุดเสียหาย ให้มีสภาพที่สมบูรณ์มีความปลอดภัย แก่ประชาชนผู้ใช้ถนนสาธารณะ รองลงมาข้อ 7) ควรมีสะพาน ถ้าไม่มีสะพานชาวบ้านก็จะมีปัญหาในการสัญจร ดังนั้นการทำสะพานนั้นเป็นสิ่งที่ดีและเห็นด้วยอย่างยิ่ง ควรปรับปรุงให้สะพานสาธารณะได้มาตรฐานตามหลักเกณฑ์การก่อสร้างอย่างเข้มงวด ควรปรับปรุง ซ่อมบำรุงสะพานที่มีความชำรุดเสียหาย ทรุดโทรม ให้อยู่ในสภาพที่สมบูรณ์ แข็งแรง มีความปลอดภัย แก่ประชาชนผู้ใช้สะพานสาธารณะ กับข้อ 25) การระบายน้ำจากที่เห็นในจังหวัดสมุทรสาครนั้นองค์การบริหารส่วน

จังหวัดกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้จัดการทำอย่างดีเป็นที่เรียบร้อยแล้ว, และควรมีการกำหนดแนวทางในการระบายน้ำเสีย และควรมีกฎหมาย ระเบียบคำสั่ง ข้อบังคับใช้อย่างเคร่งครัดโดยจัดให้มีหน่วยงานคอยตรวจสอบดูแลอย่างเป็นระบบ และข้อ 22) ควรมีการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจในการติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะ เช่นแนะนำปรึกษา และร่วมวางแผน กับข้อ 24) ควรนำงบประมาณที่ได้มาใช้ในการก่อสร้างและบำรุงรักษาโดยการจัดวัสดุก่อสร้างที่ดี มีคุณภาพ เพื่อประสิทธิภาพที่ดีในการใช้งาน

เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบข้อเสนอแนะแนวทางแต่ละด้านดังนี้ ด้านถนนสาธารณะ เสนอแนะแนวทางมากที่สุด คือ ควรซ่อมแซมบำรุงรักษาถนนตรงที่เป็นหลุม เพื่อความปลอดภัยของถนนและชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนในอำเภอเมืองสมุทรสาคร อยากให้ซ่อมแซมถนนที่เป็นหลุมบ่อ และควรหลีกเลี่ยงการซ่อมแซมในช่วงหน้าฝนเพื่อลดเหตุการณ์จราจรติดขัด ควรปรับปรุงให้ถนนสาธารณะได้มาตรฐานตามหลักเกณฑ์การก่อสร้างอย่างเข้มงวด ควรปรับปรุง ซ่อมบำรุงถนนที่มีความชำรุดเสียหาย ให้มีสภาพที่สมบูรณ์มีความปลอดภัยแก่ประชาชนผู้ใช้ถนนสาธารณะ ด้านสะพานสาธารณะ เสนอแนะแนวทางมากที่สุด คือ ควรมีสะพาน ถ้าไม่มีสะพานชาวบ้านก็จะมีปัญหาในการสัญจร ดังนั้นการทำสะพานนั้นเป็นสิ่งที่ดีและเห็นด้วยอย่างยิ่ง ควรปรับปรุงให้สะพานสาธารณะได้มาตรฐานตามหลักเกณฑ์การก่อสร้างอย่างเข้มงวด ควรปรับปรุง ซ่อมบำรุงสะพานที่มีความชำรุดเสียหาย ทรุดโทรม ให้อยู่ในสภาพที่สมบูรณ์ แข็งแรง มีความปลอดภัย แก่ประชาชนผู้ใช้สะพานสาธารณะ ด้านน้ำประปาสาธารณะ เสนอแนะแนวทางมากที่สุด คือ ควรมีการยึดถึงกฎหมายที่เกี่ยวกับหลักด้านน้ำประปาที่สะอาดและปลอดภัยดี เพื่อความเป็นอยู่ของประชาชน, ควรมีการออกกฎหมายระเบียบจัดทำให้มีน้ำประปาและการใช้งบประมาณในการจัดทำน้ำประปาสาธารณะ มีการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบโดยทั่วถึง ด้านไฟฟ้าสาธารณะ เสนอแนะแนวทางมากที่สุด คือ ควรติดตั้งขยายไฟฟ้าสาธารณะส่องสว่างให้ทั่วถึง และเพียงพอกับการใช้งานของประชาชนในทุกพื้นที่, ควรมีการออกกฎหมายระเบียบติดตั้งไฟฟ้าและการใช้งบประมาณในการติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะ มีการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบโดยทั่วถึง ด้านการระบายน้ำสาธารณะ เสนอแนะแนวทางมากที่สุด คือ การระบายน้ำจากที่เห็นในจังหวัดสมุทรสาครนั้นองค์การบริหารส่วนจังหวัดกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้จัดการทำอย่างดีเป็นที่เรียบร้อยแล้ว, และควรมีการกำหนดแนวทางในการระบายน้ำเสีย และควรมีกฎหมาย ระเบียบคำสั่ง ข้อบังคับใช้อย่างเคร่งครัดโดยจัดให้มีหน่วยงานคอยตรวจสอบดูแลอย่างเป็นระบบ

ตอนที่ 5 ผลการวิเคราะห์ข้อเสนอแนะจากการสัมภาษณ์เกี่ยวกับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

โดยการวิเคราะห์ข้อมูลแบบสร้างข้อสรุปเป็นข้อความบรรยาย (Descriptive) ซึ่งได้จากการสังเกตการณ์ สัมภาษณ์การจดบันทึกและอัดเทป ซึ่งผู้วิจัยได้สัมภาษณ์นายก องค์การบริหารส่วนจังหวัดและรองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดลงมาตามลำดับ เป็นจำนวน 5 ท่าน ในองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ในประเด็นความคิดเห็นเกี่ยวกับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ จำนวน 5 ท่าน ประกอบด้วย

ลำดับ ชื่อ-สกุล	ตำแหน่ง	วันที่สัมภาษณ์
1. นายอุดม ไกรวัตนุสสรณ์	นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร	5 มีนาคม 2567
2. นายจอม หงส์เวียงจันทร์	รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร	5 มีนาคม 2567
3. นายชิงชัย บุญประคอง	ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร	5 มีนาคม 2567
4. นายบปุณณรัตน์ บริสุทธิ์นฤดม	รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร	5 มีนาคม 2567
5. นายจักรพงศ์ พานิช	ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และงบประมาณ	5 มีนาคม 2567

จากการสัมภาษณ์ ผู้ให้ข้อมูลสำคัญทั้ง 5 ท่าน เกี่ยวกับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ผู้วิจัยสามารถสรุปแต่ละด้านได้ ดังนี้

1. ด้านถนนสาธารณะ จากการสัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ สรุปได้ว่า

1. ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ ท่านที่ 1 จากการสัมภาษณ์สรุปได้ว่า ด้านถนนสาธารณะนี้ ในส่วนขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ที่ได้บริหารอยู่ในปัจจุบันได้นำเอาหลักธรรมาภิบาลมาบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานด้านถนนสาธารณะ หรือเป็นแนวทางตัวชี้วัดมาตรฐานของการบริหารการปกครององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ในเขตอำเภอเมืองสมุทรสาคร มีเทศบาลนครเมืองสมุทรสาคร เทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นรูปแบบของการปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งกระจายอำนาจจากส่วนภูมิภาคไปให้ท้องถิ่นทั่วตำบลและเทศบาลได้มีโอกาสปกครองตนเองอย่างค่อนข้างสมบูรณ์แบบและทั่วถึง การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานต้องบริหารงานอย่างมีประสิทธิภาพ จะเป็นการเพิ่มความแข็งแกร่งให้กับระบบการบริหารขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร และเป็นกลไกที่สำคัญมากจะช่วยให้การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานด้านถนนสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัดรวมถึงเทศบาลกับตำบลประสบความสำเร็จ การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานเป็นรากฐานของการกำหนดบทบาทหน้าที่ในการชี้ขาดหรือการตัดสินใจในการก่อสร้างถนนซ่อมแซมบำรุงดูแลถนนสาธารณะของ อบจ. ทบ. อบต. ในเขตอำเภอเมืองสมุทรสาคร การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลทั้ง 6 ข้อนี้ เพื่อนำไปบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานให้ได้สำเร็จผลดีตามที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครรวมถึงหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องตั้งเป้าหมายไว้

2. ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ ท่านที่ 2 จากการสัมภาษณ์สรุปได้ว่า ด้านถนนสาธารณะ องค์การบริหารส่วนจังหวัดรวมถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จะต้องบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานด้านถนนสาธารณะตามหลักธรรมาภิบาลทั้ง 6 ข้อ เพื่อประชาชนในท้องถิ่นอำเภอเมืองสมุทรสาคร โดยการให้ความรู้ เช่น 1) ด้านถนนสาธารณะประกอบด้วยหลักนิติธรรม คือ การออกกฎหมายระเบียบทำถนนและการใช้งบประมาณทำถนน มีการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบโดยทั่วถึง 2)ด้านถนนสาธารณะประกอบด้วยหลักคุณธรรม คือ บริหารงบประมาณทำถนนมีความชัดเจนยึดมั่นในความถูกต้องดีงาน มีระเบียบ ซื่อสัตย์ และมีคุณธรรม 3) ด้านถนนสาธารณะประกอบด้วยหลักความโปร่งใส คือ ทำถนนมีการกระทำประชาวิจารณ์ ในการออกข้อบัญญัติ มีความโปร่งใส ตรวจสอบจากภายในและภายนอกได้ ป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน 4) ด้านถนนสาธารณะประกอบด้วยหลักความมีส่วนร่วม คือ มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตัดสินใจทำถนน เช่น แนะนำ ปรึกษา ร่วมวางแผน ร่วมดำเนินงาน 5) ด้านถนนสาธารณะประกอบด้วยหลักความรับผิดชอบ คือ การดำเนินงานทำถนน องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครต้องมีความรับผิดชอบต่อประชาชนและสังคม 6) ด้านถนนสาธารณะประกอบด้วยหลักความคุ้มค่า คือ มีการทำถนน ต้องใช้ทรัพยากรที่มีจำกัด มีความประหยัด ใช้งบอย่างคุ้มค่า

จะเห็นได้ว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดรวมถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้นำเอาหลักธรรมาภิบาลมาบริหารงานด้านถนนสาธารณะ เป็นพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดรวมถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างมีคุณค่า ซึ่งมีความรู้สึกว่าตนเองมีคุณค่ามากขึ้น และมีการเพิ่มหรือขยายการให้คุณค่าตนเองเพื่อลองรับดูแลบริการประชาชนให้มีประสิทธิภาพในการทำงานขององค์กรเราเอง รวมถึงการทำงานร่วมกันในองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบลที่เกี่ยวข้องอย่างมีประสิทธิภาพ สามารถแก้ไขปัญหาและชี้แนะแนวทางแก้ไขปัญหาร่วมกันในองค์กรได้ด้วย

3. ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ ท่านที่ 3 จากการสัมภาษณ์สรุปได้ว่า ด้านถนนสาธารณะ การก่อสร้างถนนสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เป็นงานโครงสร้างพื้นฐานที่ต้องเกี่ยวข้องกับประชาชนกับทรัพย์สินของรัฐในท้องถิ่นนั้น จึงต้องมีการยึดเหนี่ยวน้ำใจของประชาชนมีการผูกไมตรี มีการเอื้อเฟื้อเกื้อกูลตามหลักธรรมาภิบาลเหล่านี้จะต้องนำมาบูรณาการสอดแทรก เชื่อมโยงให้เข้ากับระเบียบงานโครงสร้างพื้นฐานมีด้านถนนสาธารณะคือองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครต้องมีหลักธรรมาภิบาลทั้ง 6 ข้อ มีหลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักความโปร่งใส หลักความมีส่วนร่วม หลักความรับผิดชอบ หลักความคุ้มค่า นำมาสอดแทรกเข้ากับการทำงานด้วยองค์การหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ต้องมีความเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ให้กับเพื่อนร่วมงานและประชาชนโดยเฉพาะอย่างยิ่งคือต้องยึดหลักคุณธรรม และหลักธรรมาภิ

บาลที่เหลือมีหลักความมีส่วนร่วม ให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม ให้แสดงออกความคิดเห็นและความต้องการของตนโดยประชาชนส่วนใหญ่ในท้องถิ่นนั้น

4. ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ ท่านที่ 4 จากการสัมภาษณ์สรุปได้ว่า ด้านถนนสาธารณะ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครรวมถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องช่วยเหลือส่งเสริมประชาชน ชุมชน สังคมให้มีถนนที่ดี สำหรับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานด้านถนนสาธารณะนี้ ใช้หลักบริหารประกอบกับหลักธรรมาภิบาลแนวใหม่ปรับตามโลกาภิวัตน์นี้ จะพบว่าเป็นการบริหารงานโครงสร้างพื้นตามหลักธรรมาภิบาลทั้ง 6 ข้อที่เป็นหัวใจของการบริหารงาน เพราะทุกองค์การหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง หากว่าผู้บริหารเป็นที่ต้องการและเป็นที่ชอบใจแล้ว งานโครงสร้างพื้นฐานด้านถนนสาธารณะใดๆ นั้นเมื่อริเริ่มดำเนินการเป็นไปแล้วจะเกิดผลที่ดีงาม และองค์การหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องมีหน้าที่ความรับผิดชอบในการประชาสัมพันธ์ เพื่อให้ข้อมูลที่ถูกต้องแก่ประชาชนในเขตท้องถิ่นอำเภอเมืองสมุทรสาคร

5. ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ ท่านที่ 5 จากการสัมภาษณ์สรุปได้ว่า ด้านถนนสาธารณะนี้ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครรวมถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีการอำนวยความสะดวกและรักษาความปลอดภัย แก่ประชาชนที่ผ่านมานั้นเป็นอย่างดี ในลักษณะการประชาสัมพันธ์บ้าง ขณะเดียวกันการตรวจสอบข้อมูลกับฐานข้อมูลด้านถนนสาธารณะ ก็ดำเนินการเพื่อให้ข้อมูลในความรับผิดชอบเป็นไปอย่างถูกต้องอย่างโปร่งใสก็ทำได้ง่าย สะดวก รวดเร็ว เพราะมีหน่วยงานช่วยอำนวยความสะดวกให้ นอกจากนี้การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานด้านถนนสาธารณะนั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครรวมถึงหน่วยงานระดับล่างลงมาที่เกี่ยวข้องต้องยึดหลักธรรมาภิบาลทั้ง 6 ข้อ เนื่องจากหลักการว่านี้ มีความสำคัญเป็นอน่างยิ่ง หมายถึงเป็นแนวทางที่ร่วมก่อสร้างกฎเกณฑ์ เป็นบรรทัดฐานสำคัญในท้องถิ่น

ดังนั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครรวมถึงหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องตามระเบียบงานโครงสร้างพื้นฐานด้านถนนสาธารณะ ได้นำเอาหลักธรรมาภิบาลมาบริหารปกครองท้องถิ่นในเขตอำเภอเมืองสมุทรสาคร เพื่อประสบความสำเร็จตามวัตถุประสงค์เพื่อประโยชน์แก่ประชาชนที่ใช้ถนนสาธารณะจำเป็นอย่างยิ่งในเขตท้องถิ่นอำเภอเมืองสมุทรสาครที่จะต้องอาศัยหลักธรรมาภิบาลหรือหลักการบริหารจัดการที่ดี คือ หลักธรรมาภิบาลทั้ง 6 ข้อประกอบเข้ากับงานโครงสร้างพื้นฐานด้านถนนสาธารณะ

จากการให้สัมภาษณ์ ทั้ง 5 ท่าน ผู้วิจัยสรุปได้ว่า การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานด้านถนนสาธารณะ บนพื้นฐานของหลักธรรมาภิบาลทั้ง 6 ข้อที่เอามาบริหารปกครองท้องถิ่นในเขตอำเภอเมืองสมุทรสาครขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครรวมถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนั้น จะเห็นได้ชัดเจนว่าถ้าบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานด้านถนนสาธารณะตามหลักธรรมาภิบาล มีหลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักความโปร่งใส หลักความมีส่วนร่วม หลักความรับผิดชอบ และหลักความคุ้มค่าแล้ว

จะเกิดความสำเร็จตามวัตถุประสงค์ที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตั้งเป้าหมายไว้ และการนำหลักธรรมาภิบาลมาบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานด้านถนนสาธารณะจะมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลได้รับผลลัพท์ที่ดีก็ขึ้นอยู่กับการบริหารงานด้านถนนสาธารณะสำคัญกับเรื่องนั้นว่ามากกว่ากันหรือบริหารเป็นหลักการที่เหมาะสมที่สุดซึ่งจะประกอบไปด้วยหลักธรรมาภิบาลทั้ง 6 ข้อ ที่เอามาบริหารการปกครองท้องถิ่นในเขตอำเภอเมืองสมุทรสาคร

2. ด้านสะพานสาธารณะ จากการสัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ สรุปได้ว่า

1. ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ ท่านที่ 1 จากการสัมภาษณ์สรุปได้ว่า การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานด้านสะพานสาธารณะตามหลักธรรมาภิบาลโดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครนั้นมีความเหมาะสมกับหลักธรรมาภิบาลดังกล่าว ที่องค์การหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของท่านให้ยึดเอามาบริหารงานอย่างเหมาะสม ให้เกิดประสทธิภาพเกิดประสิทธิผลได้ประสบความสำเร็จในด้านผลงานต่าง ๆ ตามที่ผ่านมาแล้ว เพื่อให้ท้องถิ่นในเขตอำเภอเมืองสมุทรสาครมีความเจริญก้าวหน้าและเพื่อพัฒนาองค์การหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องงานโครงสร้างพื้นฐานด้านสะพารสาธารณะนั้น ให้ดียิ่งขึ้นและให้เกิดผลประโยชน์สูงสุดกับแนวทางการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยประกอบด้วยหลักธรรมาภิบาลทั้ง 6 หลักนั้นมาประกอบดำเนินงานโครงสร้างพัฒนาดัชนีตัวชี้ธรรมาภิบาลเพิ่มจุดแข็งให้ดียิ่งขึ้นตามเป้าประสงค์ที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องงานด้านถนนสาธารณะตั้งไว้

2. ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ ท่านที่ 2 จากการสัมภาษณ์สรุปได้ว่า ด้านสะพานสาธารณะนั้นองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครรวมถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องงานโครงสร้างพื้นฐานด้านสะพานสาธารณะได้มีการก่อสร้างบำรุงซ่อมแซมดูแลตามที่ผ่านมาเป็นอย่างดีโดยองค์การหรือหน่วยงานระดับล่างที่เกี่ยวข้องของท่านได้มีการดำเนินการตามความต้องการของประชาชนในชุมชมท้องถิ่นในเขตอำเภอเมืองสมุทรสาครและรับการเสนอโครงการต่างๆ ตามนโยบายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดได้กำหนดและอนุมัติตามระเบียบกฎหมายขององค์การหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนั้นงานโครงสร้างพื้นฐานด้านสะพานสาธารณะต้องการยึดหลักธรรมาภิบาลทั้ง 6 หลักมาประกอบเข้าด้วยกัน เพื่อให้งานดำเนินการเป็นไปโดยความเรียบร้อยดีและประสบความสำเร็จตามความต้องการปรารถนาของประชาชนในเขตท้องถิ่นอำเภอเมืองสมุทรสาคร ซึ่งมีการให้บริการแก่ประชาชนด้วยสะพานสัญจรข้ามไปข้ามมาที่เป็นประโยชน์และมีความสำคัญมากอย่างหนึ่งด้านงานโครงสร้างสะพานสาธารณะในท้องถิ่นเขตอำเภอเมืองสมุทรสาคร

3. ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ ท่านที่ 3 จากการสัมภาษณ์สรุปได้ว่า การบริหารงานด้านสะพานสาธารณะโดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครตามหลักธรรมาภิบาลทั้ง 6 ข้อนั้น เพื่อประโยชน์ของส่วนร่วมประชาชนเป็นเหมือนคนในครอบครัวของตนเอง เราก็จะบริหารปกครองท้องถิ่นให้แก่ประชาชนด้วยหลักความมีส่วนร่วมกับหลักความรับผิดชอบไม่ปล่อยปะละเลยหรือเพิกเฉยทำให้

ประชาชนต้องมีเรื่องเดือดร้อน คืองานที่เราทำอยู่ไม่ว่าจะเป็นเรื่องการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน เรื่องการสัญจรข้ามสะพานไปมา เรื่องการก่อสร้างสะพานซ่อมแซมบำรุงรักษาสะพานสาธารณะเราก็ทำให้ประชาชนเกิดความรู้สึกว่าเราเห็นอกเห็นใจเราพูดคุยกับประชาชนด้วยความเห็นอกเห็นใจมันก็จะทำให้ประชาชนรู้สึกว่าเรามีหลักธรรมาภิบาล มีคุณธรรมมีความซื่อตรงเปิดเผยตรงไปตรงมามีความโปร่งใสให้ประชาชนเข้ามีส่วนร่วม และเรามีความรับผิดชอบต่อหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายเพื่อทำงานสาธารณะด้านสะพานเพื่อความสะดวก และปลอดภัยแก่ประชาชนในท้องถิ่นเขตอำเภอเมืองสมุทรสาคร

4. ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ ท่านที่ 4 จากการสัมภาษณ์สรุปได้ว่า งานโครงสร้างพื้นฐานด้านสะพานสาธารณะตามหลักธรรมาภิบาลนั้นเป็นเรื่องที่จำเป็นในท้องถิ่น ซึ่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครรวมถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้านนี้ ก็มีการก่อสร้างสะพานและมีการซ่อมแซมสะพานที่ชำรุดทรุดโทรมโดยมีการแสวงหาความร่วมมือ เพื่อให้ประชาชนและหน่วยงานราชการท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง ให้ความร่วมมือสนับสนุนการการบูรรสะพานตามหน้าที่ภารกิจต่างๆ ที่มีความรับผิดชอบซึ่งจะต้องเริ่มจากการก่อสร้างสะพานหรือซ่อมแซมสะพานตามภารกิจหน้าที่ได้สำเร็จ ครบถ้วน เพื่อเป็นการสร้างศรัทธาความเชื่อมั่น ให้กับประชาชนและสังคมยอมรับก่อน จึงจะเป็นที่มาของความร่วมมือร่วมใจของประชาชนในท้องถิ่นและหน่วยงานราชการท้องถิ่นที่เราต้องการตามหลักธรรมาภิบาลทั้ง 6 หลัก เช่น หลักความมีส่วนร่วม หลักความรับผิดชอบ จนถึงครบตามหลักธรรมาภิบาลทั้ง 6

5. ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ ท่านที่ 5 จากการสัมภาษณ์สรุปได้ว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครรวมถึงหน่วยงานราชการท้องถิ่นระดับเทศบาลนครเมืองสมุทรสาคร เทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลได้ยึดหลักบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานด้านสะพานสาธารณะตามหลักธรรมาภิบาลทั้ง 6 เอามาประกอบกับการบริหารการปกครองท้องถิ่นในเขตอำเภอเมืองสมุทรสาครในภารกิจงานต่างๆ เช่น การก่อสร้างสะพานการซ่อมแซมสะพานและการบำรุงดูแลสะพานเป็นต้นให้อยู่ในหลักธรรมาภิบาลทั้ง 6 มีการออกกฎหมายระเบียบทำสะพานและการใช้งบประมาณทำสะพานมีการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบโดยทั่วถึงตามหลักนิติธรรม การดำเนินงานทำสะพาน องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ต้องมีความรับผิดชอบต่อประชาชนและสังคมตามหลักความรับผิดชอบ มีการกระทำประชาวิจารณ์ในการออกข้อบัญญัติ มีความโปร่งใส ตรวจสอบจากภายในและภายนอกได้ ป้องกันการทุจริตคอร์รัปชันตามหลักความโปร่งใส

จากการให้สัมภาษณ์ทั้ง 5 ท่าน ผู้วิจัยสรุปได้ว่า ด้านสะพานสาธารณะ องค์การบริหารส่วนจังหวัดรวมถึงหน่วยงานราชการท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง มีการตั้งหน่วยบริการให้ประชาชนเป็นไปตามระเบียบและบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานด้านสะพานสาธารณะตามหลักธรรมาภิบาลทั้ง 6 โดยมีการก่อสร้างสะพานซ่อมแซมสะพานที่ชำรุดเสียหายบำรุงดูแลปรับปรุงสะพานที่ทรุดโทรม เพราะถูกใช้งานสัญจรข้ามไปข้ามมามานาน และคนใช้งานสัญจรข้ามมากเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพประสิทธิผลได้

ประสบความสำเร็จให้เกิดผลดีแก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด รวมถึงหน่วยงานราชการท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องรับผิดชอบโดยหน้าที่ที่มอบหมายให้แล้วตามเป้าหมายที่ตั้งไว้ จึงมีการยึดตามหลักการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลในการดำเนินงานก่อสร้างสะพาน/ซ่อมแซมสะพานที่ชำรุดเสียหายและบำรุงดูแลปรับปรุงสะพานที่ทรุดโทรมเพราะใช้งานมานาน เพราะคนใช้งานสัญจรข้ามไปข้ามมามากและเพราะถูกการทำลายจากภัยธรรมชาติประกอบกับการตั้งอยู่ในพื้นที่ ที่มีน้ำเค็มจากทะเลอ่าวไทยและความเปลี่ยนแปลงของฤดูกาลธรรมชาติมีร้อนจัดเป็นต้น

3. ด้านน้ำประปาสาธารณะ จากการสัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ สรุปได้ว่า

1. ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ ท่านที่ 1 จากการสัมภาษณ์สรุปได้ว่า ด้านน้ำประปาสาธารณะนั้น มีการบริหารและการให้บริการตามหลักธรรมาภิบาลทั้ง 6 หลักตามแนวทางบริหารขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครรวมถึงหน่วยงานกองการประปาที่เกี่ยวข้อง ต้องบริหารและการให้บริการด้วยความกระตือรือร้น ไปถึงที่ความต้องการและจำเป็นของประชาชนในท้องถิ่นอำเภอเมืองสมุทรสาครโดยรวดเร็ว และมีหลักธรรมาภิบาลคือคุณธรรมความมีส่วนร่วมและความรับผิดชอบมีมนุษย์สัมพันธ์ที่ดีกับประชาชน ให้ระลึกอยู่เสมอว่า ประชาชนทุกคนก็เหมือนญาติพี่น้องของเรา สิ่งไหนช่วยเขาได้ก็ต้องช่วยด้วยความเต็มใจ ต้องมีคุณธรรมกำกับและใช้คุณธรรมที่ถูกต้องเหมาะสม ซื่อตรง ซื่อสัตย์ยึดหลักธรรมาภิบาลและหลักการที่ถูกต้องเป็นตัวตั้งไม่ใช้คุณธรรมผิดรูปแบบ ขาดหลักธรรมาภิบาล คุณธรรมที่สำคัญอย่างหนึ่งคือความละอายใจที่จะกระทำผิด ทำทุจริตคอร์รัปชัน หาประโยชน์ใส่ตนโดยไม่ชอบธรรม ความพร้อมหลักธรรมาภิบาลเหล่านี้ต้องมีเบื้องต้น ส่วนความพร้อมเรื่องอื่นๆ ที่จำเป็นต้องมีต้องเข้าใจ เรียนรู้การบริหารปกครองตาม ได้อย่างถูกต้องจึงจะนับว่าดี และมุ่งเน้นทำงานโครงสร้างด้านน้ำประปาเพื่อประโยชน์สุขประชาชน

2. ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ ท่านที่ 2 จากการสัมภาษณ์สรุปได้ว่า การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานด้านน้ำประปาสาธารณะในท้องถิ่นเขตอำเภอเมืองสมุทรสาครเพื่อประชาชนนั้นเป็นงานการบริหาร/การให้บริการประชาชนโดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดรวมถึงกองการประปากับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องต้องทำ เมื่อประชาชนได้รับความเดือดร้อนและประชาชนมีความต้องการใช้น้ำในการอุปโภคและบริโภค อนึ่ง องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครมีปณิธานในการดำเนินงานโครงสร้างพื้นฐานด้านน้ำประปาร่วมกัน คือน้ำประปาเพื่อประชาชน และมุ่งเน้นขยายกำลังการผลิตปรับปรุงและขยายโครงข่ายระบบท่อประปาให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลเพื่อให้ประชาชนในพื้นที่อำเภอเมืองสมุทรสาครที่ต้องรับผิดชอบได้รับน้ำประปาอย่างทั่วถึง เพียงพอและมีคุณภาพรองรับการขยายตัวของเทศบาลนครเมืองสมุทรสาครให้ได้อย่างเต็มที่ วัตถุประสงค์หลักเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นให้กับประชาชนผู้บริโภคได้เข้าถึงน้ำสะอาดสำหรับการอุปโภคและบริโภคได้อย่างทั่วถึงและมีความเท่าเทียมกันตามหลักการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานด้านน้ำประปาสาธารณะเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาลหลักความโปร่งใส

3. ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ ท่านที่ 3 จากการสัมภาษณ์สรุปได้ว่า งานโครงสร้างพื้นฐานด้านน้ำประปาสาธารณะนั้น ซึ่งมีการบริหารการให้บริการประปาโดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดรวมถึงกองการประปากับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องมีการบริหารตามหลักธรรมาภิบาลทั้ง 6 เพื่อวัตถุประสงค์ 1) เพื่อขยายกำลังการผลิตน้ำประปาของโรงงานผลิตน้ำที่ให้รองรับกับปริมาณความต้องการใช้น้ำที่เพิ่มขึ้นในอนาคตและเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการความเสี่ยงระบบผลิตน้ำ 2) เพื่อสร้างเสถียรภาพและความมั่นคงของระบบส่งน้ำด้วยการก่อสร้างอุโมงค์ส่งน้ำจากโรงงานผลิตน้ำ อีกหนึ่งเส้นทางพร้อมทั้งก่อสร้างอุโมงค์ส่งน้ำเชื่อมฝั่ง 3) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในระบบสูบจ่ายน้ำโดยเฉพาะบางพื้นที่ 4) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในระบบสูบจ่ายน้ำโดยการก่อสร้างขยายถังเก็บน้ำใส่เพิ่มบางพื้นที่ 5) เพื่อรองรับการให้บริการน้ำประปาแก่ประชาชนโดยเฉพาะพื้นที่รอบนอกตามรอยต่อของเขตพื้นที่รับผิดชอบ

4. ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ ท่านที่ 4 จากการสัมภาษณ์สรุปได้ งานโครงสร้างด้านน้ำประปาสาธารณะตามหลักธรรมาภิบาลในพื้นที่ท้องถิ่นเขตอำเภอเมืองสมุทรสาครนั้นซึ่งมีการบริหาร/การให้บริการสาธารณะตามระเบียบโดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครรวมถึงกองการประปากับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องต้องดำเนินการเพื่อความต้องการของประชาชนและเพื่อตอบสนองความเดือดร้อนของประชาชนในบางพื้นที่ห่างไกลหากปล่อยไว้จะเกิดปัญหาในภายหลัง และก็ไม่พ้นหน้าที่เพราะเป็นความรับผิดชอบโดยหน้าที่ที่มอบหมาย และต้องบริหาร/การให้บริการน้ำประปาสาธารณะตามหลักธรรมาภิบาลทั้ง 6 หลัก มีการออกกฎหมายระเบียบจัดทำให้มีน้ำประปาและการใช้งบประมาณในการจัดให้มีน้ำประปาสาธารณะ มีการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบโดยทั่วถึง มีการกระทำประชาวิจารณ์ การออกข้อบัญญัติ มีความโปร่งใสตรวจสอบจากภายในและภายนอกได้ ป้องกันการทุจริตคอร์รัปชันในการจัดให้มีน้ำประปา องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ต้องมีความรับผิดชอบต่อประชาชนและสังคม และมีการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจในการจัดให้มีน้ำประปาสาธารณะ เช่น แนะนำปรึกษา และร่วมวางแผน

5. ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ ท่านที่ 5 จากการสัมภาษณ์สรุปได้ว่า ด้านน้ำประปาสาธารณะนั้นองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครรวมถึงกองการประปากับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องมีการบริหาร/การให้บริการสาธารณะตามหลักธรรมาภิบาลทั้ง 6 หลัก เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและประสิทธิผลให้กับองค์การบริหารส่วนจังหวัดรวมถึงกองการประปากับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องอีกอย่างเพื่อส่งเสริมการพัฒนาท้องถิ่นตามความต้องการพื้นฐานสำคัญของประชาชนในเขตอำเภอเมืองสมุทรสาคร และการเอาใจใส่ประชาชนมีความสำคัญต่อการบริหาร/การให้บริการสาธารณะด้านน้ำประปาแก่ประชาชนและการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพตามวัตถุประสงค์ขององค์การบริหารรวมถึงกองการประปากับหน่วงงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ในด้านน้ำประปาสาธารณะนี้มีการบริหาร/การให้บริการโดยยึดหลักการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิ

บาลทั้ง 6 หลักเพื่อประสบความสำเร็จและเจริญก้าวหน้าตามกรอบแนวทางการบริหารมีกฎหมายระเบียบ ถูกต้องดีงามมีความโปร่งใส มีส่วนร่วมจากประชาชน องค์การรวมถึงกองการประปากับหน่วยงานอื่นที่มีความรับผิดชอบจนถึงมีการจัดให้มีน้ำประปาสาธารณะต้องใช้ทรัพยากรที่มีจำกัดมีความประหยัดใช้งบอย่างคุ้มค่า

จากการให้สัมภาษณ์ทั้ง 5 ท่าน ผู้วิจัยสรุปได้ว่า ด้านน้ำประปาสาธารณะองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครรวมถึงกองการประปากับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องได้มีการบริหาร/การให้บริการสาธารณะด้วยความกระตือรือร้น เอาใจใส่กับดูแลบริการน้ำประปาให้กับประชาชนทุกคนก็เหมือนญาติพี่น้องของเรา สิ่งไหนช่วยเขาได้ ก็ต้องช่วยด้วยความเต็มใจ แสดงความเห็นอกเห็นใจ เมื่อประชาชนได้รับความเดือดร้อนก็องค์การบริหารส่วนจังหวัดรวมถึงกองการประปากับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องมีการอำนวยความสะดวก/ให้การบริการด้านน้ำประปาให้อย่างทั่วถึง เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชน โดยมีการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานด้านน้ำประปาสาธารณะยึดตามหลักธรรมาภิบาลทั้ง 6 หลัก ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดให้มีบริการน้ำประปาสาธารณะเริ่มตั้งแต่ก่อนดำเนินการขณะดำเนินการและหลังดำเนินการ การบริหารจัดกิจการประปาสาธารณะองค์การบริหารส่วนจังหวัดรวมถึงกองการประปากับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องมีการจัดทำกฎหมาย/ระเบียบมีการตรวจเช็คอุปกรณ์อยู่เสมอ มีการตรวจสอบคุณภาพน้ำประปาจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้คำปรึกษาแนะนำกับประปาหมู่บ้านที่คณะกรรมการหมู่บ้านเป็นผู้ดูแลเอง ในส่วนของปัญหาและอุปสรรคการดำเนินงาน ได้แก่ด้านงบประมาณที่ไม่เพียงพอ การชำรุดเสียหายของอุปกรณ์การผลิตน้ำประปา ปัญหาคุณภาพน้ำประปาที่จำเป็นตรวจสอบคุณภาพน้ำประปาอย่างสม่ำเสมอ การพัฒนาบุคลากรให้มีความรู้ความชำนาญในการผลิตน้ำประปาให้มีคุณภาพได้มาตรฐาน และสามารถแก้ไขปัญหาต่างๆ ได้อย่างทันท่วงที

4. ด้านไฟฟ้าสาธารณะ จากการสัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ สรุปได้ว่า

1. ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ ท่านที่ 1 จากการสัมภาษณ์สรุปได้ว่า ด้านไฟฟ้าสาธารณะ คือองค์การบริหารส่วนจังหวัดรวมถึงการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค(กฟภ.)กับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง มีหน้าที่บริหารการให้บริการจำหน่ายไฟฟ้าแก่ประชาชนในส่วนภูมิภาคทุกจังหวัด/ส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศไทยยกเว้นจังหวัดนนทบุรี จังหวัดสมุทรปราการ และกรุงเทพมหานคร ซึ่งเป็นเขตรับผิดชอบของการไฟฟ้านครหลวง ซึ่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครเทศบาลตำบลเทศบาลนครเมืองสมุทรสาครองค์การบริหารส่วนตำบลรวมถึงการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค(กฟภ.) ได้ร่วมมือกันบริหารงานโครงสร้างด้านไฟฟ้าสาธารณะ/การให้การบริการจำหน่ายไฟฟ้าสาธารณะให้แก่ประชาชนพร้อมทั้งไฟฟ้าสาธารณะอันหมายถึงไฟฟ้าถนนและไฟฟ้าเพื่อแสงสว่างในสวนสาธารณะต่างๆ หรือแหล่งพักผ่อนหย่อนใจอื่นใดจัดขึ้นเพื่อให้บริการแก่ประชาชนทั่วไปโดยไม่เรียกเก็บค่าบริการใดๆ ทั้งสิ้นนั้น โดยมีการตระหนักถึงการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานด้านไฟฟ้าสาธารณะตามหลักธรรมาภิบาลทั้ง 6 หลัก เพื่อเพิ่ม

ประสิทธิภาพและประสิทธิผลให้แก่องค์การ และหน่วยงานการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเป็นอย่างดีและเพื่อประโยชน์แสงสว่างพื้นที่สาธารณะ และความปลอดภัยแก่ประชาชนในท้องถิ่นเขตอำเภอเมืองสมุทรสาคร

2. ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ ท่านที่ 2 จากการสัมภาษณ์สรุปได้ว่า ด้านไฟฟ้าสาธารณะนี้ มีโครงสร้างพื้นฐานอุตสาหกรรมไฟฟ้าของประเทศไทย ซึ่งได้แบ่งออกเป็น 3 ประเภท คือ ระบบผลิต ระบบส่ง และระบบจำหน่าย เป็นกิจการสาธารณูปโภค ดำเนินการโดยรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง 3 แห่ง ได้แก่ การไฟฟ้าผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) มีหน้าที่ผลิตและรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนเพื่อจำหน่ายให้เพื่อจำหน่ายให้การไฟฟ้าจำนวน 2 หน่วย หน่วยงานคือ การไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) ดูแลการจำหน่ายไฟฟ้า 3 จังหวัดคือ กรุงเทพมหานคร จังหวัดนนทบุรี จังหวัดสมุทรปราการ และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) ดูแลการจำหน่ายไฟฟ้าในจังหวัดต่างๆ ทั่วประเทศไทยนอกเขตความรับผิดชอบของ กสน.ไฟฟ้านครหลวง รวมทั้งสิ้น 73 จังหวัด ดังนั้นเพื่อการบบริหารด้านไฟฟ้าสาธารณะ/การให้บริการไฟฟ้าสาธารณะนั้นได้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการใช้ไฟฟ้าสาธารณะหสำรับท้องถิ่นเขตอำเภอเมืองสมุทรสาคร องค์การกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้านไฟฟ้าสาธารณะได้หยึดหลักการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลทั้ง 6 หลักมาให้บริการไฟฟ้าสาธารณะแก่ประชาชนและถนนรวมถึงพื้นที่สาธารณะ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายที่ตั้งไว้

3. ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ ท่านที่ 3 จากการสัมภาษณ์สรุปได้ว่า ด้านไฟฟ้าสาธารณะนี้ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีความสะดวกช่วยเหลือ แก้ไขปัญหาไฟฟ้าเสียในชั่วโมงเร่งด่วนและภาวะปกติ หรือในกรณีมีอุบัติเหตุไฟฟ้าเสียเกิดขึ้น พร้อมทั้งตรวจสภาพไฟฟ้าในถนนสายต่างๆ ในท้องถิ่นเขตอำเภอเมืองสมุทรสาครรวมถึงไฟฟ้าสาธารณะอื่นๆ และบังคับใช้กฎหมาย/ระเบียบกับผู้ดูแลไฟฟ้า ให้เป็นไปตามการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลทั้ง 6 หลัก มีการออกกฎหมายระเบียบติดตั้งไฟฟ้าและการใช้งบประมาณในการจัดตั้งไฟฟ้าสาธารณะ มีการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบโดยทั่วถึง มีการกระทำประชาวิจารณ์ การออกข้อบัญญัติ มีความโปร่งใส ตรวจสอบจากภายในและภายนอกได้ ป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน และในการจัดตั้งไฟฟ้าสาธารณะต้องใช้ทรัพยากรที่มีจำกัด มีความประหยัด ใช้งบอย่างคุ้มค่า เพื่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนผู้ใช้บริการไฟฟ้าสาธารณะ

4. ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ ท่านที่ 4 จากการสัมภาษณ์สรุปได้ว่า ด้านไฟฟ้าสาธารณะ ซึ่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจนถึงหน่วยงานเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่องานโครงสร้างพื้นฐานด้านไฟฟ้าสาธารณะนั้นมีความเป็นไปตามกฎระเบียบ ข้อบังคับ กฎหมาย กับการประกอบเข้าด้วยหลักธรรมาภิบาลทั้ง 6 หลักที่ทางราชการกำหนดไว้ เพื่อให้เป็นไปตามโครงการจัดระเบียบบริการสาธารณะด้านงานโครงสร้างเป็นประโยชน์แก่ประชาชนและทรัพย์สินสาธารณะของรัฐ ในท้องถิ่นเขตอำเภอเมืองสมุทรสาครและ

ประสบผลสำเร็จให้เกิดผลดี ตามแนวทางการบริหารงานโครงสร้างพื้นบานตามหลักธรรมาภิบาลทั้ง 6 หลัก มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตัดสินใจในการติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะ เช่น แนะนำปรึกษา และร่วมวางแผน และในการติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครต้องมีความรับผิดชอบต่อประชาชนและสังคม

5. ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ ท่านที่ 5 จากการสัมภาษณ์สรุปได้ว่า ด้านไฟฟ้าสาธารณะนี้ คือองค์การบริหารส่วนจังหวัดรวมถึงการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) กับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องมีเทศบาลและ อบต. มีการดูแลให้บริการไฟฟ้าสาธารณะแก่ประชาชน โดยบริหารตรงจุดและตอบสนองความต้องการของประชาชนและความจำเป็นของประชาชนและความจำเป็นของบางพื้นที่ในเขตปกครององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร เช่น การติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะตามแนวถนนซึ่งสามารถกำหนดระยะห่างได้ตามความเหมาะสม ก็องค์การกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีการบริหารซึ่งงานโครงสร้างพื้นฐานด้านไฟฟ้าสาธารณะนี้ตามหลักธรรมาภิบาล ที่เป็นไปตามระเบียบ/กฎหมายได้กำหนดไว้เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและได้ประสบความสำเร็จแก่ท้องถิ่นและประชาชนในเขตอำเภอเมืองสมุทราสาคร

จากการให้สัมภาษณ์ทั้ง 5 ท่าน ผู้วิจัยสรุปได้ว่า ด้านไฟฟ้าสาธารณะนี้ถูกบริหารงานโครงสร้างพื้นฐาน โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครอย่างมีประสิทธิภาพและประสบความสำเร็จให้เกิดผลดีแก่ท้องถิ่นกับประชาชนในเขตอำเภอเมืองสมุทรสาคร เพราะองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครมีการบริหาร/การให้บริการไฟฟ้าสาธารณะตามหลักธรรมาภิบาลทั้ง 6 หลัก มีหลักนิติธรรมมีการใช้กฎหมาย/ระเบียบ/ข้อบังคับเกี่ยวกับการใช้ไฟฟ้าสาธารณะตามถนนตามองค์การหรือหน่วยงานต่างๆ หลักคุณธรรม มีคุณธรรมถูกต้องดีงามซื่อตรงในหน้าที่การบริหารงาน/การให้บริการไฟฟ้าสาธารณะ หลักความโปร่งใส มีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตรงไปตรงมา มีการตรวจสอบงานโครงสร้างพื้นฐานด้านไฟฟ้าสาธารณะได้ หลักความมีส่วนร่วม มีการให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมแสดงความคิดเห็นต่างๆ เกี่ยวกับการบริหาร/การให้บริการไฟฟ้าสาธารณะว่า ตัวแทนท้องถิ่นในชุมชนนั้นมีความต้องการมีความเดือดร้อนตรงไหนขาดตกบกพร่องตรงจุดไหนที่องค์การหรือหน่วยงานบริหาร/การให้บริการไม่ทั่วถึง หลักความรับผิดชอบ องค์การบริหารส่วนจังหวัดรวมถึงการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ตลอดจนถึงเทศบาลนครเมืองสมุทรสาครเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลต้องมีความรับผิดชอบตามหน้าที่ต้องติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะให้แก่ประชาชนหรือตามถนนร่วมถึงท้องถิ่นอื่นๆ ในเขตปกครองขององค์การหรือหน่วยงานที่ได้รับผิดชอบในส่วนนี้

5. ด้านการระบายน้ำสาธารณะ จากการสัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ สรุปได้ว่า

1. ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ ท่านที่ 1 จากการสัมภาษณ์สรุปได้ว่า ด้านการระบายน้ำสาธารณะ องค์กาบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครรวมถึงสำนักการระบายน้ำ/กองระบบท่อระบายน้ำกับหน่วยงานเทศบาล/อบต. ที่เกี่ยวข้องได้มีการบริหารจัดการงานโครงสร้างพื้นฐานด้านการระบายน้ำโดยให้มีการก่อสร้างวางท่อระบายน้ำเพื่อระบายน้ำได้สะดวกและป้องกันปัญหาน้ำท่วม โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อ

เป็นการระบายน้ำเสีย ทั้งนี้เพื่อให้ประชาชนปลอดภัยจากน้ำท่วมบางพื้นที่อยู่ในท้องถิ่นเขตอำเภอเมืองสมุทรสาคร การบริหาร/การพัฒนาด้านการระบายน้ำคือมีการยึดหลักการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลทั้ง 6 หลักมาประกอบด้วยการบริหารเพื่องานโครงสร้างพื้นฐานด้านระบายน้ำนี้ได้ประสบผลสำเร็จ และเพื่อให้มีประสิทธิภาพต่อท้องถิ่นในเขตปกครองขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

2. ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ ท่านที่ 2 จากการสัมภาษณ์สรุปได้ว่า ด้านการระบายน้ำ ในเขตปกครองท้องถิ่นอำเภอเมืองสมุทรสาคร โดยมีองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครรวมกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องมีเทศบาลนครเมืองสมุทรสาครเทศบาลตำบลบางหญ้าแพรกเทศบาลท่าจีนจนถึงองค์การบริหารส่วนตำบลมีตำบลโคกขามเป็นต้น ได้มีการร่วมมือร่วมใจกันทำตามหน้าที่ดูแลบูรณท่อระบายน้ำเพื่อป้องกันน้ำท่วมจากน้ำฝนและน้ำทะเลขึ้นในบางพื้นที่ เพื่อวัตถุประสงค์ระบายน้ำจากบ้านเรือนของประชาชนในชุมชน ลงสู่ทางระบายน้ำสาธารณะเพื่อเป็นการขยายทางไหล่ทางน้ำให้มีผิวจราจรกว้างขึ้นและเพื่อลดปัญหาน้ำท่วมขังส่งกลิ่นเน่าเหม็น ดังนั้นองค์การกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้มีการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานด้านการระบายน้ำสาธารณะตามหลักธรรมาภิบาลทั้ง 6 หลัก

3. ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ ท่านที่ 3 จากการสัมภาษณ์สรุปได้ว่า ด้านการระบายน้ำ คือองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร รวมถึงหน่วยงานกองระบบท่อระบายน้ำ/สำนักการระบายน้ำจนถึงเทศบาลนครเมืองสมุทรสาคร องค์การบริหารส่วนตำบลที่เกี่ยวข้องมีหน้าที่รับผิดชอบตามสายงานหลักกับสายงานรองได้ก่อสร้างวางท่อระบายน้ำ โดยมีการ 1) วางแผน ควบคุมและดำเนินการก่อสร้างระบบท่อระบายน้ำและบ่อสูบน้ำ 2) วางแผน ควบคุมและดำเนินการล้างทำความสะอาดท่อระบายน้ำ 3) วางแผน ควบคุมและดำเนินการผลิตฝาบ่อพักและอุปกรณ์ซ่อมบำรุงระบบท่อระบายน้ำพร้อมปิด-เปลี่ยนฝาบ่อพักและซ่อมบำรุงระบบท่อระบายน้ำ 4) วางแผนควบคุมและดำเนินการจัดทำแนวคันป้องกันน้ำหมุนและน้ำท่วม แล้วมีการยึดเอาตามหลักธรรมาภิบาลทั้ง 6 มาบริหารปกครองเพื่อการพัฒนาพื้นที่ให้เกิดผลดีอย่างมีประสิทธิภาพและประสบความสำเร็จ เพื่อให้ประชาชนมีความสะดวกสบายในการดำรงชีวิตและปลอดภัยจากน้ำท่วมน้ำขึ้น

4. ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ ท่านที่ 4 จากการสัมภาษณ์สรุปได้ว่า ด้านการระบายน้ำ ในเขตพื้นที่อำเภอเมืองสมุทรสาครเป็นพื้นติดกับแม่น้ำโดยเฉพาะบางพื้นที่ ดังนั้นต้องมีการสัมผัส/มีการกระทบจากน้ำทะเลในบางช่วงเวลาเช่นฤดูฝนตกหนักบวกผสมกับฤดูพรรษาเพื่อป้องกัน และแก้ไขปัญหาน้ำท่วมในระบบท่อระบายน้ำและบ่อสูบน้ำในพื้นที่ปิดล้อม มีการวางแผนสำรวจตรวจสอบและออกแบบระบบท่อระบายน้ำ และมีการสนับสนุนการก่อสร้างเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพระบบระบายน้ำให้เกิดผลดี การบริหารงานโครงสร้างทั้งนี้ คือองค์การบริหารส่วนจังหวัดกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องได้ร่วมมือร่วมใจกันดำเนินการบริหารงานด้านการระบายน้ำตามหลักธรรมาภิบาลทั้ง 6 หลักมีหลักด้านนิติธรรมมีกฎหมาย/ระเบียบ/ข้อบังคับในการก่อสร้างวางท่อระบายน้ำ และการซ่อมแซมท่อระบายน้ำ

ให้เป็นไปตามแนวทางการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานด้านการระบายน้ำ และให้มีการพัฒนาดีขึ้น

5. ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ ท่านที่ 5 จากการสัมภาษณ์สรุปได้ว่า ด้านการระบายน้ำนั้น ทางนโยบายการบริหารขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร รวมถึงหน่วยงานระบายน้ำ/กองระบบท่อระบายน้ำจนถึงหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องด้านการระบายน้ำ ได้บริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาล โดยมีการก่อสร้างวางท่อระบายน้ำตามกฎหมาย/ระเบียบ/หลักด้านคุณธรรมมีความถูกต้องดีงามหลักความโปร่งใส คือสามารถตรวจสอบจากระบบภายในและระบบภายนอกได้อย่างเปิดเผย หลักความมีส่วนร่วมคือองค์การ หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีการให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมแสดงความคิดเห็นข้อเสนอแนะร่วมวางแผนร่วมดำเนินการร่วมปรึกษาว่า ท้องถิ่นในเขตอำเภอเมืองสมุทรสาครมีตำบลไหนมีน้ำท่วมตรงจุดไหนบ้าง หลักความรับผิดชอบคือองค์การหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีหน่วยกองท่อระบายน้ำ ต้องมีความรับผิดชอบก่อสร้างวางท่อระบายน้ำซ่อมแซมระบบการระบายน้ำเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ และประสิทธิผลให้แก่หน่วยงานโครงสร้างพื้นฐานด้านการระบายน้ำ

สรุปได้ว่า ด้านการระบายน้ำสาธารณะ องค์การบริหารส่วนจังหวัดรวมถึงเทศบาลนครเมืองสมุทรสาครเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล/กองระบบท่อระบายน้ำได้ร่วมมือร่วมใจกันบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานด้านการระบายน้ำตามหลักธรรมาภิบาลมีการก่อสร้างวางท่อระบายน้ำซ่อมแซมระบบการระบายน้ำตามหลักนิติธรรมเป็นไปตามกฎหมาย/ระเบียบ/ข้อบังคับ หลักคุณธรรมมีความซื่อตรงมีความถูกต้อง หลักความโปร่งใสมีการสำรวจตรวจสอบระบบอย่างตรงไปตรงมามีการเปิดเผยข้อมูลเช็คตรวจสอบได้ หลักความมีส่วนร่วมคือให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมแสดงความคิดเห็นแนะนำปรึกษาหารือว่าประชาชนส่วนใหญ่ในชุมชนมีความต้องการหรือมีความเดือดร้อนจากน้ำท่วมหรือน้ำท่วมขังส่งกลิ่นเหม็น หลักความรับผิดชอบคือองค์การหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องรับผิดชอบทำงานก่อสร้างวางท่อระบายน้ำหรือซ่อมแซมระบบการระบายน้ำให้แก่ประชาชนในชุมชน หลักความคุ้มค่าคือในการจัดทำงานโครงสร้างคลองระบายน้ำเสีย ต้องใช้ทรัพยากรที่มีจำกัด มีความประหยัด ใช้งบอย่างคุ้มค่า มีวัตถุประสงค์คือการระบายน้ำเสียจากบ้านเรือลงสู่ทางระบายน้ำสาธารณะ เพื่อประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับคือเกิดความเป็นระเบียบเรียบร้อยสวยงามบริเวณข้างถนนประชาชนมีสุขลักษณะที่ดีจากการที่ไม่มีน้ำท่วมขัง ลดการเกิดอุบัติเหตุทางรถยนต์จากการท่วมขังของน้ำบริเวณข้างถนน

4.4 สรุป

การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยรวมทั้ง 5 ด้าน อยู่ในระดับมาก ($\overline{X}$ =4.19, S.D.=0.60) เมื่อพิจารณาในแต่ละด้านอยู่ในระดับมากทุกด้าน โดยเรียงค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อย พบว่า ด้านที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุดคือ ด้านถนนสาธารณะ ($\overline{X}$ =4.22, S.D.=0.62) และด้านไฟฟ้าสาธารณะ ($\overline{X}$ =4.22, S.D.= 073) รองลงมาคือ ด้านสะพานสาธารณะ ($\overline{X}$ =4.20, S.D.=0.64) และด้านน้ำประปาสาธารณะ ($\overline{X}$ =4.18, S.D.=0.64) และด้านที่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด คือ ด้านการระบายน้ำเสีย ($\overline{X}$ =4.15, S.D.=0.83) ตามลำดับ

การเปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนที่มีการศึกษาต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยภาพรวมแตกต่างกัน อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 ส่วนประชาชนที่มีเพศ อายุ อาชีพ รายได้ ตำแหน่งหน้าที่ และประสบการณ์ทำงาน แตกต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาล ไม่แตกต่างกัน

มีข้อเสนอแนะโดยรวมทั้ง 5 ด้าน และข้อเสนอแนะในแต่ละด้าน ดังนี้ การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครนั้นเรียงความถี่จากมากไปหาน้อย 3 อันดับแรก คือข้อ 1) ควรซ่อมแซมบำรุงรักษาถนนตรงที่เป็นหลุม เพื่อความปลอดภัยของถนนและชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนในเขตอำเภอเมืองสมุทรสาคร ประชาชนอยากให้ซ่อมแซมถนนที่เป็นหลุมบ่อ และควรหลีกเลี่ยงการซ่อมแซมในช่วงหน้าฝนเพื่อลดเหตุการณ์จราจรติดขัด ควรปรับปรุงให้ถนนสาธารณะได้มาตรฐานตามหลักเกณฑ์การก่อสร้างอย่างเข้มงวด ควรปรับปรุง ซ่อมบำรุงถนนที่มีความชำรุดเสียหาย ให้มีสภาพที่สมบูรณ์มีความปลอดภัย แก่ประชาชนผู้ใช้ถนนสาธารณะ รองลงมาข้อ 7) ควรมีสะพาน ถ้าไม่มีสะพานชาวบ้านก็จะมีปัญหาในการสัญจรข้ามไปข้ามมา ดังนั้นการทำสะพานนั้นเป็นสิ่งที่ดีและเห็นด้วยอย่างยิ่ง ควรปรับปรุงให้สะพานสาธารณะได้มาตรฐานตามหลักเกณฑ์การก่อสร้างอย่างเข้มงวด ควรปรับปรุง ซ่อมบำรุงสะพานที่มีความชำรุดเสียหาย ทรุดโทรม ให้อยู่ในสภาพที่สมบูรณ์ แข็งแรง มีความปลอดภัยแก่ประชาชนผู้ใช้สะพานสาธารณะ กับข้อ 25) การระบายน้ำจากที่เห็นในจังหวัดสมุทรสาครนั้นองค์การบริหารส่วนจังหวัดกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้จัดการทำอย่างดีเป็นที่เรียบร้อยแล้ว, และควรมีการกำหนดแนวทางในการระบายน้ำเสีย และควรมีกฎหมาย ระเบียบคำสั่ง ข้อบังคับใช้อย่างเคร่งครัดโดย

จัดให้มีหน่วยงานคอยตรวจสอบดูแลอย่างเป็นระบบ และข้อ 22) ควรมีการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจในการติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะ เช่นแนะนำปรึกษา และร่วมวางแผนกับข้อ 24) ควรนำงบประมาณที่ได้มาใช้ในการก่อสร้างและบำรุงรักษาโดยการจัดวัสดุก่อสร้างที่ดี มีคุณภาพ เพื่อประสิทธิภาพที่ดีในการใช้งาน

เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบข้อเสนอแนะแนวทางแต่ละด้านดังนี้ ด้านถนนสาธารณะ เสนอแนะแนวทางมากที่สุด คือ ควรซ่อมแซมบำรุงรักษาถนนตรงที่เป็นหลุม เพื่อความปลอดภัยของถนนและชีวิตความเป็นอยู่ของคนในอำเภอเมืองสมุทรสาคร อยากให้ซ่อมแซมถนนที่เป็นหลุมบ่อ และควรหลีกเลี่ยงการซ่อมแซมในช่วงหน้าฝนเพื่อลดเหตุการณ์จราจรติดขัด ควรปรับปรุงให้ถนนสาธารณะได้มาตรฐานตามหลักเกณฑ์การก่อสร้างอย่างเข้มงวด ควรปรับปรุง ซ่อมบำรุงถนนที่มีความชำรุดเสียหาย ให้มีสภาพที่สมบูรณ์มีความปลอดภัยแก่ประชาชนผู้ใช้ถนนสาธารณะ ด้านสะพานสาธารณะ เสนอแนะแนวทางมากที่สุด คือ ควรมีสะพาน ถ้าไม่มีสะพานชาวบ้านก็จะมีปัญหาในการสัญจร ดังนั้นการทำสะพานนั้นเป็นสิ่งที่ดีและเห็นด้วยอย่างยิ่ง ควรปรับปรุงให้สะพานสาธารณะได้มาตรฐานตามหลักเกณฑ์การก่อสร้างอย่างเข้มงวด ควรปรับปรุง ซ่อมบำรุงสะพานที่มีความชำรุดเสียหาย ทรุดโทรม ให้อยู่ในสภาพที่สมบูรณ์ แข็งแรง มีความปลอดภัย แก่ประชาชนผู้ใช้สะพานสาธารณะ ด้านน้ำประปาสาธารณะ เสนอแนะแนวทางมากที่สุด คือ ควรมีการยึดถึงกฎหมายที่เกี่ยวกับหลักด้านน้ำประปาที่สะอาดและดี เพื่อความเป็นอยู่ของประชาชนในจังหวัด, ควรมีการออกกฎหมายระเบียบจัดทำให้มีน้ำประปาและการใช้งบประมาณในการจัดทำน้ำประปาสาธารณะ มีการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบโดยทั่วถึง ด้านไฟฟ้าสาธารณะ เสนอแนะแนวทางมากที่สุด คือ ควรติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะส่องสว่างให้ทั่วถึง และเพียงพอกับการใช้งานของประชาชนในทุกพื้นที่, ควรมีการออกกฎหมายระเบียบติดตั้งไฟฟ้าและการใช้งบประมาณในการจัดตั้งไฟฟ้าสาธารณะ มีการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบโดยทั่วถึง ด้านการระบายน้ำสาธารณะ เสนอแนะแนวทางมากที่สุด คือ การระบายน้ำจากที่เห็นในจังหวัดสมุทรสาครนั้นองค์การบริหารส่วนจังหวัดกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้จัดการทำอย่างดีเป็นที่เรียบร้อยแล้ว, และควรมีการกำหนดแนวทางในการระบายน้ำเสีย และควรมีกฎหมาย ระเบียบคำสั่ง ข้อบังคับใช้อย่างเคร่งครัดโดยจัดให้มีหน่วยงานคอยตรวจสอบดูแลอย่างเป็นระบบ

องค์ความรู้ที่ได้จากการทำวิจัย



แผนภาพที่ 4.1 องค์ความรู้ที่ได้จากการวิจัย

การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร อธิบายได้ว่า

1. องค์ความรู้จากการทำวิจัยเชิงปริมาณ (Quantitative Research) รวมทั้ง 5 ด้าน ได้แก่ การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

สมุทรสาคร โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก คือประชาชนที่อยู่ในเขตท้องถิ่นอำเภอเมืองสมุทราสาครมีความรู้ความสนใจ และเข้าใจในเรื่องการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครมาก ดังนั้นจึงสภาพพื้นที่ท้องถิ่นในเขตอำเภอเมืองสมุทรสาครมีการบูรณะได้ดีเพราะประชาชนมีความต้องการ แล้วประชาชนก็ส่งตัวแทนชุมชนเข้าไปเสนองานโครงสร้างที่ตนต้องการ เช่น ก่อสร้างถนนซ่อมแซมถนนสาธารณะสายนี้ ก่อสร้างหรือซ่อมแซมสะพานสาธารณะ จัดให้มีน้ำประปาสาธารณะในการอุปโภคบริโภค ติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะ และมีการก่อสร้างวางท่อระบายน้ำให้องค์การได้รับทราบ เมื่อประชาชนมีความต้องการและมีความเดือดร้อนในท้องถิ่นอย่างนี้แล้ว องค์การบริหารส่วนจังหวัดกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีการตอบสนองความต้องการของประชาชนแล้วดำเนินการก่อสร้างหรือซ่อมแซมถนนสาธารณะเป็นต้นในท้องถิ่นเขตอำเภอเมืองสมุทรสาครตามความเหมาะสมตามระเบียบท้องถิ่น โดยมีการการบริหาร/การให้บริการงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลทั้ง 6 ข้อ เพื่อพัฒนาท้องถิ่นด้านงานโครงสร้างพื้นฐาน มีการพัฒนาถนนสาธารณะ สะพานสาธารณะ น้ำประปาสาธารณะ ไฟฟ้าสาธารณะ และการระบายน้ำสาธารณะให้ประสบความสำเร็จอย่างมีประสิทธิภาพดีขึ้น

องค์ความรู้แยกออกเป็นรายด้าน ดังนี้

1) ด้านถนนสาธารณะ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครรวมถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีการการออกกฎหมาย/ระเบียบทำถนนสาธารณะและการใช้งบประมาณทำถนน มีการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบโดยทั่วถึง มีความชัดเจนยึดมั่นในความ ถูกต้องดีงาน มีระเบียบ ซื่อสัตย์ และมีคุณธรรม มีการกระทำประชาวิจารณ์ ในการออกข้อบัญญัติ มีความโปร่งใส ตรวจสอบจากภายในและภายนอกได้ ป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน การเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจทำถนน เช่น แนะนำ ปรึกษา ร่วมวางแผน ร่วมดำเนินงาน มีความรับผิดชอบต่อประชาชนและสังคม รวมถึงมีการใช้ทรพยากรที่มีจำกัด มีความประหยัด ใช้งบอย่างคุ้มค่า

2) ด้านสะพานสาธารณะ มีการออกกฎหมายระเบียบทำสะพานและการใช้งบประมาณทำสะพาน มีการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบโดยทั่วถึง มีความชัดเจนยึดมั่นในความถูกต้องดีงาน มีระเบียบ ซื่อสัตย์ มีคุณธรรม มีการกระทำประชาวิจารณ์ในการออกข้อบัญญัติ มีความโปร่งใส ตรวจสอบจากภายในและภายนอกได้ ป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน เปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจในการทำสะพาน และองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มีการก่อสร้าง/ซ่อมแซมบูรณะสะพานมีการใช้ทรัพยากรที่มีจำกัด มีความประหยัด ใช้งบอย่างคุ้มค่าเพื่อประโยชน์สุงแก่ประชาชน

3) ด้านน้ำประปาสาธารณะ ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านน้ำประปาสาธารณะ ข้อที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุด คือ การออกกฎหมายระเบียบจัดทำให้มีน้ำประปาและการใช้งบประมาณในการ

จัดทำน้ำประปาสาธารณะ มีการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบโดยทั่วถึง และข้อมีการกระทำประชาวิจารณ์ การออกข้อบัญญัติ มีความโปร่งใส ตรวจสอบจากภายในและภายนอกได้ ป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน รองลงมาคือ ในนการจัดให้มีน้ำประปา โดยมีองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครมีความรับผิดชอบต่อประชาชนและสังคม และข้อที่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด คือมีการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจในการจัดให้มีน้ำประปาสาธารณะ เช่น แนะนำปรึกษา และร่วมวางแผน ทั้งหมดนั้นแสดงให้เห็นว่า ประชาชนมีความคิดเห็นใกล้เคียงกันเกี่ยวกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครที่มีการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานด้านน้ำประปาสาธารณะในท้องถิ่นเขตอำเภอเมืองสมุทรสาครตามหลักธรรมาภิบาล

4) ด้านไฟฟ้าสาธารณะ ประชาชนที่การศึกษาต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยรวมแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญที่ระดับ 0.05 ส่วนประชาชนที่มีเพศ อายุ อาชีพ รายได้ ตำแหน่งหน้าที่ และประสบการณ์ทำงานต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลไม่แตกต่างกัน ดังนั้น พบความแตกต่างกันว่า ระดับการศึกษาของประชาชนอยู่ในเขตอำเภอเมืองสมุทรสาครมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครรวมถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่มีความรับผิดชอบงานโครงสร้างพื้นฐานด้านไฟฟ้าสาธารณะมาก ส่วนนอกจากนี้พบไม่มีความแตกต่างกันต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานเท่าเทียมกันมาก

5) ด้านการระบายน้ำสาธารณะ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้านการระบายน้ำมีการก่อสร้างวางท่อระบายน้ำเป็นต้น ตามระเบียบกรมเจ้าท่า พ.ศ. 2557 ว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการอนุญาตให้มีการระบายน้ำเททิ้งลงสู่ลำสาธารณะ ลงสู่แม่น้ำ ลำคลอง บึง อ่างเก็บน้ำ หรือทะเลสาบ อันเป็นทางสัญจรของประชาชนหรือที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน หรือทะเลภายในน่านน้ำไทย เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและเป็นแนวทางเดียวกันอันเป็นการป้องกันมลพิษทางน้ำและดูแลรักษาสะภาพแวดล้อมทางน้ำ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 119 แห่งพระราชบัญญัติ และการระบายน้ำท่วมเกิดขึ้นจากน้ำฝนน้ำขังในท้องถิ่นเขตอำเภอเมืองสมุทรสาครและใช้ทรัพยากรที่มีจำกัด มีความประหยัด เห็นแก่ประโยชน์ส่วนร่วมโดยรณรงค์ให้บุคลากรมีความประหยัด ใช้วัสดุอุปกรณ์อย่างคุ้มค่าและรักษาทรัพยากรธรรมชาติ ให้สมบูรณ์ยั่งยืนซึ่งให้เห็นถึงประสิทธิภาพของการบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

2. องค์ความรู้จากการทำวิจัยแบบวิธีผสาน (Mixed Methods Research) ระหว่างองค์ความรู้เชิงปริมาณผสานด้วยเชิงคุณภาพ ดังนี้

1. ด้านถนนสาธารณะ ได้แก่ องค์ความรู้จากความคิดเห็นของประชาชนต่อการบริหารงานด้านถนนสาธารณะนั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐาน/การให้บริการถนนสาธารณะอยู่ระดับดีมาก ทั้งด้านก่อสร้างถนนสาธารณะและการซ่อมแซมถนนสาธารณะเป็นต้น ซึ่งเป็นไปตามกฎหมาย/ระเบียบ/ข้อบังคับ/คำสั่งเป็นอย่างดีมีความถูกต้องดีงามซื่อตรงมีคุณธรรม มีความโปร่งใสเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสามารถตรวจสอบได้ มีการเปิดให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมแสดงความเห็นช่วยแนะนำให้มีการซ่อมแซมถนนเป็นหลุม ถนนมีการทรุดโทรม องค์การหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีความรับผิดชอบต่อหน้าที่ในการก่อสร้างหรือซ่อมแซมถนนสาธารณะและมีการใช้ทรัพยากรที่มีจำกัดมีความประหยัดใช้วัสดุอุปกรณ์อย่างคุ้มค่า ส่วนองค์ความรู้จากองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร คือมีการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานด้านถนนสาธารณะตามหลักธรรมาภิบาลประกอบด้วยหลักนิติธรรมมีการออกกฎหมาย/ระเบียบ/ข้อบังคับให้บุคลากรขององค์การหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเอาหลักธรรมาภิบาลไปใช้ในการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐาน/การให้บริการถนนสาธารณะอย่างเรียบร้อยเป็นไปตามแนวทางเดียวกันเพื่อให้เกิดผลดีแก่ท้องถิ่นในเขตอำเภอเมืองสมุทรสาคร

2. ด้านสะพานสาธารณะ ได้แก่ มีการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานด้านสะพานสาธารณะอยู่ในระดับมาก เช่น การก่อสร้างสะพานสาธารณะ การซ่อมแซมสะพานสาธารณะ การบำรุงดูแลสะพานที่ชำรุดทรุดโทรม โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องงานโครงสร้างพื้นฐานด้านสะพานสาธารณะมีการยึดมั่นด้านคุณธรรม ความถูกต้องดีงามมีระเบียบวินัยอยู่บนพื้นฐานของความซื่อสัตย์ความยุติธรรม รวมถึงมีความรับผิดชอบต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานในสิ่งที่เป็นผลกระทบซึ่งเกิดขึ้นจากองค์การหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้านสะพานสาธารณะ โดยองค์การหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องยอมรับการรับผิดชอบคือการตรวจสอบและพร้อมที่จะรับผลการตรวจสอบนั้น ส่วนองค์ความรู้เชิงคุณภาพจากตัวแทนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้านสะพานสาธารณะ ที่ให้การสัมภาษณ์ วันที่ 5 มีนาคม 2567 เกี่ยวกับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครด้านสะพานสาธารณะ คือการบริหารงานด้านสะพานสาธารณะ/การให้บริการสาธารณะด้านสะพานนั้นมีความเหมาะสมกับหลักธรรมาภิบาลดังกล่าว ที่องค์การหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ยึดเอาหลักธรรมาภิบาลมาบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานอย่างเหมาะสม ให้เกิดประสทธิภาพและเกิดประสิทธิผลได้ประสบความสำเร็จในด้านผลงานต่างๆ ตามที่ผ่านมาแล้ว เพื่อให้ท้องถิ่นในเขตอำเภอเมืองสมุทรสาครมีความเจริญก้าวหน้าและเพื่อพัฒนาท้องถิ่นในเขตอำเภอเมืองสมุทรสาคร ขององค์การหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องงานโครงสร้างพื้นฐานด้านสะพารสาธารณะนั้นให้ดียิ่งขึ้น และให้เกิดผล

ประโยชน์สูงสุดตามแนวทางการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครในอนาคต

3. ด้านน้ำประปาสาธารณะ ได้แก่ องค์ความรู้จากกลุ่มตัวอย่างที่มีค่าเฉลี่ยมาก แปรผลให้เห็นถึงประสิทธิผลการบริหารงานดีที่เกิดขึ้น จากศักยภาพขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนั้นมีการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานด้านน้ำประปาสาธารณะอยู่ในระดับดีมาก เช่น ในการจัดให้มีน้ำประปาสาธารณะ มีการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบโดยทั่วถึง เพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่นเขตอำเภอเมืองสมุทรสาครใช้ในการอุปโภคบริโภค มีการเช็คตรวจสอบระบบน้ำประปาสาธารณะมีการประสานงานไปถึงหน่วยงานที่เชี่ยวนาญด้านน้ำประปามาซ่อมหรือตรวจดูระบบที่ติดขัดเนื่องจากน้ำประปาไม่ไหล่ ส่วนองค์ความรู้ผสานเชิงคุณภาพจากผู้ทรงคุณวุฒิตัวแทนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนั้นให้การสัมภาษณ์ วันที่ 5 มีนาคม 2567 เกี่ยวกับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านน้ำประปาสาธารณะนั้นคือ องค์การบริหารส่วนจังหวัดรวมถึงกองการประปากับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องได้อำนวยความสะดวก/ให้การบริการด้านน้ำประปาให้อย่างทั่วถึง เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชน โดยมีแนวทางการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานด้านน้ำประปาสาธารณะยึดตามหลักธรรมาภิบาลทั้ง 6

4. ด้านไฟฟ้าสาธารณะ ได้แก่ ในการติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ต้องมีความรับผิดชอบต่อประชาชนและสังคม มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจในการติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะ คือองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครหรือหน่วยงาน (กฟภ.) ที่เกี่ยวข้องนั้นมีการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานด้านไฟฟ้าสาธารณะ คือการบริหารปกครอง/การให้บริการสาธารณะอยู่ในระดับดีมาก นี้เป็นดัชนีตัวชี้วัดจากการแสดงความคิดเห็นของกลุ่มตัวอย่างในเขตอำเภอเมืองสมุทรสาคร จำนวน 399 คน ซึ่งถือได้ว่าการติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะ การซ่อมแซมไฟฟ้าสาธารณะเป็นต้น มีประสิทธิภาพดีมาก ส่วนองค์ความรู้เชิงคุณภาพจากตัวแทนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครกับหน่วยงาน (กฟภ.) ที่เกี่ยวข้องด้านไฟฟ้าสาธารณะ ที่ให้การสัมภาษณ์ วันที่ 5 มีนาคม 2567 เกี่ยวกับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านไฟฟ้าสาธารณะ คือองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครมีการบริหาร/การให้บริการไฟฟ้าสาธารณะตามหลักธรรมาภิบาลทั้ง 6 หลัก มีหลักนิติธรรม มีการใช้กฎหมาย/ระเบียบ/ข้อบังคับเกี่ยวกับการใช้ไฟฟ้าสาธารณะ ตามองค์การหรือหน่วยงานต่างๆ หลักคุณธรรม มีคุณธรรมถูกต้องดีงามซื่อตรงในหน้าที่การบริหารงาน/การให้บริการไฟฟ้าสาธารณะ หลักความโปร่งใส มีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตรงไปตรงมา มีการตรวจสอบงานโครงสร้างพื้นฐานด้านไฟฟ้าสาธารณะได้ หลักความมีส่วนร่วม มีการให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมแสดงความคิดเห็นต่างๆ เกี่ยวกับการบริหาร/การให้บริการไฟฟ้าสาธารณะว่า จากตัวแทนของประชาชนอยู่ใน

ท้องถิ่นชุมชนนั้นมีความต้องการมีความเดือดร้อนตรงไหน ขาดตกบกพร่องตรงจุดไหนที่องค์การหรือหน่วยงานบริหาร/การให้บริการไม่ทั่วถึง หลักความรับผิดชอบ องค์การบริหารส่วนจังหวัดรวมถึงการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคตลอดจนถึงเทศบาลนครเมืองสมุทรสาคร เทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลต้องมีความรับผิดชอบตามหน้าที่ คือต้องติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะให้แก่ประชาชนหรือตามถนนรวมถึงท้องถิ่นอื่นๆ ในเขตปกครองขององค์การหรือหน่วยงานที่ได้รับผิดชอบในส่วนนี้

5. ด้านการระบายน้ำสาธารณะ ได้แก่ องค์ความรู้จากการทำวิจัยแบบผสานวิธีคือ องค์กาบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครรวมถึงสำนักการระบายน้ำ/กองระบบท่อระบายน้ำกับหน่วยงานเทศบาล/อบต. ที่เกี่ยวข้องมีการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบโดยทั่วถึง มีความชัดเจนยึดมั่นในความถูกต้องดีงามมีระเบียบวินัยซื่อสัตย์และมีคุณธรรม รวมถึงการจัดทำงานโครงสร้างคลองระบายน้ำเสีย ได้ใช้ทรัพยากรที่มีจำกัด มีความประหยัด ใช้งบอย่างคุ้มค่า กับองค์ความรู้คือ องค์การบริหารส่วนจังหวัดรวมถึงเทศบาลนครเมืองสมุทรสาครเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล/กองระบบท่อระบายน้ำได้ร่วมมือร่วมใจกันบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานด้านการระบายน้ำตามหลักธรรมาภิบาลมีการก่อสร้างวางท่อระบายน้ำซ่อมแซมระบบการระบายน้ำตามหลักนิติธรรมเป็นไปตามกฎหมาย/ระเบียบ/ข้อบังคับหลักคุณธรรมมีความซื่อตรงมีความถูกต้องหลักความโปร่งใสมีการสำรวจตรวจสอบระบบอย่างตรงไปตรงมามีการเปิดเผยข้อมูลเช็คตรวจสอบได้มีวัตถุประสงค์คือการระบายน้ำเสียจากบ้านเรือลงสู่ทางระบายน้ำสาธารณะ เพื่อประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับคือเกิดความเป็นระเบียบเรียบร้อยสวยงามบริเวณข้างถนน ประชาชนมีสุขลักษณะที่ดีจากการที่ไม่มีน้ำท่วมขัง ลดการเกิดอุบัติเหตุทางรถยนต์จากการท่วมขังของน้ำบริเวณข้างถนน

บทที่ 5
สรุป อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ

จากการวิจัยเรื่อง “การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร” ซึ่งผู้วิจัยได้ศึกษาเอกสารวิชาการ แนวคิด ทฤษฎี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง เพื่อใช้ในการกำหนดกรอบแนวคิด ในการศึกษาขอบเขตเนื้อหาในการวิจัย รวมถึงการสร้างเครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย โดยมีวัตถุประสงค์ 3 ประการ คือ

1. เพื่อศึกษาการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

2. เพื่อเปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร และ

3. เพื่อเสนอแนะเกี่ยวกับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

กลุ่มตัวอย่าง ที่ใช้ทำการวิจัย ได้แก่ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตองค์การบริหารส่วนงหวัดสมุทรสาคร (ตามบัญชีประชากรทะเบียนราษฎร์ จำแนกรายเพศ ปีงบประมาณ 2565 สมุทรสาคร) อำเภอเมืองสมุทรสาคร จำนวน 18 ตำบล 116 หมู่บ้าน รวมทั้งสิ้น 305,542 คน กำหนดขนาดของกลุ่มตัวอย่างโดยใช้สูตรของ ทาโร่ ยามาเน่ (Taro Yamane) ได้ขนาดกลุ่มตัวอย่าง จำนวน 399 คน

เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้เป็นแบบสอบถามและแบบสัมภาษณ์ ผลการวิจัยประกอบด้วยข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม ข้อมูลเกี่ยวกับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ประกอบด้วย 5 ด้าน ดังนี้ 1) ด้านถนนสาธารณะ 2) ด้านสะพานสาธารณะ 3) ด้านน้ำประปาสาธารณะ 4) ด้านไฟฟ้าสาธารณะ 5) ด้านการระบายน้ำสาธารณะ ซึ่งข้อมูลที่ได้จะนำมาวิเคราะห์หาค่าทางสถิติประกอบด้วย ค่าความถี่ (Frequency) ค่าร้อยละ (Percentage) ค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) สถิติทดสอบค่าที (t-test) และสถิติทดสอบความแปรปรวนทางเดียว (One-Way ANOVA) หรือ (F-test) สรุปผลการศึกษาค้นคว้า ตามลำดับขั้นตอนดังนี้

5.1 สรุปผลการวิจัย

5.2 อภิปรายผล

5.3 ข้อเสนอแนะ

5.3.1 ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

5.3.2 ข้อเสนอแนะเพื่อการวิจัยในครั้งต่อไป

5.1 สรุปผลการวิจัย

สรุปผลการวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยจะกล่าวถึงประเด็นที่สำคัญโดยการสรุปผลตามวัตถุประสงค์ของการวิจัยได้ดังนี้

5.1.1 ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม

วัตถุประสงค์ข้อที่ 1 ผลการวิจัยพบว่า กลุ่มตัวอย่างที่ตอบแบบสอบถาม ส่วนมากเป็นเพศหญิง จำนวน 275 คน คิดเป็นร้อยละ 68.9 และเพศชาย จำนวน 124 คน คิดเป็นร้อยละ 31.1 มีอายุ 30-39 ปี จำนวน 141 คน คิดเป็นร้อยละ 35.3 รองลงมามีอายุ 40-49 ปี จำนวน 99 คน คิดเป็นร้อยละ 24.8 และน้อยที่สุดมีอายุ 18-29 ปี มีจำนวน 66 คน คิดเป็นร้อยละ 16.5 มีการศึกษาระดับปริญญาตรี จำนวน 205 คน คิดเป็นร้อยละ 51.4 รองลงมามีการศึกษาระดับต่ำกว่าปริญญาตรี จำนวน 105 คน คิดเป็นร้อยละ 26.3 และน้อยที่สุดมีการศึกษาสูงกว่าปริญญาตรี จำนวน 89 คน คิดเป็นร้อยละ 22.3 มีอาชีพรับราชการ จำนวน 219 คน คิดเป็นร้อยละ 54.9 รองลงมามีอาชีพกรรมกร/รับจ้างทั่วไป 80 คน คิดเป็นร้อยละ 20.1, ธุรกิจส่วนตัว/ค้าขาย จำนวน 77 คน คิดเป็นร้อยละ 19.3, และน้อยที่สุดเกษตรกรรม/การประมง จำนวน 23 คน คิดเป็นร้อยละ 5.8 มีรายได้ 10,000- 15,000 บาท จำนวน 133 คน คิดเป็นร้อยละ 33.3 รองลงมามีรายได้ 20,001 บาทขึ้นไป จำนวน 111 คน คิดเป็นร้อยละ 27.8 และน้อยที่สุดมีรายได้น้อยกว่า 10,000 บาท จำนวน 64 คน คิดเป็นร้อยละ 16.0 ตำแหน่งพนักงานส่วนท้องถิ่น จำนวน 137 คน คิดเป็นร้อยละ 34.3 รองลงมาตำแหน่งพนักงานอื่นๆ 118 คน คิดเป็นร้อยละ 29.6, พนักงานจ้าง จำนวน 103 คน คิดเป็นร้อยละ 25.8, และน้อยที่สุดลูกจ้างประจำ จำนวน 41 คน คิดเป็นร้อยละ 10.3 มีประสบการณ์ตั้งแต่ 11 ปีขึ้นไป จำนวน 169 คน คิดเป็นร้อยละ 42.4 รองลงมาน้อยกว่า 5 ปี 120 คน คิดเป็นร้อยละ 30.1 และน้อยที่สุดตั้งแต่ 6-10 ปี จำนวน 110 คน คิดเป็นร้อยละ 27.6

5.1.2 ผลการวิเคราะห์การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยภาพรวม และจำแนกในแต่ละด้าน

วัตถุประสงค์ข้อที่ 1 ผลการวิจัยพบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยภาพรวมทั้ง 5 ด้าน อยู่ในระดับมาก ($\overline{X}$ =4.19, S.D.=0.60) เมื่อพิจารณาในแต่ละด้านอยู่ในระดับมากทุกด้าน โดยเรียงค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อยพบว่า ด้านที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุดคือ ด้านถนนสาธารณะ ($\overline{X}$ =4.22, S.D.=0.62) และด้านไฟฟ้าสาธารณะ ($\overline{X}$ =4.22, S.D.= 073) รองลงมาคือ ด้านสะพานสาธารณะ ($\overline{X}$ =4.20, S.D.=0.64) และด้านน้ำประปาสาธารณะ ($\overline{X}$ =4.18, S.D.=0.64) และด้านที่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด คือ ด้านการระบายน้ำสาธารณะ ($\overline{X}$ =4.15, S.D.=0.83) ตามลำดับ

เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านและรายข้อ พบว่า

1) ด้านถนนสาธารณะ พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านถนนสาธารณะ โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก ($\overline{X}$ =4.22, S.D.=0.62) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อพบว่าอยู่ในระดับมากทุกข้อ ดังนี้ ข้อที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุด คือ การออกกฎหมายระเบียบทำถนนและการใช้งบประมาณทำถนน มีการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบโดยทั่วถึง ($\overline{X}$ =4.33, S.D.=0.76) รองลงมา คือ บริหารงบประมาณทำถนนมีความชัดเจนยึดมั่นในความถูกต้องดีงาม มีระเบียบ ซื่อสัตย์และมีคุณธรรม ($\overline{X}$ =4.26, S.D.=0.74) และข้อที่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด คือ มีการทำถนน ต้องใช้ทรัพยากรที่มีจำกัด มีความประหยัด ใช้งบอย่างคุ้มค่า ($\overline{X}$ =4.16, S.D.=0.80) ตามลำดับ

2) ด้านสะพานสาธารณะ พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านสะพานสาธารณะ โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก (=4.20, S.D.=0.64) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อพบว่าอยู่ในระดับมากทุกข้อ ดังนี้ ข้อที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุด คือ การออกกฎหมายระเบียบทำสะพานและการใช้งบประมาณทำสะพาน มีการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบโดยทั่วถึง (=4.25, S.D.=0.78) รองลงมา คือ การดำเนินงานทำสะพาน องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ต้องมีความรับผิดชอบต่อประชาชนและสังคม (=4.24, S.D.=0.77) และข้อที่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด คือ มีการกระทำประชาวิจารณ์ในการออกข้อบัญญัติ มีความโปร่งใส ตรวจสอบจากภายในและภายนอกได้ ป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน (=4.14, S.D.=0.75) ตามลำดับ

3) ด้านน้ำประปาสาธารณะ พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านน้ำประปาสาธารณะ โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก ($\overline{X}$ =4.18, S.D.=0.64) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อพบว่าอยู่ในระดับมากทุกข้อ ดังนี้ ข้อที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุด คือ การออกกฎหมายระเบียบจัดทำให้มีน้ำประปาและการใช้

งบประมาณในการจัดทำน้ำประปาสาธารณะ มีการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบโดยทั่วถึง ($\overline{X}$ =4.21, S.D.=0.79), และข้อมีการกระทำประชาวิจารณ์ การออกข้อบัญญัติ มีความโปร่งใส ตรวจสอบจากภายในและภายนอกได้ ป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน ($\overline{X}$ =4.21, S.D.=0.79) รองลงมา คือ ในการจัดให้มีน้ำประปา องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ต้องมีความรับผิดชอบต่อประชาชนและสังคม ($\overline{X}$ =4.20, S.D.=0.77) และข้อที่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด คือ มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจในการจัดให้มีน้ำประปาสาธารณะ เช่น แนะนำปรึกษา และร่วมวางแผน ($\overline{X}$ =4.13, S.D.=0.79) ตามลำดับ

4) ด้านไฟฟ้าสาธารณะ พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านไฟฟ้าสาธารณะ โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก ($\overline{X}$ =4.22, S.D.=0.73) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อพบว่าอยู่ในระดับมากทุกข้อ ดังนี้ ข้อที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุด คือ ในการติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ต้องมีความรับผิดชอบต่อประชาชนและสังคม ($\overline{X}$ =4.30, S.D.=2.14) รองลงมา คือ มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจในการติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะ เช่นแนะนำปรึกษา และร่วมวางแผน ($\overline{X}$ =4.26, S.D.=0.82) และข้อที่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด คือ การออกกฎหมายระเบียบติดตั้งไฟฟ้าและการใช้งบประมาณในการติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะ มีการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบโดยทั่วถึง ($\overline{X}$ =4.16, S.D.=0.82) ตามลำดับ

5) ด้านการระบายน้ำสาธารณะ พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านการระบายน้ำสาธารณะ โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก ($\overline{X}$ =4.15, S.D.=0.83) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อพบว่าอยู่ในระดับมากทุกข้อ ดังนี้ ข้อที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุด คือ การออกกฎหมายระเบียบทำการระบายน้ำและการใช้งบประมาณในการระบายน้ำสาธารณะ มีการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบโดยทั่วถึง ($\overline{X}$ =4.27, S.D.=2.68) รองลงมา คือ บริหารงบประมาณในการระบายน้ำสาธารณะมีความชัดเจน ยึดมั่นในความถูกต้องดีงาม มีระเบียบวินัย ซื่อสัตย์ และมีคุณธรรม ($\overline{X}$ =4.16, S.D.=0.85) และข้อที่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด คือ มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตัดสินในการจัดทำโครงการระบายน้ำเสีย เช่น แนะนำปรึกษา และร่วมวางแผน ($\overline{X}$ =4.09, S.D.=0.85) ตามลำดับ

5.1.3 การทดสอบสมมติฐานการวิจัยโดยการวิเคราะห์เปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

วัตถุประสงค์ข้อที่ 2 ผลการวิเคราะห์เปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร พบว่า ประชาชนที่มีระดับการศึกษาต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยภาพรวมแตกต่างกัน อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 ส่วนประชาชนที่มี เพศ อายุ อาชีพ รายได้ ตำแหน่งหน้าที่ และประสบการณ์ทำงาน แตกต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลไม่แตกต่างกัน ดังนี้

สมมติฐานที่ 1 ประชาชนที่มีเพศต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร แตกต่างกัน

จากการทดสอบสมมติฐานการวิจัย พบว่า ประชาชนที่มีเพศต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยภาพรวมทั้ง 5 ด้าน คือ ด้านถนนสาธารณะ ด้านสะพานสาธารณะ น้ำประปาสาธารณะ ด้านไฟฟ้าสาธารณะ และด้านการระบายน้ำสาธารณะ ไม่แตกต่างกัน จึงไม่ยอมรับสมมติฐานการวิจัย

สมมติฐานที่ 2 ประชาชนที่มีอายุต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

จากการทดสอบสมมติฐานการวิจัย พบว่า ประชาชนที่มีอายุต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยภาพรวมทั้ง 5 ด้าน คือ ด้านถนนสาธารณะ ด้านสะพานสาธารณะ น้ำประปาสาธารณะ ด้านไฟฟ้าสาธารณะ และด้านการระบายน้ำสาธารณะ ไม่แตกต่างกัน จึงไม่ยอมรับสมมติฐานการวิจัย

สมมติฐานที่ 3 ประชาชนที่มีระดับการศึกษาต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร แตกต่างกัน

จากการทดสอบสมมติฐานการวิจัย พบว่า ประชาชนที่มีระดับการศึกษาต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยภาพรวมทั้ง 5 ด้าน คือ ด้านถนนสาธารณะ ด้านสะพานสาธารณะ น้ำประปา

สาธารณะ ด้านไฟฟ้าสาธารณะ และด้านการระบายน้ำสาธารณะ แตกต่างกัน อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 ซึ่งยอมรับสมมติฐานการวิจัย

สมมติฐานที่ 4 ประชาชนที่มีอาชีพต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร แตกต่างกัน

จากการทดสอบสมมติฐานการวิจัย พบว่า ประชาชนที่มีอาชีพต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยภาพรวมทั้ง 5 ด้าน คือ ด้านถนนสาธารณะ ด้านสะพานสาธารณะ น้ำประปาสาธารณะ ด้านไฟฟ้าสาธารณะ และด้านการระบายน้ำสาธารณะ ไม่แตกต่างกัน จึงไม่ยอมรับสมมติฐานการวิจัย

สมมติฐานที่ 5 ประชาชนที่มีรายได้ต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร แตกต่างกัน

จากการทดสอบสมมติฐานการวิจัย พบว่า ประชาชนที่มีรายได้ต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยภาพรวมทั้ง 5 ด้าน คือ ด้านถนนสาธารณะ ด้านสะพานสาธารณะ น้ำประปาสาธารณะ ด้านไฟฟ้าสาธารณะ และด้านการระบายน้ำสาธารณะ ไม่แตกต่างกัน จึงไม่ยอมรับสมมติฐานการวิจัย

สมมติฐานที่ 6 ประชาชนที่มีตำแหน่งหน้าที่ต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร แตกต่างกัน

จากการทดสอบสมมติฐานการวิจัย พบว่า ประชาชนที่มีตำแหน่งหน้าที่ต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยภาพรวมทั้ง 5 ด้าน คือ ด้านถนนสาธารณะ ด้านสะพานสาธารณะ น้ำประปาสาธารณะ ด้านไฟฟ้าสาธารณะ และด้านการระบายน้ำสาธารณะ ไม่แตกต่างกัน จึงไม่ยอมรับสมมติฐานการวิจัย

สมมติฐานที่ 7 ประชาชนที่มีประสบการณ์ทำงานต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร แตกต่างกัน

จากการทดสอบสมมติฐานการวิจัย พบว่า ประชาชนที่มีประสบการณ์ทำงานต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยภาพรวมทั้ง 5 ด้าน คือ ด้านถนนสาธารณะ ด้านสะพานสาธารณะ น้ำประปา

สาธารณะ ด้านไฟฟ้าสาธารณะ และด้านการระบายน้ำสาธารณะ ไม่แตกต่างกัน จึงไม่ยอมรับสมมติฐานการวิจัย

5.1.4 ผลการวิเคราะห์ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

วัตถุประสงค์ข้อที่ 3 ข้อเสนอแนะจากกลุ่มตัวอย่างผู้ตอบแบบสอบถาม ได้เสนอแนะแนวทางเกี่ยวกับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ทั้ง 5 ด้าน ดังนี้

1) ด้านถนนสาธารณะ พบว่า กลุ่มตัวอย่างผู้ตอบแบบสอบถามเสนอแนะแนวทางเกี่ยวกับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านถนนสาธารณะ มากที่สุดคือ ข้อ 1) ควรซ่อมแซมบำรุงรักษาถนนตรงที่เป็นหลุม เพื่อความปลอดภัยของถนนและชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนในอำเภอเมืองสมุทรสาคร ประชาชนอยากให้ซ่อมแซมถนนที่เป็นหลุมบ่อ และควรหลีกเลี่ยงการซ่อมแซมในช่วงหน้าฝนเพื่อลดเหตุการณ์จราจรติดขัด ควรปรับปรุงให้ถนนสาธารณะได้มาตรฐานตามหลักเกณฑ์การก่อสร้างอย่างเข้มงวด ควรปรับปรุง ซ่อมบำรุงถนนที่มีความชำรุดเสียหาย ให้มีสภาพที่สมบูรณ์มีความปลอดภัยแก่ประชาชนผู้ใช้ถนนสาธารณะ จำนวน 32 คน รองลงมาคือ ข้อ 3) ควรมีการตรวจสอบควบคุมดูแลรถขนส่งที่มีน้ำหนักมากเกินมาตรฐาน ซึ่งเป็นสาเหตุหนึ่งที่ทำให้ถนนสาธารณะเกิดความชำรุดเสียหาย, ในการก่อสร้างถนนควรมีการกระทำประชาวิจารณ์ ในการออกข้อบัญญัติ ควรมีความโปร่งใส ตรวจสอบจากภายในและภายนอกได้ ป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน จำนวน 20 คน น้อยที่สุดคือ ข้อ 2) ควรมีความชัดเจนยึดมั่นในความถูกต้องดีงาม มีระเบียบ ซื่อสัตย์ และมีคุณธรรม และข้อ 5) ควรมีความรับผิดชอบก่อสร้างถนนซ่อมแซมถนนไม่ให้เกิดจราจรติดขัด, การดำเนินงานก่อสร้างถนน ควรมีความรับผิดชอบต่อประชาชนและสังคมแวดล้อม ตามลำดับ

2) ด้านสะพานสาธารณะ พบว่า กลุ่มตัวอย่างผู้ตอบแบบสอบถามเสนอแนะเกี่ยวกับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านสะพานสาธารณะ มากที่สุดคือ ข้อ 1) ควรมีสะพาน ถ้าไม่มีสะพานชาวบ้านก็จะมีปัญหาในการสัญจรข้ามไปข้ามมา ดังนั้นการทำสะพานนั้นเป็นสิ่งที่ดีและเห็นด้วยอย่างยิ่ง ควรปรับปรุงให้สะพานสาธารณะได้มาตรฐานตามหลักเกณฑ์การก่อสร้างอย่างเข้มงวด ควรปรับปรุง ซ่อมบำรุงสะพานที่มีความชำรุดเสียหาย ทรุดโทรม ให้อยู่ในสภาพที่สมบูรณ์ แข็งแรง มีความปลอดภัยแก่ประชาชนผู้ใช้สะพานสาธารณะ จำนวน 23 คน รองลงมาคือ ข้อ 3) ควรมีการตรวจสอบควบคุมดูแลสะพานให้ได้มาตรฐาน ซึ่งเป็นสาเหตุหนึ่งที่ก่อสร้างสะพานสาธารณะมีสภาพแข็งแรงปลอดภัยแก่ประชาชนผู้ใช้สะพานสาธารณะ จำนวน 14 คน รองลงมาคือ ข้อ 5) ควรมีความรับผิดชอบก่อสร้างสะพานซ่อมแซม

สะพาน เพื่อความปลอดภัยและมีความสะดวกในการใช้ข้ามแทนทางม้าลาย, ควรคำนึงถึงความปลอดภัยในการสัญจรข้ามสะพาน จำนวน 6 คน ตามลำดับ

3) ด้านน้ำประปาสาธารณะ พบว่า กลุ่มตัวอย่างผู้ตอบแบบสอบถามเสนอแนะเกี่ยวกับแนวการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านน้ำประปาสาธารณะคือ ข้อ 1) ควรมีการยึดถึงกฎหมายที่เกี่ยวกับหลักด้านน้ำประปาที่สะอาดและดี เพื่อความเป็นอยู่ของประชาชนในจังหวัดสมุทรสาคร, ควรมีการออกกฎหมายระเบียบจัดทำให้มีน้ำประปาและการใช้งบประมาณในการจัดทำน้ำประปาสาธารณะ มีการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบโดยทั่วถึง จำนวน 22 คน รองลงมาคือ ข้อ 5) บางพื้นที่ ประชาชนสะดวกสบายในการบริโภคน้ำประปาและใช้น้ำประปาไม่ติดขัด, ควรมีการบริหารและให้บริการด้านน้ำประปาสาธารณะให้ทั่วถึงเพียงพอสำหรับประชาชน ควรคำนึงถึงความสะอาดของน้ำประปาเพื่อในการใช้ดำรงอยู่ของประชาชนในสังคมเพราะน้ำเป็นสิ่งสำคัญในการใช้อุปโภคและบริโภค จำนวน 13 คน น้อยที่สุดคือ ข้อ 6) การจัดให้มีน้ำประปาสาธารณะ ควรมีความชัดเจน ยึดมั่นในความถูกต้องดีงาม มีระเบียบวินัย ซื่อสัตย์ และมีคุณธรรม ตามลำดับ

4) ด้านไฟฟ้าสาธารณะ พบว่า กลุ่มตัวอย่างผู้ตอบแบบสอบถามเสนอแนะเกี่ยวกับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านไฟฟ้าสาธารณะคือ ข้อ 1) ควรติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะส่องสว่างให้ทั่วถึง และเพียงพอกับการใช้งานของประชาชนในทุกพื้นที่, ควรมีการออกกฎหมายระเบียบติดตั้งไฟฟ้าและการใช้งบประมาณในการติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะ มีการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบโดยทั่วถึง จำนวน 22 คน รองลงมาคือ ข้อ 5) ควรบำรุงสายไฟในพื้นให้สม่ำเสมอ เพื่อความเป็นอยู่ของประชาชนในพื้นที่และความปลอดภัยแก่ประชาชนเนื่องจากสายไฟและเวลาตอนกลางคืนจะได้ไม่เป็นอันตรายหากไฟฟ้าเสีย จำนวน 17 คน น้อยที่สุดคือ ข้อ 4) ควรมีการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจในการติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะ เช่นแนะนำปรึกษา และร่วมวางแผน จำนวน 5 คน และข้อ 6) ควรนำงบประมาณที่ได้มาใช้ในการก่อสร้างและบำรุงรักษาโดยการจัดวัสดุก่อสร้างที่ดี มีคุณภาพ เพื่อประสิทธิภาพที่ดีในการใช้งาน ตามลำดับ

5) ด้านการระบายน้ำสาธารณะ พบว่า กลุ่มตัวอย่างผู้ตอบแบบสอบถามเสนอแนะเกี่ยวกับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านการระบายน้ำสาธารณะคือ ข้อ 1) บางพื้นที่การระบายน้ำจากที่เห็นในจังหวัดสมุทรสาครนั้นองค์การบริหารส่วนจังหวัดกับหน่วยนงานที่เกี่ยวข้องได้จัดการทำอย่างดีเป็นที่เรียบร้อยแล้ว, และควรมีการกำหนดแนวทางในการระบายน้ำสาธารณะ และควรมีกฎหมาย ระเบียบคำสั่ง ข้อบังคับใช้อย่างเคร่งครัดโดยจัดให้มีหน่วยงานคอยตรวจสอบดูแลอย่างเป็นระบบ จำนวน 23 คน รองลงมาคือ ข้อ 5) ควรพัฒนาระบบน้ำสาธารณะ ให้มีความปลอดภัยกับสิ่งแวดล้อม ควรมีการ

จัดการที่ดีและถูกต้องตามหลักความปลอดภัยกับความสะอาดตามมาตรฐาน จึงทำให้มีการบำบัดน้ำเสียที่ดี ควรทำการลอกท่อทุกๆ ปี, เมื่อมีน้ำท่วม น้ำขัง ควรรีบระบายน้ำออกอย่างรวดเร็ว โดยเฉพาะน้ำเยอะจากน้ำฝน ทำให้ประชาชนเดือดร้อนมากเมื่อน้ำท่วมน้ำขัง, ควรบริหารจัดการอย่างจริงจังและเป็นรูปธรรมแก้ไขปัญหาให้ตรงจุด เนื่องจากการปล่อยน้ำเสียจากโรงงานสถานที่ต่างๆ, ควรแก้ไขปัญหาน้ำท่วมด้วยการทำท่อระบายน้ำ จำนวน 14 คน และน้อยที่สุดคือ ข้อ 4) ควรมีการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตัดสินในการจัดทำโครงการระบายน้ำสาธารณะ เช่น แนะนำ ปรึกษา และร่วมวางแผน จำนวน 6 คน ตามลำดับ

5.1.5 ผลการวิเคราะห์ข้อมูลเชิงคุณภาพ เกี่ยวกับข้อเสนอแนะและแนวทางการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาล

วัตถุประสงค์ข้อที่ 3 จากการให้สัมภาษณ์เชิงลึกจากผู้ให้ข้อมูลสำคัญทั้ง 5 คน มีความคิดเห็นว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครมีการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาล สอดคล้องกันทั้ง 5 ด้าน ดังนี้

1) ด้านถนนสาธารณะ องค์การบริหารส่วนจังหวัดรวมถึงหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องตามระเบียบงานโครงสร้างพื้นฐานด้านถนนสาธารณะ ได้นำหลักธรรมาภิบาลมาบริหารปกครองท้องถิ่นในเขตอำเภอเมืองสมุทรสาคร เพื่อประสบความสำเร็จตามวัตถุประสงค์เพื่อประโยชน์แก่ประชาชนที่ใช้ถนนสาธารณะ จำเป็นอย่างยิ่งในเขตท้องถิ่นอำเภอเมืองสมุทรสาครที่จะต้องอาศัยหลักธรรมาภิบาลหรือหลักการบริหารจัดการที่ดี ทั้ง 6 ข้อประกอบเข้ากับงานโครงสร้างพื้นฐานด้านถนนสาธารณะ

ดังนั้น จากการให้สัมภาษณ์ ทั้ง 5 ท่าน ผู้วิจัยสรุปได้ว่า การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานด้านถนนสาธารณะ ตามหลักธรรมาภิบาลทั้ง 6 ข้อที่เอามาบริหารปกครองท้องถิ่นในเขตอำเภอเมืองสมุทรสาครขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครรวมถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนั้น จะเห็นได้ชัดเจนว่า ถ้าบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานด้านถนนสาธารณะตามหลักธรรมาภิบาล มีหลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักความโปร่งใส หลักความมีส่วนร่วม หลักความรับผิดชอบ และหลักความคุ้มค่าแล้วจะเกิดความสำเร็จผลดีตามวัตถุประสงค์ที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตั้งเป้าหมายไว้ และการนำหลักธรรมาภิบาลมาบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานด้านถนนสาธารณะจะมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลได้รับผลลัพท์ที่ดีก็ขึ้นอยู่กับการบริหารงานด้านถนนสาธารณะสำคัญกับเรื่องนั้นว่ามากกว่ากันหรือบริหารเป็นหลักการที่เหมาะสมที่สุดซึ่งประกอบไปด้วยหลักธรรมาภิบาลทั้ง 6 หลักนั้นเอง

2) ด้านสะพานสาธารณะ องค์การบริหารส่วนจังหวัดรวมถึงหน่วยงานราชการท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องมีการตั้งหน่วยบริการประชาชนเป็นไปตามระเบียบและบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานด้านสะพานสาธารณะตามหลักธรรมาภิบาลทั้ง 6 โดยมีการก่อสร้างสะพานซ่อมแซมสะพาน ที่ชำรุด

เสียหายบำรุงดูแลปรับปรุงสะพานที่ทรุดโทรมเพราะถูกใช้งานสัญจรข้ามไปข้ามมามานานและคนใช้งานสัญจรข้ามมาก เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพประสิทธิผลได้ประสบความสำเร็จผลดีแก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดรวมถึงหน่วยงานราชการท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อรับผิดชอบโดยหน้าที่ที่มอบหมายให้แล้วตามเป้าหมายตั้งไว้ จึงมีการยึดตามหลักการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลในการดำเนินงานก่อสร้างสะพาน/ซ่อมแซมสะพานชำรุดเสียหายและบำรุงดูแลปรับปรุงสะพานที่ทรุดโทรมเพราะใชงานมานาน/คนใช้งานสัญจรข้ามไปข้ามมามากและถูกการทำลายจากธรรมชาติประกอบผสมมีการอยู่ในพื้นน้ำเค็มจากทะเลอ่าวไทยและความเปลี่ยนแปลงของฤดูกาลธรรมชาติมีร้อนจัดเป็นต้น

3) ด้านน้ำประปาสาธารณะ ด้านน้ำประปาสาธารณะองค์การบริหารส่วนจังหวัดรวมถึงกองการประปากับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องได้มีการบริหาร/การให้บริการสาธารณะด้วยความกระตือรือร้น เอาใจใส่กับดูแลบริการน้ำประปาให้กับประชาชนทุกคนก็เหมือนญาติพี่น้องของเราสิ่งไหนช่วยเขาได้ ก็ต้องช่วยด้วยความเต็มใจ แสดงความเห็นอกเห็นใจ เมื่อประชาชนได้รับความเดือดร้อนอยู่ ก็มีองค์การบริหารส่วนจังหวัดรวมถึงกองการประปากับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องอำนวยความสะดวก/ให้การบริการด้านน้ำประปาให้อย่างทั่วถึง เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชน โดยมีการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานด้านน้ำประปาสาธารณะยึดตามหลักธรรมาภิบาลทั้ง 6 มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีร่วมในการจัดทำบริการน้ำประปาสาธารณะเริ่มตั้งแต่ก่อนดำเนินการ ขณะดำเนินการและหลังดำเนินการ มีการบริหารจัดกิจการประปาสาธารณะองค์การบริหารส่วนจังหวัดรวมถึงกองการประปากับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องมีการจัดทำกฎหมาย/ระเบียบ มีการตรวจเช็คอุปกรณ์อยู่เสมอ มีการตรวจสอบคุณภาพน้ำประปาจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ให้คำปรึกษาแนะนำกับประปาหมู่บ้านที่คณะกรรมการหมู่บ้านเป็นผู้ดูแลเอง ในส่วนของปัญหาและอุปสรรคการดำเนินงาน ได้แก่ด้านงบประมาณที่ไม่เพียงพอ การชำรุดเสียหายของอุปกรณ์การผลิตน้ำประปา ปัญหาคุณภาพน้ำประปาที่จำเป็นตรวจสอบคุณภาพน้ำประปาอย่างสม่ำเสมอ การพัฒนาบุคลากรให้มีความรู้ความชำนาญในการผลิตน้ำประปาให้มีคุณภาพได้มาตรฐาน และสามารถแก้ไขปัญหาต่างๆ ได้อย่างทันท่วงที

4) ด้านไฟฟ้าสาธารณะ บริหารงานโครงสร้างพื้นฐาน โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครอย่างมีประสิทธิภาพและประสบความสำเร็จเกิดผลดีแก่ท้องถิ่นกับประชาชนในเขตอำเภอเมืองสมุทรสาคร เพราะงองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครมีการบริหาร/การให้บริการไฟฟ้าสาธารณะตามหลักธรรมาภิบาลทั้ง 6 มีหลักนิติธรรมมีการใช้กฎหมาย/ระเบียบ/ข้อบังคับเกี่ยวกับการใช้ไฟฟ้าสาธารณะตามริมถนน ตามแนวทางขององค์การหรือหน่วยงานต่างๆ หลักคุณธรรม มีคุณธรรมถูกต้องดีงามซื่อตรงในหน้าที่การบริหารงาน/การให้บริการไฟฟ้าสาธารณะ หลักความโปร่งใส มีการปเดเผยข้อมูลข่าวสารตรงไปตรงมา มีการตรวจสอบงานโครงสร้างพื้นฐานด้านไฟฟ้าสาธารณะได้ หลักความมีส่วนร่วม มีการให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมแสดงความคิดเห็นต่างเกี่ยวกับ

การบริหาร/การให้บริการไฟฟ้าสาธารณะว่า ตัวแทนท้องถิ่นในชุมชนนั้นมีความต้องการมีความเดือดร้อนตรงไหนขาดตกบกพร่องตรงจุดไหนที่องค์การหรือหน่วยงานบริหาร/การให้บริการไม่ทั่วถึง หลักความรับผิดชอบ องค์การบริหารส่วนจังหวัดรวมถึงการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคตลอดจนถึงเทศบาลนครเมืองสมุทรสาครเทศบาลตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบลต้องมีความรับผิดชอบตามหน้าที่ต้องติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะให้แก่ประชาชนหรือตามริมถนนร่วมถึงท้องถิ่นอื่นๆ ในเขตปกครองขององค์การหรือหน่วยงานที่ได้รับผิดชอบในส่วนนี้

5) ด้านการระบายน้ำสาธารณะ องค์การบริหารส่วนจังหวัดรวมถึงเทศบาลนครเมืองสมุทรสาครเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล/กองระบบท่อระบายน้ำได้ร่วมมือร่วมใจกันบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานด้านการระบายน้ำตามหลักธรรมาภิบาลมีการก่อสร้างวางท่อระบายน้ำซ่อมแซมระบบการระบายน้ำตามหลักนิติธรรมเป็นไปตามกฎหมาย/ระเบียบ/ข้อบังคับ หลักคุณธรรมมีความซื่อตรงมีความถูกต้อง หลักความโปร่งใสมีการสำรวจตรวจสอบระบบอย่างตรงไปตรงมามีการเปิดเผยข้อมูลเช็คตรวจสอบได้ หลักความมีส่วนร่วมคือให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมแสดงความคิดเห็นแนะนำปรึกษาหารือว่าประชาชนส่วนใหญ่ในชุมชนมีความต้องการ หรือมีความเดือดร้อนจากน้ำท่วมหรือน้ำท่วมขังส่งกลิ่นเหม็น หลักความรับผิดชอบคือองค์การหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องรับผิดชอบทำงานก่อสร้างวางท่อระบายน้ำหรือซ่อมแซมระบบการระบายน้ำให้แก่ประชาชนในชุมชน หลักความคุ้มค่าคือในการจัดทำงานโครงสร้างคลองระบายน้ำเสีย ต้องใช้ทรัพยากรที่มีจำกัด มีความประหยัด ใช้งบอย่างคุ้มค่า มีวัตถุประสงค์คือการระบายน้ำเสียจากบ้านเรือลงสู่ทางระบายน้ำสาธารณะ เพื่อประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับคือเกิดความเป็นระเบียบเรียบร้อยสวยงามบริเวณข้างถนนประชาชนมีสุขลักษณะที่ดีจากการที่ไม่มีน้ำท่วมขัง ลดการเกิดอุบัติเหตุทางรถยนต์จากการท่วมขังของน้ำบริเวณข้างถนน

5.2 อภิปรายผล

ผลการวิจัยที่ควรนำมาอภิปรายผลในครั้งนี้มีหลายประเด็นด้วยกัน ผู้วิจัยขอนำเสนอตามวัตถุประสงค์การวิจัยดังต่อไปนี้

5.2.1 การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก อภิปรายได้ว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครรวมถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีการออกกฎหมายระเบียบก่อสร้างถนนและการใช้งบประมาณทำถนน มีการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบโดยทั่วถึง มีการบริหารงบประมาณทำถนนมีความชัดเจนยึดมั่นในความถูกต้องดีงาม มีระเบียบ ซื่อสัตย์ และมีคุณธรรม มีการออกกฎหมายระเบียบทำสะพานและการใช้งบประมาณทำสะพาน มีการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบโดยทั่วถึง มีการดำเนินงานก่อสร้างสะพาน ที่องค์การบริหารส่วนจังหวัด

สมุทรสาคร ต้องมีความรับผิดชอบต่อประชาชนและสังคม มีการออกกฎหมายระเบียบจัดทำให้มีน้ำประปาและการใช้งบประมาณในการจัดทำน้ำประปาสาธารณะ มีการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบโดยทั่วถึง มีการกระทำประชาวิจารณ์ การออกข้อบัญญัติ มีความโปร่งใส ตรวจสอบจากภายในและภายนอกได้ ป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน มีในการติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะ โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ต้องมีความรับผิดชอบต่อประชาชนและสังคมมีการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจในการติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะ เช่นแนะนำปรึกษา และร่วมวางแผน มีการออกกฎหมายระเบียบทำการระบายน้ำและการใช้งบประมาณในการระบายน้ำเสีย มีการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบโดยทั่วถึง มีการบริหารงบประมาณในการระบายน้ำเสีย มีความชัดเจน ยึดมั่นในความถูกต้องดีงาม มีระเบียบวินัย ซื่อสัตย์สุจริต มีคุณธรรม และแก้ไขอุปสรรคปัญหาให้แก่ประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ **พระชัยณรงค์ กนฺตสีโล (อินทร์แก้ว)** (2562) ได้ทำวิจัยเรื่อง “การใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลโมถ่าย อำเภอไชยา จังหวัดสุราษฎร์ธานี” ผลการวิจัยพบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลโมถ่าย อำเภอไชยา จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก องค์การบริหารส่วนตำบลโมถ่าย อำเภอไชยา จังหวัดสุราษฎร์ธานี คือ มีการส่งเสริมด้านข้อมูลข่าวสารที่เผยแพร่ต่อสาธารณชนให้มีความถูกต้องตรงกับความเป็นจริงและชัดเจน ส่งเสริมเรื่องการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ต่อสาธารณะชนถูกต้อง มีการกำหนดผู้รับผิดชอบและเอาใจใส่ต่อปัญหาของประชาชนและชุมชนอย่างต่อเนื่อง มีการรับฟังความคิดเห็นของทุกภาคส่วนเพื่อใช้ประกอบในการตัดสินใจ ควรเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวกับการบริหารงานให้ทราบทั่วถึง และมีการส่งเสริมให้สมาชิกปฏิบัติตามกฎกติกาที่ตกลงกันไว้อย่างเคร่งครัด และสอดคล้องกับ **ความคิดเห็นของผู้ให้สัมภาษณ์ ทั้ง 5 ท่าน** การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร คือ มีการบริหารและการให้บริการด้วยความกระตือรือร้น ไปถึงที่ความต้องการและจำเป็นของประชาชนในท้องถิ่นอำเภอเมืองสมุทรสาครโดยรวดเร็ว และมีหลักธรรมาภิบาลคือคุณธรรมความมีส่วนร่วม และความรับผิดชอบมีมนุษย์สัมพันธ์ที่ดีกับประชาชน ให้ระลึกอยู่เสมอว่า ประชาชนทุกคนก็เหมือนญาติพี่น้องของเรา สิ่งไหนช่วยเขาได้ ก็ต้องช่วยด้วยความเต็มใจ ต้องมีคุณธรรมกำกับและใช้คุณธรรมที่ถูกต้องเหมาะสม ซื่อตรง ซื่อสัตย์ ยึดหลักธรรมาภิบาลและหลักการที่ถูกต้องเป็นตัวตั้งไม่ใช้คุณธรรมผิดรูปแบบ ขาดหลักธรรมาภิบาล คุณธรรมที่สำคัญอย่างหนึ่งคือความละอายใจที่จะกระทำผิด ทำทุจริตคอร์รัปชัน หาประโยชน์ใส่ตนโดยไม่ชอบธรรม ความพร้อมหลักธรรมาภิบาลเหล่านี้ต้องมีเบื้องต้นส่วนความพร้อมเรื่องอื่นๆ ที่จำเป็นต้องมีต้องเข้าใจ เรียนรู้การบริหารปกครองตาม ได้อย่างถูกต้องจึงจะนับว่าดี และมุ่งเน้นทำงานโครงสร้างทั้ง 5 ด้าน เพื่อประโยชน์แก่สุขประชาชน

เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านพบว่า

1) ด้านถนนสาธารณะ พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านถนนสาธารณะโดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก ทั้งนี้อภิปรายได้ว่า การดำเนินงานก่อสร้างถนน ซึ่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร มีความรับผิดชอบต่อประชาชนและสังคม มีการออกกฎหมายระเบียบก่อสร้างถนนและการใช้งบประมาณทำถนน มีการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบโดยทั่วถึง บริหารงบประมาณทำถนนมีความชัดเจนยึดมั่นในความ ถูกต้องดีงาม มีระเบียบ ซื่อสัตย์ และมีคุณธรรม ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ **ธนพงษ์ คงศิลป์ทรัพย์** (2562) ได้ทำการวิจัยเรื่อง “การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลดงเดือย อำเภอกงไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย” ผลการศึกษาพบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลดงเดือย อำเภอกงไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก ยังสอดคล้องใกล้เคียงกับงานวิจัยของ **สถิต กุลศรี** (2560) ได้ทำการวิจัยเรื่อง “ความคิดเห็นของประชาชนต่อการปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น: กรณีศึกษาการจัดการบ่อขยะแพรกษา ขององค์การบริหารส่วนตำบลแพรกษา อำเภอเมือง จังหวัดสมุทรปราการ” ผลการวิจัยพบว่า ประชาชนเห็นว่าการปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาลในการจัดการบ่อขยะแพรกษาขององค์การบริหารส่วนตำบลแพรกษา อำเภอเมืองสมุทรปราการ จังหวัดสมุทรปราการ โดยภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง และยังสอดคล้องกับ **ความคิดเห็นของผู้ให้สัมภาษณ์ ทั้ง 5 ท่าน** การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร คือองค์การบริหารส่วนจังหวัดต้องมีหลักธรรมาภิบาลทั้ง 6 ข้อ มีหลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักความโปร่งใส หลักความมีส่วนร่วม หลักความรับผิดชอบ หลักความคุ้มค่า นำมาสอดแทรกเข้ากับการทำงานด้วย ซึ่งองค์การหรือหน่วยที่เกี่ยวข้องต้องมีความเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ให้กับเพื่อนร่วมงานประชาชนโดยเฉพาะอย่างยิ่งคือต้องยึดหลักคุณธรรม หลักธรรมาภิบาลที่เหลือมีหลักความมีส่วนร่วมเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม ให้แสดงออกความคิดเห็นและความต้องการของตนโดยประชาชนเป็นส่วนใหญ่ในท้องถิ่นนั้น

2) ด้านสะพานสาธารณะ พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านสะพานสาธารณะโดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก ทั้งนี้อภิปรายได้ว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครรวมถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีการออกกฎหมายระเบียบก่อสร้างสะพานและการใช้งบประมาณทำสะพาน มีการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบโดยทั่วถึง มีการดำเนินงานทำสะพาน ซึ่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ต้องมีความรับผิดชอบต่อประชาชนและสังคม และองค์การ

บริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร มีการทำสะพาน ต้องใช้ทรัพยากรที่มีจำกัด มีความประหยัด ใช้งบอย่างคุ้มค่า ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ **ณัฐิวุฒิ เปลี่ยนศรี** (2562) ได้ทำวิจัยเรื่อง “การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของบุคลากรองค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรี” ผลการวิจัยพบว่า ระดับการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของบุคลากรองค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรี เมื่อพิจารณาโดยภาพรวมระดับการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลอยู่ในระดับมาก ยังสอดคล้องกับงานวิจัยของ **วรภูริ มูลสิน** (2561) ได้ทำวิจัยเรื่อง “ความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อการบริหารงานของเทศบาลนครอุบลราชธานี จังหวัดอุบลราชธานี” ผลการวิจัยพบว่า ความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อการบริหารงานของเทศบาลนครอุบลราชธานี จังหวัดอุบลราชธานี โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก และสอดคล้องกับ **ความคิดเห็นของผู้ให้สัมภาษณ์ ทั้ง 5 ท่าน** การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร คือมีความเหมาะสมกับหลักธรรมาภิบาลดังกล่าว ซึ่งองค์การหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของท่านให้ยึดเอาหลักธรรมาภิบาลมาบริหารงานอย่างเหมาะสม ให้เกิดประสทธิภาพเกิดประสิทธิผลได้ประสบความสำเร็จในด้านผลงานต่างๆ ตามที่ผ่านมาแล้ว เพื่อให้ท้องถิ่นในเขตอำเภอเมืองสมุทรสาคร มีความเจริญก้าวหน้าและเพื่อพัฒนาองค์การหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องงานโครงสร้างพื้นฐานด้านสะพารสาธารณะนั้นให้ดียิ่งขึ้น และให้เกิดผลประโยชน์สูงสุดกับแนวทางการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยประกอบด้วยหลักธรรมาภิบาลทั้ง 6 นั้นมาเข้าด้วยกันในการดำเนินงานโครงสร้างพัฒนาดัชนีตัวชี้ธรรมาภิบาลเพิ่มจุดแข็งให้ดียิ่งขึ้นตามเป้าประสงค์ที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องงานด้านถนนสาธารณะตั้งไว้

3) ด้านน้ำประปาสาธารณะ พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านน้ำประปาสาธารณะโดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก ทั้งนี้อภิปรายได้ว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครรวมถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีการกระทำประชาวิจารณ์ การออกข้อบัญญัติ มีความโปร่งใส ตรวจสอบจากภายในและภายนอกได้ ป้องกันการทุจริตคอร์รัปชันมีการออกกฎหมายระเบียบจัดทำให้มีน้ำประปาและการใช้งบประมาณในการจัดทำน้ำประปาสาธารณะ มีการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบโดยทั่วถึงและในการจัดให้มีน้ำประปา ซึ่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครต้องมีความรับผิดชอบต่อประชาชนและสังคม ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ **พิมพ์นิภา จินตานพันธ์** (2560) ได้ทำวิจัยเรื่อง “ทัศนคติของบุคลากรที่มีต่อบทบาทการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดสมุทรสาคร” ผลการวิจัยพบว่า ทัศนคติของบุคลากรที่มีต่อบทบาทการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดสมุทรสาคร โดยภาพรวมทั้ง 3 ด้านอยู่ในระดับมาก ยังสอดคล้องกับงานวิจัยของ **พระมหาอนุชา พุทฺธสโร (อาษากิจ)** (2560) ได้ทำวิจัยเรื่อง “ความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อการ

บริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตอำเภอจตุรพักตรพิมาน จังหวัดร้อยเอ็ด” ผลการวิจัยเชิงปริมาณพบว่า ความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อการบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาล ขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอจตุรพักตรพิมาน จังหวัดร้อยเอ็ด โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก เชิงคุณภาพพบว่า องค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอจตุรพักตรพิมาน จังหวัดร้อยเอ็ด บริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาลทั้ง 6 ด้านปรากฏในระดับมาก ทั้งนี้เป็นเพราะเป็นองค์การและบุคลากรมีที่มาโดยกฎหมาย จึงต้องบริหารจัดการตามที่กฎหมายกำหนด ยึดหลักศาสนาพุทธเป็นแนวทางในการปฏิบัติ ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารอย่างพร้อมเพียง การบริหารจัดการมีความโปร่งใสด้วย มีการเชิญประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจรับงานต่างๆ อย่างต่อเนื่อง ผู้บริหารและสมาชิกสภามีความรับผิดชอบสูงเพราะมีประชาชนคอยติดตามตรวจสอบการบริหารจัดงานดำเนินการอย่างคุ้มค่า เพราะมีการพัฒนาและการเปลี่ยนแปลงในทางที่ดี และสอดคล้องกับ **ความคิดเห็นของผู้ให้สัมภาษณ์ ทั้ง 5 ท่าน** การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร คือ การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานด้านน้ำประปาสาธารณะในท้องถิ่นเขตอำเภอเมืองสมุทรสาครเพื่อประชาชนนั้นเป็นงานการบริหาร/การให้บริการประชาชนโดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดรวมถึงกองการประปากับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องต้องทำ เมื่อประชาชนได้รับความเดือดร้อนและประชาชนมีความต้องการใช้น้ำในการอุปโภคและบริโภค ซึ่งองค์การมีปณิธานในการดำเนินงานโครงสร้างพื้นฐานด้านน้ำประปาร่วมกัน คือ น้ำประปาเพื่อประชาชน อนึ่งมุ่งเน้นขยายกำลังการผลิตปรับปรุงและขยายโครงข่ายระบบท่อประปาให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลเพื่อให้ประชาชนในพื้นที่อำเภอเมืองสมุทรสาคร ที่ต้องรับผิดชอบได้รับน้ำประปาอย่างทั่วถึง เพียงพอและมีคุณภาพรองรับการขยายตัวของเทศบาลนครเมืองสมุทรสาครให้ได้อย่างเต็มที่

4) ด้านไฟฟ้าสาธารณะ พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านไฟฟ้าสาธารณะโดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก ทั้งนี้อภิปรายได้ว่า ในการติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร มีความรับผิดชอบต่อประชาชนและสังคม มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตัดสินใจในการติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะ เช่นแนะนำปรึกษา และร่วมวางแผนและมีการกระทำประชาวิจารณ์ การออกข้อบัญญัติ มีความโปร่งใส ตรวจสอบจากภายในและภายนอกได้ ป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ **ศิรประภา พัดลม** (2564) ได้ทำการวิจัยเรื่อง “การนำหลักธรรมาภิบาลไปใช้ในการบริหารจัดการขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยหิน อำเภอชัยบาดาล จังหวัดลพบุรี” ผลกาทำวิจัยพบว่า การนำหลักธรรมาภิบาลไปใช้ในการบริหารจัดการขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยหิน โดยภาพรวมอยู่ในระดับมากที่สุด ยังสอดคล้องกับงานวิจัยของ **สุรชาติ เขตนคร** (2563) ได้ทำการวิจัยเรื่อง “อิทธิพลของการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล และ

ประสิทธิผลในการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอนาทม จังหวัดนครพนม” ผลการทำวิจัยพบว่า โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก คือมีประสิทธิผลในการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอนาทม จังหวัดนครพนม และสอดคล้องกับ **ความคิดเห็นของผู้ให้สัมภาษณ์ ทั้ง 5 ท่าน** การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร คือ องค์การบริหารส่วนจังหวัดรวมถึงการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) กับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องมีเทศบาลและอบต. ดูแลให้บริการไฟฟ้าสาธารณะแก่ประชาชน โดยบริหารตรงจุดและตอบสนองความต้องการของประชาชนรวมถึงความจำเป็นของประชาชน และความจำเป็นของบางพื้นที่ในเขตปกครององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร เช่น การติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะตามแนวถนนซึ่งสามารถกำหนดระยะห่างได้ตามความเหมาะสม

5) ด้านการระบายน้ำสาธารณะ พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านการระบายน้ำสาธารณะ โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก ทั้งนี้อภิปรายได้ว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครรวมถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีการออกกฎหมายระเบียบก่อสร้างวางท่อระบายน้ำและการใช้งบประมาณในการระบายน้ำสาธารณะ มีการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบโดยทั่วถึง มีการบริหารงบประมาณในการระบายน้ำเสีย มีความชัดเจนยึดมั่นในความถูกต้องดีงาม มีระเบียบวินัย ซื่อสัตย์มีคุณธรรมและในการจัดทำโครงการระบายน้ำ ซึ่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครรวมถึงหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ต้องมีความรับผิดชอบต่อประชาชน ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ **วสินเนศวร์ ธีรการุณวงค์** (2562) ได้ทำการวิจัยเรื่อง “การบริหารตามหลักธรรมาภิบาลที่ส่งผลต่อประสิทธิผลของเทศบาลตำบล ในจังหวัดนนทบุรี” ผลการวิจัยพบว่า เมื่อพิจารณาระดับการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของเทศบาลตำบล ในจังหวัดนนทบุรี โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก ยังสอดคล้องกับงานวิจัยของ **ว่าที่ร้อยตรีหญิงสุภาภรณ์ สุขสง** (2560) “ความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของเทศบาลตำบลคูหาใต้ อำเภอรัตภูมิ จังหวัดสงขลา” ผลการวิจัยพบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของเทศบาลตำบลคูหาใต้ อำเภอรัตภูมิ จังหวัดสงขลา โดยภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง และสอดคล้องกับ **ความคิดเห็นของผู้ให้สัมภาษณ์ ทั้ง 5 ท่าน** การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร คือ ด้านการระบายน้ำ ในเขตพื้นที่อำเภอเมืองสมุทรสาครเป็นพื้นที่ติดกับแม่น้ำโดยเฉพาะบางพื้นที่ ดังนั้นต้องมีการสัมผัส/มีการกระทบจากทะเลน้ำเค็มในบางช่วงเวลาเช่นฤดูฝนตกหนักบวกผสมกับฤดูพรรษา เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาน้ำท่วมในระบบท่อระบายน้ำและบ่อสูบน้ำในพื้นที่ปิดล้อม ซึ่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครมีการวางแผนสำรวจตรวจสอบและออกแบบระบบท่อระบายน้ำ และมีการสนับสนุนการก่อสร้างเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพระบบระบายน้ำให้เกิดผลดี ซึ่งการบริหารงานโครงสร้างทั้งหมดนี้ คือองค์การบริหาร

ส่วนจังหวัดกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องได้ร่วมมือร่วมใจกันดำเนินการบริหารงานด้านการระบายน้ำตามหลักธรรมาภิบาลทั้ง 6 มีหลักด้านนิติธรรมมีกฎหมาย/ระเบียบ/ข้อบังคับในการก่อสร้างวางท่อระบายน้ำและการซ่อมแซมท่อระบายน้ำ ให้เป็นไปตามแนวทางของการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานด้านการระบายน้ำและเพื่อให้มีการพัฒนาดีขึ้น

5.2.2 ผลการเปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยจำแนกตาม เพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ รายได้ ตำแหน่งหน้าที่ และประสบการณ์ทำงาน แตกต่างกัน

พบว่า ประชาชนที่มีการศึกษาต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยภาพรวมแตกต่างกัน อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 ส่วนประชาชนที่มีเพศ อายุ อาชีพ รายได้ ตำแหน่งหน้าที่ และประสบการณ์ทำงานต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลไม่แตกต่างกัน สามารถอภิปรายได้ดังนี้

1) จากสมมติฐานที่ 1 ประชาชนที่มีเพศต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร แตกต่างกัน

ผลการวิจัย พบว่า ประชาชนที่มีเพศต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยภาพรวมไม่แตกต่างกัน ทั้งนี้อภิปรายได้ว่า การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร คือองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครรวมถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลในท้องถิ่นเขตอำเภอเมืองสมุทรสาครเพื่อประโยชน์แก่ประชาชนทุกเพศเท่าเทียมกัน ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ **ว่าที่ร้อยตรีหญิงสุภาภรณ์ สุขสง** (2560) ได้ทำการวิจัยเรื่อง “ความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของเทศบาลตำบลคูหาใต้ อำเภอรัตภูมิ จังหวัดสงขลา” ผลการวิจัยพบว่า ประชาชนที่มีเพศต่างกันมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของเทศบาลตำบลคูหาใต้ อำเภอรัตภูมิ จังหวัดสงขลา ไม่แตกต่างกัน

2) จากสมมติฐานที่ 2 ประชาชนที่มีอายุต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร แตกต่างกัน

ผลการวิจัย พบว่า ประชาชนที่มีอายุต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยภาพรวมไม่แตกต่างกัน

ทั้งนี้อภิปรายได้ว่า การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ซึ่งมีการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลในท้องถิ่นเขตอำเภอเมืองสมุทรสาครเพื่อประโยชน์แก่ประชาชนทุกวัยเท่าเทียมกัน ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ **พระอธิการเลิศ คเวสโก (สาระพงษ์)** (2560) ได้ทำการวิจัยเรื่อง “การบริหารตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลปรือใหญ่ อำเภอขุขันธ์ จังหวัดศรีสะเกษ” ผลการวิจัยพบว่า ประชาชนชนที่มีอายุต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลปรือใหญ่ อำเภอขุขันธ์ จังหวัดศรีสะเกษ ไม่ต่างกัน

3) จากสมมติฐานที่ 3 ประชาชนที่มีการศึกษาต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร แตกต่างกัน

ผลการวิจัย พบว่า ประชาชนที่มีระดับการศึกษาต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยภาพรวมแตกต่างกัน ทั้งนี้อภิปรายได้ว่า ระดับการศึกษาทำให้มีความคิดเห็นแตกต่างจากประชาชนที่มีการศึกษาระดับต่ำกว่าปริญญาตรี มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร แตกต่างกับประชาชนที่การศึกษาระดับสูงกว่าปริญญาตรี, ประชาชนที่มีการศึกษาระดับปริญญาตรี มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร แตกต่างกับประชาชนที่มีระดับการศึกษาระดับสูงกว่าปริญญาตรี, ประชาชนที่มีการศึกษาระดับสูงกว่าปริญญาตรี มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร แตกต่างกับประชาชนที่การศึกษาระดับต่ำกว่าปริญญาตรี, และประชาชนที่มีระดับการศึกษาระดับสูงกว่าปริญญาตรี มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร แตกต่างกับประชาชนที่การศึกษาระดับปริญญาตรี ทั้งในด้านถนนสาธารณะ ด้านสะพานสาธารณะ ด้านน้ำประปาสาธารณะ ด้านไฟฟ้าสาธารณะ และด้านการระบายน้ำสาธารณะ ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ **พระชัยณรงค์ กนฺตสีโล (อินทร์แก้ว)** (2562) ได้ทำการวิจัยเรื่อง “การใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลโมถ่าย อำเภอไชยา จังหวัดสุราษฎร์ธานี” ผลการวิจัยพบว่า ประชาชนที่มีการศึกษาต่างกันมีความคิดเห็นต่อการใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลโมถ่าย อำเภอไชยา จังหวัดสุราษฎร์ธานี พบว่า แตกต่างกัน อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .001

4) จากสมมติฐานที่ 4 ประชาชนที่มีอาชีพต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร แตกต่างกัน

ผลการวิจัย พบว่า ประชาชนที่มีอาชีพต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยภาพรวมไม่แตกต่างกัน ทั้งนี้อภิปรายได้ว่า การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร คือองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครรวมถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลในท้องถิ่นเขตอำเภอเมืองสมุทรสาครเพื่อประโยชน์แก่ประชาชนที่ประกอบอาชีพธุรกิจส่วนตัว/ค้าขาย เกษตรกรรม/การประมง กรรมกร/รับจ้างทั่วไป และรับราชการ มีความเท่าเทียมกัน ทั้งในด้านถนนสาธารณะ ด้านสะพานสาธารณะ ด้านน้ำประปาสาธารณะ ด้านไฟฟ้าสาธารณะ และด้านการระบายน้ำสาธารณะ ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัย **วรภูริ มูลสิน** (2561) ได้ทำการวิจัยเรื่อง “ความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อการบริหารงานของเทศบาลนครอุบลราชธานี จังหวัดอุบลราชธานี” ผลการวิจัยพบว่า ความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อการบริหารงานของเทศบาลนครอุบลราชธานี จังหวัดอุบลราชธานี ไม่แตกต่างกัน

5) จากสมมติฐานที่ 5 ประชาชนที่มีรายได้ต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาค แตกต่างกัน

ผลการวิจัย พบว่า ประชาชนที่มีรายได้ต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยภาพรวมไม่แตกต่างกัน ทั้งนี้อภิปรายได้ว่า การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร คือองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครรวมถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลในท้องถิ่นเขตอำเภอเมืองสมุทรสาครเพื่อประโยชน์แก่ประชาชนที่มีรายได้น้อยกว่า 10,000 บาท, มีรายได้ 10,000 – 15,000 บาท, มีรายได้15,001-20,000 บาท, และมีรายได้20,001 บาทขึ้นไป มีความเท่าเทียมกัน ทั้งในด้านถนนสาธารณะ ด้านสะพานสาธารณะ ด้านน้ำประปาสาธารณะ ด้านไฟฟ้าสาธารณะ และด้านการระบายน้ำสาธารณะ ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัย **ณัฐิวุฒิ เปลี่ยนศรี** (2562) ได้ทำการวิจัยเรื่อง “การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของบุคลากรองค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรี” ผลการวิจัยพบว่า รายได้ของบุคลากรองค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรี ที่แตกต่างกันมีผลต่อการปฏิบัติงานตามหลักธรรมาภิบาลของบุคลากรองค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรี ไม่แตกต่างกัน

6) จากสมมติฐานที่ 6 ประชาชนที่มีตำแหน่งหน้าที่ต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคแตกต่างกัน

ผลการวิจัย พบว่า ประชาชนที่มีตำแหน่งหน้าที่ต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยภาพรวมไม่แตกต่างกัน ทั้งนี้อภิปรายได้ว่า การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร คือองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครรวมถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลในท้องถิ่นเขตอำเภอเมืองสมุทรสาครเพื่อประโยชน์แก่ประชาชนที่มีตำแหน่งหน้าที่ พนักงานส่วนท้องถิ่น, ลูกจ้างประจำ, พนักงานจ้าง, และตำแหน่งพนักงานอื่นๆ มีความเท่าเทียมกัน ทั้งในด้านถนนสาธารณะ ด้านสะพานสาธารณะ ด้านน้ำประปาสาธารณะ ด้านไฟฟ้าสาธารณะ และด้านการระบายน้ำสาธารณะ ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัย **พิมพ์นิภา จินตานพันธ์** (2560) ได้ทำการวิจัยเรื่อง “ทัศนคติของบุคลากรที่มีต่อบทบาทการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดสมุทรสาคร” ผลการวิจัยพบว่า ทัศนคติของบุคลากรที่มีต่อบทบาทการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดสมุทรสาคร ที่มีตำแหน่งงานต่างกันนั้น พบว่า ไม่แตกต่างกัน

7) จากสมมติฐานที่ 7 ประชาชนที่มีประสบการณ์ทำงานต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคแตกต่างกัน

ผลการวิจัย พบว่า ประชาชนที่มีประสบการณ์ทำงานต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยภาพรวมไม่แตกต่างกัน ทั้งนี้อภิปรายได้ว่า การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร คือองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครรวมถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาล ในท้องถิ่นเขตอำเภอเมืองสมุทรสาครเพื่อประโยชน์แก่ประชาชนที่มีประสบการณ์ทำงาน มีประสบการณ์น้อยกว่า 5 ปี, ประสบการณ์ตั้งแต่ 6-10 ปี, และมีประสบการณ์ตั้งแต่ 11 ปีขึ้นไป มีความเท่าเทียมกัน ทั้งในด้านถนนสาธารณะ ด้านสะพานสาธารณะ ด้านน้ำประปาสาธารณะ ด้านไฟฟ้าสาธารณะ และด้านการระบายน้ำสาธารณะ ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัย **พิมพ์นิภา จินตานพันธ์** (2560) ได้ทำการวิจัยเรื่อง “ทัศนคติของบุคลากรที่มีต่อบทบาทการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดสมุทรสาคร” ผลการวิจัยพบว่า ทัศนคติของบุคลากรที่มีต่อบทบาท

การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดสมุทรสาคร ที่มีประสบการณ์ทำงานต่างกันนั้น พบว่า ไม่แตกต่างกัน

5.2.3 จากข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

พบว่า ด้านถนนสาธารณะ คือ ควรซ่อมแซมบำรุงรักษาถนนตรงที่เป็นหลุม เพื่อความปลอดภัยของถนนและชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนในอำเภอเมืองสมุทรสาคร อยากให้ซ่อมแซมถนนที่เป็นหลุมบ่อ และควรหลีกเลี่ยงการซ่อมแซมในช่วงหน้าฝนเพื่อลดเหตุการณ์จราจรติดขัด ควรปรับปรุงให้ถนนสาธารณะได้มาตรฐานตามหลักเกณฑ์การก่อสร้างอย่างเข้มงวด ควรปรับปรุง ซ่อมบำรุงถนนที่มีความชำรุดเสียหาย ให้มีสภาพที่สมบูรณ์มีความปลอดภัยแก่ประชาชนผู้ใช้ถนนสาธารณะ ด้านสะพานสาธารณะ คือควรมีสะพาน ถ้าไม่มีสะพานชาวบ้านก็จะมีปัญหาในการสัญจร ดังนั้นการก่อสร้างสะพานนั้นเป็นสิ่งที่ดีและเห็นด้วยอย่างยิ่ง ควรปรับปรุงให้สะพานสาธารณะได้มาตรฐานตามหลักเกณฑ์การก่อสร้างอย่างเข้มงวด ควรปรับปรุง ซ่อมบำรุงสะพานที่มีความชำรุดเสียหาย ทรุดโทรม ให้อยู่ในสภาพที่สมบูรณ์ แข็งแรง มีความปลอดภัย แก่ประชาชนผู้ใช้สะพานสาธารณะ ด้านน้ำประปาสาธารณะ คือควรมีการยึดถึงกฎหมายที่เกี่ยวกับหลักด้านน้ำประปาที่สะอาดและดี เพื่อความเป็นอยู่ของประชาชนในจังหวัด, ควรมีการออกกฎหมายระเบียบจัดทำให้มีน้ำประปาและการใช้งบประมาณในการจัดทำน้ำประปาสาธารณะ มีการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบโดยทั่วถึง ด้านไฟฟ้าสาธารณะ คือ ควรติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะส่องสว่างให้ทั่วถึงและเพียงพอกับการใช้งานของประชาชนในทุกพื้นที่, ควรมีการออกกฎหมายระเบียบติดตั้งไฟฟ้าและการใช้งบประมาณในการติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะ มีการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบโดยทั่วถึง ด้านการระบายน้ำสาธารณะ คือการระบายน้ำจากที่เห็นในจังหวัดสมุทรสาครนั้นองค์การบริหารส่วนจังหวัดกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้จัดการทำอย่างดีเป็นที่เรียบร้อยแล้ว, และควรมีการกำหนดแนวทางในการระบายน้ำเสีย และควรมีกฎหมายระเบียบคำสั่ง ข้อบังคับใช้อย่างเคร่งครัด โดยจัดให้มีหน่วยงานคอยตรวจสอบดูแลอย่างเป็นระบบเพื่อประโยชน์แก่ประชาชนผู้อยู่ในท้องถิ่นเขตอำเภอเมืองสมุทรสาคร

5.3 ข้อเสนอแนะ

จากผลการวิจัยและการอภิปรายผลแล้วสามารถสรุปผล ดังนี้

5.3.1 ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

จากผลการวิจัยเรื่อง การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครนั้น ผู้วิจัยมีข้อเสนอแนะเชิงนโยบายและเชิงการบริหาร ดังนี้

เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า

1) จากผลการวิเคราะห์ข้อมูลด้านที่ 1 คือ ด้านถนนสาธารณะ ซึ่งมีค่าแปลผลอยู่ในระดับมาก ดังนั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครรวมถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรส่งเสริมเพิ่มทักษะการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานด้านถนนสาธารณะตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การหน่วยงานเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง โดยการบริหารงานปกครองท้องถิ่น/การให้บริหารสาธารณะเป็นไปตามแนวทางระเบียบ/ข้อบังคับ/คำสั่ง ตามหน้าที่ด้วยความเรียบร้อยดีและเป็นที่ยอมรับประชาชนส่วนใหญ่ โดยคำนึงถึงประโยชน์สุขแก่ประชาชน และประโยชน์ส่วนร่วมเป็นหลักอย่างเต็มความสามารถเท่าที่ควร

2) จากผลการวิเคราะห์ข้อมูลด้านที่ 2 คือ ด้านสะพานสาธารณะ ซึ่งมีค่าแปลผลอยู่ในระดับมาก ดังนั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครรวมถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรจัดองค์การ/หน่วยงานเจ้าหน้าที่ที่เกี่นวข้องการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานด้านสะพานสาธารณะ ให้คำแนะนำประชาชนเกี่ยวกับการก่อสร้างสะพาน/ซ่อมแซมบูรณะบำรุงสะพานที่ชำรุดทรุดโทรม เพื่อลดปัญหาที่เกิดขึ้นแก่ประชาชนใช้สะพานชำรุดทรุดโทรมสัญจรข้ามไปข้ามมา

3) จากผลการวิเคราะห์ข้อมูลด้านที่ 3 คือ ด้านน้ำประปาสาธารณะ ซึ่งมีค่าแปลผลอยู่ในระดับมาก ดังนั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครรวมถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรมีนโยบายการให้บริการอย่างเป็นกันเอง ยึดนโยบายการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานด้านน้ำประปาสาธารณะตามหลักธรรมาภิบาลทั้ง 6 มีหลักนิติธรรม มีกฎหมาย/พระราชบัญญัติ/ระเบียบ/ข้อบังคับ/คำสั่ง หลักคุณธรรม มีความถูกต้องดีงาม สุจริตเที่ยงตรง มีคุณธรรมศีลธรรม หลักความโปร่งใส คือเปิดให้มีประชาวิจารณ์ มีความโปร่งใส เช็คตรวจสอบระบบงานโครงสร้างด้านน้ำประปาสาธารณะทั้งภายในละภายนอกอย่างถูกต้องและทั่วถึงทุกภาคส่วน เพื่อตัดปัญหาที่เกิดขึ้นตามมาในภายหลังแก่องค์การหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

4) จากผลการวิเคราะห์ข้อมูลด้านที่ 4 คือ ด้านไฟฟ้าสาธารณะ ซึ่งมีค่าแปลผลอยู่ในระดับมาก ดังนั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครรวมถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรไปแก้ไขปัญหาระบบไฟฟ้าสาธารณะที่จำเป็นและตรงจุดในพื้นที่ที่มีปัญหาไฟฟ้า ตามการร้องเรียนของประชาชนที่มีความต้องการและมีความเดือดร้อน และควรติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะในพื้นที่ชุมชน และควรเปิดให้ประชาชนเข้ามามีส่วนรร่วมในการแนะนำแสดงความเห็น องค์การหรือหน่วยงานการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) ที่เกี่ยวข้องควรมีความรับผิดชอบต่องานโครงสร้างพื้นฐานด้านไฟฟ้าสาธารณะโดยคำนึงถึงการบริหารการปกครอง/การให้บริการสาธารณะที่ได้มาตรฐาน รวมถึงการใช้ทรัพยากรไฟฟ้าสาธารณะอย่างประหยัด คุ้มค่าสร้างสรรค์และการบริหาร/การให้บริการที่มีคุณภาพ

5) จากผลการวิเคราะห์ข้อมูลด้านที่ 5 คือ ด้านการระบายน้ำสาธารณะ ซึ่งมีค่าแปลผลอยู่ในระดับมาก ดังนั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครรวมถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรก่อสร้างวางท่อระบายน้ำ และซ่อมแซมระบบการระบายน้ำ มีมาตรฐานดูแลรักษาระบบการระบายน้ำสาธารณะให้สามารถใช้งานได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ เพื่อประโยชน์สุขแก่ประชาชนในท้องถิ่น และองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครรวมถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้านงานโครงสร้างพื้นฐานควนยึดเอากรอบแนวทางนโยบายการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลไปบริหารปกครองท้องถิ่นให้เกิดผลดีและมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้นแก่องค์การหรือหน่วยงาน ทำให้ท้องถิ่นมีความเจริญพัฒนาดีขึ้นตามวัตถุประสงค์ที่องค์การหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตั้งไว้

ข้อเสนอแนะเพื่อทำการวิจัย ในครั้งต่อไป

จากการศึกษาวิจัยครั้งนี้พบว่า การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก ดังนั้นผู้ทำวิจัยจึงมีการเสนอแนะเพื่อการทำวิจัยในครั้งต่อไป ดังนี้

1. ควรทำวิจัยเรื่อง “การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานด้านการระบายน้ำสาธารณะตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ”

2. ควรทำวิจัยเรื่อง “การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานด้านถนนสาธารณะตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร”

3. ควรทำวิจัยเรื่อง “การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาล (Good Governance) เป็นหลักการบริหารสากลของทุกประเทศ” ในท้องถิ่นที่ประชาชนนิยมใช้บริการมาก

บรรณานุกรม

1. ภาษาไทย

ข้อมูลปฐมภูมิ

มหามกุฏราชวิทยาลัย. (2525) และตรวจชำระใหม่ 2546. *พระไตรปิฎก และอรรถกถาแปล ชุด 91 เล่ม*. กรุงเทพฯ : โรงพิมพ์มหามกุฏราชวิทยาลัย.

ข้อมูลทุติยภูมิ

1) หนังสือทั่วไป

กิตติมา ปรีดีดิลก. (2524). *ทฤษฎีการบริหารองค์กร.* กรุงเทพฯ : มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ ประสานมิตร.

กิตติมา ปรีดีดิลก. (2529). *ทฤษฎีบริหารองค์กร.* กรุงเทพฯ : มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ.

โกวิทย์ พวงงาม. (2550). *การปกครองท้องถิ่นไทย*. กรุงเทพฯ : เอ็กซ์เปอร์เน็ท.

เกรียงศักดิ์ เจริญวงศ์ศักดิ์. (2541). *“ธรรมรัฐภาคการเมือง บทบาทภาคีเมือง”*. สืบค้นเมื่อ 9 กันยายน 2560. จาก http://www.kpi.ac.th/kpiuser/GovernanceRule. htm.

เกรียงศักดิ์ เจริญวงศ์ศักดิ์. (2554). *การคิดเชิงสังเคราะห์.* กรุงเทพฯ : บริษัทซัคเซส มีเดีย.

เกษม วัฒนชัย. (2546). *ธรรมาภิบาลกับคอรัปชั่นในสังคมไทย.* กรุงเทพฯ : อัมรินทร์ ปรินติ้งแอนด์พับลิสชิ่ง.

เกษม วัฒนชัย. (2546). *ธรรมาภิบาลกับคอรัปชั่นในสังคมไทย.* กรุงเทพฯ : อัมรินทร์ปรินติ้งแอนด์พับลิสชิ่ง.

เกษียร เตชะพีระ. (2541). *ธรรมรัฐ-ธรรมเละ.* กรุงเทพฯ : พีเพิล.

จรัสศรี ทีปีรัช. (2545). *นานาทัศนะประสบการณ์เอกสารการพัฒนาข้าราชการ.* กรุงเทพฯ : สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน.

จรัส โพธิศิริ. (2523). *การบริหารการศึกษา* กรุงเทพฯ : โอเดียนสโตร์.

ชนะศักดิ์ ยุวบูรณ์. (2543). *การปกครองที่ดี (Good Governance).* กรุงเทพฯ : บพิธการพิมพ์.

ชัชรี นฤทุม. (2554). *การพูดและการเขียนในงานส่งเสริม*. กรุงเทพฯ : มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์.

ธนจรัส พูนสิทธิ์. (2550). *การจัดการองค์การและการบริหาร.* กรุงเทพฯ : สหธรรมิก.ฐิตินันท์

สุวรรณศิริ. (2531). *การจัดการความรู้ของผู้ตรวจของผู้ตรวจประเมินระบบคุณภาพ.* กรุงเทพฯ สำนักงานระบบคุณภาพ วิศวกรรมสถานแห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์.

ธีรวุฒิ บุญยโสภณ. (2554). *องค์การและการจัดการ.* กรุงเทพฯ : อักษรปริทรรศน์.

นครินทร์ เมฆไตรรัตน์ และคณะ. (2546). *การเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดโดยตรง ข้อพิจารณาเพื่อการปฏิรูปโดยองค์รวม.* กรุงเทพฯ : เอกสารเผยแพร่ศูนย์ ศึกษาการพัฒนาประชาธิปไตย มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.

บุญสม จันทร์เอี่ยม. (2556). *จิตวิทยาการเรียนการสอน.* กรุงเทพฯ : วิทยาลัยครูเพชรบุรีวิทยาลงกรณ์ในพระบรมราชูปถัมภ์.

บุษบง ชัยเจริญวัฒนะและบุญมีลี้. (2544). *รายงานการวิจัย ตัวชี้วัดธรรมาภิบาล (Indicators of Good Governance).* สถาบันพระปกเกล้า.

บวรศักดิ์ อุวรรณโณ. (2542). *การสร้างธรรมาภิบาล (Good Governance) ในสังคมไทย.* กรุงเทพฯ : วิญญูชน

บัญญัติ พุ่มพันธ์. (2549). *องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อปท.ของเรา องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.).* กรุงเทพฯ : สำนักพิมพ์บพิธการพิมพ์จำกัด.

ประทาน คงฤทธิศึกษากร. (2552). *การปกครองท้องถิ่น.* กรุงเทพฯ : สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์.

ปธาน สุวรรณมงคล. (2535). *การบริหารและการพัฒนาองค์การ.* พิมพ์ครั้งที่ 3. นนทบุรี : โรงพิมพ์มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช.

ปธาน สุวรรณมงคล. รศ.,ดร. (2543). *การปกครองท้องถิ่นไทย ในการบริบทของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540.* กรุงเทพฯ : โรงพิมพ์อักษร.

ปธาน สุวรรณมงคล, รศ.ดร. (2558). *การบริหารงานภาครัฐกับการสร้างธรรมาภิบาล.* กรุงเทพฯ : สถาบันพระปกเกล้า.

ปธาน สุวรรณมงคล. (2529). *การบริหารและการพัฒนาองค์การ.* พิมพ์ครั้งที่ 3, นนทบุรี : โรงพิมพ์มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช.

เปรม ติณสูลานนท์, พล.อ. (2548). *จริยธรรมการบริหารภาครัฐ.* มติชน.

รสคนธ์ รัตนเสริมพงศ์. ดร. (2549). *การบริหารท้องถิ่น.* นนทบุรี : สำนักพิมพ์มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช.

ผ่องใส นามบุตร. (2543). *ผลการดำเนินงานตามโครงการปฏิรูปการศึกษาในโรงเรียนประถมศึกษา : ศึกษา เฉพาะกรณีอำเภอเขื่องใน จังหวัดอุบลราชธานี.* วิทยานิพนธ์ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต. บัณฑิตวิทยาลัย. สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์.

ฝ่ายวิเคราะห์นโยบายและแผนกองยุทธศาสตร์และงบประมาณ. (2564). *แผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. 2566-2570) ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร.* สมุทรสาคร: ม.ป.ท.

พะยอม วงศ์สารศรี. (2540). *การบริหารทรัพยากรมนุษย์.* กรุงเทพฯ : โรงพิมพ์สถาบันราชภัฏสวนดุสิต.

พระขาชบัญญัติระเบียบบริหารราชการส่วนจังหวัด พ.ศ. 2498

พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540

ภิญโญ สาธร. (2523). *การบริหารการศึกษา.* กรุงเทพฯ : จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.

ยอดชาย ทองไทยนันท์. (2526). *เทคนิคการจูงใจให้ทำงาน.* กรุงเทพฯ : ไทยวัฒนาพานิช.

ราชบัณฑิตยสถาน. (2546). *พจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน*. กรุงเทพมหานคร :อักษรเจริญทัศน์.

วรภัทร โตธนะเกษม. *“การสร้าง Good Governance ในองค์กร”*. วารสารกสท. ตุลาคม 2542 : 11.

วริศรา รัตนสมัย. (2543). *การรับข่าวสารเพื่อสร้างความตระหนักสำนึกของประชาชนเกี่ยวกับการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐขององค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) จังหวัดสงขลา.* วิทยานิพนธ์ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต. บัณฑิตวิทยาลัย. มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.

วิรัช วิรัชนิภาวรรณ. (2549). *การบริหารพัฒนาชนบท.* กรุงเทพฯ : โอเดียนสโตร์.

วีระ ไชยธรรม. (2549). *เอกสารประกอบการบรรยาย หลักการบริหารบ้านเมืองและสังคมที่ดี (Good Governance).* กรุงเทพฯ : สำนักงานข้าราชการพลเรือน.

วิทยาลัยการเมืองการปกครอง มหาวิทยาลัยมหาสารคาม. (2554). (“การเมือง” ของ ”รัฐ” และ ”ท้องถิ่น” ไทย ภายใต้กระแสโลกาภิวัตน์. พิมพ์ครั้งที่ 1, จังหวัดมหาสารคาม : ร้านอภิชาตการพิมพ์.

วิโรจน์ สารรัตนะ. (2542). *การบริหารหลักการทฤษฎีและประเด็นทางการศึกษา.* กรุงเทพฯ : โรงพิมพ์ทิพยวิสุทธิ์.

ศิริอร ขันธหัตถ์. (2536). *องค์การและการจัดการองค์กร* กรุงเทพฯ : อักษราพิพัฒน์.

สมพงศ์ เกษมสิน. (2526). *การบริหาร.* กรุงเทพฯ : สำนักพิมพ์ไพบูลย์สาราญภูติ.

สมพงษ์ เกษมสิน. (2556). *พฤติกรรมมนุษย์กับสภาพแวดล้อม.* กรุงเทพมหานคร, กรุงเทพฯ : จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

สมยศ นาวีการ, ผศ. (2523) *การบริหาร.* กรุงเทพฯ : สำนักพิมพ์บรรณากิจ.

สมยศ นาวีการ. (2544). *การบริหารเชิงกลยุทธ์.* กรุงเทพฯ : จุฬาลงกรณราชวิทยาลัย.

สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย. (2540). *ธรรมาภิบาลกับการกู้วิกฤตเศรษฐกิจชาติ.* (ประชาชาติธุรกิจ ปีที่ 3 (20).

สถาบันพระปกเกล้า. (2544). *ตัวชี้วัดธรรมาภิบาล.* (กรุงเทพฯ : สถาบันพระปกเกล้า.

สุดจิต นิมิตกุล. (2543). *กระทรวงมหาดไทยกับการบริหารจัดการที่ดีการปกครองที่ดี (Good governance).* กรุงเทพฯ : บพิธการพิมพ์.

โสมนัส ณ บางช้าง. (2544). *Good Governance (การกำกับดูแลที่ดี).* (วารสารนักบริหารปีที่ 21).

สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน. (2548). *การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี.* กรุงเทพฯ : ไอเดียสแควร์.

สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน. (2547). *ก้าวสู่กระบวนทัศน์ใหม่ในการปฏิบัติราชการ.* (กรุงเทพฯ : เสมาธรรม.

สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ. (2536). *เกณฑ์มาตรฐานโรงเรียนประถมศึกษา พ.ศ. 2536.* กรุงเทพฯ : โรงพิมพ์คุรุสภาลาดพร้าว.

สำนักนายกรัฐมนตรี.(2542). *ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการสร้างระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี.* กรุงเทพฯ : สำนักนายกรัฐมนตรี.

สำนักนายกรัฐมนตรี. (2546). *พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ราชกิจจานุเบกษาฉบับกฤษฎีกา.*

อมร รักษาสัตย์ และ โสรัส สุจริตกุล. (2505). *การบริหารงานบุคคลในประเทศไทย.* โรงพิมพ์. กรุงเทพฯ : มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.

อรชร พรประเสริฐ. (2549). *การสร้างธรรมาภิบาลในองค์การ.* (มหาวิทยาลัยราชภัฏอุบลราชธานี ปีที่ 1 (2): 63.

อิสระ สุวรรณบล. (2532). *การบริหารรัฐวิสาหกิจไทย.* กรุงเทพฯ : จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.

อุทัย หิรัญโต. (2523). *การปกครองท้องถิ่น*. กรุงเทพฯ : สำนักพิมพ์โอเดียนสโตร์.

อำพล ที่มาสาร. (2544). *การจัดสรรงบประมาณแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.* กรุงเทพฯ : กรมการปกครองส่วนท้องถิ่น.

อัญชลี โพธิ์ทอง. (2558). *คู่มือการบริหารมนุษยสัมพันธ์.* กรุงเทพฯ : มหาวิทยาลัยรามคำแห่งสถาบันวิถีใหม่ คณะรัฐศาสตร์จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย 2550. สื่อการเรียนรู้ด้วยตนเองจากนวัตกรรมท้องถิ่นไทย เล่มที่ 12.

2) วิทยานิพนธ์/สารานิพนธ์/งานวิจัย

กุลฤดี สุวรรณพรหม. (2546). *“การศึกษาการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล : ศึกษาเฉพาะกรณี จังหวัดหนองบัวลำภู”.* สารนิพนธ์รัฐศาสตรมหาบัณฑิต. บัณฑิตวิทยาลัย : มหาวิทยาลัยเชียงใหม่.

ณัฐิวุฒิ เปลี่ยนศรี. (2562). *การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของบุคลากรองค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรี.* งานนิพนธ์รัฐศาสตรมหาบัณฑิต. สาขาวิชาการเมืองการปกครอง. คณะรัฐศาสตร์และนิติศาสตร์: มหาวิทยาลัยบูรพา.

ธนพงษ์ คงศิลป์ทรัพย์. (2562). *การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลดงเดือย อำเภอกงไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย*. วิทยานิพนธ์รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต. กรุงเทพฯ: มหาวิทยาลัยเอเชียอาคเนย์.

พระชัยณรงค์ กนฺตสีโล (อินทร์แก้ว). (2562). *การใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตำบลโมถ่าย อำเภอไชยา จังหวัดสุราษฎร์ธานี.* วิทยานิพนธ์รัฐศาสตรมหาบัณฑิต. บัณฑิตวิทยาลัย: มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย.

พระมหาอนุชา พุทฺธสโร (อาษากิจ). (2560). *ความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อการบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาล ขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอจตุรพักตรพิมาน จังหวัดร้อยเอ็ด*. วิทยานิพนธ์รัฐศาสตรมหาบัณฑิต. บัณฑิตวิทยาลัย: มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย.

พระอธิการเลิศ คเวสโก (สาระพงษ์). (2560). *การบริหารตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลปรือใหญ่ อำเภอขุขันธ์ จังหวัดศรีสะเกษ.* วิทยานิพนธ์รัฐศาสตรมหาบัณฑิต. บัณฑิตวิทยาลัย: มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย.

พิมพ์นิภา จินตานพันธ์. (2560). *ทัศนคติของบุคลากรที่มีต่อบทบาทการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดสมุทรสาคร.* วิทยานิพนธ์รัฐศาสตรมหาบัณฑิต. บัณฑิตวิทยาลัย : มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย.

วรภูริ มูลสิน. (2561). *ความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อการบริหารงานของเทศบาลนครอุบลราชธานี จังหวัดอุบลราชธานี.* รายงานการวิจัย. สมุทรปราการ: มหาวิทยาลัยสถาบันเทคโนโลยีแห่งสุวรรณภูมิ.

วสินเนศวร์ ธีรการุณวงค์. (2562). *การบริหารตามหลักธรรมาภิบาลที่ส่งผลต่อประสิทธิผลของเทศบาลตำบล ในจังหวัดนนทบุรี.* การค้นคว้าอิสระรัฐประศาสนศาสตรดุษฎีบัณฑิต. ปทุมธานี: มหาวิทยาลัยปทุมธานี.

วาหินี อริยะ. (2541) *บทบาทของราชการบริหารส่วนภูมิภาคต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดเชียงใหม่*. วิทยานิพนธ์รัฐศาสตรมหาบัณฑิต. บัณฑิตวิทยาลัย: มหาวิทยาลัยเชียงใหม่.

ว่าที่ร้อยตรีหญิงสุภาภรณ์ สุขสง. (2560). *ความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของเทศบาลตำบลคูหาใต้ อำเภอรัตภูมิ จังหวัดสงขลา.* วิทยานิพนธ์ปริญญาศิลปศาสตรมหาบัณฑิต (รัฐศาสตร์). สาขาวิชารัฐศาสตร์ ภาควิชารัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์. บัณฑิตวิทยาลัย: มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์.

ศิรประภา พัดลม. (2564). *การนำหลักธรรมาภิบาลไปใช้ในการบริหารจัดการขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยหิน อำเภอชัยบาดาล จังหวัดลพบุรี.* การค้นคว้าอิสระรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต. สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์. มหาวิทยาลัยราชภัฏเทพสตรี.

สถิต กุลศรี. (2560). *ความคิดเห็นของประชาชนต่อการปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น: กรณีศึกษาการจัดการบ่อขยะแพรกษา ขององค์การบริหารส่วนตำบลแพรกษา อำเภอเมือง จังหวัดสมุทรปราการ.* วิทยานิพนธ์ปริญญาศิลปศาสตรมหาบัณฑิต (รัฐศาสตร์). สาขาวิชารัฐศาสตร์ ภาควิชารัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์. บัณฑิตวิทยาลัย: มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์.

สัมพันธ์ ภูมมาลา. (2549). *การมีส่วนร่วมทางการเมืองท้องถิ่นของสตรีในอำเภอไชยปราการจังหวัดเชียงใหม่*. สารานิพนธ์ศาสนศาสตรมหาบัณฑิต. บัณฑิตวิทยาลัย: มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย.

สุรชาติ เขตนคร. (2563). *อิทธิพลของการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล และประสิทธิผลในการบริหารองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอนาทม จังหวัดนครพนม.* วิทยานิพนธ์รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต. สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์. สกลนคร: มหาวิทยาลัยราชภัฏสกลนคร.

ภาคผนวก

ภาคผนวก ก

รายนามผู้ตรวจเครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

รายนามผู้ตรวจเครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

รูปที่ 1 พระครูสุตสารบัณฑิต, ดร.	
วุฒิการศึกษา	น.ด. (นิติศาสตร์) มหาวิทยาลัยศรีปทุม
ตำแหน่ง	อาจารย์ประจำสาขารัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย วิทยาเขตหนองคาย
รูปที่ 2 ผศ. ดร. เกษฎา ผาทอง	
วุฒิการศึกษา	ร.ด. (รัฐศาสตร์) มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช
ตำแหน่ง	อาจารย์ประจำหลักสูตรรัฐศาสตรดุษฎีบัณฑิต และมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย
คนที่ 3 รศ.ดร. สัญญา เคณาภูมิ	
วุฒิการศึกษา	ปร.ด. (รัฐปศาสนศาสตร์) มหาวิทยาลัยราชภัฏวไลอลงกรณ์
ตำแหน่ง	ผู้อำนวยการสถาบันวิจัยและพัฒนา มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม
คนที่ 4 ผศ. ดร.กัญจิรา วิจิตรวัชรารักษ์	
วุฒิการศึกษา	ปร.ด. (รัฐประศาสนศาสตร์) มหาวิทยาลัยศรีปทุม
ตำแหน่ง	หัวหน้าภาครัฐศาสตร์และเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย
คนที่ 5 รศ. ดร. สุเทพ สุวีรางกูร	
วุฒิการศึกษา	Ph.D. Sociology Banaras Hindu University India
ตำแหน่ง	อาจารย์ประจำภาควิชาสังคมวิทยาและมานุษยวิทยา มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย
๒๔๘ ถ.ศาลายา-นครชัยศรี
ต.ศาลายา อ.พุทธมณฑล จ.นครปฐม ๗๓๑๗๐
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ โทรสาร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๖๐
www.mbu.ac.th

ที่ อว ๗๙๐๘/ว๐๐๓๒

๑๐ มกราคม ๒๕๖๗

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์เป็นผู้เชี่ยวชาญตรวจเครื่องมือวิจัย (IOC)

เรียน พระครูสุตสารบัณฑิต, ดร. อาจารย์ประจำสาขารัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย วิทยาเขตหนองคาย

ด้วย พระมหา Bunthoeun อภิธมฺมรโต เลขทะเบียนนักศึกษา ๖๕๒๐๑๓๑๐๑๒๐๐๒ หลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย ได้รับอนุมัติหัวข้อวิทยานิพนธ์ เรื่อง “การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร Infrastructural Administration according to good governance of Samut Sakhon Provincial Administrative Organization” มีความประสงค์จะขอให้ท่านเป็นผู้ทรงคุณวุฒิในการตรวจสอบเครื่องมือวิจัย (IOC) เพื่อเก็บข้อมูลการเขียนวิทยานิพนธ์

ดังนั้น บัณฑิตศึกษา คณะสังคมศาสตร์ จึงเรียนมายังท่าน เพื่อขอความอนุเคราะห์เป็นผู้ทรงคุณวุฒิในการตรวจสอบเครื่องมือวิจัย (IOC) ดังกล่าว ให้แก่นักศึกษาเพื่อเก็บข้อมูลเขียนงานวิทยานิพนธ์ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อขอความอนุเคราะห์

ตรวจแล้ว
๑๐ ม.ค. ๖๗

เรียนมาด้วยความนับถือ

(พระมหาสุรไกร ชินพุทฺธิสิริ, ผศ.)
คณบดีคณะสังคมศาสตร์
มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

สำนักงานบัณฑิตศึกษา คณะสังคมศาสตร์
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ ต่อ ๑๑๔๗
โทรสาร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๘๐
ผู้ประสานงาน พระมหา Bunthoeun อภิธมฺมรโต
โทร. ๐๙-๔๘๖๗-๘๐๒๓

บันทึกข้อความ

ส่วนงาน คณะสังคมศาสตร์ (บัณฑิตศึกษา) โทร. ๑๑๕๖

ที่ อว ๗๙๐๘/ว๐๐๓๒ **วันที่** ๑๐ มกราคม ๒๕๖๗

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์เป็นผู้เชี่ยวชาญตรวจเครื่องมือวิจัย (IOC)

เรียน พระมหาอรุณ ปญฺญารุโณ, ดร. / ผศ.ดร.เกษา บางเอว

ด้วย พระมหา Bunthoeun อภิธมฺมรโต เลขทะเบียนนักศึกษา ๖๕๒๐๑๓๑๐๑๒๐๐๒ หลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต คณะสังคมศาสตร์ ได้รับอนุมัติหัวข้อวิทยานิพนธ์ เรื่อง “การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร” มีความประสงค์จะขอให้ท่านเป็นผู้ทรงคุณวุฒิในการตรวจสอบเครื่องมือวิจัย (IOC) เพื่อเก็บข้อมูลการเขียนวิทยานิพนธ์

ในการนี้ คณะสังคมศาสตร์ จึงเรียนมาเพื่อขอความอนุเคราะห์ท่านเป็นผู้ทรงคุณวุฒิในการตรวจสอบเครื่องมือวิจัย (IOC) แก่นักศึกษาเพื่อการเก็บข้อมูลงานเขียนวิทยานิพนธ์ต่อไป ซึ่งกำหนดวันและเวลาในการดำเนินการนั้น นักศึกษาจะเป็นผู้ติดต่อด้วยตนเองในภายหลังอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุเคราะห์ จะเป็นพระคุณยิ่ง

(พระมหาสุรไกร ชินพุทฺธิสิริ, ผศ.)
คณบดีคณะสังคมศาสตร์

ผศ.ดร.เกษา บางเอว

มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย
๒๔๘ ถ.ศาลายา-นครชัยศรี
ต.ศาลายา อ.พุทธมณฑล จ.นครปฐม ๗๓๑๗๐
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ โทรสาร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๖๐
www.mbu.ac.th

ที่ อว ๗๙๐๘/ว๐๐๓๒

๑๐ มกราคม ๒๕๖๗

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์เป็นผู้เชี่ยวชาญตรวจเครื่องมือวิจัย (IOC)

เจริญพร รองศาสตราจารย์ ดร.สัญญา เคณาภูมิ ผู้อำนวยการสถาบันวิจัยและพัฒนา
มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม

ด้วย พระมหา Bunthoeun อภิธมฺมรโต เลขทะเบียนนักศึกษา ๖๕๒๐๑๓๑๐๑๒๐๐๒ หลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย ได้รับอนุมัติหัวข้อวิทยานิพนธ์ เรื่อง "การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร Infrastructural Administration according to good governance of Samut Sakhon Provincial Administrative Organization" มีความประสงค์จะขอให้ท่านเป็นผู้ทรงคุณวุฒิในการตรวจสอบเครื่องมือวิจัย (IOC) เพื่อเก็บข้อมูลการเขียนวิทยานิพนธ์

ดังนั้น บัณฑิตศึกษา คณะสังคมศาสตร์ จึงเจริญพรมายังท่าน เพื่อขอความอนุเคราะห์เป็นผู้ทรงคุณวุฒิในการตรวจสอบเครื่องมือวิจัย (IOC) ดังกล่าว ให้แก่นักศึกษาเพื่อเก็บข้อมูลเขียนงานวิทยานิพนธ์ต่อไป

จึงเจริญพรมาเพื่อขอความอนุเคราะห์

ขอเจริญพร

(พระมหาสุรไกร ชินพุทฺธิสิริ, ผศ.)
คณบดีคณะสังคมศาสตร์
มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

สำนักงานบัณฑิตศึกษา คณะสังคมศาสตร์
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ ต่อ ๑๑๔๗
โทรสาร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๘๐
ผู้ประสานงาน พระมหา Bunthoeun อภิธมฺมรโต
โทร. ๐๙-๔๘๖๗-๘๐๒๓

บันทึกข้อความ

ส่วนงาน คณะสังคมศาสตร์ (บัณฑิตศึกษา) โทร. ๑๑๕๖

ที่ อว ๗๙๐๘/ว๐๐๓๒ **วันที่** ๑๐ มกราคม ๒๕๖๗

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์เป็นผู้เชี่ยวชาญตรวจเครื่องมือวิจัย (IOC)

เจริญพร ผศ.ดร.กัญจิรา วิจิตรวัชรารักษ์

ด้วย พระมหา Bunthoeun อภิธมฺมรโต เลขทะเบียนนักศึกษา ๖๕๒๐๑๓๑๐๑๒๐๐๒ หลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต คณะสังคมศาสตร์ ได้รับอนุมัติหัวข้อวิทยานิพนธ์ เรื่อง “การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร” มีความประสงค์จะขอให้ท่านเป็นผู้ทรงคุณวุฒิในการตรวจสอบเครื่องมือวิจัย (IOC) เพื่อเก็บข้อมูลการเขียนวิทยานิพนธ์

ในการนี้ คณะสังคมศาสตร์ จึงเจริญพรมาเพื่อขอความอนุเคราะห์ท่านเป็นผู้ทรงคุณวุฒิในการตรวจสอบเครื่องมือวิจัย (IOC) แก่นักศึกษาเพื่อการเก็บข้อมูลงานเขียนวิทยานิพนธ์ต่อไป ซึ่งกำหนดวันและเวลาในการดำเนินการนั้น นักศึกษาจะเป็นผู้ติดต่อด้วยตนเองในภายหลังอีกครั้ง

จึงเจริญพรมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุเคราะห์ จะเป็นพระคุณยิ่ง

(พระมหาสุรไกร ชินพุทธิสิริ, ผศ.)
คณบดีคณะสังคมศาสตร์

ยินดี และตอบรับการเป็นผู้เชี่ยวชาญ
ตรวจเครื่องมือ
ได้ประเมินเรียบร้อยแล้ว
๒๓ ม.ค. ๖๗

บันทึกข้อความ

ส่วนงาน คณะสังคมศาสตร์ (บัณฑิตศึกษา) โทร. ๑๑๕๖

ที่ อว ๗๙๐๘/ว๐๐๓๒ **วันที่** ๑๐ มกราคม ๒๕๖๗

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์เป็นผู้เชี่ยวชาญตรวจเครื่องมือวิจัย (IOC)

เจริญพร รศ.ดร.สุเทพ สุวีรางกูร

ด้วย พระมหา Bunthoeun อภิธมฺมรโต เลขทะเบียนนักศึกษา ๖๕๒๐๑๓๑๐๑๒๐๐๒ หลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต คณะสังคมศาสตร์ ได้รับอนุมัติหัวข้อวิทยานิพนธ์ เรื่อง “การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร” มีความประสงค์จะขอให้ท่านเป็นผู้ทรงคุณวุฒิในการตรวจสอบเครื่องมือวิจัย (IOC) เพื่อเก็บข้อมูลการเขียนวิทยานิพนธ์

ในการนี้ คณะสังคมศาสตร์ จึงเจริญพรมาเพื่อขอความอนุเคราะห์ท่านเป็นผู้ทรงคุณวุฒิในการตรวจสอบเครื่องมือวิจัย (IOC) แก่นักศึกษาเพื่อการเก็บข้อมูลงานเขียนวิทยานิพนธ์ต่อไป ซึ่งกำหนดวันและเวลาในการดำเนินการนั้น นักศึกษาจะเป็นผู้ติดต่อด้วยตนเองในภายหลังอีกครั้ง

จึงเจริญพรมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุเคราะห์ จะเป็นพระคุณยิ่ง

(พระมหาสุรไกร ชินพุทฺธิสิริ, ผศ.)
คณบดีคณะสังคมศาสตร์

ประสานงาน
22 ม.ค. 67

ภาคผนวก ข

แบบสอบถาม และแบบสัมภาษณ์



แบบสอบถาม

เรื่อง การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

คำชี้แจง

แบบสอบถามนี้ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูลเพื่อการวิจัยเรื่องการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

1. ผู้วิจัยใคร่ขอความร่วมมือจากท่านได้กรุณาตอบแบบสอบถามและแสดงความคิดเห็นที่ตรง ความเป็นจริงทุกข้อข้อมูลต่าง ๆ ที่ได้รับจากท่านในครั้งนี้จะเป็นประโยชน์และมีคุณค่าอย่างสูง ต่อการศึกษาวิจัยครั้งนี้ และคำตอบของท่านจักไม่มีผลกระทบต่อท่านแต่ประการใด

2. แบบสอบถามนี้แบ่งเป็น 3 ตอน คือ

ตอนที่ 1 แบบสอบถามปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม ได้แก่ เพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ รายได้ต่อเดือน ตำแหน่งหน้าที่ และประสบการณ์ทำงาน

ตอนที่ 2 แบบสอบถามเกี่ยวกับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ต่อผู้บริหารและประชาชน

ตอนที่ 3 แบบสอบถามข้อเสนอแนะแนวทางเกี่ยวกับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

ผู้วิจัยหวังเป็นอย่างยิ่งว่าคงได้รับความร่วมมือจากท่านด้วยดี และขอขอบคุณเป็นอย่างสูงสำหรับการตอบแบบสอบถามฉบับนี้

พระมหาบุญเธือน อภิธมฺมรโต (เฮือน)
นักศึกษาระดับปริญญาโท สาขารัฐศาสตมหาบัณฑิต
มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

ตอนที่ 1 ข้อมูลเกี่ยวกับปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม

คำชี้แจง ให้ขีดเครื่องหมาย √ ลงใน ☐ หน้าข้อความที่ตรงกับสภาพความเป็นจริงของท่าน

1. เพศ

☐ ชาย ☐ หญิง

2. อายุ

☐ 18-29 ปี ☐ 30-39 ปี

☐ 40-49 ☐ 50 ปีขึ้นไป

3. ระดับการศึกษา

☐ ระดับต่ำกว่าปริญญาตรี ☐ ระดับปริญญาตรี

☐ สูงกว่าปริญญาตรี

4. อาชีพ

☐ เกษตรกรรม/การประมง ☐ กรรมกรและรับจ้างทั่วไป

☐ ธุรกิจส่วนตัวและค้าขาย ☐ รับราชการ

5. รายได้ต่อเดือน

☐ น้อยกว่า 10,000 บาท ☐ 10,000-15,000 บาท

☐ 15,001-20,000 บาท ☐ 20,001 บาทขึ้นไป

6. ตำแหน่งหน้าที่

☐ พนักงานส่วนท้องถิ่น ☐ ลูกจ้างประจำ

☐ พนักงานจ้าง ☐ ตำแหน่งพนักงานอื่น ๆ

7. ประสบการณ์ทำงาน

☐ น้อยกว่า 5 ปี ☐ ตั้งแต่ 6-10 ปี

☐ ตั้งแต่ 11 ปีขึ้นไป

ตอนที่ 2 แบบสอบถามเกี่ยวกับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

คำชี้แจง ให้ขีดเครื่องหมาย ✓ ลงในช่องว่าง มีความสอดคล้องแต่ละข้อตรงกับความคิดเห็นของท่านเพียงช่องเดียว โดยมีเกณฑ์พิจารณา ดังนี้

5	หมายถึง	มีระดับความคิดเห็น	มากที่สุด
4	หมายถึง	มีระดับความคิดเห็น	มาก
3	หมายถึง	มีระดับความคิดเห็น	ปานกลาง
2	หมายถึง	มีระดับความคิดเห็น	น้อย
1	หมายถึง	มีระดับความคิดเห็น	น้อยที่สุด

ข้อ	การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร	ระดับความคิดเห็น				
		มากที่สุด	มาก	ปานกลาง	น้อย	น้อยที่สุด
		5	4	3	2	1
	1. ด้านถนนสาธารณะ					
	1. ตามหลักธรรมาภิบาล 6 ข้อ					
1	การออกกฎหมายระเบียบทำถนนและการใช้งบประมาณทำถนน มีการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบโดยทั่วถึง					
2	บริหารงบประมาณทำถนนมีความชัดเจนยึดมั่นในความถูกต้องดีงาม มีระเบียบ ซื่อสัตย์ และมีคุณธรรม					
3	ทำถนนมีการกระทำประชาวิจารณ์ ในการออกข้อบัญญัติมีความโปร่งใส ตรวจสอบจากภายในและภายนอกได้ ป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน					
4	มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจทำถนน เช่น แนะนำ ปรึกษา ร่วมวางแผน ร่วมดำเนินงาน					
5	การดำเนินงานทำถนน องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ต้องมีความรับผิดชอบต่อประชาชนและสังคม					

ข้อ	การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร	ระดับความคิดเห็น				
		มากที่สุด	มาก	ปานกลาง	น้อย	น้อยที่สุด
		5	4	3	2	1
6	มีการทำถนน ต้องใช้ทรัพยากรที่มีจำกัด มีความประหยัด ใช้งบอย่างคุ้มค่า					
	2. ด้านสะพานสาธารณะ					
7	การออกกฎหมายระเบียบทำสะพานและการใช้งบประมาณทำสะพาน มีการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบโดยทั่วถึง					
8	บริหารงบประมาณทำสะพาน มีความชัดเจนยึดมั่นในความถูกต้องดีงาม มีระเบียบ ซื่อสัตย์ มีคุณธรรม					
9	มีการกระทำประชาวิจารณ์ในการออกข้อบัญญัติ มีความโปร่งใส ตรวจสอบจากภายในและภายนอกได้ ป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน					
10	มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจในการทำสะพาน เช่น แนะนำ ปรึกษา ร่วมวางแผนและดำเนินงานโครงสร้างพื้นฐาน					
11	การดำเนินงานทำสะพาน องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ต้องมีความรับผิดชอบต่อประชาชนและสังคม					
12	องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร มีการทำสะพาน ต้องใช้ทรัพยากรที่มีจำกัด มีความประหยัด ใช้งบอย่างคุ้มค่า					
	3. ด้านน้ำประปาสาธารณะ					
	3. ตามหลักธรรมาภิบาล 6 ข้อ					
13	การออกกฎหมายระเบียบจัดทำให้มีน้ำประปาและการใช้งบประมาณในการจัดทำน้ำประปาสาธารณะ มีการ					

ข้อ	การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร	ระดับความคิดเห็น				
		มากที่สุด	มาก	ปานกลาง	น้อย	น้อยที่สุด
		5	4	3	2	1
	เผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบโดยทั่วถึง					
14	บริหารงบประมาณในการจัดทำน้ำประปาสาธารณะ มีความชัดเจน ยึดมั่นในความถูกต้องดีงาม มีระเบียบ ซื่อสัตย์ มีคุณธรรม					
15	มีการกระทำประชาวิจารณ์ การออกข้อบัญญัติ มีความโปร่งใส ตรวจสอบจากภายในและภายนอกได้ ป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน					
16	มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจในการจัดให้มีน้ำประปาสาธารณะ เช่น แนะนำปรึกษา และร่วมวางแผน					
17	ในการจัดให้มีน้ำประปา องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ต้องมีความรับผิดชอบต่อประชาชนและสังคม					
18	ในการจัดให้มีน้ำประปาสาธารณะ ต้องใช้ทรัพยากรที่มีจำกัด มีความประหยัด ใช้งบอย่างคุ้มค่า					
	3. ด้านน้ำประปาสาธารณะ					
	3. ตามหลักธรรมาภิบาล 6 ข้อ					
15	มีการกระทำประชาวิจารณ์ การออกข้อบัญญัติ มีความโปร่งใส ตรวจสอบจากภายในและภายนอกได้ ป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน					
16	มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจในการจัดให้มีน้ำประปาสาธารณะ เช่น แนะนำปรึกษา และร่วมวางแผน					
17	ในการจัดให้มีน้ำประปา องค์การบริหารส่วนจังหวัด					

ข้อ	การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร	ระดับความคิดเห็น				
		มากที่สุด	มาก	ปานกลาง	น้อย	น้อยที่สุด
		5	4	3	2	1
	สมุทรสาคร ต้องมีความรับผิดชอบต่อประชาชนและสังคม					
18	ในการจัดให้มีน้ำประปาสาธารณะ ต้องใช้ทรัพยากรที่มีจำกัด มีความประหยัด ใช้งบอย่างคุ้มค่า					
	4. ด้านไฟฟ้าสาธารณะ					
	4. ตามหลักธรรมาภิบาล 6 ข้อ					
19	การออกกฎหมายระเบียบติดตั้งไฟฟ้าและการใช้งบประมาณในการจัดตั้งไฟฟ้าสาธารณะมีการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบโดยทั่วถึง					
20	บริหารงบประมาณในการติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะ มีความชัดเจน ยึดมั่นในความถูกต้องดีงาม มีระเบียบวินัย ซื่อสัตย์และมีคุณธรรม					
21	มีการกระทำประชาวิจารณ์ การออกข้อบัญญัติ มีความโปร่งใส ตรวจสอบจากภายในและภายนอกได้ ป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน					
22	มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจในการติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะ เช่นแนะนำปรึกษา และร่วมวางแผน					
23	ในการติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ต้องมีความรับผิดชอบต่อประชาชนและสังคม					
24	ในการติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะ ต้องใช้ทรัพยากรที่มีจำกัด มีความประหยัด ใช้งบอย่างคุ้มค่า					
	5. ด้านการระบายน้ำเสีย					
	5. ตามหลักธรรมาภิบาล 6 ข้อ					

ข้อ	การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร	ระดับความคิดเห็น				
		มากที่สุด	มาก	ปานกลาง	น้อย	น้อยที่สุด
		5	4	3	2	1
25	การออกกฎหมายระเบียบทำการระบายน้ำและการใช้งบประมาณในการระบายน้ำเสีย มีการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบโดยทั่วถึง					
26	บริหารงบประมาณในการระบายน้ำเสีย มีความชัดเจน ยึดมั่นในความถูกต้องดีงาม มีระเบียบวินัย ซื่อสัตย์ และมีคุณธรรม					
27	มีการกระทำประชาวิจารณ์ การออกข้อบัญญัติ มีความโปร่งใส ตรวจสอบจากภายในและภายนอกได้ ป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน					
28.	มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตัดสินในการจัดทำโครงการระบายน้ำเสีย เช่น แนะนำปรึกษา และร่วมวางแผน					
29	ในการจัดทำโครงการระบายน้ำ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ต้องมีความรับผิดชอบต่อประชาชนและสังคม					
30	ในการจัดทำงานโครงสร้างคลองระบายน้ำเสีย ต้องใช้ทรัพยากรที่มีจำกัด มีความประหยัด ใช้งบอย่างคุ้มค่า					

ตอนที่ 3 แบบสอบถามข้อเสนอแนะแนวทางเกี่ยวกับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

1. ด้านถนนสาธารณะ ตามหลักธรรมาภิบาล

ท่านมีความคิดเห็นว่าการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร “ด้านถนนสาธารณะ” เรื่องการก่อสร้างการบำรุงรักษาซ่อมแซมถนนให้เป็นไปด้วยดี ควรมีแนวทางการบริหารอย่างไร

.....

.....

.....

.....

.....

ข้อเสนอแนะ

.....

.....

.....

.....

.....

2. ด้านสะพานสาธารณะ ตามหลักธรรมาภิบาล

ท่านมีความคิดเห็นว่าการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร“ด้านสะพานสาธารณะ” เรื่องการก่อสร้างการบำรุงรักษาซ่อมแซมสะพานให้เป็นไปด้วยดี ควรมีแนวทางการบริหารอย่างไร

.....

.....

.....

.....

.....

ข้อเสนอแนะ

.....

.....

.....

.....

.....

3. ด้านน้ำประปาสาธารณะ ตามหลักธรรมาภิบาล

ท่านมีความคิดเห็นว่าการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร “ด้านน้ำประปาสาธารณะ” เรื่องการจัดให้มีน้ำประปาในการอุปโภค และบริโภคให้เป็นไปด้วยดี ควรมีแนวทางการบริหารอย่างไร

.....

.....

.....

.....

.....

ข้อเสนอแนะ

.....

.....

.....

.....

.....

4. ด้านไฟฟ้าสาธารณะ ตามหลักธรรมาภิบาล

ท่านมีความคิดเห็นว่าการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร“ด้านไฟฟ้าสาธารณะ” เรื่องการติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะส่องแสงสว่างเพื่อความสะดวกและปลอดภัยแก่ประชาชนจากรถเกิดอุบัติเหตุและทรัพย์สินเสียหายและจากการลักโขมย ควรมีแนวทางการบริหารอย่างไร

.....

.....

.....

.....

.....

ข้อเสนอแนะ

.....

.....

.....

.....

.....

5. ด้านการระบายน้ำ ตามหลักธรรมาภิบาล

ท่านมีความคิดเห็นว่าการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร“ด้านการระบายน้ำ” เรื่องการระบายน้ำเสีย มีผู้ดูแลรักษา และจัดให้มีท่อระบายน้ำ ควรมีแนวทางการบริหารอย่างไร

.....

.....

.....

.....

.....

ข้อเสนอแนะ

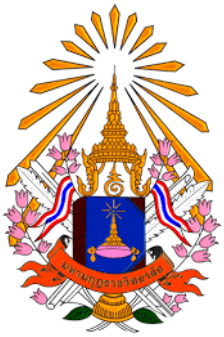
.....

.....

.....

.....

.....



แบบสัมภาษณ์เพื่อการวิจัย

วิทยานิพนธ์ เรื่อง “การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาล ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร”

.....

คำชี้แจง

ขอความกรุณาตอบแบบสัมภาษณ์ฉบับนี้ตามความเป็นจริงหรือตรงกับข้อมูลส่วนตัวและตรงกับความคิดเห็นของท่านมากที่สุด ข้อมูลการสัมภาษณ์ที่ได้ทั้งหมดจะปกปิดเป็นความลับ และคำตอบของท่านจักไม่มีผลกระทบต่อท่านแต่ประการใด ผู้วิจัยจะนำข้อมูลสัมภาษณ์ไปวิเคราะห์ เพื่อนำผลการวิเคราะห์ข้อมูลไปแก้ไขปรับปรุงในส่วนที่เกี่ยวกับเรื่อง”**การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร**” ให้ดีขึ้นไป

แบบสัมภาษณ์ แบ่งออกเป็น 2 ตอน คือ

ตอนที่ 1 แบบสัมภาษณ์เกี่ยวกับข้อมูลพื้นฐานของผู้ให้สัมภาษณ์

ตอนที่ 2 แบบสัมภาษณ์เกี่ยวกับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ต่อผู้ให้สัมภาษณ์

ผู้ทำการวิจัยหวังเป็นอย่างยิ่งว่า จะได้รับความร่วมมือจากท่านเป็นอย่างดีและขอขอบคุณในความร่วมมือมา ณ โอกาสนี้ด้วย

พระมหาบุญเธือน อภิธมฺมรโต (เฮือน)
นักศึกษาระดับปริญญาโท สาขารัฐศาสตร์มหาบัณฑิต
บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

ตอนที่ 1 ข้อมูลของผู้ให้สัมภาษณ์

ชื่อผู้ให้สัมภาษณ์ นามสกุล

ตำแหน่ง

วันและเวลาที่ให้สัมภาษณ์ วัน ที่ เดือน พ.ศ.

เริ่มสัมภาษณ์เวลา จบการสัมภาษณ์

ข้อมูลเกี่ยวกับผู้ให้สัมภาษณ์

1. อายุ.....ปี
2. ประวัติการศึกษา.....
3. ประสบการณ์การทำงาน.....ปี

ตอนที่ 2 ข้อมูลการสัมภาษณ์เกี่ยวกับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

คำถามที่ใช้ในการสัมภาษณ์

1. งานโครงสร้างพื้นฐาน 5 ด้าน ตามหลักธรรมาภิบาล 6

ด้านที่ 1. ท่านมีความคิดเห็นว่าการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร **“ด้านถนนสาธารณะ”** เรื่องการก่อสร้างการบำรุงรักษาซ่อมแซมถนนให้เป็นไปด้วยดี ควรมีแนวทางการบริหารและการให้บริการถนนสาธารณะอย่างไร

ตอบคือ

ปัญหาและอุปสรรคต่อถนนสาธารณะ คือ

.....

.....

.....

.....

.....

ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาและอุปสรรคต่อถนนสาธารณะ คือ

.....

.....

.....

.....

ด้านที่. 2 ท่านมีความคิดเห็นว่าการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร**"ด้านสะพานสาธารณะ"** เรื่องการก่อสร้างการบำรุงรักษาซ่อมแซมให้เป็นไปด้วยดี ควรมีแนวทางการบริหารและการให้บริการสะพานสาธารณะอย่างไร

ตอบคือ

.....

.....

.....

.....

.....

ปัญหาและอุปสรรคต่อสะพานสาธารณะ คือ

.....

.....

.....

.....

ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาและอุปสรรคต่อสะพานสาธารณะ คือ

.....

.....

.....

.....

ด้านที่. 3 ท่านมีความคิดเห็นว่าการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร **"ด้านน้ำประปาสาธารณะ"** เรื่องการจัดให้มีน้ำประปาในการอุปโภค และบริโภคให้เป็นไปด้วยดี ควรมีแนวทางการบริหารและการให้บริการน้ำประปาสาธารณะอย่างไร

ตอบคือ

.....

.....

.....

.....

.....

ปัญหาและอุปสรรคต่อน้ำประปาสาธารณะ คือ

.....

.....

.....

.....

ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาและอุปสรรคต่อน้ำประปาสาธารณะ คือ

.....

.....

.....

.....

ด้านที่. 4 ท่านมีความคิดเห็นว่าการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร**"ด้านไฟฟ้าสาธารณะ"** เรื่องการติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะส่องแสงสว่างเพื่อความสะดวกและปลอดภัยแก่ประชาชนจากรถเกิดอุบัติเหตุและทรัพย์สินเสียหายจากการลักโขมย ควรมีแนวทางการบริหารและการให้บริการไฟฟ้าสาธารณะอย่างไร

ตอบคือ

.....

.....

.....

.....

.....

.....

ปัญหาและอุปสรรคต่อไฟฟ้าสาธารณะ คือ

.....

.....

.....

.....

ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาและอุปสรรคต่อไฟฟ้าสาธารณะ คือ

.....

.....

.....

.....

ด้านที่. 5 ท่านมีความคิดเห็นว่าการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร**“ด้านการระบายน้ำ”** เรื่องการระบายน้ำเสีย มีผู้ดูแลรักษา และจัดให้มีท่อระบายน้ำ ควรมีแนวทางการบริหารและการให้บริการด้านการระบายน้ำสาธารณะอย่างไร

ตอบคือ

.....

.....

.....

.....

.....

ปัญหาและอุปสรรคต่อการระบายน้ำ คือ

.....

.....

.....

.....

ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาและอุปสรรคต่อการระบายน้ำ คือ

.....

.....

.....

.....

ภาคผนวก ค

ผลการหาค่าดัชนีความสอดคล้อง (IOC)

ผลการหาค่าดัชนีความสอดคล้องตามวัตถุประสงค์เป็นรายข้อ (IOC) ของแบบสอบถาม

เรื่อง การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

ประเด็นความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร	ผู้เชี่ยวชาญคนที่					สรุปและแปลผล		
	1	2	3	4	5	$(\sum R)$	IOC= $\frac{\sum R}{N}$	แปลผล
1. ด้านถนนสาธารณะ								
1. ตามหลักธรรมาภิบาล 6 ข้อ								
1) การออกกฎหมายระเบียบทำถนนและการใช้งบประมาณทำถนน มีการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบโดยทั่วถึง	+1	+1	+1	-1	+1	4	0.80	ใช้ได้
2) บริหารงบประมาณทำถนนมีความชัดเจนยึดมั่นในความถูกต้องดีงาม มีระเบียบ ซื่อสัตย์ และมีคุณธรรม	+1	+1	+1	+1	+1	5	1.00	ใช้ได้
3) ทำถนนมีการกระทำประชาวิจารณ์ในการออกข้อบัญญัติ มีความโปร่งใส ตรวจสอบจากภายในและภายนอกได้ ป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน	+1	+1	+1	+1	+1	5	1.00	ใช้ได้
4) มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจทำถนน เช่น แนะนำ ปรึกษา ร่วมวางแผน ร่วมดำเนินงาน	+1	+1	+1	+1	+1	5	1.00	ใช้ได้
5) การดำเนินงานทำถนน องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ต้องมี	+1	+1	+1	+1	+1	5	1.00	ใช้ได้

ประเด็นความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร	ผู้เชี่ยวชาญคนที่					สรุปและแปลผล		
	1	2	3	4	5	$(\sum R)$	IOC= $\frac{\sum R}{N}$	แปลผล
ความรับผิดชอบต่อประชาชนและสังคม								
6) มีการทำถนน ต้องใช้ทรพยากรที่มีจำกัด มีความประหยัด ใช้งบอย่างคุ้มค่า	+1	+1	+1	+1	+1	5	1.00	ใช้ได้
2. ด้านสะพานสาธารณะ								
2. ตามหลักธรรมาภิบาล 6 ข้อ								
7) การออกกฎหมายระเบียบทำสะพานและการใช้งบประมาณทำสะพาน มีการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบโดยทั่วถึง	+1	+1	+1	-1	+1	4	0.80	ใช้ได้
8) บริหารงบประมาณทำสะพาน มีความชัดเจนยึดมั่นในความถูกต้องดีงาม มีระเบียบ ซื่อสัตย์ มีคุณธรรม	+1	+1	+1	+1	+1	5	1.00	ใช้ได้
9) มีการกระทำประชาวิจารณ์ในการออกข้อบัญญัติ มีความโปร่งใส ตรวจสอบจากภายในและภายนอกได้ ป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน	+1	+1	+1	+1	+1	5	1.00	ใช้ได้
10) มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจในการทำสะพาน เช่น แนะนำ ปรึกษา ร่วมวางแผนและดำเนินงานโครงสร้างพื้นฐาน	+1	+1	+1	+1	+1	5	1.00	ใช้ได้

ประเด็นความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร	ผู้เชี่ยวชาญคนที่					สรุปและแปลผล		
	1	2	3	4	5	$(\sum R)$	IOC= $\frac{\sum R}{N}$	แปลผล
11) การดำเนินงานทำสะพาน องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ต้องมีความรับผิดชอบต่อประชาชนและสังคม	+1	+1	+1	+1	+1	5	1.00	ใช้ได้
12) องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร มีการทำสะพาน ต้องใช้ทรัพยากรที่มีจำกัด มีความประหยัดใช้งบอย่างคุ้มค่า	+1	+1	+1	+1	+1	5	1.00	ใช้ได้
3. ด้านน้ำประปาสาธารณะ								
3. ตามหลักธรรมาภิบาล 6 ข้อ								
13) การออกกฎหมายระเบียบจัดทำให้มีน้ำประปาและการใช้งบประมาณในการจัดทำน้ำประปาสาธารณะ มีการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบโดยทั่วถึง	+1	+1	+1	-1	+1	4	0.80	ใช้ได้
14) บริหารงบประมาณในการจัดทำน้ำประปาสาธารณะ มีความชัดเจนยึดมั่นในความถูกต้องดีงาม มีระเบียบซื่อสัตย์ มีคุณธรรม	+1	+1	+1	+1	+1	5	1.00	ใช้ได้
15) มีการกระทำประชาวิจารณ์ การออกข้อบัญญัติ มีความโปร่งใส ตรวจสอบจากภายในและภายนอกได้ ป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน	+1	+1	+1	+1	+1	5	1.00	ใช้ได้

ประเด็นความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร	ผู้เชี่ยวชาญคนที่					สรุปและแปลผล		
	1	2	3	4	5	$(\sum R)$	IOC= $\frac{\sum R}{N}$	แปลผล
16) มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจในการจัดให้มีน้ำประปาสาธารณะ เช่น แนะนำ ปรึกษา และร่วมวางแผน	+1	+1	+1	+1	+1	5	1.00	ใช้ได้
17) ในการจัดให้มีน้ำประปา องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ต้องมีความรับผิดชอบต่อประชาชนและสังคม	+1	+1	+1	+1	+1	5	1.00	ใช้ได้
18) ในการจัดให้มีน้ำประปาสาธารณะต้องใช้ทรัพยากรที่มีจำกัด มีความประหยัด ใช้งบอย่างคุ้มค่า	+1	+1	+1	+1	+1	5	1.00	ใช้ได้
4. ด้านไฟฟ้าสาธารณะ								
4. ตามหลักธรรมาภิบาล 6 ข้อ								
19) การออกกฎหมายระเบียบติดตั้งไฟฟ้าและการใช้งบประมาณในการจัดตั้งไฟฟ้าสาธารณะ มีการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบโดยทั่วถึง	+1	+1	+1	-1	+1	4	0.80	ใช้ได้
20) บริหารงบประมาณในการจัดตั้งไฟฟ้าสาธารณะ มีความชัดเจน ยึดมั่นในความถูกต้องดีงาม มีระเบียบวินัย ซื่อสัตย์ และมีคุณธรรม	+1	+1	+1	+1	+1	5	1.00	ใช้ได้
21) มีการกระทำประชาวิจารณ์ การออกข้อบัญญัติ มีความโปร่งใส ตรวจสอบ								

ประเด็นความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร	ผู้เชี่ยวชาญคนที่					สรุปและแปลผล		
	1	2	3	4	5	$(\sum R)$	IOC= $\frac{\sum R}{N}$	แปลผล
จากภายในและภายนอกได้ ป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน	+1	+1	+1	+1	+1	5	1.00	ใช้ได้
22) มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจในการจัดตั้งไฟฟ้าสาธารณะ เช่นแนะนำปรึกษา และร่วมวางแผน	+1	+1	+1	+1	+1	5	1.00	ใช้ได้
23) ในการจัดตั้งไฟฟ้าสาธารณะ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ต้องมีความรับผิดชอบต่อประชาชนและสังคม	+1	+1	+1	+1	+1	5	1.00	ใช้ได้
24) ในการจัดตั้งไฟฟ้าสาธารณะ ต้องใช้ทรัพยากรที่มีจำกัด มีความประหยัดใช้งบอย่างคุ้มค่า	+1	+1	+1	+1	+1	5	1.00	ใช้ได้
5. ด้านการระบายน้ำเสีย								
5. ตามหลักธรรมาภิบาล 6 ข้อ								
25) การออกกฎหมายระเบียบทำการระบายน้ำและการใช้งบประมาณในการระบายน้ำเสีย มีการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบโดยทั่วถึง	+1	+1	+1	-1	+1	4	0.80	ใช้ได้
26) บริหารงบประมาณในการระบายน้ำเสีย มีความชัดเจน ยึดมั่นในความถูกต้องดีงาม มีระเบียบวินัย ซื่อสัตย์และมีคุณธรรม	+1	+1	+1	+1	+1	5	1.00	ใช้ได้

ประเด็นความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร	ผู้เชี่ยวชาญคนที่					สรุปและแปลผล		
	1	2	3	4	5	$(\sum R)$	IOC= $\frac{\sum R}{N}$	แปลผล
27) มีการกระทำประชาวิจารณ์ การออกข้อบัญญัติ มีความโปร่งใส ตรวจสอบจากภายในและภายนอกได้ ป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน	+1	+1	+1	+1	+1	5	1.00	ใช้ได้
28) มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตัดสินในการจัดทำโครงการระบายน้ำเสีย เช่น แนะนำ ปรึกษา และร่วมวางแผน	+1	+1	+1	+1	+1	5	1.00	ใช้ได้
29) ในการจัดทำโครงการระบายน้ำองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ต้องมีความรับผิดชอบต่อประชาชนและสังคม	+1	+1	+1	+1	+1	5	1.00	ใช้ได้
30) ในการจัดทำงานโครงสร้างคลองระบายน้ำเสีย ต้องใช้ทรัพยากรที่มีจำกัด มีความประหยัด ใช้งบอย่างคุ้มค่า	+1	+1	+1	+1	+1	5	1.00	ใช้ได้

โดยเลือกข้อคำถามที่มีค่าตั้งแต่ 0.50 ขึ้นไป จากข้อคำถามทั้งหมด จำนวน 30 ข้อ ใช้ได้ จำนวน 30 ข้อ ซึ่งข้อคำถามที่ใช้ได้ มีค่า IOC เท่ากับ 0.80-1.00

ตารางคำนวณหาค่า IOC โดยใช้โปรแกรมคำนวน SPSS ดังนี้

Descriptive Statistics

	N	Mean
A1	5	.80
A2	5	1.00
A3	5	1.00
A4	5	1.00
A5	5	1.00
A6	5	1.00
B1	5	.80
B2	5	1.00
B3	5	1.00
B4	5	1.00
B5	5	1.00
B6	5	1.00
C1	5	.80
C2	5	1.00
C3	5	1.00
C4	5	1.00
C5	5	1.00
C6	5	1.00
D1	5	.80
D2	5	1.00
D3	5	1.00
D4	5	1.00
D5	5	1.00
D6	5	1.00
E1	5	.80
E2	5	1.00
E3	5	1.00
E4	5	1.00
E5	5	1.00
E6	5	1.00
Valid N (listwise)	5	

ภาคผนวก ง

ค่าความเชื่อมั่นของแบบสอบถาม

Scale: ALL VARIABLES

Reliability Statistics

Cronbach's Alpha	N of Items
.940	30

Case Processing Summary

		N	%
Cases	Valid	30	100.0
	Excluded[a]	0	.0
	Total	30	100.0

a. Listwise deletion based on all variables in the procedure.

Item-Total Statistics

	Scale Mean if Item Deleted	Scale Variance if Item Deleted	Corrected Item-Total Correlation	Cronbach's Alpha if Item Deleted
A1	121.60	149.628	.227	.941
A2	121.87	149.913	.168	.942
A3	121.73	148.685	.296	.940
A4	121.87	140.671	.720	.936
A5	121.70	141.597	.625	.937
A6	121.47	141.292	.641	.937
B1	121.43	140.323	.753	.936
B2	121.90	139.817	.653	.937
B3	121.73	141.582	.596	.938
B4	122.07	144.685	.521	.938
B5	121.63	142.240	.663	.937
B6	121.97	153.964	-.083	.946
C1	121.43	144.530	.668	.937
C2	121.67	143.540	.650	.937

C3	121.70	144.286	.695	.937
C4	121.80	142.097	.593	.938
C5	121.63	143.551	.530	.938
C6	121.60	140.869	.743	.936
D1	121.70	144.286	.551	.938
D2	121.70	144.907	.429	.939
D3	121.90	145.266	.450	.939
D4	121.93	138.133	.724	.936
D5	121.57	143.151	.714	.937
D6	121.80	138.441	.814	.935
E1	121.77	142.599	.643	.937
E2	121.90	139.886	.649	.937
E3	121.87	139.085	.716	.936
E4	121.73	139.099	.696	.936
E5	121.67	144.782	.505	.939
E6	121.73	143.995	.655	.937

ภาคผนวก จ

หนังสือขออนุญาตเข้าพื้นที่ทดลองเครื่องมือ (Try out)

ที่ว่าการอำเภอกระทุ่มแบน
รับที่ 409
วันที่ 31 ก.พ. 2567
เวลา 09.00น.

มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย
๒๔๘ ถ.ศาลายา-นครชัยศรี
ต.ศาลายา อ.พุทธมณฑล จ.นครปฐม ๗๓๑๗๐
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ โทรสาร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๖๐
www.mbu.ac.th

ที่ อว ๗๙๐๘/๐๐๙๔

๒๕ มกราคม ๒๕๖๗

เรื่อง ขออนุญาตเข้าพื้นที่ในการทดลองเครื่องมือ (Try out)

เจริญพร นายอำเภอกระทุ่มแบน

ด้วย พระมหา Bunthoeun อภิธมฺมรโต เลขทะเบียนนักศึกษา ๖๕๒๐๑๓๑๐๑๒๐๐๒ หลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย ได้รับอนุมัติหัวข้อวิทยานิพนธ์ เรื่อง "การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร Infrastructural Administration according to good governance of Samut Sakhon Provincial Administrative Organization" มีความประสงค์ขออนุญาตเพื่อเข้าพื้นที่ในการทดลองเครื่องมือ (Try out) สำหรับเก็บข้อมูลในการเขียนงานวิทยานิพนธ์ จำนวน ๓๐ ตัวอย่าง ระหว่างวันที่ ๓๐ มกราคม - ๒๗ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๗

ดังนั้น ทางหลักสูตรระดับบัณฑิตศึกษา คณะสังคมศาสตร์ จึงกราบเรียนมายังท่านเพื่อขออนุญาตเข้าพื้นที่ในการทดลองเครื่องมือ (Try out) ดังกล่าว ให้แก่นักศึกษาเพื่อเก็บข้อมูลเขียนงานสารนิพนธ์ต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุญาต จะเป็นพระคุณยิ่ง

ขอเจริญพร

(พระมหาสุรไกร ชินพุทธิสิริ, ผศ.)
คณบดีคณะสังคมศาสตร์
มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

สำนักงานบัณฑิตศึกษา คณะสังคมศาสตร์
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ ต่อ ๑๑๔๗
โทรสาร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๘๐
ผู้ประสานงาน พระมหา Bunthoeun อภิธมฺมรโต
โทร. ๐๙-๔๘๖๗-๘๐๒๓

เรียน นายอำเภอกระทุ่มแบน

๑.มหาวิทยาลัยมหามงกุฎราชวิทยาลัย ขออนุญาตให้พระมหา Bunthoeun อภิธมฺมรโต นักศึกษาหลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหามกุฎราชวิทยาลัย เข้าพื้นที่ในการทดลองเครื่องมือ (Try out) สำหรับเก็บข้อมูลในการเขียนงานวิทยานิพนธ์ ระหว่างวันที่ ๓๐ มกราคม – ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

๒.เห็นควรอนุญาต

๓.จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบโปรดลงนามในหนังสือที่เสนอมาพร้อมนี้

(นางสาวนพมาศ พิมพะวงษ์)
เจ้าหน้าที่ปกครองชำนาญงาน
๑ ก.พ.๒๕๖๖

(นายจตุนันท์ จอมทัน)
ปลัดอำเภอ

(นายบรรพต จันทรวงษ์)
นายอำเภอกระทุ่มแบน

ภาคผนวก ฉ

หนังสือขออนุญาตเข้าพื้นที่แจกแบบสอบถามเก็บข้อมูล

มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย
๒๔๘ ถ.ศาลายา-นครชัยศรี
ต.ศาลายา อ.พุทธมณฑล จ.นครปฐม ๗๓๑๗๐
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ โทรสาร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๖๐
www.mbu.ac.th

ที่ อว ๗๙๐๘/ว๐๒๒๖

อำเภอเมืองสมุทรสาคร
รับที่ 1059
วันที่ 29/2/67
เวลา 09.30

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

เรื่อง ขออนุญาตเข้าพื้นที่แจกแบบสอบถามเก็บข้อมูล
เจริญพร นายอำเภอเมือง สมุทรสาคร

ด้วย พระมหา Bunthoeun อภิธมฺมรโต เลขทะเบียนนักศึกษา ๖๕๒๐๑๓๑๐๑๒๐๐๒หลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย ได้รับอนุมัติหัวข้อวิทยานิพนธ์ เรื่อง “การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร Infrastructural Administration according to good governance of Samut Sakhon Provincial Administrative Organization” มีความประสงค์เข้าพื้นที่แจกแบบสอบถามเก็บข้อมูล เพื่อใช้ในงานเขียนวิทยานิพนธ์

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานของนักศึกษาเป็นไปด้วยความเรียบร้อย คณะสังคมศาสตร์ จึงเจริญพรมายังท่านเพื่อขออนุญาตเข้าพื้นที่แจกแบบสอบถามเก็บข้อมูล สำหรับใช้ในงานวิทยานิพนธ์ ให้สมบูรณ์ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุญาต จะเป็นพระคุณยิ่ง

ขอเจริญพร

(พระมหาสุรไกร ชินพุทฺธิสิริ, ผศ.)
คณบดีคณะสังคมศาสตร์
มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

สำนักงานบัณฑิตศึกษา คณะสังคมศาสตร์
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ ต่อ ๑๑๔๗
โทรสาร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๘๐
ผู้ประสานงาน พระมหา Bunthoeun อภิธมฺมรโต
โทร. ๐๙-๔๘๖๗-๘๐๒๓

นายนวพล ศาแนม
เจ้าหน้าที่ปกครองชำนาญงาน
29/2/67

มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย
๒๔๘ ถ.ศาลายา-นครชัยศรี
ต.ศาลายา อ.พุทธมณฑล จ.นครปฐม ๗๓๑๗๐
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ โทรสาร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๖๐
www.mbu.ac.th

สำนักงานเทศบาลนครสมุทรสาคร
เลขรับที่ 01570 /
วันที่ ๒๙ ก.พ. ๒๕๖๗
รับเวลา 9.51

สำนักงานธุรการ (สป.)
๒๙ ก.พ. ๒๕๖๗

ที่ อว ๗๙๐๘/ว๐๒๒๖

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

เรื่อง ขออนุญาตเข้าพื้นที่แจกแบบสอบถามเก็บข้อมูล

เจริญพร นายกเทศมนตรีนครสมุทรสาคร

ด้วย พระมหา Bunthoeun อภิธมฺมรโต เลขทะเบียนนักศึกษา ๖๕๒๐๑๓๑๐๑๒๐๐๒หลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย ได้รับอนุมัติหัวข้อวิทยานิพนธ์ เรื่อง "การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร Infrastructural Administration according to good governance of Samut Sakhon Provincial Administrative Organization" มีความประสงค์เข้าพื้นที่แจกแบบสอบถามเก็บข้อมูล เพื่อใช้ในงานเขียนวิทยานิพนธ์

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานของนักศึกษาเป็นไปด้วยความเรียบร้อย คณะสังคมศาสตร์ จึงเจริญพรมายังท่านเพื่อขออนุญาตเข้าพื้นที่แจกแบบสอบถามเก็บข้อมูล สำหรับใช้ในงานวิทยานิพนธ์ ให้สมบูรณ์ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุญาต จะเป็นพระคุณยิ่ง

ขอเจริญพร

(พระมหาสุรไกร ชินพุทฺธิสิริ, ผศ.)
คณบดีคณะสังคมศาสตร์
มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

สำนักงานบัณฑิตศึกษา คณะสังคมศาสตร์
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ ต่อ ๑๑๔๗
โทรสาร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๘๐
ผู้ประสานงาน พระมหา Bunthoeun อภิธมฺมรโต
โทร. ๐๙-๔๘๖๗-๘๐๒๓

อ.บ.ต.บ้านบ่อ
รับที่ ๒๓๖
วันที่ ๒๘ ก.พ. ๒๕๖๗
เวลา ๑๔.๑๖.
☐ สำนักงานปลัด
☐ กองคลัง
☐ กองช่าง
☐ กองสาธารณสุข
☐ กองการศึกษา

มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย
๒๔๘ ถ.ศาลายา-นครชัยศรี
ต.ศาลายา อ.พุทธมณฑล จ.นครปฐม ๗๓๑๗๐
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ โทรสาร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๖๐
www.mbu.ac.th

ที่ อว ๗๙๐๘/ว๐๒๒๖

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

เรื่อง ขออนุญาตเข้าพื้นที่แจกแบบสอบถามเก็บข้อมูล
เจริญพร นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านบ่อ

ด้วย พระมหา Bunthoeun อภิธมฺมรโต เลขทะเบียนนักศึกษา ๖๕๒๐๑๓๑๐๑๒๐๐๒หลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย ได้รับอนุมัติหัวข้อวิทยานิพนธ์ เรื่อง "การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร Infrastructural Administration according to good governance of Samut Sakhon Provincial Administrative Organization" มีความประสงค์เข้าพื้นที่แจกแบบสอบถามเก็บข้อมูล เพื่อใช้ในงานเขียนวิทยานิพนธ์

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานของนักศึกษาเป็นไปด้วยความเรียบร้อย คณะสังคมศาสตร์ จึงเจริญพรมายังท่านเพื่อขออนุญาตเข้าพื้นที่แจกแบบสอบถามเก็บข้อมูล สำหรับใช้ในงานวิทยานิพนธ์ ให้สมบูรณ์ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุญาต จะเป็นพระคุณยิ่ง

ขอเจริญพร

(พระมหาสุรไกร ชินพุทฺธิสิริ, ผศ.)
คณบดีคณะสังคมศาสตร์
มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

ครบถ้วนถูกต้องแล้ว
25/2/67.

สำนักงานบัณฑิตศึกษา คณะสังคมศาสตร์
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ ต่อ ๑๑๔๗
โทรสาร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๘๐
ผู้ประสานงาน พระมหา Bunthoeun อภิธมฺมรโต
โทร. ๐๙-๔๘๖๗-๘๐๒๓

อบต.บางโหรัด
รับที่.....
วันที่ 28/2/67
เวลา 14:15 น.
( ) หน่วยตรวจสอบภายใน
( ) สำนักปลัด
( ) กองคลัง
( ) กองช่าง
( ) กองสาธารณสุขฯ
( ) กองการศึกษาฯ

มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย
๒๔๘ ถ.ศาลายา-นครชัยศรี
ต.ศาลายา อ.พุทธมณฑล จ.นครปฐม ๗๓๑๗๐
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ โทรสาร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๖๐
www.mbu.ac.th

ที่ อว ๗๙๐๘/ว๐๒๒๖

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

เรื่อง ขออนุญาตเข้าพื้นที่แจกแบบสอบถามเก็บข้อมูล
เจริญพร นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางโหรัด

ด้วย พระมหา Bunthoeun อภิธมฺมรโต เลขทะเบียนนักศึกษา ๖๕๒๐๑๓๑๐๑๒๐๐๒หลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย ได้รับอนุมัติหัวข้อวิทยานิพนธ์ เรื่อง “การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร Infrastructural Administration according to good governance of Samut Sakhon Provincial Administrative Organization” มีความประสงค์เข้าพื้นที่แจกแบบสอบถามเก็บข้อมูล เพื่อใช้ในงานเขียนวิทยานิพนธ์

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานของนักศึกษาเป็นไปด้วยความเรียบร้อย คณะสังคมศาสตร์ จึงเจริญพรมายังท่านเพื่อขออนุญาตเข้าพื้นที่แจกแบบสอบถามเก็บข้อมูล สำหรับใช้ในงานวิทยานิพนธ์ ให้สมบูรณ์ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุญาต จะเป็นพระคุณยิ่ง

ขอเจริญพร

(พระมหาสุรไกร ชินพุทธิสิริ, ผศ.)
คณบดีคณะสังคมศาสตร์
มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

สำนักงานบัณฑิตศึกษา คณะสังคมศาสตร์
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ ต่อ ๑๑๔๗
โทรสาร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๘๐
ผู้ประสานงาน พระมหา Bunthoeun อภิธมฺมรโต
โทร. ๐๙-๔๘๖๗-๘๐๒๓

ได้รับหนังสือแล้ว
ลงชื่อ.....
วันที่ 28-2-67

มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย
๒๔๘ ถ.ศาลายา-นครชัยศรี
ต.ศาลายา อ.พุทธมณฑล จ.นครปฐม ๗๓๑๗๐
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ โทรสาร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๖๐
www.mbu.ac.th

ที่ อว ๗๙๐๘/ว๐๒๒๖

องค์การบริหารส่วนตำบลกาหลง
เลขรับ ๑๐๗
วันที่ ๒๘ ก.พ. ๒๕๖๗
เวลา ๑๖.๒๖ น.

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

เรื่อง ขออนุญาตเข้าพื้นที่แจกแบบสอบถามเก็บข้อมูล

เจริญพร นายกองค์การบริหารส่วนตำบลกาหลง

ด้วย พระมหา Bunthoeun อภิธมฺมรโต เลขทะเบียนนักศึกษา ๖๕๒๐๑๓๑๐๑๒๐๐๒หลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย ได้รับอนุมัติหัวข้อวิทยานิพนธ์ เรื่อง "การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร Infrastructural Administration according to good governance of Samut Sakhon Provincial Administrative Organization" มีความประสงค์เข้าพื้นที่แจกแบบสอบถามเก็บข้อมูล เพื่อใช้ในงานเขียนวิทยานิพนธ์

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานของนักศึกษาเป็นไปด้วยความเรียบร้อย คณะสังคมศาสตร์ จึงเจริญพรมายังท่านเพื่อขออนุญาตเข้าพื้นที่แจกแบบสอบถามเก็บข้อมูล สำหรับใช้ในงานวิทยานิพนธ์ ให้สมบูรณ์ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุญาต จะเป็นพระคุณยิ่ง

ขอเจริญพร

นางอัมพร หิรัญเดชารักษ์
หัวหน้าสำนักปลัด

(พระมหาสุรไกร ชินพุทธิสิริ, ผศ.)
คณบดีคณะสังคมศาสตร์
มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

สำนักงานบัณฑิตศึกษา คณะสังคมศาสตร์
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ ต่อ ๑๑๔๗
โทรสาร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๘๐
ผู้ประสานงาน พระมหา Bunthoeun อภิธมฺมรโต
โทร. ๐๙-๔๘๖๗-๘๐๒๓

สำนักงานปลัด อบต.นาโคก
เลขรับที่ 180
วันที่ ๒๔ กพ ๒๕๖๗
เวลา 15.57 น.
☑ บริหารงานทั่วไป ○ บุคลากร
○ นโยบายและแผน ○ นิติการ
○ สวัสดิการสังคมฯ ○ ป้องกันฯ
ที่ อว ๗๙๐๘/ว๐๒๒๖



มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย
๒๔๘ ถ.ศาลายา-นครชัยศรี
ต.ศาลายา อ.พุทธมณฑล จ.นครปฐม ๗๓๑๗๐
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ โทรสาร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๘๐
www.mbu.ac.th

องค์การบริหารส่วนตำบลนาโคก
เลขที่รับ 529
วันที่ ๒๔ กพ ๒๕๖๗
เวลา 13.37 น.
☑ สำนักปลัด อบต.
○ กองคลัง
○ กองช่าง
○ กองการสาธารณสุข ฯ
○ กองการศึกษา ฯ

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

เรื่อง ขออนุญาตเข้าพื้นที่แจกแบบสอบถามเก็บข้อมูล

เจริญพร นายกองค์การบริหารส่วนตำบลนาโคก

ด้วย พระมหา Bunthoeun อภิธมฺมรโต เลขทะเบียนนักศึกษา ๖๕๒๐๑๓๑๐๑๒๐๐๒หลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย ได้รับอนุมัติหัวข้อวิทยานิพนธ์ เรื่อง "การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร Infrastructural Administration according to good governance of Samut Sakhon Provincial Administrative Organization" มีความประสงค์เข้าพื้นที่แจกแบบสอบถามเก็บข้อมูล เพื่อใช้ในงานเขียนวิทยานิพนธ์

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานของนักศึกษาเป็นไปด้วยความเรียบร้อย คณะสังคมศาสตร์ จึงเจริญพรมายังท่านเพื่อขออนุญาตเข้าพื้นที่แจกแบบสอบถามเก็บข้อมูล สำหรับใช้ในงานวิทยานิพนธ์ ให้สมบูรณ์ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุญาต จะเป็นพระคุณยิ่ง

ขอเจริญพร

(พระมหาสุรไกร ชินพุทธิสิริ, ผศ.)
คณบดีคณะสังคมศาสตร์
มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

รับหนังสือแล้ว
.....
๒๒ ก.พ. ๒๕๖๗

สำนักงานบัณฑิตศึกษา คณะสังคมศาสตร์
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ ต่อ ๑๑๔๗
โทรสาร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๘๐
ผู้ประสานงาน พระมหา Bunthoeun อภิธมฺมรโต
โทร. ๐๙-๔๘๖๗-๘๐๒๓

เทศบาลตำบลท่าจีน
รับที่ ๕๕๒
วันที่ ๒๙ ก.พ ๖๗ ๑๓.๒๐น.
มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย
☑ สำนักปลัดเทศบาล ☐ กองสวัสดิการสังคมและงานประชาสัมพันธ์
☐ กองคลัง ☐ กองช่าง
๒๔๘ ถ.ศาลายา-นครชัยศรี ต.ศาลายา อ.พุทธมณฑล จ.นครปฐม ๗๓๑๗๐
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ โทรสาร ๐๒-๔๔๔-๖๐๘๐
www.mbu.ac.th ☐ หน่วยงานตรวจสอบภายใน
☐ อื่นๆ

ที่ อว ๗๙๐๘/ว๐๒๒๖

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

เรื่อง ขออนุญาตเข้าพื้นที่แจกแบบสอบถามเก็บข้อมูล

เจริญพร นายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าจีน

ด้วย พระมหา Bunthoeun อภิธมฺมรโต เลขทะเบียนนักศึกษา ๖๕๒๐๑๓๑๐๑๒๐๐๒หลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย ได้รับอนุมัติหัวข้อวิทยานิพนธ์ เรื่อง “การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร Infrastructural Administration according to good governance of Samut Sakhon Provincial Administrative Organization” มีความประสงค์เข้าพื้นที่แจกแบบสอบถามเก็บข้อมูล เพื่อใช้ในงานเขียนวิทยานิพนธ์

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานของนักศึกษาเป็นไปด้วยความเรียบร้อย คณะสังคมศาสตร์ จึงเจริญพรมายังท่านเพื่อขออนุญาตเข้าพื้นที่แจกแบบสอบถามเก็บข้อมูล สำหรับใช้ในงานวิทยานิพนธ์ ให้สมบูรณ์ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุญาต จะเป็นพระคุณยิ่ง

ขอเจริญพร

(พระมหาสุรไกร ชินพุทธิสิริ, ผศ.)
คณบดีคณะสังคมศาสตร์
มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

สำนักงานบัณฑิตศึกษา คณะสังคมศาสตร์
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ ต่อ ๑๑๔๗
โทรสาร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๘๐
ผู้ประสานงาน พระมหา Bunthoeun อภิธมฺมรโต
โทร. ๐๙-๔๘๖๗-๘๐๒๓

องค์การบริหารส่วนตำบลนาดี
รับที่ 910
28 ก.พ. 2567
เวลา 9.30



มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย
๒๔๘ ถ.ศาลายา-นครชัยศรี ต.ศาลายา อ.พุทธมณฑล จ.นครปฐม ๗๓๑๗๐
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ โทรสาร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๖๐
www.mbu.ac.th

ที่ อว ๗๙๐๘/ว๐๒๒๖

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

เรื่อง ขออนุญาตเข้าพื้นที่แจกแบบสอบถามเก็บข้อมูล
เจริญพร นายกองค์การบริหารส่วนตำบลนาดี

ด้วย พระมหา Bunthoeun อภิธมฺมรโต เลขทะเบียนนักศึกษา ๖๕๒๐๑๓๑๐๑๒๐๐๒หลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย ได้รับอนุมัติหัวข้อวิทยานิพนธ์ เรื่อง “การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร Infrastructural Administration according to good governance of Samut Sakhon Provincial Administrative Organization” มีความประสงค์เข้าพื้นที่แจกแบบสอบถามเก็บข้อมูล เพื่อใช้ในงานเขียนวิทยานิพนธ์

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานของนักศึกษาเป็นไปด้วยความเรียบร้อย คณะสังคมศาสตร์ จึงเจริญพรมายังท่านเพื่อขออนุญาตเข้าพื้นที่แจกแบบสอบถามเก็บข้อมูล สำหรับใช้ในงานวิทยานิพนธ์ ให้สมบูรณ์ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุญาต จะเป็นพระคุณยิ่ง

ขอเจริญพร

(พระมหาสุรไกร ชินพุทธิสิริ, ผศ.)
คณบดีคณะสังคมศาสตร์
มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

(นายสุมิตร แผนทัด)
นายกเทศมนตรีตำบลนาดี

สำนักงานบัณฑิตศึกษา คณะสังคมศาสตร์
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ ต่อ ๑๑๔๗
โทรสาร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๘๐
ผู้ประสานงาน พระมหา Bunthoeun อภิธมฺมรโต
โทร. ๐๙-๔๘๖๗-๘๐๒๓

ได้รับเรื่องและเอกสารไว้แล้ว
วันที่ 28 ก.พ. 2567
9.30

สำนักปลัด
เลขรับที่ 874
วันที่ 28 ก.พ. 2567
เวลา 14.12
☑ บริหารงานทั่วไป ○ บริหารงานบุคคล
○ วิเคราะห์นโยบายฯ ○ รักษาความสงบ
○ นิติกร ○ ป้องกันฯ
○ ปฏิบัติงานพัฒนา

ที่ อว ๗๙๐๘/ว๐๒๒๖



องค์การบริหารส่วนตำบลท่าทราย
เลขรับที่ 924
วันที่ 28 ก.พ. 2567
เวลา 10.10 น.
☑ สำนักปลัด
○ กองคลัง
○ กองช่าง
○ กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
○ กองการศึกษาศาสนาและวัฒนธรรม
○ กองสวัสดิการสังคม

มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย
๒๔๘ ถ.ศาลายา-นครชัยศรี ต.ศาลายา อ.พุทธมณฑล จ.นครปฐม ๗๓๑๗๐
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ โทรสาร ๐๒-๔๔๔-๖๐๖๐
www.mbu.ac.th

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

เรื่อง ขออนุญาตเข้าพื้นที่แจกแบบสอบถามเก็บข้อมูล
เจริญพร นายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าทราย

ด้วย พระมหา Bunthoeun อภิธมฺมรโต เลขทะเบียนนักศึกษา ๖๕๒๐๑๓๑๐๑๒๐๐๒หลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย ได้รับอนุมัติหัวข้อวิทยานิพนธ์ เรื่อง “การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร Infrastructural Administration according to good governance of Samut Sakhon Provincial Administrative Organization” มีความประสงค์เข้าพื้นที่แจกแบบสอบถามเก็บข้อมูล เพื่อใช้ในงานเขียนวิทยานิพนธ์

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานของนักศึกษาเป็นไปด้วยความเรียบร้อย คณะสังคมศาสตร์ จึงเจริญพรมายังท่านเพื่อขออนุญาตเข้าพื้นที่แจกแบบสอบถามเก็บข้อมูล สำหรับใช้ในงานวิทยานิพนธ์ ให้สมบูรณ์ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุญาต จะเป็นพระคุณยิ่ง

ขอเจริญพร

(พระมหาสุรไกร ชินพุทฺธิสิริ, ผศ.)
คณบดีคณะสังคมศาสตร์
มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

สำนักงานบัณฑิตศึกษา คณะสังคมศาสตร์
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ ต่อ ๑๑๔๗
โทรสาร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๘๐
ผู้ประสานงาน พระมหา Bunthoeun อภิธมฺมรโต
โทร. ๐๙-๔๘๖๗-๘๐๒๓

ทต.คอกกระบือ
รับที่ 335 วันที่ 28 ก.พ. 2567
☐ สำนักปลัด ☐ กองสาธารณสุข
☐ กองคลัง ☐ กองการศึกษาฯ
☐ กองช่าง ☐ กองสวัสดิการสังคม
☐ กองการเจ้าหน้าที่และธุรการ
10.53

มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย
๒๔๘ ถ.ศาลายา ต.ศาลายา อ.พุทธมณฑล จ.นครปฐม ๗๓๑๗๐
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ โทรสาร ๐๒-๔๔๔-๖๐๖๐
www.mbu.ac.th

ที่ อว ๗๙๐๘/ว๐๒๒๖

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

เรื่อง ขออนุญาตเข้าพื้นที่แจกแบบสอบถามเก็บข้อมูล

เจริญพร นายกองค์การบริหารส่วนตำบลคอกกระบือ

ด้วย พระมหา Bunthoeun อภิธมฺมรโต เลขทะเบียนนักศึกษา ๖๕๒๐๑๓๑๐๑๒๐๐๒หลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย ได้รับอนุมัติหัวข้อวิทยานิพนธ์ เรื่อง “การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร Infrastructural Administration according to good governance of Samut Sakhon Provincial Administrative Organization” มีความประสงค์เข้าพื้นที่แจกแบบสอบถามเก็บข้อมูล เพื่อใช้ในงานเขียนวิทยานิพนธ์

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานของนักศึกษาเป็นไปด้วยความเรียบร้อย คณะสังคมศาสตร์ จึงเจริญพรมายังท่านเพื่อขออนุญาตเข้าพื้นที่แจกแบบสอบถามเก็บข้อมูล สำหรับใช้ในงานวิทยานิพนธ์ ให้สมบูรณ์ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุญาต จะเป็นพระคุณยิ่ง

ขอเจริญพร

(พระมหาสุรไกร ชินพุทธิสิริ, ผศ.)
คณบดีคณะสังคมศาสตร์
มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

28/2/67

สำนักงานบัณฑิตศึกษา คณะสังคมศาสตร์
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ ต่อ ๑๑๔๗
โทรสาร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๘๐
ผู้ประสานงาน พระมหา Bunthoeun อภิธมฺมรโต
โทร. ๐๙-๔๘๖๗-๘๐๒๓

อบต.บางขี้เหล็ก รับที่ ๔๐๗ / ๒๕๖๗ วันที่ ๒๘ ก.พ. ๒๕๖๗ หน่วยงานปลัด กองคลัง กองช่าง กองการศึกษา

มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย
๒๔๘ ถ.ศาลายา-นครชัยศรี
ต.ศาลายา อ.พุทธมณฑล จ.นครปฐม ๗๓๑๗๐
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ โทรสาร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๖๐
www.mbu.ac.th

ที่ อว ๗๙๐๘/ว๐๒๒๖

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

เรื่อง ขออนุญาตเข้าพื้นที่แจกแบบสอบถามเก็บข้อมูล
เจริญพร นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางน้ำจืด

ด้วย พระมหา Bunthoeun อภิธมฺมรโต เลขทะเบียนนักศึกษา ๖๕๒๐๑๓๑๐๑๒๐๐๒หลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย ได้รับอนุมัติหัวข้อวิทยานิพนธ์ เรื่อง "การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร Infrastructural Administration according to good governance of Samut Sakhon Provincial Administrative Organization" มีความประสงค์เข้าพื้นที่แจกแบบสอบถามเก็บข้อมูล เพื่อใช้ในงานเขียนวิทยานิพนธ์

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานของนักศึกษาเป็นไปด้วยความเรียบร้อย คณะสังคมศาสตร์ จึงเจริญพรมายังท่านเพื่อขออนุญาตเข้าพื้นที่แจกแบบสอบถามเก็บข้อมูล สำหรับใช้ในงานวิทยานิพนธ์ ให้สมบูรณ์ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุญาต จะเป็นพระคุณยิ่ง

ขอเจริญพร

(พระมหาสุรไกร ชินพุทธิสิริ, ผศ.)
คณบดีคณะสังคมศาสตร์
มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

สำนักงานบัณฑิตศึกษา คณะสังคมศาสตร์
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ ต่อ ๑๑๔๗
โทรสาร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๘๐
ผู้ประสานงาน พระมหา Bunthoeun อภิธมฺมรโต
โทร. ๐๙-๔๘๖๗-๘๐๒๓

๒๙/๓๙/๖๗

มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย
๒๔๘ ถ.ศาลายา-นครชัยศรี
ต.ศาลายา อ.พุทธมณฑล จ.นครปฐม ๗๓๑๗๐
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ โทรสาร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๖๐
www.mbu.ac.th

ที่ อว ๗๙๐๘/ว๐๒๒๖

สำนักปลัด
เลขที่ 393/67
วันที่ 29 ก.พ. 67
เวลา 10.35 น.

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

อบต.พันท้ายนรสิงห์
เลขที่ 893/67
วันที่ 29 ก.พ. 67
เวลา 10.34 น.

เรื่อง ขออนุญาตเข้าพื้นที่แจกแบบสอบถามเก็บข้อมูล

เจริญพร นายกองค์การบริหารส่วนตำบลพันท้ายนรสิงห์

ด้วย พระมหา Bunthoeun อภิธมฺมรโต เลขทะเบียนนักศึกษา ๖๕๒๐๑๓๑๐๑๒๐๐๒หลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย ได้รับอนุมัติหัวข้อวิทยานิพนธ์ เรื่อง "การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร Infrastructural Administration according to good governance of Samut Sakhon Provincial Administrative Organization" มีความประสงค์เข้าพื้นที่แจกแบบสอบถามเก็บข้อมูล เพื่อใช้ในงานเขียนวิทยานิพนธ์

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานของนักศึกษาเป็นไปด้วยความเรียบร้อย คณะสังคมศาสตร์จึงเจริญพรมายังท่านเพื่อขออนุญาตเข้าพื้นที่แจกแบบสอบถามเก็บข้อมูล สำหรับใช้ในงานวิทยานิพนธ์ให้สมบูรณ์ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุญาต จะเป็นพระคุณยิ่ง

ขอเจริญพร

(พระมหาสุรไกร ชินพุทธิสิริ, ผศ.)
คณบดีคณะสังคมศาสตร์
มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

สำนักงานบัณฑิตศึกษา คณะสังคมศาสตร์
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ ต่อ ๑๑๔๗
โทรสาร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๘๐
ผู้ประสานงาน พระมหา Bunthoeun อภิธมฺมรโต
โทร. ๐๙-๔๘๖๗-๘๐๒๓

องค์การบริหารส่วนตำบลโคกขาม
เลขรับ 720
วันที่ 29 กพ 2567
เวลา

มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย
๒๔๘ ถ.ศาลายา-นครชัยศรี
ต.ศาลายา อ.พุทธมณฑล จ.นครปฐม ๗๓๑๗๐
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ โทรสาร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๖๐
www.mbu.ac.th

- [ ] สำนักปลัด
- [ ] กองคลัง
- [ ] กองช่าง
- [ ] กองสาธารณสุขฯ
- [ ] กองการศึกษาฯ
- [ ] กองสวัสดิการฯ
- [ ] กองยุทธศาสตร์ฯ
- [ ] กองการเจ้าหน้าที่

ที่ อว ๗๙๐๘/ว๐๒๒๖

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

เรื่อง ขออนุญาตเข้าพื้นที่แจกแบบสอบถามเก็บข้อมูล

เจริญพร นายกองค์การบริหารส่วนตำบลโคกขาม

ด้วย พระมหา Bunthoeun อภิธมฺมรโต เลขทะเบียนนักศึกษา ๖๕๒๐๑๓๑๐๑๒๐๐๒หลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย ได้รับอนุมัติหัวข้อวิทยานิพนธ์ เรื่อง "การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร Infrastructural Administration according to good governance of Samut Sakhon Provincial Administrative Organization" มีความประสงค์เข้าพื้นที่แจกแบบสอบถามเก็บข้อมูล เพื่อใช้ในงานเขียนวิทยานิพนธ์

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานของนักศึกษาเป็นไปด้วยความเรียบร้อย คณะสังคมศาสตร์ จึงเจริญพรมายังท่านเพื่อขออนุญาตเข้าพื้นที่แจกแบบสอบถามเก็บข้อมูล สำหรับใช้ในงานวิทยานิพนธ์ ให้สมบูรณ์ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุญาต จะเป็นพระคุณยิ่ง

ขอเจริญพร

(พระมหาสุรไกร ชินพุทธิสิริ, ผศ.)
คณบดีคณะสังคมศาสตร์
มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

นางสาวทิพย์มาศ เสมานารถ
ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลโคกขาม

(นายสำเริง เลิกบางพลัด)
รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ปฏิบัติราชการแทน
นายกองค์การบริหารส่วนตำบลโคกขาม

สำนักงานบัณฑิตศึกษา คณะสังคมศาสตร์
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ ต่อ ๑๑๔๗
โทรสาร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๘๐
ผู้ประสานงาน พระมหา Bunthoeun อภิธมฺมรโต
โทร. ๐๙-๔๘๖๗-๘๐๒๓

องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเกาะ
รับที่ 762
วันที่ 28 ก.พ. 2567
เวลา 15.58 น.

มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย
๒๔๘ ถ.ศาลายา-นครชัยศรี
ต.ศาลายา อ.พุทธมณฑล จ.นครปฐม ๗๓๑๗๐
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ โทรสาร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๖๐
www.mbu.ac.th

ที่ อว ๗๙๐๘/ว๐๒๒๖

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

เรื่อง ขออนุญาตเข้าพื้นที่แจกแบบสอบถามเก็บข้อมูล

เจริญพร นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเกาะ

ด้วย พระมหา Bunthoeun อภิธมฺมรโต เลขทะเบียนนักศึกษา ๖๕๒๐๑๓๑๐๑๒๐๐๒หลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย ได้รับอนุมัติหัวข้อวิทยานิพนธ์ เรื่อง "การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร Infrastructural Administration according to good governance of Samut Sakhon Provincial Administrative Organization" มีความประสงค์เข้าพื้นที่แจกแบบสอบถามเก็บข้อมูล เพื่อใช้ในงานเขียนวิทยานิพนธ์

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานของนักศึกษาเป็นไปด้วยความเรียบร้อย คณะสังคมศาสตร์ จึงเจริญพรมายังท่านเพื่อขออนุญาตเข้าพื้นที่แจกแบบสอบถามเก็บข้อมูล สำหรับใช้ในงานวิทยานิพนธ์ ให้สมบูรณ์ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุญาต จะเป็นพระคุณยิ่ง

ขอเจริญพร

(พระมหาสุรไกร ชินพุทฺธิสิริ, ผศ.)
คณบดีคณะสังคมศาสตร์
มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

สำนักงานบัณฑิตศึกษา คณะสังคมศาสตร์
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ ต่อ ๑๑๔๗
โทรสาร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๘๐
ผู้ประสานงาน พระมหา Bunthoeun อภิธมฺมรโต
โทร. ๐๙-๔๘๖๗-๘๐๒๓

ได้รับต้นฉบับแล้ว

(.....)
28 / กพ / 67

มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย
๒๔๘ ถ.ศาลายา-นครชัยศรี
ต.ศาลายา อ.พุทธมณฑล จ.นครปฐม ๗๓๑๗๐
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ โทรสาร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๖๐
www.mbu.ac.th

ที่ อว ๗๙๐๘/ว๐๒๒๖

องค์การบริหารส่วนตำบลบางกระเจ้า
เลขรับ ๖๒๖
วันที่ ๒๔ ก.พ. ๒๕๖๗
เวลา ๑๕.๕๑๖

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

เรื่อง ขออนุญาตเข้าพื้นที่แจกแบบสอบถามเก็บข้อมูล
เจริญพร นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางกระเจ้า

ด้วย พระมหา Bunthoeun อภิธมฺมรโต เลขทะเบียนนักศึกษา ๖๕๒๐๑๓๑๐๑๒๐๐๒หลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย ได้รับอนุมัติหัวข้อวิทยานิพนธ์ เรื่อง "การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร Infrastructural Administration according to good governance of Samut Sakhon Provincial Administrative Organization" มีความประสงค์เข้าพื้นที่แจกแบบสอบถามเก็บข้อมูล เพื่อใช้ในงานเขียนวิทยานิพนธ์

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานของนักศึกษาเป็นไปด้วยความเรียบร้อย คณะสังคมศาสตร์ จึงเจริญพรมายังท่านเพื่อขออนุญาตเข้าพื้นที่แจกแบบสอบถามเก็บข้อมูล สำหรับใช้ในงานวิทยานิพนธ์ ให้สมบูรณ์ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุญาต จะเป็นพระคุณยิ่ง

ขอเจริญพร

(พระมหาสุรไกร ชินพุทฺธิสิริ, ผศ.)
- คณบดีคณะสังคมศาสตร์
มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

ได้รับเอกสารแล้ว
๒๘ ก.พ. ๒๕๖๗

สำนักงานบัณฑิตศึกษา คณะสังคมศาสตร์
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ ต่อ ๑๑๔๗
โทรสาร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๘๐
ผู้ประสานงาน พระมหา Bunthoeun อภิธมฺมรโต
โทร. ๐๙-๔๘๖๗-๘๐๒๓

☐ สำนักปลัด ☐ กองการศึกษา
☐ กองคลัง ☐ กองยุทธศาสตร์และงบประมาณ
☐ กองช่าง ☐ กองสวัสดิการสังคม
☐ กองประปา ☐ กองสาธารณสุข
☐ กองการเจ้าหน้าที่



เทศบาลตำบลบางหญ้าแพรก
เลขที่รับ ๖๗๙
วันที่ ๒๐ ก.พ. ๒๕๖๗ เวลา

มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย
๒๔๘ ถ.ศาลายา-นครชัยศรี ต.ศาลายา อ.พุทธมณฑล จ.นครปฐม ๗๓๑๗๐
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ โทรสาร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๖๐
www.mbu.ac.th

ที่ อว ๗๙๐๘/ว๐๒๒๖

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

เรื่อง ขออนุญาตเข้าพื้นที่แจกแบบสอบถามเก็บข้อมูล
เจริญพร นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางหญ้าแพรก

ด้วย พระมหา Bunthoeun อภิธมฺมรโต เลขทะเบียนนักศึกษา ๖๕๒๐๑๓๑๐๑๒๐๐๒หลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย ได้รับอนุมัติหัวข้อวิทยานิพนธ์ เรื่อง "การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร Infrastructural Administration according to good governance of Samut Sakhon Provincial Administrative Organization" มีความประสงค์เข้าพื้นที่แจกแบบสอบถามเก็บข้อมูล เพื่อใช้ในงานเขียนวิทยานิพนธ์

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานของนักศึกษาเป็นไปด้วยความเรียบร้อย คณะสังคมศาสตร์ จึงเจริญพรมายังท่านเพื่อขออนุญาตเข้าพื้นที่แจกแบบสอบถามเก็บข้อมูล สำหรับใช้ในงานวิทยานิพนธ์ ให้สมบูรณ์ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุญาต จะเป็นพระคุณยิ่ง

ขอเจริญพร

(พระมหาสุรไกร ชินพุทธิสิริ, ผศ.)
คณบดีคณะสังคมศาสตร์
มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

สำนักงานบัณฑิตศึกษา คณะสังคมศาสตร์
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ ต่อ ๑๑๔๗
โทรสาร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๘๐
ผู้ประสานงาน พระมหา Bunthoeun อภิธมฺมรโต
โทร. ๐๙-๔๘๖๗-๘๐๒๓

มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย
๒๔๘ ถ.ศาลายา-นครชัยศรี
ต.ศาลายา อ.พุทธมณฑล จ.นครปฐม ๗๓๑๗๐
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ โทรสาร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๖๐
www.mbu.ac.th

อบต.ชัย ล
เลขที่รับ ๔๗๘
วันที่รับ ๒๘ ก.ค. ๖๗
เวลา ๑๕.๐๐ น.

ที่ อว ๗๙๐๘/ว๐๒๒๖

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

เรื่อง ขออนุญาตเข้าพื้นที่แจกแบบสอบถามเก็บข้อมูล

เจริญพร นายกองค์การบริหารส่วนตำบลชัยมงคล

ด้วย พระมหา Bunthoeun อภิธมมรโต เลขทะเบียนนักศึกษา ๖๕๒๐๑๓๑๐๑๒๐๐๒หลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย ได้รับอนุมัติหัวข้อวิทยานิพนธ์ เรื่อง "การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร Infrastructural Administration according to good governance of Samut Sakhon Provincial Administrative Organization" มีความประสงค์เข้าพื้นที่แจกแบบสอบถามเก็บข้อมูล เพื่อใช้ในงานเขียนวิทยานิพนธ์

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานของนักศึกษาเป็นไปด้วยความเรียบร้อย คณะสังคมศาสตร์ จึงเจริญพรมายังท่านเพื่อขออนุญาตเข้าพื้นที่แจกแบบสอบถามเก็บข้อมูล สำหรับใช้ในงานวิทยานิพนธ์ ให้สมบูรณ์ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุญาต จะเป็นพระคุณยิ่ง

ขอเจริญพร

(พระมหาสุรไกร ชินพุทธิสิริ, ผศ.)
คณบดีคณะสังคมศาสตร์
มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

สำนักงานบัณฑิตศึกษา คณะสังคมศาสตร์
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ ต่อ ๑๑๔๗
โทรสาร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๘๐
ผู้ประสานงาน พระมหา Bunthoeun อภิธมมรโต
โทร. ๐๙-๔๘๖๗-๘๐๒๓

ได้รับเรื่องแล้ว
ลงชื่อ.....
๒๑/ก.พ./๖๗

ภาคผนวก ช

หนังสือขอความอนุเคราะห์ผู้ทรงคุณวุฒิในการให้สัมภาษณ์

มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย
๒๔๘ ถ.ศาลายา-นครชัยศรี
ต.ศาลายา อ.พุทธมณฑล จ.นครปฐม ๗๓๑๗๐
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ โทรสาร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๖๐
www.mbu.ac.th

องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร
รับที่ 1942
วันที่ 5 มี.ค. 2567
เวลา 16.26 น.

ที่ อว ๗๙๐๘/ว๐๒๒๗

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์ผู้ทรงคุณวุฒิในการให้สัมภาษณ์

เจริญพร นายอุดม ไกรวัตนุสสรณ์ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

ด้วย พระมหา Bunthoeun อภิธมฺมรโต เลขทะเบียนนักศึกษา ๖๕๒๐๑๓๑๐๑๒๐๐๒ หลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย ได้รับอนุมัติหัวข้อวิทยานิพนธ์ เรื่อง "การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร Infrastructural Administration according to good governance of Samut Sakhon Provincial Administrative Organization" มีความประสงค์เข้าสัมภาษณ์ผู้ทรงคุณวุฒิสำหรับเก็บข้อมูลในการเขียนงานวิทยานิพนธ์

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปด้วยความเรียบร้อย คณะสังคมศาสตร์ จึงเจริญพรมาเพื่อขอความอนุเคราะห์ผู้ทรงคุณวุฒิในการให้สัมภาษณ์สำหรับเก็บข้อมูลในการเขียนวิทยานิพนธ์ของนักศึกษาให้สมบูรณ์ต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดอนุเคราะห์ จักเป็นพระคุณยิ่ง

ขอเจริญพร

(พระมหาสุรไกร ชินพุทธิสิริ, ผศ.)
คณบดีคณะสังคมศาสตร์
มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

สำนักงานบัณฑิตศึกษา คณะสังคมศาสตร์
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ ต่อ ๑๑๔๗
โทรสาร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๘๐
ผู้ประสานงาน พระมหา Bunthoeun อภิธมฺมรโต
โทร. ๐๙-๔๘๖๗-๘๐๒๓

(นายอุดม ไกรวัตนุสสรณ์)
นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย
๒๔๘ ถ.ศาลายา-นครชัยศรี
ต.ศาลายา อ.พุทธมณฑล จ.นครปฐม ๗๓๑๗๐
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ โทรสาร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๖๐
www.mbu.ac.th

ที่ อว ๗๙๐๘/๐๓๖๓

๘ มีนาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์ผู้ทรงคุณวุฒิในการให้สัมภาษณ์

เจริญพร นายจอม หงษ์เวียงจันทร์ รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

ด้วย พระมหา Bunthoeun อภิธมฺมรโต เลขทะเบียนนักศึกษา ๖๕๒๐๑๓๑๐๑๒๐๐๒ หลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย ได้รับอนุมัติหัวข้อวิทยานิพนธ์ เรื่อง “การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร Infrastructural Administration according to good governance of Samut Sakhon Provincial Administrative Organization” มีความประสงค์เข้าสัมภาษณ์ผู้ทรงคุณวุฒิสำหรับเก็บข้อมูลในการเขียนงานวิทยานิพนธ์

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปด้วยความเรียบร้อย คณะสังคมศาสตร์ จึงเจริญพรมาเพื่อขอความอนุเคราะห์ผู้ทรงคุณวุฒิในการให้สัมภาษณ์สำหรับเก็บข้อมูลในการเขียนวิทยานิพนธ์ของนักศึกษาให้สมบูรณ์ต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดอนุเคราะห์ จักเป็นพระคุณยิ่ง

ขอเจริญพร

(พระมหาสุรไกร ชินพุทธิสิริ, ผศ.)
คณบดีคณะสังคมศาสตร์
มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

(นายจอม หงษ์เวียงจันทร์)
รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

สำนักงานบัณฑิตศึกษา คณะสังคมศาสตร์
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ ต่อ ๑๑๔๗
โทรสาร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๘๐
ผู้ประสานงาน พระมหา Bunthoeun อภิธมฺมรโต
โทร. ๐๙-๔๘๖๗-๘๐๒๓

มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย
๒๔๘ ถ.ศาลายา-นครชัยศรี
ต.ศาลายา อ.พุทธมณฑล จ.นครปฐม ๗๓๑๗๐
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ โทรสาร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๖๐
www.mbu.ac.th

มี.ค. 2567

ที่ อว ๗๙๐๘/ว๐๒๒๗

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์ผู้ทรงคุณวุฒิในการให้สัมภาษณ์

เจริญพร นายชิงชัย บุญประคอง ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

ด้วย พระมหา Bunthoeun อภิธมฺมรโต เลขทะเบียนนักศึกษา ๖๕๒๐๑๓๑๐๑๒๐๐๒ หลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย ได้รับอนุมัติหัวข้อวิทยานิพนธ์ เรื่อง "การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร Infrastructural Administration according to good governance of Samut Sakhon Provincial Administrative Organization" มีความประสงค์เข้าสัมภาษณ์ผู้ทรงคุณวุฒิสำหรับเก็บข้อมูลในการเขียนงานวิทยานิพนธ์

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปด้วยความเรียบร้อย คณะสังคมศาสตร์ จึงเจริญพรมาเพื่อขอความอนุเคราะห์ผู้ทรงคุณวุฒิในการให้สัมภาษณ์สำหรับเก็บข้อมูลในการเขียนวิทยานิพนธ์ของนักศึกษาให้สมบูรณ์ต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดอนุเคราะห์ จักเป็นพระคุณยิ่ง

ขอเจริญพร

(พระมหาสุรไกร ชินพุทธิสิริ, ผศ.)
คณบดีคณะสังคมศาสตร์
มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

(นายชิงชัย บุญประคอง)
ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด
๕ มี.ค. ๖๗

สำนักงานบัณฑิตศึกษา คณะสังคมศาสตร์
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ ต่อ ๑๑๔๗
โทรสาร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๘๐
ผู้ประสานงาน พระมหา Bunthoeun อภิธมฺมรโต
โทร. ๐๙-๔๘๖๗-๘๐๒๓

มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย
๒๔๘ ถ.ศาลายา-นครชัยศรี
ต.ศาลายา อ.พุทธมณฑล จ.นครปฐม ๗๓๓๗๐
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ โทรสาร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๖๐
www.mbu.ac.th

1942
5 มีค 2567
16.05

ที่ อว ๗๙๐๘/ว๐๒๒๗

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์ผู้ทรงคุณวุฒิในการให้สัมภาษณ์

เจริญพร นายปุณณรัตน์ บริสุทธิ์นฤดม รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

ด้วย พระมหา Bunthoeun อภิธมฺมรโต เลขทะเบียนนักศึกษา ๖๕๒๐๑๓๑๐๑๒๐๐๒ หลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย ได้รับอนุมัติหัวข้อวิทยานิพนธ์ เรื่อง "การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร Infrastructural Administration according to good governance of Samut Sakhon Provincial Administrative Organization" มีความประสงค์เข้าสัมภาษณ์ผู้ทรงคุณวุฒิสำหรับเก็บข้อมูลในการเขียนงานวิทยานิพนธ์

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปด้วยความเรียบร้อย คณะสังคมศาสตร์ จึงเจริญพรมาเพื่อขอความอนุเคราะห์ผู้ทรงคุณวุฒิในการให้สัมภาษณ์สำหรับเก็บข้อมูลในการเขียนวิทยานิพนธ์ของนักศึกษาให้สมบูรณ์ต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดอนุเคราะห์ จักเป็นพระคุณยิ่ง

ขอเจริญพร

(พระมหาสุรไกร ชินพุทธิสิริ, ผศ.)
คณบดีคณะสังคมศาสตร์
มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

สำนักงานบัณฑิตศึกษา คณะสังคมศาสตร์
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ ต่อ ๑๑๔๗
โทรสาร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๘๐
ผู้ประสานงาน พระมหา Bunthoeun อภิธมฺมรโต
โทร. ๐๙-๔๘๖๗-๘๐๒๓

(นายปุณณรัตน์ บริสุทธิ์นฤดม)
รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด

มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย
๒๔๘ ถ.ศาลายา-นครชัยศรี
ต.ศาลายา อ.พุทธมณฑล จ.นครปฐม ๗๓๑๗๐
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ โทรสาร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๖๐
www.mbu.ac.th

1942
5 มีค. 2567
16.08

ที่ อว ๗๙๐๘/ว๐๒๒๗

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์ผู้ทรงคุณวุฒิในการให้สัมภาษณ์

เจริญพร นายจักรพงศ์ พานิช ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และงบประมาณ

ด้วย พระมหา Bunthoeun อภิธมฺมรโต เลขทะเบียนนักศึกษา ๖๕๒๐๑๓๑๐๑๒๐๐๒ หลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย ได้รับอนุมัติหัวข้อวิทยานิพนธ์ เรื่อง "การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร Infrastructural Administration according to good governance of Samut Sakhon Provincial Administrative Organization" มีความประสงค์เข้าสัมภาษณ์ผู้ทรงคุณวุฒิสำหรับเก็บข้อมูลในการเขียนงานวิทยานิพนธ์

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปด้วยความเรียบร้อย คณะสังคมศาสตร์ จึงเจริญพรมาเพื่อขอความอนุเคราะห์ผู้ทรงคุณวุฒิในการให้สัมภาษณ์สำหรับเก็บข้อมูลในการเขียนวิทยานิพนธ์ของนักศึกษาให้สมบูรณ์ต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดอนุเคราะห์ จักเป็นพระคุณยิ่ง

ขอเจริญพร

(พระมหาสุรไกร ชินพุทธิสิริ, ผศ.)
คณบดีคณะสังคมศาสตร์
มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

สำนักงานบัณฑิตศึกษา คณะสังคมศาสตร์
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ ต่อ ๑๑๔๗
โทรสาร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๘๐
ผู้ประสานงาน พระมหา Bunthoeun อภิธมฺมรโต
โทร. ๐๙-๔๘๖๗-๘๐๒๓

(นายจักรพงศ์ พานิช)
ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และงบประมาณ

ภาคผนวก ซ

หนังสือขออนุญาตใช้พื้นที่ทำวิทยานิพนธ์

มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย
๒๔๘ ถ.ศาลายา-นครชัยศรี
ต.ศาลายา อ.พุทธมณฑล จ.นครปฐม ๗๓๗๗๐
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ โทรสาร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๖๐
www.mbu.ac.th

สำนักงานเลขานุการ อบจ.สค
รับที่ 351
เวลา
วันที่ 8 มี.ค 67

ที่ อว ๗๙๐๘/๐๓๖๒

๘ มีนาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ขออนุญาตใช้พื้นที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครศึกษาการวิจัยจัดทำวิทยานิพนธ์

เจริญพร นายอุดม ไกรวัตนุสสรณ์ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

ด้วย พระมหา Bunthoeun อภิธมฺมรโต เลขทะเบียนนักศึกษา ๖๕๒๐๑๓๑๐๑๒๐๐๒ หลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย ได้รับอนุมัติหัวข้อวิทยานิพนธ์ เรื่อง "การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร Infrastructural Administration according to good governance of Samut Sakhon Provincial Administrative Organization) มีความจำเป็นต้องใช้พื้นที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครศึกษาการวิจัยจัดทำวิทยานิพนธ์

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานของนักศึกษาเป็นไปด้วยความเรียบร้อย คณะสังคมศาสตร์จึงเจริญพรมายังท่านเพื่อขออนุญาตใช้พื้นที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครศึกษาการวิจัยจัดทำวิทยานิพนธ์ของนักศึกษาดังกล่าวให้สมบูรณ์ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุญาต จะเป็นพระคุณยิ่ง

ขอเจริญพร

(พระมหาสุรไกร ชินพุทฺธิสิริ, ผศ.)
คณบดีคณะสังคมศาสตร์
มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

สำนักงานบัณฑิตศึกษา คณะสังคมศาสตร์
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ ต่อ ๑๑๔๗
โทรสาร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๘๐
ผู้ประสานงาน พระมหา Bunthoeun อภิธมฺมรโต
โทร. ๐๙-๔๘๖๗-๘๐๒๓

เรียน นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

- ด้วยพระมหา Bunthoeun อภิธมฺมรโต นักศึกษาหลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิตร คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย ขออนุญาตให้พื้นที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครศึกษาการวิจัยจัดทำวิทยานิพนธ์ เรื่อง "การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครฯ"

- จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

(นางวราภรณ์ พานิช)
นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ

(นางอินทิรา ดำรงศักดิ์)
หัวหน้าฝ่ายกิจการคณะผู้บริหาร

(นายปุณณรัตน์ บริสุทธิ์นฤดม)
รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด รักษาราชการแทน
เลขานุการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด

(นายอภิชาต โพธิ์ถนอม)
รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร
๑๒ มี.ค. ๒๕๖๗

(นายอุดม ไกรวัตนุสรณ์)
นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร
๑๒ มี.ค. ๖๗

ภาคผนวก ฌ
ภาพประกอบการสัมภาษณ์



นายอุดม ไกรวัตนุสสรณ์

นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร



นายจอม หงส์เวียงจันทร์

รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร



นายชิงชัย บุญประคอง

ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร





นายบปุณณรัตน์ บริสุทธิ์นฤดม
รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร



นายจักรพงศ์ พานิช

ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และงบประมาณ

ประวัติผู้ทำวิจัย

ชื่อ-นามสกุล : พระมหา Bunthoeun อภิธมฺมรโต Hoeun (BUNTHOEUN HOEUN)
วัน เดือน ปีเกิด : 10 ตุลาคม 2525
สถานที่เกิด : จังหวัดพระตะบอง ประเทศ กัมพูชา
ภูมิลำเนาเดิม : จังหวัดพระตะบอง ประเทศ กัมพูชา
ที่อยู่ปัจจุบัน : หอพักนักศึกษา (B11.2) เลขที่ 248 หมู่ 1 ถ.ศาลายา-นครชัยศรี ต. ศาลายา อ. ทุธมณฑล จ. นครปฐม 73170
ข้อมูลติดต่อ : hoeun1982@gmail.com หรือ 0948678023
ประวัติการศึกษา
วุฒิการศึกษาทางธรรม
พ.ศ. 2550 : นักธรรมชั้นเอก สำนักเรียนวัดป้อมวิเชียรโชติการาม จังหวัดสมุทรสาคร
พ.ศ. 2552 : สอบพระปาฏิโมกข์ได้
พ.ศ. 2553 : เปรียญธรรม 6 ประโยค สำนักเรียนวัดป้อมวิเชียรโชติการาม จังหวัดสมุทรสาคร
พ.ศ. 2565 : ศาสนศาสตรบัณฑิต คณะศาสนาและปรัชญา สาขาพุทธศาสตร์ (เกียรตินิยมอันดับหนึ่ง) มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย วิทยาเขตสิรินธรราชวิทยาลัย จังหวัดนครปฐม
วุฒิการศึกษาทางโลก
พ.ศ. 2561 : รัฐศาสตรบัณฑิต คณะสังคมศาสตร์ สาขารัฐศาสตร์การปกครอง (เกียรตินิยมอันดับหนึ่ง) มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย วิทยาเขตสิรินธรราชวิทยาลัย จังหวัดนครปฐม
พ.ศ. 2566 : รัฐศาสตรมหาบัณฑิต คณะสังคมศาสตร์ สาขารัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย จังหวัดนครปฐม
ประวัติการทำงาน : ครูสอน