

แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาล ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง

อนุรักษ์ ดำรงค์สุข

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต
สาขาวิชารัฐศาสตร์การปกครอง
บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย
สิงหาคม 2560
(ลิขสิทธิ์เป็นของมหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย)

แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาล ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง

อนุรักษ์ ดำรงค์สุข



วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต
สาขาวิชารัฐศาสตร์การปกครอง
บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย
สิงหาคม 2560
(ลิขสิทธิ์เป็นของมหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย)

PROMOTION OF GOOD GOVERNANCE IN PERFORMANCE OF LOCAL ADMINISTRATIVE ORGANISATION IN AREA OF PLUAKDAENG DISTRICT, RAYONG PROVINCE

ANURAK DAMRONGSUK

A THESIS SUBMITTED IN PARTIAL FULFILLMENT OF THE REQUIREMENTS

FOR THE DEGREE OF MASTER OF ARTS

DEPARTMENT OF GOVERNMENT

FACULTY OF SOCIAL SCIENCES

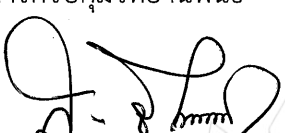
MAHAMAKUT BUDDHIST UNIVERSITY

AUGUST 2017

(COPYRIGHT OF MAHAMAKUT BUDDHIST UNIVERSITY)

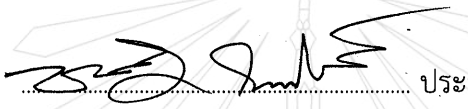
คณะกรรมการควบคุมสารนิพนธ์และคณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ ได้พิจารณา วิทยานิพนธ์ ของ นายอนุรักษ์ ดำรงค์สุข ฉบับนี้แล้ว เห็นสมควรรับเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตร รัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐศาสตร์การปกครอง ของมหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัยได้

คณะกรรมการควบคุมวิทยานิพนธ์



..... อาจารย์ที่ปรึกษา
(รองศาสตราจารย์พิเศษ ดร.สุกิจ ชัยมุสิก)

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์



..... ประธานกรรมการ
(ดร.ชวลิต ไหลรินทร์)



..... กรรมการ
(รองศาสตราจารย์ ศรชัย ท้าวมิตร)

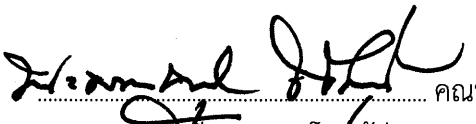


..... กรรมการ
(ดร.สมภพ ระงับทุกข์)



..... กรรมการ
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ปัญญา คล้ายเดช)

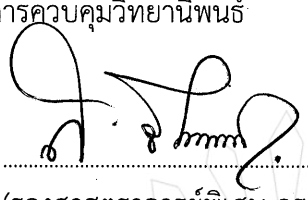
บัณฑิตวิทยาลัย อนุมัติให้รับวิทยานิพนธ์ ฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตร รัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐศาสตร์การปกครอง ของมหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย



..... คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
(พระมหาบุญศรี ญาณวุฑฺโฒ, ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.)
วันที่ 21 เดือน สิงหาคม พ.ศ. 2560

คณะกรรมการควบคุมสารนิพนธ์และคณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ ได้พิจารณา วิทยานิพนธ์ ของ นายอนุรักษ์ ดำรงค์สุข ฉบับนี้แล้ว เห็นสมควรรับเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตร รัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐศาสตร์การปกครอง ของมหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัยได้

คณะกรรมการควบคุมวิทยานิพนธ์



..... อาจารย์ที่ปรึกษา

(รองศาสตราจารย์พิเศษ ดร.สุกิจ ชัยมุสิก)

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์



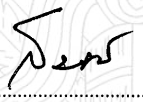
..... ประธานกรรมการ

(ดร.ชวลิต ไหลรินทร์)



..... กรรมการ

(รองศาสตราจารย์ ศรชัย ท้าวมิตร)



..... กรรมการ

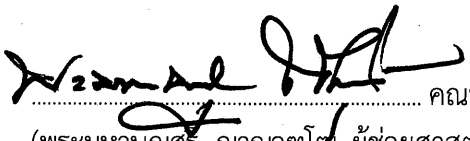
(ดร.สมภพ ระงับทุกข์)



..... กรรมการ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ปัญญา คล้ายเดช)

บัณฑิตวิทยาลัย อนุมัติให้รับวิทยานิพนธ์ ฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตร รัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐศาสตร์การปกครอง ของมหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย



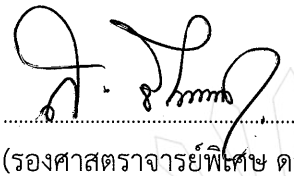
..... คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย

(พระมหาบุญศร ญาณวุฑฺโฒ, ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.)

วันที่ 21 เดือน สิงหาคม พ.ศ. 2560

คณะกรรมการควบคุมสารนิพนธ์และคณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ ได้พิจารณา วิทยานิพนธ์ ของ นายอนุรักษ์ ดำรงค์สุข ฉบับนี้แล้ว เห็นสมควรรับเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตร รัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐศาสตร์การปกครอง ของมหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัยได้

คณะกรรมการควบคุมวิทยานิพนธ์

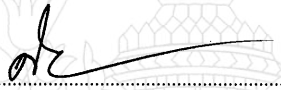


..... อาจารย์ที่ปรึกษา
(รองศาสตราจารย์พิเศษ ดร.สุกิจ ชัยมุสิก)

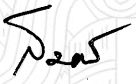
คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์



..... ประธานกรรมการ
(ดร.ชวลิต ไหลรินทร์)



..... กรรมการ
(รองศาสตราจารย์ ศรชัย ท้าวมิตร)

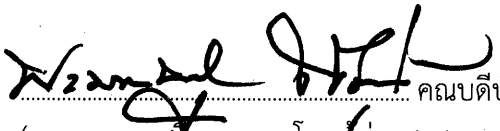


..... กรรมการ
(ดร.สมภพ ระงับทุกข์)



..... กรรมการ
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ปัญญา คล้ายเดช)

บัณฑิตวิทยาลัย อนุมัติให้รับวิทยานิพนธ์ ฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตร รัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐศาสตร์การปกครอง ของมหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย



..... คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
(พระมหาบุญศรี ญาณวุฑฺโฒ, ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.)
วันที่ 21 เดือน สิงหาคม พ.ศ. 2560

คณะกรรมการควบคุมสารนิพนธ์และคณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ ได้พิจารณา วิทยานิพนธ์ ของ นายอนุรักษ์ ดำรงค์สุข ฉบับนี้แล้ว เห็นสมควรรับเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตร รัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐศาสตร์การปกครอง ของมหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัยได้

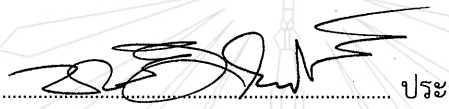
คณะกรรมการควบคุมวิทยานิพนธ์



..... อาจารย์ที่ปรึกษา

(รองศาสตราจารย์พิเศษ ดร.สุกิจ ชัยมุสิก)

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์



..... ประธานกรรมการ

(ดร.ชวลิต ไหลรินทร์)



..... กรรมการ

(รองศาสตราจารย์ ศรชัย ท้าวมิตร)



..... กรรมการ

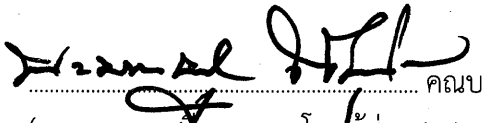
(ดร.สมภพ ระงับทุกข์)



..... กรรมการ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ปัญญา คล้ายเดช)

บัณฑิตวิทยาลัย อนุมัติให้รับวิทยานิพนธ์ ฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตร รัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐศาสตร์การปกครอง ของมหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย



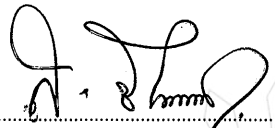
..... คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย

(พระมหาบุญศรี ญาณวุฑฺโฒ, ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.)

วันที่ 21 เดือน สิงหาคม พ.ศ. 2560

คณะกรรมการควบคุมสารนิพนธ์และคณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ ได้พิจารณา วิทยานิพนธ์ ของ นายอนุรักษ์ ดำรงค์สุข ฉบับนี้แล้ว เห็นสมควรรับเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตร รัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐศาสตร์การปกครอง ของมหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัยได้

คณะกรรมการควบคุมวิทยานิพนธ์



..... อาจารย์ที่ปรึกษา

(รองศาสตราจารย์พิเศษ ดร.สุกิจ ชัยมุสิก)

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์



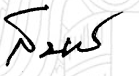
..... ประธานกรรมการ

(ดร.ชวลิต ไหลรินทร์)



..... กรรมการ

(รองศาสตราจารย์ ศรชัย ท้าวมิตร)



..... กรรมการ

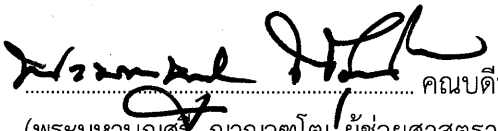
(ดร.สมภพ ระงับทุกข์)



..... กรรมการ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ปัญญา คล้ายเดช)

บัณฑิตวิทยาลัย อนุมัติให้รับวิทยานิพนธ์ ฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตร รัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐศาสตร์การปกครอง ของมหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย



..... คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย

(พระมหาบุญศร ญาณวุฑฺโฒ, ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.)

วันที่ 21 เดือน สิงหาคม พ.ศ. 2560

5620150332051: สาขาวิชา : รัฐศาสตร์การปกครอง; รม. (รัฐศาสตรมหาบัณฑิต)
คำสำคัญ : การเสริมสร้างธรรมาภิบาล/องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น /อำเภอปลวกแดง

อนุรักษ์ ดำรงค์สุข : แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง (PROMOTION OF GOOD GOVERNANCE IN PERFORMANCE OF LOCAL ADMINISTRATIVE ORGANISATION IN AREA OF PLUAKDAENG DISTRICT, RAYONG PROVINCE) คณะกรรมการควบคุมวิทยานิพนธ์ : รองศาสตราจารย์พิเศษ ดร.สุกิจ ชัยมุสิก 320 หน้า., ปี พ.ศ. 2560.

วิทยานิพนธ์นี้มีวัตถุประสงค์ดังนี้ 1) เพื่อศึกษาความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง 2) เพื่อเปรียบเทียบแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง จำแนกตามเพศ อายุ ระดับการศึกษา รายได้ต่อเดือน และประสบการณ์การทำงาน แตกต่างกัน และ 3) เพื่อศึกษาแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัย จำนวน 248 คน กำหนดขนาดของกลุ่มตัวอย่างโดยวิธีการเปิดตารางสำเร็จของเครซี่และมอร์แกน (KreJcie and Morgan) ใช้วิธีการสุ่มอย่างง่าย (Simple Random Sampling) และผู้ให้ข้อมูลที่สำคัญ 5 คน เครื่องมือที่ใช้วิจัย คือ แบบสอบถาม และสถิติที่ใช้ในการวิจัยได้แก่ ค่าความถี่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน การทดสอบค่าที (t-test) และการทดสอบความแปรปรวนแบบทางเดียว (One-way ANOVA) หรือ F-test

ผลการวิจัยพบว่า

1) บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านโดยเรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อย ดังนี้ ด้านหลักความสอดคล้อง รองลงมาคือ ด้านหลักความโปร่งใส ด้านหลักความคุ้มค่า ด้านหลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ ด้านหลักการควบคุมการคอรัปชั่น ด้านหลักการมีส่วนร่วม ด้านหลักความเสมอภาค ด้านหลักความรับผิดชอบ ด้านหลักคุณธรรม และด้านหลักนิติธรรม ตามลำดับ

2) บุคลากรที่มีเพศ อายุ ระดับการศึกษา รายได้ต่อเดือน และประสบการณ์การทำงานต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง โดยรวมไม่แตกต่างกัน

3) จากการสัมภาษณ์ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เห็นว่า แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง โดยภาพรวม การบริหารงานทุกอย่างต้องถูกต้องตามกฎหมาย กฎระเบียบของการทำงาน การบริหารงานของทุกฝ่าย ทั้งในหน่วยงานและประชาชนที่มาใช้บริการที่องค์การบริหารส่วนตำบล เจ้าหน้าที่ทุกคนต้องปฏิบัติเหมือนกันอย่างมีคุณธรรม ตรงไปตรงมา การบริหารที่ดีมีความโปร่งใสในการจัดการเรื่องต่างๆ ซึ่งสามารถตรวจสอบได้ในทุกเรื่อง รับฟังทุกความคิดเห็นที่มีเหตุและผลให้ทุกคนมีส่วนร่วมในทุกกิจกรรมขององค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อสร้างพลังต้นแบบในการแก้ไขปัญหา และยอมรับในข้อเสนอแนะของประชาชน เพื่อให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารระบบราชการ เจ้าหน้าที่ทุกฝ่ายต้องรับผิดชอบต่อหน้าที่อย่างเคร่งครัด และรักษาประโยชน์ของประชาชนและประเทศชาติให้งบประมาณและภาษีประชาชนมีความคุ้มค่าในความรับผิดชอบที่มีต่อประชาชน การจัดการในด้านต่าง ๆ ของแต่ละฝ่ายอย่างคุ้มค่าในทุกเรื่อง ทั้งงบประมาณ การใช้ประโยชน์ในวัสดุเครื่องใช้สำนักงาน อย่างคุ้มค่าเกิดประโยชน์ ประชาชนและบุคลากรทุกคนจะต้องได้รับการปฏิบัติอย่างเท่าเทียมกัน ไม่มีการแบ่งแยกหรือกีดกันในการให้บริการ ประชาชนต้องได้รับการปฏิบัติในฐานะที่เป็นปัจเจกบุคคลบนมาตรฐานการให้บริการเดียวกัน บุคลากรปฏิบัติงานได้อย่างสอดคล้องกันดี มีความเห็นสอดคล้องกัน และความคิดกับการกระทำสอดคล้องกัน บุคลากรปฏิบัติงานสอดคล้องกับนโยบายการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีการนำข้อเสนอของชุมชนมาจัดทำเป็นนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาของชุน และการป้องกันการทุจริตคอรัปชั่นที่อาจเกิดขึ้นในองค์กรทุกๆ กรณี องค์การบริหารส่วนตำบลจึงกำหนดหลักการดำเนินกิจการที่ไม่สนับสนุนกิจการของกลุ่มหรือบุคคลที่กระทำการโดยมิชอบในการแสวงหาผลประโยชน์ เพื่อให้องค์การบริหารส่วนตำบลได้รับความไว้วางใจในการดำเนินกิจการอันปราศจากการทุจริต

5620150332051: MAJOR: GOVERNMENT ; M.Pol.Sc. (MASTER OF POLITICAL SCIENCE)
KEYWORDS: SUB-DISTRICT ADMINISTRATIVE ORGANISATION, GOOD GOVERNANCE REINFORCEMENT, PLUAK DAENG DISTRICT

Anurak Damrongsuk : PROMOTION OF GOOD GOVERNANCE IN PERFORMANCE OF LOCAL ADMINISTRATIVE ORGANISATION IN AREA OF PLUAKDAENG DISTRICT, RAYONG PROVINCE **ADVISOR** ASSOC.PROF. DR.SUKIT CHAIMUSIK 320 PAGES. ADEMIC YEAR : 2560 (2017).

The objectives of this thesis were as follows: 1. To study opinion to the promotion of good governance in performance of local administrative organisation in area of Pluakdaeng district, Rayong province, 2. To compare promotion of good governance in performance of local administrative organisation with different personal factors in area of Pluakdaeng district, Rayong province, and 3. To study problems and obstacles to Strengthening Good Governance in local administrative organisation in area of Pluakdaeng district, Rayong province. The data were collected from 248 samples personnels in sub-district administration organization in the area of Pluakdaeng district, Rayong province and from 5 key-informants. The samples were obtained by Krejcie and Morgan formula through simple random sampling. The data were analyzed by percentage, mean, standard deviation, t-test and F-test.

1. Personnels of Local Administrative Organization in the area of Pluakdaeng district, Rayong province had opinion promotion of good governance was at a high level. In each aspect, the highest level was on Consistency principle be inferior Main Transparency, Main aspects of value, Principles of strategic vision, Principles of control of corruption, The principle of participation, Equality main Main responsibility Moral aspects and the rule of law respectively.

2. Personnels with different gender, ages, educational, monthly income and work experience had opinion toward promotion of good governance in performance of local administrative organisation in area of Pluakdaeng district, Rayong province indifferently.

3. Recommendations from the interview; All administration must be legal. Rules of work Management of all parties both in the agencies and people who come to use the services of the Tambon Administration Organization. All staff must behave in a straightforward, honest manner. Good administration is transparent in handling matters. This can be checked in every subject. Listen to all the comments that are cause and effect. Everyone is involved in all activities of the Tambon Administrative Organization. To master the power to solve problems. And accept the suggestions of the people. To get people involved in bureaucracy. All staff are strictly responsible for their duties. And to maintain the benefits of the people and the nation, the budget and the people tax are worth the responsibility to the people. Management of the various aspects of each party is worth everything in the budget, use in office supplies. Benefit All citizens and personnel must be treated equally no discrimination or exclusion in service. People must be treated as individuals on the same service standards. People work consistently well have consistent comments and ideas with consistent actions. Operational personnel are in line with the administration policy of the local administration organization. Local government organizations have adopted community proposals for their policies and development strategies. In every case, the Tambon Administration Organization defines the principles of business operation that do not support the activities of groups or persons act inappropriately in pursuit of benefits In order for the Tambon Administration Organization to be trusted to conduct business without corruption.

ประกาศคุณูปการ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จได้ ด้วยความกรุณาจากอาจารย์ผู้ทรงคุณวุฒิ และผู้เชี่ยวชาญหลายท่าน เพื่อให้วิทยานิพนธ์ฉบับนี้บรรลุตามวัตถุประสงค์

ขอขอบคุณมหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย ที่ให้สถานที่ศึกษา ค้นคว้า รวบรวมความรู้ต่าง ๆ ตลอดระยะเวลาที่ศึกษาเล่าเรียน

วิทยานิพนธ์เล่มนี้สำเร็จได้ด้วยความช่วยเหลือ ความกรุณา และสนับสนุนอย่างดียิ่งจาก รองศาสตราจารย์พิเศษ ดร.สุกิจ ชัยมุสิก อาจารย์ที่ปรึกษา และกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ ที่ได้ให้ความรู้ แนวคิด คำแนะนำ คำปรึกษา และตรวจสอบแก้ไขข้อบกพร่องต่าง ๆ

ขอขอบคุณอาจารย์ทุกท่านที่ได้ให้ความรู้ด้วยดีเสมอมา จนกระทั่งวิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จเรียบร้อย ผู้วิจัยขอกราบขอบพระคุณเป็นอย่างสูงไว้ ณ ที่นี้

ขอขอบคุณ พระมหาบุญศรี ญาณวุฑฺโฒ (ผศ.ดร.) รองศาสตราจารย์ ดร.สุวิญ รักสัตย์ รองศาสตราจารย์ ดร.ศรชัย ท้าวมิตร ดร.สมภพ ระงับทุกข์ และ ดร.ชวลิต ไหลรินทร์ ที่กรุณาให้เกียรติเป็นผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบแบบสอบถามการวิจัยนี้

ขอขอบคุณบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ทุกท่าน ที่กรุณาอำนวยความสะดวก ในการเก็บรวบรวมข้อมูล ที่ช่วยเหลือในการให้ข้อมูล และติดต่อประสานงาน

ขอบคุณเจ้าหน้าที่บัณฑิตวิทยาลัยมหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย ทุกท่านที่ให้ความอนุเคราะห์และอำนวยความสะดวกในด้านต่าง ๆ ด้วยไมตรีจิตที่ดีตลอดระยะเวลาที่ผ่านมา ขอบคุณเพื่อนนักศึกษาสาขารัฐศาสตร์การปกครองที่ให้คำปรึกษา และเป็นกำลังใจ ทำให้วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลุล่วงไปด้วยดี คุณค่าและประโยชน์ที่พึงจะมีจากวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ ขอมอบเป็นเครื่องสักการะคุณ แด่คุณบิดา มารดา ปู่ย่า ตายาย ครูอาจารย์ ตลอดถึงครอบครัวที่รัก และผู้มีอุปการคุณทุกท่าน

อนุรักษ์ ดำรงค์สุข

สารบัญ

หน้า

บทคัดย่อภาษาไทย ก

บทคัดย่อภาษาอังกฤษ ค

ประกาศคุณูปการ จ

สารบัญ ฉ

สารบัญตาราง ฌ

สารบัญแผนภูมิ ร

บทที่

1 บทนำ

1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา 1

1.2 วัตถุประสงค์ของการวิจัย 3

1.3 ขอบเขตของการวิจัย 3

1.4 สมมติฐานของการวิจัย 4

1.5 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ 4

1.6 คำนิยามศัพท์เฉพาะที่ใช้ในการวิจัย 5

2 เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง 8

2.1 แนวคิดเกี่ยวกับหลักธรรมาภิบาล 8

2.2 แนวคิดเกี่ยวกับการปกครองส่วนท้องถิ่น 33

2.3 แนวคิดเกี่ยวกับองค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาล 44

2.4 แนวทางเสริมสร้างหลักธรรมาภิบาลในการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 50

2.5 สภาพพื้นที่ที่ศึกษาวิจัย 59

2.6 งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง 63

2.7 สรุปกรอบแนวคิดที่ใช้ในการวิจัย 83

3 วิธีดำเนินการวิจัย 85

3.1 ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง 85

3.2 เทคนิควิธีการสุ่มตัวอย่าง 86

3.3 เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย 88

3.4 การสร้างและตรวจสอบคุณภาพเครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย 89

สารบัญ (ต่อ)

		หน้า
	3.5 การเก็บรวบรวมข้อมูล	91
	3.6 การวิเคราะห์ข้อมูล	93
	3.7 สถิติที่ใช้ในการวิจัย	94
4	ผลการวิเคราะห์ข้อมูล	97
	4.1 สัญลักษณ์ที่ใช้ในการเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูล	98
	4.2 ขั้นตอนการวิเคราะห์ข้อมูล	98
	4.3 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล	100
	ตอนที่ 1 วิเคราะห์ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม	100
	ตอนที่ 2 วิเคราะห์แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง	103
	ตอนที่ 3 วิเคราะห์เปรียบเทียบแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง	114
	ตอนที่ 4 ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับปัญหาและแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง	180
	ตอนที่ 5 วิเคราะห์ข้อมูลเชิงคุณภาพจากการสัมภาษณ์เกี่ยวกับแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง	190
5	สรุป อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ	205
	5.1 สรุป	206
	5.2 อภิปรายผลการวิจัย	216
	5.3 ข้อเสนอแนะ	235
	5.3.1 ข้อเสนอนะเชิงนโยบาย	235
	5.3.2 ข้อเสนอแนะเพื่อการวิจัย	237

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
บรรณานุกรม	239
ภาคผนวก	249
ภาคผนวก ก หนังสือขอความอนุเคราะห์ผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบเครื่องมือ	250
ภาคผนวก ข หนังสือขอความอนุเคราะห์เก็บรวบรวมข้อมูล	257
ภาคผนวก ค หนังสือขอความอนุเคราะห์สัมภาษณ์ข้อมูล	274
ภาคผนวก ง แบบสอบถาม	281
ภาคผนวก จ แบบสัมภาษณ์	292
ภาคผนวก ฉ การวิเคราะห์ค่าดัชนี IOC (Index of item Objective Congruence)	298
ภาคผนวก ช ค่าความเชื่อมั่นของแบบสอบถาม	301
ภาคผนวก ซ ตารางประมาณค่าขนาดกลุ่มตัวอย่างของเครซี่และมอร์แกน (KreJcie and Morgan)	304
ภาคผนวก ฌ รูปภาพประกอบผู้ให้ข้อมูลสำคัญ	306
ประวัติผู้วิจัย	310

สารบัญตาราง

ตารางที่		หน้า
3.1	แสดงจำนวนประชากรและกลุ่มตัวอย่างของบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง	87
4.1	แสดงจำนวน และร้อยละข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับปัจจัยส่วนบุคคลของกลุ่มตัวอย่างผู้ตอบแบบสอบถาม จำแนกตามเพศ	100
4.2	แสดงจำนวน และร้อยละข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับปัจจัยส่วนบุคคลของกลุ่มตัวอย่างผู้ตอบแบบสอบถาม จำแนกตามอายุ	100
4.3	แสดงจำนวน และร้อยละข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับปัจจัยส่วนบุคคลของกลุ่มตัวอย่างผู้ตอบแบบสอบถาม จำแนกตามระดับการศึกษา	101
4.4	แสดงจำนวน และร้อยละข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับปัจจัยส่วนบุคคลของกลุ่มตัวอย่างผู้ตอบแบบสอบถาม จำแนกตามรายได้ต่อเดือน	101
4.5	แสดงจำนวน และร้อยละข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับปัจจัยส่วนบุคคลของกลุ่มตัวอย่างผู้ตอบแบบสอบถาม จำแนกตามประสบการณ์การทำงาน	102
4.6	แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง โดยรวมทั้ง 10 ด้าน	103
4.7	แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักนิติธรรม	104
4.8	แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักคุณธรรม	105
4.9	แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความโปร่งใส	105

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่		หน้า
4.10	แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการมีส่วนร่วม	107
4.11	แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความรับผิดชอบ	108
4.12	แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความคุ้มค่า	109
4.13	แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความเสมอภาค	110
4.14	แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความสอดคล้อง	111
4.15	แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์	112

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่		หน้า
4.16	แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการควบคุมการคอรัปชั่น	113
4.17	แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง โดยรวม จำแนกตามเพศ	114
4.18	แสดงผลการเปรียบเทียบระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง โดยรวมจำแนกตามเพศ	115
4.19	แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักนิติธรรม จำแนกตามเพศ	115
4.20	แสดงผลการเปรียบเทียบระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักนิติธรรม จำแนกตามเพศ	116
4.21	แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักคุณธรรม จำแนกตามเพศ	116
4.22	แสดงผลการเปรียบเทียบระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักคุณธรรม จำแนกตามเพศ	117

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่		หน้า
4.23	แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความโปร่งใส จำแนกตามเพศ	117
4.24	แสดงผลการเปรียบเทียบระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความโปร่งใส จำแนกตามเพศ	118
4.25	แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการมีส่วนร่วม จำแนกตามเพศ	118
4.26	แสดงผลการเปรียบเทียบระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการมีส่วนร่วม จำแนกตามเพศ	119
4.27	แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความรับผิดชอบ จำแนกตามเพศ	119
4.28	แสดงผลการเปรียบเทียบระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความรับผิดชอบ จำแนกตามเพศ	120

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่		หน้า
4.29	แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความคุ้มค่า จำแนกตามเพศ	120
4.30	แสดงผลการเปรียบเทียบระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความคุ้มค่า จำแนกตามเพศ	121
4.31	แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความเสมอภาค จำแนกตามเพศ	121
4.32	แสดงผลการเปรียบเทียบระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความเสมอภาค จำแนกตามเพศ	122
4.33	แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความสอดคล้อง จำแนกตามเพศ	122
4.34	แสดงผลการเปรียบเทียบระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความสอดคล้อง จำแนกตามเพศ	123

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่		หน้า
4.35	แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ จำแนกตามเพศ	123
4.36	แสดงผลการเปรียบเทียบระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ จำแนกตามเพศ	124
4.37	แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการควบคุมการคอรัปชั่น จำแนกตามเพศ	124
4.38	แสดงผลการเปรียบเทียบระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการควบคุมการคอรัปชั่น จำแนกตามเพศ	125
4.39	แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง โดยรวม จำแนกตามอายุ	126
4.40	แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง โดยรวม จำแนกตามอายุ	126

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่		หน้า
4.41	แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักนิติธรรม จำแนกตามอายุ	127
4.42	แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักนิติธรรม จำแนกตามอายุ	127
4.43	แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักคุณธรรม จำแนกตามอายุ	128
4.44	แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักคุณธรรม จำแนกตามอายุ	128
4.45	แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความโปร่งใส จำแนกตามอายุ	129
4.46	แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความโปร่งใส จำแนกตามอายุ	129

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่		หน้า
4.47	แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการมีส่วนร่วม จำแนกตามอายุ	130
4.48	แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการมีส่วนร่วม จำแนกตามอายุ	130
4.49	แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความรับผิดชอบ จำแนกตามอายุ	131
4.50	แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความรับผิดชอบ จำแนกตามอายุ	131
4.51	แสดงการทดสอบความแตกต่างของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความรับผิดชอบ จำแนกตามอายุ เป็นรายคู่ด้วยวิธีการของ LSD	132
4.52	แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความคุ้มค่า จำแนกตามอายุ	133

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่		หน้า
4.53	แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความคุ้มค่า จำแนกตามอายุ	133
4.54	แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความเสมอภาค จำแนกตามอายุ	134
4.55	แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความเสมอภาค จำแนกตามอายุ	134
4.56	แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความสอดคล้อง จำแนกตามอายุ	135
4.57	แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความสอดคล้อง จำแนกตามอายุ	135
4.58	แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ จำแนกตามอายุ	136

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่		หน้า
4.59	แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ จำแนกตามอายุ	136
4.60	แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการควบคุมการคอรัปชั่น จำแนกตามอายุ	137
4.61	แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการควบคุมการคอรัปชั่น จำแนกตามอายุ	137
4.62	แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง โดยรวม จำแนกตามระดับการศึกษา	138
4.63	แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง โดยรวม จำแนกตามระดับการศึกษา	139
4.64	แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักนิติธรรม จำแนกตามระดับการศึกษา	139

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่		หน้า
4.65	แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักนิติธรรม จำแนกตามระดับการศึกษา	140
4.66	แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักคุณธรรม จำแนกตามระดับการศึกษา	140
4.67	แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักคุณธรรม จำแนกตามระดับการศึกษา	141
4.68	แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความโปร่งใส จำแนกตามระดับการศึกษา	141
4.69	แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความโปร่งใส จำแนกตามระดับการศึกษา	142
4.70	แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการมีส่วนร่วม จำแนกตามระดับการศึกษา	142

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่		หน้า
4.71	แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการมีส่วนร่วม จำแนกตามระดับการศึกษา	143
4.72	แสดงการทดสอบความแตกต่างของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการมีส่วนร่วม จำแนกตามระดับการศึกษา เป็นรายคู่ด้วยวิธีการของ LSD	144
4.73	แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความรับผิดชอบ จำแนกตามระดับการศึกษา	145
4.74	แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความรับผิดชอบ จำแนกตามระดับการศึกษา	145
4.75	แสดงการทดสอบความแตกต่างของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความรับผิดชอบ จำแนกตามระดับการศึกษา เป็นรายคู่ด้วยวิธีการของ LSD	146
4.76	แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความคุ้มค่า จำแนกตามระดับการศึกษา	147

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่		หน้า
4.77	แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความคุ้มค่า จำแนกตามระดับการศึกษา	147
4.78	แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความเสมอภาค จำแนกตามระดับการศึกษา	148
4.79	แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความเสมอภาค จำแนกตามระดับการศึกษา	148
4.80	แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความสอดคล้อง จำแนกตามระดับการศึกษา	149
4.81	แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความสอดคล้อง จำแนกตามระดับการศึกษา	149
4.82	แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ จำแนกตามระดับการศึกษา	150

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่		หน้า
4.83	แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ จำแนกตามระดับการศึกษา	150
4.84	แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการควบคุมการคอรัปชั่น จำแนกตามระดับการศึกษา	151
4.85	แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการควบคุมการคอรัปชั่น จำแนกตามระดับการศึกษา	151
4.86	แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง โดยรวม จำแนกตามรายได้ต่อเดือน	152
4.87	แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง โดยรวม จำแนกตามรายได้ต่อเดือน	153
4.88	แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักนิติธรรม จำแนกตามรายได้ต่อเดือน	153

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่		หน้า
4.89	แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักนิติธรรม จำแนกตามรายได้ต่อเดือน	154
4.90	แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักคุณธรรม จำแนกตามรายได้ต่อเดือน	154
4.91	แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักคุณธรรม จำแนกตามรายได้ต่อเดือน	155
4.92	แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความโปร่งใส จำแนกตามรายได้ต่อเดือน	155
4.93	แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความโปร่งใส จำแนกตามรายได้ต่อเดือน	156
4.94	แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการมีส่วนร่วม จำแนกตามรายได้ต่อเดือน	156

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่		หน้า
4.95	แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการมีส่วนร่วม จำแนกตามรายได้ต่อเดือน	157
4.96	แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความรับผิดชอบ จำแนกตามรายได้ต่อเดือน	157
4.97	แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความรับผิดชอบ จำแนกตามรายได้ต่อเดือน	158
4.98	แสดงการทดสอบความแตกต่างของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความรับผิดชอบ จำแนกตามรายได้ต่อเดือน เป็นรายคู่ด้วยวิธีการของ LSD	159
4.99	แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความคุ้มค่า จำแนกตามรายได้ต่อเดือน	160
4.100	แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความคุ้มค่า จำแนกตามรายได้ต่อเดือน	160

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่		หน้า
4.101	แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความเสมอภาค จำแนกตามรายได้ต่อเดือน	161
4.102	แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความเสมอภาค จำแนกตามรายได้ต่อเดือน	119
4.103	แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความสอดคล้อง จำแนกตามรายได้ต่อเดือน	162
4.104	แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความสอดคล้อง จำแนกตามรายได้ต่อเดือน	162
4.105	แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ จำแนกตามรายได้ต่อเดือน	163
4.106	แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ จำแนกตามรายได้ต่อเดือน	163

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่		หน้า
4.107	แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการควบคุมการคอรัปชั่น จำแนกตามรายได้ต่อเดือน	164
4.108	แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการควบคุมการคอรัปชั่น จำแนกตามรายได้ต่อเดือน	164
4.109	แสดงการทดสอบความแตกต่างของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการควบคุมการคอรัปชั่น จำแนกตามรายได้ต่อเดือน เป็นรายคู่ด้วยวิธีการของ LSD	165
4.110	แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง โดยรวม จำแนกตามประสบการณ์การทำงาน	166
4.111	แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง โดยรวม จำแนกตามประสบการณ์การทำงาน	167
4.112	แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักนิติธรรม จำแนกตามประสบการณ์การทำงาน	167

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่		หน้า
4.113	แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักนิติธรรม จำแนกตามประสบการณ์การทำงาน	168
4.114	แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักคุณธรรม จำแนกตามประสบการณ์การทำงาน	168
4.115	แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักคุณธรรม จำแนกตามประสบการณ์การทำงาน	169
4.116	แสดงการทดสอบความแตกต่างของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักคุณธรรม จำแนกตามประสบการณ์การทำงาน เป็นรายคู่ด้วยวิธีการของ LSD	169
4.117	แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความโปร่งใส จำแนกตามประสบการณ์การทำงาน	170
4.118	แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความโปร่งใส จำแนกตามประสบการณ์การทำงาน	171

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่		หน้า
4.119	แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการมีส่วนร่วม จำแนกตามประสบการณ์การทำงาน	171
4.120	แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการมีส่วนร่วม จำแนกตามประสบการณ์การทำงาน	172
4.121	แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความรับผิดชอบ จำแนกตามประสบการณ์การทำงาน	172
4.122	แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความรับผิดชอบ จำแนกตามประสบการณ์การทำงาน	173
4.123	แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความคุ้มค่า จำแนกตามประสบการณ์การทำงาน	173
4.124	แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความคุ้มค่า จำแนกตามประสบการณ์การทำงาน	174

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่		หน้า
4.125	แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความเสมอภาค จำแนกตามประสบการณ์การทำงาน	174
4.126	แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความเสมอภาค จำแนกตามประสบการณ์การทำงาน	175
4.127	แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความสอดคล้อง จำแนกตามประสบการณ์การทำงาน	175
4.128	แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความสอดคล้อง จำแนกตามประสบการณ์การทำงาน	176
4.129	แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ จำแนกตามประสบการณ์การทำงาน	176
4.130	แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ จำแนกตามประสบการณ์การทำงาน	177

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่		หน้า
4.131	แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการควบคุมการคอรัปชั่น จำแนกตามประสบการณ์การทำงาน	177
4.132	แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการควบคุมการคอรัปชั่น จำแนกตามประสบการณ์การทำงาน	178
4.133	สรุปผลการทดสอบสมมุติฐาน	179
4.134	แสดงความถี่ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับปัญหาและแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักนิติธรรม	180
4.135	แสดงความถี่ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับปัญหาและแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักคุณธรรม	181
4.136	แสดงความถี่ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับปัญหาและแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความโปร่งใส	182
4.137	แสดงความถี่ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับปัญหาและแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการมีส่วนร่วม	183
4.138	แสดงความถี่ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับปัญหาและแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความรับผิดชอบ	184

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่		หน้า
4.139	แสดงความถี่ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับปัญหาและแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความคุ้มค่า	185
4.140	แสดงความถี่ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับปัญหาและแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความเสมอภาค	186
4.141	แสดงความถี่ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับปัญหาและแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความสอดคล้อง	187
4.142	แสดงความถี่ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับปัญหาและแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์	188
4.143	แสดงความถี่ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับปัญหาและแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการควบคุมการคอรัปชั่น	189

สารบัญแผนภูมิ

แผนภูมิที่		หน้า
2.1	โครงสร้างการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบล	45
2.2	โครงสร้างเทศบาล	47
2.3	แสดงสรุปกรอบแนวคิดที่ใช้ในการวิจัย	84

มหามกุฏราชวิทยาลัย

บทที่ 1
บทนำ

1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

จากการที่พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวเสด็จประพาสยุโรปและประเทศเพื่อนบ้านของไทย ทำให้ได้ทรงทอดพระเนตรการบริหารงานส่วนท้องถิ่น ซึ่งทรงเป็นที่พอพระราชหฤทัยเป็นอย่างมาก จึงได้มีพระราชดำริจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขึ้นแห่งแรก คือ สุขาภิบาลท่าฉลอม จังหวัดสมุทรสาคร เมื่อ พ.ศ. 2448 นั้น ทำให้เกิดมิติใหม่ของการปกครองที่เข้าถึงชุมชนหมู่บ้านในท้องถิ่น อันเป็นการพัฒนาท้องถิ่นแบบมีส่วนร่วมของประชาชน นับเป็นก้าวแรกที่สำคัญและเป็นก้าวแรกสำหรับอนาคตของการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเป็นการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการ ภาครัฐขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปสู่ความยั่งยืน พร้อมกับความเจริญก้าวหน้าของโลก มุ่งเน้นการยกระดับคุณภาพมาตรฐานการทำงานไปสู่ระดับสากล

แนวคิดเรื่องธรรมาภิบาลในประเทศไทย ได้มีการสอดแทรกในการบริหารราชการแผ่นดินมานานแล้ว แต่ยังไม่ชัดเจนเท่ากับปัจจุบัน หลักธรรมาภิบาล ได้มีการกล่าวถึงเป็นระยะในช่วงก่อนการใช้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 8 แต่ยังไม่มีความแพร่หลายมากนัก กระทั่งมีการตรารัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 ขึ้น โดยมีสาระสำคัญที่มุ่งเน้นการบริหารบ้านเมืองที่โปร่งใส เปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตัดสินใจของภาครัฐมากขึ้น รวมถึงการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชน และเน้นเรื่องของแนวคิดการกระจายอำนาจก่อให้เกิดการปฏิรูปการปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้คนในท้องถิ่นมีโอกาสในการบริหารภายในท้องถิ่นของตนเองได้

การปกครองท้องถิ่นถือเป็นรากฐานของการปกครองระบอบประชาธิปไตยเพราะเป็นสถาบันฝึกสอนการเมืองการปกครองแก่ประชาชน ทำให้เกิดความคุ้นเคยในการใช้สิทธิและหน้าที่พลเมือง อันจะนำมาสู่ความศรัทธาเลื่อมใสในระบอบประชาธิปไตย (ชูศักดิ์ เที่ยงตรง, 2548, หน้า 6 – 7) เป็นการแบ่งเบาภาระของรัฐบาล ทำให้ประชาชนรู้จักการปกครองตนเอง เพราะเปิดโอกาสให้ประชาชนได้เข้าไปมีส่วนร่วมทางการเมือง ซึ่งจะทำให้ประชาชนเกิดสำนึกในความสำคัญของตนเองต่อท้องถิ่น ประชาชนจะมีส่วนรับรู้ถึงอุปสรรค ปัญหา และช่วยกันแก้ไขปัญหาของท้องถิ่นของตน จึงสามารถตอบสนองความต้องการของท้องถิ่นตรงเป้าหมาย และมีประสิทธิภาพ อีกทั้งยังเป็นแหล่ง

สร้างผู้นำทางการเมือง การบริหารของประเทศในอนาคต ยิ่งไปกว่านั้นการปกครองท้องถิ่นสอดคล้องกับแนวคิดในการพัฒนาชนบทแบบพึ่งตนเอง

เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) มีการนำแนวคิดธรรมาภิบาลไปปฏิบัติตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 ได้บัญญัติไว้ และยังมีการตราพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 เพื่อใช้เป็นแนวทางการปฏิบัติงานส่วนราชการ ส่งผลให้การนำหลักธรรมาภิบาลมาปรับใช้ในการบริหารจัดการภาครัฐนั้นมีความชัดเจนและเป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น ยิ่งไปกว่านั้นยังมีการศึกษาประเมินผลในเรื่องของการบริหารจัดการที่ดี โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นซึ่งใช้เกณฑ์การประเมินตามแนวทาง พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 เช่น การบริหารราชการเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจ มีประสิทธิภาพและความคุ้มค่า การลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน การอำนวยความสะดวกประชาชน การพัฒนาความรู้และการประเมินผลการปฏิบัติราชการ แต่ผลการประเมินที่ได้กลับพบว่าจำนวนองค์การบริหารส่วนตำบลที่ผ่านเกณฑ์มีจำนวนน้อยกว่าองค์การบริหารส่วนตำบลที่ไม่ผ่านเกณฑ์ แสดงให้เห็นว่าการนำหลักธรรมาภิบาลมาปฏิบัติยังคงมีปัญหาอยู่มาก

ผู้วิจัยได้ตระหนักและเล็งเห็นถึงความสำคัญของแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ซึ่งเป็นพื้นที่ที่มีสภาพกึ่งเมืองกึ่งชนบท และบางพื้นที่ยังคงวิถีชีวิตแบบเกษตรกรรม และโรงงานอุตสาหกรรม อีกทั้งยังมีหมู่บ้านจัดสรรขึ้นอย่างหนาแน่น ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องเพิ่มบทบาทในการเข้าบริหารจัดการและดูแลพื้นที่มากขึ้น จึงต้องมีการปรับภารกิจให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้น ด้วยเหตุนี้จึงต้องมีการนำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในการบริหารงาน เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ ประสิทธิผลต่อการบริหารงาน ทำให้ท้องถิ่นนี้เกิดความเจริญก้าวหน้าอย่างยั่งยืน ทุกคนในท้องถิ่นได้ร่วมคิดร่วมทำ และมีส่วนร่วมในการสร้างความเจริญให้กับชุมชนของตนเอง ตลอดจนการขับเคลื่อนท้องถิ่นอย่างมีวิสัยทัศน์ เน้นการพัฒนาและปรับปรุงอย่างต่อเนื่อง

ดังนั้นผู้วิจัย จึงมีความสนใจที่จะทำการศึกษาวิจัยเรื่อง แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง เพื่อนำผลการวิจัยไปเป็นแนวทางในการพัฒนาการดำเนินงาน ส่งเสริมให้บุคลากรมีความเอื้อเฟื้อ สามัคคีกันเพื่อเกิดประโยชน์ต่อตนเองและส่วนรวมต่อไป

1.2 วัตถุประสงค์การวิจัย

1.2.1 เพื่อศึกษาความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง

1.2.2 เพื่อเปรียบเทียบแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง จำแนกตามเพศ อายุ ระดับการศึกษา รายได้ต่อเดือน และประสบการณ์การทำงาน แตกต่างกัน

1.2.3 เพื่อศึกษาแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง

1.3 ขอบเขตของการวิจัย

การวิจัยเรื่อง “แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง” ผู้วิจัยได้มุ่งเน้นการศึกษาถึงแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลโดยกำหนดขอบเขตการวิจัยครั้งนี้ ดังนี้

1.3.1 ขอบเขตด้านประชากร

ได้แก่ บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง จำนวนทั้งสิ้น 668 คน ได้กลุ่มตัวอย่างจำนวน 248 คน

ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ (Key Informant) ได้แก่ ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้วิจัยทำการสัมภาษณ์เชิงลึก (In depth Interview) ผู้ให้ข้อมูลสำคัญจำนวน 5 ท่าน

1.3.2 ขอบเขตด้านเนื้อหา

ได้แก่ ศึกษาความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ทั้งหมด 10 ด้านดังนี้ 1) ด้านหลักนิติธรรม 2) ด้านหลักคุณธรรม 3) ด้านหลักความโปร่งใส 4) ด้านหลักการมีส่วนร่วม 5) ด้านหลักความรับผิดชอบ 6) ด้านหลักความคุ้มค่า 7) ด้านหลักความเสมอภาค 8) ด้านหลักความสอดคล้อง 9) ด้านหลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ และ 10) ด้านหลักการควบคุมการคอรัปชั่น

1.3.3 ขอบเขตด้านพื้นที่

ได้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง จำนวน 8 แห่ง ได้แก่ 1) เทศบาลตำบลจอมพลเจ้าพระยา, 2) เทศบาลตำบลบ้านปลวกแดง, 3) องค์การบริหารส่วนตำบลปลวกแดง, 4) องค์การบริหารส่วนตำบลตาสิทธิ์, 5) องค์การบริหารส่วนตำบล ละหาร, 6) องค์การบริหารส่วนตำบลแม่น้ำคู้, 7) องค์การบริหารส่วนตำบลมาบยางพร และ 8) องค์การบริหารส่วนตำบลหนองไร่

1.3.4 ขอบเขตด้านเวลา

ผู้ศึกษาใช้เวลาในการศึกษา 6 เดือน ระหว่างวันที่ 20 เดือนธันวาคม พ.ศ.2559 ถึงวันที่ 20 เดือนมิถุนายน พ.ศ.2560

1.4 สมมติฐานของการวิจัย

1.4.1 บุคลากรที่มีเพศต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง แตกต่างกัน

1.4.2 บุคลากรที่มีอายุต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง แตกต่างกัน

1.4.3 บุคลากรที่มีระดับการศึกษาต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง แตกต่างกัน

1.4.4 บุคลากรที่มีรายได้ต่อเดือนต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง แตกต่างกัน

1.4.5 บุคลากรที่มีประสบการณ์การทำงานต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง แตกต่างกัน

1.5 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1.5.1 ทำให้ทราบถึงแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง

1.5.2 ทำให้ทราบผลการเปรียบเทียบแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง จำแนกตามเพศ อายุ ระดับการศึกษา รายได้ต่อเดือน และประสบการณ์การทำงาน แตกต่างกัน

1.5.3 ทำให้ทราบข้อเสนอแนะเกี่ยวกับปัญหา และแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง

1.5.4 สามารถนำผลของการวิจัยนี้ไปใช้ในการแก้ไขปรับปรุงพัฒนาการปฏิบัติงานตามหลักธรรมาภิบาลของบุคลากรองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นให้เกิดประโยชน์ต่อตนเองและส่วนรวมต่อไป

1.6 คำนิยามศัพท์เฉพาะที่ใช้ในการวิจัย

การเสริมสร้างธรรมาภิบาล หมายถึง แนวทางในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักธรรมาภิบาล 10 ประการ คือ การเพิ่มพูนการบริหาร การมีส่วนร่วม ความโปร่งใส ตรวจสอบได้ และการมีความรับผิดชอบในการปฏิบัติงานเพื่อให้หลักประกันว่าการดำเนินนโยบายทางการเมือง สังคม และเศรษฐกิจวางอยู่บนฉันทานุมัติอย่างกว้างขวางของสังคม และให้ความมั่นใจว่าเสียงคนยากจน และคนด้อยโอกาสจะเป็นที่รับฟังในกระบวนการกำหนดและดำเนินนโยบายโดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนที่เกี่ยวกับการจัดสรรทรัพยากร แบ่งเป็น 10 ประการคือ

ด้านหลักนิติธรรม หมายถึง บุคลากรปฏิบัติงานตามกฎ ระเบียบ ข้อบังคับขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่น เป็นไปตามมาตรฐานการปฏิบัติงานอย่างเท่าเทียมกัน มีคำสั่งมอบหมายหน้าที่ที่เป็นลายลักษณ์อักษร ปฏิบัติตามระเบียบวินัยตลอดจน ประพฤติตนตามแบบแผนของทางราชการและจรรยาบรรณของพนักงานองค์การบริหารส่วนท้องถิ่น

ด้านหลักคุณธรรม หมายถึง บุคลากรปฏิบัติงานโดยยึดมั่นในความถูกต้องดีงาม ขยันหมั่นเพียร ซื่อสัตย์ สุจริต อดทน อดกลั้น อดออม เสียสละ เพื่อประโยชน์ต่อส่วนรวม ปลูกฝังคุณธรรม จริยธรรม มีเมตตากรุณา และเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่แก่ประชาชน

ด้านหลักความโปร่งใส หมายถึง บุคลากรปฏิบัติงานตามเกณฑ์ที่ตั้งไว้ด้วยความโปร่งใส ตรวจสอบได้ มีการเปิดเผยข้อมูล ข่าวสารขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่นที่เป็นประโยชน์ให้ผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง มีการชี้แจงเหตุผลและข้อเท็จจริงในการปฏิบัติงานแก่ผู้เกี่ยวข้อง และมีการรายงานผลการปฏิบัติงานให้ประชาชน ชุมชน และผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทราบ

ด้านหลักการมีส่วนร่วม หมายถึง บุคลากรมีส่วนร่วมในการบริหารงานในหน้าที่ความรับผิดชอบด้วยความมุ่งมั่น มุ่งเน้นประโยชน์ส่วนรวม ทั้งการบริหารจัดการ การสร้างขวัญกำลังใจ การส่งเสริมให้มีบรรยากาศทำงานที่ดี รับผิดชอบต่อผลการปฏิบัติงานของตนเองและหน่วยงาน แถลงผลการดำเนินงานพร้อมที่จะถูกตรวจสอบจากสาธารณชนได้ตลอดเวลา

ด้านหลักความรับผิดชอบ หมายถึง บุคลากรปฏิบัติงานโดยคำนึงถึงผลที่เกิดขึ้นทั้งในระยะสั้นและระยะยาว มีการสำรวจ ดูแล และให้ความช่วยเหลือประชาชน มีการจัดกิจกรรมให้ความรู้ทางกฎหมาย แก่ประชาชนในท้องถิ่น และมีการติดตาม ปรับปรุง และพัฒนางานที่ปฏิบัติอย่างต่อเนื่อง

ด้านหลักความคุ้มค่า หมายถึง บุคลากรปฏิบัติงานโดยใช้และรักษาทรัพยากรของสถานีตำรวจภายใต้นโยบายหลักแห่งความคุ้มค่า โดยใช้ทรัพยากรให้มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ก่อเกิดประโยชน์สูงสุด เพื่อสร้างขีดความสามารถในการนำเทคโนโลยีมาใช้ในการปฏิบัติงานอย่างเหมาะสม มีการปรับปรุงวิธีการปฏิบัติงานให้เกิดความคล่องตัว สะดวก และรวดเร็ว ติให้สมบูรณ์ยั่งยืน ตลอดจนรณรงค์ให้ชุมชนดำเนินกิจกรรมด้วยหลักแห่งความคุ้มค่าและสร้างสรรค์

ด้านหลักความเสมอภาค หมายถึง มีการกระจายการพัฒนาประโยชน์ต่างๆ ที่รัฐพึงจัดสรรอย่างทั่วถึงทัดเทียมกัน บุคลากรทุกคนสามารถเข้าถึงโอกาสต่างๆ ในสังคม เช่น โอกาสพัฒนา หรือมีความกินดีอยู่ดี

ด้านหลักความสอดคล้อง หมายถึง บุคลากรปฏิบัติงานได้อย่างสอดคล้องกันดีมาก มีความเห็นสอดคล้องกัน และความคิดกับการกระทำสอดคล้องกัน บุคลากรปฏิบัติงานสอดคล้องกับนโยบายการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่น

ด้านหลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ หมายถึง บุคลากรปฏิบัติงานโดยคิดวิสัยทัศน์อย่างสมจริงสมจัง ต้องเข้าใจสถานการณ์ เข้าใจสภาพแวดล้อม ช่วยกำหนดกลยุทธ์ที่เหมาะสมกับองค์กร เพื่อที่จะนำกลยุทธ์เหล่านั้นไปประยุกต์ปฏิบัติ และควบคุมประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรได้ ในการจัดการองค์กร ผู้บริหารจะต้องตระหนักอยู่เสมอว่าทำอย่างไรจึงจะให้องค์กรบรรลุเป้าหมายหรือวัตถุประสงค์ที่ได้วางไว้ สอดคล้องกับสภาพความเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ สังคม

ด้านลักการควบคุมการคอรัปชั่น หมายถึง บุคลากรปฏิบัติงานตำแหน่งหน้าที่การงานสุจริต โดยจัดให้มีกระบวนการตรวจสอบและระบบการควบคุมภายในที่โปร่งใส ตลอดจนสนับสนุนและส่งเสริมให้บุคลากรทุกระดับมีจิตสำนึกในการต่อต้านการทุจริต และคอรัปชั่นในทุกรูปแบบ คณะผู้บริหารองค์การบริหารส่วนท้องถิ่น จึงได้กำหนดนโยบายการป้องกันและต่อต้านการทุจริต การให้หรือรับสินบน ไว้ในนโยบายการกำกับดูแลการปฏิบัติงาน ให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎระเบียบ ซึ่งสอดคล้องตามนโยบายการกำกับดูแลกิจการที่ดีและจรรยาบรรณขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่น

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หมายถึง องค์กรปกครองท้องถิ่นในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง จำนวน 8 แห่ง คือ 1) เทศบาลตำบลจอมพลเจ้าพระยา, 2) เทศบาลตำบลบ้านปลวกแดง, 3) องค์การบริหารส่วนตำบลปลวกแดง, 4) องค์การบริหารส่วนตำบลตาสิทธิ์, 5) องค์การบริหารส่วนตำบลละหาร, 6) องค์การบริหารส่วนตำบลแม่น้ำคู้, 7) องค์การบริหารส่วนตำบลมาบยางพร และ 8) องค์การบริหารส่วนตำบลหนองไร่

บุคลากร หมายถึง ผู้ปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง

เพศ หมายถึง เพศของผู้ตอบแบบสอบถามสำหรับวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ โดยแบ่งออกเป็น 2 ช่วงคือ 1) เพศชาย และ 2) เพศหญิง

อายุ หมายถึง อายุของผู้ตอบแบบสอบถามสำหรับวิทยานิพนธ์ฉบับนี้โดยแบ่งเป็น 4 ช่วง คือ 1) อายุ 21 – 25 ปี, 2) อายุ 26 – 30 ปี, 3) อายุ 31 – 35 ปี และ 4) อายุ 36 ปีขึ้นไป

ระดับการศึกษา หมายถึง ระดับการศึกษาขั้นสูงสุดของผู้ตอบแบบสอบถามสำหรับวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ แบ่งออกเป็น 4 ระดับคือ 1) มัธยมศึกษาตอนต้น 2) มัธยมศึกษาตอนปลาย / ปวช. 3) ปวส. / อนุปริญญา, และ 4) ปริญญาตรี / สูงกว่าปริญญาตรี

รายได้ต่อเดือน หมายถึง รายได้ต่อเดือนของผู้ตอบแบบสอบถาม สำหรับวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ แบ่งออกเป็น 4 ช่วง คือ 1) ต่ำกว่า 10,000 บาท 2) ตั้งแต่ 10,001 – 15,000 บาท 3) ตั้งแต่ 15,001 – 20,000 บาท และ 4) ตั้งแต่ 20,001 บาทขึ้นไป

ประสบการณ์การทำงาน หมายถึง ประสบการณ์การทำงานของผู้ตอบแบบสอบถามสำหรับวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ แบ่งออกเป็น 4 ช่วง คือ 1) ต่ำกว่า 5 ปี 2) 5 – 15 ปี 3) 16 – 25 ปี และ 4) 26 ปีขึ้นไป

บทที่ 2
เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

ในการวิจัยเรื่อง “แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง” ผู้วิจัยได้ศึกษาจากเอกสารงานวิจัย แนวความคิดทฤษฎีจากเอกสารทางวิชาการ และงานวิจัยที่เกี่ยวข้องเพื่อใช้เป็นแนวทางสำหรับการทำวิจัยและการกำหนดกรอบในการวิจัยโดยนำเสนอตามลำดับขั้นตอนดังนี้

2.1 แนวคิดเกี่ยวกับหลักธรรมาภิบาล

2.2 แนวคิดเกี่ยวกับการปกครองส่วนท้องถิ่น

2.3 แนวคิดเกี่ยวกับองค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาล

2.4 แนวทางเสริมสร้างหลักธรรมาภิบาลในการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

2.5 สภาพพื้นที่ที่ศึกษาวิจัย

2.6 งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

2.7 สรุปกรอบแนวคิดที่ใช้ในการวิจัย

2.1 แนวคิดเกี่ยวกับหลักธรรมาภิบาล

2.1.1 ความเป็นมาของธรรมาภิบาล

อภิบาลเป็นแนวคิดการปกครองที่มีมาแต่สมัยเพลโต (Plato) และอริสโตเติล (Aristotle) นักปราชญ์หลายท่านได้พยายามที่จะค้นหารูปแบบการปกครองที่ดี แต่ยังไม่ได้ความหมายและขอบเขตที่ชัดเจนอาจกล่าวได้ว่าวิวัฒนาการของรูปแบบอภิบาลที่ดีเกิดขึ้นช่วงหลังสงครามโลกครั้งที่ 2 เมื่อมีการค้นหารูปแบบของการปกครองที่สามารถนำประเทศไปสู่การปกครองแบบประชาธิปไตยตะวันตกของประเทศที่พึ่งได้รับการปลดปล่อยจากอาณานิคมและสามารถช่วยฟื้นฟูประเทศจากความเสียหายภายหลังจากสงคราม ซึ่งต่อมารูปแบบการปกครองดังกล่าวผสมผสานกับระบบราชการของ Weberian (Mahmoud et al., 2010, pp.62-63) ได้ถูกนำไปใช้ประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก อย่างไรก็ตามรูปแบบของ Weberian ยากที่จะนำไปประยุกต์ใช้และสานต่อ เนื่องจากการขยายตัวของระบบราชการทำให้ยากต่อการจัดการและขาดความยืดหยุ่นในการที่จะปฏิบัติงานให้มีประสิทธิภาพ มีการตรวจสอบสามารถประเมินผลงานได้อย่างชัดเจนและมีการแข่งขันเพื่อการจัดการการบริหารที่ดีขึ้น

(ไพศาล ตั้งสมบูรณ์, 2548, หน้า 21) อย่างไรก็ดีมีข้อสังเกตที่น่าสนใจประการหนึ่งเกี่ยวกับธรรมาภิบาล คือ การมีรัฐบาลที่มาจากประชาธิปไตยนั้นเป็นพื้นฐานที่ช่วยสนับสนุนให้นำไปสู่การมีธรรมาภิบาลได้ง่ายขึ้นทั้งนี้การพัฒนาทางเศรษฐกิจจะได้ผลดีนั้นต้องเป็นการบริหารการจัดการที่ดีทางด้านการเมืองและเศรษฐกิจของผู้ปฏิบัติการในทุกระดับ (ไพศาล ตั้งสมบูรณ์, 2548, หน้า 22) และธนาคารโลกได้มีความเห็นไปในแนวเดียวกันที่ว่า การใช้อำนาจทางการเมืองเพื่อควบคุมสังคมโดยสัมพันธ์กับการพัฒนาทางด้านสังคมและเศรษฐกิจให้มีความชอบธรรมและความโปร่งใสในการปฏิบัติการจะเป็นตัวตัดสินว่าการจัดการนั้นดีหรือไม่ (ไพศาล ตั้งสมบูรณ์, 2548, หน้า 22)

ช่วง พ.ศ.2523 นักวิชาการส่วนใหญ่เห็นพ้องกันว่าแนวทางการบริหารภาครัฐที่เป็นอยู่ไม่สอดคล้องกับเศรษฐกิจและสังคมโลกที่ปรับเปลี่ยนตลอดเวลาและมีความจำเป็นต้องมีการปฏิรูปและปรับปรุงแบบการปกครองใหม่ ในช่วงเวลาดังกล่าวมีองค์กรระหว่างประเทศที่สำคัญๆเช่น ธนาคารโลก และกองทุนนานาชาติได้เข้ามามีบทบาทในการสนับสนุนและพัฒนาแนวคิดเกี่ยวกับการปกครองที่ดีหรือที่เรียกกันทั่วไปว่า “Good Governance” หรือ “ธรรมาภิบาล”

ต่อมา ธนาคารโลก ซึ่งนำโดย นาย Daniel Kaufmann ผู้อำนวยการธรรมาภิบาลโลกของธนาคารโลก และ นาย Aart Kraay หัวหน้ากลุ่มนักวิจัย ด้านเศรษฐกิจ เปิดเผย และขยาย ตัวชี้วัดธรรมาธิบาล เพื่อให้ทันสมัยขึ้น ดังนี้

1) สิทธิในการแสดงความคิดเห็น และพันธหน้าที่ (voice and accountability) วัดด้านการเมือง พลเรือนและสิทธิมนุษยชน

2) ความไม่มั่นคงทางการเมืองและความรุนแรง (political instability and violence) วัดความเป็นไปได้ที่จะเกิดความรุนแรงหรือการเปลี่ยนแปลงในรัฐบาล รวมถึงการก่อการร้าย

3) ประสิทธิผลของรัฐบาล (governance effectiveness) วัดความสามารถในการแข่งขันของรัฐบาล และคุณภาพการบริการ

4) คุณภาพของข้อบังคับ (regulatory burden) วัดนโยบายที่ไม่เป็นมิตรต่อประชาชน

5) หลักนิติธรรม (rule of law) วัดคุณภาพของสภาพบังคับตามสัญญา ตำรวจ ศาล และความเป็นอิสระในการตัดสินคดี และอาชญากรรม

6) การควบคุมการคอรัปชั่น (control of corruption) วัดการใช้อำนาจสาธารณหรือของรัฐบาลไป เพื่อได้มาซึ่งประโยชน์ตนเอง รวมถึงการคอรัปชั่น ตลอดจนการมีอิทธิพลต่อรัฐบาลของอภิสิทธิชน (สาโรจน์ โอพิทักษ์ชีวิน, 2554)

ธรรมาภิบาล เป็นแนวคิดที่ใช้ในสาขารัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์โดยเป็นคำที่อยู่รวมกับกลุ่มคำประชาธิปไตย ประชาสังคม การมส่วนร่วมของประชาชน สิทธิมนุษยชน และการพัฒนาที่ยั่งยืน ในช่วงศตวรรษที่ผ่านมา กลุ่มคำดังกล่าวนี้ มีความสัมพันธ์ที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปองค์กรของรัฐ นักรัฐประศาสนศาสตร์ ส่วนหนึ่งมองว่าธรรมาภิบาลเป็นมิติใหม่ที่เน้นบทบาทของ

ผู้บริหารในการที่จะปฏิบัติงานให้มีประสิทธิภาพ มีการตรวจสอบสามารถประเมินผลงานได้อย่างชัดเจนและมีการแข่งขันเพื่อการจัดการบริหารที่ดีขึ้น

ธรรมาภิบาลในประเทศไทย เริ่มใช้คำว่า "ธรรมาภิบาล" หรือที่บางท่านเรียกว่า ธรรมรัฐ กันแพร่หลาย นับตั้งแต่สมัยของจอมพลสฤษดิ์ ธนะรัชต์ เป็นต้นมารัฐบาลเกือบทุกสมัยได้พยายามปฏิรูประบบราชการของประเทศ แต่การปฏิรูปที่ผ่านมาไม่ประสบผลสำเร็จตามเป้าหมาย อาทิเช่น ในสมัยพลเอกเปรม ติณสูลานนท์ มีนโยบายสำคัญ 2 เรื่อง คือคณะกรรมการการปฏิรูประบบราชการและระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน กำหนดนโยบายจำกัดการขยายตัวของข้าราชการและลูกจ้างได้ไม่เกินร้อยละ 2 ของจำนวนข้าราชการที่มีอยู่ ณ ขณะนั้น (พ.ศ.2523) และคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน ได้ทำระบบการทำแผนอัตรากำลัง 3 ปีมาใช้ เพื่อให้ส่วนของราชการได้มองอนาคตในงานที่รับผิดชอบการปรับปรุง โครงสร้างและการจัดระบบงานให้ดีขึ้นให้มีความคล่องตัวและลดความซ้ำซ้อนแต่ทั้ง 2 นโยบายไม่สามารถยับยั้งการเติบโตส่วนของราชการได้ ระบบข้าราชการไทยได้ขยายตัวสูงมากจาก พ.ศ.2524 - พ.ศ.2537 ส่วนข้าราชการที่เพิ่มจาก 13 กระทรวงเป็น 14 กระทรวงจาก 112 กรมเป็น 124 กรมจาก 11,332 เป็น 12,551 กอง และจาก 1,757,879 คน เป็น 1,967,458 คน พ.ศ.2523 มีส่วนราชการทั้งสิ้น 15 กระทรวง 100 กรม แม้ว่ากรมจะลดน้อยลงตามแต่เป็นการเปลี่ยนย้ายงานไปอยู่ที่กระทรวงที่ตั้งขึ้นใหม่ ดังนั้น จำนวนข้าราชการโดยรวมยังมีจำนวนเพิ่มขึ้นจากเดิมในสมัยของพลเอกชาติชาย ชุณหะวัณ รัฐบาลได้ออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการปฏิบัติราชการเพื่อประชาชนของหน่วยงานของรัฐ พ.ศ.2532 เพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพของการบริหารราชการ แต่ส่วนราชการไม่ได้ให้ความสนใจอย่างจริงจังและนโยบายการปฏิรูประบบราชการของรัฐบาลอานันท์ ปันยารชุน ให้มีการปรับปรุงประสิทธิภาพลดขนาดส่วนราชการเพิ่มคุณภาพและคุณธรรมในการสรรหาบุคลากรไม่ได้รับการปฏิบัติและตอบสนองจากส่วนราชการต่าง ๆ เท่าใดนัก ในสมัยนายชวน หลีกภัย ในช่วง พ.ศ.2540 - พ.ศ.2543 ภายหลังการประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับใหม่ และหลังจากภาวะวิกฤตทางเศรษฐกิจในพ.ศ. 2540 ทั้งนี้ เนื่องมาจากในหนังสือแสดงเจตจำนงกู้เงินจำนวน 17.2 พันล้านดอลลาร์สหรัฐ จากกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (IMF) รัฐบาลไทยให้คำมั่นว่าจะต้องสร้าง "Good Governance" ขึ้นในการบริหารจัดการภาครัฐ ซึ่งแสดงโดยปริยายว่า ทั้งรัฐบาลไทยและกองทุนการเงินระหว่างประเทศเชื่อว่าวิกฤตเศรษฐกิจที่เกิดขึ้น เป็นผลส่วนหนึ่งมาจากการบริหารจัดการที่ไม่ดี หรืออธรรมภิบาล (Bad Governance) (บวรศักดิ์ อุวรรณโณ, 2542, หน้า 17 – 18)

2.1.2 ความหมายของหลักธรรมาภิบาล

พจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ.2542 (ราชบัณฑิตยสถาน, 2542, หน้า 200) ให้คำนิยามความหมายไว้ว่าธรรมาภิบาล เป็นคำที่มาจากภาษาสันสกฤต คือ ธรรม กับ อภิบาล อธิบายความว่า ธรรม : คุณความดี คำสั่งสอนในศาสนา หลักประพฤติปฏิบัติในศาสนา ความจริง ความถูกต้อง

ความยุติธรรม กฎ กฎเกณฑ์ กฎหมาย สิ่งทั้งหลาย สิ่งของ ส่วนอภิบาล : บำรุงรักษา ปกครอง ปกป้อง หรือคุ้มครองดังนั้นธรรมาภิบาล จึงมีความหมายตามนัยนี้ว่า "วิถีการปกครองที่ไปสู่ความดีงามที่ยั่งยืน อันได้แก่ความรุ่งเรืองและความผาสุกของปวงชนทั้งปวง"

ยูเอ็น: ยูไนเต็ด เนชั่น (UN: United Nations หรือองค์การสหประชาชาติ, อ้างในสุทัศนา สุทธิคุณสมบัติ, 2551) ให้ความหมายและความสำคัญของธรรมาภิบาล เพราะเป็นหลักการพื้นฐานในการสร้างความเป็นอยู่ของคนในสังคมทุกประเทศให้มีการพัฒนาที่เท่าเทียมกันและมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น การดำเนินการนี้ต้องเกิดจากความร่วมมือระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน เพื่อกระจายอำนาจให้เกิดความโปร่งใส ธรรมาภิบาล คือ การมีส่วนร่วมของประชาชนและสังคมอย่างเท่าเทียมกัน และมีคำตอบพร้อมเหตุผลที่สามารถชี้แจงกันได้

อีเอ็สซีเอพี: อีโคโนมิค แอนด์ โซเชียล คอมมิสชั่น ฟอร์ เอเชีย แอนด์ แปซิฟิก (ESCAP: Economic and Social Commission for Asia and Pacific หรือสำนักงานคณะกรรมาธิการเศรษฐกิจและสังคมแห่งเอเชียและแปซิฟิก, อ้างใน สุดจิต นิมิตกุล, 2543, หน้า 13) ได้ให้นิยามความหมายของ Good Governance หรือ ธรรมาภิบาลว่า การใช้อำนาจทางการเมือง การบริหารและเศรษฐกิจในการดำเนินภารกิจ กิจกรรมต่าง ๆ ของประเทศในทุกระดับโลกมีกลไกลกระบวนการสถาบันซึ่งประชาชนและกลุ่มต่าง ๆ สามารถแสดงออกถึงความต้องการผลประโยชน์ การใช้สิทธิและหน้าที่ตามกฎหมาย การประสานประนีประนอมความแตกต่างโดยผ่านกลไกกระบวนการและสถาบันเหล่านั้น

ยูเอ็นดีพี: ยูไนเต็ด เนชั่น แอนด์ ดีเว็ลล็อปเมนท์ โปรแกรมมี่ (UNDP: United Nations and Development Programme, อ้างใน สุดจิต นิมิตกุล, 2543, หน้า 13) ให้นิยามคำว่าธรรมาภิบาล หมายถึง การดำเนินงานของภาคการเมืองการบริหารและภาคเศรษฐกิจที่จะจัดการกิจการของประเทศในทุกระดับประกอบด้วยกลไกกระบวนการและสถาบันต่าง ๆ ที่ประชาชนและกลุ่มสามารถแสดงออกซึ่งผลประโยชน์ปกป้องสิทธิของตนเองตามกฎหมาย และแสดงความเห็นที่แตกต่างกันบนหลักการของการมีส่วนร่วม ความโปร่งใส ความรับผิดชอบการส่งเสริมหลักนิติธรรมเพื่อให้มั่นใจได้ว่าการจัดลำดับความสำคัญทางการเมืองเศรษฐกิจและสังคม ยืนอยู่บนความเห็นพ้องต้องกันทางสังคมและเสียงของคนยากจนและผู้ด้อยโอกาสได้รับการพิจารณาในการจัดสรรทรัพยากรเพื่อการพัฒนา

เอดีบี: เอเชีย ดีเว็ลล็อปเมนท์ แบงค์ (ADB : Asia Development Bank หรือธนาคารพัฒนาแห่งเอเชีย, อ้างใน อมรา พงศาพิชญ์ และนิตยา ภัทรลีรตะพันธ์, 2541, หน้า 27) ได้ให้คำนิยามไว้ว่า Good Governance คือ การมุ่งความสนใจไปที่องค์ประกอบที่ทำให้เกิดการจัดการอย่างมีประสิทธิภาพเพื่อให้แน่ใจว่านโยบายที่กำหนดไว้ได้ผล หมายถึง การมีบรรทัดฐานเพื่อให้มีความแน่ใจว่ารัฐบาลสามารถ

ธนาคารโลก หรือ World Bank (อ้างใน นฤมล ทับจุมพล, 2541, หน้า 15 – 31) ได้นำไปใช้ครั้งแรกเมื่อประมาณปี ค.ศ.1989 ซึ่งใช้ในรายงานเรื่อง "Sub - Sahara : From Crisis to Sustainable Growth" โดยให้ความหมายว่า Good Governance เป็นลักษณะและวิถีทางของการที่มีการใช้อำนาจทางการเมืองเพื่อจัดการงานของบ้านเมือง โดยเฉพาะการจัดการทรัพยากรทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศเพื่อการพัฒนา โดยนัยของความหมายของธนาคารโลก เป็นการชี้ให้เห็นความสำคัญของการมีธรรมาภิบาลเพื่อช่วยในการฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศ ทั้งนี้รัฐบาลสามารถให้บริการที่มีประสิทธิภาพมีระบบที่ยุติธรรมมีกระบวนการกฎหมายที่อิสระที่ทำให้ มีการดำเนินการให้เป็นไปตามสัญญาอีกทั้งระบบราชการ ฝ่ายนิติบัญญัติ และสื่อที่มีความโปร่งใส รับผิดชอบ และตรวจสอบได้

องค์กรความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่น (JIGA) (อ้างใน บุษบง ชัยเจริญวัฒนะ และบุญมี ลี้, 2544, หน้า 8) กล่าวถึง ธรรมาภิบาล ว่าเป็นรากฐานของการพัฒนาอย่างมีส่วนร่วม โดยกำหนดให้รัฐมีหน้าที่ส่งเริมการมีส่วนร่วมและสร้างบรรยากาศให้เกิดกระบวนการมีส่วนร่วม ซึ่งจะนำไปสู่การพัฒนาอย่างยั่งยืน พึ่งพาตนเองได้ และมีความยุติธรรมทางสังคม

ชัยอนันต์ สมุทรวานิช (2541, หน้า 14) ได้กล่าวว่าธรรมาภิบาล เป็นกลไกของรัฐทั้งการเมืองและการบริหารมีความแข็งแกร่ง มีประสิทธิภาพ สะอาด โปร่งใสและรับผิดชอบ เป็นการให้ความสำคัญกับภาครัฐและรัฐบาลเป็นหลัก

ทิพาวดี เมฆสวรรค์ (2543, หน้า 63) อดีตเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน หรือ ก.พ. ได้ให้ความเห็นว่า ธรรมาภิบาล หรือ Good Governance นี้เป็นเรื่องที่สังคมทุกประเทศไม่ว่าเป็นประเทศที่กำลังพัฒนาหรือพัฒนาแล้วต้องการให้เกิดขึ้น คำว่า Governance เป็นคำเก่าที่มีมานาน หมายถึง กรอบในการบริหารจัดการขององค์กรต่าง ๆ ในการบริหารระบบบริษัทจะเรียกว่า Corporate Good Governance ในราชการเรียกว่า Public Governance ซึ่งกรอบการบริหารจัดการนี้มีทั้งดีและไม่ดี ที่ดีเรียกกว่า Good Governance ที่ไม่ดีเรียกกว่า Bad Governance

ธีรยุทธ บุญมี (2541, หน้า 17) ซึ่งเป็นนักวิชาการทางด้านรัฐศาสตร์ เรียก Good Governance ว่า ธรรมรัฐ และได้ให้ความหมายว่า คือ กระบวนความสัมพันธ์ (interaction relation) ระหว่างภาครัฐ ภาคสังคม ภาคเอกชน และประชาชนทั่วไปในการที่จะทำให้การบริหารราชการและประชาชนโดยทั่วไป ในการที่จะทำให้การบริหารราชการแผ่นดิน ดำเนินไปอย่างมีประสิทธิภาพ มีคุณภาพ โปร่งใส ยุติธรรม และตรวจสอบได้ การบริหารประเทศที่ดีควรเป็นความร่วมมือแบบสื่อสาร 2 ทาง ระหว่างรัฐบาลประชาธิปไตยและฝ่ายสังคมเอกชน องค์กรที่ไม่ใช่หน่วยงานของรัฐ (NGO) โดยเน้นการมีส่วนร่วม (Participation) ความโปร่งใส และตรวจสอบได้ การร่วมกันกำหนดนโยบาย (Shared policy making) การจัดการตนเอง (Self-management) ของภาคสังคมเพิ่มมากขึ้นเพื่อนำไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน และเป็นธรรมมากขึ้น

บุษบง ชัยเจริญวัฒนะ (2546, หน้า 10) ได้ให้คำนิยามว่า ธรรมาภิบาล ทำหน้าที่เป็นกลไก เครื่องมือ และแนวทางการดำเนินงานที่เชื่อมโยงกันของภาคเศรษฐกิจ สังคมและการเมือง โดยเน้นความจำเป็นของการสร้างความร่วมมือจากภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชนอย่างจริงจังและต่อเนื่องเพื่อให้ประเทศมีพื้นฐานระบอบประชาธิปไตยที่เข้มแข็ง มีความชอบธรรมของกฎหมายมีเสถียรภาพ มีโครงสร้างและกระบวนการการบริหารที่มีประสิทธิภาพ มีความโปร่งใสและสามารถตรวจสอบได้อันจะนำไปสู่การพัฒนาประเทศที่ยั่งยืน

ประเวศ วะสี (2542, หน้า 12) อธิบายว่าการที่สังคมประกอบด้วยภาคสำคัญ ๆ 3 ภาค คือ ภาครัฐ ภาคธุรกิจเอกชน และภาคประชาชน เมื่อพิจารณาถึงธรรมาภิบาลจะรวมถึงความโปร่งใสความถูกต้องของสามภาคดังกล่าว ธรรมาภิบาลในทัศนะของนายแพทย์ประเวศ วะสี จึงเป็นเสมือนพลังผลักดันที่จะนำไปสู่การแก้ไขปัญหาของประเทศชาติ

ปัญญา ฉายะจินดาวงศ์ และรัชนี ภู่ตระกูล (2549, หน้า 3) ได้เขียนหนังสือเรื่องธรรมาภิบาลกับสังคมไทย มีใจความตอนหนึ่งว่า ธรรมาภิบาล (Good Governance) หมายถึง การบริหารจัดการทรัพยากรทางเศรษฐกิจและสังคม เพื่อการพัฒนาของประเทศ โดยมีการเชื่อมโยงองค์ประกอบทั้ง 3 ส่วนของสังคมคือ ภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม และให้มีการสนับสนุนซึ่งกันและกันอย่างสร้างสรรค์ ก่อให้เกิดความสัมพันธ์ระหว่างเศรษฐกิจ สังคม การเมืองอย่างสมดุล ส่งผลให้สังคมดำรงอยู่ร่วมกันอย่างสันติ ตลอดจนมีการใช้อำนาจในการพัฒนาประเทศชาติให้เป็นไปอย่างมั่นคงยั่งยืน และมีเสถียรภาพ

มหาเธร์ โมฮัมหมัด (อ้างใน ไชยวัฒน์ ค้ำชู, 2548, หน้า 28) ได้ให้ความหมายของธรรมาภิบาล หมายถึง การใช้อำนาจทางการเมือง เศรษฐกิจ และรัฐประศาสนศาสตร์ เพื่อการบริหารกิจกรรมต่าง ๆ ของชาติบ้านเมือง และหมายความรวมถึง กระบวนการ ความสัมพันธ์ และสถาบันต่าง ๆ ที่เชื่อมโยงกันอย่างซับซ้อน ซึ่งประชาชนพลเมืองใช้เป็นเครื่องมือ หรือช่องทางในการบริหารจัดการกิจการต่าง ๆ อันเกี่ยวข้องกับชีวิตและประเทศ

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการสร้างระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี พ.ศ.2542 (อ้างใน สุดจิต นิมิตกุล, 2543, หน้า 9) ได้ระบุหลักการของคำนิยามการบริหารบ้านเมืองและสังคมที่ดีไว้ว่า “การบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี เป็นแนวทางสำคัญในการจัดระเบียบให้สังคมทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน ซึ่งครอบคลุมถึงฝ่ายวิชาการและธุรกิจสามารถอยู่ร่วมกันอย่างสงบสุข มีความรู้รักสามัคคี และร่วมกันเป็นพลังก่อให้เกิดการพัฒนาอย่างยั่งยืนและเป็นส่วนเสริมความเข้มแข็งหรือสร้างภูมิคุ้มกันแก่ประเทศเพื่อบรรเทา ป้องกัน หรือเยียวยาภาวะวิกฤตภยันตรายที่หากจะมีมาในอนาคต เพราะสังคมจะรู้สึกถึงความยุติธรรม ความโปร่งใส การมีส่วนร่วม อันเป็นคุณลักษณะสำคัญของศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ และการปกครองแบบประชาธิปไตย

อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข สอดคล้องกับความเป็นไทย รัฐธรรมนูญ และกระแสโลกยุคปัจจุบัน

วรภัทร โตธนะเกษม (2542, หน้า 11) อธิบายว่า Good Governance หมายถึง "การกำกับดูแลที่ดี" หรือหมายถึง "การใช้สิทธิ์ของความเป็นเจ้าของที่จะปกป้องดูแลผลประโยชน์ของตนเองโดยผ่านกลไกที่เกี่ยวข้องในการบริหาร" โดยหัวใจสำคัญของธรรมาภิบาล คือ ความโปร่งใส (Transparency) ความยุติธรรม (Fairness) และความรับผิดชอบในผลของการตัดสินใจ (Accountability) การกำกับดูแลที่ดีมีความจำเป็นทั้งในภาครัฐและภาคเอกชน ในกรณีภาครัฐจะเรียกว่า Good Political Governance ผู้เป็นเจ้าของคือ "ประชาชน" ซึ่งใช้สิทธิของตนเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเข้าไปทำหน้าที่ในรัฐสภาพ เพื่อกำกับดูแลผู้บริหาร คือ รัฐบาลให้บริหารประเทศในทางที่ถูกต้องสอดคล้องกับความต้องการของประชาชน ส่วนในภาคเอกชนเรียกว่า Good Corporate Governance ผู้เป็นเจ้าของคือ "ผู้ถือหุ้น" ใช้สิทธิในการเลือกคณะกรรมการบริษัท เข้าไปทำหน้าที่กำหนดนโยบาย คัดเลือกและกำกับดูแลผู้บริหารให้บริหารงาน เพื่อความเจริญก้าวหน้าของบริษัทสมตามเจตนารมณ์ของผู้ถือหุ้น

อานันท์ ปันยารชุน (2542, หน้า 28) ผู้มีความรู้ ความสามารถทั้งทางด้านวิชาการ เศรษฐกิจ และการเมือง และอดีตนายกรัฐมนตรีของไทย 2 สมัย ได้กล่าวถึงธรรมาภิบาลว่า เป็นผลลัพธ์ของการจัดการกิจกรรมซึ่งบุคคล และสถาบันทั่วไป ภาครัฐและเอกชนมีผลประโยชน์ร่วมกัน ได้กระทำลงไปในหลายทาง มีลักษณะเป็นขบวนการที่เกิดขึ้นอย่างต่อเนื่อง ซึ่งอาจนำไปสู่การผสมผสานผลประโยชน์ที่หลากหลาย และขัดแย้งกันได้

สรุปได้ว่า ธรรมาภิบาลหรือ Good Governance หมายถึง การบริหารจัดการทรัพยากรทางเศรษฐกิจและสังคมเพื่อการพัฒนาของประเทศ โดยมีการเชื่อมโยงองค์ประกอบทั้ง 3 ส่วนของสังคมคือ ภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน โดยให้การสนับสนุน ก่อให้เกิดความสมดุล เกิดประสิทธิภาพ คุณภาพ โปร่งใส ยุติธรรมโดยสามารถตรวจสอบได้ ส่งผลต่อการพัฒนาอย่างมั่นคงยั่งยืนและมีเสถียรภาพ

2.1.3 องค์ประกอบของหลักธรรมาภิบาล

สำหรับการปกครองหรือการบริหารจัดการบ้านเมืองให้เกิดความผาสุก หรือเรียกตามภาษาร่วมสมัยว่า การบริหารจัดการที่ดีให้มีประสิทธิภาพให้เกิดประสิทธิผล หลักการนี้ทางตะวันตกใช้คำว่า Good Governance โดยนักวิชาการได้กล่าวถึงองค์ประกอบของหลักธรรมาภิบาลไว้หลายท่าน ดังนี้

สำนักงานคณะกรรมาธิการเศรษฐกิจและสังคมสำหรับเอเชียและแปซิฟิกแห่งสหประชาชาติ (United Nations Economic and Social Development Commission in Asia and the Pacific: UN ESCAP) ได้กล่าวถึงองค์ประกอบของหลักธรรมาภิบาล ซึ่งได้กำหนดไว้ 8 ประการคือ (ยงยุทธ อินทชาติ, 2548, หน้า 15 – 19)

1) การมีส่วนร่วม (Participation) คือ การมีส่วนร่วมของคนในท้องถิ่นเป็นกระบวนการที่ประชาชนหรือผู้มีส่วนได้เสียได้มีโอกาสแสดงทรรศนะ และเข้าร่วมในกิจกรรมต่าง ๆ ที่มีผลต่อชีวิตและความเป็นอยู่ของประชาชนในท้องถิ่น รวมทั้งมีการนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณากำหนดนโยบาย และการตัดสินใจของรัฐ การมีส่วนร่วมของประชาชนเป็นกระบวนการสื่อสารในระบบเปิด กล่าวคือ เป็นการสื่อสารแบบสองทางทั้งอย่างเป็นทางการและไม่เป็นทางการ ซึ่งประกอบไปด้วยการแบ่งสรรข้อมูลร่วมกันระหว่างผู้มีส่วนได้เสีย และเป็นการเสริมสร้างความสามัคคีในสังคม

2) การปฏิบัติตามกฎหมาย (Rule of law) ปฏิบัติตามกรอบของกฎหมายอย่างเสมอภาคและเป็นธรรมภายใต้กฎหมายเดียวกัน

3) ความโปร่งใส (Transparency) เป็นการแสดงถึงความซื่อสัตย์ สุจริต ในการบริหารจัดการ สามารถชี้แจงได้ด้วยเหตุผล ตรวจสอบการดำเนินงานได้ มีการเปิดเผยข้อมูลอย่างตรงไปตรงมา

4) ความรับผิดชอบ (Responsiveness) ทำหน้าที่ของตนให้ดีที่สุดในการทำงาน กล้าตัดสินใจ และรับผิดชอบต่อผลการตัดสินใจนั้นๆ

5) ความสอดคล้อง (Consensus Oriented) หลักสำคัญอย่างหนึ่งของการบริหารจัดการที่ดีคือ หลักความสอดคล้องต้องกันของคนในชุมชนท้องถิ่น ซึ่งมีความแตกต่างกันอย่างมาก โดยพยายามหาจุดสนใจร่วมกันหรือฉันทามติและความต้องการที่สอดคล้องต้องกันของสังคมมาเป็นข้อปฏิบัติเพื่อลดปัญหาความขัดแย้งในสังคม การจะพัฒนาสังคมได้ต้องทราบความต้องการที่สอดคล้องต้องกันของสังคมนั้น ๆ ด้วยวิธีการเรียนรู้วัฒนธรรมของสังคมนั้น ๆ ตลอดจนสอดคล้องกับสิ่งแวดล้อมที่อยู่ในชุมชนท้องถิ่นนั้นๆ

6) ความเสมอภาค (Equity and Inclusiveness) ถือเป็นสิทธิขั้นพื้นฐานที่ประชาชนพึงได้รับจากรัฐทางการบริหารด้านสวัสดิการ สาธารณูปโภค และด้านอื่นๆ

7) การมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล (Effectiveness and Efficiency) เป็นวิธีการจัดการทรัพยากรที่มีอยู่เพื่อให้ได้ผลตอบแทนที่คุ้มค่ากับการลงทุน การใช้ทรัพยากรให้ได้ประโยชน์สูงสุด โดยมีการพัฒนาอย่างต่อเนื่องและยั่งยืน

8) การมีเหตุผล (Accountability) ประชาชนทุกคนต้องตัดสินใจและรับผิดชอบต่อการกระทำของตนอย่างสมเหตุสมผลภายใต้กรอบกฎหมาย

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 5) พ.ศ.2545 (สำนักนายกรัฐมนตรี, 2545, หน้า 28) ว่าด้วยการปฏิบัติหน้าที่ของส่วนราชการต้องใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี มาตรา 3 (1) โดยมีหลักพื้นฐานของการบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีประกอบด้วยหลักสำคัญ 6 ประการ ดังนี้

1) หลักนิติธรรม (Rule of law) ได้แก่ การตรากฎหมาย กฎ ข้อบังคับต่าง ๆ ให้ทันสมัย และเป็นธรรม เป็นที่ยอมรับของสังคม และสังคมยินยอมพร้อมใจปฏิบัติตามกฎหมาย กฎข้อบังคับเหล่านั้น โดยถือว่าเป็นการปกครองภายใต้กฎหมาย มิใช่ตามอำเภอใจหรืออำนาจของตัวบุคคล

2) หลักคุณธรรม (Morality) ได้แก่ การยึดมั่นในความถูกต้องดีงามโดยรณรงค์ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐยึดถือหลักนี้ในการปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นตัวอย่างแก่สังคม และส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนพัฒนาตนเองไปพร้อมกัน เพื่อให้คนไทยมีความซื่อสัตย์ จริงใจ ขยัน อดทน มีระเบียบวินัย ประกอบอาชีพสุจริต จนเป็นนิสัยประจำชาติ

3) หลักความโปร่งใส (Transparency) ได้แก่ การสร้างความไว้วางใจซึ่งกันและกัน ของคนในชาติ โดยปรับปรุงกลไกทำงานขององค์กรทุกวงการให้มีความโปร่งใส มีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่เป็นประโยชน์อย่างตรงไปตรงมาด้วยภาษาที่เข้าใจง่าย ประชาชนเข้าถึงข้อมูลข่าวสารได้สะดวก และมีกระบวนการให้ประชาชนตรวจสอบความถูกต้องชัดเจนได้

4) หลักความมีส่วนร่วม (Participation) ได้แก่ การเปิดโอกาสให้บุคลากรในหน่วยงานและผู้รับบริการ ซึ่งเป็นผู้มีส่วนเกี่ยวข้องหรือได้รับผลกระทบจากการบริหารงาน หรือการดำเนินการต่าง ๆ ของหน่วยงานได้ร่วมรับรู้ ร่วมแสดงความคิดเห็นการไต่สวนสาธารณะ การประชาพิจารณ์ การแสดงประชามติหรืออื่น ๆ

5) หลักความรับผิดชอบ (Accountability) ได้แก่ การตระหนักในสิทธิหน้าที่ความสำนึกในความรับผิดชอบต่อสังคม การใส่ใจปัญหาสาธารณะของบ้านเมือง และกระตือรือร้นในการแก้ปัญหา ตลอดจนการเคารพในความคิดเห็นที่แตกต่าง และความกล้าที่จะยอมรับผลจากการกระทำของตนเอง

6) หลักความคุ้มค่า (Utility) ได้แก่ การบริหารจัดการและใช้ทรัพยากรที่มีจำกัด เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ส่วนรวม โดยรณรงค์ให้คนไทยมีความประหยัดใช้ของอย่างคุ้มค่าสร้างสรรค์สินค้า และบริการที่มีคุณภาพสามารถแข่งขันได้ในเวทีโลก และรักษาพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติให้สมบูรณ์ยั่งยืน

กระทรวงมหาดไทย (อ้างใน สุดจิต นิมิตกุล, 2543, หน้า 24)องค์ประกอบในการเสริมสร้างการบริการกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีของกระทรวงมหาดไทยมี 11 องค์ประกอบ เน้นด้านการบริหาร การปกครอง การพัฒนา และการกระจายอำนาจซึ่งเป็นสายงานที่กระทรวงมหาดไทยรับผิดชอบโดยตรง

1) การมีส่วนร่วม (Participation) เป็นการมีส่วนร่วมทั้งประชาชนและเจ้าหน้ารัฐในการบริหารงานเพื่อให้เกิดความคิดริเริ่มและพลังการทำงานที่สอดประสานกันเพื่อบรรลุเป้าหมายในการให้บริการประชาชน

2) ความยั่งยืน (Sustainability) มีการบริหารงานที่อยู่บนหลักการของความสมดุลทั้งในเมืองและชนบทระบบนิเวศน์ และทรัพยากรธรรมชาติ

3) ประชาชนมีความรู้สึกว่าเป็นสิ่งที่ชอบธรรม (Legitimacy) และให้การยอมรับ (Acceptance) การดำเนินงานของแต่ละหน่วยงานสอดคล้องกับความต้องการของประชาชน ประชาชนพร้อมที่จะยอมสูญเสียประโยชน์ส่วนตัวไปเพื่อประโยชน์ส่วนรวมที่ต้องรับผิดชอบร่วมกัน

4) มีความโปร่งใส (Transparency) ข้อมูลต้องตรงกับขอเท็จจริงของการดำเนินการและสามารถตรวจสอบได้ มีการดำเนินงานที่เปิดเผยชัดเจนและเป็นไปตามที่กำหนดไว้

5) ส่งเสริมความเป็นธรรม (Equity) และความเสมอภาค (Equality) มีการกระจายการพัฒนาอย่างทั่วถึงเท่าเทียมกันไม่มีการเลือกปฏิบัติมีระบบการรับเรื่องราวร้องทุกข์ที่ชัดเจน

6) มีความสามารถที่จะพัฒนาทรัพยากรและวิธีบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี เจ้าหน้าที่ของทุกหน่วยงานจะต้องรับการพัฒนาความรู้ และทักษะเพื่อให้สามารถนำไปปรับใช้กับการทำงานได้ และมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินงานที่ชัดเจนเพื่อให้ทุกหน่วยงานยึดถือเป็นแนวปฏิบัติร่วมกัน

7) ส่งเสริมความเสมอภาคทางเพศ (Promoting Gender Balance) เปิดโอกาสให้สตรีทั้งในเมืองและชนบทเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาชุมชนและสังคมในทุกๆด้าน โดยเฉพาะอย่างยิ่งให้เข้ามามีส่วนร่วมในการปกครองท้องถิ่นมากขึ้น

8) การอดทนอดกลั้น (Tolerance) และการยอมรับ (Acceptance) ต่อทัศนะที่หลากหลาย (Diverse Perspectives) รวมทั้งต้องยุติข้อขัดแย้งด้วยเหตุผลหาจุดร่วมที่ทุกฝ่ายยอมรับร่วมกันได้

9) การดำเนินงานตามหลักนิติธรรม (Operating by Rule of Law) พัฒนาปรับปรุงแก้ไขและเพิ่มเติมกฎหมายให้มีความทันสมัยเป็นธรรม

10) ความรับผิดชอบ (Accountability) เจ้าหน้าที่ต้องมีความรับผิดชอบต่อประชาชน ความพึงพอใจของประชาชนต่อการปฏิบัติงานจะเป็นตัวชี้วัดสำคัญในการประเมินความสำเร็จของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่

11) เป็นผู้กำกับดูแล (Regulator) แทนการควบคุมโอนงานบางอย่างไปให้องค์กรท้องถิ่นซึ่งใกล้ชิดกับประชาชนมากที่สุดหรืองานบางอย่างต้องแปรรูปให้เอกชนดำเนินงานแทน

ชวน หลีกภัย (2542 อ้างใน สุดจิต นิมิตกุล, 2543, หน้า 18) เสนอองค์ประกอบสำคัญของหลักธรรมาภิบาล ไว้ 5 ประการ คือ

1) หลักนิติธรรม คือ การทำให้กฎหมายกฎกติกาต่าง ๆ เป็นที่ยอมรับของประชาชนให้มีการยึดถือปฏิบัติร่วมกันอย่างเสมอภาคและเป็นธรรม

2) หลักความโปร่งใส คือ การทำให้สังคมไทยเป็นสังคมที่มีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตรงไปตรงมาสามารถตรวจสอบความถูกต้องได้ ช่วยให้การทำงานภาครัฐและภาคเอกชนปลอดทุจริตและคอรัปชั่น

3) หลักการมีส่วนร่วม คือ การทำให้สังคมไทยเป็นสังคมที่ประชาชนมีส่วนร่วม รับรู้และเสนอความคิดเห็นในการตัดสินใจสำคัญของสังคมโดยประชาชนมีความสามัคคีร่วมมือในการทำงานเรื่องสำคัญตลอดจนไม่มีการผูกขาดทั้งโดยภาครัฐและภาคเอกชน

4) หลักความรับผิดชอบ คือ การทำให้สังคมไทยเป็นสังคมที่ทุกฝ่ายมีความรับผิดชอบต่อบทบาทหน้าที่ของตนเคารพในความคิดเห็นที่แตกต่างโดยพยายามหาทางออกที่ทุกฝ่ายยอมรับร่วมกันได้ กล้ารับผลการกระทำของตน

5) หลักความคุ้มค่า คือ การทำให้สังคมไทยเป็นสังคมที่รู้คุณค่าทรัพยากรธรรมชาติและบริหารงานด้วยความประหยัดมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลโดยเฉพาะอย่างยิ่งภาครัฐต้องให้บริการที่มีคุณภาพต่อประชาชน

ชัยอนันต์ สมุทรวานิช (2543, หน้า 12) ได้กล่าวถึงองค์ประกอบของหลักธรรมาภิบาลดังนี้

1) ความรับผิดชอบต่อสาธารณชน หมายถึง การมีความรับผิดชอบต่อส่วนรวม

2) ความโปร่งใส หมายถึง สาธารณชนสามารถเข้าถึงข้อมูลต่าง ๆ ได้

3) ความมั่นใจ หมายถึง การมีหลักการที่แน่นอน เป็นธรรมที่ทำให้สาธารณชนมั่นใจ

4) การมีส่วนร่วมของประชาชน หมายถึง ประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินการในด้านกิจการของรัฐ

บุษบง ชัยเจริญวัฒนา และบุญมี ลี้ (2544, หน้า 49) กล่าวว่า การนำหลักธรรมาภิบาลไปเป็นแนวทางการปฏิรูปการบริหารการปกครองของหน่วยงานต่าง ๆ ของภาครัฐ เป็นการส่งสัญญาณว่าประเทศไทยมีการพัฒนาที่เปลี่ยนแปลงไปในทิศทางที่ดี และอธิบายองค์ประกอบของหลักธรรมาภิบาลไว้ดังนี้

1) ความชอบธรรม (Legitimacy) ซึ่งมีความหมายรวมถึง หลักนิติธรรม (rule of law) และความเป็นอิสระของกระบวนการยุติธรรม (independence of judiciary) ได้แก่ การทำให้กฎหมายเป็นบรรทัดฐานและทุกคนเคารพกฎหมาย โดยกรอบกฎหมายที่ใช้ในประเทศต้องมีความยุติธรรมและบังคับใช้กับคนทุกกลุ่มอย่างเสมอภาคเท่าเทียมกัน

2) ความโปร่งใส (Transparency) เป็นการพิจารณาที่เปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับนโยบาย กระบวนการทำงาน กฎกติกา และความตั้งใจจริงในการบริหารงานของหน่วยงาน ต่อสาธารณชน มีความอิสระในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารทั้งทางเศรษฐกิจ การค้า สังคมและสิ่งแวดล้อม ข้อมูลที่เผยแพร่ต้องมีความทันสมัย

3) ความรับผิดชอบและการตรวจสอบได้ (Accountability) การตัดสินใจใด ๆ ต้องกระทำโดยมีพันธะความรับผิดชอบในสิ่งที่ตนเองกระทำกับสาธารณชน หรือผู้มีส่วนได้ ส่วนเสียกับหน่วยงาน โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ที่จะเกิดขึ้นแก่ส่วนรวมเป็นหลัก มีจิตใจเสียสละ และเห็นคุณค่าสังคมที่ตนเองสังกัดอยู่

4) ความมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล (Efficiency and Effectiveness) กระบวนการและสถาบันของรัฐสามารถจัดสรรและใช้ทรัพยากรต่าง ๆ ได้อย่างคุ้มค่าและเหมาะสม เพื่อตอบสนองความต้องการของคนในสังคมโดยรวม รวมถึงการทำงานที่รวดเร็ว มีคุณภาพ และก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด

5) การมีส่วนร่วม (Participation) หลักธรรมาภิบาลข้อนี้อยู่บนพื้นฐานการมีส่วนร่วมของประชาชน ประชาชนหมายรวมถึง คนไทยทุกคนไม่ว่าจะประกอบอาชีพใด ต้องรู้จักสิทธิและการใช้สิทธิ ต้องตื่นตัวกระตือรือร้นที่จะรับรู้ ตรวจสอบกระบวนการตัดสินใจของภาครัฐที่มีผลกระทบต่อชีวิตความเป็นอยู่ สนับสุนนการมีส่วนร่วมของคนอื่น สร้างภาคประชาชนและสังคมที่เข้มแข็ง มีทัศนคติต่อส่วนรวมที่ถูกต้อง และมีคุณธรรม

มหาเธร์ โมฮัมหมัด (อ้างใน ไชยวัฒน์ ค้ำชู, 2548, หน้า 28) กล่าวถึงองค์ประกอบร่วม ซึ่งเป็นพื้นฐานของการสร้างหลักธรรมาภิบาล ได้แก่

1) การรับผิดชอบ

2) ความโปร่งใส

3) การมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

4) กรอบกฎหมาย และกระบวนการยุติธรรม

5) การปราบปรามทุจริตและการประพฤติมิชอบ

วิภาส ทองสุทธิ์ (2551, หน้า 125 - 134) ได้กล่าวถึงองค์ประกอบของธรรมาภิบาล ดังนี้

1) หลักนิติธรรม หมายถึง การตรากฎหมายที่ถูกต้อง เป็นธรรม การบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย การกำหนดกฎ กติกาและการปฏิบัติตามกฎ กติกาที่ตกลงกันไว้อย่างเคร่งครัด โดยคำนึงถึงสิทธิ เสรีภาพความยุติธรรมของสมาชิก

2) หลักคุณธรรม หมายถึง การยึดมั่นในความถูกต้องดีงาม การส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนพัฒนาตนเองไปพร้อมกัน เพื่อให้คนไทยมีความซื่อสัตย์ จริงใจ อดทน มีระเบียบวินัย ประกอบอาชีพสุจริตจนเป็นนิสัยประจำชาติ

3) หลักความโปร่งใส หมายถึง การสร้างความไว้วางใจซึ่งกันและกันของคนในชาติ

4) หลักความมีส่วนร่วม หมายถึง การเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมรับรู้และเสนอความคิดเห็นในการตัดสินใจในปัญหาสำคัญของประเทศ เช่น การประชาพิจารณ์ การแสดงประชามติ

5) หลักความพร้อมรับผิด หมายถึงความตระหนักในสิทธิหน้าที่ความสำนึกในความรับผิดชอบต่อสังคม การใส่ใจปัญหาสาธารณะของบ้านเมือง การกระตือรือร้นในการแก้ปัญหาตลอดจนเคารพในความคิดเห็นที่แตกต่าง และมีความกล้าที่จะยอมรับผลดีและผลเสียจากการกระทำของตน

6) หลักความคุ้มค่า หมายถึง การบริหารจัดการและใช้ทรัพยากรที่มีจำกัดเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ส่วนรวม เช่น รณรงค์ให้คนไทยมีความประหยัดใช้ของอย่างคุ้มค่า สร้างสรรค์สินค้าและบริการที่มีคุณภาพ

สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการและพลเรือน (อ้างใน เกรียงศักดิ์ เจริญวงค์ศักดิ์, 2541, หน้า 6) หลักธรรมาภิบาลของสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการและพลเรือนเป็นผลจากการประชุมประจำปีระหว่างส่วนของข้าราชการและสำนักงาน ก.พ. เมื่อวันที่ 23 ธันวาคม พ.ศ.2542 เน้นเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลและการให้บริการของรัฐ

1) การมีส่วนร่วมของประชาชน (Public Participation) ประชาชนทั้งหญิงและชายมีส่วนร่วมในกระบวนการการตัดสินใจอย่างเท่าเทียมกันไม่ว่าจะเป็นการมีส่วนร่วมโดยตรงหรือทางอ้อมโดยผ่านสถาบันต่าง ๆ ที่มีอำนาจอันชอบธรรม (Legitimate Intermediate Institution)

2) กฎหมายที่ยุติธรรม (Rule of Law) การปกครองประเทศจะใช้กฎหมายเป็นบรรทัดฐานและทุกคนต้องเคารพกฎหมายโดยที่กรอบของกฎหมายที่ใช้ในประเทศต้องมีความยุติธรรมและถูกบังคับใช้กับคนในกลุ่มต่าง ๆ อย่างเสมอภาคเท่าเทียมกัน

3) ความเปิดเผยโปร่งใส (Transparency) กระบวนการการทำงานกฎเกณฑ์กติกาต่าง ๆ มีความเปิดเผยตรงไปตรงมาข้อมูลข้าวสารต่าง ๆ ในสังคมสามารถถ่ายโอนได้เป็นอิสระ (Free Flow of Information) ประชาชนสามารถเข้าถึงและรับทราบข้อมูลหรือข่าวสารสาธารณะของทางราชการได้ตามที่กฎหมายบัญญัติ

4) การมีฉันทานุมัติร่วมในสังคม (Consensus Orientation) การตัดสินใจดำเนินนโยบายใด ๆ ของรัฐ ต้องมีการประสานความต้องการหรือผลประโยชน์ที่แตกต่างของกลุ่มคนในสังคมให้เกิดเป็นความเห็นที่ตรงกัน (Broad Consensus) บนพื้นฐานของสิ่งที่เป็นประโยชน์สูงสุดแก่สังคมโดยรวม

5) กลไกการเมืองที่ชอบธรรม (Political Legitimacy) การเข้าสู่อำนาจทางการเมือง มีความชอบธรรมและเป็นที่ยอมรับของคนในสังคม เช่น การได้มาซึ่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่มีคุณภาพ การมีคณะรัฐมนตรีที่ปฏิบัติงานเพื่อประโยชน์แก่ส่วนร่วม การมีระบบราชการที่สุจริตโปร่งใสตรวจสอบได้ การมีกระบวนการเปิดเผยทรัพย์สินและหนี้สินของนักการเมือง การมีคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ทำหน้าที่ไต่สวนและวินิจฉัยเจ้าหน้าที่รัฐที่ร่ำรวยผิดปกติ

6) ความเสมอภาค (Equality) ประชาชนทุกคนมีความสามารถที่เท่าเทียมกันในการเข้าถึงในโอกาสต่าง ๆ ในสังคมเช่นโอกาสพัฒนาหรือมีความกินอยู่ที่ดี โดยรัฐเป็นผู้จัดสรรสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานเพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงบริการโดยเท่าเทียมกัน

7) ประสิทธิภาพและประสิทธิผล (Efficiency and Effectiveness) สถาบันต่าง ๆ เช่น รัฐสามารถจัดสรร ใช้ทรัพยากรต่าง ๆ ได้อย่างคุ้มค่าและเหมาะสม เพื่อตอบสนองความต้องการของคนในสังคมโดยรวมรวมถึงการทำงานอย่างรวดเร็วมีคุณภาพและก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด

8) พันธะความรับผิดชอบต่อสังคม (Accountability) การตัดสินใจใด ๆ ของภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน ต้องกระทำโดยมีพันธะความรับผิดชอบในสิ่งที่ตนเองกระทำต่อสาธารณชนหรือผู้ที่มีส่วนได้ส่วนเสียกับหน่วยงานนั้นโดยคำนึงถึงผลประโยชน์ที่จะเกิดขึ้นแก่ส่วนรวมเป็นหลักและมีจิตใจที่เสียสละเห็นคุณค่าของสังคมที่ตนเองสังกัดอยู่

9) การมีวิสัยทัศน์เชิงกลยุทธ์ (Strategic Vision) การที่ผู้นำและประชาชนในประเทศมีวิสัยทัศน์ในการสร้างธรรมาภิบาลและการพัฒนาอย่างยั่งยืน

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (2552, หน้า 8-9) ได้ให้ความหมายของหลักธรรมาภิบาลของการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good governance) หมายถึง หลักในการปกครอง การบริหาร การจัดการ การควบคุมดูแลกิจการต่าง ๆ ให้เป็นไปในครรลองธรรม ประกอบด้วย องค์ประกอบ 10 หลัก ได้แก่ หลักประสิทธิผล หลักประสิทธิภาพ หลักการตอบสนอง หลักภาระรับผิดชอบ หลักความโปร่งใส หลักการมีส่วนร่วม หลักการกระจายอำนาจ หลักนิติธรรม หลักความเสมอภาค และหลักการมุ่งฉันทามติ และได้มีการกำหนดความหมายสำคัญของหลักธรรมาภิบาลของการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ทั้ง 10 องค์ประกอบ ไว้ดังนี้

1) หลักประสิทธิผล (Effectiveness) หมายถึง ผลการปฏิบัติราชการที่บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของแผนการปฏิบัติราชการตามที่ได้รับงบประมาณมาดำเนินการ รวม ถึงสามารถเทียบเคียงกับส่วนราชการ หรือหน่วยงานที่มีภารกิจคล้ายคลึงกันและมีผลการปฏิบัติ งานในระดับชั้นนำของประเทศ เพื่อให้เกิดประโยชน์สุขต่อประชาชน โดยการปฏิบัติราชการจะ ต้องมีทิศทางยุทธศาสตร์และเป้าประสงค์ที่ชัดเจน มีกระบวนการปฏิบัติงาน และระบบงานที่เป็น มาตรฐาน รวมถึงมีการติดตามประเมินผลและพัฒนาปรับปรุงอย่างต่อเนื่องและเป็นระบบ

2) หลักประสิทธิภาพ (Efficiency) หมายถึง การบริหารราชการตามแนวทางการ กำกับดูแลที่ดีที่มีการออกแบบกระบวนการปฏิบัติงาน โดยการใช้เทคนิคและเครื่องมือการบริหาร จัดการที่เหมาะสมให้องค์การสามารถใช้ทรัพยากรทั้งด้านต้นทุน แรงงานและระยะเวลาให้เกิด ประโยชน์สูงสุดต่อการพัฒนาขีดความสามารถในการปฏิบัติราชการตามภารกิจ เพื่อตอบสนอง ความต้องการของประชาชนและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทุกกลุ่ม

3) หลักการตอบสนอง (Responsiveness) หมายถึง การให้บริการที่สามารถ ดำเนินการได้ภายในระยะเวลาที่กำหนดและสร้างความเชื่อมั่นความไว้วางใจ รวมถึงตอบสนองตามความคาดหวัง/ความต้องการของประชาชนผู้รับบริการและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่มีความหลากหลายและมีความแตกต่าง

4) หลักภาระรับผิดชอบ (Accountability) หมายถึง การแสดงความรับผิดชอบในการปฏิบัติหน้าที่และผลงานต่อเป้าหมายที่กำหนดไว้ โดยความรับผิดชอบนั้นควรอยู่ในระดับที่สนองต่อความคาดหวังของสาธารณะ รวมทั้งการแสดงถึงความสำนึกในการรับผิดชอบต่อปัญหา สาธารณะ

5) หลักความโปร่งใส (Transparency) หมายถึง กระบวนการเปิดเผยอย่างตรงไปตรงมา ชี้แจงได้เมื่อมีข้อสงสัย และสามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารอันไม่ต้องห้ามตามกฎหมายได้อย่างเสรี โดยประชาชนสามารถรู้ทุกขั้นตอนในการดำเนินกิจกรรม หรือกระบวนการต่าง ๆ สามารถตรวจสอบได้

6) หลักการมีส่วนร่วม (Participation) หมายถึง การกระบวนการที่ข้าราชการ ประชาชนและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทุกกลุ่มมีโอกาสได้เข้าร่วมในการรับรู้ เรียนรู้ทำความเข้าใจ ร่วมแสดงทัศนะ ร่วมเสนอปัญหา/ประเด็นที่สำคัญที่เกี่ยวข้อง ร่วมคิดแนวทาง ร่วมการแก้ไขปัญหา ร่วมในกระบวนการตัดสินใจ และร่วมกระบวนการพัฒนาในฐานะหุ้นส่วนการพัฒนา

7) หลักการกระจายอำนาจ (Decentralization) หมายถึง การถ่ายโอนอำนาจ การตัดสินใจ ทรัพยากร และภารกิจจากส่วนราชการส่วนกลางให้แก่หน่วยการปกครองอื่น (ราชการบริหารส่วนท้องถิ่น) และภาคประชาชนดำเนินการแทนโดยมีอิสระตามสมควร รวมถึงการมอบอำนาจและความรับผิดชอบในการตัดสินใจ และการดำเนินการให้แก่บุคลากร โดยมุ่งเน้นการสร้างความพึงพอใจในการให้บริการต่อผู้รับบริการและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย การปรับปรุง กระบวนการ และเพิ่มผลิตภาพ เพื่อผลการดำเนินงานที่ดีของส่วนราชการ

8) หลักนิติธรรม (Rule of Law) หมายถึง การใช้อำนาจของกฎหมาย กฎระเบียบข้อบังคับในการบริหารราชการด้วยความเป็นธรรมไม่เลือกปฏิบัติ และคำนึงถึงสิทธิ เสรีภาพของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

สำนักนายกรัฐมนตรี โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบวาระแห่งชาติสำหรับการสร้างระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีโดยกำหนดเป็นระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการสร้างระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี พ.ศ.2542 ซึ่งระเบียบนี้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 11 สิงหาคม พ.ศ.2542 โดยทุกส่วนราชการต้องถือปฏิบัติและรายงานผลการปฏิบัติต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา (ชนะศักดิ์ ยุวบูรณ์, 2543, หน้า 13)

1) หลักนิติธรรม ได้แก่ การตรากฎหมาย กฎข้อบังคับต่าง ๆ ให้ทันสมัยและเป็นธรรม เป็นที่ยอมรับของสังคมและสังคมยินยอมพร้อมใจกันปฏิบัติตามกฎหมาย กฎข้อบังคับเหล่านั้น โดยถือว่าเป็นการปกครองภายใต้กฎหมายมิใช่ตามอำเภอใจหรืออำนาจของตัวบุคคล

2) หลักคุณธรรม ได้แก่ การยึดมั่นในความถูกต้องดีงาม โดยรณรงค์ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐยึดถือหลักนี้ในการปฏิบัติหน้าที่เพื่อให้เป็นตัวอย่างแก่สังคม และส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนพัฒนาตนเองไปพร้อมกัน เพื่อให้คนไทยมีความซื่อสัตย์ จริงใจ ขยัน อดทน มีระเบียบวินัย ประกอบอาชีพสุจริตจนเป็นนิสัยประจำชาติ

3) หลักความโปร่งใส ได้แก่ การสร้างความไว้วางใจซึ่งกันและกันของคนในชาติ โดยปรับปรุงกลไกการทำงานขององค์กรทุกวงการให้มีความโปร่งใส มีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่เป็นประโยชน์อย่างตรงไปตรงมาด้วยภาษาที่เข้าใจง่าย ประชาชนเข้าถึงข้อมูลข่าวสารได้สะดวก และมีกระบวนการให้ประชาชนตรวจสอบความถูกต้องชัดเจน

4) หลักความมีส่วนร่วม ได้แก่ การเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมรับรู้ และเสนอความเห็นในการตัดสินใจปัญหาสำคัญของประเทศ ไม่ว่าด้วยการแสดงความเห็นการไต่สวนสาธารณะ ประชาพิจารณ์ การแสดงประชามติ หรืออื่นๆ

5) หลักความรับผิดชอบ ได้แก่ การตระหนักในสิทธิหน้าที่ ความสำนึกในความรับผิดชอบต่อสังคม การใส่ใจปัญหาสาธารณะของบ้านเมืองและกระตือรือร้นในการแก้ปัญหาตลอดจนการเคารพในความคิดเห็นที่แตกต่าง ความกล้าที่จะยอมรับผลจากการกระทำของตน

6) หลักความคุ้มค่า ได้แก่ การบริหารจัดการ และใช้ทรัพยากรที่จำกัดเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ส่วนรวม โดยรณรงค์ให้คนไทยมีความประหยัด ใช้ของอย่างคุ้มค่า สร้างสรรค์สินค้า และบริการที่มีคุณภาพ สามารถแข่งขันได้ในเวทีโลก และรักษาพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติให้สมบูรณ์ยั่งยืน

7) หลักความเสมอภาค (Equity) หมายถึง การได้รับการปฏิบัติและได้รับบริการอย่างเท่าเทียมกัน โดยไม่มีการแบ่งแยกด้านชาย /หญิง ถิ่นกำเนิด เชื้อชาติ ภาษา เพศ อายุ ความพิการสภาพทางกาย หรือสุขภาพ สถานะของบุคคล ฐานะทางเศรษฐกิจ และสังคม ความเชื่อทางศาสนา การศึกษา การฝึกอบรม และอื่นๆ

8) หลักมุ่งเน้นฉันทามติ (Consensus Oriented) หมายถึง การหาข้อตกลงทั่วไปภายในกลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเป็นข้อตกลงที่เกิดจากการใช้กระบวนการเพื่อหาข้อคิดเห็นจากกลุ่มบุคคลที่ได้รับประโยชน์และเสียประโยชน์ โดยเฉพาะกลุ่มที่ได้รับผลกระทบโดยตรงซึ่งต้องไม่มีข้อคัดค้านที่ยุติไม่ได้ในประเด็นที่สำคัญโดยฉันทามติไม่จำเป็นต้องหมายความว่าเป็นความเห็นพ้องโดยเอกฉันท์

ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีได้ระบุถึงหลักสำคัญของธรรมาภิบาล เน้นการกำหนดเป็นกรอบแนวทางให้แก่หน่วยงานราชการเพื่อถือปฏิบัติบริการและส่วนรวมเป็นสำคัญ รวมทั้งยอมรับผลที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติงานดังกล่าว ทั้งที่เป็นผลดีและผลเสีย ตลอดจนพร้อมแสดงข้อเท็จจริงในการประกอบภารกิจต่อสาธารณชน สามารถชี้แจงเหตุผลได้และพร้อมต่อการตรวจสอบจากสาธารณะ

อย่างไรก็ตาม ในปี พ.ศ. 2546 ได้มีการยกเลิกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการสร้างระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี พ.ศ. 2542 พร้อมทั้งออกพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 เพื่อให้มีผลบังคับใช้แทน โดยให้มีแนวคิดครอบคลุมการบริหารกิจการแนวใหม่ เพื่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงวิถีทางและวัฒนธรรมการทำงานอย่างจริงจัง ตลอดจนสร้างแรงจูงใจเพื่อเสริมสร้างการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีพระราชกฤษฎีการฉบับนี้จึงเป็นเรื่องของการกำหนดขอบเขตแบบแผน วิธีปฏิบัติราชการ เพื่อให้การบริหารราชการบรรลุเป้าหมาย 7 ประการดังนี้

1) การบริหารราชการเพื่อให้เกิดประโยชน์สุขของประชาชน หรือประชาชนเป็นศูนย์กลาง

2) เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ

3) มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ

4) ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น

5) มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์

6) ประชาชนได้รับการอานวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ

7) มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

สุดจิต นิมิตรกุล (2543, หน้า 13 – 14) ได้กล่าวถึง องค์ประกอบของธรรมาภิบาลที่เสนอโดยกระทรวงมหาดไทย ซึ่งจะเน้นไปทางด้านการบริหาร การปกครอง การพัฒนาและการกระจายอำนาจ ซึ่งเป็นสายงานที่กระทรวงมหาดไทยรับผิดชอบ โดยตรงว่าองค์ประกอบในการเสริมสร้างการบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี ของกระทรวงมหาดไทยมี 11 องค์ประกอบ คือ

1) การมีส่วนร่วม (Participation) เป็นการมีส่วนร่วมของประชาชนและเจ้าหน้าที่ในการบริหาร เพื่อให้เกิดความคิดริเริ่มและพลังการทางานที่สอดคล้องประสานกัน เพื่อบรรลุเป้าหมายในการบริการประชาชน

2) ความยั่งยืน (Sustainability) มีการบริหารงานที่อยู่บนหลักการของความสมดุลทั้งในเมืองและชนบท ระบบนิเวศ และทรัพยากรธรรมชาติ

3) ประชาชนมีความรู้สึกว่าเป็นสิ่งที่ชอบธรรม (Legitimacy) และให้การยอมรับ (Acceptance) การดำเนินงานของแต่ละหน่วยงานสอดคล้องกับความต้องการของประชาชน ประชาชนพร้อมที่จะยอมสูญเสียประโยชน์ส่วนตนไปเพื่อประโยชน์ส่วนรวมที่ต้องรับผิดชอบร่วมกัน

4) มีความโปร่งใส (Transparency) ข้อมูลต่างๆต้องตรงกับข้อเท็จจริงของการดำเนินการและสามารถตรวจสอบได้ มีการดาเนินการที่เปิดเผยชัดเจน และเป็นไปตามที่กำหนดไว้

5) ส่งเสริมความเป็นธรรม และความเสมอภาค มีการกระจายการพัฒนาอย่างทั่วถึงเท่าเทียมกัน ไม่มีการเลือกปฏิบัติและมีระบบการรับเรื่องราวร้องทุกข์ที่ชัดเจน

6) มีความสามารถที่จะพัฒนาทรัพยากร และมีวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี เจ้าหน้าที่ของทุกหน่วยงานจะต้องได้รับการพัฒนาความรู้และทักษะ เพื่อให้สามารถนำไปปรับใช้กับการทำงานได้ และมีการกำหนดขั้นตอนการดาเนินงานที่ชัดเจนเพื่อให้ทุกหน่วยงานยึดถือเป็นแนวปฏิบัติร่วม

7) ส่งเสริมความเสมอภาคทางเพศ (promotion of gender balance) เปิดโอกาสให้สตรีทั้งในเมืองและชนบทเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาชุมชนและสังคม ในทุก ๆ ด้าน โดยเฉพาะอย่างยิ่งให้เข้ามามีส่วนร่วมในการปกครองท้องถิ่นมากขึ้น

8) การอดทนอดกลั้น (Tolerance) และการยอมรับ (Acceptance) ต่อทัศนะที่หลากหลาย (Diverse Perspectives) รวมทั้งต้องยุติข้อขัดแย้งด้วยเหตุผล หาจุดร่วมที่ทุกฝ่ายยอมรับร่วมกันได้

9) การดำเนินการตามหลักธรรม (Operating by rule of law) พัฒนาปรับปรุง แก้ไขและเพิ่มเติมกฎหมายให้มีความทันสมัยและเป็นธรรม

10) ความรับผิดชอบ (Accountability) เจ้าหน้าที่จะต้องมีความรับผิดชอบต่อประชาชน ความพึงพอใจของประชาชนต่อการปฏิบัติงาน ซึ่งเป็นตัวชี้วัดสำคัญในการประเมินความสำเร็จของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่

11) การเป็นผู้กำกับดูแล (Regulator) แทนการควบคุม โดยงานบางอย่างไปให้องค์กรท้องถิ่นซึ่งใกล้ชิดกับประชาชน หรืองานบางอย่างต้องแปรรูปให้เอกชนดำเนินการแทน

อริย์ธัช แก้วเกาะสะบ้า (2548, หน้า 107) ได้กล่าวถึงองค์ประกอบของธรรมาภิบาล โดยกล่าวว่าองค์ประกอบของธรรมาภิบาลมี 7 ประการ ดังนี้

1) หลักความโปร่งใส (Transparency) หมายถึง ต้องสร้างความไว้วางใจซึ่งกันและกันของคนในชาติ โดยปรับปรุงกลไกการทำงานของทุกองค์กรให้เกิดความโปร่งใสในวิธีการและสามารถตรวจสอบได้ และมีองค์กรหรือหน่วยงานเพื่อตรวจสอบการทำงาน และพร้อมที่จะถูกตรวจสอบไม่ว่าจากองค์กรภายในหรือภายนอก มีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่เป็นประโยชน์อย่างตรงไปตรงมาโดยให้ประชาชนได้เข้าถึงข้อมูลได้สะดวก

2) หลักนิติธรรม (Rule of law) หมายถึง การตรากฎหมายที่ถูกต้องเป็นธรรม การบังคับให้เป็นไปตามกฎหมาย โดยคำนึงถึงสิทธิ เสรีภาพ และความยุติธรรมของประชาชนสามารถบังคับใช้กฎหมายกับทุกคนเสมอกันโดยไม่เลือกปฏิบัติ

3) หลักความรับผิดชอบ (Accountability) หมายถึง มีการรับผิดชอบในการกระทำของตนในฐานะเป็นส่วนหนึ่งของการขับเคลื่อนงานหรือองค์กร การมีจิตสำนึกในหน้าที่ ร่วมรับผิดชอบต่อสังคม สิทธิ หน้าที่ และปัญหาสาธารณะของบ้านเมือง เคารพความคิดเห็นที่แตกต่างตามหลักประชาธิปไตย

4) หลักความเสมอภาค (Equity) หมายถึง การได้รับการปันส่วนในประโยชน์ต่าง ๆ อย่างเท่าเทียมกัน ไม่เลือกปฏิบัติ เพื่อจะไม่ให้เกิดความขัดกันแห่งผลประโยชน์

5) หลักคุณธรรม (Ethics) หมายถึง การยึดมั่นในความถูกต้องดีงาม สนับสนุนให้ประชาชนพัฒนาตนเองและมีความขยัน ซื่อสัตย์ ประหยัด อดทน มีระเบียบวินัย ทำงานด้วยความถูกต้องดีงาม

6) หลักความคุ้มค่า (Value for money) หมายถึง การถือเอาประโยชน์อันสูงสุดแห่งองค์กรเป็นที่ตั้งในการบริหารจัดการ และใช้ทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจากัดให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ส่วนรวม เพื่อขับเคลื่อนองค์กรไปสู่ความสำเร็จ

7) หลักการมีส่วนร่วม (Participation) หมายถึง การเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมรับรู้ และเสนอความเห็นในการตัดสินปัญหาสำคัญของชาติ โดยมีส่วนร่วมทางการเมือง การบริหารและการจัดสรรทรัพยากรของชุมชนเกี่ยวกับวิถีชีวิตของชุมชน

ผู้วิจัยสรุปได้ว่า ธรรมาภิบาล (Good Governance) เป็นขั้นตอนในการบริหารงานที่จัดขึ้นในองค์กรหรือ เพื่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในทางที่ดี ประกอบด้วย 6 หลักการคือ หลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักความโปร่งใส หลักการมีส่วนร่วม หลักความรับผิดชอบ และหลักความคุ้มค่า นอกจากนั้นแล้วยังได้นำหลักแนวคิดธรรมาภิบาลของ สำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (UNDP – United Nations Development Programme - Thailand) ประจำประเทศไทยมี 3 หลักการมาใช้เป็นกรอบแนวคิดการวิจัย คือ 1. หลักความเสมอภาค (Equity) 2. หลักความสอดคล้อง (Consensus Orientation) 3. หลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ (Strategic Vision) และได้นำแนวคิดธรรมาภิบาลของ World Bank ในข้อที่เกี่ยวกับการควบคุมการคอรัปชั่น (Control of Corruption) มาใช้ในการศึกษา ซึ่งนับว่าเป็นหลักในการบริหารจัดการที่ดี ที่หน่วยงานทั้งภาครัฐและภาคเอกชน โดยนำหลักการเหล่านี้มาใช้เป็นแนวทางในการบริหารงาน

2.1.4 ธรรมาภิบาลกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ในปัจจุบัน เป็นที่ยอมรับและมีการศึกษากันอย่างแพร่หลายในระดับสากลว่า แนวคิดเรื่องการบริหารจัดการที่ดี หรือธรรมาภิบาล มีความสำคัญและจำเป็นต่อการบริหารจัดการประเทศทั้งในหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน รวมถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

มีการตื่นตัวที่จะนำแนวคิดธรรมาภิบาลมาใช้ตั้งแต่ช่วงเกิดวิกฤติทางเศรษฐกิจในปี พ.ศ. 2540 โดยมีการส่งเสริมและผลักดันให้ภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน รวมถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ตระหนักถึงความสำคัญของการมีธรรมาภิบาลและนำมาปฏิบัติ โดยนับตั้งแต่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 เป็นต้นมาซึ่งให้ความสำคัญกับการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นเป็นอย่างมาก ทำให้พัฒนาการของการปกครองส่วนท้องถิ่นไทยก้าวหน้าขึ้น อย่างไรก็ดี ช่วงระยะเวลาที่ผ่านมาการปกครองส่วนท้องถิ่นไทยยังคงประสบปัญหาอยู่หลายประการ ดังปรากฏเป็นข่าวทางสื่อมวลชน และสื่ออื่น ๆ ไม่ว่าจะเป็นปัญหาการทุจริตคอร์รัปชั่น การโกงการเลือกตั้ง การ

สร้างอิทธิพลตลอดจนการแก่งแย่งและเข่นฆ่ากันเพื่อแย่งชิงตำแหน่งสำคัญ ๆ การขาดความร่วมมือในการเข้ามามีส่วนร่วมของประชาชนในการปกครองส่วนท้องถิ่น ฯลฯ ปัญหาเหล่านี้เป็นสาเหตุของความหย่อนประสิทธิภาพในการบริหารและการพัฒนาท้องถิ่นให้เจริญก้าวหน้า ตามเจตนารมณ์ของการกระจายอำนาจ ฉะนั้นการที่จะพัฒนาและส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเข้มแข็งและเป็นกลไกในระดับท้องถิ่นที่จัดว่าเป็นกลไกการบริหารและการปกครองที่ดีและชอบธรรมของประชาชนนั้น สิ่งที่สำคัญจะต้องเน้นการสร้างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีกลไกประชารัฐที่ดี หรือมีธรรมาภิบาล (อรพินท์ สพโชคชัย และคณะ, 2540, หน้า 11)

โดยพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.2546 ซึ่งมีเจตนารมณ์เพื่อให้ส่วนราชการต้องปฏิบัติงานโดยใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือธรรมาภิบาล ได้บัญญัติในมาตรา 52 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำหลักเกณฑ์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีตามแนวทางของพระราชกฤษฎีกานี้ โดยต้องมีหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน และการอำนวยความสะดวกและการตอบสนองความต้องการของประชาชนที่สอดคล้องกับบทบัญญัติในหมวด 5 และหมวด 7 และให้กระทรวงมหาดไทยดูแลและให้ความช่วยเหลือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดทำหลักเกณฑ์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ซึ่งสามารถสรุปเนื้อหาหมวด 5 และหมวด 7 ได้ดังนี้

หมวด 5 การลดขั้นตอนในการปฏิบัติงาน

บทบัญญัติในส่วนนี้ได้กำหนดหน้าที่ให้ส่วนราชการปฏิบัติเพื่อเป็นการลดระยะเวลาในการพิจารณา การสั่ง การอนุญาต การอนุมัติหรือการปฏิบัติราชการที่มีผลโดยตรงต่อประชาชนให้เกิดความสะดวกและรวดเร็วขึ้น

หมวด 7 การอำนวยความสะดวกและการตอบสนองความต้องการของประชาชน

บทบัญญัติในหมวดนี้เป็นการกำหนดแนวทางที่ส่วนราชการต้องจัดให้มีขึ้น เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนให้ได้รับบริการโดยเร็ว ในขณะเดียวกันจะสามารถตรวจสอบความต้องการของประชาชน รับรู้สภาพปัญหาและแก้ไขปัญหาได้ต่อไป

กฎหมายต่าง ๆ ที่กล่าวมาข้างต้นแสดงให้เห็นได้เป็นอย่างดีถึงการยอมรับและตระหนักถึงความสำคัญของแนวคิดธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผล

2.1.5 การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาล

1) การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบล

องค์การบริหารส่วนตำบล เป็นองค์กรปกครองท้องถิ่นที่ใกล้ชิดกับประชาชนมากที่สุด มีศักยภาพในการให้บริการสาธารณะ แก้ไขปัญหาความเดือดร้อน และตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างแท้จริง

การที่องค์การบริหารส่วนตำบลจะมีความเข้มแข็งได้นั้นจะต้องขึ้นอยู่กับปัจจัยหลาย ๆ ส่วน เช่น มีการบริหารจัดการที่ดี มีผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น และพนักงานส่วนท้องถิ่นเข้าใจบทบาทหน้าที่ มีความซื่อสัตย์ มีความรู้ความสามารถ ขณะเดียวกันจะต้องได้รับความร่วมมือจากชุมชนและหน่วยงานต่าง ๆ เป็นอย่างดี องค์การบริหารส่วนตำบลนั้นจึงจะเข้มแข็งและสามารถแก้ไขปัญหาและพัฒนาตำบลได้ตามเป้าหมาย

แนวคิดเรื่องการบริหารจัดการที่ดีหรือธรรมาภิบาลมีบทบาทในหลายหน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชน รวมทั้งองค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งมีฐานะเป็นนิติบุคคลที่ได้มีการนำเอาหลักธรรมาภิบาลมาประยุกต์ใช้ในการบริหารงานท้องถิ่น นับว่าเป็นหลักการที่จะเป็นประโยชน์ต่อสังคมและชุมชน และเพื่อลดปัญหาการทุจริตคอรัปชั่น

ในปัจจุบันหน่วยงานหรือสถาบันต่าง ๆ ได้ตระหนักถึงความสำคัญของการปกครองส่วนท้องถิ่นและได้เข้ามามีบทบาทร่วมดำเนินการสนับสนุน การสร้างธรรมาภิบาลในองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งได้พยายามแสวงหาองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีธรรมาภิบาลและการมีส่วนร่วมของประชาชนเพื่อมอบรางวัลและประกาศเป็นตัวอย่างให้เกิดการแพร่ขยายองค์กรที่ดีเพื่อส่งเสริมให้เกิดขวัญกำลังใจในการบริหารงานขององค์กรระดับท้องถิ่นและเพื่อพัฒนามาตรฐานธรรมาภิบาลในองค์การบริหารส่วนตำบล

สุทธิพร บุญส่ง (2550, หน้า 77) ได้กล่าวว่าในขณะนี้ทุกองค์การบริหารส่วนตำบลควรประยุกต์และพัฒนาแนวทางธรรมาภิบาลและตัวชี้วัดเพื่อประเมินตนเองว่าอยู่ในระดับใดและจัดกระบวนการเรียนรู้ เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งด้านธรรมาภิบาลขึ้นโดยพิจารณาจากแนวทางทั้ง 6 ด้านประกอบด้วย

1) การยึดหลักนิติธรรม ในการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลภายใต้อำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนดไว้ ทำให้การดำเนินกิจกรรมในการพัฒนาท้องถิ่นเป็นการกระทำที่ชอบด้วยกฎหมายมีความถูกต้องและความเป็นธรรม โดยประชาชนทุกคนในท้องถิ่นสามารถได้รับบริการสาธารณะจากองค์การบริหารส่วนตำบลอย่างทั่วถึง

2) การยึดหลักคุณธรรม ในองค์การบริหารส่วนตำบล จะทำให้การบริการจัดการองค์การบริหารส่วนตำบล สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนทุกคนในท้องถิ่นได้อย่างเสมอภาคเป็นธรรม ไม่ถูกเอารัดเอาเปรียบ ไม่มีการเล่นพรรคเล่นพวก ซึ่งจะส่งผลให้เกิดความรักความสามัคคี ความผูกพันระหว่างบุคคล

3) การยึดหลักความโปร่ง ในองค์การบริหารส่วนตำบลจะทำให้การบริหารจัดการภายในองค์การบริหารส่วนตำบล มีระบบขั้นตอนหรือระเบียบปฏิบัติที่ชัดเจนสามารถตรวจสอบได้และเป็นที่ยอมรับประชาชนในท้องถิ่น

4) การยึดหลักการมีส่วนร่วม ในองค์การบริหารส่วนตำบลโดยเปิดโอกาสให้ประชาชนในท้องถิ่นสามารถเข้าร่วมรับฟังการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบล และร่วมตัดสินลงมติในที่ประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลได้รวมถึงการให้การประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ได้รวมถึงการให้ประชาชนเข้ามามีบทบาทในการวางแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลจะส่งผลให้ทิศทางในการพัฒนาท้องถิ่น สอดคล้องกับความต้องการของประชาชน ไม่ว่าจะเป็นเรื่องการส่งเสริมอาชีพและรายได้พอเลี้ยงตนเองได้ การศึกษา สาธารณูปโภคพื้นฐาน

5) การยึดหลักความรับผิดชอบ ในการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลจะให้ผู้บริหารขององค์การบริหารส่วนตำบล เกิดความตระหนักในบทบาทหน้าที่ของตนเองในฐานะที่เป็นผู้รับมอบอำนาจและได้รับความไว้วางใจจากประชาชนในท้องถิ่นให้เป็นตัวแทนในการแก้ไขปัญหาความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น ส่งผลให้การดำเนินกิจกรรมพัฒนาท้องถิ่นจะต้องมุ่งประโยชน์ส่วนรวมของประชาชนในท้องถิ่นเป็นสำคัญ

6) การยึดหลักความคุ้มค่า ในเรื่องการจัดทำงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบล ทำให้องค์การบริหารส่วนตำบลสามารถจัดทำงบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัดไปดำเนินการจัดทำบริการสาธารณะพื้นฐานให้เกิดประโยชน์แก่ชุมชนอย่างทั่วถึง

นอกจากนี้ควรแก้ไขกฎระเบียบ กฎหมายต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับท้องถิ่น มีคณะที่ปรึกษาของท้องถิ่น มีการประสานงานและบูรณาการนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผนงาน กิจกรรม และงบประมาณของส่วนท้องถิ่น การสามัคคีกับกลุ่มองค์กรประชาชนต่าง ๆ ในการแก้ไขปัญหาร่วมกัน

ประมวล รุจนเสรี (2542, หน้า 45) กล่าวว่า แม้ว่าท้องถิ่นทุกรูปแบบในประเทศไทยนับแต่กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล จะมีกฎหมาย ระเบียบแบบแผน ในการบริหารจัดการของตนอย่างแจ้งชัด ท้องถิ่นเหล่านั้นจะต้องจัดให้มีประชาคมขึ้นมาซึ่งในส่วนองค์การบริหารส่วนตำบลนั้นในระดับหมู่บ้านและชุมชนในเขตเมืองเป็นระดับล่างสุด ที่จะต้องสร้างบรรยากาศแห่งความร่วมใจให้กับชุมชน ช่วยกันคิด ทำ รักษาผลประโยชน์ของตนเองและส่วนรวมคือทุกหมู่บ้านจะต้องมีคณะทำงานของหมู่บ้านในด้านต่าง ๆ เป็นผู้ทำหน้าที่คิด ทำ แก้ไขปัญหา พัฒนา อนุรักษ์ เสริมสร้างพลังแห่งการรวมกลุ่มของประชาชนในหมู่บ้านและชุมชนต่าง ๆ หมู่บ้านหนึ่งจะมีชุมชนหลาย ๆ กลุ่มตามแต่ความสนใจของประชาชน เช่น ด้านการศึกษาศิลปะวัฒนธรรม ด้านยาเสพติด ด้านคุณธรรมศีลธรรม ด้านเศรษฐกิจพอเพียง ด้านอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นต้น

2) การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของเทศบาล

เทศบาล เป็นองค์กรหนึ่งที่ได้บริหารงานโดยการกำหนดกลไกอำนาจของภาครัฐในการบริหารจัดการทรัพยากรทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม ชุมชน และกลุ่มคน เพื่อให้เกิดการพัฒนาอย่างยั่งยืนในทุก ๆ ด้าน อันจะนำไปสู่การพัฒนาประเทศชาติ ซึ่งเทศบาลโดยการบริหารงานของราชการ

การเมืองกับข้าราชการทุกคนในสังกัดได้ทำหน้าที่เป็นแกนนำในการผลักดันแนวคิดและสร้างการยอมรับร่วมกันในทุกระดับด้วยแนวคิดที่ว่า การบริหารงานที่ดีของรัฐเป็นรากฐานที่ดีของการพัฒนาคนให้ดำรงชีวิตอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุข โดยพิสูจน์ได้จากตัวชี้วัดหลายประการที่เทศบาลได้ให้บริการแก่ประชาชน สังคม และองค์กรต่าง ๆ อย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด ความสำเร็จในการบริหารงานที่ดีมีศักยภาพประชาชนได้รับผลประโยชน์อย่างคุ้มค่าเป็นพลังขับเคลื่อนที่ดีและเป็นเครื่องยืนยันว่าการบริหารงานที่ดีมีประสิทธิภาพสูงสามารถพัฒนาคน ชุมชน และสังคมในเขตเทศบาลได้อย่างต่อเนื่องตลอดมา โดยอาศัยการบริหารตามหลักธรรมาภิบาล 6 หลักดังนี้ 1) หลักนิติธรรม 2) หลักคุณธรรม 3) หลักการมีส่วนร่วม 4) หลักความโปร่งใส 5) หลักความรับผิดชอบ และ 6) หลักความคุ้มค่า

1) หลักนิติธรรม หมายถึง การตรากฎหมายที่ถูกต้องเป็นธรรม การบังคับให้ทันสมัยและเป็นธรรม เป็นที่ยอมรับของสังคม อันจะทำให้สังคมยินยอมพร้อมใจกันปฏิบัติตามกฎหมาย และข้อบังคับ เหล่านั้นโดยถือว่าเป็นการปกครองภายใต้กฎหมายมิใช่อำเภอใจหรืออำนาจของตัวบุคคล

ในระดับภาครัฐ หมายถึง การปฏิบัติตามกฎหมาย กฎ ระเบียบที่ใช้ในการบริหารงานร่วมกันภายในภาครัฐ

ในระดับองค์กร หมายถึง กฎกติกา ที่ใช้ในการบริหารงานภายในรวมถึงข้อตกลงในการสับเปลี่ยนหน้าที่ภายในองค์กร

เทศบาลตำบล เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นราชการส่วนท้องถิ่นในการดำเนินการงานของเทศบาลตำบล เป็นการดำเนินการตามวิธีทางการปกครอง กล่าวคือ ในการดำเนินการบริหารงาน โดยมี กฎหมาย ระเบียบ ถือปฏิบัติในการบริหารงานหรือดำเนินการต่าง ๆ ให้บรรลุวัตถุประสงค์ที่ฝ่ายบริหารคือ ส่วนกลางได้อำนาจมาปฏิบัติตามกฎหมาย การบริหารจัดการภายในของเทศบาลนั้น ได้ปฏิบัติตามระเบียบ กฎหมายต่าง ๆ เช่น ด้านบุคลากร และด้านการปฏิบัติงาน

2) หลักคุณธรรม หมายถึง เป็นการยึดมั่นในความถูกต้องดีงาม โดยรณรงค์ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐยึดถือหลักนี้ในการปฏิบัติหน้าที่เพื่อเป็นตัวอย่างแก่สังคมและส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนพัฒนาตนเองไปพร้อมกัน เพื่อให้คนไทยมีความซื่อสัตย์ จริงใจ ขยัน อดทน มีระเบียบวินัย ประกอบอาชีพสุจริตจนเป็นนิสัยประจำชาติ

ในระดับภาครัฐ ผู้แทนประชาชนที่เข้าไปทำหน้าที่บริการราชการเข้าสู่หน้าที่ด้วยความชอบธรรม ทั้งเจ้าหน้าที่ฝ่ายการเมืองและฝ่ายประจำและจะต้องปฏิบัติตามมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐอย่างเคร่งครัด

ในระดับองค์กร เจ้าหน้าที่จะต้องปฏิบัติงานให้มีประสิทธิภาพ ให้ความยุติธรรมแก่ประชาชนอย่างเท่าเทียมกัน รวมทั้งจัดระบบงานที่ตอบสนองความต้องการของประชาชนและปฏิบัติตามข้อบังคับ

เทศบาลได้ยึดมั่นในความถูกต้องดีงาม ส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนพัฒนาตนเองโดยเห็นได้จากกิจกรรมต่าง ๆ ของเทศบาล

3) หลักการมีส่วนร่วม หมายถึง เป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมรับรู้และเสนอแนะความเห็นในการตัดสินใจปัญหาสำคัญของประเทศ ไม่ว่าด้วยการแสดงความเห็นการไต่สวนสาธารณะ ประชาพิจารณ์ การแสดงประชามติ

เทศบาล เป็นองค์ปกครองส่วนท้องถิ่น มีภารกิจและบทบาทหน้าที่ในการให้การบริการต่อประชาชนในเขตพื้นที่ ตามสถานการณ์ความเปลี่ยนแปลงด้านการเมือง เศรษฐกิจ สังคม และการบริหารงานของรัฐ ที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็วตามความเจริญก้าวหน้าของสื่อเทคโนโลยี ซึ่งส่งผลให้ประชาชนได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารอย่างรวดเร็ว อย่างไรก็ตาม การปฏิรูปปรับเปลี่ยนทางการเมือง การบริหารงานภาครัฐ ระบบราชการ เทศบาลตำบลมีความตระหนักในภาระหน้าที่และการให้ประชาชนได้มีบทบาทเข้ามามีส่วนร่วม มีอำนาจหน้าที่ในการตรวจสอบติดตามการบริหารงานของภาครัฐ และการเมือง โดยส่งเสริมให้ประชาชนและ กลุ่มคนต่าง ๆ รวมตัวกันจัดตั้งเป็นกลุ่มชุมชน มีสิทธิและความเสมอภาคกันทุกคน สามารถแสดงความคิดเห็น ความต้องการ การใช้สิทธิและหน้าที่ตามกฎหมาย เพื่อมุ่งพัฒนาคนให้มีส่วนร่วมอย่างยั่งยืนขจัดปัญหาความยากจนยกระดับคุณภาพชีวิตพี่น้องประชาชนอย่างทั่วถึง

4) หลักความโปร่งใส หมายถึง เป็นการสร้างความไว้วางใจซึ่งกันและกันของคนในชาติ โดยปรับปรุงกลไกลการงานขององค์กรทุกองค์กรให้มีความโปร่งใส มีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่เป็นประโยชน์อย่างตรงไปตรงมาด้วยภาษาที่เข้าใจง่าย ประชาชนเข้าถึงข้อมูลข่าวสารได้สะดวกและมีกระบวนการการให้ประชาชนตรวจสอบความถูกต้องชัดเจน

เทศบาลมีนโยบายที่ส่งเสริมให้ประชาชนเข้าร่วมการบริหาร เพื่อความโปร่งใสตรวจสอบได้ สามารถตรวจสอบโดยหน่วยตรวจสอบภายในและผู้ตรวจสอบภายนอก

5) หลักความรับผิดชอบ หมายถึง เป็นการตระหนักในสิทธิหน้าที่ ความสำนึกในความรับผิดชอบต่อสังคม การใส่ใจปัญหาสาธารณะของบ้านเมืองและการกระตือรือร้นในการแก้ปัญหา ตลอดจนการเคารพในความคิดเห็นที่แตกต่างและความกล้าที่จะยอมรับผลจากการกระทำของตนเทศบาลตำบลมีหน้าที่ความรับผิดชอบต่อชุมชนสังคมมีความมุ่งหวังและตั้งมั่นยึดถือในนโยบายที่ได้แถลงไว้กับประชาชนว่าในการบริหารงานของเทศบาล และในการบริหารงานของเทศบาล เพื่อผลประโยชน์ของประชาชนอย่างสูงสุด

6) หลักความคุ้มค่า หมายถึง การบริหารจัดการ และใช้ทรัพยากรที่มีจำกัดเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ส่วนรวม โดยรณรงค์ให้คนไทยมีความประหยัดใช้ของอย่างคุ้มค่า สร้างสรรค์สินค้าและบริการที่มีคุณภาพ สามารถแข่งขันได้ในเวทีชาติ รู้จักการอนุรักษ์และพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติให้สมบูรณ์ยั่งยืน

ในระดับองค์กร ผู้บริหารต้องทบทวนงานในความรับผิดชอบทั้งหมด เพื่อพิจารณาถ่ายโอนงานที่ภาคเอกชน หรือภาคประชาชนทำได้มีประสิทธิภาพสูงกว่าออกไปเลือกนำเทคโนโลยีมาใช้และพัฒนาความสามารถของเจ้าหน้าที่ของรัฐอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง เทศบาล เป็นองค์กรอิสระ มีอำนาจหน้าที่ในการจัดการระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนในท้องถิ่น สมดังเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับปัจจุบันที่มุ่งมั่นให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมุ่งการมีส่วนร่วมของประชาชนในการปกครองและการบริหารงานจัดการและพัฒนาความต้องการขั้นพื้นฐานของประชาชนให้มีมาตรฐานการครองชีพที่ดี เทียบเท่าสังคมเมือง ให้ประชาชนในท้องถิ่นสามารถคิดริเริ่ม และดำเนินการแก้ไขปัญหาของชุมชนได้อย่างมีประสิทธิภาพและมีประสิทธิผล ซึ่งการปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นพื้นฐานของการพัฒนาระบอบประชาธิปไตย เป็นรากฐานที่สำคัญของการใช้สิทธิและเสรีภาพในการปกครองตนเองและเป็นกลไกสำคัญที่นำมาซึ่งการพัฒนาความเจริญก้าวหน้า และประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี เพราะเทศบาลอยู่ใกล้ชิดกับประชาชนมากที่สุดการพัฒนาในทุก ๆ ด้าน และการทำงานอย่างมีคุณธรรมโปร่งใส มีส่วนร่วม สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้มากที่สุดและเกิดประโยชน์สูงสุดทำให้เกิดผลคุ้มค่ามากที่สุด จำเป็นต้องบริหารจัดการให้เกิดการกระจายไปทุกชุมชนทุกหมู่บ้านจึงจะเข้าถึงหลักความคุ้มค่า ในปัจจัยพื้นฐานและปัจจัยอื่น ๆ ที่อำนวยความสะดวกสบายในการดำรงชีวิตประจำวันในยุคโลกาภิวัฒน์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ (สุภัทรมาศ จริยเวชช์วัฒนา, 2547, หน้า 18 – 20)

จากการทบทวนแนวคิดเกี่ยวกับธรรมาภิบาล สรุปได้ว่า ธรรมาภิบาลหรือ Good Governance หมายถึง การบริหารจัดการทรัพยากรทางเศรษฐกิจและสังคมเพื่อการพัฒนาของประเทศ โดยมีการเชื่อมโยงองค์ประกอบทั้ง 3 ส่วนของสังคมคือ ภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน โดยให้การสนับสนุน ก่อให้เกิดความสมดุล เกิดประสิทธิภาพ คุณภาพ โปร่งใส ยุติธรรม โดยสามารถตรวจสอบได้ ส่งผลต่อการพัฒนาอย่างมั่นคง ยั่งยืนและมีเสถียรภาพ ธรรมาภิบาล (Good Governance) เป็นขั้นตอนในการบริหารงานที่จัดขึ้นในองค์กรหรือ เพื่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในทางที่ดี ประกอบด้วย 6 ประการคือ หลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักความโปร่งใส หลักการมีส่วนร่วม หลักความรับผิดชอบ และหลักความคุ้มค่า นอกจากนั้นแล้วยังได้นำหลักแนวคิดธรรมาภิบาลของ สำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาติ (UNDP – United Nations Development Program me - Thailand) ประจำประเทศไทยมี 3 หลักการมาใช้เป็นกรอบแนวคิดการวิจัย คือ 1. หลักความเสมอภาค 2. หลักความสอดคล้อง 3. หลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ และยังได้นำแนวคิดธรรมาภิบาลของ World Bank ในข้อที่เกี่ยวกับการควบคุมการคอรัปชั่น มาใช้ในการศึกษา ซึ่งนับว่าเป็นหลักในการบริหารจัดการที่ดี ที่หน่วยงานทั้งภาครัฐและภาคเอกชน โดยนำหลักการเหล่านี้มาใช้เป็นแนวทางในการบริหารงาน

2.2 แนวคิดเกี่ยวกับการปกครองส่วนท้องถิ่น

การปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นการปกครองโดยการกระจายอำนาจการปกครองไปสู่ ท้องถิ่น มีอำนาจในการบริหารจัดการ การตัดสินใจ การจัดหางบประมาณ การรับบรรจุแต่งตั้ง รวมถึงงานด้านต่าง ๆ อย่างเป็นอิสระโดยอยู่รูปแบบการปกครองตนเอง (Local Self Government)

2.2.1 ความหมายของการปกครองส่วนท้องถิ่น

การปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นการปกครองโดยการกระจายอำนาจการปกครองไปสู่ ท้องถิ่น มีอำนาจในการบริหารจัดการ การตัดสินใจ การจัดหางบประมาณ การรับบรรจุแต่งตั้ง รวมถึงงานด้านต่าง ๆ อย่างเป็นอิสระโดยอยู่ในรูปแบบของการการปกครองตนเอง ซึ่งได้มีนักวิชาการได้ให้ความหมายไว้ดังนี้

ชูวงศ์ ฉายะบุตร (2543, หน้า 21) ได้ให้ความหมายว่า การปกครองท้องถิ่น หมายถึง การปกครองที่รัฐบาลกลางให้อำนาจหรือ กระจายอำนาจไปให้หน่วยการปกครองท้องถิ่น เพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนในท้องถิ่นนั้นได้มีอำนาจในการปกครองร่วมรับผิดชอบทั้งหมดหรือบางส่วน ในการบริหารงานท้องถิ่นตามแนวความคิดที่ว่า ถ้าอำนาจการปกครองมาจากประชาชนในท้องถิ่นแล้ว รัฐบาลของท้องถิ่นย่อมจะเป็น “รัฐบาลของประชาชน” โดยประชาชนและเพื่อประชาชน

ชูศักดิ์ เที่ยงตรง (2538, หน้า 9) ได้ให้ความหมายการปกครองท้องถิ่น หมายถึง การปกครองที่รัฐบาลกลางมอบอำนาจให้หรือกระจายอำนาจไปให้หน่วยการปกครองที่เกิดขึ้นจากหลักการกระจายอำนาจได้ มีอำนาจในการปกครองร่วมรับผิดชอบทั้งหมด หรือแต่เพียงบางส่วนในการบริหารภายในขอบเขตอำนาจหน้าที่ และอาณาเขตของตนที่กำหนดไว้ตามกฎหมาย

ประทาน คงฤทธิ์ศึกษากร (2542, หน้า 2) ได้ให้นิยามไว้ว่า การปกครองท้องถิ่นเป็นระบบการปกครองที่เป็นผลสืบเนื่องมาจากการกระจายอำนาจทางการปกครองของรัฐ โดยนัยนี้จะเกิดองค์กรทำหน้าที่ปกครองท้องถิ่นโดยคนในท้องถิ่นนั้น ๆ องค์กรนี้ถูกจัดตั้งและควบคุมโดยรัฐบาล แต่มีอำนาจในการกำหนดนโยบายและควบคุมให้มีการปฏิบัติให้เป็นไปตามนโยบายของตนเอง

รศ.ดร.สมคิด เลิศไพฑูรย์ (2547, หน้า 4 – 5) นิยามว่า การปกครองท้องถิ่น หมายถึง การให้คนในท้องถิ่นมีอิสระในการปกครองตนเอง กล่าวอีกนัยหนึ่งคือ การปกครองตนเองโดยประชาชนในท้องถิ่น ซึ่งแนวคิดดังกล่าวมีพื้นฐานจากหลักการกระจายอำนาจการปกครอง ที่หมายถึง การที่รัฐมอบอำนาจการปกครองให้องค์กรอื่น ๆ ที่ไม่ใช่องค์กร ส่วนกลางจัดทำบริการสาธารณะบางอย่างภายใต้การกำกับดูแลของรัฐ

ลิขิต ธีระเวคิน (2548, หน้า 159) ได้ให้ความหมายไว้ว่า การปกครองท้องถิ่นเป็นหน่วยการปกครองทางการเมืองที่อยู่ในระดับต่ำลงมาจากชาติ หรือระดับมลรัฐและรัฐ (ในกรณีที่ประเทศเป็นสหพันธรัฐหรือรัฐรวม) ซึ่งก่อตั้งโดยกฎหมายและมีอำนาจอย่างเพียงพอที่จะทำกิจกรมในท้องถิ่นโดยตนเอง รวมทั้งอำนาจเก็บภาษีหรือการให้แรงงานเพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ที่วางไว้ เจ้าหน้าที่ของ

หน่วยงานดังกล่าวนี้ อาจจะได้รับการเลือกตั้งหรือจากการจัดสรร (แต่งตั้ง) ขึ้นมาโดยท้องถิ่น โดยอธิบายเพิ่มเติมว่า การปกครองท้องถิ่นนั้นเป็นการปกครองของตนเอง ของชุมชนแห่งใดแห่งหนึ่งที่มีองค์กรเกิดขึ้น ทำหน้าที่ในเขตพื้นที่ที่กำหนดมีอำนาจในการบริหารงานคลัง มีอำนาจในการวินิจฉัยตัดสินใจ และมีสภาของท้องถิ่นเป็นองค์กรที่สำคัญขององค์กรนั้น

วิญญู อังคณารักษ์ (2539, หน้า 4) ได้ให้ความหมายว่า การปกครองท้องถิ่น หมายถึง การปกครองในรูปลักษณะการกระจายอำนาจบางอย่าง ซึ่งรัฐได้มอบหมายให้ท้องถิ่นทำกันเองเพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่นมีโอกาสปกครองและบริหารงานท้องถิ่นด้วยตนเอง เพื่อสนองความต้องการส่วนรวมของประชาชนในท้องถิ่นให้งานดำเนินไปอย่างประหยัด มีประสิทธิภาพและมีประสิทธิผลตรงกับความประสงค์ของประชาชน โดยเหตุที่ว่าประชาชนในแต่ละท้องถิ่นย่อมจะทราบความต้องการของท้องถิ่นนั้น ๆ ได้ดีกว่าบุคคลอื่น ย่อมมีความผูกพันต่อท้องถิ่นโดยมีงบประมาณของตนเอง และมีอิสระในการบริหารงานพอสมควร

วิสิษฐ์ ทวีเศรษฐ์ (2543, หน้า 415) ได้ให้ความหมายว่า การปกครองท้องถิ่นหมายถึง ระบอบการปกครองที่เป็นผลเนื่องมาจากการกระจายอำนาจทางการปกครองของรัฐ และในนัยนี้จะเกิดมีองค์กรทำหน้าที่ปกครองท้องถิ่นโดยคนในท้องถิ่นนั้น ๆ องค์กรนี้ถูกจัดตั้งควบคุมโดยรัฐบาล แต่มีอำนาจในการกำหนดนโยบายและควบคุมให้มีการปฏิบัติให้เป็นไปตามนโยบายของตนเองได้

สำนักงานบริหารราชการส่วนท้องถิ่น กรมการปกครอง (2534, หน้า 52) ได้ให้ความหมายการปกครองท้องถิ่นว่า หมายถึง การปกครองในรูปลักษณะการกระจายอำนาจบางอย่าง ซึ่งรัฐได้มอบหมายให้ท้องถิ่นทำกันเอง เพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่นมีโอกาสปกครอง และบริหารท้องถิ่นด้วยตนเอง เพื่อสนองความต้องการส่วนรวมของประชาชนในท้องถิ่นนั้น ให้งานดำเนินไปอย่างประหยัด มีประสิทธิภาพและมีประสิทธิผลตรงกับความประสงค์ของประชาชน โดยให้เหตุที่ว่าประชาชนในแต่ละท้องถิ่นย่อมจะทราบความต้องการของท้องถิ่นนั้น ๆ ได้ดีกว่าบุคคลอื่น และย่อมมีความผูกพันต่อท้องถิ่นนั้น โดยมีงบประมาณเป็นของตนเอง และมีอิสระในการบริหารงานพอสมควร

อุทัย หิรัญโต (2543, หน้า 3 อ้างใน โกวิทย์ พวงงาม, 2554) ได้ให้นิยามว่า การปกครองท้องถิ่น หมายถึง การปกครองที่รัฐบาลมอบอำนาจให้ประชาชนในท้องถิ่นใดท้องถิ่นหนึ่ง จัดการปกครองและดำเนินการบางอย่างโดยดำเนินการ เพื่อผลประโยชน์ของท้องถิ่น การบริหารงานของท้องถิ่นที่มีองค์กรมีเจ้าหน้าที่ ซึ่งประชาชนเลือกตั้งขึ้นมาทั้งหมดหรือบางส่วน ทั้งนี้มีความเป็นอิสระในการบริหารงาน แต่รัฐบาลต้องควบคุมด้วยวิธีต่าง ๆ ตามความเหมาะสมจะปราศจากการควบคุมของรัฐหาได้ไม่ เพราะการปกครองท้องถิ่นเป็นสิ่งที่รัฐทำให้เกิดขึ้น

เดวิท เบสนิค (David Bresnick, อ้างใน ชูวงศ์ ฉายะบุตร, 2543, หน้า 21) ได้ให้ความหมายของการปกครองท้องถิ่นไว้ว่า การปกครองท้องถิ่น หมายถึง การปกครองที่ผู้บริหารของหน่วยการปกครองท้องถิ่นมาจากการเลือกตั้งโดยอิสระมีอำนาจและมีความรับผิดชอบที่สามารถใช้ได้

ปลอดจากการควบคุมของหน่วยการบริหารราชการส่วนกลางหรือส่วนภูมิภาค แต่ยังอยู่ภายใต้กฎหมายว่าด้วยอำนาจสูงสุดของประเทศไม่ใช่รัฐอิสระ

เดเนียล วิท (Daniel Wit,1967, pp.1 – 2) ได้ให้นิยามว่า การปกครองท้องถิ่น หมายถึง การปกครองที่รัฐบาลกลางให้อำนาจ หรือกระจายอำนาจไปให้หน่วยงานการปกครองท้องถิ่นเพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนในท้องถิ่นได้มีอำนาจในการปกครองร่วมกันทั้งหมดหรือบางส่วนในการบริหารท้องถิ่นตามหลักการที่ว่า ถ้าอำนาจการปกครองมาอยู่ที่ประชาชนในท้องถิ่นแล้ว รัฐบาลท้องถิ่นย่อมเป็นรัฐบาลของประชาชน โดยประชาชน เพื่อประชาชน ดังนั้นการบริหารการปกครองท้องถิ่นจำเป็นต้องมีองค์กรของตนเองอันเกิดจากการกระจายอำนาจของรัฐบาลกลางโดยให้องค์กรอันมิได้เป็นส่วนหนึ่งของรัฐบาลกลาง มีอำนาจในการตัดสินใจและบริหารงานภายในท้องถิ่นในเขตอำนาจของตน

วิลเลี่ยม วี. ฮอลโลเวย์ (William V. Holloway, อ้างในสถาบันวิจัยและพัฒนามหาวิทยาลัยรามคำแหง, 2547, หน้า 3 – 9) ได้กล่าวไว้ว่า การปกครองท้องถิ่น หมายถึง องค์กรที่มีอาณาเขตแน่นอน มีจำนวนประชากรตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด มีอำนาจปกครองตนเองมีการบริหารการคลังของตนเอง และมีสภาท้องถิ่นที่สมาชิกสภามาจากการเลือกตั้งของประชาชน

วิลเลี่ยม เอ. ร๊อบสัน (William A. Robson, 1953, p.574) ได้ให้ความหมายไว้ว่า การปกครองท้องถิ่น หมายถึง การปกครองส่วนหนึ่งของประเทศที่รัฐจัดตั้งขึ้น โดยมีอำนาจอิสระในการปกครองตนเอง แต่ต้องไม่มากจนมีผลกระทบต่ออำนาจอธิปไตยของรัฐ ซึ่งมีสิทธิตามกฎหมาย (Legal Rights) และมีองค์กรที่จำเป็น (Necessary Organization) เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ตามความมุ่งหมายของการปกครองท้องถิ่น

สรุป การปกครองท้องถิ่น หมายถึง การปกครองรูปแบบหนึ่งในระดับท้องถิ่น ซึ่งรัฐบาลกระจายอำนาจและหน้าที่บางประการให้ท้องถิ่นรับผิดชอบ โดยมีพื้นที่เป็นของตนเอง มีประชากรและรายได้ตามเกณฑ์ที่กำหนด มีอิสระในการปกครองตนเอง ประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมในเสนอตัดสินใจ ตรวจสอบการบริหารงาน และแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ในชุมชนของตนได้หรือการมีส่วนร่วมในการบริหารและปกครองตนเอง โดยผ่านตัวแทนที่มาจากการเลือกตั้ง ทั้งนี้การบริหารงานยังคงอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของรัฐ

2.2.2 วัตถุประสงค์ของการปกครองท้องถิ่น

จากการศึกษาเอกสารต่าง ๆ พบว่าวัตถุประสงค์ของการปกครองท้องถิ่น มีนักวิชาการได้กล่าวไว้ ดังนี้

โกวิทย์ พวงงาม (2542, หน้า 8) ได้จำแนกวัตถุประสงค์ของการปกครองท้องถิ่นไว้ดังนี้

1) ช่วยแบ่งเบาภาระของรัฐบาล เป็นสิ่งที่เห็นได้ชัดว่าในการบริหารประเทศจะต้องอาศัยเงินงบประมาณเป็นหลัก หากเงินงบประมาณจำกัดภารกิจที่จะต้องบริการให้กับชุมชนต่าง ๆ อาจไม่

เพียงพอ ดังนั้นหากจัดให้มีการปกครองท้องถิ่น หน่วยการปกครองท้องถิ่นนั้น ๆ สามารถมีรายได้ มีเงินงบประมาณของตนเองเพียงพอ ที่จะดำเนินการสร้างสรรค์ความเจริญให้กับท้องถิ่นได้ จึงเป็นการแบ่งเบาภาระของรัฐบาลได้เป็นอย่างมาก การแบ่งเบานี้เป็นการแบ่งเบาทั้งในด้านการเงิน ตัวบุคคล ตลอดจนเวลาที่ใช้ในการดำเนินการ

2) เพื่อสนองตอบต่อความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นอย่างแท้จริงเนื่องจากประเทศมีขนาดกว้างใหญ่ ความต้องการของประชาชนในแต่ละท้องที่ ย่อมมีความแตกต่างกัน การรองรับการบริการจากรัฐบาลแต่อย่างเดียว อาจไม่ตรงตามความต้องการที่แท้จริงและล่าช้า หน่วยการปกครองท้องถิ่นที่มีประชาชนในท้องถิ่นเป็นผู้บริหารเท่านั้น จึงจะสามารถตอบสนองความต้องการนั้นได้

3) เพื่อความประหยัด โดยที่ท้องถิ่นแต่ละแห่งมีความแตกต่างกัน.สภาพความเป็นอยู่ของประชาชนต่างไปด้วย การจัดตั้งหน่วยปกครองท้องถิ่นขึ้นจึงมีความจำเป็นโดยให้อำนาจหน่วยการปกครองท้องถิ่นจัดเก็บภาษีอากร ซึ่งเป็นวิธีการหารายได้ให้กับท้องถิ่นเพื่อนำไปใช้ในการบริหารกิจการของท้องถิ่น ทำให้ประหยัดเงินงบประมาณของรัฐบาลที่จะต้องจ่ายให้กับท้องถิ่นทั่วประเทศเป็นอันมาก แม้จะมีการจัดสรรเงินงบประมาณจากรัฐบาลไปให้บ้างแต่มีเงื่อนไขที่กำหนดไว้อย่างรอบคอบ

4) เพื่อให้หน่วยการปกครองท้องถิ่นเป็นสถาบันที่ให้การศึกษาการปกครองระบอบประชาธิปไตยแก่ประชาชน จากการที่การปกครองท้องถิ่นเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการปกครองตนเอง ไม่ว่าจะโดยการสมัครรับเลือกตั้งเพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่นเลือกเข้าไปทำหน้าที่ฝ่ายบริหาร หรือฝ่ายนิติบัญญัติของหน่วยการปกครองท้องถิ่นก็ตาม การปฏิบัติหน้าที่แตกต่างกันนี้มีส่วนในการส่งเสริมการเรียนรู้ถึงกระบวนการปกครองระบอบประชาธิปไตยในระดับชาติได้เป็นอย่างดี

2.2.3 ลักษณะของการปกครองท้องถิ่น

เนื่องจากการปกครองส่วนท้องถิ่นในรูปของการปกครองตนเองเป็นการปกครองที่ให้ความสำคัญต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่นและการมีอำนาจอิสระในการปกครองตนเองภายใต้กฎหมายของรัฐหรือประเทศนั้น ๆ ดังนั้น ลักษณะของการปกครองส่วนท้องถิ่นที่สำคัญ มีดังนี้

อรทัย ก๊กผล (2544, หน้า 187) ได้กล่าวว่า องค์กรปกครองท้องถิ่นถือว่าเป็นรูปแบบหนึ่งของการจัดการบริการสาธารณะแก่ประชาชนที่มาจากหลักการกระจายอำนาจภายใต้การกำกับดูแลของรัฐ ซึ่งการที่ท้องถิ่นสามารถปกครองตนเองได้นั้น ต้องมีองค์ประกอบ 5 ประการ คือ

1) มีการกำหนดพื้นที่หรือชุมชนที่อยู่ในเขตความรับผิดชอบให้ชัดเจน

2) มีหน่วยการปกครองท้องถิ่นที่มาจากประชาชน โดยมีอำนาจในการตัดสินใจและบริหารในเขตความรับผิดชอบ

3) การมีส่วนร่วมของประชาชนซึ่งถือว่าเป็นหัวใจของการปกครองตนเองของการปกครองท้องถิ่น

4) มีการโอนอำนาจหน้าที่หลากหลายและยืดหยุ่น เพื่อให้หน่วยการปกครองท้องถิ่นสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น

5) มีความเป็นอิสระในการบริหารโดยมีฐานะทางกฎหมาย มีอำนาจในการหารายได้ การจัดทำงบประมาณรายจ่าย มีแหล่งรายได้ และบุคลากร

ประทาน คงฤทธิศึกษากร (2542, หน้า 22) เสนอลักษณะขององค์กรปกครองท้องถิ่นไว้ 7 ประการ คือ

1) องค์กรปกครองท้องถิ่นได้รับการจัดตั้งตามกฎหมาย และมีสภาพเป็นนิติบุคคล

2) องค์กรปกครองท้องถิ่นไม่อยู่ในสายการบังคับบัญชาของหน่วยงานทางราชการเพราะต้องเป็นหน่วยงานที่มีอำนาจปกครองตนเอง

3) องค์กรปกครองท้องถิ่นต้องมีองค์กรที่มาจากการเลือกตั้งของประชาชนในท้องถิ่นนั้นเป็นสำคัญ เพื่อแสดงถึงการเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองการปกครองของประชาชน

4) องค์กรปกครองท้องถิ่นต้องมีอำนาจในการจัดเก็บรายได้ โดยการอนุญาตจากรัฐเพื่อให้ท้องถิ่นมีรายได้นำมาทำนุบำรุงท้องถิ่นให้เจริญก้าวหน้า

5) องค์กรปกครองท้องถิ่นควรมีอำนาจในการกำหนดนโยบาย มีการควบคุมให้เป็นไปตามนโยบายของตน

6) องค์กรปกครองท้องถิ่นควรมีอำนาจในการออกกฎข้องบังคับ เพื่อกำกับให้มีการปฏิบัติตามนโยบาย หรือตามความต้องการของท้องถิ่น แต่ทั้งนี้กฎข้อบังคับต้องไม่ขัดต่อกฎหมายหรือข้อบังคับอื่นใดของรัฐ

7) องค์กรปกครองท้องถิ่นยังคงตกอยู่ในการกำกับดูแลและความรับผิดชอบของรัฐเพื่อประโยชน์และความมั่นคงของรัฐและประชาชนโดยส่วนรวม

อุทัย หิรัญโต (2553, หน้า 22) กล่าวว่า ระบบการปกครองส่วนท้องถิ่นประกอบด้วยองค์ประกอบ 8 ประการ คือ

1) สถานะตามกฎหมาย (Legal Status) หมายความว่าหากประเทศใดกำหนดเรื่องการปกครองท้องถิ่นไว้ในรัฐธรรมนูญของประเทศการปกครองท้องถิ่นในประเทศไทยนั้นจะมีความเข้มเข็งกว่าการปกครองท้องถิ่นที่จัดตั้งโดยกฎหมายอื่นเพราะข้อความที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญเป็นการแสดงให้เห็นว่าประเทศนั้นมีนโยบายที่จะกระจายอำนาจอย่างแท้จริง

2) พื้นที่และระดับ (Area and Level) ปัจจัยที่มีความสำคัญต่อการกำหนดพื้นที่และระดับของหน่วยการปกครองท้องถิ่นมีหลายประการ เช่น ปัจจัยทางภูมิศาสตร์ ประวัติศาสตร์ เชื้อชาติ และความสำนึกในการปกครองตนเองของประชาชน จึงได้มีกฎเกณฑ์ที่จะกำหนดพื้นที่และระดับของหน่วยการปกครองท้องถิ่นออกเป็น 2 ระดับ คือ หน่วยการปกครองท้องถิ่นขนาดเล็กและขนาดใหญ่ สำหรับขนาดพื้นที่จากการศึกษาขององค์การสหประชาชาติโดยองค์การอาหารและเกษตรแห่ง

สหประชาชาติ (FAO).องค์การศึกษาวิทยาศาสตร์และวัฒนธรรม (UNESCO) องค์การอนามัยโลก (WHO) และสำนักกิจการสังคม (Bureau of Social Affair) ได้ให้ความเห็นว่าหน่วยการปกครองท้องถิ่นที่สามารถให้บริการและบริหารงานอย่างมีประสิทธิภาพได้ ควรมีประชากรประมาณ 40,000 คน แต่ยังมีปัจจัยอื่นที่จะต้องพิจารณาด้วย

3) การกระจายอำนาจและหน้าที่ การที่จะกำหนดให้ท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่มากน้อยเพียงใดขึ้นอยู่กับนโยบายทางการเมืองและการปกครองของรัฐบาลเป็นสำคัญ

4) องค์การนิติบุคคล จัดตั้งขึ้นโดยผลแห่งกฎหมายแยกจากรัฐบาลกลางหรือรัฐบาลแห่งชาติ มีขอบเขตการปกครองที่แน่นอน มีอำนาจในการกำหนดนโยบาย ออกกฎ ข้อบังคับ ควบคุมให้มีการปฏิบัติตามนโยบายนั้นๆ

5) การเลือกตั้งสมาชิกองค์การหรือคณะผู้บริหารจะต้องได้รับเลือกตั้งจากประชาชนในท้องถิ่นนั้น ๆ ทั้งหมดหรือบางส่วนเพื่อแสดงถึงการเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองการปกครองของประชาชน โดยเลือกผู้บริหารท้องถิ่นของตนเอง

6) อิสระในการปกครองตนเอง สามารถใช้ดุลยพินิจของตนเองในการปฏิบัติกิจการภายในขอบเขตของกฎหมายโดยไม่ต้องขออนุมัติจากรัฐบาลกลาง และไม่อยู่ในสายการบังคับบัญชาของหน่วยงานทางราชการ

7) งบประมาณของตนเอง มีอำนาจในการจัดเก็บรายได้.การจัดเก็บภาษีตามขอบเขตที่กฎหมายให้อำนาจในการจัดเก็บเพื่อให้ท้องถิ่นมีรายได้เพียงพอที่จะทำนุบำรุง ท้องถิ่นให้เจริญก้าวหน้าต่อไป

8) การควบคุมดูแลของรัฐ เมื่อได้รับการจัดตั้งขึ้นแล้วยังคงอยู่ในการกำกับดูแลจากรัฐเพื่อประโยชน์และความมั่นคงของรัฐและประชาชนโดยส่วนรวม โดยการมีอิสระในการดำเนินงานของหน่วยการปกครองท้องถิ่นนั้น.ทั้งนี้มิได้หมายความว่ามีอิสระเต็มที่ทีเดียว คงหมายถึงเฉพาะอิสระในการดำเนินการเท่านั้น เพราะมิฉะนั้นแล้วท้องถิ่นจะกลายเป็น รัฐอธิปไตยไป รัฐจึงต้องสงวนอำนาจในการควบคุมดูแลอยู่

สรุปได้ว่า ลักษณะของการปกครองท้องถิ่น ต้องมีฐานะเป็นนิติบุคคล มีพื้นที่หรือชุมชนอยู่ในความรับผิดชอบชัดเจน สมาชิกและผู้บริหารมาจากการเลือกตั้งโดยตรงจากประชาชน กระจายอำนาจให้ประชาชนมีส่วนร่วมและมีความเป็นอิสระในการปกครองตนเอง มีงบประมาณเป็นของตนเอง และอยู่ในการกำกับดูแลจากส่วนกลาง

2.2.4 ความสำคัญของการปกครองท้องถิ่น

ความสำคัญของการปกครองท้องถิ่น มีนักวิชาการได้กล่าวไว้ ดังนี้

ชูวงศ์ ฉายะบุตร (2539, หน้า 10) ได้กล่าวถึงความสำคัญของการปกครองท้องถิ่นจากแนวคิดในการปกครองท้องถิ่นยึดตามหลักการกระจายอำนาจปกครอง สอดคล้องกับหลักประชาธิปไตย โดยได้สรุปไว้ดังนี้

1) การปกครองท้องถิ่นคือ รากฐานของการปกครองระบอบประชาธิปไตย (Basic. Democracy).การปกครองท้องถิ่นจะเป็นสถาบันฝึกสอนการเมืองการปกครองให้แก่ประชาชน ให้ประชาชนรู้สึกว่าตนมีความเกี่ยวพันกับส่วนได้ส่วนเสียในการปกครอง การบริหารท้องถิ่น เกิดความรับผิดชอบและหวงแหนต่อประโยชน์อันพึงมีต่อท้องถิ่นที่ตนอยู่อาศัย อันจะนำมาซึ่งความศรัทธาเลื่อมใสในระบอบการปกครองประชาธิปไตยในที่สุด โดยประชาชนจะมีโอกาสเลือกตั้งฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายบริหาร การเลือกตั้ง จะเป็นการฝึกฝนให้ประชาชนใช้ดุลยพินิจเลือกผู้แทนที่เหมาะสม สำหรับผู้ที่ได้รับเลือกตั้งเข้าไปบริหารกิจการของท้องถิ่นนับได้ว่าเป็นผู้นำในท้องถิ่น จะได้ใช้ความรู้ความสามารถบริหารท้องถิ่น เกิดความคุ้นเคย มีความชำนาญในการใช้สิทธิและหน้าที่พลเมือง ซึ่งจะนำไปสู่การมีส่วนร่วมทางการเมืองในระดับชาติต่อไป

2) การปกครองท้องถิ่นทำให้ประชาชนในท้องถิ่นรู้จักการปกครองตนเอง (Self-Government) หัวใจของการปกครองระบอบประชาธิปไตย ประการหนึ่งคือการปกครองตนเองมิใช่เป็นการแค่ปกครองอันเกิดจากคำสั่งเบื้องบน การปกครองตนเอง คือการที่ประชาชนมีส่วนร่วมในการปกครอง ซึ่งผู้บริหารท้องถิ่นนอกจากจะได้รับเลือกตั้งมาเพื่อรับผิดชอบบริหารท้องถิ่น โดยอาศัยความร่วมมือร่วมใจจากประชาชน ผู้บริหารท้องถิ่นจะต้องฟังเสียงประชาชนด้วยวิธีการประชาธิปไตยต่าง ๆ เช่น เปิดโอกาสให้ประชาชนออกเสียงประชามติ ให้ประชาชนมีอำนาจถอดถอน ซึ่งจะทำให้ประชาชนเกิดความสำนึกในความสำคัญของตนต่อท้องถิ่น ประชาชนจะมีส่วนรับรู้ถึงอุปสรรคปัญหา ช่วยกันแก้ไขปัญหาของท้องถิ่นของตน

การปกครองตนเองในรูปของการปกครองท้องถิ่น หรือการกระจายอำนาจไปในระดับต่ำที่สุดคือ รากหญ้า ซึ่งเป็นฐานเสริมสำคัญยิ่งของการพัฒนาระบบการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตย

3) การปกครองท้องถิ่นเป็นการแบ่งเบาภาระของรัฐบาล ซึ่งเป็นหลักการสำคัญของการกระจายอำนาจการปกครองท้องถิ่น มีขึ้นเพื่อวัตถุประสงค์ในการแบ่งเบาภาระของรัฐบาล เนื่องจากความจำเป็นบางประการ ดังนี้

1) ภารกิจของรัฐบาลมีอยู่อย่างกว้างขวาง นับวันจะขยายเพิ่มขึ้น ซึ่งจะเห็นได้จากงบประมาณที่เพิ่มขึ้นในแต่ละปีตามความเจริญเติบโตของบ้านเมือง

2) รัฐบาลมิอาจจะดำเนินการในการสนองความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นได้อย่างทั่วถึง เพราะแต่ละท้องถิ่นย่อมมีปัญหา และความต้องการที่แตกต่างกัน การแก้ปัญหา หรือจัดบริการโครงการในท้องถิ่น โดยรูปแบบที่เหมือนกันย่อมไม่บังเกิดผลสูงสุด ท้องถิ่นย่อมรู้ปัญหาและ

เข้าใจปัญหาได้ดีกว่าผู้ซึ่งไม่อยู่ในท้องถิ่นนั้น ประชาชนในท้องถิ่นจึงเป็นผู้ที่เหมาะสมที่จะแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในท้องถิ่นนั้นมากที่สุด

3) กิจการบางอย่างเป็นเรื่องเฉพาะท้องถิ่นนั้น ไม่เกี่ยวพันกับท้องถิ่นอื่น และไม่มีส่วนได้ส่วนเสียต่อประเทศโดยส่วนรวม จึงเป็นการสมควรที่จะให้ประชาชนในท้องถิ่นดำเนินการดังกล่าว

ดังนั้น หากไม่มีหน่วยการปกครองท้องถิ่น รัฐบาลจะต้องรับภาระดำเนินการทุกอย่าง และไม่แน่ว่าจะสนองความต้องการของท้องถิ่นถูกจุดหรือไม่ รวมทั้งจะต้องดำเนินการเฉพาะท้องถิ่นนั้น ๆ ไม่เกี่ยวพันกับท้องถิ่นอื่น หากได้จัดให้มีการปกครองท้องถิ่นเพื่อดำเนินการเองแล้ว ภาระของรัฐบาลจะผ่อนคลายไป รัฐบาลจะมีหน้าที่เพียงแต่ควบคุมดูแลเท่าที่จำเป็นเท่านั้น เพื่อให้ท้องถิ่นมีมาตรฐานในการดำเนินงานยิ่งขึ้น

การแบ่งเบาภาระทำให้รัฐบาลมีเวลาที่จะดำเนินการในเรื่องที่สำคัญหรือกิจการใหญ่ ๆ ระดับชาติอันเป็นประโยชน์ต่อประเทศชาติโดยส่วนรวม ความคับคั่งของภาระหน้าที่ต่าง ๆ ที่รวมอยู่ส่วนกลางจะลดน้อยลง ความคล่องตัวของการดำเนินงานของส่วนกลางจะมีมากขึ้น

4) การปกครองท้องถิ่นสามารถสนองความต้องการของท้องถิ่นตรงเป้าหมาย และมีประสิทธิภาพ เนื่องจากมีความแตกต่างกัน ไม่ว่าสภาพทางภูมิศาสตร์ ทรัพยากร ประชาชน ความต้องการ ปัญหาย่อมต่างกันออกไป ผู้ที่ให้บริการหรือแก้ไขปัญหาให้ถูกจุดและสอดคล้องกับความต้องการประชาชน ต้องเป็นผู้ที่รู้ถึงปัญหา ความต้องการประชาชนเป็นอย่างดี การบริหารงานจึงจะเป็นไปอย่างรวดเร็ว มีประสิทธิภาพไม่ต้องเสียเวลาเสนอเรื่องอนุมัติไปยังหน่วยเหนือขึ้นไป ท้องถิ่นจะบริหารงานให้เสร็จสิ้นลงภายในท้องถิ่น ไม่ต้องสิ้นเปลืองเวลาและค่าใช้จ่ายโดยไม่จำเป็น

5) การปกครองท้องถิ่นจะเป็นแหล่งสร้างผู้นำทางการเมืองการบริหารของประเทศในอนาคต ผู้นำหน่วยการปกครองท้องถิ่นย่อมเรียนรู้ประสบการณ์ทางการเมือง การที่จะได้รับเลือกตั้งย่อมต้องการการสนับสนุนจากประชาชนในท้องถิ่น เป็นพื้นฐานที่ดีต่ออนาคตทางการเมืองของตน และยังฝึกฝนทักษะทางการบริหารงานในท้องถิ่นอีกด้วย ในประเทศไทยผู้นำทางการเมืองที่มีชื่อเสียงล้วนแต่มีผลงานจากการเป็นนากยกเทศมนตรี หรือผู้บริหารท้องถิ่นมาก่อน จนสามารถประสบความสำเร็จเป็นนักการเมืองที่มีชื่อเสียงในระดับชาติ

6) การปกครองท้องถิ่นสอดคล้องกับแนวความคิดในการพัฒนาชนบทพึ่งตนเอง การปกครองท้องถิ่นโดยยึดหลักการกระจายอำนาจ ทำให้เกิดการพัฒนาชนบทแบบพึ่งตนเอง ทั้งทางการเมือง เศรษฐกิจ และสังคม การดำเนินงานพัฒนาชนบทที่ผ่านมามีอุปสรรคสำคัญประการหนึ่ง คือ การมีส่วนร่วมจากประชาชนในท้องถิ่นอย่างเต็มที่ ซึ่งการพัฒนาชนบทที่สัมฤทธิ์ผลนั้นจะต้องมาจากการเริ่มช่วยตนเองท้องถิ่น ทำให้เกิดความร่วมมือร่วมแรงกันโดยอาศัยโครงสร้างความเป็นอิสระในการปกครองตนเอง ซึ่งต้องมาจากการกระจายอำนาจอย่างแท้จริงเช่นนั้นแล้ว การพัฒนาชนบทจะเป็นลักษณะ “หยิบยื่นยัดใส่ หรือ กึ่งหยิบยื่นใส่” เกิดความคาดหวังว่าทุกปีจะมี “ลาภลอย” แทนที่

จะเป็นผลดีต่อท้องถิ่นกลับสร้างลักษณะการพัฒนาชนบทแบบพึ่งพาไม่ยอมช่วยตนเอง อันเป็นผลทางลบต่อการพัฒนาพื้นฐานระบอบประชาธิปไตย ดังนั้น การกระจายอำนาจจึงจะทำให้เกิดลักษณะการพึ่งตนเอง ซึ่งเป็นรากฐานสำคัญของการพัฒนาชนบทอย่างยิ่ง

สรุปได้ว่า ความสำคัญของการปกครองท้องถิ่น ถือว่าเป็นรากฐานระบอบประชาธิปไตยให้ประชาชนในท้องถิ่นได้เรียนรู้การปกครองตนเอง สามารถตอบสนองความต้องการท้องถิ่นตรงเป้าหมายอย่างมีประสิทธิภาพ เพราะประชาชนในพื้นที่จะรู้ปัญหาตนเองดีและแก้ไขได้ตรงจุด ช่วยแบ่งเบาภาระของส่วนกลาง และจะเป็นองค์กรที่สร้างผู้นำในทางการเมืองในระดับที่สูงขึ้นไป

2.2.5 หน้าที่รับผิดชอบของการปกครองท้องถิ่น

ประทาน คงฤทธิศึกษากร (2542, หน้า 65 – 67) อธิบายว่า งานในความรับผิดชอบของหน่วยการปกครองท้องถิ่นควรมีลักษณะดังนี้

1) งานที่เกี่ยวกับสภาพแวดล้อมของท้องถิ่น เป็นงานที่บริการสิ่งเกี่ยวกับการอนุรักษ์ธรรมชาติของท้องถิ่น เช่น พิพิธภัณฑ์ท้องถิ่น โบราณสถานของท้องถิ่น ตลอดจนภาวะธรรมชาติและทรัพยากรอื่น ๆ รวมทั้งสิ่งแวดล้อมเป็นพิษทั้งหลายที่เกิดขึ้นในท้องถิ่นเป็นเรื่องที่ท้องถิ่นจะต้องเข้าไปดำเนินการต่อปัญหานั้น โดยการกำหนดนโยบายอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมต่าง ๆ ของท้องถิ่นควรให้คนในท้องถิ่นได้เข้ามามีส่วนร่วมอย่างแท้จริง

2) งานที่เกี่ยวกับการอำนวยความสะดวกในวิถีชีวิตความเป็นอยู่ของคนในท้องถิ่นจัดได้ว่าเป็นหน้าที่อันจำเป็นขององค์กรปกครองท้องถิ่นโดยตรง เพราะสิ่งเหล่านี้ล้วนพัวพันในการดำเนินชีวิตประจำวันของประชาชนในท้องถิ่นมากที่สุด

3) งานที่เกี่ยวกับการป้องกันความปลอดภัย โดยพิจารณาได้ว่าระบบการปกครองท้องถิ่นในบางประเทศ ไม่มีลักษณะการปกครองส่วนภูมิภาค ดังในประเทศอังกฤษ งานที่เกี่ยวกับตำรวจของท้องถิ่นจึงอาจต้องมีหน้าที่ในการดำเนินการปราบปรามอาชญากรรม หรือมีหน้าที่เช่นเดียวกับตำรวจของรัฐทั้งหลายปฏิบัติ แต่ในประเทศที่มีรูปแบบการปกครองส่วนภูมิภาค เช่น ประเทศไทยกิจการตำรวจในส่วนกลางหรือส่วนภูมิภาค งานหลักเกี่ยวกับการป้องกันอาชญากรรม จึงถือเป็นหน้าที่ของรัฐ

4) งานที่เกี่ยวกับการบริหารสวัสดิการสังคม อันเป็นงานที่มีความสำคัญต่อประชาชนในท้องถิ่นมาก ซึ่งองค์กรปกครองท้องถิ่นควรจะร่วมมือกับรัฐเพื่อแก้ปัญหา เช่น การจัดให้มีหน่วยบริการทางสาธารณสุขในท้องถิ่นเพื่อให้บริการประชาชน การจัดให้มีศูนย์เยาวชน การจัดให้มีสถานสงเคราะห์เด็ก คนชรา และคนพิการ รวมทั้งด้านการดำเนินกิจกรรมบันเทิงให้แก่ชุมชน

5) งานที่เกี่ยวกับการพาณิชย์ของท้องถิ่น งานส่วนนี้มีความจำเป็นต่อการให้บริการประชาชนในท้องถิ่น เพราะถ้าปล่อยให้เอกชนดำเนินการอาจไม่ได้รับผลดีเท่าที่ควร จึงควรให้องค์กรปกครองท้องถิ่นดำเนินการ

6) งานที่เกี่ยวกับการพัฒนาท้องถิ่นและชุมชน กล่าวได้ว่างานส่วนนี้เป็นงานสำคัญที่รัฐบาลจะต้องมอบให้องค์กรปกครองท้องถิ่นรับผิดชอบโดยตรง ตลอดจนการส่งเสริมสภาพความเป็นอยู่ต่าง ๆ ของคนในท้องถิ่นให้มีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น มีอาชีพ มีรายได้สามารถประกอบอาชีพได้สะดวก นับว่างานพัฒนานี้ ต้องเป็นการพัฒนาทั้งโครงสร้างตัวเมืองให้มีความสวยงาม เป็นระเบียบ และการพัฒนาคนในท้องถิ่นอีกด้วย

ดังนั้น สรุปได้ว่า การปกครองท้องถิ่นเปรียบเสมือนรากแก้วของการปกครองระบอบประชาธิปไตย โดยรัฐบาลกลางได้แบ่งภาระหน้าที่บางอย่างให้กับองค์กรปกครองท้องถิ่นเพื่อเป็นการฝึกฝนให้คนในท้องถิ่นรู้จักปกครองตนเอง ด้านการเมืองการปกครอง เศรษฐกิจและสังคมแล้ว จะส่งผลให้การปกครองของรัฐนั้นบรรลุผลได้ดียิ่งขึ้น นับว่าองค์กรปกครองท้องถิ่นเป็นสถานที่รวมชีวิตอันก่อให้เกิดประโยชน์ทั้งการสร้างความรัก ความหวงแหน ความเข้าใจในสิทธิหน้าที่ และความรับผิดชอบต่อท้องถิ่นของประชาชน ถ้าหากองค์กรปกครองท้องถิ่นบริหารงานมีประสิทธิภาพอย่างแท้จริง จะเป็นวิถีทางสำคัญยิ่งในการพัฒนาประเทศชาติให้เกิดความมั่นคง

สรุปได้ว่า แนวคิดเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่น จะยึดหลักการกระจายอำนาจให้แก่ท้องถิ่น ทำให้เกิดการพัฒนาแบบพึ่งตนเอง ทั้งทางการเมือง เศรษฐกิจ และสังคม เปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในท้องถิ่นอย่างเต็มที่ ซึ่งการบริหารการพัฒนาจะประสบผลสำเร็จได้นั้นจะต้องมาจากการริเริ่มช่วยตนเองของคนในท้องถิ่น ทำให้เกิดความร่วมมือร่วมแรงกันโดยอาศัยโครงสร้างความเป็นอิสระในการปกครองตนเอง ซึ่งต้องมาจากการกระจายอำนาจอย่างแท้จริง

2.2.6 ทฤษฎีเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่น

1) ความสัมพันธ์ระหว่างการปกครองท้องถิ่นกับการพัฒนาประชาธิปไตยหัวใจของการปกครองท้องถิ่นนั้น กล่าวให้ถึงที่สุดแล้ว คือคำถามที่ว่าการปกครองท้องถิ่นมีความสัมพันธ์อย่างไรกับระบอบประชาธิปไตย การจัดสรรอำนาจระหว่างองค์กรปกครองท้องถิ่นกับรัฐบาลกลางควรเป็นอย่างไร และการปกครองท้องถิ่นควรมีความเป็นประชาธิปไตยแค่ไหนในประวัติศาสตร์ของโลกตะวันตก

มีแนวคิดที่แตกต่างกันถึง 3 สำนักว่าด้วยประเด็นนี้ ผิดกับในสังคมไทยที่มีเพียงความเห็นเดียว คือ ทุก ๆ ฝ่ายชอบที่จะกล่าวว่า การปกครองท้องถิ่นเป็นรากฐานของการปกครองระบอบประชาธิปไตย เป็นการปกครองที่จะต้องให้ความสำคัญอย่างยิ่ง แต่ทว่าในทางปฏิบัติ กลับไม่มีลักษณะเช่นนั้น

สำนักแรก เป็นแนวความคิดของฝ่ายคัดค้านการปกครองตนเองของท้องถิ่นโดยเห็นว่าการปกครองท้องถิ่นนั้นเป็นหลักการที่ขัดขวางระบอบประชาธิปไตยที่มีการเลือกตั้ง สำนักที่สองเห็นว่าหลักการประชาธิปไตยได้แก่ การปกครองโดยเสียงข้างมาก และความเสมอภาคนั้นไม่อาจตอบสนองต่อข้อเรียกร้องของการปกครองท้องถิ่นได้ เพราะการปกครองท้องถิ่นมีลักษณะคับแคบ เห็นแก่

ท้องถิ่นตนเป็นหลัก หลากหลาย มีแนวโน้มจะเป็นแบบคณาธิปไตย มีลักษณะฉ้อฉลอำนาจ ส่วนสำนักที่สามเห็นว่าระบอบประชาธิปไตยกับการปกครองท้องถิ่นเกี่ยวพันกันอย่างยิ่ง ประชาชนต้องมีเสรีภาพ ประชาชนซึ่งเสียภาษีต้องมีสิทธิมีเสียงในการบริหารบ้านเมือง ต้องรู้ว่าผู้บริหารจะทำอะไร ผู้บริหารควรปรึกษาหารือกับประชาชนในกิจการสาธารณะต่าง ๆ และไม่ว่าประชาชนจะอยู่ในเมืองหรือหมู่บ้านล้วนมีเสรีภาพในการบริหารท้องถิ่นเพื่อผลประโยชน์ของท้องถิ่น (Dilys, M. Hill, 1974 อ้างใน ธเนศวร์ เจริญเมือง, 2540)

สำนักที่สอง เห็นว่าอนุญาตให้มีการปกครองท้องถิ่นได้ แต่ต้องมีการควบคุมจากรัฐบาลกลางอย่างมาก เพราะหัวใจของการบริหารประเทศอยู่ที่ส่วนกลางต้องฟังความเห็นของคนส่วนใหญ่ในประเทศ จึงกำหนดให้การปกครองท้องถิ่นทุกระดับมีฐานะ โครงสร้างการบริหาร และโครงสร้างอำนาจหน้าที่เหมือนกัน ทัศนะเช่นนี้นักคิดฝรั่งเศสบางคน เช่น จอร์ช ล็องโกร ซึ่งกล่าวว่าระบบการเมืองแบบประชาธิปไตยนั้นไม่จำเป็นต้องมีการปกครองท้องถิ่นก็ได้ เพราะการปกครองท้องถิ่นเป็นเพียงกลไกการบริหารด้านเทคนิค และไม่จำเป็นว่าองค์กรปกครองท้องถิ่นจะยอมรับค่านิยมแบบประชาธิปไตย เนื่องจากองค์กรเหล่านั้นอาจจะแตกแยกกัน ไม่นิยมความเสมอภาค และขัดแย้งกับเจตนารมณ์ของส่วนรวม นอกจากนี้บางท้องถิ่นอาจคิดถึงการแบ่งแยกดินแดนออกไปเป็นอิสระอีก ด้วยทัศนะเช่นนี้มีผลต่อระบบการบริหารและการจัดการการปกครองท้องถิ่นของฝรั่งเศส ก่อนที่จะเกิดการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่นครั้งใหญ่ในปี พ.ศ.2525 (G.Langrad, 1988 อ้างใน ธเนศวร์ เจริญเมือง, 2540)

นักคิดชาวเบลเยี่ยม เช่น ลีโอ มูแลง (Leo Molin) มีความเห็นเช่นนี้ โดยได้กล่าวว่า การมีส่วนร่วมในการปกครองท้องถิ่นของประชาชนนั้น ในทางปฏิบัติต้องถือว่ามีข้อจำกัดมาก

"การปกครองท้องถิ่นนั้นเป็นเพียงแหล่งฝึกอบรมเพื่อปกป้องผลประโยชน์ส่วนตัวและส่วนท้องถิ่นที่คับแคบและมองข้ามผลประโยชน์ที่สูงกว่าในระดับชาติ"

ในขณะที่การบริหารระดับชาติมีขนาดใหญ่แตกต่างจากระดับท้องถิ่นมาก จนกระทั่งประสบการณ์และความรู้ในการจัดการท้องถิ่นนั้นไม่อาจนำไปใช้ได้กับกิจการระดับชาติ นอกจากนี้ผลประโยชน์ระดับท้องถิ่นและความเป็นไปได้ที่อาจจะเกิดการหาผลประโยชน์เพื่อตัวเอง ไม่เหมาะกับระบอบประชาธิปไตยสมัยใหม่ ความคิดดังกล่าวได้ก่ออิทธิพลต่อการจัดการการปกครองท้องถิ่นในเบลเยี่ยมเช่นกัน

สำนักที่สาม การปกครองท้องถิ่นมีความจำเป็นในระบอบประชาธิปไตย เพราะมันช่วยให้คนในท้องถิ่นต่าง ๆ ได้เสนอปัญหาและหาทางแก้ไข ซึ่งงานเช่นนี้ไม่อาจให้รัฐบาลกลางทำ จอห์น สจ๊วจ มิลล์ (John Stuart Mill) ให้ความเห็นว่า การปกครองท้องถิ่นจึงเป็นการศึกษาทางการเมืองและเป็นแหล่งสร้างความสามัคคีในท้องถิ่น การปกครองท้องถิ่นจึงเป็นปัจจัยอันดับต้น ๆ ประชาธิปไตยในทัศนะ Planter Brick การปกครองท้องถิ่นเป็นเงื่อนไขที่จำเป็นสำหรับประชาธิปไตย

ระดับชาติ เพราะเปิดโอกาสให้ประชาชนได้ออกความเห็น ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดการชุมชุม ของเขา (Planter Brick, 1953 อ้างใน ธเนศวร์ เจริญเมือง, 2540)

สรุปความสัมพันธ์ระหว่างการปกครองท้องถิ่นกับการพัฒนาประชาธิปไตย

สำนักที่หนึ่ง แนวคิดคัดค้านการปกครองตนเอง

สำนักที่สอง แนวคิดให้การปกครองท้องถิ่น มีการควบคุมจากรัฐบาลกลาง

สำนักที่สาม แนวคิดสนับสนุนการปกครองท้องถิ่น

จากทบทวนแนวคิดเกี่ยวกับการปกครองส่วนท้องถิ่น สรุปได้ว่า การปกครองท้องถิ่น หมายถึง การปกครองรูปแบบหนึ่งในระดับท้องถิ่น ซึ่งรัฐบาลกระจายอำนาจและหน้าที่บางประการ ให้ท้องถิ่นรับผิดชอบ โดยมีพื้นที่เป็นของตนเอง มีประชากรและรายได้ตามเกณฑ์ที่กำหนด มีอิสระใน การปกครองตนเอง ประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมในเสนอ ตัดสินใจ ตรวจสอบการบริหารงาน และ แก้ไขปัญหาต่าง ๆ ในชุมชนได้หรือการมีส่วนร่วมในการบริหารและปกครองตนเอง โดยผ่านตัวแทน ที่มาจากการเลือกตั้ง ทั้งนี้การบริหารงานยังอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของรัฐ โดยการปกครองท้องถิ่น เปรียบเสมือนรากแก้วของการปกครองระบอบประชาธิปไตย โดยรัฐบาลกลางได้แบ่งภาระหน้าที่ บางอย่างให้กับองค์กรปกครองท้องถิ่นเพื่อเป็นการฝึกฝนให้คนในท้องถิ่นรู้จักปกครองตนเอง ด้าน การเมืองการปกครอง เศรษฐกิจและสังคม จะส่งผลให้การปกครองของรัฐนั้นบรรลุผลได้ดียิ่งขึ้น นับว่าองค์กรปกครองท้องถิ่นเป็นสถานที่รวมชีวิต ก่อให้เกิดประโยชน์ทั้งการสร้างความรัก ความหวง แหน ความเข้าใจในสิทธิหน้าที่ และความรับผิดชอบต่อท้องถิ่น ถ้าหากองค์กรปกครองท้องถิ่น บริหารงานมีประสิทธิภาพอย่างแท้จริง จะเป็นวิถีทางสำคัญในการพัฒนาประเทศชาติให้เกิดความ มั่นคง ที่สำคัญการปกครองส่วนท้องถิ่นจะยึดหลักการกระจายอำนาจให้แก่ท้องถิ่น ทำให้เกิดการ พัฒนาแบบพึ่งตนเอง ทั้งทางการเมือง เศรษฐกิจ และสังคม เปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมใน ท้องถิ่นอย่างเต็มที่ ซึ่งการบริหารการพัฒนาจะประสบผลสำเร็จได้จะต้องมาจากการริเริ่มช่วยตนเอง ของคนในท้องถิ่น ทำให้เกิดความร่วมมือร่วมแรงกันโดยอาศัยโครงสร้างความเป็นอิสระในการ ปกครองตนเอง ซึ่งต้องมาจากการกระจายอำนาจอย่างแท้จริง

2.3 แนวคิดเกี่ยวกับองค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาล

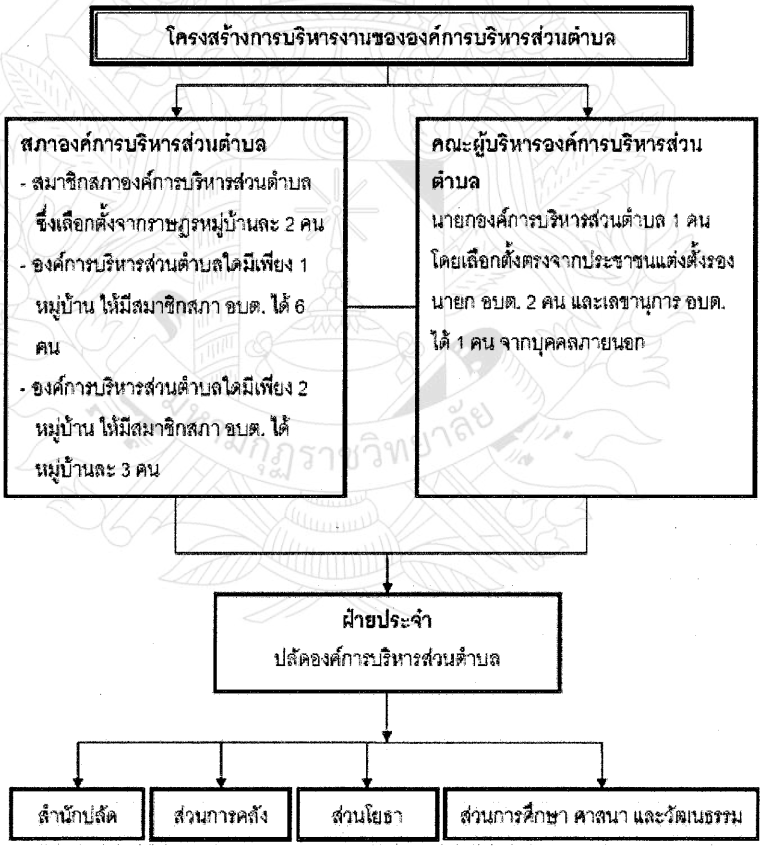
2.3.1 องค์การบริหารส่วนตำบล และอำนาจหน้าที่

องค์การบริหารส่วนตำบลเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบหนึ่งที่มีพื้นที่รับผิดชอบ ในเขตตำบลที่อยู่นอกเขตเทศบาลหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ยกเว้นองค์การบริหารส่วน จังหวัด องค์การบริหารส่วนตำบลถูกจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วน ตำบล พ.ศ. 2537 มีฐานะเป็นนิติบุคคล มีความเป็นอิสระในการดำเนินงานภายในขอบเขตที่กฎหมาย กำหนดมีรายได้ และมีทรัพย์สินเป็นของตนเอง

2.3.2 โครงสร้างการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล

1) องค์การบริหารส่วนตำบล ประกอบด้วย สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ที่มาจากการเลือกตั้งโดยราษฎรผู้มีสิทธิเลือกตั้งในแต่ละหมู่บ้าน ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวนหมู่บ้านละ 2 คน ถ้าองค์การบริหารส่วนตำบลใดมี 1 หมู่บ้าน ให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลมีสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 6 คน ถ้าองค์การบริหารส่วนตำบลใดมี 2 หมู่บ้าน ให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลนั้นมีสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 3 คน ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล และรองประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล เลือกจากสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลตามมติของสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและสภาองค์การบริหารส่วนตำบล

2) คณะผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล ประกอบด้วย นายกองค์การบริหารส่วนตำบลคนหนึ่ง โดยการเลือกตั้งโดยตรงจากประชาชน และนายกองค์การบริหารส่วนตำบลแต่งตั้งรองนายกองค์การบริหารได้สองคน แล้วเสนอให้นายกอำเภอเป็นผู้แต่งตั้งคณะผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล



แผนภูมิที่ 2.1 โครงสร้างการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบล

องค์การบริหารส่วนตำบลมีโครงการสร้างองค์กร ดังนี้

1) สำนักปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ทำหน้าที่เกี่ยวกับงานทั่วไป งานธุรการ งานพิมพ์ดีด งานการเจ้าหน้าที่ งานสวัสดิการ งานการประชุม งานเกี่ยวกับการตรวจตราข้อบัญญัติตำบล งานนิติการ งานการพาณิชย์ งานรัฐพิธี งานประชาสัมพันธ์ งานจัดทำแผนพัฒนาตำบล งานจัดทำข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี งานขออนุมัติดำเนินการตามข้อบัญญัติ งานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องหรือได้รับมอบหมาย

2) ส่วนการคลัง ทำหน้าที่เกี่ยวกับการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน การตรวจเงิน การหักภาษีรายได้ และการนำส่งภาษี งานเกี่ยวกับการตัดโอนเงินเดือน งานรายงานเงินคงเหลือประจำวัน งานขออนุมัติเบิกตัดปี และขอขยายเวลาเบิกจ่าย งานจัดทำงบแสดงฐานะทางการเงิน งานทรัพย์สิน หนี้สิน งบโครงการเงินสะสม งานการจัดทำบัญชีทุกประเภท งานทะเบียนคุมเงินรายได้ รายจ่าย งานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง หรือได้รับมอบหมาย

3) ส่วนโยธา ทำหน้าที่เกี่ยวกับงานสำรวจ ออกแบบ เขียนแบบถนน อาคาร สะพาน แหล่งน้ำ งานประมาณการราคาค่าใช้จ่ายตามโครงการ งานควบคุมอาคาร งานการก่อสร้าง และซ่อมแซมบำรุงทาง อาคาร สะพาน แหล่งน้ำ งานควบคุมการก่อสร้างงานอื่นที่เกี่ยวข้อง

4) ส่วนการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม มีหน้าที่เกี่ยวกับการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน การศึกษานอกระบบ การศึกษาของเด็กปฐมวัย การพัฒนาบุคลากรทางการศึกษา การพัฒนาผู้ดูแลเด็ก การจัดทำหลักสูตรสื่อการเรียนการสอน การติดตามตรวจสอบประเมินผลงานการศึกษา งานประเพณีและวัฒนธรรม และงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย

องค์การบริหารส่วนตำบล เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ใกล้ชิดกับประชาชนมากที่สุด มีศักยภาพในการให้บริการสาธารณะ แก้ไขปัญหาความเดือดร้อน และตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างแท้จริง

แนวคิดเกี่ยวกับเทศบาล

เทศบาลถือว่าเป็นหน่วยการปกครองส่วนท้องถิ่น ที่จัดตั้งขึ้นในเขตชุมชนที่มีความเจริญและใช้ในการบริหารเมืองเป็นหลัก ซึ่งหลายประเทศประสบความสำเร็จในการใช้ “เทศบาล” เป็นเครื่องมือที่สำคัญในการปกครองประเทศโดยเฉพาะประเทศที่พัฒนา สำหรับสังคมไทยเทศบาลเป็นรูปแบบการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นในเขตชุมชนเมืองที่ใช้มาตั้งแต่ พ.ศ. 2476 จนถึงปัจจุบัน (พ.ศ. 2542)

ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 ได้กำหนดให้เทศบาลในประเทศไทยมีทั้งหมด 3 ประเภทได้แก่ เทศบาลนคร เทศบาลเมือง และเทศบาลตำบล ซึ่งเทศบาลแต่ละประเภทมีลักษณะและองค์ประกอบที่แตกต่างกันออกไปดังนี้

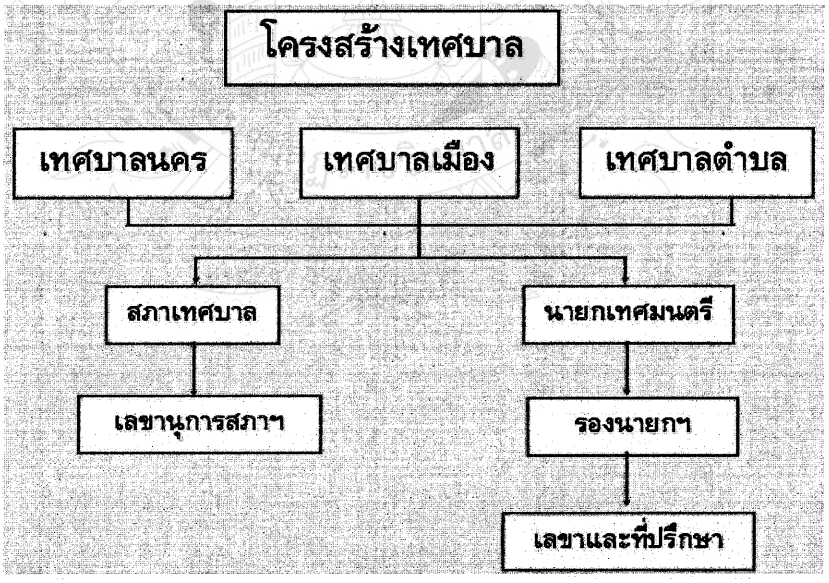
เทศบาลนคร ได้แก่ ท้องถิ่นชุมนุมชนที่มีราษฎรตั้งแต่ห้าหมื่นคนขึ้นไป ทั้งมีรายได้พอควรแก่การ ที่จะปฏิบัติหน้าที่ของเทศบาลนคร การจัดตั้งเทศบาลนครจะกระทำได้โดยการประกาศกระทรวงมหาดไทยโดยยกฐานะเป็นเทศบาลนคร ประกอบด้วยสภาเทศบาลและคณะเทศมนตรี (หรือ นายกเทศมนตรี) แล้วแต่กรณี โดยสภาเทศบาลมีสมาชิกสภาเทศบาลได้ 24 คน โดยมีรองนายกเทศมนตรีไม่เกิน 4 คน นอกจากนี้กฎหมายกำหนดให้เทศบาลนครมีหน้าที่แตกต่างไปจากเทศบาลเมืองและเทศบาลตำบลอีกด้วย

เทศบาลเมือง ได้แก่ ท้องถิ่นเป็นที่ตั้งศาลากลางจังหวัดหรือท้องถิ่นชุมชนที่มีราษฎรตั้งแต่หนึ่งหมื่นคนขึ้นไป ทั้งมีรายได้พอควรแก่การที่จะปฏิบัติหน้าที่ของเทศบาลเมือง การจัดตั้งเทศบาลเมืองจะกระทำได้โดยการประกาศกระทรวงมหาดไทยโดยยกฐานะเป็นเทศบาลเมือง ประกอบด้วยสภาเทศบาล และนายกเทศมนตรี โดยสภาเทศบาลมีสมาชิกสภาเทศบาลได้ 18 คน และมีรองนายกเทศมนตรีไม่เกิน 3 คน

เทศบาลตำบล ได้แก่ ท้องถิ่นซึ่งมีประกาศกระทรวงมหาดไทยยกฐานะขึ้นเป็นเทศบาลตำบล (เทศบาลตำบลไม่ได้กำหนดจำนวนราษฎรในพื้นที่ไว้อย่างชัดเจนเหมือนกับเทศบาลเมืองและเทศบาลนคร) เทศบาลตำบลประกอบด้วยสภาเทศบาลและนายกเทศมนตรี โดยสภาเทศบาลมีสมาชิกสภาเทศบาลได้ 12 คน โดยมีรองนายกเทศมนตรีไม่เกิน 2 คน (พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496)

2.3.3 โครงสร้างเทศบาล

โครงสร้างเทศบาล 3 ประเภทคือ เทศบาลนคร เทศบาลเมือง เทศบาลตำบล แต่ละเทศบาลจะมีสภาเทศบาล นายกเทศมนตรี เลขานุการสภาฯ รองนายกฯ เลขาและที่ปรึกษา



แผนภูมิที่ 2.2 โครงสร้างเทศบาล

พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 ได้แบ่งโครงสร้างของเทศบาลออกเป็น 2 ส่วน คือ สภาเทศบาล และคณะเทศมนตรี

1) สภาเทศบาล ทำหน้าที่เป็นฝ่ายนิติบัญญัติ ซึ่งคอยควบคุมและตรวจสอบฝ่ายบริหารอันเป็นวิถีทางแห่งการถ่วงดุลอำนาจ กำหนดให้สภาเทศบาลประกอบด้วยสมาชิกที่ได้รับการเลือกตั้งโดยตรงจากประชาชน และสมาชิกสภาเทศบาลนี้อยู่ในตำแหน่งได้คราวละ 4 ปี ทั้งนี้จำนวนสมาชิกสภาเทศบาล จะมากหรือน้อยขึ้นอยู่กับประเภทของเทศบาล

2) คณะเทศมนตรี ฝ่ายบริหารกิจการของเทศบาล ได้แก่ คณะเทศมนตรี ซึ่งอำนาจในการบริหารงานอยู่ที่คณะเทศมนตรี โดยคณะเทศมนตรีเลือกมาจากสมาชิกสภาเทศบาลที่สมาชิกสภาเทศบาลมีมติเห็นชอบ ซึ่งประกอบด้วยนายกเทศมนตรี และเทศมนตรี อีก 2-4 คน ตามฐานะเทศบาล

3) นายกเทศมนตรี ตามพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ 11) พ.ศ.2543 ฝ่ายบริหารกิจการของเทศบาล ได้แก่ นายกเทศมนตรีและรองนายกเทศมนตรี โดยนายกเทศมนตรีมาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชน และรองนายกเทศมนตรีมาจากการแต่งตั้งจากนายกเทศมนตรี มีจำนวน 2 – 4 คน ตามฐานะของเทศบาล

4) พนักงานเทศบาล พนักงานเทศบาลเป็นเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นของเทศบาลที่ปฏิบัติงานอันเป็นภารกิจประจำสำนักงานหรืออาจจะนอกสำนักงานก็ได้ ซึ่งมีความเกี่ยวพันกับชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนอย่างใกล้ชิด เพราะหน้าที่ของเทศบาลนั้นต้องติดต่อและให้บริการแก่ประชาชนตั้งแต่เกิดจนตาย ทั้งในเรื่องงานการทะเบียน การสาธารณูปโภค การศึกษา การรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ซึ่งนับว่าเป็นภาระหน้าที่ที่ใกล้ชิดกับประชาชนในท้องถิ่นมาก ซึ่งต่างกับคณะเทศมนตรีที่ว่าคณะเทศมนตรีรับผิดชอบและภารกิจในลักษณะของการ “ทำอะไร” ส่วนการ “ทำอย่างไร” จะเป็นหน้าที่ของพนักงานเทศบาล โดยมีปลัดเทศบาลเป็นผู้รับผิดชอบ

พนักงานเทศบาลจะมีมากหรือน้อยขึ้นอยู่กับปริมาณและคุณภาพของงาน ส่วนการบรรจุแต่งตั้ง การให้ความดีความชอบ ตลอดจนการออกจากตำแหน่งเป็นไปตามพระราชกฤษฎีการะเบียบพนักงานเทศบาล พ.ศ. 2519 เป็นสำคัญ

เทศบาล ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ในการบริหารงานและการปกครองตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 13) พ.ศ. 2552 และตามประกาศกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัด เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของเทศบาล โดยมีระบบโครงสร้างการบริหารงาน อัตรากำลังบุคลากร โดยเทศบาลมีการแบ่งส่วนการบริหารราชการภายในออกเป็น 7 ส่วนราชการ 1 หน่วยงาน ได้แก่

1. สำนักปลัดเทศบาล มีหน้าที่ให้ความรับผิดชอบเกี่ยวกับราชการทั่วไปของเทศบาล และราชการที่มิได้กำหนดไว้ให้เป็นหน้าที่ของกอง หรือส่วนราชการใดในเทศบาลโดยเฉพาะ รวมทั้ง

กำกับและเร่งรัดการปฏิบัติราชการของส่วนราชการในเทศบาลให้เป็นไปตามนโยบาย แนวทาง และแผนการปฏิบัติราชการของเทศบาล

2. **กองวิชาการและแผนงาน** มีหน้าที่เกี่ยวกับการวิเคราะห์นโยบายและแผน ซึ่งมีลักษณะเพื่อประกอบการกำหนดนโยบายจัดทำแผนหรือโครงการติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามแผนงานและโครงการ ซึ่งอาจเป็นนโยบายแผนงาน และโครงการทางเศรษฐกิจ สังคม การเมือง การบริหารหรือความมั่นคงของประเทศ ทั้งนี้ อาจเป็นนโยบายแผนงานของเทศบาล และโครงการระดับชาติ ระดับกระทรวง ระดับกรม หรือระดับจังหวัดแล้วแต่กรณี และปฏิบัติหน้าที่อื่นที่เกี่ยวข้อง

3. **กองคลัง** มีหน้าที่ความรับผิดชอบเกี่ยวกับงานการจ่าย การรับ การนำส่งเงิน การเก็บรักษาเงิน และเอกสารทางการเงิน การตรวจสอบใบสำคัญ ฎีกา งานเกี่ยวกับเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทน เงินบำเหน็จ บำนาญ งานอื่น ๆ เกี่ยวกับการจัดทำงบประมาณ ฐานะทางการเงิน การจัดสรรเงินต่าง ๆ การจัดทำบัญชีทุกประเภท ทะเบียนคุมเงินรายได้และรายจ่ายต่าง ๆ การควบคุมการเบิกจ่าย งานทำงบทดลองประจำเดือน ประจำปี งานเกี่ยวกับพัสดุของเทศบาลและงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องและตามที่ได้รับมอบหมาย

4. **กองช่าง** มีหน้าที่ความรับผิดชอบเกี่ยวกับการสำรวจ ออกแบบ การจัดทำข้อมูลทางด้านวิศวกรรม การจัดเก็บและทดสอบคุณภาพวัสดุ งานออกแบบและเขียนแบบ การตรวจสอบการก่อสร้าง การควบคุมอาคารตามระเบียบกฎหมาย งานแผนการปฏิบัติงานการก่อสร้างและซ่อมบำรุง การควบคุมการก่อสร้างและซ่อมบำรุง งานแผนงานด้านวิศวกรรมเครื่องจักรกล การรวบรวมประวัติ ติดตาม ควบคุมการปฏิบัติเครื่องจักรกล การควบคุม การบำรุงรักษาเครื่องจักรกล และยานพาหนะ งานเกี่ยวกับแผนงาน ควบคุมเก็บรักษา การเบิกจ่ายวัสดุ อุปกรณ์ อะไหล่ น้ำมันเชื้อเพลิง และงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง และที่ได้รับมอบหมาย

5. **กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม** มีหน้าที่เกี่ยวกับสาธารณสุขชุมชน ส่งเสริมสุขภาพและอนามัยการป้องกันโรคติดต่อ งานสุขาภิบาลสิ่งแวดล้อมและงานอื่น ๆ เกี่ยวกับการให้บริการด้านสาธารณสุข งานสัตวแพทย์ ในกรณีที่ยังไม่ได้จัดตั้งกองการแพทย์ จะมีงานด้านการรักษาพยาบาลในเบื้องต้นเกี่ยวกับศูนย์บริการสาธารณสุขและงานทันตสาธารณสุข

6. **กองการศึกษา** มีหน้าที่ความรับผิดชอบเกี่ยวกับการบริหารการศึกษาและพัฒนาการศึกษา ทั้งการศึกษาในระบบการศึกษา การศึกษานอกระบบ และการศึกษาตามอัธยาศัย โดยให้มีงานธุรการ งานการเจ้าหน้าที่ งานบริหารวิชาการ งานโรงเรียน งานศึกษานิเทศก์ งานกิจการนักเรียน งานการศึกษาปฐมวัย งานขยายโอกาสทางการศึกษา งานฝึกและส่งเสริมอาชีพ งานห้องสมุด พิพิธภัณฑ์ และเครือข่ายทางการศึกษา งานกิจการศาสนา

7. **กองสวัสดิการสังคม** มีหน้าที่ความรับผิดชอบเกี่ยวกับการสังคมสงเคราะห์ การส่งเสริมสวัสดิการและเยาวชน การพัฒนาชุมชน การจัดระเบียบชุมชนหนาแน่น การจัดให้มีและ

สนับสนุนกิจกรรมศูนย์เยาวชน การส่งเสริมงานประเพณีท้องถิ่น และงานสาธารณะ การให้คำปรึกษา แนะนำหรือตรวจสอบเกี่ยวกับงานสวัสดิการสังคมและปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้อง

8. หน่วยงานตรวจสอบภายใน มีหน้าที่ความรับผิดชอบเกี่ยวกับงานตรวจสอบบัญชี เอกสารการเบิกจ่าย เอกสารการรับเงินทุกประเภท ตรวจสอบการเก็บรักษาหลักฐาน บัญชี ตรวจสอบพัสดุ และการเก็บรักษา งานตรวจสอบทรัพย์สิน เทศบาล และงานอื่นที่เกี่ยวข้องและที่ได้รับมอบหมาย (พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 13) พ.ศ. 2552)

2.4 แนวทางเสริมสร้างหลักธรรมาภิบาลในการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลตำบลเป็นกลไกหนึ่งในการพัฒนาชนบทที่สำคัญ จึงต้องมีหลักการในการบริหารงานพัฒนาชนบทให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด ซึ่งหลักการบริหารที่มีกระแสสำคัญในช่วงเวลานี้ คือ หลักธรรมาภิบาล

2.4.1 แนวทางการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งที่เป็นองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล นับเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไปที่มีหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะให้กับประชาชนในเขตพื้นที่ปกครองอันจำเป็นต้องมีศักยภาพในการให้บริการสาธารณแก้ไขปัญหาเดือดร้อนและตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างแท้จริงและมากที่สุดสิ่งที่ท้าทายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปัจจุบันเพื่อให้บังเกิดสภาพการณ์ดังกล่าวคือการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องปรับกลยุทธ์ทัศนคติวิธีคิดในการทำงานของบุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลไปสู่การเป็นราชการยุคใหม่มุ่งปฏิบัติเพื่อเป้าหมายคือการพัฒนาท้องถิ่นให้เจริญก้าวหน้าและให้ประชาชนในท้องถิ่นมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

เมื่อพิจารณาแนวทางการจัดธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังที่มีกรอบกำหนดอย่างกว้างไว้ในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี พ.ศ.2542 (ปัจจุบันได้ใช้พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารราชการที่ดี พ.ศ.2546) องค์ประกอบและแนวทางการจัดให้เกิดธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาได้ดังนี้

1) หลักนิติธรรม เป็นการปฏิบัติเกี่ยวกับการตรากฎหมาย กฎข้อบังคับต่าง ๆ ให้ทันสมัยและเป็นธรรม เป็นที่ยอมรับของสังคมและสังคมยินยอมพร้อมใจกันปฏิบัติตามกฎหมาย กฎข้อบังคับเหล่านั้น โดยถือว่าเป็นการปกครองภายใต้กฎหมายมิใช่ตามอำเภอใจหรืออำนาจของตัวบุคคล

แนวทางการดำเนินงานตามหลักนิติธรรม

1) การออกกฎข้อบังคับขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องเป็นไปตามที่กฎหมายให้อำนาจไว้ และต้องมุ่งให้เกิดความเป็นธรรมเพื่อรักษาผลประโยชน์ของประชาชนเป็นหลักและเพื่อให้เป็นที่ยอมรับของชุมชน ควรเปิดเวทีให้ประชาชนได้แสดงความคิดเห็น

2) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ให้กฎข้อบังคับและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับสิทธิและหน้าที่ของประชาชน ให้ประชาชนได้รับทราบอย่างทั่วถึงด้วยการปิดประกาศ ณ สำนักงาน หรือที่ทำการ หรือการประชาสัมพันธ์ด้วยแบบอื่นๆ

3) ให้ความรู้แก่บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเรื่องกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับ สิทธิเสรีภาพบทบาทและความรับผิดชอบต่อสังคมในองค์กร รวมทั้งขอบเขตในการมีส่วนร่วมในการบริหารแบบประชาธิปไตย เพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการปฏิบัติงานให้เป็นไปตามระเบียบและข้อบังคับ เป็นที่ยอมรับของประชาชนทุกฝ่าย

4) พัฒนาบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีจิตสำนึกด้านคุณธรรม จริยธรรม ศีลธรรมเป็นแบบอย่างที่ดีแก่ประชาชนและพัฒนาบุคลากรให้มีคุณภาพมากขึ้น

5) บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงต้องเคารพกฎหมาย ไม่ฝ่าฝืน และประพฤติปฏิบัติหน้าที่ตามระเบียบ คำสั่ง ประกาศ และข้อบังคับขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเคร่งครัด

2) หลักคุณธรรม เป็นการยึดมั่นในความถูกต้องดีงาม สำนึกในหน้าที่ของตนเอง มีความซื่อสัตย์สุจริต จริงใจ ขยัน อดทน มีระเบียบวินัย และเคารพในสิทธิของผู้อื่น

แนวทางการดำเนินงานตามหลักคุณธรรม

1) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่งเสริมการเรียนรู้ปลูกฝังคุณธรรม จริยธรรม อย่างจริงจัง

2) รณรงค์ให้บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ยึดถือหลักนี้ในการปฏิบัติหน้าที่เพื่อให้เป็นตัวอย่างแก่สังคม

3) ส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชน พัฒนาตนเองไปพร้อมกัน เพื่อให้คนไทยมีความซื่อสัตย์ จริงใจ ขยัน อดทน มีระเบียบวินัย ประกอบอาชีพสุจริตจนเป็นนิสัยประจำชาติ เป็นพลเมืองดี

4) บริหารงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง รณรงค์ให้บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรับผิดชอบ สร้างความชอบธรรมในการปฏิบัติงานให้เป็นที่ยอมรับของประชาชน และปลูกจิตสำนึกด้านจิตอาสา

5) การปฏิบัติงานของฝ่ายบริหาร และบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีความซื่อสัตย์ สุจริต ยึดหลักความถูกต้องเป็นธรรมกับทุกฝ่ายและมีความเสมอภาค

3) หลักความโปร่งใส เป็นการสร้างความไว้วางใจซึ่งกัน โดยมีการให้และการรับข้อมูลที่สะดวกเป็นจริง ตรงไปตรงมา มีที่มาที่ไปที่ชัดเจนและเท่าเทียมมีกระบวนการตรวจสอบความถูกต้องชัดเจนได้

แนวทางการดำเนินงานตามหลักความโปร่งใส

1) สำรวจความเห็นชอบของบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเรื่องความโปร่งใสที่ต้องการของบุคลากร

2) บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตระหนักในความสำคัญและปฏิบัติตามแนวทางที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ.2540

3) เปิดโอกาสให้ประชาชนตรวจสอบกิจการภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่เป็นประโยชน์ต่อประชาชนอย่างตรงไปตรงมา

4) จัดทำเอกสาร คู่มือเกี่ยวกับการให้บริการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้าใจง่ายสะดวกต่อการติดต่อของประชาชนและบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

5) การจัดทำรายงานประจำปี ทำอย่างโปร่งใสให้ประชาชนรู้เรื่องเกี่ยวกับการทำงานต่าง ๆ และประกาศให้ประชาชนทราบ

6) มีการสื่อสารหรือแจ้งข้อมูลที่จำเป็นและเป็นประโยชน์ในการทำงานอย่างสม่ำเสมอและถูกต้อง

4) หลักการมีส่วนร่วม เป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมรับรู้ และร่วมคิด ร่วมเสนอความเห็นในการตัดสินใจปัญหาสำคัญของประเทศในด้านต่าง ๆ เช่น การแจ้งความเห็น การไต่สวนสาธารณะ การประชาพิจารณ์ การแสดงประชามติ นอกจากนี้รวมไปถึงการร่วมตรวจสอบ และร่วมรับผิดชอบต่อผลของการกระทำนั้น

แนวทางการดำเนินงานตามหลักการมีส่วนร่วม

1) เปิดโอกาสให้บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับรู้เพื่อเสนอความเห็นในการตัดสินใจปัญหาสำคัญและมีส่วนร่วมทุกมิติ เช่น มีส่วนร่วมคิด เสนอความคิดเห็น การทำประชาพิจารณ์ หรือแสดงประชามติ และจะต้องยอมรับในความคิดเห็นซึ่งกันและกัน

2) รณรงค์และประชาสัมพันธ์ เพื่อสร้างจิตสำนึกให้บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาชนเห็นคุณค่าและความสำคัญของการมีส่วนร่วม

3) กระจายอำนาจการบริหารจัดการสู่บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย เพื่อให้บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถบริหารภารกิจตามบทบาทหน้าที่ตรงตามความต้องการ

4) เคารพการตัดสินใจของสมาชิก อบต.และประชาชนในพื้นที่บริการ และ สนองตอบความต้องการตามเงื่อนไขของกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ

5) บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชนได้ เข้าไปมีส่วนร่วมในโครงการต่าง ๆ ได้

5) หลักความรับผิดชอบ เป็นความรับผิดชอบที่ตรวจสอบได้เป็นการสร้างกลไกให้มีผู้รับผิดชอบ ตระหนักในหน้าที่ ความสำนึกในความรับผิดชอบต่อสังคม การใส่ใจปัญหาสาธารณะของบ้านเมือง และกระตือรือร้นในการแก้ปัญหาตลอดจนการเคาะในความคิดเห็นที่แตกต่างและความกล้าที่จะยอมรับผลจากการกระทำของตน

แนวทางการดำเนินงานตามหลักความรับผิดชอบ

1) ผู้บริหารและบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นแบบอย่างที่ดี รวมทั้งการสร้างแบบอย่างที่ดีด้วยการยกย่องและส่งเสริมความประพฤติของบุคคลที่เป็นแบบอย่างที่ดี

2) สร้างความรับผิดชอบของตนเองโดยใช้การมีส่วนร่วม มีระบบตรวจสอบและการประเมินที่น่าเชื่อถือ

3) สร้างจิตสำนึกให้บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตระหนักถึงสิทธิและหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายหรือตามกฎหมาย และฝ่ายบริหารต้องมีความกล้าหาญที่จะให้คุณโทษต่อบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อสร้างความชอบธรรมในการบริหารงาน

4) บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตระหนักในอำนาจหน้าที่ที่จะต้องปฏิบัติต่อประชาชน มีความใส่ใจต่อปัญหาของชุมชน มีความกระตือรือร้นในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนให้บรรลุผลโดยไม่เลือกปฏิบัติและมีความกล้าหาญที่ยอมรับผลการกระทำ

6) หลักความคุ้มค่า เป็นการบริหารจัดการและการใช้ทรัพยากรที่มีจำกัดให้เกิดประโยชน์คุ้มค่า เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ส่วนรวม

แนวทางการดำเนินงานตามหลักความคุ้มค่า

1) พัฒนาบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สามารถใช้ทรัพยากรอย่างคุ้มค่าและมีประสิทธิภาพสูงสุดต่อไป

2) แนวทางการเสริมสร้างให้หน่วยงานมีวิธีการและขั้นตอนในการจัดสรรงบประมาณอย่างเป็นระบบและเหมาะสมกับการดำเนินงาน

3) บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทุกระดับมีความตระหนักถึงความสำคัญของการอนุรักษ์พลังงาน และให้ความร่วมมือลดปริมาณการใช้เครื่องปรับอากาศ ไฟฟ้า เครื่องอำนวยความสะดวก อุปกรณ์เครื่องไฟฟ้าสำนักงาน น้ำประปา บำรุงรักษาเครื่องยนต์ และเชื้อเพลิง จึงให้บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกคนปฏิบัติตามวิธีการปฏิบัติ

4) กำหนดมาตรฐานการทำงานในหน้าที่และเป้าหมายที่ชัดเจน

5) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถดำเนินการตามมาตรการประหยัดพลังงานบรรลุวัตถุประสงค์ จึงให้บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการลดใช้พลังงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

6) ผู้บริหารและบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรใช้ทรัพยากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ส่วนรวม และควรมีการปรับปรุง ซ่อมแซม วัสดุอุปกรณ์ที่พอใช้ได้อยู่เสมอเพื่อให้เกิดความคุ้มค่าในการทำงาน

7) กำหนดสัดส่วนการจัดซื้อวัสดุครุภัณฑ์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเปรียบเทียบงบประมาณเกี่ยวกับการลงทุนในการดำเนินโครงการ รวมถึงควบคุมการเบิกจ่ายวัสดุต่าง ๆ อย่างเคร่งครัด

8) มีการให้รางวัลกรณีที่สามารถลดค่าใช้จ่าย ให้ประหยัดได้เมื่อเทียบกับปีที่ผ่านมา

7) หลักความเสมอภาค ทุกคนสามารถเข้าถึงโอกาสต่าง ๆ ทางสังคมได้อย่างเท่าเทียมกัน

แนวทางการดำเนินงานตามหลักความเสมอภาค

1) มีการบริหารงาน โดยคำนึงถึงบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ได้รับการปฏิบัติอย่างทัดเทียมกัน

2) มีการบริหารงาน โดยคำนึงถึงบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ได้รับการบริการอย่างทัดเทียมกัน

3) เสริมสร้างการใช้กฎระเบียบ ข้อบังคับโดยไม่เลือกปฏิบัติ มีความเสมอภาคเท่าเทียมและเป็นธรรมกับทุกฝ่าย

4) เปิดโอกาสให้บุคลากรหรือทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแสดงความคิดเห็น ร่วมแก้ไขปัญหาและนำข้อมูลที่ได้มาปรับใช้ในการบริหารงาน

5) บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีการปฏิบัติงานและการบริการประชาชนด้วยความเสมอภาค เน้นความสะดวก รวดเร็ว และถูกต้อง

6) มีนโยบายการรับฟังข้อร้องเรียนและดำเนินการแก้ไขข้อร้องเรียน ภายในระยะเวลาที่กำหนด ด้วยความเสมอภาค โปร่งใส และรักษาความลับของผู้ให้ข้อมูล/ผู้แจ้งข้อร้องเรียน

7) บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีการปฏิบัติต่อผู้มารับบริการด้วยความมีน้ำใจ เมตตาเอื้อเฟื้อ โดยเน้นเท่าเทียมและเสมอภาคในการให้บริการ

8) หลักความสอดคล้อง เป็นความสอดคล้องกับความต้องการทางสังคมหรือประชาชนในท้องถิ่นและวัฒนธรรมที่แตกต่างเพื่อลดความขัดแย้ง

แนวทางการดำเนินงานตามหลักความสอดคล้อง

1) การส่งเสริมการเรียนรู้ของบุคลากรด้วยวิธีการเรียนรู้วัฒนธรรมและสิ่งแวดล้อมของสังคม เพื่อให้ทราบถึงความต้องการของชุมชนและสังคมที่แท้จริง

2) บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีการหาความเห็นร่วมหรือฉันทามติในความต้องการหรือผลประโยชน์ที่แตกต่างกันเพื่อลดความขัดแย้ง และได้ประโยชน์สูงสุด

3) มีนโยบาย วัตถุประสงค์ เป้าหมายและแผนยุทธศาสตร์การดำเนินงานที่มีทิศทางสอดคล้องกับความต้องการของชุมชน

4) ส่งเสริมการระดมความคิดจากคนในชุมชนเพื่อหาจุดสนใจร่วมกันหรือฉันทามติ และความต้องการที่สอดคล้องต้องกันเพื่อลดปัญหาความขัดแย้งของคนในชุมชน

5) มีการนำข้อเสนอแนะและความคิดเห็นที่ได้ทั้งจากภายในและภายนอกมาใช้ในการตัดสินใจการบริหารงาน

6) บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีการบริหารงานโดยยึดหลักฉันทามติ

9) หลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ เป็นการวางแผนหรือการกำหนดนโยบายโดยคำนึงถึงประโยชน์ส่วนรวมเป็นหลักสำคัญ

แนวทางการดำเนินงานตามหลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์

1) แนวทางการส่งเสริมให้มีการนำวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์เผยแพร่ให้บุคลากรและประชาชนในท้องถิ่นได้ทราบ เพื่อให้รับรู้ถึงแนวคิดวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ที่จะปฏิบัติในอนาคตสำหรับองค์กรและท้องถิ่น ว่าตรงกับความต้องการที่แท้จริงของบุคลากรและชุมชนเพียงใด

2) แนวทางการเสริมสร้างกระบวนการกำหนดวิสัยทัศน์และยุทธศาสตร์สำหรับการบริหารงานในอนาคต เพื่อจัดวางตำแหน่งขององค์กรให้บรรลุผลสำเร็จ

3) บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีการคิดเชิงยุทธศาสตร์ ต้องคิดให้ถูกต้องคิดให้ตลอด แล้วลงมือปฏิบัติ

4) ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการกำหนดวิสัยทัศน์เชิงกลยุทธ์อย่างสมจริงสมจัง

5) การกำหนดแผนยุทธศาสตร์ โดยกำหนดให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด อำเภอ และแผนชุมชนเพื่อจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่ตอบสนองต่อปัญหาและความต้องการของประชาชนในภาพรวมและสอดคล้องกับสภาพพื้นที่อย่างแท้จริง

6) บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีการปฏิบัติตามแผนงานโครงการที่กำหนดให้เกิดสัมฤทธิ์ผล มีการควบคุมติดตามและประเมินผล โดยการบริหารจัดการตามแผนแผนงานโครงการ จะต้องเป็นการบริหารจัดการที่ดีมีความโปร่งใส และพร้อมที่จะให้มีการตรวจสอบทั้งโดยหน่วยงานของรัฐและประชาคม

10) หลักการควบคุมการคอรัปชั่น เป็นการส่งเสริมภาคประชาชนให้มีบทบาทมากขึ้นในการตรวจสอบการทำงานของภาครัฐ

แนวทางการดำเนินงานตามหลักการควบคุมการคอรัปชั่น

1) แนวทางการการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมและศิลธรรมให้กับท้องถิ่นในการตระหนักภัยของการคอร์รัปชั่น

2) แนวทางการส่งเสริมภาคประชาสังคมและกลุ่มต่าง ๆ ในชุมชนให้มีบทบาทมากขึ้นในการตรวจสอบการดำเนินของหน่วยงานและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

3) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสนับสนุนและส่งเสริมให้บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกระดับเห็นความสำคัญ และมีจิตสำนึกในการต่อต้านการทุจริต รวมทั้งจัดให้มีระบบควบคุมภายในเพื่อป้องกันการทุจริต การกรรโชก และรับมือให้สินบนทุกรูปแบบ

4) ผู้บริหารและบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดให้มีสวัสดิการส่งเสริมให้บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าร่วมปฏิบัติธรรมโดยกำหนดให้พนักงานและผู้บริหารมีสิทธิในการลาเพื่อปฏิบัติธรรมประจำปี เพื่อเสริมสร้างคุณธรรมและจริยธรรมอันดี รวมถึงปรับปรุงหลักการกำกับดูแลกิจการ พร้อมแจ้งให้พนักงานรับทราบและยึดเป็นหลักเกณฑ์ในปฏิบัติงาน

5) บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปฏิบัติตามมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรม มีมาตรฐานการปฏิบัติงานที่ไร้การทุจริตและประพฤติมิชอบ เพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริต

6) มีบทลงโทษในสำหรับบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประพฤติตนในทางทุจริตคอร์รัปชั่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้จัดส่งหนังสือแจ้งจริยธรรมในการดำเนินธุรกิจขององค์กรไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่าง ๆ เพื่อให้ทราบถึงระเบียบปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการดำเนินธุรกิจและการปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สรุปได้ว่า การเสริมสร้างธรรมาภิบาล ผู้บริหารจะต้องมีความรู้ความเข้าใจเป็นอย่างดีต้องมีความตั้งใจจริงมีความกล้าหาญ อดทน มีการสื่อสารที่ดีระหว่างกัน และมีสภาพแวดล้อมที่มีความพร้อม แต่ปัจจัยที่สำคัญที่สุดที่จะทำให้ประสบความสำเร็จในการสร้างธรรมาภิบาล คือ ความร่วมมือของผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องทุกฝ่ายต้องเรียนรู้ร่วมกันและแต่ละคนต้องพึ่งตนเองก่อน การสร้างเสริมธรรมาภิบาลควรเริ่มต้นด้วยการสร้างความตระหนักให้สมาชิกในสังคมนั้น ๆ เห็นความสำคัญของธรรมาภิบาลแล้วร่วมกันกำหนดเป็นนโยบาย ให้แนวทางปฏิบัติและให้การสนับสนุนสิ่งอำนวยต่าง ๆ ส่งเสริมการปฏิบัติงานที่มีความสอดคล้องกับธรรมาภิบาลอย่างจริงจัง ส่งเสริมการมีส่วนร่วมในทุกขั้นตอนและจัดให้มีกลไกการตรวจสอบ ติดตามและประเมินผล (วีระวัฒน์ ปันนิตามัย, 2544, หน้า 48-51)

พอสรุปแนวคิดหลักการ และวิธีการเสริมสร้างธรรมาภิบาลได้ว่า ปัจจัยพื้นฐานในการเสริมสร้างธรรมาภิบาล คือ คนในประเทศที่เจริญแล้วคนที่มีระดับการศึกษาสูง มีระเบียบวินัย เคารพกฎกติกา และมีความสนใจที่จะร่วมกิจกรรมสังคม และมีสภาพธรรมาภิบาลที่เข้มแข็ง (สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน, 2543, หน้า 5-6)

2.4.2 มาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เนื่องจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 279 บัญญัติให้มีประมวลจริยธรรมเพื่อกำหนดมาตรฐานทางจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการ หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐแต่ละประเภท โดยให้มีกลไกและระบบในการบังคับใช้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งกำหนดขั้นตอนการลงโทษตามความร้ายแรงแห่งการกระทำ ทั้งนี้ การฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรมดังกล่าว ให้ถือว่าเป็นการกระทำผิดทางวินัย

มาตรฐานจริยธรรมอันเป็นค่านิยมหลักของข้าราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ข้อ 3 ข้าราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกคน มีหน้าที่ดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย เพื่อรักษาประโยชน์ส่วนรวม เป็นกลางทางการเมือง อำนวยความสะดวกและให้บริการแก่ประชาชนตามหลักธรรมาภิบาล โดยจะต้องยึดมั่นในค่านิยมหลัก 10 ประการ ดังนี้

(1) การยึดมั่นในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

(2) การยึดมั่นในคุณธรรมและจริยธรรม

(3) การมีจิตสำนึกที่ดี ซื่อสัตย์ และรับผิดชอบ

(4) การยึดถือประโยชน์ของประเทศชาติเหนือกว่าประโยชน์ส่วนตน และไม่มีผลประโยชน์ทับซ้อน

(5) การยืนหยัดทำในสิ่งที่ถูกต้อง เป็นธรรม และถูกกฎหมาย

(6) การให้บริการแก่ประชาชนด้วยความรวดเร็ว มีอัธยาศัย และไม่เลือกปฏิบัติ

(7) การให้ข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชนอย่างครบถ้วน ถูกต้อง และไม่บิดเบือนข้อเท็จจริง

(8) การมุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน รักษามาตรฐาน มีคุณภาพ โปร่งใส และตรวจสอบได้

(9) การยึดมั่นในหลักจรรยาวิชาชีพขององค์กร

(10) การสร้างจิตสำนึกให้ประชาชนในท้องถิ่นประพฤติตนเป็นพลเมืองที่ดี ร่วมกันพัฒนาชุมชนให้น่าอยู่คู่คุณธรรมและดูแลสภาพสิ่งแวดล้อมให้สอดคล้องรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน

จรรยาวิชาชีพขององค์กร

ข้อ 4 ข้าราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องจงรักภักดีต่อชาติ ศาสนา และพระมหากษัตริย์

ข้อ 5 ข้าราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องเป็นแบบอย่างที่ดีในการรักษาไว้และปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยทุกประการ

ข้อ 6 ข้าราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องเป็นแบบอย่างที่ดีในการเป็นพลเมืองดี เคารพและปฏิบัติตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด

ข้อ 7 ข้าราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องไม่ประพฤติตนอันอาจก่อให้เกิดความเสื่อมเสียต่อเกียรติภูมิของตำแหน่งหน้าที่

ข้อ 8 ข้าราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องปฏิบัติหน้าที่อย่างเต็มกำลังความสามารถด้วยความเสียสละ ทุ่มเทสติปัญญา ความรู้ความสามารถ ให้บรรลุผลสำเร็จและมีประสิทธิภาพตามภาระหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประเทศชาติและประชาชน

ข้อ 9 ข้าราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมุ่งแก้ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนด้วยความเป็นธรรม รวดเร็ว และมุ่งเสริมสร้างความเข้าใจอันดีระหว่างหน่วยงานและประชาชน

ข้อ 10 ข้าราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องปฏิบัติหน้าที่ด้วยความสุภาพ เรียบร้อย มีอัธยาศัย

ข้อ 11 ข้าราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องรักษาความลับที่ได้จากการปฏิบัติหน้าที่ การเปิดเผยข้อมูลที่เป็นความลับโดยข้าราชการ/พนักงานจะกระทำได้ต่อเมื่อมีอำนาจหน้าที่และได้รับอนุญาตจากผู้บังคับบัญชา หรือเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนดเท่านั้น

ข้อ 12 ข้าราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องรักษา และเสริมสร้างความสามัคคีระหว่างผู้ร่วมงาน พร้อมกับให้ความช่วยเหลือเกื้อกูลซึ่งกันและกันในทางที่ชอบ

ข้อ 13 ข้าราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องไม่ใช้สถานะหรือตำแหน่งไปแสวงหาประโยชน์ที่มิควรได้สำหรับตนเองหรือผู้อื่น ไม่ว่าจะเป็นประโยชน์ในทางทรัพย์สินหรือไม่ก็ตาม ตลอดจนไม่รับของขวัญ ของกำนัล หรือประโยชน์อื่นใดจากผู้ร้องเรียน หรือบุคคลที่เกี่ยวข้องเพื่อประโยชน์ต่างๆอันอาจเกิดจากการปฏิบัติหน้าที่ของตน เว้นแต่เป็นการให้โดยธรรมจรรยาหรือการให้ตามประเพณี

ข้อ 14 ข้าราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องประพฤติตนให้สามารถทำงานร่วมกับผู้อื่นด้วยความสุภาพ มีน้ำใจ มีมนุษยสัมพันธ์อันดี ต้องไม่ปิดบังข้อมูลที่จำเป็นในการปฏิบัติงานของเพื่อนร่วมงาน และไม่นำผลงานของผู้อื่นมาแอบอ้างเป็นผลงานของตน

2.5 สภาพพื้นที่ที่ศึกษาวิจัย

อำเภอปลวกแดง เดิมเป็นส่วนหนึ่งของ อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง สภาพทั่วไปเป็นป่าไม้ดงดิบอุดมสมบูรณ์ ชุกชุมด้วยสัตว์ป่า ประมาณปี พ.ศ. 2499 มีราษฎรจากบ้านหนองละลอก อำเภอบ้านค่าย อพยพเข้ามาตั้งรกราก และประกอบอาชีพทำไร่มันสำปะหลังและทำน้ำมันยาง ต่อมาประมาณปี พ.ศ. 2476 จึงมีประชากรทั้งในจังหวัดระยองและจังหวัดอื่นมาอยู่มากขึ้นเรื่อย ๆ จึงได้รับการยกฐานะขึ้นเป็น หมู่ที่ 7 “บ้านปลวกแดง” ตำบลตาสิทธิ์ และมีประชากรเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว จึงได้รับการยกฐานะขึ้นเป็นกิ่งอำเภอเมื่อ พ.ศ. 2513 ประกอบด้วย 2 ตำบล คือ ตำบลตาสิทธิ์ และตำบลแม่น้ำคู้ และยกฐานะขึ้นเป็นอำเภอเมื่อ วันที่ 26 มีนาคม พ.ศ. 2522

เหตุที่เรียกว่า “ปลวกแดง” นั้น มีเรื่องเล่าต่อกันมาว่า มีจอมปลวกขนาดใหญ่ขึ้นอยู่บริเวณเขากระชายริมคลองปลวกแดง ซึ่งตัวปลวกในจอมนั้นมีสีแดง ผิดไปจากตัวปลวกในพื้นที่อื่นที่มีตัวสีดำ จึงเรียกขานกันเรื่อยมาจนถึงปัจจุบัน และอีกแนวคิดหนึ่งนั้น คาดว่าเพี้ยนมาจากคำว่า “ปลวกแรง” เนื่องจากในพื้นที่มีปลวกอาศัยอยู่เป็นจำนวนมาก การประกอบอาชีพทำสวนหรือทำไร่จะต้องเก็บเครื่องมือต่าง ๆ เช่น เข่ง ตะกร้า หรืออุปกรณ์อื่นที่ทำจากไม้ให้ดี ทิ้งไว้ในไร่ในสวนแล้ว ภายในหนึ่งคืนตันตัวปลวกจะกินเนื้อไม้ของเครื่องมือเหล่านั้นจนหมด

ประชากรส่วนใหญ่มีการประกอบอาชีพทางเกษตรกรรม มีผลผลิตหลัก ได้แก่ ปลูกสับปะรด ยางพารา มันสำปะหลัง

คำขวัญประจำอำเภอ อุตสาหกรรมก้าวไกล อ่างใหญ่อู่น้ำ หวานฉ่ำสับปะรด งดงามประเพณี พันธุ์ดียางพารา ศัทธาหลวงพ่อโพธิ์

ที่ตั้ง อำภอปลวกแดงตั้งอยู่ทางทิศตะวันตกเฉียงเหนือของจังหวัด มีอาณาเขตติดต่อกับเขตการปกครองข้างเคียงดังต่อไปนี้

ทิศเหนือ ติดต่อกับอำเภอศรีราชาและอำเภอหนองใหญ่ (จังหวัดชลบุรี)

ทิศตะวันออก ติดต่อกับอำเภอวังจันทร์และอำเภอบ้านค่าย

ทิศใต้ ติดต่อกับอำเภอบ้านค่ายและอำเภอนิคมพัฒนา

ทิศตะวันตก ติดต่อกับอำเภอบางละมุง (จังหวัดชลบุรี)

การปกครอง อำเภอปลวกแดงแบ่งพื้นที่การปกครองเป็น 6 ตำบล 34 หมู่บ้าน ได้แก่

1) ตำบลปลวกแดง	6 หมู่บ้าน
2) ตำบลตาสิทธิ์	4 หมู่บ้าน
3) ตำบลละหาร	4 หมู่บ้าน
4) ตำบลแม่น้ำคู้	7 หมู่บ้าน
5) ตำบลมาบยางพร	7 หมู่บ้าน
6) ตำบลหนองไร่	6 หมู่บ้าน

เนื้อที่ อำเภอปลวกแดง มีพื้นที่ 618.341 ตารางกิโลเมตร

ลักษณะภูมิประเทศ มีภูมิประเทศเป็นเนินลูกคลื่น สลับสูงต่ำ ความลาดเท 3.5% มีภูเขาตั้งกระจายตัว อยู่ทั่วไป ลักษณะดินเป็นดินร่วนปนทรายระบายน้ำได้ดี และมีอ่างเก็บน้ำหนองปลาไหล ตั้งอยู่บริเวณ เกือบกึ่งกลางของพื้นที่ แบ่งพื้นที่ตำบลออกเป็น 2 ฝั่ง

พื้นที่บริเวณหมู่ที่ 1 ซึ่งส่วนหนึ่งเป็นพื้นที่ของเทศบาลตำบลบ้านปลวกแดงเป็นศูนย์กลางการบริการในทุกด้าน เนื่องจากเป็นที่ตั้งของหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจและภาคเอกชนที่สำคัญ นอกจากนี้ยังเป็นแหล่งที่พักอาศัยและการพาณิชย์ต่างๆ

พื้นที่บริเวณหมู่ที่ 4 เป็นที่ตั้งของนิคมอุตสาหกรรมอีสเทิร์นซีบอร์ดและเขตประกอบการอุตสาหกรรมจีเคแลนด์และเป็นแหล่งที่พักอาศัยและการพาณิชย์ที่สำคัญเช่นเดียวกัน

พื้นที่บริเวณหมู่อื่น ๆ ส่วนใหญ่เป็นแหล่งที่พักอาศัยและพื้นที่ทางการเกษตร

ลักษณะภูมิอากาศ มีสภาพอากาศร้อนชื้น อุณหภูมิอยู่ในช่วง 25-39 องศาเซลเซียส มีลมมรสุมตะวันตกเฉียง ใต้พัดในช่วงเดือนพฤษภาคม – กันยายน ซึ่งเป็นช่วงฤดูฝน และมีลมมรสุมตะวันออกเฉียงเหนือพัดในช่วงเดือน ตุลาคม – กันยายน ซึ่งเป็นช่วงฤดูหนาว

ประชากร อำเภอปลวกแดง มีจำนวนประชากรทั้งสิ้น 54,664 คน แยกเป็นชาย 27,529 คน เป็นหญิง 27,135 คน และจำนวนหลังคาเรือน 64,513 หลังคาเรือน

การปกครองส่วนท้องถิ่น อำเภอปลวกแดงประกอบด้วยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 8 แห่งได้แก่ เทศบาลตำบลจอมพลเจ้าพระยา เทศบาลตำบลบ้านปลวกแดง องค์การบริหารส่วนตำบลปลวกแดง องค์การบริหารส่วนตำบลตาสิทธิ์ องค์การบริหารส่วนตำบลละหาร องค์การบริหารส่วนตำบลแม่น้ำคู้ องค์การบริหารส่วนตำบลมาบยางพร และองค์การบริหารส่วนตำบลหนองไร่

1) ข้อมูลทั่วไปของเทศบาลตำบลจอมพลเจ้าพระยา

ในปี พ.ศ. 2523 ได้มีประกาศกระทรวงมหาดไทย จัดตั้งเป็นสุขาภิบาลตำบลจอมพลเจ้าพระยา จังหวัดระยอง ตามประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ 97 ตอนที่ 115 ลงวันที่ 29 กรกฎาคม 2523 โดยจัดตั้งชุมชนจากหมู่บ้านหนองค้างคาว และบริเวณโดยรอบซึ่งเป็นหมู่ที่ 3 ในจำนวน 4 หมู่บ้านของตำบลตาสิทธิ์ อำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง รวมมีพื้นที่ประมาณ 2.84 ตารางกิโลเมตร ต่อมาในปี พ.ศ. 2542 ได้มีพระราชบัญญัติเปลี่ยนแปลงฐานะของสุขาภิบาลเป็นเทศบาล ตามประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ 116 ตอนที่ 9 ก ลงวันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2542

ที่ตั้ง ปัจจุบันตั้งอยู่ในพื้นที่หมู่ที่ 3 ตำบลตาสิทธิ์ อำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ครอบคลุมพื้นที่บางส่วนของหมู่ที่ 3 ห่างจากตัวเมืองจังหวัดระยอง 45 กิโลเมตร และห่างจากตัวเมืองจังหวัดชลบุรี 54 กิโลเมตร มีพื้นที่รวมทั้งสิ้น 2.84 ตารางกิโลเมตร

ประชากร เทศบาลตำบลจอมพลเจ้าพระยา มีจำนวนประชากรทั้งสิ้น 1,366 คน แยกเป็นชาย 695 คน เป็นหญิง 671 คน และจำนวนหลังคาเรือน 354 หลังคาเรือน (ธันวาคม 2557)

2) ข้อมูลทั่วไปของเทศบาลตำบลบ้านปลวกแดง

เทศบาลตำบลบ้านปลวกแดงได้รับการเปลี่ยนแปลงฐานะจากสุขาภิบาลบ้านปลวกแดง เป็นเทศบาลตำบลบ้านปลวกแดง ตั้งแต่วันที่ 25 พฤษภาคม 2542 ตามพระราชบัญญัติเปลี่ยนแปลงฐานะของสุขาภิบาลเป็นเทศบาล พ.ศ. 2542 ซึ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับฎีกา เล่มที่ 116 ตอนที่ 9 ก. วันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2542

ที่ตั้ง ตั้งอยู่ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีพื้นที่รวมทั้งสิ้น 2.866 ตารางกิโลเมตร ครอบคลุมพื้นที่ตำบลปลวกแดง หมู่ 1 บางส่วน

ประชากร มีประชากรทั้งสิ้น 5,247 คน เป็นชาย 2,541 คน เป็นหญิง 2,706 คน และจำนวนหลังคาเรือน 4,197 หลังคาเรือน

3) ข้อมูลทั่วไปขององค์การบริหารส่วนตำบลปลวกแดง

เดิมทีองค์การบริหารส่วนตำบลปลวกแดงเป็นสภาตำบลปลวกแดง และได้รับการยกฐานะขึ้นเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลปลวกแดงพร้อมกับองค์การบริหารส่วนตำบลอื่น รวม 2,143 แห่ง (เฉพาะในเขตจังหวัดระยอง 25 แห่ง) ตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง จัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบล เมื่อวันที่ 19 มกราคม พ.ศ. 2539 ซึ่งได้ลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับประกาศทั่วไป เล่ม 113 ตอนที่ 9 ลงวันที่ 30 มกราคม พ.ศ. 2539 และมีผลใช้บังคับในวันที่ 30 มีนาคม พ.ศ. 2539 ดังนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลปลวกแดงจึงจัดตั้งขึ้น ณ วันที่ 30 มีนาคม พ.ศ. 2539 นับเนื่องมาจนถึงปัจจุบัน

ที่ตั้ง ตั้งอยู่ในเขตพื้นที่ปกครองของอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง อยู่ห่างจากจังหวัดระยองประมาณ 40 กิโลเมตร และมีพื้นที่รวม 71.22 ตารางกิโลเมตรหรือ 44,508.75 ไร่ คิดเป็นพื้นที่ร้อยละ 11.75 ของพื้นที่อำเภอปลวกแดง

ประชากร องค์การบริหารส่วนตำบลปลวกแดง มีประชากรทั้งสิ้น 10,741 คน แยกเป็นชาย 5,484 คน เป็นหญิง 5,257 คน และจำนวนหลังคาเรือน 16,417 หลังคาเรือน

4) ข้อมูลทั่วไปขององค์การบริหารส่วนตำบลตาสิทธิ์

ตำบลตาสิทธิ์ ได้จัดตั้งเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลตาสิทธิ์ เมื่อวันที่ 25 พฤษภาคม 2538 ตามประกาศกระทรวงมหาดไทย

ที่ตั้ง ตั้งอยู่ 46 หมู่ที่ 2 ตำบลตาสิทธิ์ อำเภอตาสิทธิ์ จังหวัดระยอง ระยะห่างจากอำเภอปลวกแดง ประมาณ 10 กิโลเมตร องค์การบริหารส่วนตำบลตาสิทธิ์ มีพื้นที่รวมประมาณ 123.26 ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ 77,037.50 ไร่

ประชากร องค์การบริหารส่วนตำบลตาสิทธิ์ มีประชากรทั้งสิ้น 6,133 คน แยกเป็นชาย 3,038 คน เป็นหญิง 3,095 คน และจำนวนหลังคาเรือน 5,930 หลังคาเรือน

5) ข้อมูลทั่วไปขององค์การบริหารส่วนตำบลละหาร

ตำบลละหาร ได้รับการประกาศจัดตั้งเป็นองค์การบริหารส่วนตำบล ในปี พ.ศ.2537 มีเนื้อที่ 84 ตารางกิโลเมตร

ที่ตั้ง อยู่ที่ตำบลละหาร อำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง พื้นที่ตำบลละหารประมาณ 84 ตารางกิโลเมตร คิดเป็นพื้นที่ 52,500 ไร่

ประชากร องค์การบริหารส่วนตำบลละหาร มีประชากรทั้งสิ้น 4,867 คน แยกเป็นชาย 2,394 คน เป็นหญิง 2,473 คน และจำนวนหลังคาเรือน 3,240 หลังคาเรือน

6) ข้อมูลทั่วไปขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่น้ำคู้

ปี พ.ศ. 2521 ยกฐานะเป็นตำบลแม่น้ำคู้ โดยแยกจาก ตำบลปลวกแดง

ปี พ.ศ. 2538 จัดตั้งตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่องจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบล ประกาศวันที่ 2 มีนาคม 2538 และประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ 112 ตอนพิเศษ 6 ง วันที่ 3 มีนาคม 2538 จากสภาตำบลแม่น้ำคู้ เป็นองค์การบริหารส่วนตำบลแม่น้ำคู้ (ลำดับที่ 426)

ที่ตั้ง อยู่ในเขตภาคตะวันออกของประเทศไทยตั้งอยู่ เลขที่ 84 หมู่ที่ 5 ถนนมาบข่า – ปลวกแดง ตำบลแม่น้ำคู้ อำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีเนื้อที่ 112.23 ตารางกิโลเมตร หรือ 70,197 ไร่

ประชากร องค์การบริหารส่วนตำบลแม่น้ำคู้ มีประชากรทั้งสิ้น 9,235 คน แยกเป็นชาย 4,551 คน เป็นหญิง 4,684 คน และจำนวนหลังคาเรือน 5,456 หลังคาเรือน

7) ข้อมูลทั่วไปขององค์การบริหารส่วนตำบลมาบยางพร

เดิมตำบลมาบยางพรขึ้นกับตำบลปลวกแดง อำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ต่อมามีการแบ่งเขตการปกครอง เป็นตำบลมาบยางพร

ที่ตั้ง ตั้งอยู่ที่หมู่บ้านมาบเตย หมู่ที่ 1 ตำบลมาบยางพร อำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ซึ่งอยู่ห่างจากอำเภอปลวกแดงประมาณ 4 กิโลเมตร และมีระยะห่างจากตัวจังหวัดระยองประมาณ 40 กิโลเมตร ตำบลมาบยางพรมีพื้นที่รวมทั้งสิ้น 81.072 ตารางกิโลเมตร หรือ 50,670 ไร่

ประชากร องค์การบริหารส่วนตำบลมาบยางพร มีประชากรทั้งสิ้น 13,480 คน แยกเป็นชาย 6,998 คน เป็นหญิง 6,482 คน และจำนวนหลังคาเรือน 28,053 หลังคาเรือน

8) ข้อมูลทั่วไปขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองไร่

ตำบลหนองไร่แยกออกมาจากตำบลละหาร ปัจจุบันตั้งอยู่ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง

ที่ตั้ง ตั้งอยู่ที่ถนนปากแพรก - หนองไร่ หมู่ที่ 3 ตำบลหนองไร่ อำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีเนื้อที่ 151 ตารางกิโลเมตรหรือ 96,943 ไร่

ประชากร องค์การบริหารส่วนตำบลหนองไร่ มีประชากรทั้งสิ้น 3,440 คน แยกเป็นชาย 2,192 คน เป็นหญิง 2,138 คน และจำนวนหลังคาเรือน 1,518 หลังคาเรือน

2.6 งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

2.6.1 งานวิจัยภายในประเทศ

นันทพล พงศธรวิสุทธิ์ (2548, 89 หน้า) ได้วิจัยเรื่อง "บทบาทขององค์การบริหารส่วนตำบลกับการสร้างระบบการบริหารจัดการที่ดีตามหลักธรรมาภิบาล : กรณีศึกษาองค์การบริหารส่วนตำบลสันนาเม็ง อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่" ผลการวิจัยพบว่า ประชาชนมีความพึงพอใจต่อการดำเนินงานของ อบต. อยู่ในระดับสูงและเห็นด้วยว่ารูปแบบการปกครองท้องถิ่นแบบ อบต. ส่งผลให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารท้องถิ่นของตน เห็นด้วยว่าหลังจากมีการจัดตั้ง อบต. ส่งผลให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาตำบล ส่งผลให้เกิดความโปร่งใส ในการพัฒนาท้องถิ่นมากยิ่งขึ้น ผลการศึกษาคณะผู้บริหาร สมาชิกสภา พนักงานส่วนตำบลและลูกจ้าง ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลสันนาเม็ง พบว่า องค์การบริหารส่วนตำบลมีประสิทธิผลในการดำเนินงาน บทบาทและหน้าที่ความรับผิดชอบอยู่ในระดับความพึงพอใจสูง

จากผลการศึกษา ทำให้มีข้อเสนอแนะเกี่ยวกับผู้บริหารในการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดีในรูปแบบของธรรมาภิบาล คือ

1) การบริหารงานใน อบต. ประชาชนในชุมชนมีความต้องการให้ผู้บริหารสนองความต้องการของชุมชน หัวใจของการบริหารงาน คือ ความโปร่งใส รวมทั้งการใช้งบประมาณในการบริหารงานอย่างคุ้มค่ามากที่สุด

2) ควรส่งเสริมให้บุคลากร มีความร่วมมือและเคร่งครัดในกฎระเบียบมีการปฏิบัติงานที่โปร่งใสและมีประสิทธิภาพ ต้องมีการอบรมเพิ่มพูนประสิทธิภาพ มีการลงโทษแก่ผู้กระทำผิดและให้รางวัลกับข้าราชการที่ประพฤติดี

บุญฤทธิ์ เกตุจำนงค์ (2549, 96 หน้า) ได้วิจัยเรื่อง "การนำหลักธรรมาภิบาลไปใช้ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : ศึกษากรณีเทศบาลนครนนทบุรี" ผลการวิจัยพบว่า เทศบาลนครนนทบุรีมีการบริหารงานภายใต้หลักธรรมาภิบาลโดยได้ปฏิบัติตามแนวทางหลักพื้นฐาน 6 ประการของหลักธรรมาภิบาลโดยส่วนใหญ่จะเน้นไปที่การบริการประชาชนการให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบ ร่วมแสดงความคิดเห็นและการนำเทคโนโลยีสมัยใหม่เข้ามาใช้ในการปฏิบัติงานเพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ของงานมากยิ่งขึ้น ปัญหาและอุปสรรคพบว่า กฎระเบียบ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้องในบางเรื่องยังล้าสมัยไม่ทันต่อเหตุการณ์ในปัจจุบันทำให้เกิดความล่าช้าในการปฏิบัติงาน ประชาชนนายทุนบางกลุ่มที่เสียผลประโยชน์ออกมาเรียกร้อยทำการประท้วง ซึ่งทำให้ภาพที่ออกไปสู่สาธารณชนนั้นมองว่าเทศบาลไม่ได้ให้ความเป็นธรรม รวมทั้งเจ้าหน้าที่พนักงานเทศบาลบางคนใช้ธรร

มาภิบาลเป็นเครื่องมือในการใส่ร้ายกัน ข้อเสนอแนะการสร้างธรรมาภิบาลในเทศบาลต้องได้รับความร่วมมือจากพนักงานเทศบาล ส่วนราชการอื่นที่เกี่ยวข้อง ชุมชน โดยต้องมีการอบรมหลักธรรมาภิบาล อบรมการปฏิบัติงานในสายวิชาชีพของพนักงาน เพื่อให้การปฏิบัติงานถูกต้องแม่นยำ ปลูกฝังจริยธรรม คุณธรรม ในส่วนราชการอื่น ๆ นั้น ต้องมีการบูรณาการในลักษณะประสานความร่วมมือ โดยมองผลประโยชน์ของประชาชนเป็นสำคัญ ในภาคประชาชนนั้นต้องมีการจัดประชุมทั้งประธานชุมชน ประชาชนในเขตพื้นที่สม่ำเสมอ เพื่อชี้แจงการบริหารงานของเทศบาล รวมทั้งเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนในการตรวจสอบด้านความโปร่งมาของเทศบาลอีกทางหนึ่งด้วย

ภักดี ศรีเมือง (2549, 131 หน้า) ได้วิจัยเรื่อง "การนำหลักธรรมาภิบาลมาบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล: ศึกษาเฉพาะกรณีองค์การบริหารส่วนตำบลนาทราย อำเภอเมือง จังหวัดนครศรีธรรมราช" ผลการวิจัยพบว่า 1) ประชาชนมีความคิดต่อการนำหลักธรรมาภิบาลมาบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านพบว่าอยู่ในระดับปานกลางทุกด้าน เรียงลำดับจากมากไปหาน้อย ได้แก่ ด้านนิติธรรม ด้านคุณธรรม ด้านการมีส่วนร่วม ด้านความรับผิดชอบ ด้านความคุ้มค่า และด้านความโปร่งใสตรวจสอบได้ ตามลำดับ 2) ประชาชนที่มีระดับการศึกษาแตกต่างกัน มีความคิดต่อการนำหลักธรรมาภิบาลด้านคุ้มค่าและด้านนิติธรรมมาบริหารแตกต่างกัน และประชาชนที่มีอาชีพแตกต่างกัน มีความเห็นต่อการนำหลักธรรมาภิบาลด้านคุณธรรม ด้านความรับผิดชอบ ด้านความคุ้มค่า ด้านความโปร่งใสตรวจสอบได้ และด้านนิติธรรมมาบริหารแตกต่างกัน

จตุพร ผ่องสุข (2550, 74 หน้า) ได้วิจัยเรื่อง "การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลโคกสว่าง อำเภอหนองพอก จังหวัดร้อยเอ็ด" ผลการวิจัยพบว่า 1) ประชาชนมีความคิดเห็นเกี่ยวกับการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลโคกสว่าง โดยรวมและรายด้านทั้ง 6 ด้านอยู่ในระดับปานกลาง โดยเรียงลำดับตามค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อยได้ดังนี้ ด้านหลักนิติธรรม ด้านหลักคุณธรรม ด้านหลักการความคุ้มค่า ด้านหลักความรับผิดชอบ ด้านหลักการมีส่วนร่วม และด้านหลักความโปร่งใส 2) ประชาชนโดยรวมและจำแนกตามระดับการศึกษาและรายได้ต่อเดือน มีความคิดเห็นเกี่ยวกับการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลโคกสว่าง โดยรวมและรายด้านอยู่ในระดับปานกลาง 3) ประชาชนที่มีระดับการศึกษาแตกต่างกัน มีความคิดเห็นเกี่ยวกับการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลไม่แตกต่างกัน แต่ประชาชนที่มีรายได้แตกต่างกัน มีความคิดเห็นโดยรวมและรายด้าน 2 ด้านคือ ด้านหลักความโปร่งใสและด้านหลักความคุ้มค่า แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 4) ปัญหาและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบล พบว่า การบริหารงบประมาณไม่โปร่งใส การแก้ไขปัญหาไม่ทันต่อความต้องการของประชาชน ส่วนข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบล ควรจัดสรรงบประมาณอย่างเป็นธรรม ควรแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนอย่างรวดเร็ว ควรจัดเวทีประชาคมเพื่อ

รับฟังปัญหาและความต้องการของประชาชน รักษาสัญญาที่ให้ไว้กับประชาชน โดยสรุป ประชาชนในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลโคกสว่าง อำเภอหนองพอก จังหวัดร้อยเอ็ด เห็นว่าองค์การบริหารส่วนตำบลโคกสว่าง มีการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลในระดับปานกลาง โดยประชาชนที่มีรายได้แตกต่างกันมีความเห็นต่อการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลโคกสว่างแตกต่างกัน ซึ่งข้อสรุปที่ได้สามารถใช้ประโยชน์ต่อการปรับปรุงบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลโคกสว่างให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชน

ถนัด เดชทรัพย์ (2550, 88 หน้า) ได้วิจัยเรื่อง “การบริหารจัดการขององค์การบริหารส่วนตำบลไทยชนะศึก อำเภอทุ่งเสลี่ยม จังหวัดสุโขทัย ตามหลักธรรมาภิบาล” ผลการวิจัยพบว่า

1) การบริหารจัดการขององค์การบริหารส่วนตำบลไทยชนะศึก อำเภอทุ่งเสลี่ยม จังหวัดสุโขทัย ตามหลักธรรมาภิบาล อยู่ในระดับมากทั้ง 6 หลัก โดยเรียงลำดับตามค่าเฉลี่ยดังนี้คือ หลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักความโปร่งใส หลักความรับผิดชอบ หลักความมีส่วนร่วม และหลักความคุ้มค่า

2) ปัญหาของการบริหารจัดการขององค์การบริหารส่วนตำบลไทยชนะศึก อำเภอทุ่งเสลี่ยม จังหวัดสุโขทัย ตามหลักธรรมาภิบาล เรียงลำดับจากมากไปหาน้อย 3 ลำดับคือ องค์การบริหารส่วนตำบลไทยชนะศึก ยังดูแลประชาชนไม่ทั่วถึง 100% รองลงมาคือ ประชาชนส่วนใหญ่ขาดความรู้เรื่องหลักธรรมาภิบาลอย่างลึกซึ้ง และกฎระเบียบ ข้อบังคับยังไม่เปิดกว้างให้ผู้บริหาร ทำให้การบริหารงานได้ไม่เต็มที่

3) ข้อเสนอแนะแนวทางการบริหารจัดการขององค์การบริหารส่วนตำบลไทยชนะศึก อำเภอทุ่งเสลี่ยม จังหวัดสุโขทัย ตามหลักธรรมาภิบาล เรียงลำดับจากมากไปน้อย 3 ลำดับคือ องค์การบริหารส่วนตำบลไทยชนะศึก ควรนำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาบริหารองค์กร รองลงมาคือ การจัดสรรงบประมาณ ควรคำนึงถึงผลที่เกิดประโยชน์กับประชาชนให้มาก และผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลไทยชนะศึก ควรลงพื้นที่เพื่อให้คำชี้แนะส่งเสริมความรู้ให้แก่ประชาชน เพื่อสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับหลักธรรมาภิบาลยิ่งขึ้น

อภิชาต โชติชัชวาลย์กุล (2550, 102 หน้า) ได้วิจัยเรื่อง “การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบล : กรณีศึกษาเขตอำเภอหนองหญ้าไซ จังหวัดสุพรรณบุรี” ผลการวิจัยพบว่า พนักงานส่วนตำบลและนักการเมืองท้องถิ่นมีระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลโดยภาพรวมและทั้ง 6 ด้านอยู่ในระดับมาก เรียงตามลำดับค่าเฉลี่ยสูงสุด ได้แก่ ด้านหลักความโปร่งใส ด้านหลักนิติธรรม ด้านหลักคุณธรรม ด้านหลักความคุ้มค่า ด้านหลักความรับผิดชอบ และด้านหลักการมีส่วนร่วม และระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลจำแนกตามตำแหน่ง เพศ อายุ การศึกษา และระยะเวลาในการทำงานไม่แตกต่างกันที่ระดับนัยสำคัญ 0.05

ทัศสุนีย์ โตมี (2551, 102 หน้า) ได้วิจัยเรื่อง "ทัศนะของสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีต่อการบริหารงานโดยใช้หลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดอุตรดิตถ์" ผลการวิจัยพบว่า 1) ทัศนะของสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีต่อการบริหารงานโดยใช้หลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลจังหวัดอุตรดิตถ์ในแต่ละด้าน พบว่าในภาพรวมอยู่ในระดับมาก 2) ผลการเปรียบเทียบทัศนะของสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีต่อการบริหารงาน โดยใช้หลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดอุตรดิตถ์ในแต่ละด้าน จำแนกตามเพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ และรายได้ พบว่า สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีเพศและระดับการศึกษาที่ต่างกัน มีทัศนะต่อการบริหารงานโดยใช้หลักธรรมาภิบาลในองค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดอุตรดิตถ์ ไม่แตกต่างกัน ส่วน สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีอายุ อาชีพ และรายได้ที่แตกต่างกัน มีทัศนะต่อการบริหารงานโดยใช้หลักธรรมาภิบาลในองค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดอุตรดิตถ์แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 3) ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการนำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลจังหวัดอุตรดิตถ์ทั้ง 6 ด้าน ได้แก่ หลักนิติธรรม องค์การบริหารส่วนตำบลควรตรากฎหมายข้อบังคับของตำบลให้ทันสมัยเป็นธรรมและเป็นที่ยอมรับของชุมชน และ ควรจัดให้มีการอบรมด้านกฎหมายให้แก่พนักงานและสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลให้มีความรู้มากขึ้น หลักคุณธรรม องค์การบริหารส่วนตำบลควรมีการแบ่งแยกหน้าที่ในการปฏิบัติงานให้ชัดเจน หลักความโปร่งใส องค์การบริหารส่วนตำบลควรมีการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารเพื่อเผยแพร่ข้อมูลที่เป็นจริงและสามารถตรวจสอบได้ หลักการมีส่วนร่วม องค์การบริหารส่วนตำบล ควรจัดให้มีเวทีประชาคมอย่างน้อยปีละ 2 ครั้ง หลักความรับผิดชอบ องค์การบริหารส่วนตำบล ควรตระหนักถึงอำนาจหน้าที่และควรเอาใจใส่ต่อปัญหาชุมชน มีความกระตือรือร้นในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนโดยไม่เลือกปฏิบัติ หลักความคุ้มค่า องค์การบริหารส่วนตำบลควรยึดหลักเศรษฐกิจพอเพียงในการบริหารงาน โดยดำเนินการโครงการที่เกิดประโยชน์ต่อประชาชนอย่างคุ้มค่า

ปราโมทย์ ชูชัยสิงหะกุล (2551) ได้วิจัยเรื่อง "การใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานของเทศบาลเมืองบางบัวทอง อำเภอบางบัวทอง จังหวัดนนทบุรี" ผลการวิจัยพบว่า 1) เจ้าหน้าที่ในการบริหารงานของเทศบาลเมืองบางบัวทองเป็นเพศหญิง มีอายุ 41 ปีขึ้นไป มีการศึกษาระดับอนุปริญญา – ปริญญาตรี สถานภาพในปัจจุบันเป็นผู้นำชุมชน 2) ระดับการใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานของเทศบาลเมืองบางบัวทอง อำเภอบางบัวทอง จังหวัดนนทบุรี ประกอบด้วย 6 ด้าน คือ หลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักความโปร่งใส หลักการมีส่วนร่วม หลักความรับผิดชอบ และหลักความคุ้มค่า โดยภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านพบว่า ด้านที่มีระดับการใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานของเจ้าหน้าที่เทศบาลเมืองบางบัวทองสูงที่สุดคือ หลักความรับผิดชอบ รองลงมาคือ หลักความคุ้มค่า หลักการมีส่วนร่วม หลักคุณธรรม และหลักนิติธรรม

ส่วนด้านที่มีระดับการใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานของเจ้าหน้าที่เทศบาลเมืองบางบัวทองต่ำที่สุดคือ หลักความโปร่งใส

พระจริญ จิรสุโภ (เมืองประทับ) (2552) ได้วิจัยเรื่อง การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของเทศบาลเมืองบางกรวย จังหวัดนนทบุรี" ผลการวิจัยพบว่า การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของเทศบาลเมืองบางกรวย จังหวัดนนทบุรีทั้ง 6 ด้านคือ หลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักความโปร่งใส หลักการมีส่วนร่วม หลักความรับผิดชอบ และหลักความคุ้มค่าพบว่า บุคลากรมีความคิดเห็นว่าเทศบาลเมืองบางกรวยมีการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลโดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณารายละเอียดแต่ละด้านพบว่ามีการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลอยู่ในระดับมากทุกด้าน ปัญหาในการบริหารงานพบว่าบุคลากรบางส่วนยังไม่ทราบข้อกฎหมายหรือข้อบัญญัติต่าง ๆ เกี่ยวกับการบริหารงานในแต่ละส่วนของเทศบาล บุคลากรบางส่วนยังเห็นแก่ประโยชน์ส่วนตนมากกว่าประโยชน์ส่วนรวมและบางส่วนยังเห็นแก่พวกพ้องของตนเองการทำงานในบางเรื่องไม่ค่อยเปิดโอกาสให้ท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วม บุคลากรบางส่วนปฏิบัติงานตามความรู้สึกของตนเองโดยไม่คำนึงถึงผลงานที่ออกมา การจัดสรรงบประมาณของเทศบาลไม่ครอบคลุมทุกพื้นที่ในเขตการปกครอง ซึ่งมีแนวทางในการบริหารงานดังนี้คือ เทศบาลควรจัดอบรมให้บุคลากรบางส่วนที่ยังไม่ทราบในข้อกฎหมายหรือข้อบัญญัติต่าง ๆ เกี่ยวกับการบริหารงานของเทศบาลไปในทิศทางเดียวกันคือยึดหลักความถูกต้องตามกฎหมายและหลักเกณฑ์ที่ชอบธรรม เทศบาลควรสร้างทัศนคติด้านคุณธรรมและจริยธรรมให้เกิดขึ้นแก่บุคลากรส่งเสริมให้บุคลากรเห็นแก่ประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตน เสริมสร้างความสามัคคีให้เกิดขึ้นแก่บุคลากรของเทศบาลควรเปิดเผยงบประมาณประจำปีในการนำไปใช้จ่ายในแต่ละด้านและการนำงบประมาณไปใช้นั้นให้มีความคุ้มค่ากับประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับกระบวนการบริหารงานของเทศบาลนั้นพร้อมที่จะตรวจสอบได้ เทศบาลควรเปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงานของเทศบาลเพื่อให้การบริหารงานมีความชัดเจนและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น บุคลากรของเทศบาลควรปฏิบัติงานด้วยความรับผิดชอบต่อสังคมและให้บริการต่าง ๆ ด้วยความจริงใจ เทศบาลควรจัดสรรงบประมาณในการบริหารงานให้มีความคุ้มค่าเกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาชุมชนและจัดสรรงบประมาณไปพัฒนาชุมชนให้ทั่วถึงตามความเร่งด่วนของชุมชนนั้น ๆ โดยไม่คำนึงถึงคะแนนเสียงในการเลือกตั้ง

นิศากร ช่างสุวรรณ (2553, 172 หน้า) ได้วิจัยเรื่อง "การใช้ธรรมาภิบาลในการบริหารงานบุคคลตามทัศนของบุคลากรมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์" ผลการวิจัยพบว่า 1) บุคลากรมีทัศนะต่อการใช้ธรรมาภิบาลในการบริหารงานบุคคลของมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ โดยภาพรวมและทุกด้านอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณาตามองค์ประกอบของหลักธรรมาภิบาล โดยเรียงตามลำดับค่าเฉลี่ยพบว่า การใช้ธรรมาภิบาลด้านหลักความโปร่งใสสูงที่สุด รองลงมาเป็นด้านหลักความรับผิดชอบ หลักนิติธรรม หลักความคุ้มค่า หลักคุณธรรม และหลักการมีส่วนร่วม 2) บุคลากรที่

มีคุณวุฒิการศึกษาแตกต่างกันเห็นว่าการบริหารงานบุคคลตามหลักความคุ้มค่าแตกต่างกันที่ระดับนัยสำคัญ 0.01 ส่วนบุคลากรที่สังกัดวิทยาเขตแตกต่างกันเห็นว่าการบริหารงานบุคคลตามหลักคุณธรรมแตกต่างกันที่ระดับนัยสำคัญ 0.05 และบุคลากรที่มีปัจจัยส่วนบุคคลได้แก่ เพศ อายุ และสถานภาพ และปัจจัยการปฏิบัติงาน ได้แก่ ประเภทบุคลากร กลุ่มตำแหน่งคณะ หน่วยงาน สังกัดวิทยาเขต อัตราเงินเดือน และระยะเวลาในการปฏิบัติงานแตกต่างกัน มีทัศนะต่อการใช้ธรรมาภิบาลในการบริหารงานบุคคลไม่แตกต่างกัน 3) ข้อเสนอแนะบุคลากรคิดเห็นว่ามหาวิทยาลัยควรปรับปรุงระเบียบหลักเกณฑ์ ค่าตอบแทนให้เหมาะสมกับหน้าที่และความรับผิดชอบ ประชาสัมพันธ์สวัสดิการต่าง ๆ ให้บุคลากรทุกกลุ่มได้รับทราบอย่างทั่วถึง และเปิดโอกาสแก่บุคลากรได้แสดงความคิดเห็นต่อสวัสดิการที่ต้องการได้รับควรกำหนดมาตรการที่ชัดเจนในการลงโทษผู้ที่ไม่ปฏิบัติงาน หน่วยงานควรประกาศรายชื่อผู้ได้รับการพิจารณาความดีความชอบให้บุคลากรได้รับทราบ กระบวนการพิจารณาความดีความชอบควรมีความเหมาะสมและโปร่งใส บุคลากรควรมีส่วนร่วมในการกำหนดหลักสูตรการพัฒนาและฝึกอบรม ผู้บังคับบัญชาควรเปิดโอกาสให้บุคลากรได้แสดงความคิดเห็น ควรนำข้อมูลที่ได้รับจากการประเมินผล การปฏิบัติงานของบุคลากรมาใช้ประโยชน์ในการวางแผนและพัฒนาบุคลากรและควรสนับสนุนส่งเสริมให้บุคลากรมีความก้าวหน้าในอาชีพ มีคุณภาพชีวิตที่ดีและมีความมั่นคงในชีวิต

ปรีชา เพ็งภู่ (2553, 142 หน้า) ได้วิจัยเรื่อง “แนวทางการใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล อำเภอไทรงาม จังหวัดกำแพงเพชร” ผลการวิจัยพบว่า 1) ความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อการใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล อำเภอไทรงาม จังหวัดกำแพงเพชร โดยภาพรวมและรายด้านมีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับปานกลาง เรียงตามลำดับค่าเฉลี่ยสูงสุด ได้แก่ ด้านหลักนิติธรรม ด้านหลักความโปร่งใส ด้านหลักความรับผิดชอบ ด้านหลักคุณธรรม ด้านหลักการมีส่วนร่วม และด้านหลักความคุ้มค่า 2) การเปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อการใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล อำเภอไทรงาม จังหวัดกำแพงเพชร จำแนกตามขนาดขององค์การบริหารส่วนตำบล พบว่า โดยภาพรวมและรายด้านองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีขนาดต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงบประมาณตามหลักธรรมาภิบาลแตกต่างกันอย่างไม่มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 3) แนวทางการใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล อำเภอไทรงาม จังหวัดกำแพงเพชร 3.1 ด้านหลักนิติธรรม คือ ให้ประชาชนหรือตัวแทนประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงบประมาณอย่างแท้จริง 3.2 ด้านหลักคุณธรรม คือ เปิดโอกาสให้ประชาชน ได้แสดงความคิดเห็นและนำข้อคิดเห็นนั้นมาปฏิบัติให้เห็นเป็นรูปธรรม 3.3 ด้านหลักความโปร่งใส คือ องค์การบริหารส่วนตำบลควรมีการประชาสัมพันธ์รายรับ – รายจ่าย หรือข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลให้มากขึ้นและทั่วถึง เช่น การแจกเอกสารให้ประชาชนทุกครอบครัว การออกเสียง

ตามสาย ทุกเช้า – เย็น ฯลฯ 3.4 ด้านหลักการมีส่วนร่วม คือ องค์การบริหารส่วนตำบลควรนำข้อเสนอเกี่ยวปัญหาและความต้องการในการจัดทำแผนพัฒนาของประชาชนบรรจุไว้ ในแผนพัฒนาเพื่อรอการแก้ไข 3.5 ด้านหลักความรับผิดชอบ คือ ผู้บริหารต้องมีความรับผิดชอบต่อประชาชนในการนำปัญหา ความต้องการของประชาชนไปดำเนินการอย่างเต็มกำลังความสามารถ ต้องรับผิดชอบต่อโครงการ/กิจกรรม ดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ เพื่อประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน 3.6 ด้านหลักความคุ้มค่า คือ กำหนดสัดส่วนการจัดซื้อวัสดุครุภัณฑ์ของสำนักงาน โดยเปรียบเทียบงบประมาณเกี่ยวกับการลงทุนในการดำเนินโครงการ รวมถึงควบคุมการเบิกจ่ายวัสดุต่าง ๆ อย่างเคร่งครัด มีการให้รางวัลกรณีที่สามารถลดค่าใช้จ่าย ให้ประหยัดได้เมื่อเทียบกับปีที่ผ่านมา

พระจักรพงษ์ กิตฺติภทฺโท (สร้อยจิตร) (2553, 162 หน้า) ได้วิจัยเรื่อง “การบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลตามหลักธรรมาภิบาล: กรณีศึกษาในพื้นที่เขตอำเภอกาบเชิง จังหวัดสุรินทร์” ผลการวิจัยพบว่า 1) ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่เป็นเพศชาย มีอายุ 31 - 40 ปี มีสถานภาพแต่งงาน มีอาชีพเกษตรกรรม มีการศึกษาต่ำกว่าปริญญาตรี 2) ประชาชนมีความคิดเห็นเกี่ยวกับการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่ อำเภอกาบเชิง จังหวัดสุรินทร์ โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านพบว่า การบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลตามหลักธรรมาภิบาลอยู่ในระดับปานกลางทุกด้าน 3) ผลการเปรียบเทียบพบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลตามหลักธรรมาภิบาล : กรณีศึกษาในเขตพื้นที่อำเภอกาบเชิง จังหวัดสุรินทร์ โดยจำแนกตามสถานภาพส่วนบุคคลแตกต่างกันตามอายุ และวุฒิการศึกษา 4) ปัญหา และข้อเสนอแนะในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลตามหลักธรรมาภิบาล : กรณีศึกษาในเขตพื้นที่อำเภอกาบเชิง จังหวัดสุรินทร์ ได้แก่ 1) บุคลากรบางส่วนยังไม่ทราบข้อกฎหมายหรือข้อบัญญัติต่าง ๆ เกี่ยวกับการบริหารงานในแต่ละส่วนขององค์การบริหารส่วนตำบล 2) บุคลากรบางส่วนยังเห็นแก่ประโยชน์ส่วนตนมากกว่าประโยชน์ส่วนรวม และบางส่วนยังเห็นแก่พวกพ้องของตนเอง 3) การบริหารงานในบางเรื่องขององค์การบริหารส่วนตำบลไม่มีความชัดเจนในเรื่องของงบประมาณที่นำไปใช้ และผลประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ 4) การทำงานในบางเรื่องไม่ค่อยเปิดโอกาส ให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม ทำให้การทำงานไม่มีประสิทธิภาพ 5) บุคลากรบางส่วนปฏิบัติงานตามความรู้สึกของตนเอง โดยไม่มีความรับผิดชอบต่อหน้าที่ และไม่คำนึงถึงผลงานที่ออกมา 6) การจัดสรรงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลไม่มีความทั่วถึงไม่ครอบคลุมทุกพื้นที่ในเขตการปกครอง

พระสมนึก ธีรปญฺโญ (กลับน้อม) (2553, 214 หน้า) ได้วิจัยเรื่อง “การบริหารราชการส่วนภูมิภาคตามหลักธรรมาภิบาล: กรณีศึกษา อำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี” ผลการวิจัยพบว่า 1) บุคลากรที่ปฏิบัติงานอยู่ในอำเภอบางกรวยมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลโดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาแต่ละด้านพบว่าอยู่ในระดับมากทุกด้าน 2) การเปรียบเทียบ

ความคิดเห็นของบุคลากรต่อการบริหารราชการส่วนภูมิภาคตามหลักธรรมาภิบาล: กรณีศึกษาอำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี พบว่า บุคลากรที่มีเพศ, อายุ, ระดับการศึกษา, ตำแหน่งหน้าที่ และประสบการณ์ทำงาน โดยรวมแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 ส่วนสถานภาพ และรายได้ที่ต่างกันมีความคิดเห็นต่อการบริหารราชการส่วนภูมิภาคตามหลักธรรมาภิบาล: กรณีศึกษาอำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี โดยรวมไม่แตกต่างกัน 3) การศึกษาปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะ สรุปได้ดังนี้ ด้านปัญหา พบว่า บุคลากรยังขาดการถ่ายทอดนโยบายจึงทำให้บุคลากรระดับล่างที่ไม่ได้ร่วมงานอย่างใกล้ชิดไม่มีโอกาสรับรู้ ยังขาดความร่วมมือจากบุคลากรทุกระดับ ผู้บริหารเลือกใช้งานเลือกปฏิบัติในแต่ละบุคคล มีเส้นสาย ขาดความยุติธรรม มีความขัดแย้งเรื่องผลประโยชน์ การตรวจสอบภายในยังทำได้ไม่ดีเท่าที่ควร ความโปร่งใสยังไม่ครอบคลุมทุกหน่วยงาน ด้านอุปสรรคพบว่า ข้อบังคับ ระเบียบ คำสั่งยังล้าสมัย การทำงานยังไม่มีมาตรฐานเดียวกัน มีการกระจายอำนาจในการบริหารงานยังไม่ทั่วถึง มีการรวมศูนย์อำนาจอยู่เพียงแค่ผู้บริหารเพียงคนเดียวเท่านั้น และมีผู้บริหารไม่ค่อยเอาใจใส่ในการมีส่วนร่วม ด้านข้อเสนอแนะ ได้แก่ ผู้บริหารควรมีความใกล้ชิดกับบุคลากร ถ่ายทอดความรู้ในด้านการบริหารงานโดยอาศัยหลักธรรมาภิบาล และผู้บริหารของแต่ละองค์กรควรคำนึงถึงการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลให้ครบทั้ง 6 ด้าน เพราะหลักธรรมาภิบาลยึดหลักการทำงานที่มีหลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักความโปร่งใส หลักความรับผิดชอบ หลักการมีส่วนร่วม และหลักความคุ้มค่า ซึ่งเป็นการบริหารการปกครองที่ดีที่ทุก ๆ ส่วนเห็นว่าเป็นสิ่งที่ดีงาม เหมาะที่จะนำมาใช้ในการจัดการบริหารงาน ทำให้หน่วยงานนั้นสามารถพัฒนาอย่างมีประสิทธิภาพได้

สมชาย,พันจ่าเอก ธัญญเจริญ (2553) ได้วิจัยเรื่อง “ความคิดเห็นของพนักงานส่วนตำบลที่มีต่อการปฏิบัติงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลในอำเภอศรีประจันต์ จังหวัดสุพรรณบุรี” ผลการวิจัยพบว่า 1) พนักงานส่วนตำบลส่วนใหญ่เป็นเพศชาย มีอายุระหว่าง 41 – 50 ปี ระดับการศึกษาระดับปริญญาตรี ตำแหน่งที่ปฏิบัติงานข้าราชการในระดับปฏิบัติงาน และมีอายุราชการ 6 – 10 ปี 2) ความคิดเห็นของพนักงานส่วนตำบลที่มีต่อการปฏิบัติงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลในอำเภอศรีประจันต์ จังหวัดสุพรรณบุรี พบว่า พนักงานส่วนตำบลที่มีเพศ อายุ ระดับการศึกษา ตำแหน่งที่ปฏิบัติงาน และอายุราชการ แตกต่างกัน มีการปฏิบัติงานตามหลักธรรมาภิบาลที่ไม่แตกต่างกัน เมื่อพิจารณาในภาพรวมพบว่า หลักนิติธรรมอยู่ในอันดับแรก รองลงมาคือ หลักความคุ้มค่า หลักความรับผิดชอบ หลักการมีส่วนร่วม หลักคุณธรรม อยู่ในระดับมาก และหลักความโปร่งใส อยู่ในอันดับสุดท้าย

ศศิวิมล อินทะวงษ์ (2553, 155 หน้า) ได้วิจัยเรื่อง “ความคิดเห็นของพนักงานส่วนตำบลที่มีต่อการดำเนินการตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอท่าบ่อ จังหวัดหนองคาย” ผลการศึกษาพบว่า ความคิดเห็นของพนักงานส่วนตำบลที่มีต่อการดำเนินการตามหลักธรรมาภิ

บาลขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอท่าบ่อ จังหวัดหนองคาย โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณารายด้านพบว่าอยู่ในระดับมากทุกด้าน ดังนี้ ด้านหลักนิติธรรม ด้านหลักคุณธรรม ด้านหลักการมีส่วนร่วม ด้านหลักความโปร่งใส ด้านหลักความรับผิดชอบ และด้านหลักความคุ้มค่า ผลการเปรียบเทียบความคิดเห็นของพนักงานส่วนตำบลที่มีต่อการดำเนินการตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอท่าบ่อ จังหวัดหนองคาย ดังนี้ พนักงานส่วนตำบลในเขตอำเภอท่าบ่อ จังหวัดหนองคาย ที่มีเพศ อายุ การศึกษา และตำแหน่งแตกต่างกัน พบว่ามีความคิดเห็นไม่แตกต่างกัน

สาทิตย์ บุญมี (2553, 76 หน้า) ได้วิจัยเรื่อง "การบริหารจัดการองค์การบริหารส่วนตำบลภายใต้หลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่อำเภอฝาง จังหวัดเชียงใหม่" ผลการวิจัยพบว่า 1) ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่เป็นเพศชาย มีอายุระหว่าง 25 – 30 ปี มีระดับการศึกษาระดับปริญญาตรี เป็นข้าราชการ พนักงานจ้าง 2) การบริหารจัดการองค์การบริหารส่วนตำบลภายใต้หลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่อำเภอฝาง จังหวัดเชียงใหม่ 6 หลัก โดยภาพรวมทุกด้านอยู่ในระดับมาก หลักธรรมาภิบาลที่มีการบริหารจัดการสูงที่สุดคือ หลักการมีส่วนร่วม รองลงมาคือ หลักคุณธรรม และหลักธรรมาภิบาลที่มีการบริหารจัดการต่ำที่สุดคือ หลักความคุ้มค่า 3) การเปรียบเทียบการบริหารจัดการองค์การบริหารส่วนตำบลภายใต้หลักธรรมาภิบาลของบุคลากรที่มีเพศและระดับการศึกษาแตกต่างกัน มีการบริหารจัดการภายใต้หลักธรรมาภิบาลแตกต่างกันอย่างไม่มีนัยสำคัญทางสถิติ บุคลากรที่มีอายุแตกต่างกัน มีการบริหารจัดการในด้านหลักนิติธรรม หลักความโปร่งใส และหลักความรับผิดชอบ แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 ส่วนด้านหลักคุณธรรม หลักการมีส่วนร่วม และหลักความคุ้มค่า มีการบริหารจัดการแตกต่างกันอย่างไม่มีนัยสำคัญทางสถิติ บุคลากรที่มีตำแหน่งแตกต่างกัน มีการบริหารจัดการในด้านหลักคุณธรรมแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 ส่วนด้านอื่น ๆ มีการบริหารจัดการแตกต่างกันอย่างไม่มีนัยสำคัญทางสถิติ

อิศรินทร์ สุขสำราญ (2553, 105 หน้า) ได้วิจัยเรื่อง "การปฏิบัติงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอำเภอแกลง จังหวัดระยอง" ผลการวิจัยพบว่า การปฏิบัติงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอำเภอแกลง จังหวัดระยอง ในภาพรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านพบว่า ด้านที่มีการปฏิบัติมากที่สุดคือ หลักนิติธรรม รองลงมาคือ หลักความรับผิดชอบ และหลักคุณธรรม ตามลำดับ ส่วนด้านที่มีการปฏิบัติน้อยที่สุดคือ หลักการมีส่วนร่วม ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการปฏิบัติงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอำเภอแกลง จังหวัดระยอง ได้แก่ การปฏิบัติงานตามหลักความโปร่งใส

พระคณพศ กิตฺติสาโร (ประกอบเสียง) (2554, 153 หน้า) ได้วิจัยเรื่อง "การบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลตามหลักธรรมาภิบาล :กรณีศึกษาองค์การบริหารส่วนตำบล ในอำเภอ

บางกรวย จังหวัดนนทบุรี" ผลการวิจัยพบว่า 1) ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่เป็นเพศหญิง มีอายุตั้งแต่ 31 - 40 ปี มีระดับการศึกษาปริญญาตรี มีรายได้ต่ำกว่า 10,000 บาท มีประสบการณ์ทำงาน 5 - 10 ปี และมีตำแหน่งลูกจ้าง 2) พนักงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอบางกรวยมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาแต่ละด้าน พบว่า ผู้บริหาร พนักงาน และลูกจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอบางกรวยมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลอยู่ในระดับมากทุกด้าน 3) การเปรียบเทียบความคิดเห็นของผู้บริหาร พนักงาน และลูกจ้างต่อการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลตามหลักธรรมาภิบาล: กรณีศึกษาองค์การบริหารส่วนตำบลอำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี จำแนกตามเพศ อายุ ระดับการศึกษา รายได้ และประสบการณ์ทำงาน ที่อยู่ในอำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี พบว่า ผู้บริหาร พนักงาน และลูกจ้าง ขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอบางกรวยมีความคิดเห็นต่อการบริหารงาน ตามหลักธรรมาภิบาล โดยรวมไม่แตกต่างกัน 4) ปัญหาในการบริหารงานพบว่า บุคลากรบางส่วนยังไม่ทราบข้อกฎหมายหรือหลักธรรมาภิบาล เกี่ยวกับการบริหารงานในแต่ละส่วนขององค์การบริหารส่วนตำบล บุคลากรบางส่วนยังเห็นแก่ประโยชน์ส่วนตนมากกว่าประโยชน์ส่วนรวม และบางส่วนยังเห็นแก่พวกพ้องของตนเอง การทำงานในบางเรื่องไม่ค่อยเปิดโอกาสให้ท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วม บุคลากรบางส่วนปฏิบัติงานตามความรู้สึกของตนเอง โดยไม่คำนึงถึงผลงานที่ออกมา การจัดสรรงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบล ไม่ครอบคลุมทุกพื้นที่ในเขตการปกครอง ซึ่งมีแนวทางในการบริหารงานดังนี้คือ องค์การบริหารส่วนตำบล ควรจัดอบรมให้บุคคลบางส่วนที่ยังไม่ทราบในข้อกฎหมายหรือข้อหลักธรรมาภิบาลต่าง ๆ เกี่ยวกับการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อให้การบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลไปในทิศทางเดียวกัน คือยึดหลักความถูกต้องตามกฎหมาย และหลักเกณฑ์ที่ชอบธรรม องค์การบริหารส่วนตำบลควรสร้างทัศนคติด้านคุณธรรมและจริยธรรมให้เกิดขึ้นแก่บุคลากร ส่งเสริมให้บุคลากรเห็นแก่ประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตน เสริมสร้างความสามัคคีให้เกิดขึ้นแก่บุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบล ควรเปิดเผยงบประมาณประจำปีในการนำไปใช้จ่ายในแต่ละด้าน และการนำงบประมาณไปใช้นั้นให้มีความคุ้มค่าและมีประโยชน์กับประชาชน และจัดสรรงบประมาณไปพัฒนาชุมชนให้ทั่วถึงตามความเร่งด่วนของชุมชนนั้น ๆ โดยไม่คำนึงถึงคะแนนเสียงในการเลือกตั้ง

พระจรุณ ธีรปญฺโญ (เวหุวาปี) (2554, 166 หน้า) ได้วิจัยเรื่อง "การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลลำพยนต์ อำเภอตากฟ้า จังหวัดนครสวรรค์" ผลการวิจัยพบว่า ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่เป็นเพศชาย มีอายุตั้งแต่ 31 - 40 ปี มีระดับการศึกษา ม.3 - ม.6 หรือ ปวช. และมีอาชีพเกษตรกร และพบว่าประชาชนมีระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล ในภาพรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณารายละเอียดในแต่ละด้านพบว่า ด้านหลักความโปร่งใส อยู่ในระดับปานกลาง ส่วนด้านอื่น ๆ อยู่ในระดับมากทุกด้าน ผลเปรียบเทียบความคิดเห็น

ของประชาชาชนต่อการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลลำพยนต์ อำเภอตากฟ้า จังหวัดนครสวรรค์ โดยจำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคลของประชาชนที่มีเพศ อายุ ระดับการศึกษา และอาชีพต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลลำพยนต์ อำเภอตากฟ้า จังหวัดนครสวรรค์ โดยภาพรวมไม่แตกต่างกัน การนำหลักธรรมาภิบาลมาประยุกต์ใช้เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลลำพยนต์ อำเภอตากฟ้า จังหวัดนครสวรรค์ โดยภาพรวมได้ ดังนี้ คือ รณรงค์ให้ผู้บริหารและบุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลลำพยนต์ อำเภอตากฟ้า จังหวัดนครสวรรค์ใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานภายในองค์กรอย่างจริงจัง สร้างจิตสำนึกให้บุคลากรทุกคนมีความรับผิดชอบต่อหน้าที่ที่ตนได้รับมอบหมาย.ผู้บริหารควรกำหนดนโยบาย มีแผนแม่บทอย่างชัดเจนเป็นลายลักษณ์อักษร และสามารถนำนโยบายไปปฏิบัติเป็นรูปธรรมได้ ควรเปิดโอกาสให้บุคลากรในองค์การบริหารส่วนตำบลได้มีส่วนร่วมในการทำงานร่วมกัน การดำเนินงานต่าง ๆ มีความโปร่งใสตรวจสอบได้ พัฒนาบุคลากรให้สามารถใช้ทรัพยากรอย่างคุ้มค่า และมีประสิทธิภาพสูงสุดต่อไป

พระธีรพงศ์ สุเมโธ (แซ่เล้า) (2554, 156 หน้า) ได้วิจัยเรื่อง “การบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบล อำเภอเวียงป่าเป้า จังหวัดเชียงราย” ผลการวิจัยพบว่า บุคลากรในองค์การบริหารส่วนตำบล มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลโดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาแต่ละด้านพบว่าอยู่ในระดับมากทุกด้าน การเปรียบเทียบความคิดเห็นของบุคลากรต่อการการบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารงานส่วนตำบลอำเภอเวียงป่าเป้า จังหวัดเชียงรายพบว่า บุคลากรที่มีเพศ, อายุ, ระดับการศึกษา, ตำแหน่งหน้าที่และเขตพื้นที่ โดยรวมไม่แตกต่างกัน การศึกษาปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะ สรุปได้ดังนี้ ปัญหาและอุปสรรคในการบริหารจัดการพบว่า 2 องค์การบริหารส่วนตำบลยังขาดกฎระเบียบ ข้อบังคับในการบริหารที่แน่นอน การปฏิบัติงานบุคคลากรในองค์กรยังขาดความเสียสละ และไม่ค่อยยึดมั่นในความถูกต้องดีงาม บุคลากรในองค์กรและประชาชนไม่มีส่วนในการบริหารจัดการ ผู้บริหารและบุคลากรบางท่านยังขาดความรับผิดชอบในงานของตน การบริหารจัดการทรัพยากรขององค์กรยังไม่เกิดประโยชน์สูงสุด วัสดุอุปกรณ์บางอย่างที่เสียหายไม่มีการปรับปรุงซ่อมแซมให้เกิดความคุ้มค่า ซึ่งมีแนวทางข้อเสนอแนะดังนี้คือ องค์การบริหารส่วนตำบลควรปรับปรุงข้อบังคับ ระเบียบ คำสั่งให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชน และสะดวกต่อการบริหารจัดการในองค์กร ควรมีการอบรมในเรื่องคุณธรรมในการปฏิบัติงานแก่บุคลากรในองค์กรอยู่เสมอ การบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลควรมีการตรวจสอบได้ในทุกกรณี เพื่อความโปร่งใสและเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบความโปร่งใส ควรเปิดโอกาสบุคลากรมีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นในการทำงานในหน่วยงาน และควรให้บุคลากรมีส่วนร่วมในกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อการสร้างสรรค์งานที่ดีต่อไป ควรที่จะมอบหมายงานในหน้าที่ความรับผิดชอบให้ชัดเจน และเหมาะสมกับตำแหน่งงาน และเมื่อ

การทำงานเกิดปัญหาขึ้นควรมีความรับผิดชอบร่วมกันทั้งผู้บริหาร ผู้ปฏิบัติงานหรือลูกจ้างควรใช้ทรัพยากรของหน่วยงานให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ส่วนรวม และควรมีการปรับปรุง ซ่อมแซม วัสดุอุปกรณ์ที่พอใช้ได้อยู่เสมอเพื่อให้เกิดความคุ้มค่าในการทำงาน

พระปลัดอำนาจ ปัญญาธโร (ผลจันทร์) (2554, 182 หน้า) ได้วิจัยเรื่อง "การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลน้ำจั้น อำเภอเซกา จังหวัดบึงกาฬ" ผลการวิจัยพบว่า 1) ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่เป็นเพศหญิง มีอายุ 46 ปีขึ้นไป มีระดับการศึกษาประถมศึกษา มีอาชีพกสิกรรม/เกษตร มีรายได้ต่อเดือน 5,000-10,000 บาท และจำนวนครั้งที่เข้าใช้บริการ 1 – 2 ครั้ง 2) ความคิดเห็นของประชาชนต่อการบริหารงานตามหลัก ธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลน้ำจั้น อำเภอเซกา จังหวัดบึงกาฬ ทั้ง 6 ด้าน โดยภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านพบว่า ด้านหลักนิติธรรม ด้านหลักคุณธรรม ด้านหลักความโปร่งใส ด้านหลักการมีส่วนร่วม และด้านหลักความรับผิดชอบ ประชาชนมีความคิดเห็นอยู่ในระดับปานกลาง ส่วนด้านหลักความคุ้มค่า มีความคิดเห็นอยู่ในระดับน้อย 3) การเปรียบเทียบการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลน้ำจั้น อำเภอเซกา จังหวัดบึงกาฬ จำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล พบว่า ประชาชนที่มีเพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ และรายได้ต่อเดือน โดยภาพรวมมีความคิดเห็นไม่แตกต่างกัน ส่วนจำนวนครั้งที่เข้าใช้บริการ โดยภาพรวมมีความคิดเห็นแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 4) ความคิดเห็นในปัญหา อุปสรรคและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลน้ำจั้น มีข้อเสนอแนะให้ผู้บริหารบริหารงานโดยคำนึงถึงหลักธรรมาภิบาลให้ครบทั้ง 6 ด้าน เพราะหลักธรรมาภิบาลเป็นการบริหารการปกครองที่ดีที่ทุก ๆ ส่วนเห็นว่าเป็นสิ่งที่ดีงามเหมาะที่จะนำมาใช้ในการบริหารองค์กรต่าง ๆ ให้มีความประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

พระปิยวัฒน์ ปิยสีโล (จักร์แต) (2554, 199 หน้า) ได้วิจัยเรื่อง "การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของเทศบาลเมืองแพร่จังหวัดแพร่" ผลการวิจัยพบว่า

1) บุคลากรส่วนใหญ่เป็นเพศหญิง มีอายุ 51-60 ปี มีระดับการศึกษาปริญญาตรี มีตำแหน่งกองการศึกษา มีประสบการณ์ทำงาน 16-20 ปี และมีสถานภาพสมรส

2) ความคิดเห็นของบุคลากรและประชาชนที่มีการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล ของเทศบาลเมืองแพร่ จังหวัดแพร่ โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า บุคลากรมีความคิดเห็นอยู่ในระดับปานกลาง ส่วนประชาชน พบว่า ประชาชน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของเทศบาลเมืองแพร่ โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นอยู่ในระดับปานกลางทุกด้าน

3) การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของเทศบาลเมืองแพร่ จังหวัดแพร่ พบว่า บุคลากรและประชาชน มีความคิดเห็นว่าการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของเทศบาลเมือง แพร่

โดยภาพรวมแตกต่างกัน อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 เมื่อพิจารณาตามหลักธรรมาภิบาล พบว่า หลักความรับผิดชอบมีความคิดเห็นไม่แตกต่างกัน หลักคุณธรรมและหลัก ความโปร่งใสมีความคิดเห็นแตกต่างกัน อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 ส่วนหลักนิติธรรม, หลักการมีส่วนร่วม และหลักความคุ้มค่า พบว่าบุคลากรและประชาชนมีความคิดเห็น แตกต่างกัน อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.01

4) ปัญหาและแนวทางในการพัฒนาเกี่ยวกับการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของเทศบาลเมืองแพร่ บุคลากรส่วนใหญ่มีความคิดเห็นเกี่ยวกับปัญหาการ บริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของเทศบาลเมืองแพร่ ซึ่งได้ตอบแบบสอบถามเกี่ยวกับตัว ผู้บริหารและคณะผู้บริหารมากกว่าองค์กรและมีผลในภาพรวมทั้ง 6 หลักอยู่ในระดับความ แตกต่างเป็นส่วนใหญ่ หากแต่ยังคงมีบุคลากรและประชาชนเป็นบางส่วนที่ยังมีความคิดเห็นว่า ผู้บริหารมีความไม่เป็นกลางทางด้านการบังคับบัญชา ด้านการประเมินผลการปฏิบัติงาน การสนับสนุนผู้ใต้บังคับบัญชาให้ได้เลื่อนชั้นเลื่อนตำแหน่ง รวมทั้งการไม่ค่อยยอมรับฟังความคิดเห็นของพนักงานชั้นล่าง อุปกรณ์ในการทำงานที่มีไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติงาน การจัดบุคลากรได้ไม่ค่อยเหมาะสมกับงาน หรือการจัดให้ทำงานมากซับซ้อนจนเกินไป จนทำให้งานที่ทำนั้นเกิดความล่าช้าและผิดพลาดได้ง่าย

พระสุรวิทย์ คุณยุตฺโต (วงษ์ชาลี) (2554, 203 หน้า) ได้วิจัยเรื่อง “การบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลตามหลักธรรมาภิบาล : กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลโคกหินแฮ่ อำเภอเรณูนคร จังหวัดนครพนม” ผลการวิจัยพบว่า 1) ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่เป็นเพศชาย มีอายุ 41-50 ปี มีสถานภาพแต่งงาน มีอาชีพเกษตรกรรม มีวุฒิการศึกษาต่ำกว่าปริญญาตรี 2) ความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลโคกหินแฮ่ อำเภอเรณูนคร จังหวัดนครพนม โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านพบว่าอยู่ในระดับปานกลางทุกด้าน 3) การเปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อการบริหารงานตาม หลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลโคกหินแฮ่ อำเภอเรณูนคร จังหวัดนครพนม จำแนกตาม เพศ อายุ สถานภาพ อาชีพ วุฒิการศึกษา พบว่าประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลโคกหินแฮ่ อำเภอเรณูนคร จังหวัดนครพนมโดยรวมไม่แตกต่างกัน เมื่อจำแนกตามอายุพบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญที่สถิติที่ 0.05 4) ปัญหาอุปสรรค และข้อเสนอแนะในการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลโคกหินแฮ่ อำเภอเรณูนคร จังหวัดนครพนม พบว่า บุคลากรบางส่วนยังไม่สามารถปฏิบัติตามกฎหมายหรือข้อบัญญัติต่างๆได้อย่างเคร่งครัด เกี่ยวกับการบริหารงานในแต่ละส่วนขององค์การบริหารส่วนตำบล บุคคลากรบางส่วนในการปฏิบัติหน้าที่เห็นประโยชน์ส่วนตน และพวกพ้องมากกว่าประโยชน์ส่วนรวม บุคลากรบางส่วนปฏิบัติหน้าที่ตามความต้องการของตนเองโดยไม่คำนึงถึงผลงานต่อชุมชน การบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลใน

บางเรื่องไม่มีความโปร่งใสในเรื่องงบประมาณที่ใช้พัฒนาท้องถิ่น การจัดสรรงบประมาณไม่ครอบคลุมทุกพื้นที่ในเขตการปกครอง สำหรับข้อเสนอแนะในการบริหาร คือ องค์การบริหารส่วนตำบล ควรจัดอบรมบุคลากรบางส่วนที่ยังไม่ทราบในข้อกฎหมายหรือหลักธรรมาภิบาล ต่างๆเกี่ยวกับการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อให้การบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลไปในทิศทางเดียวกันคือ ยึดหลักความถูกต้องตามกฎหมาย และหลักเกณฑ์ที่ชอบธรรม องค์การบริหารส่วนตำบลควรสร้างทัศนคติด้านคุณธรรมและจริยธรรมให้เกิดขึ้นแก่บุคลากร ส่งเสริมให้บุคลากรเห็นแก่ประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตน เสริมสร้างความสามัคคีให้เกิดขึ้นแก่บุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบล ควรเปิดเผยงบประมาณประจำปีในการนำไปใช้จ่ายในแต่ละด้าน และในการนำงบประมาณไปใช้นั้นให้มีความคุ้มค่าและมีประโยชน์กับประชาชน และการจัดสรรงบประมาณไปพัฒนาชุมชนให้ทั่วถึงตามความเร่งด่วนของชุมชนนั้น ๆ โดยไม่คำนึงถึงคะแนนเสียงในการเลือกตั้ง

สุพจน์ เจริญขำ (2554, 141 หน้า) ได้วิจัยเรื่อง “การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลปางมะค่า อำเภอขาณุวรลักษบุรี จังหวัดกำแพงเพชร” ผลการวิจัยพบว่า 1) ประชาชนมีทัศนะต่อการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลปางมะค่า อำเภอขาณุวรลักษบุรี จังหวัดกำแพงเพชร โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณารายด้านพบว่าอยู่ในระดับมากทุกด้าน 2) ผลเปรียบเทียบทัศนะของประชาชนต่อการบริหารงานของตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลปางมะค่า อำเภอขาณุวรลักษบุรี จังหวัดกำแพงเพชร พบว่า ประชาชนที่มีเพศ อายุต่างกันและระดับการศึกษาต่างกัน มีทัศนะโดยภาพรวมไม่แตกต่างกัน แต่ในส่วนประชาชนที่มีประสบการณ์ทำงานที่แตกต่างกัน มีทัศนะต่อการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.01 แนวทางการนำหลักธรรมาภิบาลประยุกต์ไปใช้ในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลปางมะค่า อำเภอขาณุวรลักษบุรี จังหวัดกำแพงเพชร เพื่อพัฒนาการบริหารงานให้สอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลด้านหลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักความโปร่งใส หลักการมีส่วนร่วม หลักความรับผิดชอบ และหลักความคุ้มค่า คือ บุคลากรในองค์การโดยเฉพาะผู้บริหารต้องมีความรอบรู้ข้อกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับของทางราชการ รวมทั้งการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและการเคารพในความคิดเห็นที่แตกต่าง การปฏิบัติงานของฝ่ายบริหาร ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ต้องมีความซื่อสัตย์ สุจริต ยึดหลักความถูกต้องเป็นธรรมกับทุกฝ่ายและมีความเสมอภาค เปิดโอกาสให้ประชาชนตรวจสอบกิจการภายในองค์การและเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่เป็นประโยชน์ต่อประชาชนอย่างตรงไปตรงมา เปิดโอกาสให้ประชาชนรับรู้เพื่อเสนอความคิดเห็นในการตัดสินใจปัญหาสำคัญและการมีส่วนร่วมทุกมิติ มีการกำหนดเป้าหมายและมาตรฐานโดยวางกรอบความรับผิดชอบขององค์กรให้มีขอบเขตที่ชัดเจนครอบคลุมทั้งระบบงาน บริหารงานในองค์การให้เกิดความคุ้มค่า

พระมหาประสพสุข ปิยภาณี (สุขล้วน) (2555, 170 หน้า) ได้วิจัยเรื่อง "ประสิทธิภาพการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลเทพรักษา อำเภอสังขะ จังหวัดสุรินทร์" ผลการวิจัยพบว่า 1) ประสิทธิภาพการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลเทพรักษา อำเภอสังขะ จังหวัดสุรินทร์ โดยภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านพบว่าอยู่ในระดับปานกลางทุกด้าน 2) การเปรียบเทียบประสิทธิภาพการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลเทพรักษา อำเภอสังขะ จังหวัดสุรินทร์ จำแนกตามเพศ อายุ อาชีพ และจำนวนปีที่อาศัย พบว่าประชาชนมีความคิดเห็นแตกต่างกันอย่างไม่มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 ส่วนระดับการศึกษาและรายได้เฉลี่ยต่อเดือน พบว่าประชาชนมีความคิดเห็นแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 3) ข้อเสนอแนะองค์การบริหารส่วนตำบลเทพรักษาควรมีการสรุปผลการดำเนินการและนำเสนอต่อสาธารณะอยู่ตลอดและต้องเปิดโอกาสให้ประชาชนหรือหน่วยงานภายนอกได้มามีส่วนร่วมในการติดตามแผนงานและโครงการต่าง ๆ อยู่ตลอดและควรมีการเผยแพร่ผลการดำเนินงานและข้อมูลต่างๆผ่านทางช่องทางอิเล็คทรอนิคส์ ได้แก่ เว็บไซต์และสังคมออนไลน์ ควรเปิดช่องทางให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการวางแผนและตัดสินใจและให้มีการทำประชาพิจารณ์ในการออกข้อบังคับหรือข้อบัญญัติขององค์การบริหารส่วนตำบลเทพรักษาก่อนที่จะมีผลบังคับใช้กับชุมชน/หมู่บ้านและองค์การบริหารส่วนตำบลเทพรักษา เปิดโอกาสให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการประเมินผลงาน

ศศิธร นกทรัพย์ (2555) ได้วิจัยเรื่อง "ความคิดเห็นของบุคลากรต่อการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล องค์การบริหารส่วนตำบลบางแม่นาง อำเภอบางใหญ่ จังหวัดนนทบุรี" ผลการวิจัยพบว่า บุคลากรส่วนใหญ่เป็นเพศหญิง มีอายุ 30 – 40 ปี มีรายได้เฉลี่ยต่อเดือน 15,001 – 20,000 บาท และมีระยะเวลาในการปฏิบัติงาน 6 – 10 ปี และระดับความคิดเห็นของบุคลากรต่อการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล องค์การบริหารส่วนตำบลบางแม่นาง อำเภอบางใหญ่ จังหวัดนนทบุรี โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาตามหลักธรรมาภิบาล พบว่า อยู่ในระดับมากทุกด้าน โดยด้านที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดคือ ด้านหลักความโปร่งใส รองลงมาคือ ด้านหลักนิติธรรม ด้านหลักความรับผิดชอบ ด้านหลักคุณธรรม ด้านหลักการมีส่วนร่วม และด้านหลักความคุ้มค่า ตามลำดับ

หวานเย็น บุญงาม (2555, 87 หน้า) ได้วิจัยเรื่อง "ความเข้าใจหลักธรรมาภิบาลของบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเกาะ จังหวัดสมุทรสาคร" ผลการวิจัยพบว่า บุคลากร ส่วนใหญ่เป็นเพศชาย อายุ 26-35 ปี ตำแหน่งพนักงานจ้างทั่วไป พนักงานจ้างตามภารกิจ ระดับการศึกษามัธยมศึกษา และรายได้เฉลี่ยต่อเดือน 10,001 – 15,000 บาท โดยผลการศึกษาความเข้าใจหลักธรรมาภิบาลของบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเกาะ จังหวัดสมุทรสาคร โดยภาพรวมอยู่ในระดับมากที่สุด เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า บุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเกาะ จังหวัดสมุทรสาคร มีความเข้าใจในหลักธรรมาภิบาล อันดับที่ 1 เท่ากัน คือ หลักความมีส่วนร่วม และ

หลักความรับผิดชอบ รองลงมา คือ หลักความคุ้มค่า หลักความโปร่งใส หลักนิติธรรม และอันดับสุดท้าย เท่ากัน คือ หลักคุณธรรม และหลักธรรมาภิบาลตามลำดับ

อภิชัย แก้วรุณา (2555, 159 หน้า) ได้วิจัยเรื่อง "แนวทางการพัฒนาการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของเทศบาลตำบลนาคู อำเภอนาคู จังหวัดกาฬสินธุ์" ผลการวิจัยพบว่า 1) การบริหารจัดการของเทศบาลตำบลนาคูตามหลักธรรมาภิบาลอยู่ในระดับมากทั้ง 6 หลักโดยเรียงลำดับตามค่าเฉลี่ยดังนี้ หลักคุณธรรม หลักความโปร่งใส หลักความรับผิดชอบ หลักความมีส่วนร่วม หลักนิติธรรม และหลักความคุ้มค่า ตามลำดับ 2) ปัญหาของการบริหารจัดการของเทศบาลตำบลนาคูตามหลักธรรมาภิบาลเรียงลำดับจากมากไปหาน้อย 3 ลำดับคือ มีงบประมาณไม่เพียงพอกับความต้องการของประชาชน รองลงมาคือ ดูแลประชาชนไม่ทั่วถึง 100% และประชาชนส่วนมากยังขาดความรู้เรื่องหลักการบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาลอย่างลึกซึ้ง และข้อเสนอแนะ/แนวทางการบริหารจัดการของเทศบาลตำบลนาคูตามหลักธรรมาภิบาลเรียงลำดับจากมากไปน้อย 3 ลำดับคือควรมีการจัดสรรงบประมาณควรคำนึงถึงผลที่เกิดประโยชน์กับประชาชนให้มาก รองลงมาคือ ควรนำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาบริหารเทศบาลและผู้บริหารเทศบาลตำบลนาคูควรลงพื้นที่เพื่อให้คำชี้แนะและส่งเสริมความรู้ให้แก่ประชาชนเพื่อสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับหลักธรรมาภิบาลยิ่งขึ้น

พระไพฑูรย์ รตนิโก (ศรีวิชา) (2556, 177 หน้า) ได้วิจัยเรื่อง "การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแดง อำเภอพิบูลย์รักษ์ จังหวัดอุดรธานี" ผลการวิจัยพบว่า

1) ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแดง อำเภอพิบูลย์รักษ์ จังหวัดอุดรธานี โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณารายด้านพบว่าอยู่ในระดับมากทุกด้าน

2) ผลเปรียบเทียบทัศนะของประชาชนต่อการบริหารงานของตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแดง อำเภอพิบูลย์รักษ์ จังหวัดอุดรธานี พบว่าประชาชนที่มีเพศ อายุต่างกัน มีทัศนะ โดยภาพรวมไม่แตกต่างกัน ในส่วนประชาชนที่มีระดับการศึกษาและอาชีพที่แตกต่างกัน มีทัศนะต่อการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

3) มีข้อเสนอแนะแนวทางการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลควรใช้หลักกฎหมายระเบียบ ข้อบังคับของทางราชการการให้เป็นที่ยอมรับของสังคมกำหนดกรอบการบริหารงานตามอำนาจหน้าที่ให้ถูกต้องทุกขั้นตอน มีการจัดระบบงานและข้อมูลข่าวสารเพื่อเปิดเผยข้อมูลข่าวสารต่อสาธารณชน เปิดโอกาสให้ประชาชนรับรู้เพื่อเสนอความเห็นในการตัดสินใจปัญหาสำคัญและมีส่วนร่วมทุกมิติ มีการกำหนดเป้าหมายและมาตรฐานโดยการวางกรอบความรับผิดชอบให้มีขอบเขตที่ชัดเจนครอบคลุมทั้งระบบงาน มีการเพิ่มความสามารถในการบริหารงานเพิ่มผลผลิตของงานในทางบวกให้เกิดความคุ้มค่ากับต้นทุนและประโยชน์ที่ได้รับ

การนำหลักธรรมาภิบาลมาใช้เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลได้ ดังนี้คือ ให้ผู้บริหารและบุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานภายในองค์กรอย่างจริงจัง สร้างจิตสำนึกให้บุคลากรทุกคนมีความรับผิดชอบต่อหน้าที่ที่ตนได้รับมอบหมาย ผู้บริหารควรกำหนดนโยบายมีแผนแม่บทอย่างชัดเจนเป็นลายลักษณ์อักษร สามารถนำนโยบายไปปฏิบัติเป็นรูปธรรมได้ควรเปิดโอกาสให้บุคลากรในองค์การบริหารส่วนตำบลได้มีส่วนร่วมในการทำงานร่วมกัน การดำเนินงานต่าง ๆ มีความโปร่งใสตรวจสอบได้ พัฒนาบุคลากรให้สามารถใช้ทรัพยากรอย่างคุ้มค่าและมีประสิทธิภาพสูงสุดต่อไป

พระมหาสมพงษ์ ชนุตฺตโม (อ่อนสุข) (2556, 149 หน้า) ได้วิจัยเรื่อง "การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลในอำเภอบรรพตพิสัย จังหวัดนครสวรรค์" ผลการวิจัยพบว่า 1) ประชาชนมีระดับความคิดเห็นต่อการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล ในภาพรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาแต่ละด้านพบว่าอยู่ในระดับมากทุกด้าน 2) ผลเปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชาชนกลุ่มตัวอย่างต่อการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบล ในอำเภอบรรพตพิสัย จังหวัดนครสวรรค์ โดยจำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคลของประชาชนที่มีเพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ และรายได้ต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบล ในอำเภอบรรพตพิสัย จังหวัดนครสวรรค์ โดยภาพรวมไม่แตกต่างกัน 3) การนำหลักธรรมาภิบาลมาประยุกต์ใช้เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ในอำเภอบรรพตพิสัย จังหวัดนครสวรรค์ โดยภาพรวมดังนี้คือ การรณรงค์ให้ผู้บริหารและบุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบล ในอำเภอบรรพตพิสัย จังหวัดนครสวรรค์ใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานภายในองค์กรอย่างจริงจัง สร้างจิตสำนึกให้บุคลากรทุกคนมีความรับผิดชอบต่อหน้าที่ที่ตนได้รับมอบหมาย ผู้บริหารควรกำหนดนโยบาย มีแผนแม่บทอย่างชัดเจนเป็นลายลักษณ์อักษร และสามารถนำนโยบายไปปฏิบัติเป็นรูปธรรมได้ ควรเปิดโอกาสให้บุคลากรในองค์การบริหารส่วนตำบลได้มีส่วนร่วมในการทำงานร่วมกัน การดำเนินงานต่าง ๆ มีความโปร่งใสตรวจสอบได้ พัฒนาบุคลากรให้สามารถใช้ทรัพยากรอย่างคุ้มค่า และมีประสิทธิภาพสูงสุดต่อไป

พระสุรศักดิ์ มหาปุญฺโญ (จันทบัตร) (2556, 151 หน้า) ได้วิจัยเรื่อง "การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลางในเขตพื้นที่ตำบลตะเคียนเลื่อน อำเภอเมือง จังหวัดนครสวรรค์" ผลการวิจัยพบว่า 1) ประชาชนแนวคิดเห็นต่อการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์บริหารส่วนตำบลตะเคียนเลื่อน อำเภอเมือง จังหวัดนครสวรรค์ โดยภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณารายด้านพบว่าอยู่ในระดับปานกลาง 2) ผลการเปรียบเทียบแนวคิดเห็นของประชาชนต่อการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลตะเคียนเลื่อน อำเภอเมือง จังหวัดนครสวรรค์ พบว่า ประชาชนที่มีเพศ อายุ ระดับการศึกษา และอาชีพต่างกัน มี

แนวคิดโดยภาพรวมไม่แตกต่างกัน ในส่วนประชาชนที่มีอาชีพแตกต่างกัน มีแนวคิดต่อการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 3) แนวทางการนำหลักธรรมาภิบาลมาประยุกต์ใช้ในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลตะเคียนเลื่อน อำเภอเมือง จังหวัดนครสวรรค์ เพื่อเป็นการพัฒนาการบริหารงานสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาล ด้านหลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักความโปร่งใส หลักการมีส่วนร่วม หลักความรับผิดชอบ หลักความคุ้มค่า โดยเฉพาะบุคลากรฝ่ายบริหารที่ต้องเป็นผู้นำที่มีความรอบรู้ทั้งทางด้านความซื่อสัตย์ สุจริต ยึดหลักความถูกต้องเป็นที่ตั้งเป็นธรรมกับประชาชนทุกหมู่บ้าน และมีความเสมอภาคต่อโครงการพัฒนา ด้วนการเปิดโอกาสให้ประชาชนตรวจสอบมีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นในการตัดสินใจแก้ไขปัญหาที่สำคัญ และมีส่วนร่วมทุกมิติครอบคลุมขอบเขตชัดเจน ต่อการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลทั้งระบบ ตามหลักธรรมาภิบาล จนนำภาคองค์กรไปสู่ความสำเร็จอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุดแบบยั่งยืน

วิชิต บุญสนอง (2556, 171 หน้า) ได้วิจัยเรื่อง “แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี” ผลการวิจัยพบว่า แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 1) ด้านหลักนิติธรรมคือ การเสริมสร้างประสิทธิภาพของหน่วยงานท้องถิ่นโดยเน้นการอำนวยความสะดวก รวดเร็ว ถูกต้อง และเป็นธรรม 2) ด้านหลักคุณธรรมคือ การเสริมสร้างความสามัคคีและลดความขัดแย้งระหว่างเจ้าหน้าที่กับเจ้าหน้าที่ และผู้บังคับบัญชากับผู้ใต้บังคับบัญชา 3) ด้านหลักความโปร่งใสคือ การเสริมสร้างความโปร่งใสด้านการเปิดเผยข้อมูลเพื่อให้ประชาชนสามารถรับรู้การทำงานของหน่วยงานได้ 4) ด้านการมีส่วนร่วมคือ แนวทางการเสริมสร้างกระบวนการตัดสินใจโดยใช้เสียงส่วนใหญ่ในการหาฉันทามติร่วมกันระหว่างประชาชนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 5) ด้านความรับผิดชอบคือ แนวทางการเสริมสร้างให้บุคลากรในองค์กรได้เคารพในความคิดเห็นที่แตกต่างกันและกล้ายอมรับผลของการกระทำ พร้อมรับการตรวจสอบ 6) ด้านหลักความคุ้มค่าคือ แนวทางการเสริมสร้างให้หน่วยงานมีวิธีการและขั้นตอนในการจัดสรรงบประมาณอย่างเป็นระบบและเหมาะสมกับการดำเนินงาน 7) ด้านหลักความเสมอภาคคือ แนวทางการเสริมสร้างการใช้กฎระเบียบ ข้อบังคับโดยไม่เลือกปฏิบัติ มีความเสมอภาคเท่าเทียมและเป็นธรรมกับทุกฝ่าย 8)ด้านหลักความสอดคล้องคือ การเสริมสร้างการเรียนรู้ของบุคลากรด้วยวิธีการเรียนรู้วัฒนธรรมและสิ่งแวดล้อมของสังคมเพื่อให้ทราบถึงความต้องการของชุมชนและสังคมที่แท้จริง 9) ด้านหลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์คือ การส่งเสริมให้มีการนำวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์เผยแพร่ให้บุคลากรและประชาชนในท้องถิ่นได้ทราบ เพื่อให้รับรู้ถึงแนวคิดวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ที่จะปฏิบัติในอนาคตสำหรับองค์กรและท้องถิ่นว่าตรงกับความต้องการที่แท้จริงของบุคลากรและชุมชนเพียงใด และ 10)

ด้านหลักการควบคุมการคอรัปชั่นคือ การส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมและศีลธรรมให้กับท้องถิ่นในการตระหนักภัยของการคอรัปชั่น

สุรเมธ ทองด้วง (2556, 161 หน้า) ได้วิจัยเรื่อง "การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลโพธิ์ทอง อำเภอโพนทอง จังหวัดร้อยเอ็ด" ผลการวิจัยพบว่า 1) บุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลโพธิ์ทอง อำเภอโพนทอง จังหวัดร้อยเอ็ด มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลโดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน มีความคิดเห็นอยู่ในระดับมากเพียงหนึ่งด้านคือ ด้านนิติธรรม อยู่ในระดับปานกลางห้าด้านลำดับตามค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อยคือ ด้านความคุ้มค่า ด้านคุณธรรม ด้านความโปร่งใส ด้านการมีส่วนร่วม และด้านความรับผิดชอบ 2) ผลการทดสอบสมมติฐานพบว่า บุคลากรที่มีอายุและระดับการศึกษาต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลโดยรวมไม่แตกต่างกัน แต่บุคลากรที่มีเพศและตำแหน่งต่างกัน มีความคิดเห็นโดยรวมแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 และ 3) บุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลโพธิ์ทอง อำเภอโพนทอง จังหวัดร้อยเอ็ด ได้เสนอแนะเกี่ยวกับการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล โดยรวม ตามลำดับความถี่จากมากไปหาน้อยสามอันดับ คือ องค์การบริหารส่วนตำบลควรมีการชี้แจงรายละเอียดในการดำเนินงานตามโครงการและการจัดซื้อจัดจ้างที่เหมาะสมและเป็นจริง รองลงมาคือ องค์การบริหารส่วนตำบลควรรายงานผลการดำเนินการเกี่ยวข้องกับข้อร้องเรียนของประชาชนที่ได้รับทราบแล้วแจ้งผลการพิจารณาที่จะแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นให้ทราบโดยเร็ว และองค์การบริหารส่วนตำบลควรมีการประชาสัมพันธ์รายรับ – รายจ่ายและโครงการจัดซื้อจัดจ้างให้ประชาชนได้รับทราบเพื่อความโปร่งใสมากขึ้นและสม่ำเสมอทุกโครงการ

พระมหาชินวัฒน์ ธมฺมเสฏฺโฐ (หาญกุล) (2557, 176 หน้า) ได้วิจัยเรื่อง "การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของเทศบาลเมืองสามพราน อำเภอสามพราน จังหวัดนครปฐม" ผลการวิจัยพบว่า 1) การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของเทศบาลเมืองสามพราน อำเภอสามพราน จังหวัดนครปฐม พบว่า ความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของเทศบาลเมืองสามพราน อำเภอสามพราน จังหวัดนครปฐม โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า อยู่ในระดับมากทุกด้าน โดยมีลำดับดังนี้ ด้านหลักนิติธรรม ด้านหลักคุณธรรม ด้านหลักความโปร่งใส ด้านหลักการมีส่วนร่วม ด้านหลักความรับผิดชอบ และด้านหลักความคุ้มค่า 2) ผลการเปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของเทศบาลเมืองสามพราน อำเภอสามพราน จังหวัดนครปฐม จำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคลได้แก่ เพศ อายุ วุฒิการศึกษา อาชีพ และรายได้ต่อเดือน พบว่า มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของเทศบาลเมืองสามพราน อำเภอสามพราน จังหวัดนครปฐม โดยรวมไม่แตกต่างกัน 3) ปัญหาอุปสรรค และข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของเทศบาลเมืองสามพราน

อำเภอสามพราน จังหวัดนครปฐม พบว่าปัญหา อุปสรรค คือ บุคลากรบางส่วนยังไม่สามารถปฏิบัติตามกฎหมายหรือข้อบัญญัติต่าง ๆ ได้อย่างเคร่งครัด บุคลากรบางส่วนยังขาดเรื่องระเบียบวินัยในการปฏิบัติงานเห็นประโยชน์ส่วนตนและพวกพ้องมากกว่าประโยชน์ส่วนรวม ข้อเสนอแนะคือผู้บริหารต้องนำเอาหลักธรรมาภิบาลมาประยุกต์ใช้ในการบริหารงาน เพื่อให้การบริหารงานของเทศบาลไปในทิศทางเดียวกัน โดยยึดหลักความถูกต้องตามกฎหมายและหลักเกณฑ์ที่ชอบธรรม เทศบาลเมืองสามพรานควรสร้างทัศนคติทางด้านคุณธรรมจริยธรรมให้เกิดขึ้นแก่บุคลากรส่งเสริมให้บุคลากรเห็นประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตน เสริมสร้างความสามัคคีให้เกิดแก่บุคลากรภายในองค์กรเพื่อนำไปสู่การบริหารจัดการอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อเป็นการพัฒนาการบริหารงานให้สอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลโดยเฉพาะบุคลากรฝ่ายบริหารต้องเป็นผู้นำที่มีความรอบรู้และมีความซื่อสัตย์ สุจริต ยึดหลักความถูกต้องเป็นที่ตั้งเป็นธรรมกับประชาชนทุกชุมชนและมีความเสมอภาคต่อโครงการพัฒนาด้วยการเปิดโอกาสให้ประชาชนตรวจสอบมีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นในการตัดสินใจแก้ไขปัญหาต่างๆและมีส่วนร่วมทุกมิติครอบคลุมขอบเขตชัดเจนต่อการบริหารงานของเทศบาลทั้งระบบตามหลักธรรมาภิบาล จนนำภาคองค์การไปสู่ความสำเร็จอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุดแบบยั่งยืน

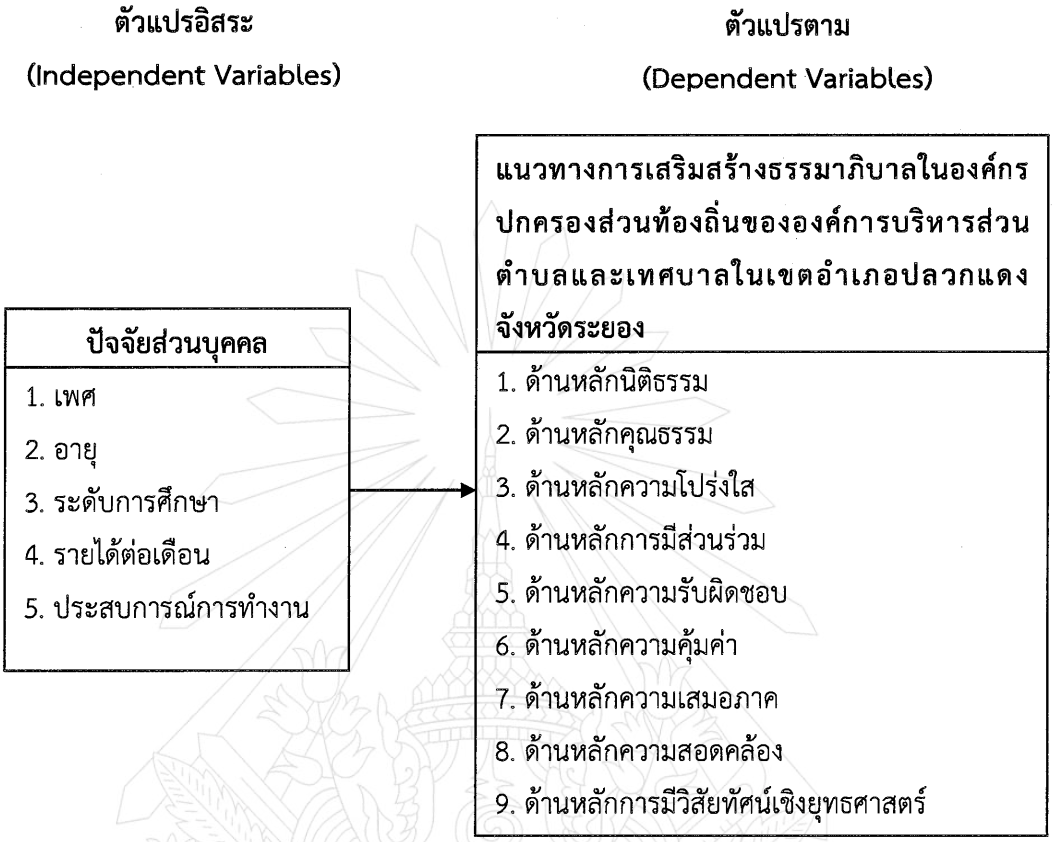
วรากร พุฒิพงศ์พยอม (2558) ได้วิจัยเรื่อง “การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอโนนแดง จังหวัดนครราชสีมา” ผลการวิจัยพบว่า 1) บุคลากรสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอโนนแดง มีความคิดเห็นว่าสภาพการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอโนนแดง ในภาพรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านพบว่าทุกด้านอยู่ในระดับมาก โดยเรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อย ดังนี้ ด้านหลักนิติธรรม ด้านหลักความโปร่งใส และด้านหลักความรับผิดชอบ ด้านหลักคุณธรรม ด้านหลักการมีส่วนร่วม และด้านหลักความคุ้มค่า ตามลำดับ 2) บุคลากรสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอโนนแดงที่เพศ ระดับการศึกษา และสังกัดส่วนงาน ต่างกัน มีความคิดเห็นว่าสภาพการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอโนนแดง จังหวัดนครราชสีมา แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .01 และ 3) บุคลากรสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอโนนแดง ที่มีประสบการณ์การทำงานใน อปท.ต่างกัน มีความคิดเห็นว่าการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอโนนแดง จังหวัดนครราชสีมา ไม่แตกต่างกัน

จากการศึกษาและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง สรุปได้ว่า หลักธรรมาภิบาลนี้ เป็นที่ยอมรับและสามารถนำมาใช้เป็นเครื่องมือในการบริหารงานได้เป็นอย่างดี ที่ทุกภาคส่วนสามารถนำมาปรับปรุงพัฒนางานในองค์กรให้มีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะองค์กรภาครัฐ ซึ่งมีกำหนดไว้ในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี พ.ศ. 2542 คือหลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักความโปร่งใส หลักการมีส่วนร่วม หลักความรับผิดชอบ และหลักความคุ้มค่า โดยมี

กำหนดไว้ในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีให้หน่วยงานภาครัฐ นำมาปรับปรุงงานในความรับผิดชอบให้สอดคล้องกับธรรมาภิบาล นอกจากนั้นได้นำหลักแนวคิดธรรมาภิบาลของสำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (UNDP) ประจำประเทศไทย 3 หลักการมาใช้เป็นกรอบแนวคิดการวิจัยคือ 1) ด้านหลักความเสมอภาค 2) ด้านหลักความสอดคล้อง 3) ด้านหลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ และได้นำแนวคิดธรรมาภิบาลของ World Bank ในข้อเกี่ยวกับการควบคุมการคอรัปชั่น มาใช้ในการศึกษา

2.7 สรุปกรอบแนวคิดที่ใช้ในการวิจัย

จากการวิจัยเรื่อง “แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง” ผู้วิจัยได้ศึกษาค้นคว้าจากแนวคิด ทฤษฎี เอกสารทางราชการ และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง โดยนำแนวคิด**หลักธรรมาภิบาลตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการสร้างระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี พ.ศ.2542** โดยมีหลักการพื้นฐาน 6 ประการได้แก่ 1) ด้านหลักนิติธรรม 2) ด้านหลักคุณธรรม 3) ด้านหลักความโปร่งใส 4) ด้านหลักการมีส่วนร่วม 5) ด้านหลักความรับผิดชอบ 6) ด้านหลักความคุ้มค่า นอกจากนั้นได้นำ**หลักแนวคิดธรรมาภิบาลของสำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (UNDP) ประจำประเทศไทย** 3 หลักการมาใช้เป็นกรอบแนวคิดการวิจัยคือ 1) ด้านหลักความเสมอภาค 2) ด้านหลักความสอดคล้อง 3) ด้านหลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ และได้นำ**แนวคิดธรรมาภิบาลของ World Bank** ในข้อเกี่ยวกับการควบคุมการคอรัปชั่น มาใช้ในการศึกษา และงานวิจัยของ**วิชิต บุญสนอง** (2554) ได้วิจัยเรื่อง “แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี” โดยมีแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมี 10 ประการคือ 1) หลักนิติธรรม 2) หลักคุณธรรม 3) หลักความโปร่งใส 4) หลักการมีส่วนร่วม 5) หลักความรับผิดชอบ 6) หลักความคุ้มค่า 7) หลักความเสมอภาค 8) หลักความสอดคล้อง 9) หลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ และ 10) หลักการควบคุมการคอรัปชั่น ซึ่งมีปัจจัยเหตุที่มีคุณลักษณะส่วนบุคคล ได้แก่ เพศ อายุ ระดับการศึกษา รายได้ต่อเดือน และประสบการณ์การทำงานที่แตกต่างกัน ที่ส่งผลต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้



แผนภูมิที่ 2.3 แสดงสรุปกรอบแนวคิดในการวิจัย

บทที่ 3
วิธีดำเนินการวิจัย

การวิจัยเรื่อง “แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง” เป็นการวิจัยแบบผสมผสาน (Mixed Research) โดยผู้วิจัยได้ทำการศึกษาค้นคว้าจากตำรา เอกสาร และงานวิจัยที่เกี่ยวข้องเพื่อเป็นแนวทางในการศึกษาวิจัยโดยใช้แบบสอบถาม (Questionnaires) เป็นเครื่องมือในการเก็บรวบรวมข้อมูลซึ่งมีขั้นตอนและวิธีการดำเนินการวิจัย ดังนี้

3.1 ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

3.2 เทคนิควิธีการสุ่มตัวอย่าง

3.3 เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

3.4 การสร้างและตรวจสอบคุณภาพเครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

3.5 การเก็บรวบรวมข้อมูล

3.6 การวิเคราะห์ข้อมูล

3.7 สถิติที่ใช้ในการวิจัย

3.1 ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

3.1.1 ประชากร

ได้แก่ บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง จำนวนทั้งสิ้น 668 คน

3.1.2 กลุ่มตัวอย่าง

ได้แก่ บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง จำนวน 248 คน

3.2 เทคนิควิธีการสุ่มตัวอย่าง

3.2.1 ในการวิจัยครั้งนี้ ได้กำหนดกลุ่มตัวอย่างโดยวิธีการเปิดตารางสำเร็จรูปของเครจซี่และมอร์แกน (Krejcie, Robert V. and Morgan, Daryle W., 1970, pp.607 – 610) จากขนาดของประชากรทั้งหมด 668 คน ได้กลุ่มตัวอย่างจำนวน 248 คน

3.2.2 ผู้วิจัยได้ทำการสุ่มตัวอย่างอย่างง่าย (Simple Random Sampling) ใช้วิธีการคือแจกแบบสอบถามกับบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามสัดส่วนในแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจากกลุ่มตัวอย่าง โดยการทดแบบสอบถามตามขนาดของกลุ่มตัวอย่างจนครบตามจำนวนที่กำหนด 248 คน ตามสูตรดังนี้

$$n = \frac{Ni \times n}{N}$$

n_1 = จำนวนกลุ่มตัวอย่างแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง

Ni = จำนวนประชากรแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง

n = จำนวนกลุ่มตัวอย่างรวมทุกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง

N = จำนวนประชากรทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง

จากการคำนวณจึงทำให้ได้กลุ่มตัวอย่างในการวิจัย แยกออกเป็นแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ดังรายละเอียดที่ปรากฏในตารางที่ 3.1 ดังนี้

ตารางที่ 3.1 แสดงจำนวนประชากรและกลุ่มตัวอย่างของบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง	จำนวน	
	ประชากร (Ni)	กลุ่มตัวอย่าง (n_1)
เทศบาลตำบลจอมพลเจ้าพระยา	70	70(248) / 668 = 26
เทศบาลตำบลบ้านปลวกแดง	92	92(248) / 668 = 34
องค์การบริหารส่วนตำบลปลวกแดง	115	115(248) / 668 = 43
องค์การบริหารส่วนตำบลตาสิทธิ์	73	73(248) / 668 = 27
องค์การบริหารส่วนตำบลละหาร	53	53(248) / 668 = 20
องค์การบริหารส่วนตำบลแม่น้ำคู้	102	102(248) / 668 = 38
องค์การบริหารส่วนตำบลมาบยางพร	112	112(248) / 668 = 41
องค์การบริหารส่วนตำบลหนองไร่	51	51(248) / 668 = 19
รวม	**668 (N)**	**248 (n)**

3.2.1 ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ

มีการเก็บรวบรวมข้อมูลโดยใช้แบบสัมภาษณ์ (Interview) กับผู้ให้ข้อมูลสำคัญ (Key Informants) ได้แก่ ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 5 ท่าน กลุ่มตัวอย่างแบบเจาะจง (Purposive Sampling) ประกอบด้วย

1. นายกองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 1 คน
2. นายกเทศมนตรี จำนวน 1 คน
3. ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 3 คน

3.3 เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยได้แก่ แบบสอบถาม (Questionnaire) และแบบสัมภาษณ์ (Interview) ซึ่งผู้วิจัยสร้างขึ้นเพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการเก็บรวบรวมข้อมูล ลักษณะคำถามแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ผู้วิจัยได้ดำเนินการวิจัยโดยการสร้างเครื่องมือ

3.3.1 แบบสอบถาม (Questionnaire)

ตอนที่ 1 เป็นคำถามเกี่ยวกับปัจจัยส่วนบุคคลได้แก่ เพศ อายุ ระดับการศึกษา รายได้ต่อเดือน และประสบการณ์การทำงาน จำนวน 5 ข้อ ลักษณะคำถามปลายปิด (Closed-ended question) และเชิงตรวจสอบ (Check List)

ตอนที่ 2 แบบสอบถามเกี่ยวกับแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง แบ่งเป็น 10 ด้านคือ

1) ด้านหลักนิติธรรม 2) ด้านหลักคุณธรรม 3) ด้านหลักความโปร่งใส 4) ด้านหลักการมีส่วนร่วม 5) ด้านหลักความรับผิดชอบ 6) ด้านหลักความคุ้มค่า 7) ด้านหลักความเสมอภาค 8) ด้านหลักความสอดคล้อง 9) ด้านหลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ และ 10) ด้านหลักการควบคุมการคอรัปชั่น

โดยได้กำหนดให้ผู้ที่ตอบแบบสอบถาม ทำเครื่องหมาย (√) ลงในช่องความคิดเห็นที่ผู้ตอบเห็นว่าตรงกับตนเองเพียงระดับเดียวจาก 5 ระดับ (Rating Scale) โดยมีหัวข้อ หลัก 10 ด้าน คือ

1. ด้านหลักนิติธรรม	จำนวน	4	ข้อ
2. ด้านหลักคุณธรรม	จำนวน	4	ข้อ
3. ด้านหลักความโปร่งใส	จำนวน	4	ข้อ
4. ด้านหลักการมีส่วนร่วม	จำนวน	4	ข้อ
5. ด้านหลักความรับผิดชอบ	จำนวน	4	ข้อ
6. ด้านหลักความคุ้มค่า	จำนวน	4	ข้อ
7. ด้านหลักความเสมอภาค	จำนวน	4	ข้อ
8. ด้านหลักความสอดคล้อง	จำนวน	4	ข้อ
9. ด้านหลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์	จำนวน	4	ข้อ
10. ด้านหลักการควบคุมการคอรัปชั่น	จำนวน	4	ข้อ

โดยใช้เกณฑ์การวัดค่าตัวแปรแบบมาตราส่วนประเมินค่า (Rating Scale) ทั้งหมดมีจำนวน 5 อันดับ ซึ่งได้ดัดแปลงมาจากแบบของ Likert Scale โดยระดับความคิดเห็น แบ่งเป็น 5 ระดับคือ (ชุติระ ระบอบและคณะ, 2552, หน้า108) มากที่สุด มาก ปานกลาง น้อย และน้อยที่สุด

ระดับคะแนน 5 หมายถึงมีความคิดเห็น มากที่สุด

ระดับคะแนน 4 หมายถึงมีความคิดเห็น มาก

ระดับคะแนน 3 หมายถึงมีความคิดเห็น ปานกลาง

ระดับคะแนน 2 หมายถึงมีความคิดเห็น น้อย

ระดับคะแนน 1 หมายถึงมีความคิดเห็น น้อยที่สุด

ตอนที่ 3 ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ลักษณะของแบบสอบถามเป็นแบบสอบถามแบบปลายเปิด (Opened Questions) เพื่อให้ผู้ตอบแบบสอบถามได้มีส่วนในการแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ

3.3.2 แบบสัมภาษณ์ (Interview) ใช้รวบรวมข้อมูลจากผู้ให้ข้อมูลสำคัญ (Key Informants) โดยแบ่งแบบสัมภาษณ์ออกเป็น 2 ตอน คือ

ตอนที่ 1 เป็นแบบสัมภาษณ์เกี่ยวกับข้อมูลปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ให้สัมภาษณ์

ตอนที่ 2 แบบสัมภาษณ์แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง

3.4 การสร้างและตรวจสอบคุณภาพเครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยคือแบบสอบถาม (Questionnaire) และแบบสัมภาษณ์ (Interview) ซึ่งผู้วิจัยสร้างขึ้นเพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการเก็บรวบรวมข้อมูลโดยเป็นแบบแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง การสร้างและตรวจสอบคุณภาพเครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยนี้ได้ดำเนินการตามลำดับขั้นตอน ดังนี้

3.4.1 แบบสัมภาษณ์ (Interview)

1) ศึกษาค้นคว้าเอกสาร บทความ ตำรา และงานวิจัยที่เกี่ยวข้องเพื่อนำมาเป็นแนวทางในการสร้างแบบสอบถาม

2) สร้างแบบสอบถามให้สอดคล้องตามวัตถุประสงค์ของกรอบแนวคิดในการวิจัย โดยครอบคลุมเนื้อหาทั้ง 10 ด้าน คือ 1) ด้านหลักนิติธรรม 2) ด้านหลักคุณธรรม 3) ด้านหลักความโปร่งใส 4) ด้านหลักการมีส่วนร่วม 5) ด้านหลักความรับผิดชอบ 6) ด้านหลักความคุ้มค่า 7) ด้านหลัก

ความเสมอภาค 8) ด้านหลักความสอดคล้อง 9) ด้านหลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ และ 10) ด้านหลักการควบคุมการคอรัปชั่น

3) การหาความเที่ยงตรง (Validity) โดยนำแบบสอบถามที่สร้างขึ้นตามวัตถุประสงค์ของการวิจัยที่กำหนดไว้แล้วนำเสนออาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ เพื่อทำการตรวจสอบความถูกต้องเที่ยงตรงเชิงเนื้อหา (Content Validity) ของคำถามในแต่ละข้อว่าตรงตามจุดมุ่งหมายของการวิจัยครั้งนี้หรือไม่ แล้วนำมาแก้ไขปรับปรุงเนื้อหาตามข้อเสนอแนะของอาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ เพื่อดำเนินการขั้นตอนต่อไป

4) นำแบบสอบถามที่ได้ปรับปรุงแก้ไขแล้วให้ผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบความเที่ยงตรงตามโครงสร้างเนื้อหาและความถูกต้องของภาษาที่ใช้ในแบบสอบถามจำนวน 5 ท่าน ประกอบด้วย

1. พระมหาบุญศรี ญาณวุฑฺโฒ, ผศ.ดร.

การศึกษา	M.A. Buddhist Studies
	ศน.ม. (พุทธศาสตร์)
ตำแหน่งปัจจุบัน	คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
	มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

2. รศ.ดร.สุวิญ รักสัตย์

การศึกษา	M.A. Buddhist Studies
	Ph.D. Buddhist Studies
ตำแหน่งปัจจุบัน	อาจารย์ประจำ มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย
	ประธานสาขาวิชาพุทธศาสน์ศึกษา

3. รศ.ดร.ศรชัย ท้าวมิตร

การศึกษา	Ph.D. Political Science
ตำแหน่งปัจจุบัน	รองอธิการบดีฝ่ายวิจัยและประกันคุณภาพการศึกษา
	มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

4. ดร.สมภพ ระงับทุกข์

การศึกษา	Ph.D. Political Science
ตำแหน่งปัจจุบัน	อาจารย์ประจำ มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

5. ดร.ชวลิต ไหลรินทร์

การศึกษา	B.Lib.Sc, M.A (Political Science)
	Ph.D (Political Science)
ตำแหน่งปัจจุบัน	อาจารย์ประจำ มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

โดยหาค่าเฉลี่ยดัชนีความสอดคล้องของข้อคำถามกับวัตถุประสงค์ (Index of Item-Objective Congruence : IOC) ผลการคำนวณค่า IOC แล้วนำแบบสอบถามมาปรับปรุงแก้ไขตามข้อเสนอแนะของผู้เชี่ยวชาญนำเสนออาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์แล้วจัดพิมพ์แบบสอบถาม

5) นำแบบสอบถามหาค่าเฉลี่ยความสอดคล้องของข้อคำถามกับวัตถุประสงค์ หรือเนื้อหา (Index of Item-Objective Congruence: IOC) โดยเลือกข้อคำถามที่มีค่าตั้งแต่ 0.66 ขึ้นไปจากข้อคำถามทั้งหมดจำนวน 40 ข้อ ใช้ได้จำนวน 40 ข้อ ซึ่งข้อคำถามที่ใช้ได้มีค่า IOC อยู่ในช่วง 0.66 – 1.00

6) นำแบบสอบถามมาปรับปรุงแก้ไขตามข้อเสนอแนะของผู้เชี่ยวชาญแล้วนำเสนออาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์เพื่อตรวจสอบความถูกต้องแล้วจัดพิมพ์แบบสอบถาม

7) นำแบบสอบถามที่ได้ปรับปรุงแก้ไขแล้วไปทำการทดลองใช้ (Try Out) กับประชากรที่ไม่ใช่กลุ่มตัวอย่างแต่มีคุณลักษณะคล้ายคลึงกับกลุ่มตัวอย่างในการวิจัยนี้คือ บุคลากรขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง จำนวน 30 คน แล้วนำผลการตอบแบบสอบถามที่ได้ไปวิเคราะห์หาค่าความเชื่อมั่น (Reliability) เพื่อให้ได้แบบสอบถามที่สมบูรณ์ของเครื่องมือโดยใช้สูตรสัมประสิทธิ์อัลฟา (Alpha Coefficient) ของครอนบาค (Cronbach) ซึ่งได้ค่าความเชื่อมั่นเท่ากับ 0.965 (Cronbach, Lee J, 1974)

8) จัดทำแบบสอบถามฉบับสมบูรณ์เพื่อนำไปใช้เป็นเครื่องมือในการเก็บรวบรวมข้อมูลกับกลุ่มตัวอย่างในการวิจัยต่อไป

3.4.2 แบบสัมภาษณ์ (Interview) มีขั้นตอนการตรวจสอบคุณภาพ เครื่องมือ ดังนี้

1) ศึกษาวิธีการสร้างแบบสัมภาษณ์ที่ใช้ในการเก็บข้อมูลจากเอกสาร ตำราและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นแนวทางในการกำหนดกรอบความคิดในการสร้างแบบสัมภาษณ์

2) ขอคำแนะนำจากอาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์และผู้เชี่ยวชาญ เพื่อตรวจสอบเครื่องมือที่ผู้วิจัยได้สร้างขึ้น

3) นำแบบสัมภาษณ์ ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ (Key Informants) ให้ผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบและปรับปรุงแก้ไข และนำเสนอต่อกรรมการควบคุมวิทยานิพนธ์เพื่อตรวจสอบและขอความเห็นชอบ

4) นำแบบสัมภาษณ์มาปรับปรุงแก้ไขแล้ว เสนอต่ออาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ เพื่อขอความเห็นชอบ และนำไปสัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญต่อไป

3.5 การเก็บรวบรวมข้อมูล

ในการจัดเก็บรวบรวมข้อมูลการศึกษาวิจัยในครั้งนี้ผู้วิจัยได้ดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูลจากแบบสอบถามโดยดำเนินการเป็นขั้นตอนดังนี้

3.5.1 แบบสัมภาษณ์ (Interview)

3.5.1.1 นำหนังสือจากบัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย ถึงนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง จำนวน 8 แห่งได้แก่

1) เทศบาลตำบลจอมพลเจ้าพระยา

2) เทศบาลตำบลบ้านปลวกแดง

3) องค์การบริหารส่วนตำบลปลวกแดง

4) องค์การบริหารส่วนตำบลตาสิทธิ์

5) องค์การบริหารส่วนตำบลละหาร

6) องค์การบริหารส่วนตำบลแม่น้ำคู้

7) องค์การบริหารส่วนตำบลมาบยางพร

8) องค์การบริหารส่วนตำบลหนองไร่

เพื่อแจ้งให้ทราบและขอความอนุเคราะห์ในการจัดเก็บแบบสอบถามจากบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง จำนวน 8 แห่ง

3.5.1.2 ในการเก็บรวบรวมข้อมูล ใช้วิธีแจกแบบสอบถามจำนวน 248 ชุด และได้รับคืนทั้งหมด 248 ชุด โดยคิดเป็นร้อยละ 100 ตรวจสอบความถูกต้องสมบูรณ์ข้อมูลแล้วจัดลำดับข้อมูล

3.5.1.3 ในการแจกและเก็บแบบสอบถามผู้ศึกษาวิจัยได้แจกและเก็บคืนด้วยตนเองทั้งหมด

3.5.1.4 ผู้วิจัยตรวจสอบความถูกต้องแล้วนำข้อมูลที่ได้ไปวิเคราะห์และประมวลผลต่อไป

3.5.2 แบบสัมภาษณ์ (Interview)

3.5.2.1 ขอหนังสือจากบัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย ถึงผู้ให้ข้อมูลสำคัญ (Key Informant) เพื่อขออนุญาตเข้าทำการสัมภาษณ์เพื่อขอความอนุเคราะห์เก็บรวบรวมข้อมูลด้วยการสัมภาษณ์

3.5.2.2 ผู้วิจัยดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูล โดยขอสัมภาษณ์ กลุ่มผู้ให้ข้อมูลสำคัญ จำนวน 5 ท่าน

3.5.2.3 ทำการนัดวัน เวลา และสถานที่กับผู้ให้ข้อมูลสำคัญ (Key Informant) เพื่อสัมภาษณ์ตามที่กำหนดไว้

3.5.2.4 ดำเนินการสัมภาษณ์ตามวัน เวลาและสถานที่ที่กำหนดนัดไว้ จนครบทุกประเด็น โดยขออนุญาตใช้วิธีการจดบันทึกและการบันทึกเสียงประกอบการสัมภาษณ์

3.5.2.5 นำข้อมูลที่ได้จากการสัมภาษณ์มาวิเคราะห์และประมวลผลโดยใช้เทคนิคการวิเคราะห์เนื้อหาประกอบบริบท (Content Analysis Techniques)

3.6 การวิเคราะห์ข้อมูล

3.6.1 แบบสัมภาษณ์ (Interview)

ผู้วิจัยนำข้อมูลที่รวบรวมได้มาวิเคราะห์ด้วยเครื่องคอมพิวเตอร์โปรแกรมสำเร็จรูป ดังนี้

3.6.1.1 วิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับสภาพทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม มีลักษณะเป็นแบบมีคำตอบให้เลือกโดยการหาค่าร้อยละ

3.6.1.2 วิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง วิเคราะห์ข้อมูล โดยวิธีหาค่าเฉลี่ย (Mean) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานดังนี้ แบบมาตราส่วนประมาณค่า (Rating Scale)

จากนั้น นำมาวิเคราะห์ด้วยโปรแกรมทางสังคมศาสตร์ โดยการหาค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) และค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) แล้วนำค่าเฉลี่ยที่ได้มาเทียบกับเกณฑ์การแปลความหมาย โดยการหาค่าอันตรภาคชั้น เพื่อจัดระดับช่วงของการหาค่าเฉลี่ย

$$\text{อันตรภาคชั้น} = \frac{\text{ค่าคะแนนสูงที่สุด - ค่าคะแนนต่ำที่สุด}}{\text{จำนวนระดับ}}$$

$$= \frac{5-1}{5} = 0.8$$

การแปลความหมายของคะแนนเฉลี่ย ดังนี้ (กัลยา วานิชย์บัญชา, 2546, หน้า 39)

คะแนนเฉลี่ย		**แปลความหมาย**
4.21 – 5.00	หมายถึง	มีระดับความคิดเห็น มากที่สุด
3.41 – 4.20	หมายถึง	มีระดับความคิดเห็น มาก
2.61 – 3.40	หมายถึง	มีระดับความคิดเห็น ปานกลาง
1.81 – 2.60	หมายถึง	มีระดับความคิดเห็น น้อย
1.00 – 1.80	หมายถึง	มีระดับความคิดเห็น น้อยที่สุด

3.6.1.3 วิเคราะห์เกี่ยวกับข้อเสนอแนะแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง

3.6.2 แบบสัมภาษณ์ (Interview)

ผู้วิจัยวิเคราะห์ข้อมูลจากแบบสัมภาษณ์โดยวิธีการ ดังนี้

3.6.2.1 นำข้อมูลที่ได้จากการสัมภาษณ์มาถอดเสียงและบันทึกเป็นข้อความ

3.6.2.2 นำข้อความจากการสัมภาษณ์และการจดบันทึกมาจำแนกเป็นประเด็นและเรียบ เรียงเฉพาะประเด็นที่เกี่ยวข้องกับวัตถุประสงค์การวิจัย

3.6.2.3 การวิเคราะห์ข้อมูลจากแบบสัมภาษณ์ (Interview) วิเคราะห์ข้อมูลที่ได้จากการสัมภาษณ์เชิงลึกตามวัตถุประสงค์ของการวิจัย ผู้วิจัยจัดกลุ่มข้อมูลของการสัมภาษณ์ที่กำหนดไว้ จากนั้นจึงนำการวิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้เทคนิคการวิเคราะห์เนื้อหาประกอบบริบท (Content Analysis Technique)

3.6.2.4 สังเคราะห์ข้อมูลตามวัตถุประสงค์การวิจัยและนำเสนอต่อไป

3.7 สถิติที่ใช้ในการวิจัย

3.7.1 สถิติที่ใช้ในการตรวจสอบคุณภาพเครื่องมือ

1) หาค่าความเที่ยงตรงแบบสอบถาม โดยหาความสอดคล้องความคิดเห็นผู้เชี่ยวชาญระหว่างคำถามแต่ละข้อ โดยใช้สูตรดังนี้

สูตร

$$IOC = \frac{\sum R}{N}$$

IOC = ความสอดคล้องระหว่างวัตถุประสงค์กับแบบทดสอบ

$\sum R$ = ผลรวมของคะแนนจากผู้เชี่ยวชาญทั้งหมด

N = จำนวนผู้เชี่ยวชาญ

โดยที่ +1 = แน่ใจว่าสอดคล้อง

0 = ไม่แน่ใจว่าสอดคล้อง

-1 = แน่ใจว่าไม่สอดคล้อง

2) หาค่าความเชื่อมั่นของแบบสอบถาม ของแบบสอบถาม โดยการวิเคราะห์หาค่าสัมประสิทธิ์เอลฟา (α-Coefficient) ของครอนบาค (Cronbach, 1974) โดยใช้สูตรดังนี้

$$\alpha_K = \frac{n}{n-1}\left[1-\frac{\Sigma S^2}{S_t^2}\right]$$

เมื่อ α_K แทน ความเชื่อมั่นของแบบสอบถาม

ΣS_t^2 แทน ผลรวมค่าความแปรปรวนของคะแนนแต่ละข้อ

S_t^2 แทน ความแปรปรวนของแบบสอบถามทั้งฉบับ

n แทน จำนวนข้อในแบบสอบถาม

3.7.2 สถิติเชิงบรรยาย (Descriptive Statistics) และใช้ค่าความถี่ (Frequency) ค่าร้อยละ (Percentage) ค่าเฉลี่ย (Mean) ค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation)

1) การหาค่าร้อยละ (Percentage) (ธานินทร์ ศิลป์จารุ, 2551, หน้า 148)

$$P = \frac{X \times 100}{N}$$

P = ค่าร้อยละ

X = จำนวนข้อมูล (ความถี่) ที่ต้องการนำมาหาค่าร้อยละ

N = จำนวนข้อมูลทั้งหมด

2) การหาค่าเฉลี่ย (Mean) (ธานินทร์ ศิลป์จารุ, 2551, หน้า 148)

$$\bar{X} = \frac{\sum X}{N}$$

$\bar{X}$ = ค่าเฉลี่ย

$\sum X$ = ผลรวมของข้อมูลทั้งหมด

N = จำนวนข้อมูลทั้งหมด

3) หาค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation) (ธานินทร์ ศิลป์จารุ, 2551, หน้า 148)

$$S.D. = \sqrt{\sum_{i=1}^{n} \frac{(X_i - \bar{X})^2}{n-1}}$$

เมื่อ S.D. = ค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน

X_i = จำนวนคะแนน

$\bar{X}$ = ค่าเฉลี่ยมัชฌิมเลขคณิต

n = จำนวนผู้ตอบแบบสอบถามทั้งหมด

3.7.3 สถิติเชิงอนุมานหรืออ้างอิง (Inferential Statistics) ได้แก่ การทดสอบค่าที (t-test) การทดสอบความแปรปรวนทางเดียว (One-way ANOVA) ถ้าพบความแตกต่างอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติจะทดสอบความแตกต่างของค่าเฉลี่ยเป็นรายคู่ด้วยวิธีการของเชฟเฟ่ (Scheffe)

1) การทดสอบสมมติฐาน (t-test) (ธานินทร์ ศิลป์จารุ, 2551, หน้า 180)

สูตร $$t = \frac{\bar{X}_1 - \bar{X}_2}{\sqrt{\frac{S_1^2}{n_1} + \frac{S_2^2}{n_2}}}$$

เมื่อ t = ค่าที่ใช้พิจารณา t-distribution

$\bar{X}_1, \bar{X}_2$ = ค่าเฉลี่ยของคะแนนกลุ่มที่ 1 และกลุ่มที่ 2 ตามลำดับ

S_1^2, S_2^2 = ความแปรปรวนของคะแนนกลุ่มที่ 1 กลุ่มที่ 2 ตามลำดับ

$N1, n1$ = จำนวนกลุ่มตัวอย่างที่ตอบแบบสอบถามในกลุ่มที่ 1 และกลุ่มที่ 2 ตามลำดับ

2) การวิเคราะห์ความแปรปรวนทางเดียว (One-way ANOVA) (ธานินทร์ ศิลป์จารุ, 2551, หน้า 180)

สูตร $F = \frac{MS_b}{MS_w}$

เมื่อ F = ค่าการแจกแจงของ F

MS_b = ความแปรปรวน (Mean square) ระหว่างกลุ่ม

MS_w = ความแปรปรวนภายในกลุ่ม

บทที่ 4
ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

การวิจัยเรื่อง “แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง” มีวัตถุประสงค์ในการวิจัย ดังนี้

1) เพื่อศึกษาความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง

2) เพื่อเปรียบเทียบแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง จำแนกตามเพศ อายุ ระดับการศึกษา รายได้ต่อเดือน และประสบการณ์การทำงาน แตกต่างกัน

3) เพื่อศึกษาแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง

ซึ่งผู้วิจัยได้ใช้เครื่องมือในการวิจัย คือ แบบสอบถามในการเก็บรวบรวมข้อมูล ได้ใช้วิธีการสุ่มตัวอย่างอย่างง่าย (Simple Random Sampling) จากบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง จำนวน 668 คน โดยวิธีการเปิดตารางสำเร็จรูปของเครซี่ และมอร์แกน (Krejcie and Morgan) ได้กลุ่มตัวอย่างจำนวน 248 คน แล้วนำแบบสอบถามมาดำเนินการวิเคราะห์และประมวลข้อมูลด้วยคอมพิวเตอร์ โปรแกรมสำเร็จรูปทางสังคมศาสตร์ เพื่อคำนวณหาค่าสถิติ สำหรับตอบวัตถุประสงค์และสมมุติฐานการวิจัย ให้ครบถ้วนตามที่ตั้งไว้ มีลำดับตามขั้นตอนดังนี้

4.1 สัญลักษณ์ที่ใช้ในการนำเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูล

4.2 ขั้นตอนในการวิเคราะห์ข้อมูล

4.3 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

4.1 สัญลักษณ์ที่ใช้ในการนำเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูล

เพื่อให้เกิดความเข้าใจในการแปลความหมายการวิเคราะห์ข้อมูลผู้วิจัยได้กำหนดสัญลักษณ์ที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูลและการแปรความหมาย ดังนี้

$\overline{X}$	แทน	ค่าเฉลี่ย (Mean)
S.D.	แทน	ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation)
n	แทน	กลุ่มตัวอย่าง
t	แทน	ค่าสถิติที่ใช้พิจารณาความมีนัยสำคัญจากการแจกแจงแบบ t (t-distribution)
F	แทน	ค่าสถิติที่ใช้พิจารณาความมีนัยสำคัญจากการแจกแจงแบบ f (f-distribution)
df	แทน	ชั้นแห่งความเป็นอิสระ (Degree of Freedom)
SS	แทน	ผลรวมกำลังสอง (Sum of Square)
MS	แทน	ค่าเฉลี่ยผลรวมกำลังสอง (Mean Square)
Sig.	แทน	ระดับนัยสำคัญทางสถิติ (Significance)
*	แทน	นัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

4.2 ขั้นตอนการวิเคราะห์ข้อมูล

การวิจัยครั้งนี้ ผู้ศึกษาขอเสนอขั้นตอนการวิเคราะห์ข้อมูลดังนี้

ตอนที่ 1 การวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับปัจจัยส่วนบุคลากรของผู้ตอบแบบสอบถามได้แก่ เพศ อายุ ระดับการศึกษา รายได้ต่อเดือน และประสบการณ์การทำงาน ใช้การวิเคราะห์หาค่าความถี่ (Frequency) ค่าร้อยละ (Percentage) และนำเสนอในรูปตารางประกอบการบรรยาย

ตอนที่ 2 วิเคราะห์แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง โดยใช้การวิเคราะห์หาค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.)

ตอนที่ 3 วิเคราะห์เปรียบเทียบแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง จำแนกตามเพศ การทดสอบสมมติฐานการวิจัย โดยใช้การทดสอบค่าที (t-test) และการทดสอบความแปรปรวนแบบทางเดียว (One-way ANOVA) เพื่อเปรียบเทียบความแตกต่างของค่าเฉลี่ย ในเรื่อง อายุ ระดับการศึกษา รายได้ต่อเดือน และประสบการณ์การทำงาน ถ้าพบความแตกต่างอย่างมีนัยทางสถิติ 0.05 จะเปรียบเทียบรายคู่ด้วยวิธีการของ LSD และนำเสนอในรูปตารางประกอบการบรรยาย

ตอนที่ 4 วิเคราะห์ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับปัญหาและแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง โดยใช้การวิเคราะห์หาค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) และส่วนเบี่ยงเบนใช้การวิเคราะห์โดยการวิเคราะห์เนื้อหา (Content Analysis) แล้วเรียงลำดับความถี่ (Frequency) และนำเสนอในรูปตารางประกอบการบรรยาย



4.3 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

ตอนที่ 1 การวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบ สอบถาม

ในการวิจัยเรื่อง “แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง” นี้กลุ่มตัวอย่างที่ศึกษา ได้แก่ บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ซึ่งมีคุณลักษณะข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับปัจจัยส่วนบุคคล คือ เพศ อายุ ระดับการศึกษา รายได้ต่อเดือน และประสบการณ์การทำงาน ใช้การวิเคราะห์โดยการแจกแจงค่าความถี่ (Frequency) และค่าร้อยละ (Percentage) แล้วนำเสนอในรูปตารางประกอบการบรรยาย ผลการวิเคราะห์ดังปรากฏในตาราง

ตารางที่ 4.1 แสดงจำนวนและร้อยละข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับปัจจัยส่วนบุคคลของกลุ่มตัวอย่างผู้ตอบแบบสอบถาม จำแนกตามเพศ

เพศ	จำนวน	ร้อยละ
ชาย	79	31.85
หญิง	169	68.15
รวม	**248**	**100.00**

จากตารางที่ 4.1 พบว่า บุคลากรส่วนใหญ่เป็นเพศหญิงจำนวน 169 คน คิดเป็นร้อยละ 68.15 และเพศชาย จำนวน 79 คน คิดเป็นร้อยละ 31.85 ตามลำดับ

ตารางที่ 4.2 แสดงจำนวน และร้อยละข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับปัจจัยส่วนบุคคลของกลุ่มตัวอย่างผู้ตอบแบบสอบถาม จำแนกตามอายุ

อายุ	จำนวน	ร้อยละ
21-25 ปี	29	11.69
26-30 ปี	48	19.35
31-35 ปี	76	30.65
36 ปีขึ้นไป	95	38.31
รวม	**248**	**100.00**

จากตารางที่ 4.2 พบว่า บุคลากรส่วนใหญ่ มีอายุระหว่าง 36 ปีขึ้นไป จำนวน 95 คน คิดเป็นร้อยละ 38.31 รองลงมาอายุระหว่าง 31-35 ปี จำนวน 76 คน คิดเป็นร้อยละ 30.65 อายุ

ระหว่าง 26-30 ปี จำนวน 48 คน คิดเป็นร้อยละ 19.35 และอายุระหว่าง 21–25 ปี จำนวน 29 คน คิดเป็นร้อยละ 11.69 ตามลำดับ

ตารางที่ 4.3 แสดงจำนวนและร้อยละข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับปัจจัยส่วนบุคคลของกลุ่มตัวอย่างผู้ตอบแบบสอบถาม จำแนกตามระดับการศึกษา

ระดับการศึกษา	จำนวน	ร้อยละ
มัธยมศึกษาตอนต้น	8	03.22
มัธยมศึกษาตอนปลาย/ปวช.	33	13.31
ปวส./อนุปริญญา	42	16.94
ปริญญาตรี/สูงกว่าปริญญาตรี	165	66.53
รวม	**248**	**100.00**

จากตารางที่ 4.3 พบว่า บุคลากรส่วนใหญ่ มีระดับการศึกษาปริญญาตรี/สูงกว่าปริญญาตรี จำนวน 165 คน คิดเป็นร้อยละ 66.53 รองลงมาปวส./อนุปริญญา จำนวน 42 คน คิดเป็นร้อยละ 16.94 มัธยมศึกษาตอนปลาย/ปวช. จำนวน 33 คน คิดเป็นร้อยละ 13.31 และมัธยมศึกษาตอนต้น จำนวน 8 คน คิดเป็นร้อยละ 03.22 ตามลำดับ

ตารางที่ 4.4 แสดงจำนวนและร้อยละข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับปัจจัยส่วนบุคคลของกลุ่มตัวอย่างผู้ตอบแบบสอบถาม จำแนกตามรายได้ต่อเดือน

รายได้ต่อเดือน	จำนวน	ร้อยละ
ต่ำกว่า 10,000 บาท	24	09.68
ตั้งแต่ 10,001 - 15,000 บาท	110	44.35
ตั้งแต่ 15,001 - 20,000 บาท	75	30.24
ตั้งแต่ 20,001 บาทขึ้นไป	39	15.73
รวม	**248**	**100.00**

จากตารางที่ 4.4 พบว่า บุคลากรส่วนใหญ่มีรายได้ต่อเดือน ตั้งแต่ 10,001-15,000 บาท จำนวน 110 คน คิดเป็นร้อยละ 44.35 รองลงมารายได้ต่อเดือน ตั้งแต่ 15,001-20,000 บาท จำนวน 75 คน คิดเป็นร้อยละ 30.24 รายได้ต่อเดือน ตั้งแต่ 20,001 บาทขึ้นไป จำนวน 39 คน คิดเป็นร้อยละ 15.73 และรายได้ต่อเดือนต่ำกว่า 10,000 บาท จำนวน 24 คน คิดเป็นร้อยละ 09.68 ตามลำดับ

ตารางที่ 4.5 แสดงจำนวนและร้อยละข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับปัจจัยส่วนบุคคลของกลุ่มตัวอย่างผู้ตอบแบบสอบถาม จำแนกตามประสบการณ์การทำงาน

ประสบการณ์การทำงาน	จำนวน	ร้อยละ
ต่ำกว่า 5 ปี	86	34.68
5-15 ปี	131	52.82
16-25 ปี	26	10.48
26 ปีขึ้นไป	5	02.02
รวม	**248**	**100.00**

จากตารางที่ 4.5 พบว่า บุคลากรส่วนใหญ่มีประสบการณ์การทำงาน 5-15 ปี จำนวน 131 คน คิดเป็นร้อยละ 52.82 รองลงมาประสบการณ์การทำงาน ต่ำกว่า 5 ปี จำนวน 86 คน คิดเป็นร้อยละ 34.68 ประสบการณ์การทำงาน 16-25 ปี จำนวน 26 คน คิดเป็นร้อยละ 10.48 และประสบการณ์การทำงาน 26 ปีขึ้นไป จำนวน 5 คน คิดเป็นร้อยละ 02.02 ตามลำดับ

ตอนที่ 2 การวิเคราะห์แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง

การวิจัยเรื่อง “แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง” ทั้ง 10 ด้าน คือ 1) ด้านหลักนิติธรรม 2) ด้านหลักคุณธรรม 3) ด้านหลักความโปร่งใส 4) ด้านหลักการมีส่วนร่วม 5) ด้านหลักความรับผิดชอบ 6) ด้านหลักความคุ้มค่า 7) ด้านหลักความเสมอภาค 8) ด้านหลักความสอดคล้อง 9) ด้านหลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ และ 10) ด้านหลักการควบคุมการคอรัปชั่น โดยใช้การวิเคราะห์หาค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) แล้วนำเสนอในรูปตารางประกอบการบรรยาย ปรากฏดังตารางต่อไปนี้

ตารางที่ 4.6 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง โดยรวมทั้ง 10 ด้าน

แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล	ระดับความคิดเห็น		
	$\overline{X}$	S.D.	แปลผล
1. ด้านหลักนิติธรรม	3.74	0.65	มาก
2. ด้านหลักคุณธรรม	3.83	0.68	มาก
3. ด้านหลักความโปร่งใส	3.91	0.68	มาก
4. ด้านหลักการมีส่วนร่วม	3.87	0.67	มาก
5. ด้านหลักความรับผิดชอบ	3.83	0.71	มาก
6. ด้านหลักความคุ้มค่า	3.90	0.64	มาก
7. ด้านหลักความเสมอภาค	3.85	0.68	มาก
8. ด้านหลักความสอดคล้อง	3.97	0.70	มาก
9. ด้านหลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์	3.90	0.69	มาก
10. ด้านหลักการควบคุมการคอรัปชั่น	3.88	0.70	มาก
รวม	**3.87**	**0.68**	**มาก**

จากตารางที่ 4.6 พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อ

พิจารณาเป็นรายด้านโดยเรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อย พบว่าด้านที่มีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับมากที่สุด คือ ด้านหลักความสอดคล้อง รองลงมาคือ ด้านหลักความโปร่งใส ด้านหลักความคุ้มค่า ด้านหลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ ด้านหลักการควบคุมการคอรัปชั่น ด้านหลักการมีส่วนร่วม ด้านหลักความเสมอภาค ด้านหลักความรับผิดชอบ ด้านหลักคุณธรรม และด้านที่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด คือด้านหลักนิติธรรม ตามลำดับ

ตารางที่ 4.7 แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักนิติธรรม

ด้านหลักนิติธรรม	ระดับความคิดเห็น		
	$\bar{X}$	S.D.	แปลผล
1. เสริมสร้างความเข้มแข็งและประสิทธิภาพของกลไกการตรวจสอบโดยภาคประชาชนท้องถิ่น	3.76	0.66	มาก
2. สร้างวัฒนธรรมแบบธรรมาภิบาลและจัดให้มีกลไกที่ส่งเสริมการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งอย่างสันติวิธี	3.65	0.66	มาก
3. เสริมสร้างประสิทธิภาพของหน่วยงานท้องถิ่นโดยเน้นการอำนวยความสะดวก รวดเร็ว ถูกต้องและเป็นธรรม	3.86	0.63	มาก
4. ส่งเสริมให้ประชาชนและบุคลากรในหน่วยงานมีสิทธิในการคัดค้านการพิจารณาออกคำสั่งต่าง ๆ ที่ไม่เป็นธรรมต่อผู้มีอำนาจในหน่วยงานหรือหน่วยงานระดับสูง	3.70	0.66	มาก
รวม	**3.74**	**0.65**	**มาก**

จากตารางที่ 4.7 พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล ด้านหลักนิติธรรม อยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อโดยเรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อย พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุดได้แก่ ข้อ 3.เสริมสร้างประสิทธิภาพของหน่วยงานท้องถิ่นโดยเน้นการอำนวยความสะดวก รวดเร็ว ถูกต้องและเป็นธรรม รองลงมาได้แก่ ข้อ 1.เสริมสร้างความเข้มแข็งและประสิทธิภาพของกลไกการตรวจสอบโดยภาคประชาชนท้องถิ่น และข้อที่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด ได้แก่ ข้อ 2.สร้างวัฒนธรรมแบบธรรมาภิบาลและจัดให้มีกลไกที่ส่งเสริมการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งอย่างสันติวิธี ตามลำดับ

ตารางที่ 4.8 แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักคุณธรรม

ด้านหลักคุณธรรม	ระดับความคิดเห็น		
	$\bar{X}$	S.D.	แปลผล
5. เสริมสร้างจริยธรรมและพัฒนาระบบราชการให้ยึดหลักธรรมาภิบาลในการปฏิบัติราชการ	3.86	0.67	มาก
6. เสริมสร้างความสามัคคีและลดความขัดแย้งระหว่างเจ้าหน้ากับเจ้าหน้าที่และผู้บังคับบัญชากับผู้ใต้บังคับบัญชา	3.81	0.68	มาก
7. เสริมสร้างคุณธรรมและจริยธรรม มีเมตตากรุณาพร้อมกับมีจิตสาธารณะพร้อมรับผิดชอบต่อส่วนรวม	3.81	0.72	มาก
8. ส่งเสริมให้มีการปฏิบัติตามขั้นตอนและประโยชน์ของคนในท้องถิ่นเป็นหลัก	3.84	0.65	มาก
รวม	**3.83**	**0.68**	**มาก**

จากตารางที่ 4.8 พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล ด้านหลักคุณธรรมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อโดยเรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อย พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุดได้แก่ ข้อ 5.เสริมสร้างจริยธรรมและพัฒนาระบบราชการให้ยึดหลักธรรมาภิบาลในการปฏิบัติราชการ รองลงมาได้แก่ ข้อ 8.ส่งเสริมให้มีการปฏิบัติตามขั้นตอนและประโยชน์ของคนในท้องถิ่นเป็นหลัก และข้อที่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด ได้แก่ ข้อ 7.เสริมสร้างคุณธรรมและจริยธรรม มีเมตตากรุณา พร้อมกับมีจิตสาธารณะพร้อมรับผิดชอบต่อส่วนรวม ตามลำดับ

ตารางที่ 4.9 แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความโปร่งใส

ด้านหลักความโปร่งใส	ระดับความคิดเห็น		
	$\bar{X}$	S.D.	แปลผล
9. เสริมสร้างความโปร่งใสด้านการเปิดเผยข้อมูลเพื่อให้ประชาชนสามารถรับรู้การทำงานของหน่วยงานได้	3.92	0.65	มาก
10. ส่งเสริมให้บุคลากร, องค์กรภาครัฐและภาคเอกชน รวมถึงประชาชนเข้าไปมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้าง การให้สัมปทานและการออกระเบียบต่างๆ	3.89	0.66	มาก
11. สร้างระบบการตรวจสอบการทำงานในหน่วยงานที่มีประสิทธิภาพสูง	3.81	0.71	มาก
12. ส่งเสริมให้หน่วยงานท้องถิ่นมีความโปร่งใสในการจัดเก็บภาษีและจัดงบประมาณ กระทำอย่างเปิดเผยและเป็นธรรม	4.00	0.69	มาก
รวม	**3.91**	**0.68**	**มาก**

จากตารางที่ 4.9 พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล ด้านหลักความโปร่งใสอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อโดยเรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อย พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุดได้แก่ ข้อ 12.ส่งเสริมให้หน่วยงานท้องถิ่นมีความโปร่งใสในการจัดเก็บภาษีและจัดงบประมาณ กระทำอย่างเปิดเผยและเป็นธรรม รองลงมาได้แก่ ข้อ 9.เสริมสร้างความโปร่งใสด้านการเปิดเผยข้อมูลเพื่อให้ประชาชนสามารถรับรู้การทำงานของหน่วยงานได้ และข้อที่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุดได้แก่ ข้อ 11.สร้างระบบการตรวจสอบการทำงานให้หน่วยงานที่มีประสิทธิภาพสูง ตามลำดับ

ตารางที่ 4.10 แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการมีส่วนร่วม

ด้านหลักการมีส่วนร่วม	ระดับความคิดเห็น		
	$\bar{X}$	S.D.	แปลผล
13. เสริมสร้างกระบวนการตัดสินใจโดยใช้เสียงส่วนใหญ่ในการหาฉันทามติร่วมกันระหว่างประชาชนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	3.91	0.67	มาก
14. เสริมสร้างโดยการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการเข้าถึงอำนาจการตัดสินใจในการพัฒนาท้องถิ่นในรูปคณะกรรมการภาคประชาชน	3.87	0.68	มาก
15. เสริมสร้างการมีส่วนร่วมของบุคลากรในการรับฟังความคิดเห็นการตัดสินใจเรื่องที่สำคัญที่มีผลกระทบ	3.84	0.68	มาก
16. ส่งเสริมให้ผู้ปฏิบัติงานได้เข้ามามีส่วนร่วมในการจัดกิจกรรมต่าง ๆ ทางด้านการกุศลของท้องถิ่น	3.85	0.66	มาก
รวม	**3.87**	**0.67**	**มาก**

จากตารางที่ 4.10 พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล ด้านหลักการมีส่วนร่วมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อโดยเรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อย พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุดได้แก่ ข้อ 13.เสริมสร้างกระบวนการตัดสินใจโดยใช้เสียงส่วนใหญ่ในการหาฉันทามติร่วมกันระหว่างประชาชนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รองลงมาได้แก่ ข้อ 14.เสริมสร้างโดยการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการเข้าถึงอำนาจการตัดสินใจในการพัฒนาท้องถิ่นในรูปคณะกรรมการภาคประชาชน และข้อที่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด ได้แก่ ข้อ 15.เสริมสร้างการมีส่วนร่วมของบุคลากรในรับฟังความคิดเห็นการตัดสินใจเรื่องที่สำคัญที่มีผลกระทบ ตามลำดับ

ตารางที่ 4.11 แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความรับผิดชอบ

ด้านหลักความรับผิดชอบ	ระดับความคิดเห็น		
	$\bar{X}$	S.D.	แปลผล
17. บุคลากรยอมรับการพัฒนาการเปลี่ยนแปลง เพื่อปรับใช้ในการบริหารจัดการองค์กรและชุมชน	3.80	0.72	มาก
18. เสริมสร้างการทำงานเป็นทีมอย่างมีเป้าหมายและเน้นให้บุคลากรมีจิตสำนึกในหน้าที่ที่มีต่อท้องถิ่นและตระหนักถึงผลประโยชน์ของส่วนรวมเป็นสำคัญ	3.80	0.73	มาก
19. เสริมสร้างให้บุคลากรมีความกล้าที่จะยอมรับผลจากการกระทำของตน หากผลนั้นมีความผิดพลาดหรือเสียหาย	3.82	0.69	มาก
20. ส่งเสริมให้บุคลากรมีความมุ่งมั่นในการทำงานและมีการพัฒนาตนเองอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้การทำงานประสบความสำเร็จ	3.90	0.69	มาก
รวม	**3.83**	**0.71**	**มาก**

จากตารางที่ 4.11 พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล ด้านหลักความรับผิดชอบอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อโดยเรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อย พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุดได้แก่ ข้อ 20.ส่งเสริมให้บุคลากรมีความมุ่งมั่นในการทำงานและมีการพัฒนาตนเองอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้การทำงานประสบความสำเร็จ รองลงมาได้แก่ ข้อ 19.เสริมสร้างให้บุคลากรมีความกล้าที่จะยอมรับผลจากการกระทำของตน หากผลนั้นมีความผิดพลาดหรือเสียหาย และข้อที่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด ได้แก่ ข้อ 17.บุคลากรยอมรับการพัฒนาการเปลี่ยนแปลง เพื่อปรับใช้ในการบริหารจัดการองค์กรและชุมชน ตามลำดับ

ตารางที่ 4.12 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความคุ้มค่า

ด้านหลักความคุ้มค่า	ระดับความคิดเห็น		
	$\overline{X}$	S.D.	แปลผล
21. เสริมสร้างให้หน่วยงานมีวิธีการและขั้นตอนในการจัดสรรงบประมาณอย่างเป็นระบบและเหมาะสมกับการดำเนินงาน	3.89	0.65	มาก
22. หน่วยงานท้องถิ่นมีการจัดทำรายงานและแจกแจงการใช้จ่ายเงิน เพื่อเผยแพร่แก่สาธารณชนโดยทั่วไป	3.93	0.66	มาก
23. เสริมสร้างระบบบริหารการเงินที่รัดกุมเพื่อป้องกันปัญหาประสิทธิภาพของการใช้เงินผิดวัตถุประสงค์	3.88	0.64	มาก
24. ส่งเสริมการฝึกอบรมและเพิ่มพูนความรู้ในการใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัยเพื่อบูรณาการในงานที่บุคลากรรับผิดชอบ	3.91	0.65	มาก
รวม	**3.90**	**0.65**	**มาก**

จากตารางที่ 4.12 พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล ด้านหลักความคุ้มค่าอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อโดยเรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อย พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุดได้แก่ ข้อ 22.หน่วยงานท้องถิ่นมีการจัดทำรายงานและการแจกแจงการใช้จ่ายเงิน เพื่อเผยแพร่แก่สาธารณชนโดยทั่วไป รองลงมาได้แก่ ข้อ 24.ส่งเสริมการฝึกอบรมและเพิ่มพูนความรู้ในการใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัยเพื่อบูรณาการในงานที่บุคลากรรับผิดชอบ และข้อที่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด ได้แก่ ข้อ 23.เสริมสร้างระบบบริหารการเงินที่รัดกุมเพื่อป้องกันปัญหาประสิทธิภาพของการใช้เงินผิดวัตถุประสงค์ ตามลำดับ

ตารางที่ 4.13 แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความเสมอภาค

ด้านหลักความเสมอภาค	ระดับความคิดเห็น		
	$\bar{X}$	S.D.	แปลผล
25. เสริมสร้างการมีระบบการจัดสรรทรัพยากรและงบประมาณที่คำนึงถึงความต้องการและผลประโยชน์ของคนทุกกลุ่มโดยไม่เลือกปฏิบัติ	3.83	0.66	มาก
26. ส่งเสริมการใช้กฎระเบียบ ข้อบังคับ โดยไม่เลือกปฏิบัติ มีความเสมอภาคทัดเทียมกันและเป็นธรรมกับทุกฝ่าย	3.79	0.68	มาก
27. ส่งเสริมให้มีการพัฒนาความเป็นอยู่และการมีส่วนร่วมโดยเปิดโอกาสให้หญิงและชายอย่างเท่าเทียมกันคือได้รับสิ่งต่าง ๆ เหมือนกันไม่แตกต่างกันไม่ว่าจะฐานะยากจนหรือร่ำรวย เป็นต้น	3.89	0.70	มาก
28. เสริมสร้างการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานในแต่ละฝ่ายต้องคำนึงถึงความเป็นกลางในการให้บริการ ไม่เลือกข้าง	3.89	0.66	มาก
รวม	**3.85**	**0.68**	**มาก**

จากตารางที่ 4.13 พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล ด้านหลักความเสมอภาคอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อโดยเรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อย พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุดได้แก่ ข้อ 28.เสริมสร้างการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานในแต่ละฝ่ายต้องคำนึงถึงความเป็นกลางในการให้บริการ ไม่เลือกข้าง รองลงมาได้แก่ ข้อ 27.ส่งเสริมให้มีการพัฒนาความเป็นอยู่และการมีส่วนร่วมโดยเปิดโอกาสให้หญิงและชายอย่างเท่าเทียมกันคือ ได้รับสิ่งต่าง ๆ เหมือนกันไม่แตกต่างกันไม่ว่าจะฐานะยากจนหรือร่ำรวย เป็นต้น และข้อที่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด ได้แก่ ข้อ 26.ส่งเสริมการใช้กฎระเบียบ ข้อบังคับโดยไม่เลือกปฏิบัติ มีความเสมอภาคทัดเทียมและเป็นธรรมกับทุกฝ่ายตามลำดับ

ตารางที่ 4.14 แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความสอดคล้อง

ด้านหลักความสอดคล้อง	ระดับความคิดเห็น		
	$\bar{X}$	S.D.	แปลผล
29. มีนโยบาย วัตถุประสงค์ เป้าหมายและแผนยุทธศาสตร์การดำเนินงานที่มีทิศทางสอดคล้องกับความต้องการของชุมชน ตลอดจนการอนุรักษ์ภูมิปัญญาท้องถิ่นที่มีอยู่ในชุมชน	4.00	0.67	มาก
30. เสริมสร้างแนวทางการวางแผนการพัฒนาชุมชนที่สอดคล้องกับวัฒนธรรม ประเพณีและศาสนา ตลอดจนสอดคล้องกับสิ่งแวดล้อมที่อยู่ในชุมชนท้องถิ่นนั้นๆ	3.90	0.75	มาก
31. ส่งเสริมการระดมความคิดจากคนในชุมชนเพื่อหาจุดสนใจร่วมกันหรือฉันทามติ เพื่อลดปัญหาความขัดแย้งของคนในชุมชน	4.03	0.69	มาก
32. เสริมสร้างแนวทางการส่งเสริมการเรียนรู้ของบุคลากรด้วยวิธีการเรียนรู้วัฒนธรรมและสิ่งแวดล้อมของสังคม เพื่อให้ทราบถึงความต้องการของชุมชนและสังคมที่แท้จริง	3.94	0.71	มาก
รวม	**3.97**	**0.70**	**มาก**

จากตารางที่ 4.14 พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล ด้านหลักความสอดคล้องอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อโดยเรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อย พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุดได้แก่ ข้อ 31.ส่งเสริมการระดมความคิดจากคนในชุมชนเพื่อหาจุดสนใจร่วมกันหรือฉันทามติ เพื่อลดปัญหาความขัดแย้งของคนในชุมชน รองลงมาได้แก่ ข้อ 29.มีนโยบาย วัตถุประสงค์ เป้าหมายและแผนยุทธศาสตร์การดำเนินงานที่มีทิศทางสอดคล้องกับความต้องการของชุมชนตลอดจนการอนุรักษ์ภูมิปัญญาท้องถิ่นที่มีอยู่ในชุมชน และข้อที่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด ได้แก่ ข้อ 30.เสริมสร้างแนวทางการวางแผนการพัฒนาชุมชนที่สอดคล้องกับวัฒนธรรม ประเพณีและศาสนา ตลอดจนสอดคล้องกับสิ่งแวดล้อมที่อยู่ในชุมชนท้องถิ่นนั้น ๆ ตามลำดับ

ตารางที่ 4.15 แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์

ด้านหลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์	ระดับความคิดเห็น		
	$\bar{X}$	S.D.	แปลผล
33. ส่งเสริมให้มีการนำวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์เผยแพร่ให้บุคลากรและประชาชนในท้องถิ่นได้ทราบเกี่ยวกับแผนในอนาคต และแนวคิดวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ที่จะปฏิบัติในอนาคต	3.91	0.69	มาก
34. เสริมสร้างกระบวนการกำหนดวิสัยทัศน์และยุทธศาสตร์สำหรับการบริหารงานในอนาคต เพื่อจัดวางตำแหน่งขององค์กรให้บรรลุผลสำเร็จ	3.89	0.65	มาก
35. ส่งเสริมให้ผู้นำหรือผู้บริหารองค์กรท้องถิ่นมีการบูรณาการข้อมูลข่าวสารไว้เป็นยุทธศาสตร์ขององค์กรสังคมและชุมชนท้องถิ่น	3.88	0.69	มาก
36. เสริมสร้างแนวทางการสื่อสารและถ่ายทอดแผนยุทธศาสตร์ให้บุคลากรในองค์กรสามารถเข้าใจได้และนำไปปฏิบัติได้อย่างถูกต้องเป็นทิศทางเดียวกัน	3.91	0.69	มาก
รวม	**3.90**	**0.69**	**มาก**

จากตารางที่ 4.15 พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล ด้านหลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์อยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อโดยเรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อย พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุดได้แก่ ข้อ 33.ส่งเสริมให้มีการนำวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์เผยแพร่ให้บุคลากรและประชาชนในท้องถิ่นได้ทราบเกี่ยวกับแผนในอนาคต และแนวคิดวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ที่จะปฏิบัติในอนาคต รองลงมาได้แก่ ข้อ 36.เสริมสร้างแนวทางการสื่อสารและถ่ายทอดแผนยุทธศาสตร์ให้บุคลากรในองค์กรสามารถเข้าใจได้และนำไปปฏิบัติได้อย่างถูกต้องเป็นทิศทางเดียวกัน และข้อที่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด ได้แก่ ข้อ 35.ส่งเสริมให้ผู้นำหรือผู้บริหารองค์กรท้องถิ่นมีการบูรณาการข้อมูลข่าวสารไว้เป็นยุทธศาสตร์ขององค์กร สังคมและชุมชนท้องถิ่น ตามลำดับ

ตารางที่ 4.16 แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการควบคุมการคอรัปชั่น

ด้านหลักการควบคุมการคอรัปชั่น	ระดับความคิดเห็น		
	$\bar{X}$	S.D.	แปลผล
37. ส่งเสริมภาคประชาสังคมและกลุ่มต่าง ๆ ในชุมชนให้มีบทบาทมากขึ้นในการตรวจสอบการดำเนินงานของหน่วยงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	3.81	0.74	มาก
38. ส่งเสริมโดยใช้องค์กรอิสระที่มีอยู่ตามกฎหมายเป็นกลไกในการตรวจสอบการดำเนินงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	3.85	0.67	มาก
39. การส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และศีลธรรมให้รู้โทษภัยของการทุจริต	3.92	0.69	มาก
40. ส่งเสริมการใช้กลไกทางกฎหมายในการตรวจสอบการดำเนินงานในหน่วยงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	3.93	0.68	มาก
รวม	**3.88**	**0.70**	**มาก**

จากตารางที่ 4.16 พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล ด้านหลักการควบคุมการคอรัปชั่นอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อโดยเรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อย พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุดได้แก่ ข้อ 40.ส่งเสริมการใช้กลไกทางกฎหมายในการตรวจสอบการดำเนินงานในหน่วยงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รองลงมาได้แก่ ข้อ 39.การส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และศีลธรรมให้รู้โทษภัยของการทุจริต และข้อที่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด ได้แก่ ข้อ 37.ส่งเสริมภาคประชาสังคมและกลไกต่าง ๆ ในชุมชนให้มีบทบาทมากขึ้นในการตรวจสอบการดำเนินงานของหน่วยงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามลำดับ

ตอนที่ 3 วิเคราะห์เปรียบเทียบแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง จำแนกตามเพศ อายุ ระดับการศึกษา รายได้ต่อเดือน และประสบการณ์การทำงาน แตกต่างกัน

การทดสอบสมมติฐานการวิจัย เพื่อเปรียบเทียบแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง โดยใช้สถิติ t-test เพื่อเปรียบเทียบความแตกต่างของค่าเฉลี่ย 2 กลุ่ม ในเรื่อง เพศ และ F-test (One way ANOVA) ในการทศสอบความแปรปรวนแบบทางเดียวเพื่อเปรียบเทียบความแตกต่าง ของค่าเฉลี่ยที่มีมากกว่า 2 กลุ่ม ในเรื่องอายุ ระดับการศึกษา รายได้ต่อเดือน และประสบการณ์การทำงาน ถ้าพบความแตกต่างอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ 0.05 จะเปรียบเทียบโดยวิธีการของ LSD

สมมติฐานที่ 1 บุคลากรที่มีเพศต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง แตกต่างกัน

การวิเคราะห์สมมติฐานที่ 1 ใช้สถิติ t-test คือ กลุ่มตัวอย่าง 2 กลุ่ม มีความอิสระต่อกัน ใช้ระดับความเชื่อมั่น 95% ดังนั้นจะเป็นไปตามสมมติฐานต่อเมื่อค่า Sig. น้อยกว่า 0.05 และนำเสนอในรูปตารางประกอบการบรรยาย ซึ่งผลการวิเคราะห์ปรากฏดังต่อไปนี้

ตารางที่ 4.17 แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง โดยรวม จำแนกตามเพศ

เพศ	n	$\bar{X}$	S.D.	แปลผล
ชาย	79	3.92	0.54	มาก
หญิง	169	3.84	0.44	มาก
รวม	**248**	**3.88**	**0.49**	**มาก**

จากตารางที่ 4.17 พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล โดยรวม จำแนกตามเพศ อยู่ในระดับมาก โดยเพศชาย มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลมากกว่าเพศหญิง

ตารางที่ 4.18 แสดงผลการเปรียบเทียบระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง โดยรวม จำแนกตามเพศ

เพศ	n	$\bar{X}$	S.D.	t	Sig.(2-tailed)
ชาย	79	3.92	0.54	1.22	0.22
หญิง	169	3.84	0.44		

จากตารางที่ 4.18 พบว่า บุคลากรที่มีเพศต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง โดยรวม ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.19 แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักนิติธรรม จำแนกตามเพศ

เพศ	n	$\bar{X}$	S.D.	แปลผล
ชาย	79	3.80	0.57	มาก
หญิง	169	3.72	0.53	มาก
รวม	**248**	**3.76**	**0.55**	**มาก**

จากตารางที่ 4.19 พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล ด้านหลักนิติธรรม จำแนกตามเพศ อยู่ในระดับมาก โดยเพศชาย มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลมากกว่าเพศหญิง

ตารางที่ 4.20 แสดงผลการเปรียบเทียบระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักนิติธรรม จำแนกตามเพศ

เพศ	n	$\bar{X}$	S.D.	t	Sig.(2-tailed)
ชาย	79	3.80	0.57	1.18	0.24
หญิง	169	3.72	0.53		

จากตารางที่ 4.20 พบว่า บุคลากรที่มีเพศต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักนิติธรรม ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.21 แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักคุณธรรม จำแนกตามเพศ

เพศ	n	$\bar{X}$	S.D.	แปลผล
ชาย	79	3.88	0.64	มาก
หญิง	169	3.81	0.55	มาก
รวม	**248**	**3.84**	**0.59**	**มาก**

จากตารางที่ 4.21 พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล ด้านหลักคุณธรรม จำแนกตามเพศ อยู่ในระดับมาก โดยเพศชาย มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลมากกว่าเพศหญิง

ตารางที่ 4.22 แสดงผลการเปรียบเทียบระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักคุณธรรม จำแนกตามเพศ

เพศ	n	$\bar{X}$	S.D.	t	Sig.(2-tailed)
ชาย	79	3.87	0.64	0.88	0.38
หญิง	169	3.81	0.55		

จากตารางที่ 4.22 พบว่า บุคลากรที่มีเพศต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักคุณธรรม ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.23 แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความโปร่งใส จำแนกตามเพศ

เพศ	n	$\bar{X}$	S.D.	แปลผล
ชาย	79	3.97	0.64	มาก
หญิง	169	3.88	0.55	มาก
รวม	**248**	**3.92**	**0.59**	**มาก**

จากตารางที่ 4.23 พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล ด้านหลักความโปร่งใส จำแนกตามเพศ อยู่ในระดับมาก โดยเพศชาย มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลมากกว่าเพศหญิง

ตารางที่ 4.24 แสดงผลการเปรียบเทียบระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความโปร่งใส จำแนกตามเพศ

เพศ	n	$\bar{X}$	S.D.	t	Sig.(2-tailed)
ชาย	79	3.97	0.64	1.14	0.26
หญิง	169	3.88	0.55		

จากตารางที่ 4.24 พบว่า บุคลากรที่มีเพศต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความโปร่งใส ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.25 แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการมีส่วนร่วม จำแนกตามเพศ

เพศ	n	$\bar{X}$	S.D.	แปลผล
ชาย	79	3.88	0.67	มาก
หญิง	169	3.86	0.53	มาก
รวม	**248**	**3.87**	**0.60**	**มาก**

จากตารางที่ 4.25 พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล ด้านหลักการมีส่วนร่วม จำแนกตามเพศ อยู่ในระดับมาก โดยเพศชาย มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลมากกว่าเพศหญิง

ตารางที่ 4.26 แสดงผลการเปรียบเทียบระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการมีส่วนร่วม จำแนกตามเพศ

เพศ	n	$\bar{X}$	S.D.	t	Sig.(2-tailed)
ชาย	79	3.88	0.67	0.20	0.84
หญิง	169	3.86	0.53		

จากตารางที่ 4.26 พบว่า บุคลากรที่มีเพศต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการมีส่วนร่วม ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.27 แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความรับผิดชอบ จำแนกตามเพศ

เพศ	n	$\bar{X}$	S.D.	แปลผล
ชาย	79	3.94	0.66	มาก
หญิง	169	3.78	0.58	มาก
รวม	**248**	**3.86**	**0.62**	**มาก**

จากตารางที่ 4.27 พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล ด้านหลักความรับผิดชอบ จำแนกตามเพศ อยู่ในระดับมาก โดยเพศชาย มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลมากกว่าเพศหญิง

ตารางที่ 4.28 แสดงผลการเปรียบเทียบระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความรับผิดชอบ จำแนกตามเพศ

เพศ	n	$\overline{X}$	S.D.	t	Sig.(2-tailed)
ชาย	79	3.94	0.66	1.88	0.06
หญิง	169	3.78	0.58		

จากตารางที่ 4.28 พบว่า บุคลากรที่มีเพศต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความรับผิดชอบ ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.29 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความคุ้มค่า จำแนกตามเพศ

เพศ	n	$\overline{X}$	S.D.	แปลผล
ชาย	79	4.01	0.60	มาก
หญิง	169	3.85	0.53	มาก
รวม	**248**	**3.93**	**0.56**	**มาก**

จากตารางที่ 4.29 พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล ด้านหลักความคุ้มค่า จำแนกตามเพศ อยู่ในระดับมาก โดยเพศชาย มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลมากกว่าเพศหญิง

ตารางที่ 4.30 แสดงผลการเปรียบเทียบระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความคุ้มค่า จำแนกตามเพศ

เพศ	n	$\bar{X}$	S.D.	t	Sig.(2-tailed)
ชาย	79	4.01	0.60	2.04	0.04*
หญิง	169	3.85	0.53		

จากตารางที่ 4.30 พบว่า บุคลากรที่มีเพศต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความคุ้มค่า แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

ตารางที่ 4.31 แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความเสมอภาค จำแนกตามเพศ

เพศ	n	$\bar{X}$	S.D.	แปลผล
ชาย	79	3.90	0.61	มาก
หญิง	169	3.83	0.57	มาก
รวม	**248**	**3.86**	**0.59**	**มาก**

จากตารางที่ 4.31 พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล ด้านหลักความเสมอภาค จำแนกตามเพศ อยู่ในระดับมาก โดยเพศชาย มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลมากกว่าเพศหญิง

ตารางที่ 4.32 แสดงผลการเปรียบเทียบระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความเสมอภาค จำแนกตามเพศ

เพศ	n	$\bar{X}$	S.D.	t	Sig.(2-tailed)
ชาย	79	3.90	0.61	0.92	0.36
หญิง	169	3.83	0.57		

จากตารางที่ 4.32 พบว่า บุคลากรที่มีเพศต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความเสมอภาค ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.33 แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความสอดคล้อง จำแนกตามเพศ

เพศ	n	$\bar{X}$	S.D.	แปลผล
ชาย	79	3.99	0.67	มาก
หญิง	169	3.95	0.57	มาก
รวม	**248**	**3.97**	**0.62**	**มาก**

จากตารางที่ 4.33 พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล ด้านหลักความสอดคล้อง จำแนกตามเพศ อยู่ในระดับมาก โดยเพศชาย มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลมากกว่าเพศหญิง

ตารางที่ 4.34 แสดงผลการเปรียบเทียบระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความสอดคล้อง จำแนกตามเพศ

เพศ	n	$\bar{X}$	S.D.	t	Sig.(2-tailed)
ชาย	79	3.99	0.67	0.44	0.66
หญิง	169	3.95	0.57		

จากตารางที่ 4.34 พบว่า บุคลากรที่มีเพศต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความสอดคล้อง ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.35 แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ จำแนกตามเพศ

เพศ	n	$\bar{X}$	S.D.	แปลผล
ชาย	79	3.93	0.66	มาก
หญิง	169	3.88	0.55	มาก
รวม	**248**	**3.90**	**0.60**	**มาก**

จากตารางที่ 4.35 พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล ด้านหลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ จำแนกตามเพศ อยู่ในระดับมาก โดยเพศชาย มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลมากกว่าเพศหญิง

ตารางที่ 4.36 แสดงผลการเปรียบเทียบระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ จำแนกตามเพศ

เพศ	n	$\bar{X}$	S.D.	t	Sig.(2-tailed)
ชาย	79	3.93	0.66	0.53	0.60
หญิง	169	3.88	0.55		

จากตารางที่ 4.36 พบว่า บุคลากรที่มีเพศต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.37 แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการควบคุมการคอรัปชั่น จำแนกตามเพศ

เพศ	n	$\bar{X}$	S.D.	แปลผล
ชาย	79	3.96	0.63	มาก
หญิง	169	3.84	0.59	มาก
รวม	**248**	**3.90**	**0.61**	**มาก**

จากตารางที่ 4.37 พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล ด้านหลักการควบคุมการคอรัปชั่น จำแนกตามเพศ อยู่ในระดับมาก โดยเพศชาย มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลมากกว่าเพศหญิง

ตารางที่ 4.38 แสดงผลการเปรียบเทียบระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการควบคุมการคอรัปชั่น จำแนกตามเพศ

เพศ	n	$\bar{X}$	S.D.	t	Sig.(2-tailed)
ชาย	79	3.96	0.63	1.43	0.15
หญิง	169	3.84	0.59		

จากตารางที่ 4.38 พบว่า บุคลากรที่มีเพศต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการควบคุมการคอรัปชั่น ไม่แตกต่างกัน

สมมติฐานที่ 2 บุคลากรที่มีอายุต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง แตกต่างกัน

การวิเคราะห์สมมติฐานที่ 2 ใช้สถิติ F-test (One Way ANOVA) ในการทดสอบความแปรปรวนแบบทางเดียวเพื่อเปรียบเทียบความแตกต่างของค่าเฉลี่ยที่มากกว่า 2 กลุ่ม ใช้ระดับความเชื่อมั่น 95 % ดังนั้น ถ้าเป็นไปตามสมมติฐานต่อเมื่อค่า Sig. น้อยกว่า 0.05 ถ้าพบความแตกต่างอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ 0.05 จะเปรียบเทียบรายคู่ด้วยวิธีของ LSD และนำเสนอในรูปตารางประกอบการบรรยาย ดังต่อไปนี้

ตารางที่ 4.39 แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง โดยรวม จำแนกตามอายุ

อายุ	n	$\bar{X}$	S.D.	แปลผล
21 - 25 ปี	29	4.00	0.49	มาก
26 - 30 ปี	48	3.87	0.42	มาก
31 - 35 ปี	76	3.87	0.40	มาก
36 ปีขึ้นไป	95	3.83	0.55	มาก
รวม	**248**	**3.89**	**0.46**	**มาก**

จากตารางที่ 4.39 พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล โดยรวม จำแนกตามอายุ อยู่ในระดับมาก โดยบุคลากรที่มีอายุ 21-25 ปี มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล มากกว่าบุคลากรที่มีอายุ 26-30 ปี และบุคลากรอายุ 31-35 ปี และบุคลากรอายุ 36 ปีขึ้นไป ตามลำดับ

ตารางที่ 4.40 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง โดยรวม จำแนกตามอายุ

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	0.68	3	0.23	1.00	0.39
ภายในกลุ่ม	55.55	244	0.23		
รวม	**56.23**	**247**			

จากตารางที่ 4.40 พบว่า บุคลากรที่มีอายุต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง โดยรวม ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.41 แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักนิติธรรม จำแนกตามอายุ

อายุ	n	$\bar{X}$	S.D.	แปลผล
21 - 25 ปี	29	3.84	0.60	มาก
26 - 30 ปี	48	3.82	0.54	มาก
31 - 35 ปี	76	3.66	0.45	มาก
36 ปีขึ้นไป	95	3.74	0.59	มาก
รวม	**248**	**3.76**	**0.54**	**มาก**

จากตารางที่ 4.41 พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล ด้านหลักนิติธรรม จำแนกตามอายุ อยู่ในระดับมาก โดยบุคลากรที่มีอายุ 21-25 ปี มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล มากกว่าบุคลากรที่มีอายุ 26-30 ปี และบุคลากรอายุ 36 ปีขึ้นไป และบุคลากรอายุ 31-35 ปี ตามลำดับ

ตารางที่ 4.42 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักนิติธรรม จำแนกตามอายุ

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	1.08	3	0.36	1.22	0.30
ภายในกลุ่ม	72.04	244	0.29		
รวม	**73.12**	**247**			

จากตารางที่ 4.42 พบว่า บุคลากรที่มีอายุต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักนิติธรรม ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.43 แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักคุณธรรม จำแนกตามอายุ

อายุ	n	$\bar{X}$	S.D.	แปลผล
21 - 25 ปี	29	4.01	0.62	มาก
26 - 30 ปี	48	3.87	0.51	มาก
31 - 35 ปี	76	3.76	0.48	มาก
36 ปีขึ้นไป	95	3.81	0.66	มาก
รวม	**248**	**3.86**	**0.57**	**มาก**

จากตารางที่ 4.43 พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล ด้านหลักคุณธรรม จำแนกตามอายุ อยู่ในระดับมาก โดยบุคลากรที่มีอายุ 21-25 ปี มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล มากกว่าบุคลากรที่มีอายุ 26-30 ปี และบุคลากรอายุ 36 ปีขึ้นไป และบุคลากรอายุ 31-35 ปี ตามลำดับ

ตารางที่ 4.44 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักคุณธรรม จำแนกตามอายุ

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	1.41	3	0.47	1.41	0.24
ภายในกลุ่ม	81.20	244	0.33		
รวม	**82.61**	**247**			

จากตารางที่ 4.44 พบว่า บุคลากรที่มีอายุต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักคุณธรรม ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.45 แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความโปร่งใส จำแนกตามอายุ

อายุ	n	$\bar{X}$	S.D.	แปลผล
21 - 25 ปี	29	4.06	0.53	มาก
26 - 30 ปี	48	3.88	0.56	มาก
31 - 35 ปี	76	3.93	0.55	มาก
36 ปีขึ้นไป	95	3.86	0.62	มาก
รวม	**248**	**3.93**	**0.56**	**มาก**

จากตารางที่ 4.45 พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล ด้านหลักความโปร่งใส จำแนกตามอายุ อยู่ในระดับมาก โดยบุคลากรที่มีอายุ 21-25 ปี มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล มากกว่าบุคลากรที่มีอายุ 31-35 ปี และบุคลากรอายุ 26-30 ปี และบุคลากรอายุ 36 ปีขึ้นไป ตามลำดับ

ตารางที่ 4.46 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความโปร่งใส จำแนกตามอายุ

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	0.98	3	0.33	0.97	0.41
ภายในกลุ่ม	82.01	244	0.34		
รวม	**82.99**	**247**			

จากตารางที่ 4.46 พบว่า บุคลากรที่มีอายุต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความโปร่งใส ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.47 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการมีส่วนร่วม จำแนกตามอายุ

อายุ	n	$\overline{X}$	S.D.	แปลผล
21 - 25 ปี	29	3.97	0.65	มาก
26 - 30 ปี	48	3.80	0.44	มาก
31 - 35 ปี	76	3.91	0.51	มาก
36 ปีขึ้นไป	95	3.84	0.65	มาก
รวม	**248**	**3.88**	**0.56**	**มาก**

จากตารางที่ 4.47 พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล ด้านหลักการมีส่วนร่วม จำแนกตามอายุ อยู่ในระดับมาก โดยบุคลากรที่มีอายุ 21-25 ปี มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล มากกว่าบุคลากรที่มีอายุ 31-35 ปี และบุคลากรอายุ 36 ปีขึ้นไป และบุคลากรอายุ 26-30 ปี ตามลำดับ

ตารางที่ 4.48 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการมีส่วนร่วม จำแนกตามอายุ

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	0.80	3	0.27	0.81	0.49
ภายในกลุ่ม	80.56	244	0.33		
รวม	**81.36**	**247**			

จากตารางที่ 4.48 พบว่า บุคลากรที่มีอายุต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการมีส่วนร่วม ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.49 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความรับผิดชอบ จำแนกตามอายุ

อายุ	n	$\overline{X}$	S.D.	แปลผล
21 - 25 ปี	29	4.09	0.57	มาก
26 - 30 ปี	48	3.91	0.57	มาก
31 - 35 ปี	76	3.81	0.56	มาก
36 ปีขึ้นไป	95	3.72	0.65	มาก
รวม	**248**	**3.88**	**0.59**	**มาก**

จากตารางที่ 4.49 พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล ด้านหลักความรับผิดชอบ จำแนกตามอายุ อยู่ในระดับมาก โดยบุคลากรที่มีอายุ 21-25 ปี มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล มากกว่าบุคลากรที่มีอายุ 26-30 ปี และบุคลากรอายุ 31-35 ปี และบุคลากรอายุ 36 ปีขึ้นไป ตามลำดับ

ตารางที่ 4.50 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความรับผิดชอบ จำแนกตามอายุ

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	3.45	3	1.15	3.18	0.02*
ภายในกลุ่ม	88.19	244	0.36		
รวม	**91.64**	**247**			

*มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 4.50 พบว่า บุคลากรที่มีอายุต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอ

ปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความรับผิดชอบ แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 จึงพิสูจน์รายคู่ด้วยวิธีการของ LSD ดังตารางที่ 4.51

ตารางที่ 4.51 แสดงการทดสอบความแตกต่างของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความรับผิดชอบ จำแนกตามอายุ เป็นรายคู่ด้วยวิธีการของ LSD

อายุ	$\bar{X}$	21- 25 ปี	26- 30 ปี	31 – 35 ปี	36 ปีขึ้นไป
		4.09	3.91	3.81	3.72
21 - 25 ปี	4.09	-	0.18	0.28	0.37
				(0.032*)	(0.004*)
26 - 30 ปี	3.91		-	0.10	0.19
31 - 35 ปี	3.81			-	0.09
36 ปีขึ้นไป	3.72				-

* มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 4.51 พบว่า บุคลากรที่มีอายุต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความรับผิดชอบ แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญที่ระดับ 0.05 จำนวน 2 คู่ โดยบุคลากรที่มีอายุ 31-35 ปี และอายุ 36 ปีขึ้นไป มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง แตกต่างกับบุคลากรที่มีอายุ 21-25 ปี นอกนั้นไม่พบความแตกต่างรายคู่

ตารางที่ 4.52 แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความคุ้มค่า จำแนกตามอายุ

อายุ	n	$\bar{X}$	S.D.	แปลผล
21 - 25 ปี	29	3.92	0.47	มาก
26 - 30 ปี	48	3.91	0.55	มาก
31 - 35 ปี	76	3.90	0.52	มาก
36 ปีขึ้นไป	95	3.89	0.62	มาก
รวม	**248**	**3.90**	**0.54**	**มาก**

จากตารางที่ 4.52 พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล ด้านหลักความคุ้มค่า จำแนกตามอายุ อยู่ในระดับมาก โดยบุคลากรที่มีอายุ 21-25 ปี มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล มากกว่าบุคลากรที่มีอายุ 26-30 ปี และบุคลากรอายุ 31-35 ปี และบุคลากรอายุ 36 ปีขึ้นไป ตามลำดับ

ตารางที่ 4.53 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความคุ้มค่า จำแนกตามอายุ

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	0.02	3	0.01	0.02	0.99
ภายในกลุ่ม	76.93	244	0.31		
รวม	**76.95**	**247**			

จากตารางที่ 4.53 พบว่า บุคลากรที่มีอายุต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความคุ้มค่า ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.54 แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความเสมอภาค จำแนกตามอายุ

อายุ	n	$\bar{X}$	S.D.	แปลผล
21 - 25 ปี	29	3.98	0.58	มาก
26 - 30 ปี	48	3.93	0.57	มาก
31 - 35 ปี	76	3.82	0.48	มาก
36 ปีขึ้นไป	95	3.80	0.66	มาก
รวม	**248**	**3.88**	**0.57**	**มาก**

จากตารางที่ 4.54 พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล ด้านหลักความเสมอภาค จำแนกตามอายุ อยู่ในระดับมาก โดยบุคลากรที่มีอายุ 21-25 ปี มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล มากกว่าบุคลากรที่มีอายุ 26-30 ปี และบุคลากรอายุ 31-35 ปี และบุคลากรอายุ 36 ปีขึ้นไป ตามลำดับ

ตารางที่ 4.55 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความเสมอภาค จำแนกตามอายุ

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	1.17	3	0.39	1.15	0.33
ภายในกลุ่ม	82.95	244	0.34		
รวม	**84.12**	**247**			

จากตารางที่ 4.55 พบว่า บุคลากรที่มีอายุต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความเสมอภาค ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.56 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความสอดคล้อง จำแนกตามอายุ

อายุ	n	$\overline{X}$	S.D.	แปลผล
21 - 25 ปี	29	4.06	0.57	มาก
26 - 30 ปี	48	3.93	0.49	มาก
31 - 35 ปี	76	4.01	0.54	มาก
36 ปีขึ้นไป	95	3.92	0.70	มาก
รวม	**248**	**3.98**	**0.57**	**มาก**

จากตารางที่ 4.56 พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล ด้านหลักความสอดคล้อง จำแนกตามอายุ อยู่ในระดับมาก โดยบุคลากรที่มีอายุ 21-25 ปี มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล มากกว่าบุคลากรที่มีอายุ 31-35 ปี และบุคลากรอายุ 26 -30 ปี และบุคลากรอายุ 36 ปีขึ้นไป ตามลำดับ

ตารางที่ 4.57 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความสอดคล้อง จำแนกตามอายุ

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	0.67	3	0.22	0.61	0.61
ภายในกลุ่ม	88.57	244	0.36		
รวม	**89.24**	**247**			

จากตารางที่ 4.57 พบว่า บุคลากรที่มีอายุต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความสอดคล้อง ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.58 แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ จำแนกตามอายุ

อายุ	n	$\bar{X}$	S.D.	แปลผล
21 - 25 ปี	29	4.04	0.60	มาก
26 - 30 ปี	48	3.84	0.57	มาก
31 - 35 ปี	76	3.93	0.49	มาก
36 ปีขึ้นไป	95	3.85	0.66	มาก
รวม	**248**	**3.91**	**0.58**	**มาก**

จากตารางที่ 4.58 พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล ด้านหลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ จำแนกตามอายุ อยู่ในระดับมาก โดยบุคลากรที่มีอายุ 21-25 ปี มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล มากกว่าบุคลากรที่มีอายุ 31-35 ปี และบุคลากรอายุ 36 ปีขึ้นไป และบุคลากรอายุ 26-30 ปี ตามลำดับ

ตารางที่ 4.59 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ จำแนกตามอายุ

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	1.05	3	0.35	1.01	0.39
ภายในกลุ่ม	84.32	244	0.35		
รวม	**85.37**	**247**			

จากตารางที่ 4.59 พบว่า บุคลากรที่มีอายุต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.60 แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการควบคุมการคอรัปชั่น จำแนกตามอายุ

อายุ	n	$\bar{X}$	S.D.	แปลผล
21 - 25 ปี	29	4.02	0.62	มาก
26 - 30 ปี	48	3.82	0.58	มาก
31 - 35 ปี	76	3.92	0.53	มาก
36 ปีขึ้นไป	95	3.83	0.65	มาก
รวม	**248**	**3.90**	**0.59**	**มาก**

จากตารางที่ 4.60 พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล ด้านหลักการควบคุมการคอรัปชั่น จำแนกตามอายุ อยู่ในระดับมาก โดยบุคลากรที่มีอายุ 21-25 ปี มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล มากกว่าบุคลากรที่มีอายุ 31-35 ปี และบุคลากรอายุ 36 ปีขึ้นไป และบุคลากรอายุ 26-30 ปี ตามลำดับ

ตารางที่ 4.61 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการควบคุมการคอรัปชั่น จำแนกตามอายุ

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	1.16	3	0.38	1.06	0.37
ภายในกลุ่ม	88.34	244	0.36		
รวม	**89.50**	**247**			

จากตารางที่ 4.61 พบว่า บุคลากรที่มีอายุต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการควบคุมการคอรัปชั่น ไม่แตกต่างกัน

สมมติฐานที่ 3 บุคลากรที่มีระดับการศึกษาต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง แตกต่างกัน

การวิเคราะห์สมมติฐานที่ 3 ใช้สถิติ F-test (One way ANOVA) ในการทดสอบความแปรปรวนแบบทางเดียวเพื่อเปรียบเทียบความแตกต่างของค่าเฉลี่ยที่มากกว่า 2 กลุ่ม ที่ระดับความเชื่อมั่น 95 % ดังนั้น ถ้าเป็นไปตามสมมติฐานต่อเมื่อค่า Sig. น้อยกว่า 0.05 ถ้าพบความแตกต่างอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ 0.05 จะเปรียบเทียบรายคู่ด้วยวิธีของ LSD และนำเสนอในรูปตารางประกอบการบรรยาย ดังต่อไปนี้

ตารางที่ 4.62 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง โดยรวม จำแนกตามระดับการศึกษา

ระดับการศึกษา	n	$\overline{X}$	S.D.	แปลผล
มัธยมศึกษาตอนต้น	8	4.24	0.42	มากที่สุด
มัธยมศึกษาตอนปลาย/ปวช.	33	3.87	0.43	มาก
ปวส./อนุปริญญา	42	3.76	0.43	มาก
ปริญญาตรี/สูงกว่าปริญญาตรี	165	3.87	0.49	มาก
รวม	**248**	**3.93**	**0.44**	**มาก**

จากตารางที่ 4.62 พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล โดยรวม จำแนกตามระดับการศึกษา อยู่ในระดับมาก โดยบุคลากรที่มีระดับการศึกษามัธยมศึกษาตอนต้น มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล มากกว่าบุคลากรที่มีระดับการศึกษาปริญญาตรี/สูงกว่าปริญญาตรี ระดับการศึกษามัธยมศึกษาตอนปลาย/ปวช. และระดับการศึกษาปวส./อนุปริญญา ตามลำดับ

ตารางที่ 4.63 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง โดยรวม จำแนกตามระดับการศึกษา

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	1.58	3	0.53	2.35	0.07
ภายในกลุ่ม	54.65	244	0.22		
รวม	**56.23**	**247**			

จากตารางที่ 4.63 พบว่า บุคลากรที่มีระดับการศึกษาต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง โดยรวม ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.64 แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักนิติธรรม จำแนกตามระดับการศึกษา

ระดับการศึกษา	n	$\bar{X}$	S.D.	แปลผล
มัธยมศึกษาตอนต้น	8	4.16	0.61	มาก
มัธยมศึกษาตอนปลาย/ปวช.	33	3.76	0.49	มาก
ปวส./อนุปริญญา	42	3.62	0.54	มาก
ปริญญาตรี/สูงกว่าปริญญาตรี	165	3.75	0.54	มาก
รวม	**248**	**3.82**	**0.54**	**มาก**

จากตารางที่ 4.64 พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล ด้านหลักนิติธรรม จำแนกตามระดับการศึกษา อยู่ในระดับมาก โดยบุคลากรที่มีระดับการศึกษามัธยมศึกษาตอนต้น มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล มากกว่าบุคลากรที่มีระดับการศึกษามัธยมศึกษาตอนปลาย/ปวช. ระดับการศึกษาปริญญาตรี/สูงกว่าปริญญาตรี และระดับการศึกษาปวส./อนุปริญญา ตามลำดับ

ตารางที่ 4.65 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักนิติธรรม จำแนกตามระดับการศึกษา

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	1.98	3	0.66	2.26	0.08
ภายในกลุ่ม	71.14	244	0.29		
รวม	**73.12**	**247**			

จากตารางที่ 4.65 พบว่า บุคลากรที่มีระดับการศึกษาต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักนิติธรรม ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.66 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักคุณธรรม จำแนกตามระดับการศึกษา

ระดับการศึกษา	n	$\overline{X}$	S.D.	แปลผล
มัธยมศึกษาตอนต้น	8	3.97	0.66	มาก
มัธยมศึกษาตอนปลาย/ปวช.	33	3.89	0.61	มาก
ปวส./อนุปริญญา	42	3.70	0.52	มาก
ปริญญาตรี/สูงกว่าปริญญาตรี	165	3.84	0.58	มาก
รวม	**248**	**3.85**	**0.59**	**มาก**

จากตารางที่ 4.66 พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล ด้านหลักคุณธรรม จำแนกตามระดับการศึกษา อยู่ในระดับมาก โดยบุคลากรที่มีระดับการศึกษามัธยมศึกษาตอนต้น มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล มากกว่าบุคลากรที่มีระดับการศึกษามัธยมศึกษาตอนปลาย/ปวช. ระดับการศึกษาปริญญาตรี/สูงกว่าปริญญาตรี และระดับการศึกษาปวส./อนุปริญญา ตามลำดับ

ตารางที่ 4.67 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักคุณธรรม จำแนกตามระดับการศึกษา

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	1.05	3	0.35	1.04	0.37
ภายในกลุ่ม	81.57	244	0.33		
รวม	**82.62**	**247**			

จากตารางที่ 4.67 พบว่า บุคลากรที่มีระดับการศึกษาต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักคุณธรรม ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.68 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความโปร่งใส จำแนกตามระดับการศึกษา

ระดับการศึกษา	n	$\overline{X}$	S.D.	แปลผล
มัธยมศึกษาตอนต้น	8	4.25	0.72	มากที่สุด
มัธยมศึกษาตอนปลาย/ปวช.	33	3.89	0.50	มาก
ปวส./อนุปริญญา	42	3.74	0.53	มาก
ปริญญาตรี/สูงกว่าปริญญาตรี	165	3.94	0.59	มาก
รวม	**248**	**3.95**	**0.58**	**มาก**

จากตารางที่ 4.68 พบว่า บุคลากรขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล ด้านหลักความโปร่งใส จำแนกตามระดับการศึกษา อยู่ในระดับมาก โดยบุคลากรที่มีระดับการศึกษามัธยมศึกษาตอนต้น มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล มากกว่าบุคลากรที่มีระดับการศึกษาปริญญาตรี/สูงกว่าปริญญาตรี ระดับการศึกษามัธยมศึกษาตอนปลาย/ปวช. และระดับการศึกษาปวส./อนุปริญญา ตามลำดับ

ตารางที่ 4.69 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความโปร่งใส จำแนกตามระดับการศึกษา

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	2.21	3	0.74	2.23	0.09
ภายในกลุ่ม	80.78	244	0.33		
รวม	**82.99**	**247**			

จากตารางที่ 4.69 พบว่า บุคลากรที่มีระดับการศึกษาต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความโปร่งใส ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.70 แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการมีส่วนร่วม จำแนกตามระดับการศึกษา

ระดับการศึกษา	n	$\bar{X}$	S.D.	แปลผล
มัธยมศึกษาตอนต้น	8	4.22	0.60	มากที่สุด
มัธยมศึกษาตอนปลาย/ปวช.	33	3.86	0.51	มาก
ปวส./อนุปริญญา	42	3.67	0.62	มาก
ปริญญาตรี/สูงกว่าปริญญาตรี	165	3.90	0.56	มาก
รวม	**248**	**3.91**	**0.57**	**มาก**

จากตารางที่ 4.70 พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล ด้านหลักการมีส่วนร่วม จำแนกตามระดับการศึกษา อยู่ในระดับมาก โดยบุคลากรที่มีระดับการศึกษามัธยมศึกษาตอนต้น มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล มากกว่าบุคลากรที่มีระดับการศึกษาปริญญาตรี/สูงกว่าปริญญาตรี ระดับการศึกษามัธยมศึกษาตอนปลาย/ปวช. และระดับการศึกษาปวส./อนุปริญญา ตามลำดับ

ตารางที่ 4.71 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการมีส่วนร่วม จำแนกตามระดับการศึกษา

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	2.79	3	0.93	2.89	0.04*
ภายในกลุ่ม	78.57	244	0.32		
รวม	**81.36**	**247**			

จากตารางที่ 4.71 พบว่า บุคลากรที่มีระดับการศึกษาต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการมีส่วนร่วม แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 จึงพิสูจน์รายคู่ด้วยวิธีการ LSD ดังตารางที่ 4.72

ตารางที่ 4.72 แสดงการทดสอบความแตกต่างของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการมีส่วนร่วม จำแนกตามระดับการศึกษา เป็นรายคู่ด้วยวิธีการของ LSD

ระดับการศึกษา	$\bar{X}$	มัธยมศึกษาตอนต้น	มัธยมศึกษาตอนปลาย/ปวช.	ปวส./อนุปริญญา	ปริญญาตรี/สูงกว่าปริญญาตรี
		4.22	3.86	3.67	3.90
มัธยมศึกษาตอนต้น	4.22	-	0.36	0.55 (0.013*)	0.31
มัธยมศึกษาตอนปลาย/ปวช.	3.86		-	0.18	0.05
ปวส./อนุปริญญา	3.67				0.23 (0.020*)
ปริญญาตรี/สูงกว่าปริญญาตรี	3.90				-

* มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 4.72 พบว่า บุคลากรที่มีระดับการศึกษาต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการมีส่วนร่วม แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญที่ระดับ 0.05 จำนวน 2 คู่ โดยบุคลากรที่มีระดับการศึกษาปวส./อนุปริญญา มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง แตกต่างกับบุคลากรที่มีระดับการศึกษามัธยมศึกษาตอนต้น และบุคลากรที่มีระดับการศึกษาปริญญาตรี/สูงกว่าปริญญาตรี มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง แตกต่างกับบุคลากรที่มีระดับการศึกษาปวส./อนุปริญญา นอกนั้นไม่พบความแตกต่างรายคู่

ตารางที่ 4.73 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความรับผิดชอบ จำแนกตามระดับการศึกษา

ระดับการศึกษา	n	$\overline{X}$	S.D.	แปลผล
มัธยมศึกษาตอนต้น	8	4.28	0.69	มากที่สุด
มัธยมศึกษาตอนปลาย/ปวช.	33	3.90	0.56	มาก
ปวส./อนุปริญญา	42	3.61	0.61	มาก
ปริญญาตรี/สูงกว่าปริญญาตรี	165	3.85	0.60	มาก
รวม	**248**	**3.91**	**0.61**	**มาก**

จากตารางที่ 4.73 พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล ด้านหลักความรับผิดชอบ จำแนกตามระดับการศึกษา อยู่ในระดับมาก โดยบุคลากรที่มีระดับการศึกษามัธยมศึกษาตอนต้น มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล มากกว่าบุคลากรที่มีระดับการศึกษามัธยมศึกษาตอนปลาย/ปวช. ระดับการศึกษาปริญญาตรี/สูงกว่าปริญญาตรี และระดับการศึกษาปวส./อนุปริญญา ตามลำดับ

ตารางที่ 4.74 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความรับผิดชอบ จำแนกตามระดับการศึกษา

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	3.96	3	1.32	3.67	0.01*
ภายในกลุ่ม	87.68	244	0.36		
รวม	**91.64**	**247**			

จากตารางที่ 4.74 พบว่า บุคลากรที่มีระดับการศึกษาต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความรับผิดชอบ แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 จึงพิสูจน์รายคู่ด้วยวิธีการของ LSD ดังตารางที่ 4.75

ตารางที่ 4.75 แสดงการทดสอบความแตกต่างของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความรับผิดชอบ จำแนกตามระดับการศึกษา เป็นรายคู่ด้วยวิธีการของ LSD

ระดับการศึกษา	$\overline{X}$	มัธยมศึกษาตอนต้น	มัธยมศึกษาตอนปลาย/ปวช.	ปวส./อนุปริญญา	ปริญญาตรี/สูงกว่าปริญญาตรี
		4.29	3.90	3.61	3.85
มัธยมศึกษาตอนต้น	4.29	-	0.38	0.67 (0.004)*	0.43 (0.049*)
มัธยมศึกษาตอนปลาย/ปวช.	3.90		-	0.29 (0.036*)	0.05
ปวส./อนุปริญญา	3.61				0.24 (0.019*)
ปริญญาตรี/สูงกว่าปริญญาตรี	3.85				-

* มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 4.75 พบว่า บุคลากรที่มีระดับการศึกษาต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความรับผิดชอบ แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญที่ระดับ 0.05 จำนวน 4 คู่ โดยบุคลากรที่มีระดับการศึกษาปริญญาตรี/สูงกว่าปริญญาตรี มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แตกต่างกับบุคลากรที่มีระดับการศึกษามัธยมศึกษาตอนต้นและระดับการศึกษาปวส./อนุปริญญา และ บุคลากรที่มีระดับการศึกษาปวส./อนุปริญญา มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แตกต่างกับบุคลากรที่มีการศึกษาระดับมัธยมศึกษาตอนต้นและระดับการศึกษาตอนปลาย/ปวช. นอกนั้นไม่พบความแตกต่างรายคู่

ตารางที่ 4.76 แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความคุ้มค่า จำแนกตามระดับการศึกษา

ระดับการศึกษา	n	$\bar{X}$	S.D.	แปลผล
มัธยมศึกษาตอนต้น	8	4.25	0.50	มากที่สุด
มัธยมศึกษาตอนปลาย/ปวช.	33	3.86	0.52	มาก
ปวส./อนุปริญญา	42	3.88	0.49	มาก
ปริญญาตรี/สูงกว่าปริญญาตรี	165	3.90	0.58	มาก
รวม	**248**	**3.97**	**0.52**	**มาก**

จากตารางที่ 4.76 พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล ด้านหลักความคุ้มค่า จำแนกตามระดับการศึกษา อยู่ในระดับมาก โดยบุคลากรที่มีระดับการศึกษามัธยมศึกษาตอนต้น มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล มากกว่าบุคลากรที่มีระดับการศึกษาปริญญาตรี/สูงกว่าปริญญาตรี ระดับการศึกษามัธยมศึกษาปวส./อนุปริญญา และระดับการศึกษามัธยมศึกษาตอนปลาย/ปวช. ตามลำดับ

ตารางที่ 4.77 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความคุ้มค่า จำแนกตามระดับการศึกษา

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	1.06	3	0.35	1.13	0.34
ภายในกลุ่ม	75.90	244	0.31		
รวม	**76.96**	**247**			

จากตารางที่ 4.77 พบว่า บุคลากรที่มีระดับการศึกษาต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความคุ้มค่า ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.78 แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความเสมอภาค จำแนกตามระดับการศึกษา

ระดับการศึกษา	n	$\bar{X}$	S.D.	แปลผล
มัธยมศึกษาตอนต้น	8	4.19	0.53	มาก
มัธยมศึกษาตอนปลาย/ปวช.	33	3.88	0.52	มาก
ปวส./อนุปริญญา	42	3.77	0.45	มาก
ปริญญาตรี/สูงกว่าปริญญาตรี	165	3.85	0.62	มาก
รวม	**248**	**3.92**	**0.53**	**มาก**

จากตารางที่ 4.78 พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล ด้านหลักความเสมอภาค จำแนกตามระดับการศึกษา อยู่ในระดับมาก โดยบุคลากรที่มีระดับการศึกษามัธยมศึกษาตอนต้น มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล มากกว่าบุคลากรที่มีระดับการศึกษามัธยมศึกษาตอนปลาย/ปวช. ระดับการศึกษาปริญญาตรี/สูงกว่าปริญญาตรี และระดับการศึกษาปวส./อนุปริญญา ตามลำดับ

ตารางที่ 4.79 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความเสมอภาค จำแนกตามระดับการศึกษา

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	1.22	3	0.41	1.20	0.31
ภายในกลุ่ม	82.90	244	0.34		
รวม	**84.12**	**247**			

จากตารางที่ 4.79 พบว่า บุคลากรที่มีระดับการศึกษาต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความเสมอภาค ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.80 แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความสอดคล้อง จำแนกตามระดับการศึกษา

ระดับการศึกษา	n	$\bar{X}$	S.D.	แปลผล
มัธยมศึกษาตอนต้น	8	4.37	0.44	มากที่สุด
มัธยมศึกษาตอนปลาย/ปวช.	33	3.88	0.55	มาก
ปวส./อนุปริญญา	42	3.92	0.50	มาก
ปริญญาตรี/สูงกว่าปริญญาตรี	165	3.98	0.63	มาก
รวม	**248**	**4.04**	**0.53**	**มาก**

จากตารางที่ 4.80 พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล ด้านหลักความสอดคล้อง จำแนกตามระดับการศึกษา อยู่ในระดับมาก โดยบุคลากรที่มีระดับการศึกษามัธยมศึกษาตอนต้น มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล มากกว่าบุคลากรที่มีระดับการศึกษาปริญญาตรี/สูงกว่าปริญญาตรี ระดับการศึกษามัธยมศึกษาปวส./อนุปริญญา และระดับการศึกษาตอนปลาย/ปวช. ตามลำดับ

ตารางที่ 4.81 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความสอดคล้อง จำแนกตามระดับการศึกษา

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	1.69	3	0.56	1.57	0.20
ภายในกลุ่ม	87.55	244	0.36		
รวม	**89.24**	**247**			

จากตารางที่ 4.81 พบว่า บุคลากรที่มีระดับการศึกษาต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความสอดคล้อง ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.82 แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ จำแนกตามระดับการศึกษา

ระดับการศึกษา	n	$\bar{X}$	S.D.	แปลผล
มัธยมศึกษาตอนต้น	8	4.35	0.62	มากที่สุด
มัธยมศึกษาตอนปลาย/ปวช.	33	3.89	0.59	มาก
ปวส./อนุปริญญา	42	3.90	0.51	มาก
ปริญญาตรี/สูงกว่าปริญญาตรี	165	3.87	0.60	มาก
รวม	**248**	**4.00**	**0.58**	**มาก**

จากตารางที่ 4.82 พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล ด้านหลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ จำแนกตามระดับการศึกษา อยู่ในระดับมาก โดยบุคลากรที่มีระดับการศึกษามัธยมศึกษาตอนต้น มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล มากกว่าบุคลากรที่มีระดับการศึกษาปวส./อนุปริญญา ระดับการศึกษามัธยมศึกษาตอนปลาย/ปวช. และระดับการศึกษาปริญญาตรี/สูงกว่าปริญญาตรี ตามลำดับ

ตารางที่ 4.83 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ จำแนกตามระดับการศึกษา

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	1.68	3	0.56	1.63	0.18
ภายในกลุ่ม	83.69	244	0.34		
รวม	**85.37**	**247**			

จากตารางที่ 4.83 พบว่า บุคลากรที่มีระดับการศึกษาต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.84 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการควบคุมการคอรัปชั่น จำแนกตามระดับการศึกษา

ระดับการศึกษา	n	$\overline{X}$	S.D.	แปลผล
มัธยมศึกษาตอนต้น	8	4.37	0.50	มากที่สุด
มัธยมศึกษาตอนปลาย/ปวช.	33	3.93	0.52	มาก
ปวส./อนุปริญญา	42	3.81	0.59	มาก
ปริญญาตรี/สูงกว่าปริญญาตรี	165	3.86	0.62	มาก
รวม	**248**	**3.99**	**0.56**	**มาก**

จากตารางที่ 4.84 พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล ด้านหลักการควบคุมการคอรัปชั่น จำแนกตามระดับการศึกษา อยู่ในระดับมาก โดยบุคลากรที่มีระดับการศึกษามัธยมศึกษาตอนต้น มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล มากกว่าบุคลากรที่มีระดับการศึกษามัธยมศึกษาตอนปลาย/ปวช. ระดับการศึกษาปริญญาตรี/สูงกว่าปริญญาตรี และระดับการศึกษาปวส./อนุปริญญา ตามลำดับ

ตารางที่ 4.85 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการควบคุมการคอรัปชั่น จำแนกตามระดับการศึกษา

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	2.29	3	0.76	2.13	0.10
ภายในกลุ่ม	87.21	244	0.36		
รวม	**89.50**	**247**			

จากตารางที่ 4.85 พบว่า บุคลากรที่มีระดับการศึกษาต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการควบคุมการคอรัปชั่น ไม่แตกต่างกัน

สมมติฐานที่ 4 บุคลากรที่มีรายได้ต่อเดือนต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง แตกต่างกัน

การวิเคราะห์สมมติฐานที่ 4 ใช้สถิติ F-test (One way ANOVA) ในการทดสอบความแปรปรวนแบบทางเดียวเพื่อเปรียบเทียบความแตกต่างของค่าเฉลี่ยที่มากกว่า 2 กลุ่ม ใช้ระดับความเชื่อมั่น 95 % ดังนั้น ถ้าเป็นไปตามสมมติฐานต่อเมื่อค่า Sig. น้อยกว่า 0.05 ถ้าพบความแตกต่างอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ 0.05 จะเปรียบเทียบรายคู่ด้วยวิธีของ LSD และนำเสนอในรูปตารางประกอบการบรรยาย ดังต่อไปนี้

ตารางที่ 4.86 แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง โดยรวม จำแนกตามรายได้ต่อเดือน

รายได้ต่อเดือน	n	$\bar{X}$	S.D.	แปลผล
ต่ำกว่า 10,000 บาท	24	4.02	0.52	มาก
ตั้งแต่ 10,001 – 15,000 บาท	110	3.87	0.47	มาก
ตั้งแต่ 15,001 – 20,000 บาท	75	3.80	0.44	มาก
ตั้งแต่ 20,001 บาทขึ้นไป	39	3.89	0.53	มาก
รวม	**248**	**3.89**	**0.49**	**มาก**

จากตารางที่ 4.86 พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล โดยรวม จำแนกตามรายได้ต่อเดือน อยู่ในระดับมาก โดยบุคลากรที่มีรายได้ต่อเดือนต่ำกว่า 10,000 บาท มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล มากกว่าบุคลากรที่มีรายได้ต่อเดือน ตั้งแต่ 20,001 บาทขึ้นไป รายได้ต่อเดือน ตั้งแต่ 10,001-15,000 บาท และรายได้ต่อเดือน ตั้งแต่ 15,001-20,001 บาท ตามลำดับ

ตารางที่ 4.87 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง โดยรวม จำแนกตามรายได้ต่อเดือน

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	0.92	3	0.31	1.36	0.25
ภายในกลุ่ม	55.31	244	0.23		
รวม	**56.23**	**247**			

จากตารางที่ 4.87 พบว่า บุคลากรที่มีรายได้ต่อเดือนต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง โดยรวม ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.88 แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักนิติธรรม จำแนกตามรายได้ต่อเดือน

รายได้ต่อเดือน	n	$\bar{X}$	S.D.	แปลผล
ต่ำกว่า 10,000 บาท	24	3.83	0.59	มาก
ตั้งแต่ 10,001 – 15,000 บาท	110	3.75	0.55	มาก
ตั้งแต่ 15,001 – 20,000 บาท	75	3.68	0.49	มาก
ตั้งแต่ 20,001 บาทขึ้นไป	39	3.79	0.58	มาก
รวม	**248**	**3.76**	**0.55**	**มาก**

จากตารางที่ 4.88 พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล ด้านหลักนิติธรรม จำแนกตามรายได้ต่อเดือน อยู่ในระดับมาก โดยบุคลากรที่มีรายได้ต่อเดือนต่ำกว่า 10,000 บาท มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล มากกว่าบุคลากรที่มีรายได้ต่อเดือน ตั้งแต่ 20,001 บาทขึ้นไป รายได้ต่อเดือน ตั้งแต่ 10,001-15,000 บาท และรายได้ต่อเดือน ตั้งแต่ 15,001-20,001 บาท ตามลำดับ

ตารางที่ 4.89 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักนิติธรรม จำแนกตามรายได้ต่อเดือน

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	0.61	3	0.20	0.68	0.57
ภายในกลุ่ม	72.51	244	0.30		
รวม	**73.12**	**247**			

จากตารางที่ 4.89 พบว่า บุคลากรที่มีรายได้ต่อเดือนต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักนิติธรรม ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.90 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักคุณธรรม จำแนกตามรายได้ต่อเดือน

รายได้ต่อเดือน	n	$\overline{X}$	S.D.	แปลผล
ต่ำกว่า 10,000 บาท	24	3.96	0.63	มาก
ตั้งแต่ 10,001 – 15,000 บาท	110	3.83	0.58	มาก
ตั้งแต่ 15,001 – 20,000 บาท	75	3.76	0.50	มาก
ตั้งแต่ 20,001 บาทขึ้นไป	39	3.88	0.66	มาก
รวม	**248**	**3.86**	**0.59**	**มาก**

จากตารางที่ 4.90 พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล ด้านหลักคุณธรรม จำแนกตามรายได้ต่อเดือน อยู่ในระดับมาก โดยบุคลากรที่มีรายได้ต่อเดือนต่ำกว่า 10,000 บาท มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล มากกว่าบุคลากรที่มีรายได้ต่อเดือน ตั้งแต่ 20,001 บาทขึ้นไป รายได้ต่อเดือน ตั้งแต่ 10,001-15,000 บาท และรายได้ต่อเดือน ตั้งแต่ 15,001-20,001 บาท ตามลำดับ

ตารางที่ 4.91 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักคุณธรรม จำแนกตามรายได้ต่อเดือน

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	0.82	3	0.27	0.81	0.49
ภายในกลุ่ม	81.79	244	0.33		
รวม	**82.61**	**247**			

จากตารางที่ 4.91 พบว่า บุคลากรที่มีรายได้ต่อเดือนต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักคุณธรรม ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.92 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความโปร่งใส จำแนกตามรายได้ต่อเดือน

รายได้ต่อเดือน	n	$\overline{X}$	S.D.	แปลผล
ต่ำกว่า 10,000 บาท	24	4.01	0.62	มาก
ตั้งแต่ 10,001 – 15,000 บาท	110	3.93	0.59	มาก
ตั้งแต่ 15,001 – 20,000 บาท	75	3.82	0.52	มาก
ตั้งแต่ 20,001 บาทขึ้นไป	39	3.94	0.64	มาก
รวม	**248**	**3.92**	**0.59**	**มาก**

จากตารางที่ 4.92 พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล ด้านหลักความโปร่งใส จำแนกตามรายได้ต่อเดือน อยู่ในระดับมาก โดยบุคลากรที่มีรายได้ต่อเดือนต่ำกว่า 10,000 บาท มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล มากกว่าบุคลากรที่มีรายได้ต่อเดือน ตั้งแต่ 20,001 บาทขึ้นไป รายได้ต่อเดือน ตั้งแต่ 10,001-15,000 บาท และรายได้ต่อเดือน ตั้งแต่ 15,001-20,001 บาท ตามลำดับ

ตารางที่ 4.93 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความโปร่งใส จำแนกตามรายได้ต่อเดือน

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	0.94	3	0.31	0.93	0.43
ภายในกลุ่ม	82.05	244	0.34		
รวม	**82.99**	**247**			

จากตารางที่ 4.93 พบว่า บุคลากรที่มีรายได้ต่อเดือนต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความโปร่งใส ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.94 แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการมีส่วนร่วม จำแนกตามรายได้ต่อเดือน

รายได้ต่อเดือน	n	$\bar{X}$	S.D.	แปลผล
ต่ำกว่า 10,000 บาท	24	3.95	0.62	มาก
ตั้งแต่ 10,001 – 15,000 บาท	110	3.85	0.59	มาก
ตั้งแต่ 15,001 – 20,000 บาท	75	3.86	0.53	มาก
ตั้งแต่ 20,001 บาทขึ้นไป	39	3.90	0.61	มาก
รวม	**248**	**3.89**	**0.59**	**มาก**

จากตารางที่ 4.94 พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล ด้านหลักการมีส่วนร่วม จำแนกตามรายได้ต่อเดือน อยู่ในระดับมาก โดยบุคลากรที่มีรายได้ต่อเดือนต่ำกว่า 10,000 บาท มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล มากกว่าบุคลากรที่มีรายได้ต่อเดือน ตั้งแต่ 20,001 บาทขึ้นไป รายได้ต่อเดือน ตั้งแต่ 15,001-20,000 บาท และรายได้ต่อเดือน ตั้งแต่ 10,001-15,000 บาท ตามลำดับ

ตารางที่ 4.95 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการมีส่วนร่วม จำแนกตามรายได้ต่อเดือน

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	0.24	3	0.08	0.24	0.87
ภายในกลุ่ม	81.12	244	0.33		
รวม	**81.36**	**247**			

จากตารางที่ 4.95 พบว่า บุคลากรที่มีรายได้ต่อเดือนต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการมีส่วนร่วม ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.96 แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความรับผิดชอบ จำแนกตามรายได้ต่อเดือน

รายได้ต่อเดือน	n	$\bar{X}$	S.D.	แปลผล
ต่ำกว่า 10,000 บาท	24	4.11	0.59	มาก
ตั้งแต่ 10,001 – 15,000 บาท	110	3.86	0.61	มาก
ตั้งแต่ 15,001 – 20,000 บาท	75	3.71	0.60	มาก
ตั้งแต่ 20,001 บาทขึ้นไป	39	3.81	0.59	มาก
รวม	**248**	**3.87**	**0.60**	**มาก**

จากตารางที่ 4.96 พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล ด้านหลักความรับผิดชอบ จำแนกตามรายได้ต่อเดือน อยู่ในระดับมาก โดยบุคลากรที่มีรายได้ต่อเดือนต่ำกว่า 10,000 บาท มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล มากกว่าบุคลากรที่มีรายได้ต่อเดือน ตั้งแต่ 10,001-15,000 บาท รายได้ต่อเดือน ตั้งแต่ 20,001 บาทขึ้นไป และรายได้ต่อเดือน ตั้งแต่ 15,001-20,001 บาท ตามลำดับ

ตารางที่ 4.97 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความรับผิดชอบ จำแนกตามรายได้ต่อเดือน

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	3.14	3	1.04	2.88	0.04*
ภายในกลุ่ม	88.50	244	0.36		
รวม	**91.64**	**247**			

จากตารางที่ 4.97 พบว่า บุคลากรที่มีรายได้ต่อเดือนต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความรับผิดชอบ แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 จึงพิสูจน์รายคู่ด้วยวิธีการของ LSD ดังตารางที่ 4.98

ตารางที่ 4.98 แสดงการทดสอบความแตกต่างของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความรับผิดชอบ จำแนกตามรายได้ต่อเดือน เป็นรายคู่ด้วยวิธีการของ LSD

รายได้ต่อเดือน	$\bar{X}$	ต่ำกว่า 10,000 บาท	ตั้งแต่ 10,001-15,000 บาท	ตั้งแต่ 15,001-20,000 บาท	ตั้งแต่ 20,001 บาทขึ้นไป
		4.11	**3.86**	**3.71**	**3.81**
ต่ำกว่า 10,000 บาท	4.11	-	0.25	0.40 (0.005*)	0.31
ตั้งแต่ 10,001-15,000 บาท	3.86		-	0.15	0.05
ตั้งแต่ 15,001-20,000 บาท	3.71			-	0.10
ตั้งแต่ 20,001 บาทขึ้นไป	3.81				-

* มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 4.98 พบว่า บุคลากรที่มีรายได้ต่อเดือนต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความรับผิดชอบ แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญที่ระดับ 0.05 จำนวน 1 คู่ โดยบุคลากรที่มีรายได้ต่อเดือน ตั้งแต่ 15,001-20,000 บาท มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง แตกต่างกับบุคลากรที่มีรายได้ต่อเดือนต่ำกว่า 10,000 บาท นอกนั้นไม่พบความแตกต่างรายคู่

ตารางที่ 4.99 แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความคุ้มค่า จำแนกตามรายได้ต่อเดือน

รายได้ต่อเดือน	n	$\bar{X}$	S.D.	แปลผล
ต่ำกว่า 10,000 บาท	24	3.98	0.59	มาก
ตั้งแต่ 10,001 – 15,000 บาท	110	3.91	0.55	มาก
ตั้งแต่ 15,001 – 20,000 บาท	75	3.84	0.55	มาก
ตั้งแต่ 20,001 บาทขึ้นไป	39	3.94	0.59	มาก
รวม	**248**	**3.92**	**0.57**	**มาก**

จากตารางที่ 4.99 พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล ด้านหลักความคุ้มค่า จำแนกตามรายได้ต่อเดือน อยู่ในระดับมาก โดยบุคลากรที่มีรายได้ต่อเดือนต่ำกว่า 10,000 บาท มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล มากกว่าบุคลากรที่มีรายได้ต่อเดือน ตั้งแต่ 20,001 บาทขึ้นไป รายได้ต่อเดือน ตั้งแต่ 10,001-15,000 บาท และรายได้ต่อเดือน ตั้งแต่ 15,001-20,001 บาท ตามลำดับ

ตารางที่ 4.100 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความคุ้มค่า จำแนกตามรายได้ต่อเดือน

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	0.47	3	0.16	0.50	0.68
ภายในกลุ่ม	76.48	244	0.31		
รวม	**76.95**	**247**			

จากตารางที่ 4.100 พบว่า บุคลากรที่มีรายได้ต่อเดือนต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความคุ้มค่า ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.101 แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความเสมอภาค จำแนกตามรายได้ต่อเดือน

รายได้ต่อเดือน	n	$\bar{X}$	S.D.	แปลผล
ต่ำกว่า 10,000 บาท	24	4.01	0.61	มาก
ตั้งแต่ 10,001 – 15,000 บาท	110	3.87	0.57	มาก
ตั้งแต่ 15,001 – 20,000 บาท	75	3.75	0.57	มาก
ตั้งแต่ 20,001 บาทขึ้นไป	39	3.90	0.60	มาก
รวม	**248**	**3.88**	**0.59**	**มาก**

จากตารางที่ 4.101 พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล ด้านหลักความเสมอภาค จำแนกตามรายได้ต่อเดือน อยู่ในระดับมาก โดยบุคลากรที่มีรายได้ต่อเดือนต่ำกว่า 10,000 บาท มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล มากกว่าบุคลากรที่มีรายได้ต่อเดือนตั้งแต่ 20,001 บาทขึ้นไป รายได้ต่อเดือน ตั้งแต่ 10,001-15,000 บาท และรายได้ต่อเดือน ตั้งแต่ 15,001-20,001 บาท ตามลำดับ

ตารางที่ 4.102 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความเสมอภาค จำแนกตามรายได้ต่อเดือน

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	1.50	3	0.50	1.48	0.22
ภายในกลุ่ม	82.62	244	0.34		
รวม	**84.12**	**247**			

จากตารางที่ 4.102 พบว่า บุคลากรที่มีรายได้ต่อเดือนต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความเสมอภาค ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.103 แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความสอดคล้อง จำแนกตามรายได้ต่อเดือน

รายได้ต่อเดือน	n	$\bar{X}$	S.D.	แปลผล
ต่ำกว่า 10,000 บาท	24	4.07	0.60	มาก
ตั้งแต่ 10,001 – 15,000 บาท	110	3.96	0.58	มาก
ตั้งแต่ 15,001 – 20,000 บาท	75	3.94	0.58	มาก
ตั้งแต่ 20,001 บาทขึ้นไป	39	3.97	0.70	มาก
รวม	**248**	**3.98**	**0.61**	**มาก**

จากตารางที่ 4.103 พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล ด้านหลักความสอดคล้อง จำแนกตามรายได้ต่อเดือน อยู่ในระดับมาก โดยบุคลากรที่มีรายได้ต่อเดือนต่ำกว่า 10,000 บาท มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล มากกว่าบุคลากรที่มีรายได้ต่อเดือนตั้งแต่ 20,001 บาทขึ้นไป รายได้ต่อเดือน ตั้งแต่ 10,001-15,000 บาท และรายได้ต่อเดือน ตั้งแต่ 15,001-20,001 บาท ตามลำดับ

ตารางที่ 4.104 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความสอดคล้อง จำแนกตามรายได้ต่อเดือน

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	0.33	3	0.11	0.30	0.82
ภายในกลุ่ม	88.91	244	0.36		
รวม	**89.24**	**247**			

จากตารางที่ 4.104 พบว่า บุคลากรที่มีรายได้ต่อเดือนต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความสอดคล้อง ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.105 แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ จำแนกตามรายได้ต่อเดือน

รายได้ต่อเดือน	n	$\bar{X}$	S.D.	แปลผล
ต่ำกว่า 10,000 บาท	24	4.13	0.59	มาก
ตั้งแต่ 10,001 – 15,000 บาท	110	3.87	0.58	มาก
ตั้งแต่ 15,001 – 20,000 บาท	75	3.90	0.58	มาก
ตั้งแต่ 20,001 บาทขึ้นไป	39	3.83	0.61	มาก
รวม	**248**	**3.93**	**0.59**	**มาก**

จากตารางที่ 4.105 พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล ด้านหลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ จำแนกตามรายได้ต่อเดือน อยู่ในระดับมาก โดยบุคลากรที่มีรายได้ต่อเดือนต่ำกว่า 10,000 บาท มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล มากกว่าบุคลากรที่มีรายได้ต่อเดือน ตั้งแต่ 15,001-20,000 บาท รายได้ต่อเดือน ตั้งแต่ 10,001-15,000 บาท และรายได้ต่อเดือน ตั้งแต่ 20,001 บาทขึ้นไป ตามลำดับ

ตารางที่ 4.106 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ จำแนกตามรายได้ต่อเดือน

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	1.62	3	0.54	1.57	0.20
ภายในกลุ่ม	83.75	244	0.34		
รวม	**85.37**	**247**			

จากตารางที่ 4.106 พบว่า บุคลากรที่มีรายได้ต่อเดือนต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.107 แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการควบคุมการคอรัปชั่น จำแนกตามรายได้ต่อเดือน

รายได้ต่อเดือน	n	$\bar{X}$	S.D.	แปลผล
ต่ำกว่า 10,000 บาท	24	4.16	0.58	มาก
ตั้งแต่ 10,001 – 15,000 บาท	110	3.89	0.60	มาก
ตั้งแต่ 15,001 – 20,000 บาท	75	3.75	0.55	มาก
ตั้งแต่ 20,001 บาทขึ้นไป	39	3.92	0.65	มาก
รวม	**248**	**3.93**	**0.59**	**มาก**

จากตารางที่ 4.107 พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล ด้านหลักการควบคุมการคอรัปชั่น จำแนกตามรายได้ต่อเดือน อยู่ในระดับมาก โดยบุคลากรที่มีรายได้ต่อเดือนต่ำกว่า 10,000 บาท มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล มากกว่าบุคลากรที่มีรายได้ต่อเดือน ตั้งแต่ 20,001 บาทขึ้นไป รายได้ต่อเดือน ตั้งแต่ 10,001-15,000 บาท และรายได้ต่อเดือน ตั้งแต่ 15,001-20,001 บาท ตามลำดับ

ตารางที่ 4.108 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการควบคุมการคอรัปชั่น จำแนกตามรายได้ต่อเดือน

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	3.25	3	1.08	3.06	0.03*
ภายในกลุ่ม	86.25	244	0.35		
รวม	**89.50**	**247**			

จากตารางที่ 4.108 พบว่า บุคลากรที่มีรายได้ต่อเดือนต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการควบคุมการคอรัปชั่น แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 จึงพิสูจน์รายคู่ด้วยวิธีการของ LSD ดังตารางที่ 4.109

ตารางที่ 4.109 แสดงการทดสอบความแตกต่างของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการควบคุมการคอรัปชั่น จำแนกตามรายได้ต่อเดือน เป็นรายคู่ด้วยวิธีการของ LSD

รายได้ต่อเดือน	$\bar{X}$	ต่ำกว่า 10,000 บาท	ตั้งแต่ 10,001-15,000 บาท	ตั้งแต่ 15,001-20,000 บาท	ตั้งแต่ 20,001 บาทขึ้นไป
		4.16	3.89	3.75	3.92
ต่ำกว่า 10,000 บาท	4.16	-	0.26	0.41 (0.004*)	0.24
ตั้งแต่ 10,001-15,000 บาท	3.89		-	0.15	0.02
ตั้งแต่ 15,001-20,000 บาท	3.75			-	0.17
ตั้งแต่ 20,001 บาทขึ้นไป	3.92				-

* มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 4.109 พบว่า บุคลากรที่มีรายได้ต่อเดือนต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการควบคุมการคอรัปชั่น แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญที่ระดับ 0.05 จำนวน 1 คู่ โดยบุคลากรที่มีรายได้ต่อเดือน ตั้งแต่ 15,001-20,000 บาท มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง แตกต่างกับบุคลากรที่มีรายได้ต่อเดือนต่ำกว่า 10,000 บาท นอกนั้นไม่พบความแตกต่างรายคู่

สมมติฐานที่ 5 บุคลากรที่มีประสบการณ์การทำงานต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง แตกต่างกัน

การวิเคราะห์สมมติฐานที่ 5 ใช้สถิติ F-test (One way ANOVA) ในการทดสอบความแปรปรวนแบบทางเดียวเพื่อเปรียบเทียบความแตกต่างของค่าเฉลี่ยที่มากกว่า 2 กลุ่ม ใช้ระดับความเชื่อมั่น 95 % ดังนั้น ถ้าเป็นไปตามสมมติฐานต่อเมื่อค่า Sig. น้อยกว่า 0.05 ถ้าพบความแตกต่างอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ 0.05 จะเปรียบเทียบรายคู่ด้วยวิธีของ LSD และนำเสนอในรูปตารางประกอบการบรรยาย ดังต่อไปนี้

ตารางที่ 4.110 แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง โดยรวม จำแนกตามประสบการณ์การทำงาน

ประสบการณ์การทำงาน	n	$\bar{X}$	S.D.	แปลผล
ต่ำกว่า 5 ปี	86	3.89	0.47	มาก
5 – 15 ปี	131	3.83	0.47	มาก
16 – 25 ปี	26	3.97	0.52	มาก
26 ปีขึ้นไป	5	3.87	0.46	มาก
รวม	**248**	**3.89**	**0.48**	**มาก**

จากตารางที่ 4.110 พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล โดยรวม จำแนกตามประสบการณ์การทำงาน อยู่ในระดับมาก โดยบุคลากรที่มีประสบการณ์การทำงาน 16-25 ปี มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล มากกว่าบุคลากรที่มีประสบการณ์การทำงาน ต่ำกว่า 5 ปี ประสบการณ์การทำงาน 26 ปีขึ้นไป และประสบการณ์การทำงาน 5-15 ปี ตามลำดับ

ตารางที่ 4.111 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง โดยรวม จำแนกตามประสบการณ์การทำงาน

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	0.49	3	0.16	0.72	0.54
ภายในกลุ่ม	55.74	244	0.23		
รวม	**56.23**	**247**			

จากตารางที่ 4.111 พบว่า บุคลากรที่มีประสบการณ์การทำงานต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง โดยรวม ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.112 แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักนิติธรรม จำแนกตามประสบการณ์การทำงาน

ประสบการณ์การทำงาน	n	$\bar{X}$	S.D.	แปลผล
ต่ำกว่า 5 ปี	86	3.74	0.56	มาก
5 – 15 ปี	131	3.69	0.52	มาก
16 – 25 ปี	26	3.94	0.57	มาก
26 ปีขึ้นไป	5	4.00	0.59	มาก
รวม	**248**	**3.84**	**0.56**	**มาก**

จากตารางที่ 4.112 พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล ด้านหลักนิติธรรม จำแนกตามประสบการณ์การทำงาน อยู่ในระดับมาก โดยบุคลากรที่มีประสบการณ์การทำงาน 26 ปีขึ้นไป มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล มากกว่าบุคลากรที่มีประสบการณ์การทำงาน 16-25 ปี ประสบการณ์การทำงาน ต่ำกว่า 5 ปี และประสบการณ์การทำงาน 5-15 ปี ตามลำดับ

ตารางที่ 4.113 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักนิติธรรม จำแนกตามประสบการณ์การทำงาน

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	1.67	3	0.56	1.90	0.13
ภายในกลุ่ม	71.45	244	0.29		
รวม	**73.12**	**247**			

จากตารางที่ 4.113 พบว่า บุคลากรที่มีประสบการณ์การทำงานต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักนิติธรรม ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.114 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักคุณธรรม จำแนกตามประสบการณ์การทำงาน

ประสบการณ์การทำงาน	n	$\overline{X}$	S.D.	แปลผล
ต่ำกว่า 5 ปี	86	3.87	0.58	มาก
5 – 15 ปี	131	3.74	0.54	มาก
16 – 25 ปี	26	4.09	0.67	มาก
26 ปีขึ้นไป	5	4.00	0.73	มาก
รวม	**248**	**3.92**	**0.63**	**มาก**

จากตารางที่ 4.114 พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล ด้านหลักคุณธรรม จำแนกตามประสบการณ์การทำงาน อยู่ในระดับมาก โดยบุคลากรที่มีประสบการณ์การทำงาน 16-25 ปี มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล มากกว่าบุคลากรที่มีประสบการณ์การทำงาน 26 ปีขึ้นไป ประสบการณ์การทำงาน ต่ำกว่า 5 ปี และประสบการณ์การทำงาน 5-15 ปี ตามลำดับ

ตารางที่ 4.115 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักคุณธรรม จำแนกตามประสบการณ์การทำงาน

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	2.97	3	0.99	3.03	0.03*
ภายในกลุ่ม	79.64	244	0.33		
รวม	**82.61**	**247**			

จากตารางที่ 4.115 พบว่า บุคลากรที่มีประสบการณ์การทำงานต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักคุณธรรม แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 จึงพิสูจน์รายคู่ด้วยวิธีการของ LSD ดังตารางที่ 4.116

ตารางที่ 4.116 แสดงการทดสอบความแตกต่างของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักคุณธรรม จำแนกตามประสบการณ์การทำงาน เป็นรายคู่ด้วยวิธีการของ LSD

ประสบการณ์การทำงาน	$\bar{X}$	ต่ำกว่า 5 ปี	5-15 ปี	16-25 ปี	26 ปีขึ้นไป
		3.87	3.74	4.09	4.00
ต่ำกว่า 5 ปี	3.87	-	0.13	0.21	0.13
5-15 ปี	3.74		-	0.34 (0.006*)	0.25
16-25 ปี	4.09			-	0.09
26 ปีขึ้นไป	4.00				-

* มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 4.116 พบว่า บุคลากรที่มีประสบการณ์การทำงานต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและ

เทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักคุณธรรม แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญที่ระดับ 0.05 จำนวน 1 คู่ โดยบุคลากรที่มีประสบการณ์การทำงาน 16-25 ปี มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง แตกต่างกับบุคลากรที่มีประสบการณ์การทำงาน 5-15 ปี

ตารางที่ 4.117 แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความโปร่งใส จำแนกตามประสบการณ์การทำงาน

ประสบการณ์การทำงาน	n	$\bar{X}$	S.D.	แปลผล
ต่ำกว่า 5 ปี	86	3.90	0.59	มาก
5 – 15 ปี	131	3.88	0.58	มาก
16 – 25 ปี	26	4.05	0.60	มาก
26 ปีขึ้นไป	5	4.00	0.39	มาก
รวม	**248**	**3.96**	**0.54**	**มาก**

จากตารางที่ 4.117 พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล ด้านหลักความโปร่งใส จำแนกตามประสบการณ์การทำงาน อยู่ในระดับมาก โดยบุคลากรที่มีประสบการณ์การทำงาน 16-25 ปี มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล มากกว่าบุคลากรที่มีประสบการณ์การทำงาน 26 ปีขึ้นไป ประสบการณ์การทำงาน ต่ำกว่า 5 ปี และประสบการณ์การทำงาน 5-15 ปี ตามลำดับ

ตารางที่ 4.118 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความโปร่งใส จำแนกตามประสบการณ์การทำงาน

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	0.67	3	0.22	0.66	0.57
ภายในกลุ่ม	82.32	244	0.34		
รวม	**82.99**	**247**			

จากตารางที่ 4.118 พบว่า บุคลากรที่มีประสบการณ์การทำงานต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความโปร่งใส ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.119 แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการมีส่วนร่วม จำแนกตามประสบการณ์การทำงาน

ประสบการณ์การทำงาน	n	$\bar{X}$	S.D.	แปลผล
ต่ำกว่า 5 ปี	86	3.87	0.57	มาก
5 – 15 ปี	131	3.85	0.58	มาก
16 – 25 ปี	26	3.97	0.62	มาก
26 ปีขึ้นไป	5	3.80	0.32	มาก
รวม	**248**	**3.87**	**0.52**	**มาก**

จากตารางที่ 4.119 พบว่า บุคลากรขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล ด้านหลักการมีส่วนร่วม จำแนกตามประสบการณ์การทำงาน อยู่ในระดับมาก โดยบุคลากรที่มีประสบการณ์การทำงาน 16-25 ปี มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล มากกว่าบุคลากรที่มีประสบการณ์การทำงาน ต่ำกว่า 5 ปี ประสบการณ์การทำงาน 5-15 ปี และประสบการณ์การทำงาน 26 ปีขึ้นไป ตามลำดับ

ตารางที่ 4.120 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการมีส่วนร่วม จำแนกตามประสบการณ์การทำงาน

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	0.34	3	0.11	0.35	0.79
ภายในกลุ่ม	81.02	244	0.33		
รวม	**81.36**	**247**			

จากตารางที่ 4.120 พบว่า บุคลากรที่มีประสบการณ์การทำงานต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการมีส่วนร่วม ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.121 แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความรับผิดชอบ จำแนกตามประสบการณ์การทำงาน

ประสบการณ์การทำงาน	n	$\bar{X}$	S.D.	แปลผล
ต่ำกว่า 5 ปี	86	3.92	0.58	มาก
5 – 15 ปี	131	3.76	0.62	มาก
16 – 25 ปี	26	3.90	0.66	มาก
26 ปีขึ้นไป	5	3.85	0.49	มาก
รวม	**248**	**3.86**	**0.59**	**มาก**

จากตารางที่ 4.121 พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล ด้านหลักความรับผิดชอบ จำแนกตามประสบการณ์การทำงาน อยู่ในระดับมาก โดยบุคลากรที่มีประสบการณ์การทำงานต่ำกว่า 5 ปี มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล มากกว่าบุคลากรที่มีประสบการณ์การทำงาน 16-25 ปี ประสบการณ์การทำงาน 26 ปีขึ้นไป และประสบการณ์การทำงาน 5-15 ปี ตามลำดับ

ตารางที่ 4.122 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความรับผิดชอบ จำแนกตามประสบการณ์การทำงาน

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	1.51	3	0.50	1.36	0.26
ภายในกลุ่ม	90.13	244	0.37		
รวม	**91.64**	**247**			

จากตารางที่ 4.122 พบว่า บุคลากรที่มีประสบการณ์การทำงานต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความรับผิดชอบ ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.123 แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความคุ้มค่า จำแนกตามประสบการณ์การทำงาน

ประสบการณ์การทำงาน	n	$\bar{X}$	S.D.	แปลผล
ต่ำกว่า 5 ปี	86	3.90	0.53	มาก
5 – 15 ปี	131	3.89	0.56	มาก
16 – 25 ปี	26	3.97	0.66	มาก
26 ปีขึ้นไป	5	3.90	0.38	มาก
รวม	**248**	**3.91**	**0.53**	**มาก**

จากตารางที่ 4.123 พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล ด้านหลักความคุ้มค่า จำแนกตามประสบการณ์การทำงาน อยู่ในระดับมาก โดยบุคลากรที่มีประสบการณ์การทำงาน 16-25 ปี มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล มากกว่าบุคลากรที่มีประสบการณ์การทำงาน ต่ำกว่า 5 ปี ประสบการณ์การทำงาน 26 ปีขึ้นไป และประสบการณ์การทำงาน 5-15 ปี ตามลำดับ

ตารางที่ 4.124 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความคุ้มค่า จำแนกตามประสบการณ์การทำงาน

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	0.15	3	0.05	0.16	0.92
ภายในกลุ่ม	76.80	244	0.31		
รวม	**76.95**	**247**			

จากตารางที่ 4.124 พบว่า บุคลากรที่มีประสบการณ์การทำงานต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความคุ้มค่า ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.125 แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความเสมอภาค จำแนกตามประสบการณ์การทำงาน

ประสบการณ์การทำงาน	n	$\bar{X}$	S.D.	แปลผล
ต่ำกว่า 5 ปี	86	3.89	0.56	มาก
5 – 15 ปี	131	3.81	0.59	มาก
16 – 25 ปี	26	3.95	0.61	มาก
26 ปีขึ้นไป	5	3.90	0.74	มาก
รวม	**248**	**3.89**	**0.62**	**มาก**

จากตารางที่ 4.125 พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล ด้านหลักความเสมอภาค จำแนกตามประสบการณ์การทำงาน อยู่ในระดับมาก โดยบุคลากรที่มีประสบการณ์การทำงาน 16-25 ปี มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล มากกว่าบุคลากรที่มีประสบการณ์การทำงาน 26 ปีขึ้นไป ประสบการณ์การทำงาน ต่ำกว่า 5 ปี และประสบการณ์การทำงาน 5-15 ปี ตามลำดับ

ตารางที่ 4.126 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความเสมอภาค จำแนกตามประสบการณ์การทำงาน

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	0.64	3	0.21	0.62	0.60
ภายในกลุ่ม	83.48	244	0.34		
รวม	**84.12**	**247**			

จากตารางที่ 4.126 พบว่า บุคลากรที่มีประสบการณ์การทำงานต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความเสมอภาค ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.127 แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความสอดคล้อง จำแนกตามประสบการณ์การทำงาน

ประสบการณ์การทำงาน	n	$\bar{X}$	S.D.	แปลผล
ต่ำกว่า 5 ปี	86	3.96	0.62	มาก
5 – 15 ปี	131	3.97	0.58	มาก
16 – 25 ปี	26	4.02	0.68	มาก
26 ปีขึ้นไป	5	3.80	0.48	มาก
รวม	**248**	**3.94**	**0.59**	**มาก**

จากตารางที่ 4.127 พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล ด้านหลักความสอดคล้อง จำแนกตามประสบการณ์การทำงาน อยู่ในระดับมาก โดยบุคลากรที่มีประสบการณ์การทำงาน 16-25 ปี มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล มากกว่าบุคลากรที่มีประสบการณ์การทำงาน 5-15 ปี ประสบการณ์การทำงาน ต่ำกว่า 5 ปี และประสบการณ์การทำงาน 26 ปีขึ้นไป ตามลำดับ

ตารางที่ 4.128 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความสอดคล้อง จำแนกตามประสบการณ์การทำงาน

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	0.21	3	0.07	0.19	0.90
ภายในกลุ่ม	89.03	244	0.36		
รวม	**89.24**	**247**			

จากตารางที่ 4.128 พบว่า บุคลากรที่มีประสบการณ์การทำงานต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความสอดคล้อง ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.129 แสดงค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ จำแนกตามประสบการณ์การทำงาน

ประสบการณ์การทำงาน	n	$\bar{X}$	S.D.	แปลผล
ต่ำกว่า 5 ปี	86	3.89	0.56	มาก
5 – 15 ปี	131	3.90	0.58	มาก
16 – 25 ปี	26	3.95	0.68	มาก
26 ปีขึ้นไป	5	3.65	0.86	มาก
รวม	**248**	**3.85**	**0.67**	**มาก**

จากตารางที่ 4.129 พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล ด้านหลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ จำแนกตามประสบการณ์การทำงาน อยู่ในระดับมาก โดยบุคลากรที่มีประสบการณ์การทำงาน 16-25 ปี มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล มากกว่าบุคลากรที่มีประสบการณ์การทำงาน 5-15 ปี ประสบการณ์การทำงาน ต่ำกว่า 5 ปี และประสบการณ์การทำงาน 26 ปีขึ้นไป ตามลำดับ

ตารางที่ 4.130 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ จำแนกตามประสบการณ์การทำงาน

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	0.39	3	0.13	0.37	0.78
ภายในกลุ่ม	84.98	244	0.35		
รวม	**85.37**	**247**			

จากตารางที่ 4.130 พบว่า บุคลากรที่มีประสบการณ์การทำงานต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.131 แสดงค่าเฉลี่ย ($\overline{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการควบคุมการคอรัปชั่น จำแนกตามประสบการณ์การทำงาน

ประสบการณ์การทำงาน	n	$\overline{X}$	S.D.	แปลผล
ต่ำกว่า 5 ปี	86	3.94	0.57	มาก
5 – 15 ปี	131	3.84	0.62	มาก
16 – 25 ปี	26	3.89	0.61	มาก
26 ปีขึ้นไป	5	3.80	0.78	มาก
รวม	**248**	**3.87**	**0.64**	**มาก**

จากตารางที่ 4.131 พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล ด้านหลักการควบคุมการคอรัปชั่น จำแนกตามประสบการณ์การทำงาน อยู่ในระดับมาก โดยบุคลากรที่มีประสบการณ์การทำงาน ต่ำกว่า 5 ปี มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล มากกว่าบุคลากรที่มีประสบการณ์การทำงาน 16-25 ปี ประสบการณ์การทำงาน 5-15 ปี และประสบการณ์การทำงาน 26 ปีขึ้นไป ตามลำดับ

ตารางที่ 4.132 แสดงการวิเคราะห์ความแปรปรวนของระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการควบคุมการคอรัปชั่น จำแนกตามประสบการณ์การทำงาน

แหล่งความแปรปรวน	SS	df	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	0.50	3	0.17	0.46	0.71
ภายในกลุ่ม	89.00	244	0.36		
รวม	**89.50**	**247**			

จากตารางที่ 4.132 พบว่า บุคลากรที่มีประสบการณ์การทำงานต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการควบคุมการคอรัปชั่น ไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.133 สรุปผลการทดสอบสมมุติฐาน

สมมติฐาน	สถิติทดสอบ	โดยรวม	ด้านหลักนิติธรรม	ด้านหลักคุณธรรม	ด้านหลักความโปร่งใส	ด้านหลักการมีส่วนร่วม	ด้านหลักความรับผิดชอบ	ด้านหลักความคุ้มค่า	ด้านหลักความเสมอภาค	ด้านหลักความสอดคล้อง	ด้านหลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์	ด้านหลักการควบคุมการคอรัปชั่น
1. เพศ	t-test	0.22	0.24	0.38	0.26	0.84	0.06	0.04*	0.36	0.66	0.60	0.15
2. อายุ	F-test	0.39	0.30	0.24	0.41	0.49	0.02*	0.99	0.33	0.61	0.39	0.37
3. ระดับการศึกษา	F-test	0.07	0.08	0.37	0.09	0.04*	0.01*	0.34	0.31	0.20	0.18	0.10
4. รายได้ต่อเดือน	F-test	0.25	0.57	0.49	0.43	0.87	0.04*	0.68	0.22	0.82	0.20	0.03*
5. ประสบการณ์การทำงาน	F-test	0.54	0.13	0.03*	0.57	0.79	0.26	0.92	0.60	0.90	0.78	0.71

* มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 4.133 สรุปได้ว่า บุคลากรที่มีเพศ อายุ ระดับการศึกษา รายได้ต่อเดือน และประสบการณ์การทำงานต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง โดยรวมไม่แตกต่างกัน

ตอนที่ 4 วิเคราะห์ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับปัญหาและแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง

ผู้วิจัยได้ตั้งคำถามปลายเปิดสำหรับผู้ตอบแบบสอบถาม นำเสนอข้อเสนอแนะเกี่ยวกับปัญหาและแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง โดยเรียงลำดับความถี่ของทั้ง 10 ด้านในภาพรวมจากมากไปหาน้อย ดังนี้ 1) ด้านหลักนิติธรรม 2) ด้านหลักคุณธรรม 3) ด้านหลักความโปร่งใส 4) ด้านหลักการมีส่วนร่วม 5) ด้านหลักความรับผิดชอบ 6) ด้านหลักความคุ้มค่า 7) ด้านหลักความเสมอภาค 8) ด้านหลักความสอดคล้อง 9) ด้านหลักการมีวิสัยทัศน์และเชิงยุทธศาสตร์ และ 10) ด้านหลักการควบคุมการคอรัปชั่น ใช้การวิเคราะห์หาค่าความถี่ (Frequency) และนำเสนอในรูปของตารางประกอบการบรรยาย ดังปรากฏในตารางต่อไปนี้

ตารางที่ 4.134 แสดงความถี่ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับปัญหาและแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาล ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักนิติธรรม

ข้อเสนอแนะ	ความถี่
1) องค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรจัดอบรมให้บุคลากรที่ยังไม่ทราบในข้อกฎหมายหรือข้อบัญญัติต่าง ๆ เกี่ยวกับการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่นเพื่อให้การบริหารงานขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่นเป็นไปในทิศทางเดียวกันคือยึดหลักความถูกต้องตามกฎหมาย และหลักเกณฑ์ที่ชอบธรรม	20
2) เสริมสร้างความเข้มแข็งและประสิทธิภาพของกลไกการตรวจสอบโดยภาคประชาชนท้องถิ่น	12
3) ควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการปฏิบัติตามกฎระเบียบ ข้อบังคับ อย่างเคร่งครัดให้มีความถูกต้อง พร้อมทั้งส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมและศีลธรรมให้กับท้องถิ่นในการตระหนักถึงภัยของการคอร์รัปชั่น	10
4) ควรมีการตรวจสอบการทำงานของเจ้าหน้าที่ว่าถูกต้องตามกฎหมายหรือระเบียบข้อบังคับ	6
รวม	**48**

จากตารางที่ 4.134 พบว่า บุคลากรเสนอแนะเกี่ยวกับแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง

จังหวัดระยอง ด้านหลักนิติธรรม ดังนี้ 1) องค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรจัดอบรมให้บุคคลากรที่ยังไม่ทราบในข้อกฎหมายหรือข้อบัญญัติต่าง ๆ เกี่ยวกับการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่น เพื่อให้การบริหารงานขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่นเป็นไปในทิศทางเดียวกันคือ ยึดหลักความถูกต้องตามกฎหมาย และหลักเกณฑ์ที่ชอบธรรม จำนวน 20 คน 2) เสริมสร้างความเข้มแข็งและประสิทธิภาพของกลไกการตรวจสอบโดยภาคประชาชนท้องถิ่น จำนวน 12 คน 3) ควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการปฏิบัติตามกฎระเบียบ ข้อบังคับ อย่างเคร่งครัดให้มีความถูกต้อง พร้อมทั้งส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมและศีลธรรมให้กับท้องถิ่นในการตระหนักถึงภัยของการคอร์รัปชั่น จำนวน 10 คน และ 4) ควรมีการตรวจสอบการทำงานของเจ้าหน้าที่ว่าถูกต้องตามกฎหมายหรือระเบียบข้อบังคับ จำนวน 6 คน

ตารางที่ 4.135 แสดงความถี่ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับปัญหาและแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักคุณธรรม

ข้อเสนอแนะ	ความถี่
1) ผู้บริหารควรสร้างทัศนคติด้านคุณธรรมและจริยธรรมให้เกิดแก่บุคลากร ส่งเสริมให้บุคลากรเห็นแก่ประโยชน์ส่วนรวม และควรมีการจัดอบรมด้านคุณธรรมอย่างน้อยเดือนละครั้ง	18
2) ผู้บริหารควรยึดหลักคุณธรรม ด้วยการยึดมั่นในความถูกต้องดีงาม โดยรณรงค์ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐยึดถือหลักนี้ในการปฏิบัติหน้าที่ให้มีความซื่อสัตย์ จริงใจ ขยันอดทน มีระเบียบวินัย	14
3) ผู้บริหารต้องเป็นแบบอย่างที่ดีในทุกด้าน และเป็นผู้นำที่ดีมีคุณธรรมในการปฏิบัติงาน	8
4) บุคลากรองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรมีศีลธรรมและจรรยาบรรณต่องาน ของตนเอง	6
รวม	**46**

จากตารางที่ 4.135 พบว่า บุคลากรเสนอแนะเกี่ยวกับแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักคุณธรรม ดังนี้ 1) ผู้บริหารควรสร้างทัศนคติด้านคุณธรรมและจริยธรรมให้เกิดแก่บุคลากร ส่งเสริมให้บุคลากรเห็นแก่ประโยชน์ส่วนรวม และควรมีการจัดอบรมด้านคุณธรรมอย่างน้อยเดือนละครั้ง จำนวน 18 คน 2) ผู้บริหารควรยึดหลักคุณธรรม ด้วยการยึดมั่นในความถูกต้องดี

งาม โดยรณรงค์ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐยึดถือหลักนี้ในการปฏิบัติหน้าที่ให้มีความซื่อสัตย์ จริงใจ ขยัน อดทน มีระเบียบวินัย จำนวน 14 คน 3) ผู้บริหารต้องเป็นแบบอย่างที่ดีในทุกด้าน และเป็นผู้นำที่ดีมีคุณธรรมในการปฏิบัติงาน จำนวน 8 คน และ 4) บุคลากรองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรมีศีลธรรมและจรรยาบรรณต่องานของตนเอง จำนวน 6 คน

ตารางที่ 4.136 แสดงความถี่ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับปัญหาและแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความโปร่งใส

ข้อเสนอแนะ	ความถี่
1) ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรมีแนวทางเสริมสร้างความโปร่งใสด้านการเปิดเผยข้อมูล เพื่อให้ประชาชนสามารถรับรู้การทำงานของหน่วยงานได้	16
2) ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรจัดให้มีระบบการตรวจสอบผลการดำเนินงานในทุกขั้นตอน ถูกต้อง และโปร่งใส สร้างจิตสำนึกในความสุจริต และควรจัดทำเอกสาร หลักฐาน บัญชีรายละเอียดการดำเนินงานอย่างถูกต้อง พร้อมรับการตรวจสอบ	12
3) องค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรเปิดเผยการใช้จ่ายงบประมาณให้มีความชัดเจนในการนำงบประมาณไปใช้จ่าย และการนำงบประมาณไปใช้นั้นให้มีความคุ้มค่าและกระบวนการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่นนั้นพร้อมที่จะตรวจสอบได้	9
4) ผู้บริหารและบุคลากรองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรมีการบริหารงานอย่างโปร่งใส ยึดหลักความถูกต้อง ไม่มีการทุจริตคอรัปชั่น	7
รวม	**44**

จากตารางที่ 4.136 พบว่า บุคลากรเสนอแนะเกี่ยวกับแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความโปร่งใส ดังนี้ 1) ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรมีแนวทางเสริมสร้างความโปร่งใสด้านการเปิดเผยข้อมูล เพื่อให้ประชาชนสามารถรับรู้การทำงานของหน่วยงานได้ จำนวน 16 คน 2) ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรจัดให้มีระบบการตรวจสอบผลการดำเนินงานในทุกขั้นตอน ถูกต้อง และโปร่งใส สร้างจิตสำนึกในความสุจริต และควรจัดทำเอกสาร หลักฐาน บัญชีรายละเอียดการดำเนินงานอย่างถูกต้อง พร้อมรับการตรวจสอบ จำนวน 12 คน 3) องค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรเปิดเผยการใช้จ่ายงบประมาณให้มีความชัดเจนในการนำ

งบประมาณไปใช้จ่าย และการนำงบประมาณไปใช้นั้นให้มีความคุ้มค่า และกระบวนการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่นนั้นพร้อมที่จะตรวจสอบได้ จำนวน 9 คน และ 4) ผู้บริหารและบุคลากรองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรมีการบริหารงานอย่างโปร่งใส ยึดหลักความถูกต้อง ไม่มีการทุจริตคอรัปชั่น จำนวน 7 คน

ตารางที่ 4.137 แสดงความถี่ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับปัญหาและแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการมีส่วนร่วม

ข้อเสนอแนะ	ความถี่
1) ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรเข้าไปพูดคุยกับประชาชนในหมู่บ้าน ซึ่งจะทำให้ทราบปัญหาของคนในหมู่บ้าน สามารถแก้ไขปัญหาได้ตรงจุด และเป็นการสร้างความร่วมมือการมีส่วนร่วมระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชนในชุมชนหมู่บ้าน	16
2) ผู้บริหารควรเปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงานเพื่อให้การบริหารงานมีความชัดเจน และมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นและเปิดใจกว้างในการรับฟังปัญหาและข้อเสนอแนะต่าง ๆ จากทุกภาคส่วน	15
3) เปิดโอกาสให้ประชาชนรับรู้เพื่อเสนอความเห็นในการตัดสินใจปัญหาสำคัญและมีส่วนร่วมทุกด้าน เช่น มีส่วนร่วมคิด เสนอความคิดเห็น การทำประชาพิจารณ์	6
4) ผู้บริหารควรส่งเสริมให้บุคลากรองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นเข้าร่วมกิจกรรมกับชุมชนเพื่อสร้างความเข้าใจให้มากขึ้น	5
รวม	**42**

จากตารางที่ 4.137 พบว่า บุคลากรเสนอแนะเกี่ยวกับแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการมีส่วนร่วม ดังนี้ 1) ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรเข้าไปพูดคุยกับประชาชนในหมู่บ้าน ซึ่งจะทำให้ทราบปัญหาของคนในหมู่บ้าน สามารถแก้ไขปัญหาได้ตรงจุด และเป็นการสร้างความร่วมมือการมีส่วนร่วมระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชนในชุมชนหมู่บ้าน จำนวน 16 คน 2) ผู้บริหารควรเปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงาน เพื่อให้การบริหารงานมีความชัดเจน และมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นและเปิดใจกว้างในการรับฟังปัญหาและข้อเสนอแนะต่าง ๆ จากทุกภาคส่วน จำนวน 15 คน 3) เปิดโอกาสให้ประชาชนรับรู้เพื่อเสนอความเห็นในการตัดสินใจปัญหาสำคัญและมีส่วนร่วมทุกด้าน เช่น มีส่วนร่วม

คิด เสนอความคิดเห็น การทำประชาพิจารณ์ จำนวน 6 คน และ 4) ผู้บริหารควรส่งเสริมให้บุคลากรองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นเข้าร่วมกิจกรรมกับชุมชนเพื่อสร้างความเข้าใจให้มากขึ้น จำนวน 5 คน

ตารางที่ 4.138 แสดงความถี่ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับปัญหาและแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความรับผิดชอบ

ข้อเสนอแนะ	ความถี่
1) ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรเอาใจใส่ต่อการการปฏิบัติงานของบุคลากรให้ปฏิบัติงานด้วยความรับผิดชอบต่อหน้าที่และต่อสังคม การให้บริการต่าง ๆ ด้วยความจริงใจ	14
2) ควรสร้างจิตสำนึกให้บุคลากรตระหนักถึงสิทธิและหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายและฝ่ายบริหารต้องมีความกล้าหาญที่จะให้คุณให้โทษต่อบุคลากรในองค์กร เพื่อสร้างความชอบธรรมในการบริหารงาน	12
3) วางบุคลากรให้เหมาะสมกับงาน ประชุมมอบหมายงาน แต่งตั้งออกเป็นคำสั่งให้ชัดเจนครอบคลุม เพื่อให้แต่ละฝ่ายรับผิดชอบ	8
4) องค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรรายงานผลการดำเนินการเกี่ยวกับข้อร้องเรียนของประชาชนที่ได้รับทราบ แล้วแจ้งผลการพิจารณาที่จะแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นให้ทราบโดยเร็ว	6
รวม	**40**

จากตารางที่ 4.138 พบว่า บุคลากรเสนอแนะเกี่ยวกับแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความรับผิดชอบ ดังนี้ 1) ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรเอาใจใส่ต่อการปฏิบัติงานของบุคลากรให้ปฏิบัติงานด้วยความรับผิดชอบต่อหน้าที่และต่อสังคม การให้บริการต่าง ๆ ด้วยความจริงใจ จำนวน 14 คน 2) ควรสร้างจิตสำนึกให้บุคลากรตระหนักถึงสิทธิและหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายและฝ่ายบริหารต้องมีความกล้าหาญที่จะให้คุณให้โทษต่อบุคลากรในองค์กรเพื่อสร้างความชอบธรรมในการบริหารงาน จำนวน 12 คน 3) วางบุคลากรให้เหมาะสมกับงาน ประชุมมอบหมายงาน แต่งตั้งออกเป็นคำสั่งให้ชัดเจนครอบคลุม เพื่อให้แต่ละฝ่ายรับผิดชอบ จำนวน 8 คน และ 4) องค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรรายงานผลการดำเนินการเกี่ยวกับข้อร้องเรียนของประชาชนที่ได้รับทราบ แล้วแจ้งผลการพิจารณาที่จะแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นให้ทราบโดยเร็ว จำนวน 6 คน

ตารางที่ 4.139 แสดงความถี่ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับปัญหาและแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความคุ้มค่า

ข้อเสนอแนะ	ความถี่
1) ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรจัดสรรงบประมาณให้ครอบคลุมทุกฝ่าย และปลูกจิตสำนึกให้บุคลากรรู้จักคุณค่าของทรัพยากร	15
2) แนวทางการเสริมสร้างให้หน่วยงานมีวิธีการและขั้นตอนในการจัดสรรงบประมาณอย่างเป็นระบบและเหมาะสมกับการดำเนินงาน	12
3) ผู้บริหารต้องมีการกำหนดการจัดสรรตำแหน่งบุคลากรให้มีความเหมาะสมและความชำนาญเฉพาะด้านในการปฏิบัติหน้าที่ ต้องพิจารณาตัวบุคคลเข้าสู่ตำแหน่งตามหลักเกณฑ์ที่องค์การบริหารส่วนท้องถิ่นกำหนดคือการคำนึงถึงความรู้ความสามารถ ประสบการณ์ ผลงานของบุคลากร การรักษาวินัย ความเหมาะสมอื่น ๆ	7
4) องค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรจัดซื้อเครื่องมือที่จำเป็นต้องใช้ก่อน เพื่อได้ใช้กับงานที่ต้องใช้สะดวกรวดเร็วในการแก้ไขปัญหา	4
รวม	**38**

จากตารางที่ 4.139 พบว่า บุคลากรเสนอแนะเกี่ยวกับแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความคุ้มค่า ดังนี้ 1) ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรจัดสรรงบประมาณให้ครอบคลุมทุกฝ่าย และปลูกจิตสำนึกให้บุคลากรรู้จักคุณค่าของทรัพยากร จำนวน 15 คน 2) แนวทางการเสริมสร้างให้หน่วยงานมีวิธีการและขั้นตอนในการจัดสรรงบประมาณอย่างเป็นระบบและเหมาะสมกับการดำเนินงาน จำนวน 12 คน 3) ผู้บริหารต้องมีการกำหนดการจัดสรรตำแหน่งบุคลากรให้มีความเหมาะสมและความชำนาญเฉพาะด้านในการปฏิบัติหน้าที่ ต้องพิจารณาตัวบุคคลเข้าสู่ตำแหน่งตามหลักเกณฑ์ที่องค์การบริหารส่วนท้องถิ่นกำหนดคือการคำนึงถึงความรู้ความสามารถ ประสบการณ์ ผลงานของบุคลากร การรักษาวินัย ความเหมาะสมอื่น ๆ จำนวน 7 คน และ 4) องค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรจัดซื้อเครื่องมือที่จำเป็นต้องใช้ก่อน เพื่อได้ใช้กับงานที่ต้องใช้สะดวกรวดเร็วในการแก้ไขปัญหา จำนวน 4 คน

ตารางที่ 4.140 แสดงความถี่ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับปัญหาและแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความเสมอภาค

ข้อเสนอแนะ	ความถี่
1) ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรมีแนวทางการส่งเสริมการใช้กฎระเบียบข้อบังคับ โดยไม่เลือกปฏิบัติ มีความเสมอภาคเท่าเทียมและเป็นธรรมกับทุกฝ่าย	14
2) ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรมีแนวทางการเสริมสร้างการมีระบบการจัดสรรทรัพยากรและงบประมาณที่คำนึงถึงความต้องการและผลประโยชน์ของคนทุกกลุ่มโดยไม่เลือกปฏิบัติ	11
3) องค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรเปิดโอกาสให้บุคลากรหรือทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแสดงความคิดเห็นร่วมแก้ไขปัญหา และนำข้อมูลที่ได้มาปรับใช้ในการบริหารงาน	6
4) ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรมีการบริหารงาน โดยคำนึงถึงบุคลากรหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ได้รับการปฏิบัติและการบริการอย่างทัดเทียมกัน	5
รวม	**36**

จากตารางที่ 4.140 พบว่า บุคลากรเสนอแนะเกี่ยวกับแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความเสมอภาค ดังนี้ 1) ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรมีแนวทางส่งเสริมการใช้กฎระเบียบ ข้อบังคับ โดยไม่เลือกปฏิบัติ มีความเสมอภาคเท่าเทียมกันและเป็นธรรมกับทุกฝ่าย จำนวน 14 คน 2) ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรมีแนวทางการเสริมสร้างการมีระบบการจัดสรรทรัพยากรและงบประมาณที่คำนึงถึงความต้องการและผลประโยชน์ของคนทุกกลุ่มโดยไม่เลือกปฏิบัติ จำนวน 11 คน 3) องค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรเปิดโอกาสให้บุคลากรหรือทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแสดงความคิดเห็นร่วมกันแก้ไขปัญหาและนำข้อมูลที่ได้มาปรับใช้ในการบริหารงาน จำนวน 6 คน และ 4) ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรมีการบริหารงานโดยคำนึงถึงบุคลากรหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ได้รับการปฏิบัติและการบริการอย่างทัดเทียมกัน จำนวน 5 คน

ตารางที่ 4.141 แสดงความถี่ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับปัญหาและแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความสอดคล้อง

ข้อเสนอแนะ	ความถี่
1) ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรมีแนวทางการส่งเสริมการเรียนรู้ของบุคลากรด้วยวิธีการเรียนรู้วัฒนธรรมและสิ่งแวดล้อมของสังคม เพื่อให้ทราบถึงความต้องการของชุมชนและสังคมที่แท้จริง	14
2) ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรมีมีนโยบาย วัตถุประสงค์ เป้าหมายและแผนยุทธศาสตร์การดำเนินงานที่มีทิศทางสอดคล้องกับความต้องการของชุมชน ตลอดจนการอนุรักษ์ภูมิปัญญาท้องถิ่นที่มีอยู่ในชุมชน	10
3) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับชุมชนควรมีการหาจุดร่วมหรือฉันทามติต่อกัน เพื่อจัดทำแผนการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับความต้องการของคนในชุมชนท้องถิ่น	6
4) ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรมีแนวทางเสริมสร้างการวางแผนการพัฒนาชุมชนที่สอดคล้องกับวัฒนธรรม ประเพณีและศาสนา ตลอดจนสอดคล้องกับสิ่งแวดล้อมที่อยู่ในชุมชนท้องถิ่นนั้น ๆ	4
รวม	**34**

จากตารางที่ 4.141 พบว่า บุคลากรเสนอแนะเกี่ยวกับแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความสอดคล้อง ดังนี้ 1) ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรมีแนวทางการส่งเสริมการเรียนรู้ของบุคลากรด้วยวิธีการเรียนรู้วัฒนธรรมและสิ่งแวดล้อมของสังคมเพื่อให้ทราบถึงความต้องการของชุมชนและสังคมแท้จริง จำนวน 14 คน 2) ผู้บริหารองค์การส่วนท้องถิ่นควรมีนโยบาย วัตถุประสงค์ เป้าหมายและแผนยุทธศาสตร์การดำเนินงานที่มีทิศทางสอดคล้องกับความต้องการของชุมชน ตลอดจนการอนุรักษ์ภูมิปัญญาท้องถิ่นที่มีอยู่ในชุมชน จำนวน 10 คน 3) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับชุมชนควรมีการหาจุดร่วมหรือฉันทามติต่อกัน เพื่อจัดทำแผนการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับความต้องการของคนในชุมชนท้องถิ่น จำนวน 6 คน และ 4) ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรมีแนวทางเสริมสร้างการวางแผนการพัฒนาชุมชนที่สอดคล้องกับวัฒนธรรม ประเพณีและศาสนา ตลอดจนสอดคล้องกับสิ่งแวดล้อมที่อยู่ในชุมชนท้องถิ่นนั้น ๆ จำนวน 4 คน

ตารางที่ 4.142 แสดงความถี่ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับปัญหาและแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์

ข้อเสนอแนะ	ความถี่
1) ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรมีการส่งเสริมให้มีการนำวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์เผยแพร่ให้บุคลากรและประชาชนในท้องถิ่นได้ทราบ เพื่อให้รับรู้ถึงแนวคิดวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ที่จะปฏิบัติในอนาคตสำหรับองค์กรและท้องถิ่นว่าตรงกับความต้องการที่แท้จริงของบุคลากรและชุมชนเพียงใด	12
2) ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรมีเสริมสร้างกระบวนการกำหนดวิสัยทัศน์และยุทธศาสตร์สำหรับการบริหารงานในอนาคต เพื่อจัดวางตำแหน่งขององค์กรให้บรรลุผลสำเร็จ	10
3) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรมีการนำความที่หลากหลายของคนในท้องถิ่นมาตกผลึกหรือกลั่นกรองเพื่อจะได้มาจัดทำเป็นนโยบายหรือแผน หรือวิสัยทัศน์สำหรับการพัฒนาท้องถิ่น แล้วนำสิ่งที่ได้มาประชาสัมพันธ์ให้กับคนในท้องถิ่นได้ทราบ เพื่อจะได้หาแนวทางสร้างความร่วมมือในการพัฒนาชุมชนร่วมกัน	7
4) ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรมีการนำข้อเสนอของชุมชนมาจัดทำเป็นนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาของชุมชน	3
รวม	**32**

จากตารางที่ 4.142 พบว่า บุคลากรเสนอแนะเกี่ยวกับแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ ดังนี้ 1) ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรมีการส่งเสริมให้มีการนำวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์เผยแพร่ให้บุคลากรและประชาชนในท้องถิ่นได้ทราบ เพื่อให้รับรู้ถึงแนวคิดวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ที่จะปฏิบัติในอนาคตสำหรับองค์กรและท้องถิ่น ว่าตรงกับความต้องการที่แท้จริงของบุคลากรและชุมชนเพียงใด จำนวน 12 คน 2) ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรมีเสริมสร้างกระบวนการกำหนดวิสัยทัศน์และยุทธศาสตร์สำหรับการบริหารงานในอนาคต เพื่อจัดวางตำแหน่งขององค์กรให้บรรลุผลสำเร็จ จำนวน 10 คน 3) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรมีการนำความที่หลากหลายของคนในท้องถิ่นมาตกผลึกหรือกลั่นกรองเพื่อจะได้มาจัดทำเป็นนโยบายหรือแผน หรือวิสัยทัศน์สำหรับการพัฒนาท้องถิ่น แล้วนำสิ่งที่ได้มาประชาสัมพันธ์ให้กับคนในท้องถิ่นได้ทราบ เพื่อจะได้หาแนวทางสร้างความร่วมมือในการพัฒนาชุมชน

ร่วมกัน จำนวน 7 คน และ 4) ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรมีการนำข้อเสนอของชุมชนมาจัดทำเป็นนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาของชุมชน จำนวน 3 คน

ตารางที่ 4.143 แสดงความถี่ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับปัญหาและแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการควบคุมการคอรัปชั่น

ข้อเสนอแนะ	ความถี่
1) ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรมีแนวทางการการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมและศีลธรรมให้กับท้องถิ่นในการตระหนักภัยของการคอร์รัปชั่น	12
2) ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรมีการส่งเสริมภาคประชาสังคมและกลุ่มต่าง ๆ ในชุมชนให้มีบทบาทมากขึ้นในการตรวจสอบการดำเนินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	10
3) ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรมีวิธีการคัดเลือกและการพัฒนาเจ้าหน้าที่รัฐ ต้องประกาศให้ทราบทั่วกัน ดำเนินการอย่างโปร่งใส และคัดคนตามความสามารถ	5
4) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรปฏิบัติงานตามกฎระเบียบต่าง ๆ อีกทั้งต้องมีหน่วยงานภายนอตรวจสอบการดำเนินงานและโครงการต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	3
รวม	**30**

จากตารางที่ 4.143 พบว่า บุคลากรเสนอแนะเกี่ยวกับแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการควบคุมการคอรัปชั่น ดังนี้ 1) ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรมีแนวทางการการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมและศีลธรรมให้กับท้องถิ่นในการตระหนักภัยของการคอร์รัปชั่น จำนวน 12 คน 2) ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรมีการส่งเสริมภาคประชาสังคมและกลุ่มต่าง ๆ ในชุมชนให้มีบทบาทมากขึ้นในการตรวจสอบการดำเนินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 10 คน 3) ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรมีวิธีการคัดเลือกและการพัฒนาเจ้าหน้าที่รัฐ ต้องประกาศให้ทราบทั่วกัน ดำเนินการอย่างโปร่งใส และคัดคนตามความสามารถ จำนวน 5 คน และ 4) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรปฏิบัติงานตามกฎระเบียบต่าง ๆ อีกทั้งต้องมีหน่วยงานภายนอตรวจสอบการดำเนินงานและโครงการต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 3 คน

ตอนที่ 5 วิเคราะห์ข้อมูลเชิงคุณภาพจากการสัมภาษณ์เกี่ยวกับแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาองค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง

แบบสัมภาษณ์ (Interview) เป็นเครื่องมือที่ใช้สัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลหลัก (Key Informant) คือ ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยผู้ใช้สัมภาษณ์ใช้ดุลยพินิจในการตอบ โดยผู้วิจัยได้ทำการสัมภาษณ์ด้วยตนเอง และคำถามอันเป็นโครงร่างโดยรวม

การวิจัยเรื่อง “แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง” มีความคิดเห็นต่อหลักธรรมาภิบาล ทั้ง 10 ด้าน คือ 1) ด้านหลักนิติธรรม 2) ด้านหลักคุณธรรม 3) ด้านหลักความโปร่งใส 4) ด้านหลักการตรวจสอบได้ 5) ด้านหลักความรับผิดชอบ 6) ด้านหลักความคุ้มค่า 7) ด้านหลักความเสมอภาค 8) ด้านหลักความสอดคล้อง 9) ด้านหลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ และ 10) ด้านหลักการควบคุมการคอรัปชั่น โดยศึกษาข้อมูลจากการสัมภาษณ์เชิงลึก ได้ข้อมูลดังนี้

1. ด้านหลักนิติธรรม

จากคำถามข้อ 1 องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีแนวทางการเสริมสร้างในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านหลักนิติธรรม อย่างไรบ้าง?

ท่านที่ 1 ให้ความเห็นว่า มีหน่วยงานอื่นมาตรวจสอบ โครงการทุกอย่าง กิจการทุกอย่างที่ออกไปต้องตามระเบียบกฎหมาย เวลาสั่งงานต้องมีลายลักษณ์อักษร บุคลากรปฏิบัติงานตามกฎระเบียบข้อบังคับขององค์การของท้องถิ่นเป็นไปตามมาตรฐานอย่างเท่าเทียมกัน มีคำสั่งมอบหมายหน้าที่ที่เป็นลายลักษณ์อักษร ปฏิบัติตามระเบียบวินัยตลอด ทุกอย่างเป็นลายลักษณ์อักษรชัดเจน (สัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญท่านที่ 1 : 17 มกราคม 2560)

ท่านที่ 2 ให้ความเห็นว่า นิติธรรมคือโดยกฎหมายเป็นตัวหลัก เราต้องยึดตามกฎหมายเป็นหลัก โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พูดถึงกฎหมายต้องบอกก่อน จริง ๆ แล้วอยากให้กฎหมายมันเหมือนกับที่อื่นที่ใช้กฎหมายอย่างจริงจัง อย่างเด็ดขาด ของ อบต.กฎหมายมีจริง จริงแล้วถ้าทุกที่ใช้กฎหมาย ตัวนี้เป็นตัวหลักหรือปฏิบัติตามนี้จริง ๆ แล้วพบว่า จะมีความสุขมากกว่านี้ มีกฎมีระเบียบมากกว่านี้ การสั่งงาน การทำงาน ต้องใช้หลักของนิติธรรม ต้องปฏิบัติตามกฎระเบียบขององค์กรที่มีและต้องไม่ผิดระเบียบ การทำงานทุกอย่าง การทำงานทุกที่ให้เป็นไปตามแบบแผนเดียวกันตามระเบียบปฏิบัติของทางราชการ ต้องไม่ใช่ว่า ทำไปโดยความรู้สึกหรืออำเภอใจ ต้องมีตรวจสอบได้และต้องอยู่ในระเบียบ ต้องปฏิบัติตามกฎระเบียบ แล้วต้องทำงานตามหลักของกฎหมาย (สัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญท่านที่ 2 : 21 กุมภาพันธ์ 2560)

ท่านที่ 3 ให้ความเห็นว่า การบริหารงานทุกอย่างต้องถูกต้องตามกฎหมาย กฎระเบียบของการทำงาน และงานที่อยู่ในความรับผิดชอบ ทั้งในการปฏิบัติต่อประชาชนทุกคนตามหลักนิติธรรม (สัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญท่านที่ 3 : 8 มีนาคม 2560)

ท่านที่ 4 ให้ความเห็นว่า องค์การบริหารส่วนตำบลใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีพ.ศ.2546 อย่างมาก โดยยึดหลักการมีส่วนร่วม หลักความโปร่งใส และหลักความรับผิดชอบ เพื่อมุ่งตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ซึ่งเป็นแผนยุทธศาสตร์ในการกำหนดทิศทางการพัฒนาชุมชนท้องถิ่น โดยได้นำโครงการ/ กิจกรรมที่เป็นปัญหาความต้องการของประชาชนจากการจัดประชุมประชาคมเมื่อมาใช้เป็นข้อมูลในการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล โดยบูรณาการให้สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและวิสัยทัศน์ขององค์การบริหารส่วนตำบล การบริหารตามหลักนิติธรรม เป็นการบริหารให้สมาชิกทุกฝ่ายในองค์กรยอมรับและปฏิบัติตามกฎระเบียบ ข้อบังคับ รวมทั้งการพัฒนาบุคลากรให้มีความรู้ มีคุณธรรมจริยธรรม ปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นธรรม รับฟังความคิดเห็นจากบุคลากรภายนอก และ เวลาสั่งงานต้องมีลายลักษณ์อักษรชัดเจน (สัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญท่านที่ 4 : 8 มีนาคม 2560)

ท่านที่ 5 ให้ความเห็นว่า องค์การบริหารส่วนตำบลบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลในด้านหลักนิติธรรมโดยการใช้กฎระเบียบข้อบังคับที่ใช้ในองค์กรมาเป็นข้อตกลงร่วมกันและบังคับใช้อย่างเป็นระบบ การบริหารงานทุกอย่างถูกต้องตามกฎระเบียบ ข้อบังคับต่าง ๆ ให้ทันสมัยเป็นธรรมเป็นที่ยอมรับของสังคม เวลาสั่งงานต้องมีลายลักษณ์อักษรชัดเจน โดยเน้นการปฏิบัติตามระเบียบแบบแผนของทางราชการอย่างเคร่งครัด ไม่ให้มีการปฏิบัติตามอำเภอใจ (สัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญท่านที่ 5 : 9 มีนาคม 2560)

สรุปได้ว่า สรุปผลจากการสัมภาษณ์พบว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักนิติธรรม สอดคล้องกันคือ มีการบริหารงานและปฏิบัติหน้าที่ตามกฎระเบียบ และการบริหารงานทุกอย่างต้องถูกต้องตามกฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับต่าง ๆ ให้ทันสมัยเป็นธรรม ในการทำงานงานที่อยู่ในความรับผิดชอบทุกคนปฏิบัติตามหลักนิติธรรม บุคลากรปฏิบัติงานตามกฎระเบียบข้อบังคับขององค์การของท้องถิ่นเป็นไปตามมาตรฐานอย่างเท่าเทียมกัน มีคำสั่งมอบหมายหน้าที่ที่เป็นลายลักษณ์อักษรชัดเจนและปฏิบัติตามระเบียบวินัย

2. ด้านหลักคุณธรรม

จากคำถามข้อ 2 องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีแนวทางการเสริมสร้างในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านหลักคุณธรรม อย่างไรบ้าง?

ท่านที่ 1 ให้ความเห็นว่า ขยัน หมั่นเพียร ซื่อสัตย์ สุจริต อดทนอดกลั้นอดออม เสียสละเพื่อประโยชน์ต่อส่วนรวม การทำงานต้องมีความอดทนกับลูกน้อง ต้องยอมเสียสละทุกอย่าง ยอมฟังทุกเรื่อง เพื่อให้เกิดประโยชน์ของส่วนรวมมากที่สุด ถึงจะเครียดแค่ไหนต้องรับฟัง ไม่ใช้อารมณ์ในการทำงาน ถ้าเราทำงานมีความเมตตาต่อลูกน้อง สั่งงานด้วยภาระหน้าที่เราสั่งงานลูกน้องไปโดยมีคุณธรรม มีความสุจริตอดทนทุกอย่าง (สัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญท่านที่ 1 : 17 มกราคม 2560)

ท่านที่ 2 ให้ความเห็นว่า มีความยึดมั่นความดีงาม มีขยันมั่นเพียรสุจริต มีอดทนอดกลั้นเสียสละในองค์กร ความถูกต้องโดยประโยชน์ส่วนรวม ต้องทำตามกฎระเบียบและต้องอยู่ในระเบียบวินัยด้วย ต้องมีคุณธรรม ต้องมีใจเป็นสาธารณะด้วย รับฟังทุกความเดือดร้อน คอยแก้ปัญหา (สัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญท่านที่ 2 : 21 กุมภาพันธ์ 2560)

ท่านที่ 3 ให้ความเห็นว่า การบริหารงานของทุกฝ่าย ทั้งในหน่วยงานและประชาชนที่มาใช้บริการที่องค์การบริหารส่วนตำบล เจ้าหน้าที่ทุกคนต้องปฏิบัติเหมือนกันอย่างมีคุณธรรมตรงไปตรงมา (สัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญท่านที่ 3 : 8 มีนาคม 2560)

ท่านที่ 4 ให้ความเห็นว่า หลักคุณธรรม ได้นำมาใช้กับการกำหนดแนวปฏิบัติและการรณรงค์ให้ปฏิบัติของบุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลให้ปฏิบัติโดยยึดหลักความถูกต้อง ความดีงาม มีความซื่อสัตย์สุจริต จริงใจขยัน อดทน และมีระเบียบวินัยรวมทั้งการ ปฏิบัติตนเป็นตัวอย่างที่ดีงาม ที่ถูกต้องแก่สังคม (สัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญท่านที่ 4 : 8 มีนาคม 2560)

ท่านที่ 5 ให้ความเห็นว่า การบริหารตามหลักคุณธรรม เป็นการบริหารบุคลากรให้มีความรู้ยึดมั่นในความถูกต้องที่ดีงาม การส่งเสริมสนับสนุนการทำงานให้มีความซื่อสัตย์ จริงใจ ขยัน อดทน มีระเบียบวินัย (สัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญท่านที่ 5 : 9 มีนาคม 2560)

สรุปได้ว่า สรุปผลจากการสัมภาษณ์พบว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักคุณธรรม สอดคล้องกันคือ ให้ความเป็นธรรมกับผู้ใต้บังคับบัญชา และประชาชนที่เข้ามารับบริการ และให้พนักงานในหน่วยงานทุกคนถือปฏิบัติเช่นกัน บุคลากรต้องยึดหลักคุณธรรมด้วยความเสมอภาคทุกฝ่าย มีความยึดมั่นความดีงาม มีขยันมั่นเพียรสุจริต มีอดทนอดกลั้น เสียสละในองค์กร ความถูกต้องโดยประโยชน์ส่วนรวม มีระเบียบวินัย

3. ด้านหลักความโปร่งใส

จากคำถามข้อ 3 องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีแนวทางการเสริมสร้างในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านหลักความโปร่งใสอย่างไรบ้าง?

ท่านที่ 1 ให้ความเห็นว่า ตรวจสอบได้ทั้งหมดทุกเรื่อง จะบอกว่าการทำงานเป็นขั้นเป็นตอนอยู่แล้ว สมมติเราจะทำโครงการหนึ่งมีส่วนร่วมตั้งแต่ประชาชน ไม่มีการปกปิดอะไรทั้งสิ้น ทุกอย่างคือเปิดหมด มีการประกาศให้ประชาชนทราบ มีการเรียกมาเหมือนประชุมประชาคม บุคลากรและประชาชนสามารถเข้ามาขอดูได้ หรืองบประมาณถ้าทำเสร็จแล้วปิดประกาศไว้หน้าองค์การบริหารส่วนตำบล อยากรู้อะไรมาขอข้อมูลได้ เราเปิดให้หมด ข้อมูลข่าวสารไม่ได้มีการปกปิดหรือเป็นลับ เพราะลง website ปกติ (สัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญท่านที่ 1 : 17 มกราคม 2560)

ท่านที่ 2 ให้ความเห็นว่า การทำงานโปร่งใส 1.ประชุมสมาคม คุณจะต้องชี้แจงชาวบ้านให้ได้ว่า งบประมาณร้อยกว่าล้านในเขตอบต.ปลวกแดง นี้ ปีหนึ่งทางอบต.ได้ทำอะไร คุ้มค่ากับเม็ดเงินไหม คุ้มค่ากับภาษีไหมและเขาจะทำอะไร ซึ่งเวลานี้ความโปร่งใสต้องชัดเจน ต้องเป็นอันดับหนึ่งของท้องถิ่น ตรวจสอบได้ มีข้อมูล มีหลักฐานชัดเจน มีการตรวจสอบความโปร่งใสให้ประชาชนได้รู้ทางอบต.มีการประชุมประชาคม ปกติอยู่แล้ว โดยถึงเวลา จะบอกว่าใครสงสัยตรงไหน เข้ามาดูเอกสารท้องถิ่นได้ มีการรายงานผลให้ประชาชนรู้ การก่อสร้างทุกที่ เราตั้งประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการประชุมในการเป็นกรรมการตรวจสอบ ในตรงนี้เอกสารทุกอย่างสามารถเข้ามาขอดูได้ ไม่ห้าม ไม่ปกปิด ไม่เป็นความลับ พระราชบัญญัติข่าวสารข้อมูล 440 เขาให้โอกาสคุณนะ ให้โอกาสชาวบ้านคุณมาดูได้ทุกอย่าง (สัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญท่านที่ 2 : 21 กุมภาพันธ์ 2560)

ท่านที่ 3 ให้ความเห็นว่า การบริหารที่ดีมีความโปร่งใสในการจัดการเรื่องต่าง ๆ ซึ่งสามารถตรวจสอบได้ในทุกเรื่อง รับฟังทุกความคิดเห็นที่มีเหตุและผล และการบริหารงานทุกอย่างต้องถูกต้องตามกฎหมาย กฎระเบียบ ของการทำงาน (สัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญท่านที่ 3 : 8 มีนาคม 2560)

ท่านที่ 4 ให้ความเห็นว่า นำมาใช้ในเรื่องการสร้างความไว้วางใจ ซึ่งกันและกัน เพื่อให้มั่นใจว่าการดำเนินการหรือการปฏิบัติต่าง ๆ มีความถูกต้อง มีความโปร่งใส สามารถตรวจสอบได้ มีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่เป็นประโยชน์อย่างตรงไปตรงมา นอกจากนั้นองค์การบริหารส่วนตำบลยังได้ปรับปรุงกลไกการทำงานให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลข่าวสารได้สะดวก และมีกระบวนการที่ประชาชนสามารถตรวจสอบความถูกต้องได้ จะกำหนดให้ผู้แทนประชาชนเข้าไปเป็นกรรมการร่วมด้วย (สัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญท่านที่ 4 : 8 มีนาคม 2560)

ท่านที่ 5 ให้ความเห็นว่า การบริหารตามหลักความโปร่งใส คือการสร้างความไว้วางใจซึ่งกันและกันของคนในองค์กร โดยปรับปรุงการทำงานให้มีความโปร่งใส ตรวจสอบได้ สร้างความพึง

พอใจให้กับผู้ใช้บริการ และประชาชนในท้องถิ่นไว้วางใจในการดำเนินงาน (สัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญท่านที่ 5 : 9 มีนาคม 2560)

สรุปได้ว่า สรุปผลจากการสัมภาษณ์พบว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความโปร่งใส สอดคล้องกันคือ การสร้างความโปร่งใสในการทำงาน การบริหารงานทุกอย่างต้องถูกต้องตามกฎหมาย กฎระเบียบ ของการทำงาน บุคลากรต้องบริหารงานด้วยความโปร่งใสในทุกเรื่อง และประชาชนสามารถตรวจสอบได้

4. ด้านหลักการมีส่วนร่วม

จากคำถามข้อ 4 องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีแนวทางการเสริมสร้างในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านหลักการมีส่วนร่วมอย่างไรบ้าง?

ท่านที่ 1 ให้ความเห็นว่า ทุกคนมีส่วนร่วมในการปฏิบัติงานขององค์กร เพราะงานที่เราทำออกไปแต่ละโครงการแต่ละกิจกรรมก่อนที่จะเริ่มทำมีการประชุมอยู่แล้ว มีการมุ่งเน้นประโยชน์ส่วนรวม แต่ละกิจกรรมแต่ละงานจะมีเป้าหมายไปที่เยาวชน ทุกคนมีส่วนร่วมในการทำงาน ผู้บริหารมีการให้ขวัญกำลังใจลูกน้อง พูดให้กำลังใจคือจะชมเวลาเขาทำงานสำเร็จ พองานสำเร็จแล้วเราประชุมเราจะขอบคุณเขาก่อนที่ให้ความร่วมมือที่ช่วยกันทำงานนี้ให้สำเร็จลุล่วง พนักงานองค์กรนี้มีความสามัคคีคือจะเป็นคำพูดของเราเวลาเราชมเขา มีการแถลงผลการดำเนินงานและตรวจสอบได้สาธารณชนตลอดเวลา เพราะลง website ลง web จังหวัด เหมือนบังคับอยู่แล้ว เพราะต้องโปร่งใสและทุกอย่าง online หมด การจัดซื้อจัดจ้างทุกอย่าง online หมด กรม จังหวัด สามารถเปิดดูได้ตลอดเวลา เปิดเผยข้อมูล มีเพจของเราลงเพจตลอด ลง web ตลอดว่าเราทำอะไรบ้าง หลังจากทำแล้วผลออกมาเป็นอย่างไรเราลง (สัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญท่านที่ 1 : 17มกราคม 2560)

ท่านที่ 2 ให้ความเห็นว่า การมีความส่วนร่วม คืองานทุกอย่างต้องรู้เหมือนๆกันและทำไปด้วยกัน ไม่ใช่ว่างานในส่วนนั้น ฉันรู้แต่ฉันคนเดียว งบประมาณเท่านี้ ทุกส่วนต้องมีส่วนรู้และมาทำร่วมกันให้เกิดประโยชน์ มีการเสริมสร้างขวัญกำลังใจให้กับพนักงานโดยการให้รางวัล เป็นไปตามระเบียบของราชการ ต้องมีคำชมเชยและพาไปเลี้ยงข้าวบ้าง วันนี้จะมีเลขา เจ้าหน้าที่เลี้ยงวันนี้วันเกิดไปซื้อเค้กมา ให้ความสำคัญกับองค์กรกับลูกน้องทุกคน (สัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญท่านที่ 2 : 21 กุมภาพันธ์ 2560)

ท่านที่ 3 ให้ความเห็นว่า ให้ทุกคนมีส่วนร่วมในทุกกิจกรรมขององค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อสร้างพลังต้นแบบในการแก้ไขปัญหา และยอมรับในข้อเสนอแนะของประชาชน เพื่อให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารระบบราชการ และให้ทุกฝ่ายมีส่วนร่วมในความรับผิดชอบต่อ

ประชาชน ชุมชน หน่วยงานต่าง ๆ ที่อยู่ในความรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนตำบล มีส่วนร่วมในการแก้ปัญหาให้กับประชาชน พยายามดึงภาคประชาชนให้เข้ามามีส่วนร่วมเสนอแนะและร่วมกิจกรรมร่วมกัน (สัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญท่านที่ 3 : 8 มีนาคม 2560)

ท่านที่ 4 ให้ความเห็นว่า เปิดโอกาสให้ประชาชนมีตัวแทนเข้าไปมีส่วนร่วมรับรู้และเสนอความคิดเห็นในการตัดสินในเรื่องการพัฒนาและการแก้ปัญหาต่าง ๆ มีส่วนร่วมกับการจัดกิจกรรมขององค์การบริหารส่วนตำบล การวางแผนพัฒนาตลอดจนการปรับปรุงและการแก้ปัญหาต่าง ๆ และเพื่อประสานความมีส่วนร่วมองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็น ประสบการณ์และรับฟังข้อเสนอแนะในการดำเนินการพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบล (สัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญท่านที่ 4 : 8 มีนาคม 2560)

ท่านที่ 5 ให้ความเห็นว่า การบริหารตามหลักการมีส่วนร่วม โดยการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินงาน และการบริหาร เพื่อปรับปรุงความคิดเห็น ข้อเสนอแนะและจัดหาแนวทางแก้ไขปัญหาให้กับชุมชน และมีการบริหารงานโดยยึดหลักการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยมีการประชุมประชาคมหมู่บ้าน เพื่อรับทราบปัญหาความต้องการของประชาชน แล้วมาจัดทำเป็นแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบล (สัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญท่านที่ 5 : 9 มีนาคม 2560)

สรุปได้ว่า สรุปผลจากการสัมภาษณ์พบว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการมีส่วนร่วม สอดคล้องกันคือ บุคลากรทุกฝ่ายต้องมีส่วนร่วมกันในองค์กร มีการให้ขวัญกำลังใจ และในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล และการเข้าร่วมกิจกรรมต่อชุมชน ประชาชนร่วมกันในการทำงาน โดยทุกคนมีส่วนร่วมในทุกกิจกรรมขององค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อสร้างพลังต้นแบบในการแก้ไขปัญหา ยอมรับในข้อเสนอแนะของประชาชน เพื่อให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารระบบราชการ

5. ด้านหลักความรับผิดชอบ

จากคำถามข้อ 5 องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีแนวทางการเสริมสร้างในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านหลักความรับผิดชอบอย่างไรบ้าง?

ท่านที่ 1 ให้ความเห็นว่า ความรับผิดชอบในการปฏิบัติหน้าที่ งานที่เราทำไปเราต้องรับผิดชอบ รับผิดชอบต่อผลที่กระทบมาว่ามีอะไร ถ้าไม่ดีเราปรับปรุง ถ้าเราทำแล้วผลออกมาตอบรับว่าไม่ดี เราต้องย้อนไปดูว่าทำไมเป็นอย่างนั้น เรารับผิดชอบทุกอย่างกับงานที่เราทำ มีการจัดกิจกรรมด้านการให้ความรู้กฎหมายแก่ประชาชนท้องถิ่น ไม่ว่าจะความรู้เกี่ยวกับเรื่องการเสียภาษี ความรู้เกี่ยวกับเรื่องช่วงเลือกตั้งส่วนใหญ่จัดอยู่ในการประชาคมแฝงไปด้วยทุกครั้งคือการจัดก่อนจะทำงาน

แต่ละงานที่รวบรวมแล้วมาคุยกันก่อนเหมือนการลงประชามติประชาคม เราให้ความรู้ทางกฎหมายกับประชาชนก่อนเริ่ม สำรวจก่อน มีการติดตามปรับปรุงผลที่เกิดขึ้นที่ทำไป และมีการพัฒนาอย่างต่อเนื่องทุกครั้ง (สัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญท่านที่ 1 : 17 มกราคม 2560)

ท่านที่ 2 ให้ความเห็นว่า ความรับผิดชอบในองค์กรนะ ในหน้าที่ของใครของมัน ความรับผิดชอบ เช่น คนขับรถ บอกว่าหน้าที่ของคุณต้องรับผิดชอบ จะต้องดูแลในเรื่องความสึกหรอ ไม่ต้องรับผิดชอบอะไร เข้ามาคุณเปิดฝารถดูน้ำมันเครื่อง คือความรับผิดชอบ ในงานของคุณต้องรับผิดชอบให้ดีที่สุด เพราะฉะนั้นในแต่ละส่วนต้องรับผิดชอบกันไป เช่น การก่อสร้างงานหนึ่ง แผนกนี้คุณดูแลไป มีการติดตามผลในสิ่งที่ทำ มีการปลูกต้นไม้ตรงโน้นตรงนี้ เราไปปลูก พอไปปลูกแล้วขึ้นไปรดน้ำด้วยไปดูแลด้วย (สัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญท่านที่ 2 : 21 กุมภาพันธ์ 2560)

ท่านที่ 3 ให้ความเห็นว่า เจ้าหน้าที่ทุกฝ่ายต้องรับผิดชอบต่อหน้าที่อย่างเคร่งครัด และรักษาประโยชน์ของประชาชนและประเทศชาติให้งบประมาณและภาษีประชาชนมีความคุ้มค่าในความรับผิดชอบที่มีต่อประชาชน และให้เจ้าหน้าที่ตระหนักในหน้าที่ ความสำนึกผิดชอบ ใส่ใจต่อปัญหา มีความการกระตือรือร้นในการแก้ไขปัญหา ยอมรับในความคิดเห็นของประชาชนที่เสนอความแตกต่าง ส่วนการทำงานด้วยหลักประสบผลสำเร็จภาคภูมิใจบริหารงานบุคลากรคือ งานที่ได้รับมอบหมายบรรลุผล บุคลากร มีความรักผูกพัน และสามัคคีกัน การสร้างทีมที่มีความสมบูรณ์ คือ ผู้บังคับบัญชาดีเป็นผู้นำที่ดีผู้ปฏิบัติทุ่มเท ทำงานด้วยความเต็มใจประชาชนเป็นสุข และ บุคลากรเป็นที่พึ่งของผู้ที่ติดต่อราชการ และประชาชนทั่วไปตลอดเวลาของการปฏิบัติงาน (สัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญท่านที่ 3 : 8 มีนาคม 2560)

ท่านที่ 4 ให้ความเห็นว่า มีความตระหนักในบทบาทหน้าที่การเป็นผู้แทนชุมชน และสำนึกในความรับผิดชอบต่อสังคม จึงให้ความเอาใจใส่ในปัญหาสาธารณะของท้องถิ่น และกระตือรือร้นในการแก้ปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น และปัญหาที่คาดว่าจะเกิดขึ้น นอกจากนั้นยังเคารพในความคิดเห็นที่แตกต่างกันมีความกล้าที่จะรับผลจากการกระทำของตนเอง (สัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญท่านที่ 4 : 8 มีนาคม 2560)

ท่านที่ 5 ให้ความเห็นว่า การบริหารคนให้มีความมุ่งมั่นในการทำงาน เพื่อประโยชน์ขององค์กรมากที่สุด และสอดคล้องตามกฎ ระเบียบ หรือข้อบังคับขององค์การบริหารส่วนตำบล รวมทั้งการยอมรับในผลที่จะเกิดขึ้นในการทำงาน และมีการบริหารงานโดยผู้บริหารมีการประชุม สร้างจิตสำนึกในการรับผิดชอบต่อประชาชน มีความกระตือรือร้นในการแก้ไขปัญหา เจ้าหน้าที่ต้องดำเนินแก้ไขปัญหาโดยเร่งด่วน และรายงานผลให้ผู้บริหารทราบ (สัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญท่านที่ 5 : 9 มีนาคม 2560)

สรุปได้ว่า สรุปผลจากการสัมภาษณ์พบว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วน

ท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความรับผิดชอบ สอดคล้องกันคือ การขอความร่วมมือให้ทุกฝ่ายปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรับผิดชอบ ต่อตนเอง หน่วยงานและประชาชน ทุกคนต้องร่วมกันรับผิดชอบในการปฏิบัติหน้าที่และประชาชน ในเรื่องการดูแลรักษาประโยชน์ของประชาชน ตระหนักในหน้าที่ ความสำนึกผิดชอบ ใส่ใจต่อปัญหา มีความกระตือรือร้นในการแก้ไขปัญหา ยอมรับในความคิดเห็นของประชาชนที่เสนอความแตกต่าง

6. ด้านหลักความคุ้มค่า

จากคำถามข้อ 6 องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีแนวทางการเสริมสร้างในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านหลักความคุ้มค่าอย่างไรบ้าง?

ท่านที่ 1 ให้ความเห็นว่า ใช้ทรัพยากรที่มีประสิทธิภาพประสิทธิผลและก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดในงานนั้น ๆ ในขีดความสามารถของเทคโนโลยีหรือเหมาะสมกับการปฏิบัติงานอย่างคล่องตัว เน้นเฉพาะทรัพยากรบุคคลและครอบคลุมไปถึงงบประมาณด้วยที่ทำให้เกิดความคล่องตัวในการทำงาน เราใช้บุคลากรคุ้มค่าในศักยภาพในการทำงาน การใช้งานบุคคลถูกงานถูกตำแหน่ง และงบมี 2 ส่วน บุคคลกับรายได้คือเงิน เงินที่เข้ามาไปใช้แต่ละโครงการ อันนี้เราใช้คุ้มค่า มีการประชาสัมพันธ์ด้วยข้อความให้เกิดประโยชน์ให้สาธารณชนภายนอกรับรู้ มีการคิดค้น คิดทำโครงการหรือ project ใหม่ ๆ เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงในโครงการนั้น ๆ มากที่สุด (สัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญท่านที่ 1 : 17 มกราคม 2560)

ท่านที่ 2 ให้ความเห็นว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่องความคุ้มค่า ถ้าเทียบกับบริษัทคุณเทียบเขาไม่ได้ พวกแม็ค พวกคลิปหนีบกระดาษ ซื้อกันทิ้งกันเกลื่อน ตรงนี้ผมบอกว่ามันเป็นสิ่งที่พวกคุณจะต้องดู กระดาษใช้กันทิ้งสุรุ่ยสุร่าย ของหลวงใช้กันหน้าเดียวทิ้งกันหมด เพราะทิ้งขว้างกัน เราช่วยกัน ต้องดูแลให้ดีที่สุด ใช้ให้เกิดและให้คุ้มค่าที่สุด การจ้างพนักงานถือว่าคุ้มค่าในเขตของ อบต. เพราะว่ามีข้อบังคับอยู่ด้วย จะจ้างใครไปสักคนต้องมีงานรองรับ และปกติมีการช่วยเหลืองานข้ามแผนกกันใหม่ อย่างนั้นจะมีเฉพาะแผนกที่ไม่ใช่เรื่องเอกสาร แต่ถ้าเรื่องเอกสาร สามารถที่จะช่วยเหลือซึ่งกันและกัน ยกเว้นถ้างาน ตรง ๆ นั้น คุณอาจจะไม่รู้เรื่อง แต่งานที่ช่วยเหลือชาวบ้านติดต่อเรื่องภาษี ฉันอยู่สำนักปลัด อย่างน้อยต้องพาเขาไปให้ได้ ช่วยเหลือเขาแนะนำให้เขา ถึงทำไม่ได้ คุณต้องช่วยเหลือซึ่งกันและกัน ไม่ใช่มาส่วนสาธารณสุขจะมาเบิกยาหมา ฉันอยู่สำนักปลัด ฉันจะมาดูแลให้แทนไม่ได้ คุณต้องพาเขาไป ดูแลเขามีการบริการประชาชน อย่าถือว่ามาทำงานตรงนี้แล้วฉันธุระไม่ใช่ ต้องช่วยเหลือซึ่งกันและกัน (สัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญท่านที่ 2 : 21 กุมภาพันธ์ 2560)

ท่านที่ 3 ให้ความเห็นว่า ให้มีการจัดการในด้านต่าง ๆ ของแต่ละฝ่ายอย่างคุ้มค่าในทุกเรื่อง ทั้งงบประมาณ การใช้ประโยชน์ในวัสดุเครื่องใช้สำนักงาน อย่างคุ้มค่าเกิดประโยชน์ และให้

เจ้าหน้าที่ทุกคนปฏิบัติหน้าที่ด้วยความคุ้มค่าต่อภาษีประชาชน และงบประมาณของประเทศชาติอย่างมีคุณค่าในสายตาประชาชนผู้พบเห็น เป็นตัวอย่างในการใช้ทรัพยากรอย่างคุ้มค่า และป้องกันการรั่วไหล ในส่วนของบุคคลากรเน้นคุณค่าหรือผลงานที่ได้เป็นหลัก โดยพิจารณาว่า บุคคลใดเหมาะสมกับใดที่จะทำให้งานที่มอบหมายมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากที่สุด ซึ่งบางครั้งอาจใช้การมอบหมายที่ไม่ตรงตำแหน่ง แต่จะคำนึงถึงผลสำเร็จของงานเป็นหลัก (สัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญท่านที่ 3 : 8 มีนาคม 2560)

ท่านที่ 4 ให้ความเห็นว่า องค์การบริหารส่วนตำบลได้นำหลักการข้อนี้ มาใช้ในการบริหารงบประมาณ การบริหารอาคารสถานที่ วัสดุอุปกรณ์ โดยยึดหลักว่า จะต้องบริหารจัดการและใช้งบประมาณ ทรัพยากรที่มีอยู่อย่างประหยัดและเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ส่วนรวมมีการรณรงค์ให้มีการประหยัด การใช้อย่างคุ้มค่า แก่บรรดาพนักงานและเจ้าหน้าที่ (สัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญท่านที่ 4 : 8 มีนาคม 2560)

ท่านที่ 5 ให้ความเห็นว่า การบริหารตามหลักความคุ้มค่า เป็นการบริหารให้บุคลากรรู้จักใช้ประโยชน์จากทรัพยากรให้เกิดประโยชน์มากที่สุด มีการบริหารงานโดยการควบคุมค่าใช้จ่ายงบประมาณให้เหมาะสม โดยผลงานที่ได้ที่จะคุ้มค่ากับงบประมาณ มีการจัดลำดับความจำเป็นเร่งด่วนของงาน นอกจากนี้ก็มีการกำหนดนโยบายเพื่อให้พนักงานองค์การบริหารส่วนตำบลใช้วัสดุอุปกรณ์ทรัพยากรที่มีอยู่อย่างประหยัดคุ้มค่า (สัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญท่านที่ 5 : 9 มีนาคม 2560)

สรุปได้ว่า สรุปผลจากการสัมภาษณ์พบว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความคุ้มค่า สอดคล้องกันคือ บุคลากรทุกฝ่ายบริหารงานและปฏิบัติหน้าที่ด้วยความกำลังความสามารถ มีการจัดการในด้านต่าง ๆ ของแต่ละฝ่ายอย่างคุ้มค่าในทุกเรื่อง ทั้งงบประมาณ การใช้ประโยชน์ในวัสดุเครื่องใช้สำนักงาน อย่างคุ้มค่าเกิดประโยชน์ ด้วยความคุ้มค่าต่อภาษีประชาชน และงบประมาณของประเทศชาติ

7. ด้านหลักความเสมอภาค

จากคำถามข้อ 7 องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีแนวทางการเสริมสร้างในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านหลักความเสมอภาคอย่างไรบ้าง?

ท่านที่ 1 ให้ความเห็นว่า มีการกระจายพัฒนาประโยชน์ต่าง ๆ ที่รัฐพึงจัดสรรอย่างทั่วถึงเท่าเทียมกัน บุคลากรทุกคนสามารถเข้าถึงโอกาสต่าง ๆ เช่น โอกาสพัฒนาหรือสัมมนาเรื่องอะไรที่ทำให้ตัวเองมีความรู้มากขึ้น เปิดโอกาสให้ทุกคนเสมอภาคเท่ากันคือพัฒนาเรื่องความรู้ ประชาชนรวม

กับองค์การบริหารส่วนตำบลตาสิทธิ์ ประชาชนอยู่ดีกินดี เคยได้รับสิ่งอำนวยความสะดวกทุกอย่าง สาธารณูปโภค (สัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญท่านที่ 1 : 17 มกราคม 2560)

ท่านที่ 2 ให้ความเห็นว่า ความเสมอภาคค่อนข้างให้ความสำคัญมาก ในเรื่องความเสมอภาค ในการดูแล คือ 1. เราไม่มีที่รัก เราไม่มีเกลียดคนนั้น เราไม่มีชอบคนนี้ เราไม่มี บอกทุกคนว่า ไม่เคยไม่รักใคร ไม่เคยไม่ชอบใคร ทุกคนเสมอภาคเหมือนกันหมด ไม่ว่าจะเป็นเจ้าหน้าที่หรือว่าเป็นสมาชิก จะบอกเสมอ กินด้วยกัน อดด้วยกัน หิวด้วยกัน มีความสุขด้วยกัน ตรงนี้พยายามเน้นว่าให้ความสำคัญความเสมอภาคกับทุกคน เต็มที่ไม่เคยมีอคติกับใคร ไม่เคยไม่ถูกกับใคร (สัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญท่านที่ 2 : 21 กุมภาพันธ์ 2560)

ท่านที่ 3 ให้ความเห็นว่า จะต้องเปิดโอกาสให้แก่หญิงและชายเท่าเทียมกันในการพัฒนาความเป็นอยู่และการมีส่วนร่วม การให้บริการด้านสุขภาพอนามัย การให้บริการที่เป็นสาธารณะโดยเฉพาะหญิงและชาย ต้องได้รับบริการอย่างทั่วถึง เท่าเทียม และไม่เลือกปฏิบัติ รวมถึงการจัดให้มีมาตรการพิเศษให้บริการอย่างเป็นธรรมและเสมอภาค (สัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญท่านที่ 3 : 8 มีนาคม 2560)

ท่านที่ 4 ให้ความเห็นว่า ประชาชนและบุคลากรทุกคนจะต้องได้รับการปฏิบัติอย่างเท่าเทียมกัน ไม่มีการแบ่งแยกหรือกีดกันในการให้บริการ ประชาชนต้องได้รับการปฏิบัติในฐานะที่เป็นปัจเจกบุคคลบนมาตรฐานการให้บริการเดียวกัน (สัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญท่านที่ 4 : 8 มีนาคม 2560)

ท่านที่ 5 ให้ความเห็นว่า องค์การบริหารส่วนตำบลเปิดโอกาสให้ประชาชนในพื้นที่ร่วมแสดงความคิดเห็นไม่จำกัด เพศ อายุ ศาสนา มุ่งเน้นให้จัดสรรงบประมาณให้เกิดความเป็นธรรมกับทุกชุมชน ไม่แบ่งพรรคแบ่งพวก จัดสรร และ พัฒนางบประมาณตามความจำเป็นเพื่อให้เกิดความเสมอภาคในทุกชุมชน (สัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญท่านที่ 5 : 9 มีนาคม 2560)

สรุปได้ว่า สรุปผลจากการสัมภาษณ์พบว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความเสมอภาค สอดคล้องกันคือ มีการกระจายการพัฒนาประโยชน์ต่าง ๆ ที่รัฐพึงจัดสรรอย่างทั่วถึงทัดเทียมกัน บุคลากรทุกคนสามารถเข้าถึงโอกาสต่าง ๆ ในสังคม เช่น โอกาสพัฒนาหรือมีความกินดีอยู่ดี ทุกคนเสมอภาคเหมือนกันหมด ไม่ว่าจะเป็นเจ้าหน้าที่หรือว่าเป็นสมาชิก องค์การบริหารส่วนตำบลเปิดโอกาสให้ประชาชนในพื้นที่ร่วมแสดงความคิดเห็น

8. ด้านหลักความสอดคล้อง

จากคำถามข้อ 8 องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีแนวทางการเสริมสร้างในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านหลักความสอดคล้องอย่างไรบ้าง?

ท่านที่ 1 ให้ความเห็นว่า มีการปฏิบัติหน้าที่อย่างสอดคล้อง เกี่ยวกับนโยบายส่วนท้องถิ่นกับการปฏิบัติงาน มีความเห็นไปในทางเดียวกัน มีการกระทำที่ทำแล้วสอดคล้องกันทุกเรื่อง คำสั่งงานที่ออกไป เต็มใจทำกันทุกคนเพราะเป็นหน้าที่รับผิดชอบ ภาระหน้าที่ หลักการ นโยบาย รูปแบบการปฏิบัติงาน (สัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญท่านที่ 1 : 17 มกราคม 2560)

ท่านที่ 2 ให้ความเห็นว่า มีความคิดเห็นสอดคล้องกันในองค์กร มีการคำสั่งที่สอดคล้องไม่ขัดแย้งกัน ถ้าขัดแย้งในเรื่องนโยบายภายในงานมีบ้าง ต้องมีการปรับความเข้าใจกัน มีการปฏิบัติสอดคล้องกับการทำงาน (สัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญท่านที่ 2 : 21 กุมภาพันธ์ 2560)

ท่านที่ 3 ให้ความเห็นว่า ส่วนใหญ่ได้มีการทำประชาคมเพื่อหาความคิดเห็นร่วมกันทั้งในเชิงนโยบายและปฏิบัติ แต่ฝ่ายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนใหญ่เป็นฝ่ายชี้นำประชาชน และการทำประชาคม (สัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญท่านที่ 3 : 8 มีนาคม 2560)

ท่านที่ 4 ให้ความเห็นว่า บุคลากรปฏิบัติงานได้อย่างสอดคล้องกันดี มีความเห็นสอดคล้องกัน และความคิดกับการกระทำสอดคล้องกัน บุคลากรปฏิบัติงานสอดคล้องกับนโยบายการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่น (สัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญท่านที่ 4 : 8 มีนาคม 2560)

ท่านที่ 5 ให้ความเห็นว่า มีการประสานความแตกต่างในผลประโยชน์ของฝ่ายต่าง ๆ เพื่อหาข้อยุติร่วมกันอันจะเป็นประโยชน์ต่อทุกฝ่าย ไม่ว่าจะเป็นนโยบายและกระบวนการขั้นตอนใด ๆ ให้มากที่สุดเท่าที่จะเป็นไปได้ (สัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญท่านที่ 5 : 9 มีนาคม 2560)

สรุปได้ว่า สรุปผลจากการสัมภาษณ์พบว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักความสอดคล้อง สอดคล้องกันคือ มีการปฏิบัติหน้าที่อย่างสอดคล้องดี เกี่ยวกับนโยบายส่วนท้องถิ่นกับการปฏิบัติงาน มีความเห็นไปในทางเดียวกัน มีการกระทำที่ทำแล้วสอดคล้องกันทุกเรื่อง บุคลากรปฏิบัติงานได้อย่างสอดคล้องกันดี มีความเห็นสอดคล้องกัน และความคิดกับการกระทำสอดคล้องกัน บุคลากรปฏิบัติงานสอดคล้องกับนโยบายการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่น

9. ด้านหลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์

จากคำถามข้อ 9 องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีแนวทางการเสริมสร้างในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านหลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ อย่างไรบ้าง?

ท่านที่ 1 ให้ความเห็นว่า มีความเข้าใจสภาพแวดล้อม กำหนดกลยุทธ์ที่เหมาะสมกับองค์กรเพื่อนำกลยุทธ์เหล่านี้ไปประยุกต์ปฏิบัติงาน ควบคุมการดำเนินงานขององค์กรในการจัดองค์กร ผู้บริหารต้องตระหนักเสมอว่าทำให้องค์กรบรรลุเป้าหมายวัตถุประสงค์ที่วางไว้ เพราะทุกอย่างต้องมีส่วนร่วมของชุมชนในการทำโครงการ จะกำหนดยุทธศาสตร์อะไรหรือทำอะไรในตอนนี้เน้นที่องค์กรภายในอย่างเดียว ในองค์กรมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์เน้นหลัก ๆ คือการให้ความรู้บุคลากรทุกด้าน เชิงยุทธศาสตร์มีความสอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจทางสังคม (สัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญท่านที่ 1 : 17 มกราคม 2560)

ท่านที่ 2 ให้ความเห็นว่า ยุทธศาสตร์ในการทำงานของท้องถิ่น มีการเปลี่ยนแปลงสภาพเศรษฐกิจ มีการปรับตัวตลอดเวลา เปลี่ยนไปหมดทั้งด้านคุณธรรม วัฒนธรรม ประเพณี การดำรงชีวิตเปลี่ยน ทางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้มีการให้ความรู้อาชีพกรีดยาง ผมลงไปฝึกกรีดฝึกอะไรที่ผมได้ใช้ไหม เขมรลงไปฝึก คนต่างประเทศมาฝึก ราคายางมันตกมีการเอาความคิดหลักปรัชญาของในหลวงของ รัชกาลที่ 9 เข้าไปเพื่อผสมผสานอะไร 1.รวมกลุ่มก่อน รวมกลุ่มสหกรณ์ รวมกลุ่มกันทำอะไรเพื่อมีอำนาจในการต่อรองให้มากขึ้น ต้องหาแปรสภาพแปรรูปให้เขา (สัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญท่านที่ 2 : 21 กุมภาพันธ์ 2560)

ท่านที่ 3 ให้ความเห็นว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีการนำข้อเสนอของชุมชนมาจัดทำเป็นนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาของชุน ซึ่งหน่วยงานนโยบายและแผนได้กลั่นกรองข้อเสนอเหล่านั้น เพื่อเสนอสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากว่าโครงการใดรีบด่วนอาจจะมีการจัดทำได้ นับเป็นข้อดีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่นำขอเสนอของชุมนั้นมาจัด เพื่อให้ได้ตรงตามความต้องการของชุมชน (สัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญท่านที่ 3 : 8 มีนาคม 2560)

ท่านที่ 4 ให้ความเห็นว่า บุคลากรปฏิบัติงานโดยคิดวิสัยทัศน์อย่างสมจริงสมจัง ต้องเข้าใจสถานการณ์ เข้าใจสภาพแวดล้อม ช่วยกำหนดกลยุทธ์ที่เหมาะสม เพื่อที่จะนำกลยุทธ์ไปประยุกต์ปฏิบัติ และควบคุมประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรได้ ในการจัดการองค์การ ผู้บริหารจะต้องตระหนักอยู่เสมอว่าทำอย่างไรจึงจะให้องค์กรบรรลุเป้าหมายหรือวัตถุประสงค์ที่ได้วางไว้ สอดคล้องกับสภาพความเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ สังคม (สัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญท่านที่ 4 : 8 มีนาคม 2560)

ท่านที่ 5 ให้ความเห็นว่า ผู้นำต้องมีมุมมองที่เปิดกว้างและเล็งการณ์ไกลเกี่ยวกับการบริหารกิจการบ้านเมืองและการพัฒนาสังคม รวมถึงมีจิตสำนึก ตลอดจนมีการกำหนดยุทธศาสตร์

ต้องเป็นกระบวนการที่มีส่วนร่วมจากทั้งผู้บริหาร พนักงาน โดยมุ่งหวังให้เกิดการยอมรับในทุกฝ่ายในองค์การเพื่อให้ทราบถึงความสำคัญและวัตถุประสงค์ของการจัดทำยุทธศาสตร์ มีการวางแผนยุทธศาสตร์อย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล เป็นเครื่องมือสำคัญในการปรับเปลี่ยนองค์การให้สอดรับกับการเปลี่ยนแปลง (สัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญท่านที่ 5 : 9 มีนาคม 2560)

สรุปได้ว่า สรุปผลจากการสัมภาษณ์พบว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ สอดคล้องกันคือ บุคลากรปฏิบัติงานโดยคิดวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์เน้นการให้ความรู้บุคลากรทุกด้าน ช่วยกำหนดกลยุทธ์ที่เหมาะสมกับองค์กร เพื่อที่จะนำกลยุทธ์ไปประยุกต์ปฏิบัติ ควบคุมประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรได้ ในการจัดการองค์กร ผู้บริหารจะต้องตระหนักอยู่เสมอว่าทำอย่างไรจึงจะให้องค์กรบรรลุเป้าหมายหรือวัตถุประสงค์ที่ได้วางไว้ สอดคล้องกับสภาพความเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ สังคม

10. ด้านหลักการควบคุมการคอรัปชั่น

จากคำถามข้อ 10 องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีแนวทางการเสริมสร้างในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านหลักการควบคุมการคอรัปชั่น อย่างไรบ้าง?

ท่านที่ 1 ให้ความเห็นว่า เราควบคุมอยู่แล้วเพราะทุกครั้งที่เราทำงาน เราจะเน้นว่าให้ทำตามระเบียบกฎหมาย มีการกำหนดการป้องกันต่อต้านเรื่องการทุจริตคือ เราเน้นต้องทำตามระเบียบกฎหมาย การทำงานมีคู่มืออยู่แล้วฉะนั้นคุณทำงานออกมาให้สำเร็จโดยถูกต้องตามระเบียบกฎหมาย เรื่องการคอรัปชั่นรับสินบนใต้โต๊ะมีวิธีป้องกันเพราะต้องลง website ต้องประกาศ การสอบราคามีคนภายนอกเข้ามาดู พอเราลง website สามารถดูได้ทั่วประเทศพยายามให้บริสุทธิ์ ใสสะอาดเท่าที่ทำได้ ที่ตรวจสอบได้ มีการตรวจสอบก่อนจ่ายงบออกไปแต่ละงาน มีการประชุมคือจะทำโครงการต้องมีแนวทางอยู่แล้วว่าเราจะทำโครงการนี้เข้าที่ประชุมทั้งผ่านประชาชนมา ทั้งผ่านสมาชิกสภาเทศบาล มีการตรวจสอบทุกขั้นตอน มีการประกาศลง website มีการตรวจสอบ (สัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญท่านที่ 1 : 17 มกราคม 2560)

ท่านที่ 2 ให้ความเห็นว่า มีวิธีนโยบายป้องกันการทุจริตภายในองค์กร คือ ผมบอกว่าทำอย่างไรก็ได้ ให้งานอยู่กับองค์กรให้ได้มากที่สุด ให้กับประชาชนให้คุ้มค่ามากที่สุด ทุกส่วนไม่ว่าจะเป็นจัดงานวันผู้สูงอายุ จัดงานตามโอกาสอื่น ๆ ไม่ต้องนึกถึงในส่วนของผม คุณไม่ต้อง จัดงานให้เต็มที่ติดขัดอะไรมาบอกเท่านั้นและเรื่องความโปร่งใส ความคอรัปชั่นในองค์กรการปกครองส่วนท้องถิ่นนี้ผมบอกว่าทุกวันนี้ เป็นหน่วยงานที่ ที่เขามองคุณมากที่สุดว่า คุณคอรัปชั่นมากที่สุด ทำอย่างไรเราถึงจะแก้ภาพพจน์ให้มันดีกว่านี้ มีการส่งเสริมการต่อต้านการทุจริตในที่ประชุมมีการประชุมกัน มีวันพระ

บอกว่า ไปวัดกันหน่อย เผื่อจะซึมซับกันบ้างในการทุจริตคอรัปชั่นหรือว่าสร้างจิตสำนึกให้จะพากันเข้าวัดฟังธรรม ให้พระท่านเทศน์ พยายามที่จะชี้ให้เห็นว่า เราจะพยายามที่ใช้ภาษีของประชาชนให้ได้มากที่สุด การจะตั้งโครงการมีการหาข้อมูลก่อนและเข้าที่ประชุม สมมติว่า ปีนี้เราจะซื้อเครื่องตัดหญ้าสัก 5 เครื่อง เราต้องเสนอหนึ่ง เสนอผ่านสภา ทำข้อบัญญัติก่อน ปีนี้จะซื้อเครื่องตัดหญ้า 5 เครื่อง สภาเขาเห็นว่า ของเดิมมีไหม ไม่มีตกลงซื้อได้ จำเป็นไหม ซื้อได้ พอถึงเวลาจะซื้อต้อง 1.ไปดูว่าอะไรที่มันถูกต้อง และไปถามรอบ ๆ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นว่า เคยซื้อไหม อันไหนถูกราคาเท่าไหร่ เพื่อเอามาเปรียบเทียบกัน ไม่ใช่ว่าพอฉันจะซื้อ 5 เครื่อง บริษัทนี้มาให้ถูกดี ตั้งงบมาตั้งเยอะ บริษัทโน้นให้แพงเอาบริษัทนี้ดีกว่า บางทีมันไม่ได้ไง เราพยายามบอกซื้อให้เกิดประโยชน์ที่สุด (สัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญท่านที่ 2 : 21 กุมภาพันธ์ 2560)

ท่านที่ 3 ให้ความเห็นว่า การป้องกันการทุจริตคอรัปชั่นที่อาจเกิดขึ้นในองค์กรทุก ๆ กรณี องค์การบริหารส่วนตำบลจึงกำหนดหลักการดำเนินกิจการที่ไม่สนับสนุนกิจการของกลุ่มหรือบุคคลที่กระทำการโดยมิชอบในการแสวงหาผลประโยชน์ เพื่อให้องค์การบริหารส่วนตำบลได้รับความไว้วางใจในการดำเนินกิจการอันปราศจากการทุจริต องค์การบริหารส่วนตำบลจึงได้จัดทำนโยบายต่อการคอรัปชั่น เพื่อเป็นแนวทางสำหรับผู้บริหารและบุคลากรปฏิบัติตามอย่างเคร่งครัด (สัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญท่านที่ 3 : 8 มีนาคม 2560)

ท่านที่ 4 ให้ความเห็นว่า บุคลากรปฏิบัติงานตำแหน่งหน้าที่การงานสุจริต โดยจัดให้มีกระบวนการตรวจสอบและระบบการควบคุมภายในที่โปร่งใส ตลอดจนสนับสนุนและส่งเสริมให้บุคลากรทุกระดับมีจิตสำนึกในการต่อต้านการทุจริต และคอรัปชั่นในทุกรูปแบบ คณะผู้บริหารองค์การบริหารส่วนท้องถิ่น จึงได้กำหนดนโยบายการป้องกันและต่อต้านการทุจริต การให้หรือรับสินบน ไว้ในนโยบายการกำกับดูแลการปฏิบัติงาน ให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎระเบียบ ซึ่งสอดคล้องตามนโยบายการกำกับดูแลกิจการที่ดีและจรรยาบรรณขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่น (สัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญท่านที่ 4 : 8 มีนาคม 2560)

ท่านที่ 5 ให้ความเห็นว่า ให้ความสำคัญกับการต่อต้านการทุจริตคอรัปชั่น ตลอดจนสนับสนุนและส่งเสริมให้บุคลากรทุกระดับมีจิตสำนึกในการต่อต้านการทุจริตคอรัปชั่นในทุกรูปแบบ องค์การบริหารส่วนตำบลจึงได้กำหนดนโยบายการป้องกันและต่อต้านการทุจริต การให้หรือรับสินบนให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎระเบียบ ซึ่งสอดคล้องตามนโยบายองค์การบริหารส่วนตำบลและจรรยาบรรณขององค์การบริหารส่วนตำบล จึงได้ประกาศเจตนารมณ์ในแนวร่วมปฏิบัติในการต่อต้านการทุจริตคอรัปชั่น ตลอดจนเพื่อให้บุคลากรทุกระดับยึดถือเป็นบรรทัดฐานในการปฏิบัติงาน (สัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญท่านที่ 5 : 9 มีนาคม 2560)

สรุปได้ว่า สรุปผลจากการสัมภาษณ์พบว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วน

ท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ด้านหลักการควบคุมการคอรัปชั่น สอดคล้องกันคือ บุคลากรปฏิบัติงานตำแหน่งหน้าที่การงานสุจริต โดยจัดให้มีกระบวนการตรวจสอบและระบบการควบคุมภายในที่โปร่งใส ตลอดจนสนับสนุนและส่งเสริมให้บุคลากรทุกระดับมีจิตสำนึกในการต่อต้านการทุจริตคอรัปชั่นในทุกรูปแบบ คณะผู้บริหารองค์การบริหารส่วนท้องถิ่น จึงได้กำหนดนโยบายการป้องกันและต่อต้านการทุจริต การให้หรือรับสินบน ไว้ในนโยบายการกำกับดูแลการปฏิบัติงาน ให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎระเบียบ ซึ่งสอดคล้องตามนโยบายการกำกับดูแลกิจการที่ดีและจรรยาบรรณขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่น

บทที่ 5
สรุปผล อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ

การวิจัยเรื่อง “แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง” เป็นการวิจัยแบบผสมผสาน (Mixed Research) โดยมีวัตถุประสงค์

1. เพื่อศึกษาความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง

2. เพื่อเปรียบเทียบแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง จำแนกตามเพศ อายุ ระดับการศึกษา รายได้ต่อเดือน และประสบการณ์การทำงาน แตกต่างกัน

3. เพื่อศึกษาแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง

กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ได้แก่ บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีจำนวน 248 คน วิเคราะห์และประมวลผลโดยใช้คอมพิวเตอร์โปรแกรมสำเร็จรูปทางสถิติ และสถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ได้แก่ สถิติเชิงพรรณนา (Descriptive Statistics) ได้แก่ ค่าความถี่ (Frequency) ค่าร้อยละ (Percentages) ค่าเฉลี่ย (Mean) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation) และการทดสอบสมมติฐาน ด้วยสถิติอนุมานหรืออ้างอิง (Inferential Statistics)โดยมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

5.1 สรุปผลการวิจัย

5.2 อภิปรายผลการวิจัย

5.3 ข้อเสนอแนะ

5.1 สรุปผลการวิจัย

5.1.1 ผลการวิเคราะห์ข้อมูลทั่วไปปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม

ผลการวิจัยพบว่า บุคลากรกลุ่มตัวอย่างทั้งหมดจำนวน 248 คน ส่วนใหญ่เป็นเพศหญิง จำนวน 169 คน คิดเป็นร้อยละ 68.15 และเพศชาย จำนวน 79 คน คิดเป็นร้อยละ 31.85 บุคลากรกลุ่มตัวอย่างที่มีอายุระหว่าง 36 ปีขึ้นไป จำนวน 95 คน คิดเป็นร้อยละ 38.31 รองลงมาอายุระหว่าง 31-35 ปี จำนวน 76 คน คิดเป็นร้อยละ 30.65 อายุระหว่าง 26-30 ปี จำนวน 48 คน คิดเป็นร้อยละ 19.35 และอายุระหว่าง 21–25 ปี จำนวน 29 คน คิดเป็นร้อยละ 11.69 ตามลำดับ บุคลากรกลุ่มตัวอย่างที่มีระดับการศึกษาปริญญาตรี/สูงกว่าปริญญาตรี จำนวน 165 คน คิดเป็นร้อยละ 66.53 รองลงมาปวส./อนุปริญญา จำนวน 42 คน คิดเป็นร้อยละ 16.94 มัธยมศึกษาตอนปลาย/ปวช. จำนวน 33 คน คิดเป็นร้อยละ 13.31 และมัธยมศึกษาตอนต้น จำนวน 8 คน คิดเป็นร้อยละ 03.22 ตามลำดับ บุคลากรกลุ่มตัวอย่างที่มีรายได้ต่อเดือนตั้งแต่ 10,001-15,000 บาท จำนวน 110 คน คิดเป็นร้อยละ 44.35 รองลงมารายได้ต่อเดือน ตั้งแต่ 15,001-20,000 บาท จำนวน 75 คน คิดเป็นร้อยละ 30.24 รายได้ต่อเดือน ตั้งแต่ 20,001 บาทขึ้นไป จำนวน 39 คน คิดเป็นร้อยละ 15.73 และรายได้ต่อเดือนต่ำกว่า 10,000 บาท จำนวน 24 คน คิดเป็นร้อยละ 09.68 ตามลำดับ และบุคลากรกลุ่มตัวอย่างที่มีประสบการณ์การทำงาน 5-15 ปี จำนวน 131 คน คิดเป็นร้อยละ 52.82 รองลงมาประสบการณ์การทำงาน ต่ำกว่า 5 ปี จำนวน 86 คน คิดเป็นร้อยละ 34.68 ประสบการณ์การทำงาน 16-25 ปี จำนวน 26 คน คิดเป็นร้อยละ 10.48 และประสบการณ์การทำงาน 26 ปีขึ้นไป จำนวน 5 คน คิดเป็นร้อยละ 02.02 ตามลำดับ

5.1.2 ผลการวิเคราะห์แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง โดยรวมและรายด้าน ดังนี้

พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านโดยเรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อย พบว่าด้านที่มีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับมากที่สุดคือ ด้านหลักความสอดคล้อง รองลงมาคือ ด้านหลักความโปร่งใส ด้านหลักความคุ้มค่า ด้านหลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ ด้านหลักการควบคุมการคอรัปชั่น ด้านหลักการมีส่วนร่วม ด้านหลักความเสมอภาค ด้านหลักความรับผิดชอบ ด้านหลักคุณธรรม และด้านที่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด คือด้านหลักนิติธรรม ตามลำดับ

ด้านหลักนิติธรรม พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอ ปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล อยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อโดยเรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อย พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุดได้แก่ ข้อ 3.เสริมสร้างประสิทธิภาพของหน่วยงานท้องถิ่นโดยเน้นการอำนวยความสะดวก รวดเร็ว ถูกต้องและเป็น

ธรรม รองลงมาได้แก่ ข้อ 1.เสริมสร้างความเข้มแข็งและประสิทธิภาพของกลไกการตรวจสอบโดยภาคประชาชนท้องถิ่น และข้อที่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด ได้แก่ ข้อ 2.สร้างวัฒนธรรมแบบธรรมาภิบาลและจัดให้มีกลไกที่ส่งเสริมการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งอย่างสันติวิธี ตามลำดับ

ด้านหลักคุณธรรม พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล อยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อโดยเรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อย พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุดได้แก่ ข้อ 5.เสริมสร้างจริยธรรมและพัฒนาระบบราชการให้ยึดหลักธรรมาภิบาลในการปฏิบัติราชการ รองลงมาได้แก่ ข้อ 8.ส่งเสริมให้มีการปฏิบัติตามขั้นตอนและประโยชน์ของคนในท้องถิ่นเป็นหลัก และข้อที่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด ได้แก่ ข้อ 7.เสริมสร้างคุณธรรมและจริยธรรม มีเมตตากรุณา พร้อมกับมีจิตสาธารณะพร้อมรับผิดชอบต่อส่วนรวม ตามลำดับ

ด้านหลักความโปร่งใส พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล อยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อโดยเรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อย พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุดได้แก่ ข้อ 12.ส่งเสริมให้หน่วยงานท้องถิ่นมีความโปร่งใสในการจัดเก็บภาษีและจัดงบประมาณ กระทำอย่างเปิดเผยและเป็นธรรม รองลงมาได้แก่ ข้อ 9.เสริมสร้างความโปร่งใสด้านการเปิดเผยข้อมูลเพื่อให้ประชาชนสามารถรับรู้การทำงานของหน่วยงานได้ และข้อที่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด ได้แก่ ข้อ 11.สร้างระบบการตรวจสอบการทำงานให้หน่วยงานที่มีประสิทธิภาพสูง ตามลำดับ

ด้านหลักการมีส่วนร่วม พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล อยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อโดยเรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อย พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุดได้แก่ ข้อ 13.เสริมสร้างกระบวนการตัดสินใจโดยใช้เสียงส่วนใหญ่ในการหาฉันทามติร่วมกันระหว่างประชาชนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รองลงมาได้แก่ ข้อ 14.เสริมสร้างโดยการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการเข้าถึงอำนาจการตัดสินใจในการพัฒนาท้องถิ่นในรูปคณะกรรมการภาคประชาชน และข้อที่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด ได้แก่ ข้อ 15.เสริมสร้างการมีส่วนร่วมของบุคลากรในรับฟังความคิดเห็นการตัดสินใจเรื่องที่สำคัญที่มีผลกระทบ ตามลำดับ

ด้านหลักความรับผิดชอบ พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล อยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อโดยเรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อย พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุดได้แก่ ข้อ 20.ส่งเสริมให้บุคลากรมีความมุ่งมั่นในการทำงานและมีการพัฒนาตนเองอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้การทำงานประสบความสำเร็จ รองลงมาได้แก่ ข้อ 19.เสริมสร้างให้บุคลากรมีความกล้าที่จะยอมรับผลจากการกระทำของตน หากผลนั้นมีความผิดพลาดหรือเสียหาย และข้อที่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด ได้แก่ ข้อ 17.

บุคลากรยอมรับการพัฒนาการเปลี่ยนแปลง เพื่อปรับใช้ในการบริหารจัดการองค์กรและชุมชนตามลำดับ

ด้านหลักความคุ้มค่า พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอ ปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล อยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อโดยเรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อย พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุดได้แก่ ข้อ 22.หน่วยงานท้องถิ่นมีการจัดทำรายงานและการแจกแจงการใช้จ่ายเงิน เพื่อเผยแพร่แก่สาธารณชนโดยทั่วไป รองลงมาได้แก่ ข้อ 24.ส่งเสริมการฝึกอบรมและเพิ่มพูนความรู้ในการใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัยเพื่อบูรณาการในงานที่บุคลากรรับผิดชอบ และข้อที่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด ได้แก่ ข้อ 23.เสริมสร้างระบบบริหารการเงินที่รัดกุมเพื่อป้องกันปัญหาประสิทธิภาพของการใช้เงินผิดวัตถุประสงค์ ตามลำดับ

ด้านหลักความเสมอภาค พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล อยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อโดยเรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อย พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุดได้แก่ ข้อ 28.เสริมสร้างการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานในแต่ละฝ่ายต้องคำนึงถึงความเป็นกลางในการให้บริการ ไม่เลือกข้าง รองลงมาได้แก่ ข้อ 27.ส่งเสริมให้มีการพัฒนาความเป็นอยู่และการมีส่วนร่วมโดยเปิดโอกาสให้หญิงและชายอย่างเท่าเทียมกันคือ ได้รับสิ่งต่างๆ เหมือนกันไม่แตกต่างกันไม่ว่าจะฐานะยากจนหรือร่ำรวย เป็นต้น และข้อที่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด ได้แก่ ข้อ 26.ส่งเสริมการใช้กฎระเบียบข้อบังคับโดยไม่เลือกปฏิบัติ มีความเสมอภาคทัดเทียมและเป็นธรรมกับทุกฝ่าย ตามลำดับ

ด้านหลักความสอดคล้อง พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล อยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อโดยเรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อย พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุดได้แก่ ข้อ 31.ส่งเสริมการระดมความคิดจากคนในชุมชนเพื่อหาจุดสนใจร่วมกันหรือฉันทามติ เพื่อลดปัญหาความขัดแย้งของคนในชุมชน รองลงมาได้แก่ ข้อ 29.มีนโยบาย วัตถุประสงค์ เป้าหมายและแผนยุทธศาสตร์การดำเนินงานที่มีทิศทางสอดคล้องกับความต้องการของชุมชนตลอดจนการอนุรักษ์ภูมิปัญญาท้องถิ่นที่มีอยู่ในชุมชน และข้อที่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด ได้แก่ ข้อ 30.เสริมสร้างแนวทางการวางแผนการพัฒนาชุมชนที่สอดคล้องกับวัฒนธรรม ประเพณีและศาสนา ตลอดจนสอดคล้องกับสิ่งแวดล้อมที่อยู่ในชุมชนท้องถิ่นนั้นๆ ตามลำดับ

ด้านหลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล อยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อโดยเรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อย พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุดได้แก่ ข้อ 33.ส่งเสริมให้มีการนำวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์เผยแพร่ให้บุคลากรและประชาชนในท้องถิ่นได้ทราบเกี่ยวกับแผนในอนาคต และแนวคิดวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ที่จะปฏิบัติในอนาคต

รองลงมาได้แก่ ข้อ 36.เสริมสร้างแนวทางการสื่อสารและถ่ายทอดแผนยุทธศาสตร์ให้บุคลากรในองค์กรสามารถเข้าใจได้และนำไปปฏิบัติได้อย่างถูกต้องเป็นทิศทางเดียวกัน และข้อที่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด ได้แก่ ข้อ 35.ส่งเสริมให้ผู้นำหรือผู้บริหารองค์กรท้องถิ่นมีการบูรณาการข้อมูลข่าวสารไว้เป็นยุทธศาสตร์ขององค์กร สังคมและชุมชนท้องถิ่น ตามลำดับ

ด้านหลักการควบคุมการคอรัปชั่น พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล อยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อโดยเรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อย พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุด ได้แก่ ข้อ 40.ส่งเสริมการใช้กลไกทางกฎหมายในการตรวจสอบการดำเนินงานในหน่วยงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รองลงมาได้แก่ ข้อ 39.การส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และศีลธรรมให้รู้โทษภัยของการทุจริต และข้อที่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด ได้แก่ ข้อ 37.ส่งเสริมภาคประชาสังคมและกลไกต่างๆ ในชุมชนให้มีบทบาทมากขึ้นในการตรวจสอบการดำเนินงานของหน่วยงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามลำดับ

5.1.3 ผลการทดสอบสมมติฐาน

โดยการเปรียบเทียบแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง โดยรวม พบว่า บุคลากรที่มีเพศ อายุ ระดับการศึกษา รายได้ต่อเดือน และประสบการณ์การทำงาน ต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง โดยรวมไม่แตกต่างกัน

สมมติฐานที่ 1 บุคลากรที่มีเพศต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง แตกต่างกัน

จากการทดสอบสมมติฐานการวิจัย พบว่า บุคลากรที่มีเพศต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง โดยรวมไม่แตกต่างกัน ซึ่งไม่เป็นไปตามสมมุติฐานที่ตั้งไว้ ดังนี้คือ ด้านหลักความคุ้มค่า แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญที่ระดับ 0.05 ส่วนด้านหลักนิติธรรม ด้านหลักคุณธรรม ด้านหลักความโปร่งใส ด้านหลักการมีส่วนร่วม ด้านหลักความรับผิดชอบ ด้านหลักความเสมอภาค ด้านหลักความสอดคล้อง ด้านหลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ และ ด้านหลักการควบคุมการคอรัปชั่น ไม่แตกต่างกัน

สมมติฐานที่ 2 บุคลากรที่มีอายุต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง แตกต่างกัน

จากการทดสอบสมมติฐานการวิจัย พบว่า บุคลากรที่มีอายุต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง โดยรวมไม่แตกต่างกัน ซึ่งไม่เป็นไปตามสมมุติฐานที่ตั้งไว้ ดังนี้คือ ด้านหลักความรับผิดชอบ แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญที่ระดับ 0.05 ส่วนด้านหลักนิติธรรม ด้านหลักคุณธรรม ด้านหลักความโปร่งใส ด้านหลักการมีส่วนร่วม ด้านหลักความคุ้มค่า ด้านหลักความเสมอภาค ด้านหลักความสอดคล้อง ด้านหลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ และ ด้านหลักการควบคุมการคอรัปชั่น ไม่แตกต่างกัน

สมมติฐานที่ 3 บุคลากรที่มีระดับการศึกษาต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง แตกต่างกัน

จากการทดสอบสมมติฐานการวิจัย พบว่า บุคลากรที่มีระดับการศึกษาต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง โดยรวมไม่แตกต่างกัน ซึ่งไม่เป็นไปตามสมมุติฐานที่ตั้งไว้ ดังนี้คือ ด้านหลักการมีส่วนร่วม และด้านหลักความรับผิดชอบ แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญที่ระดับ 0.05 ส่วนด้านหลักนิติธรรม ด้านหลักคุณธรรม ด้านหลักความโปร่งใส ด้านหลักความคุ้มค่า ด้านหลักความเสมอภาค ด้านหลักความสอดคล้อง ด้านหลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ และ ด้านหลักการควบคุมการคอรัปชั่น ไม่แตกต่างกัน

สมมติฐานที่ 4 บุคลากรที่มีรายได้ต่อเดือนต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง แตกต่างกัน

จากการทดสอบสมมติฐานการวิจัย พบว่า บุคลากรที่มีรายได้ต่อเดือนต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง โดยรวมไม่แตกต่างกัน ซึ่งไม่เป็นไปตามสมมุติฐานที่ตั้งไว้ ดังนี้คือ ด้านหลักความรับผิดชอบ และด้านหลักการควบคุมการคอรัปชั่น แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญที่ระดับ 0.05 ส่วนด้านหลักนิติธรรม ด้านหลักคุณธรรม ด้านหลักความโปร่งใส ด้านหลักการมีส่วนร่วม ด้านหลักความคุ้มค่า ด้านหลักความเสมอภาค ด้านหลักความสอดคล้อง และด้านหลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ ไม่แตกต่างกัน

สมมติฐานที่ 5 บุคลากรที่มีประสบการณ์การทำงานต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง แตกต่างกัน

จากการทดสอบสมมติฐานการวิจัย พบว่า บุคลากรที่มีประสบการณ์การทำงานต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง โดยรวมไม่แตกต่างกัน ซึ่งไม่เป็นไปตามสมมุติฐานที่ตั้งไว้ ดังนี้คือ ด้านหลักคุณธรรม แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญที่ระดับ 0.05 ส่วนด้านหลักนิติธรรม ด้านหลักความโปร่งใส ด้านหลักการมีส่วนร่วม ด้านหลักความรับผิดชอบ ด้านหลักความคุ้มค่า ด้านหลักความเสมอภาค ด้านหลักความสอดคล้อง ด้านหลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ และด้านหลักการควบคุมการคอรัปชั่น ไม่แตกต่างกัน

5.1.4 ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับปัญหาและแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง

พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยองได้เสนอปัญหาและแนวทางเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาในการปฏิบัติงานด้านต่างๆ ดังนี้

ด้านหลักนิติธรรม บุคลากรกลุ่มตัวอย่างได้เสนอแนะเกี่ยวกับแนวทางการเสริมสร้าง ธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง คือ 1) องค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรจัดอบรมให้บุคคลากรที่ยังไม่ทราบในข้อกฎหมายหรือข้อบัญญัติต่างๆ เกี่ยวกับการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่น เพื่อให้การบริหารงานขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่นเป็นไปในทิศทางเดียวกันคือ ยึดหลักความถูกต้องตามกฎหมาย และหลักเกณฑ์ที่ชอบธรรม จำนวน 20 คน 2) เสริมสร้างความเข้มแข็งและประสิทธิภาพของกลไกการตรวจสอบโดยภาคประชาชนท้องถิ่น จำนวน 12 คน 3) ควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการปฏิบัติตามกฎระเบียบ ข้อบังคับ อย่างเคร่งครัดให้มีความถูกต้อง พร้อมทั้งส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมและศีลธรรมให้กับท้องถิ่นในการตระหนักถึงภัยของการคอร์รัปชั่น จำนวน 10 คน และ 4) ควรมีการตรวจสอบการทำงานของเจ้าหน้าที่ว่าถูกต้องตามกฎหมายหรือระเบียบข้อบังคับ จำนวน 6 คน

ด้านหลักคุณธรรม บุคลากรกลุ่มตัวอย่างได้เสนอแนะเกี่ยวกับแนวทางการเสริมสร้าง ธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง คือ 1) ผู้บริหารควรสร้างทัศนคติด้านคุณธรรมและจริยธรรมให้เกิดแก่บุคลากร ส่งเสริมให้บุคลากรเห็นแก่ประโยชน์ส่วนรวม และควรมีการจัดอบรมด้านคุณธรรมอย่างน้อยเดือนละครั้ง จำนวน 18 คน 2) ผู้บริหารควรยึดหลักคุณธรรม ด้วยการยึดมั่นในความถูกต้องดีงาม โดยรณรงค์ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐยึดถือหลักนี้ในการปฏิบัติหน้าที่ให้มีความซื่อสัตย์ จริงใจ ขยัน อดทน มีระเบียบวินัย จำนวน 14 คน 3) ผู้บริหารต้องเป็นแบบอย่างที่ดีในทุกด้าน และเป็นผู้นำที่ดีมีคุณธรรมในการ

ปฏิบัติงาน จำนวน 8 คน และ 4) บุคลากรองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรมีศีลธรรมและจรรยาบรรณต่องานของตนเอง จำนวน 6 คน

ด้านหลักความโปร่งใส บุคลากรกลุ่มตัวอย่างได้เสนอแนะเกี่ยวกับแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง คือ 1) ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรมีแนวทางเสริมสร้างความโปร่งใสด้านการเปิดเผยข้อมูล เพื่อให้ประชาชนสามารถรับรู้การทำงานของหน่วยงานได้ จำนวน 16 คน 2) ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรจัดให้มีระบบการตรวจสอบผลการดำเนินงานในทุกขั้นตอน ถูกต้อง และโปร่งใส สร้างจิตสำนึกในความสุจริต และควรจัดทำเอกสาร หลักฐาน บัญชี รายละเอียดการดำเนินงานอย่างถูกต้อง พร้อมรับการตรวจสอบ จำนวน 12 คน 3) องค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรเปิดเผยการใช้จ่ายงบประมาณให้มีความชัดเจนในการนำงบประมาณไปใช้จ่าย และการนำงบประมาณไปใช้นั้นให้มีความคุ้มค่า และกระบวนการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่นนั้นพร้อมที่จะตรวจสอบได้ จำนวน 9 คน และ 4) ผู้บริหารและบุคลากรองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรมีการบริหารงานอย่างโปร่งใส ยึดหลักความถูกต้อง ไม่มีการทุจริตคอรัปชั่น จำนวน 7 คน

ด้านหลักการมีส่วนร่วม บุคลากรกลุ่มตัวอย่างได้เสนอแนะเกี่ยวกับแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง คือ 1) ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรเข้าไปพูดคุยกับประชาชนในหมู่บ้าน ซึ่งจะทำให้ทราบปัญหาของคนในหมู่บ้าน สามารถแก้ไขปัญหาได้ตรงจุด และเป็นการสร้างความร่วมมือการมีส่วนร่วมระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชนในชุมชนหมู่บ้าน จำนวน 16 คน 2) ผู้บริหารควรเปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงาน เพื่อให้การบริหารงานมีความชัดเจน และมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นและเปิดใจกว้างในการรับฟังปัญหาและข้อเสนอแนะต่างๆ จากทุกภาคส่วน จำนวน 15 คน 3) เปิดโอกาสให้ประชาชนรับรู้เพื่อเสนอความเห็นในการตัดสินใจปัญหาสำคัญและมีส่วนร่วมทุกด้าน เช่น มีส่วนร่วมคิด เสนอความคิดเห็น การทำประชาพิจารณ์ จำนวน 6 คน และ 4) ผู้บริหารควรส่งเสริมให้บุคลากรองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นเข้าร่วมกิจกรรมกับชุมชนเพื่อสร้างความเข้าใจให้มากขึ้น จำนวน 5 คน

ด้านหลักความรับผิดชอบ บุคลากรกลุ่มตัวอย่างได้เสนอแนะเกี่ยวกับแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง คือ 1) ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรเอาใจใส่ต่อการปฏิบัติงานของบุคลากรให้ปฏิบัติงานด้วยความรับผิดชอบต่อหน้าที่และต่อสังคม การให้บริการต่างๆ ด้วยความจริงใจ จำนวน 14 คน 2) ควรสร้างจิตสำนึกให้บุคลากรตระหนักถึงสิทธิและหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายและฝ่ายบริหารต้องมีความกล้าหาญที่จะให้คุณให้โทษต่อบุคลากรในองค์กรเพื่อสร้างความชอบธรรมในการบริหารงาน จำนวน 12 คน 3) วางบุคลากรให้เหมาะสมกับงาน ประชุม

มอบหมายงาน แต่งตั้งออกเป็นคำสั่งให้ชัดเจนครอบคลุม เพื่อให้แต่ละฝ่ายรับผิดชอบ จำนวน 8 คน และ 4) องค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรรายงานผลการดำเนินการเกี่ยวกับข้อร้องเรียนของประชาชนที่ได้รับทราบ แล้วแจ้งผลการพิจารณาที่จะแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นให้ทราบโดยเร็ว จำนวน 6 คน

ด้านหลักความคุ้มค่า บุคลากรกลุ่มตัวอย่างได้เสนอแนะเกี่ยวกับแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง คือ 1) ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรจัดสรรงบประมาณให้ครอบคลุมทุกฝ่าย และปลูกจิตสำนึกให้บุคลากรรู้จักคุณค่าของทรัพยากร จำนวน 15 คน 2) แนวทางการเสริมสร้างให้หน่วยงานมีวิธีการและขั้นตอนในการจัดสรรงบประมาณอย่างเป็นระบบและเหมาะสมกับการดำเนินงาน จำนวน 12 คน 3) ผู้บริหารต้องมีการกำหนดการจัดสรรตำแหน่งบุคลากรให้มีความเหมาะสมและความชำนาญเฉพาะด้านในการปฏิบัติหน้าที่ ต้องพิจารณาตัวบุคคลเข้าสู่ตำแหน่งตามหลักเกณฑ์ที่องค์การบริหารส่วนท้องถิ่นกำหนดคือการคำนึงถึงความรู้ความสามารถ ประสบการณ์ ผลงานของบุคลากร การรักษาวินัย ความเหมาะสมอื่นๆ จำนวน 7 คน และ 4) องค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรจัดซื้อเครื่องมือที่จำเป็นต้องใช้ก่อน เพื่อได้ใช้กับงานที่ต้องใช้สะดวกรวดเร็วในการแก้ไขปัญหา จำนวน 4 คน

ด้านหลักความเสมอภาค บุคลากรกลุ่มตัวอย่างได้เสนอแนะเกี่ยวกับแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง คือ 1) ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรมีแนวทางส่งเสริมการใช้กฎระเบียบ ข้อบังคับ โดยไม่เลือกปฏิบัติ มีความเสมอภาคเท่าเทียมกันและเป็นธรรมกับทุกฝ่าย จำนวน 14 คน 2) ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรมีแนวทางการเสริมสร้างการมีระบบการจัดสรรทรัพยากรและงบประมาณที่คำนึงถึงความต้องการและผลประโยชน์ของคนทุกกลุ่มโดยไม่เลือกปฏิบัติ จำนวน 11 คน 3) องค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรเปิดโอกาสให้บุคลากรหรือทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแสดงความคิดเห็นร่วมกันแก้ไขปัญหาและนำข้อมูลที่ได้มาปรับใช้ในการบริหารงาน จำนวน 6 คน และ 4) ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรมีการบริหารงาน โดยคำนึงถึงบุคลากรหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ได้รับการปฏิบัติและการบริการอย่างทัดเทียมกัน จำนวน 5 คน

ด้านหลักความสอดคล้อง บุคลากรกลุ่มตัวอย่างได้เสนอแนะเกี่ยวกับแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง คือ 1) ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรมีแนวทางการส่งเสริมการเรียนรู้ของบุคลากรด้วยวิธีการเรียนรู้วัฒนธรรมและสิ่งแวดล้อมของสังคมเพื่อให้ทราบถึงความต้องการของชุมชนและสังคมแท้จริง จำนวน 14 คน 2) ผู้บริหารองค์การส่วนท้องถิ่นควรมีนโยบาย วัตถุประสงค์ เป้าหมายและแผนยุทธศาสตร์การดำเนินงานที่มีทิศทางสอดคล้องกับความต้องการของ

ชุมชน ตลอดจนการอนุรักษ์ภูมิปัญญาท้องถิ่นที่มีอยู่ในชุมชน จำนวน 10 คน 3) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับชุมชนควรมีการหาจุดร่วมหรือฉันทามติต่อกัน เพื่อจัดทำแผนการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับความต้องการของคนในชุมชนท้องถิ่น จำนวน 6 คน และ 4) ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรมีแนวทางเสริมสร้างการวางแผนการพัฒนาชุมชนที่สอดคล้องกับวัฒนธรรมประเพณีและศาสนา ตลอดจนสอดคล้องกับสิ่งแวดล้อมที่อยู่ในชุมชนท้องถิ่นนั้นๆ จำนวน 4 คน

ด้านหลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ บุคลากรกลุ่มตัวอย่างได้เสนอแนะเกี่ยวกับแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง คือ 1) ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรมีการส่งเสริมให้มีการนำวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์เผยแพร่ให้บุคลากรและประชาชนในท้องถิ่นได้ทราบ เพื่อให้รับรู้ถึงแนวคิดวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ที่จะปฏิบัติในอนาคตสำหรับองค์กรและท้องถิ่น ว่าตรงกับความต้องการที่แท้จริงของบุคลากรและชุมชนเพียงใด จำนวน 12 คน 2) ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรมีเสริมสร้างกระบวนการกำหนดวิสัยทัศน์และยุทธศาสตร์สำหรับการบริหารงานในอนาคต เพื่อจัดวางตำแหน่งขององค์กรให้บรรลุผลสำเร็จ จำนวน 10 คน 3) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรมีการนำความที่หลากหลายของคนในท้องถิ่นมาตกผลึกหรือกลั่นกรองเพื่อจะได้มาจัดทำเป็นนโยบายหรือแผน หรือวิสัยทัศน์สำหรับการพัฒนาท้องถิ่น แล้วนำสิ่งที่ได้มาประชาสัมพันธ์ให้กับคนในท้องถิ่นได้ทราบ เพื่อจะได้หาแนวทางสร้างความร่วมมือในการพัฒนาชุมชนร่วมกัน จำนวน 7 คน และ 4) ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรมีการนำข้อเสนอของชุมชนมาจัดทำเป็นนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาของชุมชน จำนวน 3 คน

ด้านหลักการควบคุมการคอรัปชั่น บุคลากรกลุ่มตัวอย่างได้เสนอแนะเกี่ยวกับแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง คือ 1) ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรมีแนวทางการการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมและศีลธรรมให้กับท้องถิ่นในการตระหนักภัยของ การคอร์รัปชั่น จำนวน 12 คน 2) ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรมีการส่งเสริมภาคประชาสังคมและกลุ่มต่างๆ ในชุมชนให้มีบทบาทมากขึ้นในการตรวจสอบการดำเนินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 10 คน 3) ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรมีวิธีการคัดเลือกและการพัฒนาเจ้าหน้าที่รัฐ ต้องประกาศให้ทราบทั่วกัน ดำเนินการอย่างโปร่งใส และคัดคนตามความสามารถ จำนวน 5 คน และ 4) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรปฏิบัติงานตามกฎระเบียบต่างๆ อีกทั้งต้องมีหน่วยงานภายนอตรวจสอบการดำเนินงานและโครงการต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 3 คน

สรุปข้อเสนอแนะเกี่ยวกับแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง โดย

เรียงลำดับตามความถี่ของทั้ง 10 ด้านในภาพรวม โดยเรียงจากมากไปหาน้อย มากที่สุด คือ 1) **ด้านหลักนิติธรรม** เรื่อง “องค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรจัดอบรมให้บุคคลากรที่ยังไม่ทราบในข้อกฎหมายหรือข้อบัญญัติต่างๆ เกี่ยวกับการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่น เพื่อให้การบริหารงานขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่นเป็นไปในทิศทางเดียวกันคือ ยึดหลักความถูกต้องตามกฎหมาย และหลักเกณฑ์ที่ชอบธรรม” รองลงมาคือ 2) **ด้านหลักคุณธรรม** เรื่อง “ผู้บริหารควรสร้างทัศนคติด้านคุณธรรมและจริยธรรมให้เกิดแก่บุคลากร ส่งเสริมให้บุคลากรเห็นแก่ประโยชน์ส่วนรวม และควรมีการจัดอบรมด้านคุณธรรมอย่างน้อยเดือนละครั้ง” 3) **ด้านหลักความโปร่งใส** เรื่อง “ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรมีแนวทางเสริมสร้างความโปร่งใสด้านการเปิดเผยข้อมูลเพื่อให้ประชาชนสามารถรับรู้การทำงานของหน่วยงานได้” 4) **ด้านหลักการมีส่วนร่วม** เรื่อง “ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรเข้าไปพูดคุยกับประชาชนในหมู่บ้าน ซึ่งจะทำให้ทราบปัญหาของคนในหมู่บ้าน สามารถแก้ไขปัญหาได้ตรงจุด และเป็นการสร้างความร่วมมือการมีส่วนร่วมระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชนในชุมชนหมู่บ้าน” 5) **ด้านหลักความรับผิดชอบ** เรื่อง “ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรเอาใจใส่ต่อการปฏิบัติงานของบุคลากรให้ปฏิบัติงานด้วยความรับผิดชอบต่อหน้าที่และต่อสังคม การให้บริการต่างๆ ด้วยความจริงใจ” 6) **ด้านหลักความคุ้มค่า** เรื่อง “ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรจัดสรรงบประมาณให้ครอบคลุมทุกฝ่าย และปลูกจิตสำนึกให้บุคลากรรู้จักคุณค่าของทรัพยากร” 7) **ด้านหลักความเสมอภาค** เรื่อง “ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรมีแนวทางส่งเสริมการใช้กฎระเบียบ ข้อบังคับ โดยไม่เลือกปฏิบัติ มีความเสมอภาคเท่าเทียมกันและเป็นธรรมกับทุกฝ่าย” 8) **ด้านหลักความสอดคล้อง** เรื่อง “ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรมีแนวทางการส่งเสริมการเรียนรู้ของบุคลากรด้วยวิธีการเรียนรู้วัฒนธรรมและสิ่งแวดล้อมของสังคมเพื่อให้ทราบถึงความต้องการของชุมชนและสังคมแท้จริง” 9) **ด้านหลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์** เรื่อง “ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรมีการส่งเสริมให้มีการนำวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์เผยแพร่ให้บุคลากรและประชาชนในท้องถิ่นได้ทราบ เพื่อให้รับรู้ถึงแนวคิดวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ที่จะปฏิบัติในอนาคตสำหรับองค์กรและท้องถิ่น ว่าตรงกับความต้องการที่แท้จริงของบุคลากรและชุมชนเพียงใด” และ 10) **ด้านหลักการควบคุมการคอรัปชั่น** เรื่อง “ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นควรมีแนวทางการการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมและศีลธรรมให้กับท้องถิ่นในการตระหนักภัยของการคอรัปชั่น”

5.2 อภิปรายผลการวิจัย

การวิจัยเรื่อง “แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง” สามารถอภิปรายได้ ดังนี้

5.2.1 ผลการวิเคราะห์แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง

ผลการวิจัยพบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล โดยรวมอยู่ในระดับมาก อภิปรายได้ว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีการบริหารงานชัดเจนปฏิบัติตามกฎระเบียบและข้อบังคับ มีการปรับปรุงกฎระเบียบให้เหมาะสมกับสถานการณ์เปลี่ยนแปลงอยู่เสมอ ทั้งนี้ผู้บริหาร ข้าราชการ และบุคลากรขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ให้ความสำคัญในการใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานของสำนักงานเขตบางกอกน้อยได้ดีมีประสิทธิภาพ ทำให้การบริหารงานสำเร็จตามเป้าหมาย ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ**วิชิต บุญสนอง** ได้วิจัยเรื่อง “แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี” ผลการวิจัยพบว่า แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยรวมอยู่ในระดับสูง

เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อของแต่ละด้านอภิปรายได้ ดังนี้

ด้านหลักนิติธรรม โดยรวมมีค่าแปลผลอยู่ในระดับมาก อภิปรายได้ว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยองโดยส่วนมาก ได้มีการยึดถือหลักของกฎระเบียบข้อบังคับเป็นหลักในการบริหารงานและผู้บริหารขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยองได้ดำเนินการพัฒนาบุคลากรให้มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกฎหมายระเบียบข้อบังคับที่ต้องใช้ในการปฏิบัติงานอย่างต่อเนื่องจึงทำให้มีการปฏิบัติงานได้ตามกฎหมายระเบียบ และข้อบังคับต่างๆ นอกจากนี้ การบริหารตามหลักนิติธรรมนี้เป็นแนวทางให้ข้าราชการไม่ว่าจะเป็นผู้บริหารหรือบุคลากรจะต้องนำมาเป็นแนวทางในการปฏิบัติงานให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน ทุกคนจะต้องยอมรับกฎระเบียบ ข้อบังคับที่ได้ร่วมกันกำหนดขึ้นและปฏิบัติตามอย่างเคร่งครัด โดยเฉพาะผู้บริหารจะต้องคอยกำกับดูแลส่งเสริมให้บุคลากรปฏิบัติตามระเบียบข้อบังคับต่างๆ อันจะส่งผลให้การดำเนินงานด้านต่างๆ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งผลการวิจัยนี้สอดคล้องกับ**ผลสัมภาษณ์** ที่กล่าวว่า การบริหารงานทุกอย่างต้องถูกต้องตามกฎหมาย กฎระเบียบ ของการทำงานและงานที่อยู่ในความรับผิดชอบ ทั้งในการปฏิบัติต่อประชาชนทุกคนตามหลักนิติธรรม และยังสอดคล้องกับงานวิจัยของ**อภิชาต โชติชัชวาลย์กุล** ได้วิจัยเรื่อง “การบริหารงานตามหลักธรรมาภิ

บาลขององค์การบริหารส่วนตำบล : กรณีศึกษาเขตอำเภอหนองหญ้าไซ จังหวัดสุพรรณบุรี ” ผลการวิจัยพบว่า พนักงานส่วนตำบลและนักการเมืองท้องถิ่นมีระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลโดยภาพรวมด้านหลักนิติธรรมอยู่ในระดับมาก

ข้อที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุด คือ ข้อ 3.เสริมสร้างประสิทธิภาพของหน่วยงานท้องถิ่นโดยเน้นการอำนวยความสะดวก รวดเร็ว ถูกต้องและเป็นธรรม มีค่าเฉลี่ยมากที่สุด ที่เป็นเช่นนี้เพราะบุคลากรขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่นมีความร่วมมือและเคร่งครัดในกฎระเบียบมีการปฏิบัติงานที่โปร่งใสและมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้มีการปรับปรุงกฎระเบียบข้อบังคับให้เหมาะสมกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลาและเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการภาครัฐอย่างมีศักยภาพ องค์การบริหารส่วนท้องถิ่นจะบริหารจัดการบนพื้นฐานการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยเฉพาะตามหลักธรรมมาภิบาลและพัฒนางานขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่นให้สามารถบริการแก่ประชาชนให้ได้รับความสะดวกรวดเร็ว และเป็นธรรม และการเสริมสร้างและพัฒนาบุคลากรขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่นให้มีความรู้ความสามารถ ในการปฏิบัติงานอย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับงานวิจัยของ**นันทพล พงศธรวิสุทธิ์** ได้วิจัยเรื่อง “บทบาทขององค์การบริหารส่วนตำบลกับการสร้างระบบการบริหารจัดการที่ดีตามหลักธรรมาภิบาล : กรณีศึกษาองค์การบริหารส่วนตำบลสันนาเม็ง อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่” ผลการวิจัยพบว่า ควรส่งเสริมให้บุคลากร มีความร่วมมือและเคร่งครัดในกฎระเบียบมีการปฏิบัติงานที่โปร่งใสและมีประสิทธิภาพ ต้องมีการอบรมเพิ่มพูนประสิทธิภาพ มีการลงโทษแก่ผู้กระทำผิดและให้รางวัลกับข้าราชการที่ประพฤติดี

ข้อที่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด คือ ข้อ 2.สร้างวัฒนธรรมแบบธรรมาภิบาลและจัดให้มีกลไกที่ส่งเสริมการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งอย่างสันติวิธี ซึ่งมีค่าแปลผลอยู่ในระดับมาก อภิปรายได้ว่าองค์การบริหารส่วนท้องถิ่น มีความพยายามที่จะดำเนินการแก้ปัญหาความขัดแย้งและความรุนแรงด้วยสันติวิธี และต้องการเสริมสร้างสันติวัฒนธรรมในองค์การบริหารส่วนท้องถิ่น แต่ในการจัดการและแก้ไขความขัดแย้ง คือ การแก้ปัญหาที่ต้นเหตุอย่างเป็นระบบและเป็นรูปธรรม ด้วยการให้ความรู้และทำความเข้าใจกับผู้เกี่ยวข้องทุกฝ่าย เช่น ผู้บริหาร และบุคลากร ในเรื่องความขัดแย้งและการจัดการความขัดแย้งด้วยสันติวิธี เพราะในระหว่างการให้ความรู้ความเข้าใจจะมีการนำเสนอวิธีการกลไก และเครื่องมือในการจัดการปัญหาความขัดแย้งของบุคลากรขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่นอย่างเป็นรูปธรรม อันได้แก่ การใช้การเจรจาไกล่เกลี่ย เป็นต้น สอดคล้องกับงานวิจัยของ**วิชิต บุญสนอง** ได้วิจัยเรื่อง “แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาองค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี ” ผลการวิจัยพบว่าสร้างวัฒนธรรมแบบธรรมาภิบาลและจัดให้มีกลไกที่ส่งเสริมการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งอย่างสันติวิธี

2. ด้านหลักคุณธรรม โดยรวมมีค่าแปลผลอยู่ในระดับมาก อภิปรายได้ว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ได้ให้ความสำคัญต่อหลักคุณธรรม ด้วยการสำนึกเสมอว่า การปฏิบัติงานต้องซื่อสัตย์ สุจริต มีไมตรีพร้อมให้บริการ ยึดมั่นในความถูกต้องดีงาม และเป็นธรรมต่อประชาชนโดยรณรงค์ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐยึดถือหลักนี้ในการปฏิบัติหน้าที่เพื่อเป็นตัวอย่างแก่สังคมและส่งเสริมสนับสนุนการทำงานของคนไทยให้มีความซื่อสัตย์ จริงใจ ขยัน อดทน มีระเบียบวินัย ประกอบอาชีพสุจริต ซึ่งผลการวิจัยนี้สอดคล้องกับ**ผลสัมภาษณ์** ที่กล่าวว่า การบริหารงานของทุกฝ่าย ทั้งในหน่วยงานและประชาชนที่มาใช้บริการที่องค์การบริหารส่วนตำบล เจ้าหน้าที่ทุกคนต้องปฏิบัติเหมือนกันอย่างมีคุณธรรม ตรงไปตรงมา และยังสอดคล้องกับงานวิจัยของ **อภิชาต โชติชัชวาลย์กุล** ได้วิจัยเรื่อง “การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบล : กรณีศึกษาเขตอำเภอหนองหญ้าไซ จังหวัดสุพรรณบุรี” ผลการวิจัยพบว่า พนักงานส่วนตำบลและนักการเมืองท้องถิ่นมีระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลโดยภาพรวมด้านหลักคุณธรรมอยู่ในระดับมาก

ข้อที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุด คือ ข้อ 5.เสริมสร้างจริยธรรมและพัฒนาระบบราชการให้ยึดหลักธรรมาภิบาลในการปฏิบัติราชการ มีค่าเฉลี่ยมากที่สุด ที่เป็นเช่นนี้เพราะหลักคุณธรรม จริยธรรม ซึ่งเป็นหัวใจสำคัญในการปฏิบัติงานของบุคลากรขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่น มาใช้ให้เกิดเป็นรูปธรรม เพื่อประโยชน์ของประเทศชาติ และลดปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน ที่เกิดขึ้นได้ และเพื่อส่งเสริมให้บุคลากร มีจิตสำนึกและความตระหนักเรื่องความซื่อสัตย์สุจริต นำหลักคุณธรรม จริยธรรม ไปใช้ในการบริหาร ปฏิบัติงาน และการดำรงชีวิต รวมถึงการพัฒนาระบบราชการและข้าราชการให้ยึดหลักธรรมาภิบาลในการปฏิบัติราชการ พร้อมทั้งเสริมสร้างมาตรฐานด้านคุณธรรม จริยธรรมและธรรมาภิบาลให้แก่ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ และพัฒนาความโปร่งใสในการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐ พร้อมทั้งป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของข้าราชการและหน่วยงานภาครัฐ อย่างจริงจังเพื่อให้ข้าราชการเป็นที่เชื่อถือไว้วางใจของประชาชน สอดคล้องกับงานวิจัยของ**จตุพร ผ่องสุข** ได้วิจัยเรื่อง “การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลโคกสว่าง อำเภอหนองพอก จังหวัดร้อยเอ็ด” ผลการวิจัยพบว่า ผู้บริหาร อบต.บริหารด้วยความมีคุณธรรม และสมาชิกสภาอบต.ปฏิบัติงานด้วยความมีคุณธรรม

ข้อที่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด คือ ข้อ 7.เสริมสร้างคุณธรรมและจริยธรรม มีเมตตากรุณา พร้อมกับมีจิตสาธารณะพร้อมรับผิดชอบต่อส่วนรวม ซึ่งมีค่าแปลผลอยู่ในระดับมาก อภิปรายได้ว่า คุณธรรม จริยธรรมนับว่าเป็นพื้นฐานที่สำคัญของคนทุกคนและทุกวิชาชีพ คุณธรรม จริยธรรม สองคำนี้เป็นคำที่มีความหมายเกี่ยวข้องกันในด้านคุณงามความดี กล่าวคือ จริยธรรมคือความประพฤติที่ถูกต้องดีงามทั้งกายและวาจา สมควรที่บุคคลจะประพฤติปฏิบัติ เพื่อให้ตนเองและคนในสังคม ผู้มีความประพฤติดีงามอย่างแท้จริงจะต้องเป็นผู้มีความรู้สึกในด้านดีอยู่ตลอดเวลา คือ มี “คุณธรรม” อยู่ในจิตใจหรือ

อาจกล่าวได้ว่าจริยธรรมเป็นเรื่องการประพฤติปฏิบัติ ส่วนคุณธรรมเป็นสภาพคุณงามความดีภายในจิตใจ พฤติกรรมของคนที่แสดงออกมาทั้งทางกายและวาจา การพัฒนาคุณธรรมจริยธรรมของบุคคลทั้ง 3 ด้านควบคู่กัน คือ การพัฒนาด้านสติปัญญา ด้านจิตใจและด้านพฤติกรรม และจิตสาธารณะเป็นความรู้สึกตระหนักของบุคคล โดยการเรียนรู้และแก้ไขปัญหาร่วมกันกับคนในสังคมเพราะการอยู่ร่วมกันในสังคม จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องอาศัยความมีน้ำใจไมตรีการเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ การช่วยเหลือเกื้อกูลกัน สอดคล้องกับงานวิจัยของ**พระจักรพงษ์ กิตฺติภทฺโท (สร้อยจิตร)** ได้วิจัยเรื่อง “การบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลตามหลักธรรมาภิบาล: กรณีศึกษาในพื้นที่เขตอำเภอกาบเชิง จังหวัดสุรินทร์” ผลการวิจัยพบว่า ผู้บริหาร, สมาชิกและพนักงาน มีมนุษยสัมพันธ์, มีความสุภาพอ่อนโยน และมีไมตรีจิตพร้อมให้บริการ

3. ด้านหลักความโปร่งใส ซึ่งมีค่าแปลผลอยู่ในระดับมาก อภิปรายได้ว่าการบริหารงานของบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ความสำคัญกับการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล โดยมีการจัดระบบงานและข้อมูลข่าวสารเพื่อเปิดเผยข้อมูลข่าวสารต่อสาธารณะชนอย่างตรงไปตรงมาพร้อมที่จะได้การตรวจสอบอยู่ตลอดเวลาเพื่อสร้างความโปร่งใสและสร้างความเชื่อถือศรัทธาให้แก่ประชาชน ซึ่งผลการวิจัยนี้สอดคล้องกับ**ผลสัมภาษณ์** ที่กล่าวว่า การบริหารที่ดีมีความโปร่งใสในการจัดการเรื่องต่างๆ ซึ่งสามารถตรวจสอบได้ในทุกเรื่อง รับฟังทุกความคิดเห็นที่มีเหตุและผล และยังสอดคล้องกับงานวิจัยของ**วรากร พุฒิพงศ์พยอม** ได้วิจัยเรื่อง “การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอโนนแดง จังหวัดนครราชสีมา” ผลการวิจัยพบว่า บุคลากรสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอโนนแดง มีความคิดเห็นว่าสภาพการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอโนนแดง ด้านหลักความโปร่งใสโดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก

ข้อที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุด คือ ส่งเสริมให้หน่วยงานท้องถิ่นมีความโปร่งใสในการจัดเก็บภาษีและจัดงบประมาณ กระทำอย่างเปิดเผยและเป็นธรรม มีค่าเฉลี่ยมากที่สุด ที่เป็นเช่นนี้เพราะ ผู้บริหารมีการสร้างความโปร่งใสในการบริหารการเงิน งบประมาณ การจัดหาพัสดุ การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินของทางราชการ โดยยึดถือและปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ กฎเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด ทั้งนี้มีการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การบริหารงานงบประมาณการเงิน การจัดหาพัสดุ การคำนวณราคากลาง รายงานผลการปฏิบัติงาน เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการที่กฎหมาย ระเบียบ กฎข้อบังคับ ที่กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องเผยแพร่ให้ประชาชนทราบและตรวจสอบได้ นอกจากนี้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีแนวทางส่งเสริมให้เกิดการจัดเก็บภาษีอย่างมีประสิทธิภาพ โดยดำเนินการ เช่น การประชาสัมพันธ์หลากหลายช่องทางให้ประชาชนทั่วไปได้ทราบและชำระภาษีภายในเวลา กำหนด การติดตามทวงถามการชำระภาษี การให้รางวัลจูงใจให้ชำระภาษีในเวลากำหนด เป็นต้น สอดคล้องกับงานวิจัยของ**พระมหาชินวัฒน์ ธมฺมเสฏฺ**

โฐ (หาญกุล) ได้วิจัยเรื่อง “การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของเทศบาลเมืองสามพราน อำเภอสามพราน จังหวัดนครปฐม” ผลการวิจัยพบว่า การจัดเก็บภาษีกระทำอย่างเปิดเผยตรงไปตรงมาและเป็นธรรม

ข้อที่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด คือ สร้างระบบการตรวจสอบการทำงานให้หน่วยงานที่มีประสิทธิภาพสูง ซึ่งมีค่าแปลผลอยู่ในระดับมาก อภิปรายได้ว่า องค์การบริหารส่วนท้องถิ่นจำเป็นในการตรวจสอบการทำงานของพนักงาน ซึ่งเกี่ยวข้องกับการพัฒนาระบบการบริหารผลการปฏิบัติงาน การดำเนินการประเมินผลการปฏิบัติงาน การนำระบบการให้รางวัลและการสร้างแรงจูงใจมาใช้ การให้คำปรึกษาแก่พนักงาน และมีการพัฒนารูปแบบ แนวทาง การตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ โดยศึกษาทบทวนบทบาทภารกิจและเสริมสร้างความเข้มแข็งของกลไกการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการให้มีประสิทธิภาพ มีขีดความสามารถในการส่งเสริมและกระตุ้นส่วนราชการให้มีการกำกับดูแลและควบคุมตนเองที่ดีตามเป้าหมายของการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี สอดคล้องกับงานวิจัยของ**วิชิต บุญสนอง** ได้วิจัยเรื่อง “แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี” ผลการวิจัยพบว่า สร้างระบบการตรวจสอบการทำงานให้หน่วยงานที่มีประสิทธิภาพสูง

4. ด้านหลักการมีส่วนร่วม โดยรวมมีค่าแปลผลอยู่ในระดับมาก อภิปรายได้ว่า ผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ได้ให้ความสำคัญต่อหลักการมีส่วนร่วมที่มุ่งให้ความสำคัญเรื่องเปิดโอกาสให้ประชาชน มีส่วนร่วมในกระบวนการตัดสินใจอย่างเท่าเทียมกัน ไม่ว่าจะเป็นโอกาสในการเข้าร่วม ในทางตรงหรือทางอ้อม การให้เสรีภาพแก่สื่อมวลชนและให้เสรีภาพแก่สาธารณชน มีรูปแบบการปกครองและบริหารงานที่กระจายอำนาจ ซึ่งผลการวิจัยนี้สอดคล้องกับ**ผลสัมภาษณ์** ที่กล่าวว่า ให้ทุกคนมีส่วนร่วมในทุกกิจกรรมขององค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อสร้างพลังต้นแบบในการแก้ไขปัญหา และยอมรับในข้อเสนอแนะของประชาชน เพื่อให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารระบบราชการ และยังสอดคล้องกับงานวิจัยของ **วรากร พุฒิพงศ์พยอม** ได้วิจัยเรื่อง “การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอโนนแดง จังหวัดนครราชสีมา” ผลการวิจัยพบว่า บุคลากรสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอโนนแดง มีความคิดเห็นว่าสภาพการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอโนนแดง ด้านหลักการมีส่วนร่วมโดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก

ข้อที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุด คือ ข้อ 13.เสริมสร้างกระบวนการตัดสินใจโดยใช้เสียงส่วนใหญ่ในการหาฉันทามติร่วมกันระหว่างประชาชนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีค่าเฉลี่ยมากที่สุด ที่เป็นเช่นนี้เพราะหัวใจของฉันทามติมีสาระสำคัญอยู่ที่การประนีประนอมระหว่างกัน และจัดกระบวนการให้คนในสังคมหรือชุมชนมีสิทธิในการแสดงความคิดเห็น เป้าหมายของฉันทามติมีเพื่อเป็นเครื่องรับประกันว่าสมาชิกทุกคนในชุมชนจะสามารถแสดงความคิดเห็นและหาข้อตกลงร่วมกันได้ มัก

เชื่อมโยงกับการตัดสินใจ ซึ่งหมายถึงกระบวนการตัดสินใจโดยกลุ่มคนที่เน้นความยินยอมและเห็นชอบร่วมกันจากผู้มีส่วนร่วมทุกคน ดังนั้น ฉันทามติในกระบวนการตัดสินใจจึงหมายถึงทางออกแห่งปัญหาซึ่งเป็นที่ยอมรับร่วมกัน ได้รับการสนับสนุนจากทุกฝ่าย และฉันทามติเป็นรูปแบบการตัดสินใจที่ถูกออกแบบมาให้มีความแตกต่างจากการตัดสินใจโดยใช้เสียงข้างมาก ฉะนั้น ฉันทามติจะไม่เน้นที่การลงคะแนนเสียง เพราะการลงคะแนนเสียงอาจทำให้เสียงข้างน้อย ถูกละเลยไปได้ ดังนั้น ฉันทามติจึงเน้นที่กระบวนการในการอภิปรายถกเถียง รับฟังความคิดเห็นเพื่อหาข้อตกลงร่วมกันระหว่างทุกฝ่ายมากกว่า หรืออาจจะกล่าวได้ว่าฉันทามติเป็นรูปแบบการตัดสินใจที่จะป้องกันปรากฏการณ์ที่เรียกว่าเผด็จการเสียงข้างมาก การตัดสินใจแบบฉันทามติ เป็นกระบวนการตัดสินใจที่กลุ่มคนจำนวนมากอาจเห็นไม่ตรงกัน แต่ต้องการให้เกิดการมีส่วนร่วมและความเห็นพ้องต้องกันมากที่สุด สอดคล้องกับงานวิจัยของ**นันทพล พงศธรวิสุทธิ์** ได้วิจัยเรื่อง “บทบาทขององค์การบริหารส่วนตำบลกับการสร้างระบบการบริหารจัดการที่ดีตามหลักธรรมาภิบาล : กรณีศึกษาองค์การบริหารส่วนตำบลสันนาเม็ง อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่” ผลการวิจัยพบว่า ควรส่งเสริมให้บุคลากร มีความร่วมมือกันในการปฏิบัติงาน

ข้อที่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด คือ ข้อ 4. งานที่ท่านรับผิดชอบเป็นงานที่มีโอกาสได้ใช้ความคิดริเริ่มสร้างสรรค์ ซึ่งมีค่าแปลผลอยู่ในระดับมาก อภิปรายได้ว่า ความคิดสร้างสรรค์เป็นสิ่งที่ควรค่าแก่การส่งเสริมให้เกิดขึ้นในหน่วยงาน หน้าที่ในการกระตุ้นความคิดสร้างสรรค์ให้เจริญงอกงามในองค์กรโดยการคิดริเริ่ม สิ่งใหม่ๆ มุมมองใหม่ ที่เรียกว่า นวัตกรรมมาใช้ในองค์กร เช่น คิดระบบการให้บริการที่ลดขั้นตอน การประเมินผลการปฏิบัติงานแบบใหม่ คิดวิธีการบริหารงานแบบเชิงรุก คิดปรับปรุงอาคารสถานที่ เป็นต้น คนที่มีประสิทธิภาพจึงเป็นคนที่ชอบคิด หรือ เก่งคิด หรือมองไปข้างหน้า ไม่ใช่พวกที่ชอบทำงานตามคำสั่ง การพิจารณาความมีประสิทธิภาพของบุคลากรในองค์กรเป็นเพียงส่วนหนึ่ง แต่สามารถนำมาใช้เป็นกรอบหรือทิศทางในการประเมินบุคคลในการปฏิบัติงานเพื่อพิจารณาความดี ความชอบ หรือเลื่อนชั้น เลื่อนตำแหน่งได้เป็นอย่างดี นอกจากนี้ความคิดสร้างสรรค์เป็นคุณสมบัติหนึ่งที่มีความสำคัญสำหรับการทำงาน โดยเฉพาะนักบริหารทุกคนมีความคิดสร้างสรรค์อยู่ในตัวเอง แต่อาจจะมีโอกาสได้แสดงออกหรือได้พัฒนาความคิดสร้างสรรค์แตกต่างกัน ในหลายหน่วยงานผู้บริหารมีความคิดดีๆ ที่สร้างสรรค์จากลูกน้อง และมีความอดทนเพียงพอในการพัฒนาคน เปิดโอกาสให้ลูกน้องแสดงความสามารถอย่างแท้จริง ดังนั้นนักบริหารจะต้องอาศัยรู้จักกระตุ้นโดยการให้กำลังใจ ให้ค่าชมเชย เพื่อให้ผู้เสนอความคิดเกิดความกระตือรือร้น มีพลังที่จะคิดสร้างสรรค์ผลงานต่อไป สิ่งเหล่านี้นอกจากจะเป็นการสร้างทรัพยากรมนุษย์ที่มีคุณค่าให้แก่องค์กร ยังเป็นการสร้างผลงานให้องค์กรมีความเจริญรุ่งเรือง รวมทั้งความผูกพันและความภาคภูมิใจในการทำงาน สอดคล้องกับงานวิจัยของ**พระธีรพงศ์ สุเมโธ (แซ่เล้า)** ได้วิจัยเรื่อง “การบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบล อำเภอเวียงป่าเป้า จังหวัดเชียงราย” ผลการวิจัย

พบว่า การบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลควรเปิดโอกาสบุคลากรมีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นในการทำงานในหน่วยงาน และควรให้บุคลากรมีส่วนร่วมในกิจกรรมต่างๆ เพื่อการสร้างสรรค์งานที่ดีต่อไป ควรที่จะมอบหมายงานในหน้าที่ความรับผิดชอบให้ชัดเจน และเหมาะสมกับตำแหน่งงาน และเมื่อการทำงานเกิดปัญหาขึ้นควรมีความรับผิดชอบร่วมกัน

5. ด้านหลักความรับผิดชอบ โดยรวมมีค่าแปลผลอยู่ในระดับมาก อภิปรายได้ว่า ผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ได้ให้ความสำคัญต่อหลักความรับผิดชอบที่เอาใจใส่ต่อปัญหาของบุคลากรและสังคมอย่างจริงจัง และนำปัญหามาศึกษาเพื่อการแก้ไข การจัดให้มีบริการสาธารณะอย่างมีคุณภาพและเกิดประโยชน์อย่างต่อเนื่องและเป็นธรรมอย่างทั่วถึงเป็นที่พึ่งของประชาชนได้ มีการบันทึกข้อร้องทุกข์ของประชาชนพร้อมทั้งดำเนินการตามข้อร้องทุกข์นั้น นำโครงการต่างๆ ในแผนพัฒนาไปจัดทำข้อบัญญัติงบประมาณตามที่สัญญากับประชาชน และมีความมุ่งมั่นและตั้งในปฏิบัติงานอย่างเต็มความสามารถให้บรรลุความสำเร็จสอดคล้องตามกฎระเบียบของทางราชการหรือที่เกี่ยวข้อง ซึ่งผลการวิจัยนี้สอดคล้องกับ**ผลสัมภาษณ์**ที่กล่าวว่า เจ้าหน้าที่ทุกฝ่ายต้องรับผิดชอบต่อหน้าที่อย่างเคร่งครัด และรักษาประโยชน์ของประชาชนและประเทศชาติให้งบประมาณและภาษีประชาชนมีความคุ้มค่าในความรับผิดชอบที่มีต่อประชาชน และยังสอดคล้องกับงานวิจัยของ**อภิชาต โชติชัชวาลย์กุล** ได้วิจัยเรื่อง “การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบล : กรณีศึกษาเขตอำเภอหนองหญ้าไซ จังหวัดสุพรรณบุรี” ผลการวิจัยพบว่า พนักงานส่วนตำบลและนักการเมืองท้องถิ่นมีระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลโดยภาพรวมด้านหลักความรับผิดชอบอยู่ในระดับมาก

ข้อที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุด คือ ข้อ 20.ส่งเสริมให้บุคลากรมีความมุ่งมั่นในการทำงานและมีการพัฒนาตนเองอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้การทำงานประสบความสำเร็จ มีค่าเฉลี่ยมากที่สุด ที่เป็นเช่นนั้นเพราะผู้บริหารมีความต้องการให้บุคลากรของตนได้รับการพัฒนา และต้องการให้บุคลากรมีการพัฒนาตนเอง ซึ่งบุคคลที่มีการพัฒนาตนเองนั้นจะมีความพร้อมรับมือกับการเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา หน่วยงานที่มีบุคลากรมีการพัฒนาตนเอง ก่อให้เกิดประสิทธิภาพในการทำงานและนำมาซึ่งความเจริญก้าวหน้าขององค์กร นอกจากนี้ผู้บริหารให้คำแนะนำ และมีการมอบอำนาจการตัดสินใจแก่ผู้ปฏิบัติงาน ให้การสนับสนุนความคิดของบุคลากร รวมทั้งเพื่อนร่วมงานให้ความช่วยเหลือ และมีความเห็นพ้องในสิ่งที่ปฏิบัติเป็นไปในทิศทางเดียวกัน สิ่งเหล่านี้จัดเป็นตัวอย่างของการใช้แรงกระตุ้นบุคลากรให้มีความมุ่งหวังอย่างแรงกล้าที่จะบรรลุสู่เป้าหมาย และผู้บริหารควรรู้ถึงวิธีที่จะช่วยกระตุ้นลูกน้องให้เกิดความกระตือรือร้นในการทำงานให้ผลงานออกมาดีที่สุด ได้แก่ การสร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้อให้เกิดพลังในตัวเอง มีความรับผิดชอบต่อหน้าที่ของตนเองอย่างดีที่สุด โดยการจูงใจให้บุคลากรเข้าไปมีส่วนร่วมในงานที่เขารัก และทำให้เกิดความสำเร็จ ด้วยวิธีการยอมรับศักยภาพที่มีอยู่ในตัว

บุคลากร ทำให้บุคลากรรู้สึกเป็นเจ้าขององค์กร เช่น มีการแสดงข้อมูลการเงินและกลยุทธ์การบริหารงานในองค์การให้พนักงานได้รับรู้ และแสดงให้เห็นด้วยว่า พวกเขาได้สร้างกำไรและทำประโยชน์อะไรให้แก่องค์กรบ้าง ต่อจากนั้นจึงเปิดโอกาสให้ได้แสดงความคิดอย่างสร้างสรรค์ออกมาอย่างเต็มที่ สอดคล้องกับงานวิจัยของ**พระจรุณ ธีรปญฺโญ (เวหฺวาปี)** ได้วิจัยเรื่อง “การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลลำพยนต์ อำเภอตากฟ้า จังหวัดนครสวรรค์” ผลการวิจัยพบว่า การนำหลักธรรมาภิบาลมาประยุกต์ใช้เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลลำพยนต์ อำเภอตากฟ้า จังหวัดนครสวรรค์ โดยภาพรวม คือ รณรงค์ให้ผู้บริหารและบุคลากรใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานภายในองค์กรอย่างจริงจัง สร้างจิตสำนึกให้บุคลากรทุกคนมีความรับผิดชอบต่อหน้าที่ที่ตนได้รับมอบหมาย ผู้บริหารควรกำหนดนโยบาย มีแผนแม่บทอย่างชัดเจนเป็นลายลักษณ์อักษร และสามารถนำนโยบายไปปฏิบัติเป็นรูปธรรมได้ ควรเปิดโอกาสให้บุคลากรในองค์การบริหารส่วนตำบลได้มีส่วนร่วมในการทำงานร่วมกัน การดำเนินงานต่างๆ มีความโปร่งใสตรวจสอบได้ พัฒนาบุคลากรให้สามารถใช้ทรัพยากรอย่างคุ้มค่า และมีประสิทธิภาพสูงสุดต่อไป

ข้อที่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด คือ ข้อ 17.บุคลากรยอมรับการพัฒนาการเปลี่ยนแปลง เพื่อปรับใช้ในการบริหารจัดการองค์กรและชุมชน ซึ่งมีค่าแปลผลอยู่ในระดับมาก อภิปรายได้ว่า ผู้บริหารในฐานะที่เป็นผู้นำในการจัดการการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นภายในองค์กร จำเป็นที่จะต้องอาศัยทักษะและความรอบคอบในการจัดการ โดยผู้บริหารต้องเข้าใจถึงธรรมชาติของการเปลี่ยนแปลง กระบวนการการเปลี่ยนแปลง การวางบทบาทของตนเองในการจัดการการเปลี่ยนแปลง และต้องสามารถตัดสินใจเลือกวิธีการที่จะนำมาใช้ในการบริหารการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นในองค์กรซึ่งเป็นวิธีที่บริหารได้อย่างเหมาะสมกับองค์กร ซึ่งผู้บริหารจะต้องมีการชี้แจงให้บุคลากรในองค์กรทราบถึงการเปลี่ยนแปลงหรือการปรับปรุงที่ได้เกิดขึ้นแล้ว และแสดงความขอบคุณต่อบุคคลที่เกี่ยวข้องและมีส่วนช่วยให้เกิดการเปลี่ยนแปลง แล้วจึงทำการประเมินผลการเปลี่ยนแปลง ระบบการจัดการนั้นมีผลกระทบต่อโครงสร้างองค์กร นอกจากนั้นผู้บริหารระดับสูงจะต้องทำงานเป็นทีม เพราะว่าองค์กรต้องการผู้บริหารที่มีทักษะในการทำงานหลายด้าน และผู้บริหารแต่ละคนจะต้องมีทักษะในการตัดสินใจที่ดี สอดคล้องกับงานวิจัยของ**วิชิต บุญสนอง** ได้วิจัยเรื่อง “แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี” ผลการวิจัยพบว่า บุคลากรยอมรับการพัฒนาการเปลี่ยนแปลง เพื่อปรับใช้ในการบริหารจัดการองค์กรและชุมชน

6. ด้านหลักความคุ้มค่า โดยรวมมีค่าแปลผลอยู่ในระดับมาก อภิปรายได้ว่า ผู้บริหาร ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ได้ให้ความสำคัญต่อหลักความคุ้มค่าที่มีการใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานบุคคลโดยการจัดการและใช้ทรัพยากรที่มีอยู่อย่าง

จำกัดให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ส่วนรวมโดยรณรงค์ให้คนไทยมีความประหยัดใช้อย่างคุ้มค่าสร้างสรรค์สินค้าบริการให้มีคุณภาพสามารถแข่งขันได้ในเวทีโลกและรักษาพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติให้สมบูรณ์ยั่งยืน และมีการใช้จ่ายงบประมาณมีความคุ้มค่าและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อองค์การและสังคม ซึ่งผลการวิจัยนี้สอดคล้องกับ**ผลสัมภาษณ์** ที่กล่าวว่า ให้มีการจัดการในด้านต่างๆ ของแต่ละฝ่ายอย่างคุ้มค่าในทุกเรื่อง ทั้งงบประมาณ การใช้ประโยชน์ในวัสดุเครื่องใช้สำนักงาน อย่างคุ้มค่าเกิดประโยชน์ และยังสอดคล้องกับงานวิจัยของ**ศศิวิมล อินทะวงษ์** ได้วิจัยเรื่อง “ความคิดเห็นของพนักงานส่วนตำบลที่มีต่อการดำเนินการตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอท่าบ่อ จังหวัดหนองคาย” ผลการศึกษาพบว่า ความคิดเห็นของพนักงานส่วนตำบลที่มีต่อการดำเนินการตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอท่าบ่อ จังหวัดหนองคาย ด้านหลักความคุ้มค่าโดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก

ข้อที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุด คือ ข้อ 22.หน่วยงานท้องถิ่นมีการจัดทำรายงานและการแจกแจงการใช้จ่ายเงิน เพื่อเผยแพร่แก่สาธารณชนโดยทั่วไป มีค่าเฉลี่ยมากที่สุด ที่เป็นเช่นนี้เพราะว่าผู้บริหารจะต้องดูแลระบบการเบิกจ่ายเงินและบัญชีให้มีความถูกต้อง และตรวจสอบการทำงานของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องอย่างสม่ำเสมอ การเบิกจ่ายเงินสนับสนุนต้องปฏิบัติตามที่ได้ตกลงไว้ และปฏิบัติตามแนวทางการจ่ายที่ระบุไว้ในคู่มือนี้ เพื่อให้การบริหารจัดการเงินสนับสนุนเป็นไปอย่างคล่องตัว และเอื้อต่อการทำงานแผนงาน/โครงการได้อย่างมีประสิทธิภาพและสามารถตรวจสอบได้ตลอดเวลาทั้งจากบุคคลภายในและภายนอก นอกจากนี้การบริหารงานคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะบรรลุเป้าหมายได้นั้น จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งจะต้องพัฒนาศักยภาพงานการคลังของท้องถิ่นให้เข้มแข็ง มีประสิทธิภาพในการบริหารงานของตนเองในทุกๆ ด้าน ไม่ว่าเป็นด้านการจัดเก็บรายได้หรือภาษีท้องถิ่นจะต้องถูกต้องเป็นธรรม ทั่วถึง ด้านงานพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้างจะต้องมีความคุ้มค้าก่อประโยชน์สูงสุด โปร่งใสตรวจสอบได้ และด้านการรายงานฐานะการเงินจะต้องถูกต้องเชื่อถือได้ สอดคล้องกับงานวิจัยของ**นันทพล พงศธรวิสุทธิ์** ได้วิจัยเรื่อง “บทบาทขององค์การบริหารส่วนตำบลกับการสร้างระบบการบริหารจัดการที่ดีตามหลักธรรมาภิบาล : กรณีศึกษาองค์การบริหารส่วนตำบลสันนาเม็ง อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่” ผลการวิจัยพบว่า ประชาชนมีความพึงพอใจต่อการดำเนินงานของ อบต. อยู่ในระดับสูงและเห็นด้วยว่ารูปแบบการปกครองท้องถิ่นแบบ อบต. ส่งผลให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารท้องถิ่นของตน เห็นด้วยว่าหลังจากมีการจัดตั้ง อบต. ส่งผลให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาตำบล ส่งผลให้เกิดความโปร่งใส ในการพัฒนาท้องถิ่นมากยิ่งขึ้น

ข้อที่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด คือ ข้อ 23.เสริมสร้างระบบบริหารการเงินที่รัดกุมเพื่อป้องกันปัญหาประสิทธิภาพของการใช้เงินผิดวัตถุประสงค์ ซึ่งมีค่าแปลผลอยู่ในระดับมาก อภิปรายได้ว่าองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นจะต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และระเบียบวิธีต่างๆ ของกระทรวงมหาดไทย

นโยบายงานตรวจสอบด้านการบริหารการเงินและการบัญชี หน่วยตรวจสอบภายในทำการตรวจสอบความถูกต้องเกี่ยวกับการรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การนำส่งเงิน ตลอดจนการบันทึกบัญชีการพัสดุ การบริหารงบประมาณ เพื่อให้เกิดความถูกต้องและโปร่งใส การตรวจสอบจะเป็นไปเพื่อสร้างสรรค์ รัดกุม เข้มงวด มีประสิทธิภาพ เพียงพอที่จะป้องกันความเสียหาย ทันต่อเหตุการณ์ โดยให้มีการตรวจสอบอย่างเป็นระบบ มีเป้าหมายชัดเจน เน้นการตรวจสอบที่มีคุณภาพ นอกจากนี้ การตรวจสอบทางการเงินและทรัพย์สิน ที่มุ่งควบคุมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีระบบการคลังและงบประมาณ ระบบบัญชีและทรัพย์สิน รวมถึงวิธีปฏิบัติด้านการเงินการคลังต่างๆ เป็นไปอย่างรัดกุม ถูกต้อง โปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้ รวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องทำรายงานการใช้จ่ายและระบบบัญชีเสนอเป็นประจำ ทำรายการฐานะทางการเงิน รายละเอียดด้านการงบประมาณและแผนงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ประชาชนสามารถเข้ามามีส่วนร่วมและรับทราบในการตรวจสอบทางการเงินและทรัพย์สินได้ สอดคล้องกับงานวิจัยของ**วิชิต บุญสนอง** ได้วิจัยเรื่อง “แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี” ผลการวิจัยพบว่า เสริมสร้างระบบบริหารการเงินที่รัดกุมเพื่อป้องกันปัญหาประสิทธิภาพของการใช้เงินผิดวัตถุประสงค์

7. ด้านหลักความเสมอภาค โดยรวมมีค่าแปลผลอยู่ในระดับมาก อภิปรายได้ว่า ผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ได้ให้ความสำคัญต่อหลักความเสมอภาคที่มุ่งให้ความสำคัญเรื่องการปฏิบัติราชการที่ให้บริการแก่ประชาชนทุกคนอย่างเท่าเทียมกัน โดยที่ไม่มีข้อจำกัดในเรื่องเพศ วัย ภาษา ฐานะ หรือแม้แต่ความสมบูรณ์ของสภาพร่างกาย ซึ่งจะต้องได้รับบริการจากรัฐอย่างเท่าเทียมกัน และผู้บริหารปฏิบัติหน้าที่และให้ประโยชน์อันพึงมีในเรื่องต่างๆ กับทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องอย่างเท่าเทียมและเป็นธรรม โดยไม่คำนึงถึงพรรคพวกหรือให้สิทธิประโยชน์แก่กลุ่มใดกลุ่มหนึ่งเป็นพิเศษ ซึ่งผลการวิจัยนี้สอดคล้องกับ**ผลสัมภาษณ์** ที่กล่าวว่า ประชาชนและบุคลากรทุกคนจะต้องได้รับการปฏิบัติอย่างเท่าเทียมกัน ไม่มีการแบ่งแยกหรือกีดกันในการให้บริการ ประชาชนต้องได้รับการปฏิบัติในฐานะที่เป็นปัจเจกบุคคลบนมาตรฐานการให้บริการเดียวกัน และยังสอดคล้องกับงานวิจัยของ**วิชิต บุญสนอง** ได้วิจัยเรื่อง “แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี” ผลการวิจัยพบว่า แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านหลักความเสมอภาค โดยรวมอยู่ในระดับสูง

ข้อที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุด คือ ข้อ 28.เสริมสร้างการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานในแต่ละฝ่ายต้องคำนึงถึงความเป็นกลางในการให้บริการ ไม่เลือกข้าง มีค่าเฉลี่ยมากที่สุด ที่เป็นเช่นนี้เพราะว่าองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นพึงมีความเป็นธรรมต่อพนักงานทุกคนโดยไม่เลือกปฏิบัติ และพึงเอาใจใส่ต่อผลตอบแทน และสวัสดิการของพนักงาน และได้ตระหนักถึงคุณค่าทรัพยากรมนุษย์ ส่งเสริมให้

บุคลากรปฏิบัติงานอย่างมีประสิทธิภาพ มีความยุติธรรม และองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นปฏิบัติต่อบุคลากรทุกคนโดยเสมอภาคกันโดยไม่แบ่งแยกในเรื่องเชื้อชาติ เพศ ศาสนา ชาติกำเนิด อายุ ความพิการทางร่างกาย และดูแลไม่ให้เกิดการคุกคาม และองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นมุ่งมั่นสร้างความ พึงพอใจและความมั่นใจให้แก่ลูกค้า โดยเน้นความเอาใจใส่ ความซื่อสัตย์สุจริต การให้บริการตามมาตรฐาน รับฟังความคิดเห็นจากลูกค้า มีการสำรวจความพึงพอใจของลูกค้าต่อการให้บริการขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่น เพื่อนำผลที่ได้มาปรับปรุงการให้บริการดียิ่งขึ้น นอกจากนี้พัฒนาบุคลากรที่จะมาให้บริการกับลูกค้า สำนึกในหน้าที่การให้บริการแก่ลูกค้าและปฏิบัติต่อลูกค้าทุกรายด้วยความเสมอภาคมีอัธยาศัยที่ดี โดยการอบรมบุคลากรเพื่อเพิ่มพูนทักษะความรู้ความสามารถของบุคลากรอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้ลูกค้าขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่นได้รับบริการที่ดีที่สุด สอดคล้องกับงานวิจัยของ**วิชิต บุญสนอง** ได้วิจัยเรื่อง “แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี” ผลการวิจัยพบว่า เสริมสร้างการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานในแต่ละฝ่ายต้องคำนึงถึงความเป็นกลางในการให้บริการ ไม่เลือกข้าง ไม่เลือกหมู่เหล่า อย่างเท่าเทียมกัน

ข้อที่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด คือ ข้อ 26.ส่งเสริมการใช้กฎระเบียบ ข้อบังคับโดยไม่เลือกปฏิบัติมีความเสมอภาคทัดเทียมและเป็นธรรมกับทุกฝ่าย ซึ่งมีค่าแปลผลอยู่ในระดับมาก อภิปรายได้ว่าองค์การบริหารส่วนท้องถิ่น ได้ให้ความสำคัญกับสิทธิและเสรีของบุคคล ไม่ละเมิดสิทธิมนุษยชนโดยปฏิบัติตามกฎหมายและข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับบุคลากร ปฏิบัติต่อบุคคลที่เกี่ยวข้องกับ องค์การบริหารส่วนท้องถิ่นทุกระดับและทุกด้านด้วยความเท่าเทียมกัน องค์การบริหารส่วนท้องถิ่นปฏิบัติตามกฎหมายอย่างถูกต้องเคร่งครัด และปฏิบัติหน้าที่ความรับผิดชอบอย่างไม่เลือกปฏิบัติ สอดคล้องกับงานวิจัยของ**วิชิต บุญสนอง** ได้วิจัยเรื่อง “แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี” ผลการวิจัยพบว่า ส่งเสริมการใช้กฎ ระเบียบ ข้อบังคับโดยไม่เลือกปฏิบัติ มีความเสมอภาคเท่าเทียมและเป็นธรรมกับทุกฝ่าย

8. ด้านหลักความสอดคล้อง โดยรวมมีค่าแปลผลอยู่ในระดับมาก อภิปรายได้ว่า ผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ได้ให้ความสำคัญต่อหลักความสอดคล้องที่มุ่งให้ความสำคัญเรื่องคนในชุมชนท้องถิ่น ซึ่งมีความแตกต่างกันอย่างมาก โดยพยายามหาจุดสนใจร่วมกันหรือฉันทามติและความต้องการที่สอดคล้องต้องกันของสังคมมาเป็นข้อปฏิบัติเพื่อลดปัญหาความขัดแย้งในสังคม การจะพัฒนาสังคมได้ต้องทราบความต้องการที่สอดคล้องต้องกันของสังคมนั้นๆ ด้วยวิธีการเรียนรู้วัฒนธรรมของสังคมนั้นๆ ตลอดจนสอดคล้องกับสิ่งแวดล้อมที่อยู่ในชุมชนท้องถิ่นนั้นๆ ซึ่งผลการวิจัยนี้สอดคล้องกับ**ผลสัมภาษณ์** ที่กล่าวว่า บุคลากรปฏิบัติงานได้อย่างสอดคล้องกันดี มีความเห็นสอดคล้องกัน และความคิดกับการกระทำสอดคล้องกัน บุคลากร

ปฏิบัติงานสอดคล้องกับนโยบายการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่น และยังสอดคล้องกับงานวิจัยของ**วิชิต บุญสนอง** ได้วิจัยเรื่อง “แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี” ผลการวิจัยพบว่า แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านหลักความสอดคล้อง โดยรวมอยู่ในระดับสูง

ข้อที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุด คือ ข้อ 31.ส่งเสริมการระดมความคิดจากคนในชุมชนเพื่อหาจุดสนใจร่วมกันหรือฉันทามติ เพื่อลดปัญหาความขัดแย้งของคนในชุมชน ซึ่งมีค่าเฉลี่ยมากที่สุด ที่เป็นเช่นนี้เพราะผู้บริหารมีการเปิดโอกาสให้บุคคล ผู้แทนกลุ่มองค์กรต่างๆ ที่อยู่ในชุมชน ท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วม และรับผิดชอบในการกำหนดทิศทางในการพัฒนาชุมชน ร่วมตัดสินใจอนาคตของชุมชน ร่วมดำเนินกิจกรรมการพัฒนา และร่วมรับผลประโยชน์ที่เกิดขึ้น กระบวนการ A - I - C จะช่วยให้ชุมชนข้าไปมีส่วนร่วม ในการวางแผนและการตัดสินใจ ร่วมสร้างความเข้าใจในการดำเนินงาน สร้างการยอมรับ ความรับผิดชอบในฐานะ สมาชิกของชุมชน เกิดความรู้สึกเป็นเจ้าของ และเกิดความภาคภูมิใจในผลงานที่ตนมีส่วนร่วม กระบวนการพัฒนาชุมชน จึงเกิดความต่อเนื่อง และก่อให้เกิดความสำเร็จสูง กระบวนการ A-I-C เป็นการประชุมที่ก่อให้เกิดการทำงานร่วมกันเพื่อจัดทำแผน โดยเป็นวิธีการที่เปิดโอกาส ให้ผู้เข้าร่วมประชุมได้มีเวทีพูดคุยแลกเปลี่ยน ความรู้ประสบการณ์ นำเสนอข้อมูลข่าวสารที่จะทำให้เกิดความเข้าใจ ถึงสภาพปัญหา ความต้องการข้อจำกัด และศักยภาพของผู้ที่เกี่ยวข้องต่างๆ เป็นกระบวนการที่ช่วยให้มีการระดมพลัง สมองในการศึกษา วิเคราะห์พัฒนาทางเลือก เพื่อใช้ในการแก้ไขปัญหาและพัฒนา เกิดการตัดสินใจร่วมกัน เกิดพลังของการสร้างสรรค์และรับผิดชอบต่อการพัฒนาชุมชน ท้องถิ่น และโดยใช้เวทีประชาเสวนาหาทางออกจนสามารถนำทั้งชุมชนและโรงงานมานั่งโต๊ะเจรจาในเวที ประชาเสวนาหาทางออก มีข้อตกลงนำไปสู่การปฏิบัติแก้ปัญหาร่วมกัน เพื่อหาข้อยุติเป็นฉันทามติ สอดคล้องกับงานวิจัยของ**วิชิต บุญสนอง** ได้วิจัยเรื่อง “แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี” ผลการวิจัยพบว่า ส่งเสริมการระดมความคิดจากคนในชุมชนเพื่อหาจุดสนใจร่วมกันหรือฉันทามติ และความต้องการที่สอดคล้องต้องกันเพื่อลดปัญหาความขัดแย้งของคนในชุมชน

ข้อที่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด คือ ข้อ 30.เสริมสร้างแนวทางการวางแผนการพัฒนาชุมชนที่สอดคล้องกับวัฒนธรรม ประเพณีและศาสนา ตลอดจนสอดคล้องกับสิ่งแวดล้อมที่อยู่ในชุมชนท้องถิ่นนั้นๆ ซึ่งมีค่าแปลผลอยู่ในระดับมาก อภิปรายได้ว่า การวางแผนเป็นกระบวนการขั้นแรกที่มีความสำคัญสำหรับการบริหารงาน โดยกำหนดวัตถุประสงค์ นโยบาย และวิธีดำเนินการไว้ล่วงหน้าให้สำเร็จลุล่วง ตลอดจนมีการฝึกอบรมให้ประชาชนได้เข้าใจวิธีการจัดสรรมอบหมายงานให้กับบุคคลที่เกี่ยวข้องได้ทราบบทบาทและหน้าที่ของแต่ละกลุ่ม ทั้งยังเป็นการคาดการณ์ว่าในอนาคตควรจะ

ดำเนินงานอย่างไร หลักในการวางแผนโครงการในงานพัฒนาชุมชนต้องมีความสอดคล้องกับวัฒนธรรม ประเพณีและศาสนา ตลอดจนสอดคล้องกับสิ่งแวดล้อมที่อยู่ในชุมชนท้องถิ่นนั้นๆ และต้องอาศัยความร่วมมือประสานงานในการปฏิบัติร่วมกับองค์กรต่าง ๆ และผู้นำในชุมชน ส่วนหลักการพัฒนานำมาใช้เป็นหลักในการดำเนินงานพัฒนาชุมชนท้องถิ่น คือ 1. ยึดหลักความมีศักดิ์ศรี และศักยภาพของประชาชน โดยการเปิดโอกาสให้ประชาชนในท้องถิ่นใช้ศักยภาพที่มีอยู่ให้มากที่สุด และต้องเชื่อมั่นว่าประชาชนนั้นมีศักยภาพที่จะใช้ความรู้ ความสามารถที่จะปรับปรุงพัฒนาตนเองได้ จึงต้องให้โอกาสประชาชนในการคิด วางแผน เพื่อแก้ปัญหาชุมชนท้องถิ่นด้วยตัวของเขาเอง 2. ยึดหลักการพึ่งตนเองของประชาชน ยึดมั่นเป็นหลักการสำคัญต้องสนับสนุนให้ประชาชนพึ่งตนเองได้ โดยการสร้างพลังชุมชนเพื่อพัฒนาชุมชนท้องถิ่น ส่วนรัฐบาลจะช่วยเหลือ สนับสนุนอยู่เบื้องหลัง และช่วยเหลือในส่วนที่เกินขีดความสามารถของประชาชน 3. ยึดหลักการมีส่วนร่วมของประชาชน เป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนในชุมชนร่วมคิด ตัดสินใจ วางแผน ปฏิบัติตามแผน และติดตามประเมินผลในกิจกรรม หรือโครงการใดๆ ที่จะทำในชุมชนท้องถิ่น เพื่อให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมอย่างแท้จริงในการดำเนินงาน เป็นการปลูกฝังจิตสำนึกในเรื่องความเป็นเจ้าของโครงการหรือกิจกรรม 4. ยึดหลักประชาธิปไตยในการทำงานพัฒนาชุมชนท้องถิ่น จะต้องเริ่มด้วยการพูดคุย ประชุม ปรึกษาหารือร่วมกัน คิดร่วมกัน ตัดสินใจ ทำร่วมกัน รวมถึงรับผิดชอบร่วมกัน มีความช่วยเหลือซึ่งกันและกัน สอดคล้องกับงานวิจัยของ**วิชิต บุญสนอง** ได้วิจัยเรื่อง “แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี” ผลการวิจัยพบว่า เสริมสร้างแนวทางการวางแผนการพัฒนาชุมชนที่สอดคล้องกับวัฒนธรรม ประเพณี และศาสนา ตลอดจนสอดคล้องกับสิ่งแวดล้อมที่อยู่ในชุมชนท้องถิ่นนั้นๆ

9. ด้านหลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ โดยรวมมีค่าแปลผลอยู่ในระดับมาก อภิปรายได้ว่า ผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ได้ให้ความสำคัญต่อหลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ที่มุ่งให้ความสำคัญเรื่องผู้นำและประชาชนมีวิสัยทัศน์ในการสร้างธรรมาภิบาลและการพัฒนามนุษย์อย่างยั่งยืน และต้องเข้าใจสถานการณ์ เข้าใจสภาพแวดล้อม และผู้บริหารต้องมีวิสัยทัศน์ เพื่อสร้างภาพที่อยากให้องค์กรเป็นไปในอนาคต เพื่อกำหนดแนวทางในการดำเนินงาน รวมทั้งจะต้องรู้จักวางแผนกลยุทธ์ เพราะกลยุทธ์เป็นเครื่องมือในการขับเคลื่อนองค์กรไปสู่ความสำเร็จหรือความเป็นเลิศซึ่งต้องอาศัยการวางแผนเชิงกลยุทธ์ ผู้วางแผนกลยุทธ์จะต้องสามารถมองไปข้างหน้าได้อย่างถูกต้อง เข้าใจถึงการเปลี่ยนแปลงสภาพแวดล้อมที่จะเกิดขึ้น ซึ่งผลการวิจัยนี้สอดคล้องกับ**ผลสัมภาษณ์** ที่กล่าวว่า บุคลากรปฏิบัติงานโดยคิดวิสัยทัศน์อย่างสมจริงสมจัง ต้องเข้าใจสถานการณ์ เข้าใจสภาพแวดล้อม ช่วยกำหนดกลยุทธ์ที่เหมาะสม เพื่อที่จะนำกลยุทธ์ไปประยุกต์ปฏิบัติ และยังสอดคล้องกับงานวิจัยของ**วิชิต บุญสนอง** ได้วิจัยเรื่อง “แนวทางการ

เสริมสร้าง ธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี" ผลการวิจัยพบว่า แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านหลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ โดยรวมอยู่ในระดับสูง

ข้อที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุด คือ ข้อ 33.ส่งเสริมให้มีการนำวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์เผยแพร่ให้บุคลากรและประชาชนในท้องถิ่นได้ทราบเกี่ยวกับแผนในอนาคต และแนวคิดวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ที่จะปฏิบัติในอนาคต มีค่าเฉลี่ยมากที่สุด ที่เป็นเช่นนี้เพราะวิสัยทัศน์ นำไปสู่การกำหนดแผนพัฒนาเชิงยุทธศาสตร์ องค์การบริหารส่วนท้องถิ่น ในส่วนที่เกี่ยวกับชุมชนและสังคมได้รับการเสริมสร้างศักยภาพยกระดับความเข้มแข็งและสามารถพึ่งพาตนเองได้อย่างยั่งยืน และการบริหารจัดการที่เน้นการพัฒนาคนและบริหารร่วมกันอย่างมีเป้าหมาย ส่งเสริมเศรษฐกิจฐานรากให้ขยายตัว เสริมสร้างทุนชุมชนให้มีประสิทธิภาพและมีธรรมาภิบาล เสริมสร้างองค์กรให้มีขีดสมรรถนะสูง จะต้องมีกระบวนการสื่อสารที่มีประสิทธิภาพ เพื่อให้บุคลกรและประชาชนได้รับทราบ ยอมรับและนำไปปฏิบัติอย่างจริงจัง นอกจากนี้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีการนำข้อเสนอของชุมชนมาจัดทำเป็นนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาของชุน ซึ่งหน่วยงานนโยบายและแผนได้กลั่นกรองข้อเสนอเหล่านั้น เพื่อเสนอสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากว่าโครงการใดรีบด่วนอาจจะมีการจัดทำได้นับเป็นข้อดีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่นำขอเสนอของชุมนั้นมาจัด เพื่อให้ได้ตรงตามความต้องการของชุมชนสอดคล้องกับงานวิจัยของ**วิชิต บุญสนอง** ได้วิจัยเรื่อง "แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี" ผลการวิจัยพบว่า แนวทางการส่งเสริมให้มีการนำวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์เผยแพร่ให้บุคลากรและประชาชนในท้องถิ่นได้ทราบ เพื่อให้รับรู้ถึงแนวคิดวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ที่จะปฏิบัติในอนาคตสำหรับองค์กรและท้องถิ่น ว่าตรงกับความต้องการที่แท้จริงของบุคลากรและชุมชนเพียงใด

ข้อที่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด คือ ข้อ 35.ส่งเสริมให้ผู้นำหรือผู้บริหารองค์กรท้องถิ่นมีการ บูรณาการข้อมูลข่าวสารไว้เป็นยุทธศาสตร์ขององค์กร สังคมและชุมชนท้องถิ่น ซึ่งมีค่าแปลผลอยู่ในระดับมาก อภิปรายได้ว่า ผู้บริหารเป็นผู้มีบทบาทสำคัญมากที่สุดในการบริหารองค์กร เพราะผู้บริหาร เป็นผู้นำ ผู้กำหนดนโยบายกำหนดจุดมุ่งหมาย วางแผน และกำหนดเป้าหมายตลอดจนวิธีการดำเนินงาน เปรียบเสมือนเข็มทิศนำทางเพื่อให้การบริหารองค์การบรรลุผลสอดคล้องกับวัตถุประสงค์และนโยบาย จะต้องรับผิดชอบในการดำเนินงานกิจการต่างๆ มีส่วนรับผิดชอบ ผู้บริหารเป็นผู้ที่มีบทบาทสำคัญในการกำหนดนโยบายและนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติ รวมทั้งการติดตามผลการปฏิบัติงาน การปรับปรุงคุณภาพ ผู้บริหารมืออาชีพต้องสร้างวัฒนธรรม โดยการให้รางวัลแก่ผู้ที่ทำงานประสบผลสำเร็จและนำไปสู่การพัฒนาตนเองคิดได้ ตัดสินใจได้ พัฒนาได้ ของผู้ร่วมงานทุกคน ผู้บริหารต้องแสดงออกอย่างชัดเจนและ สม่ำเสมอเกี่ยวกับวัฒนธรรมขององค์การเพื่อให้ผู้ร่วมงานเกิดความมั่นใจ

ในการปฏิบัติจนสามารถเลือกการกระทำที่สอดคล้องกับวัฒนธรรม ผู้บริหารจึงต้องสร้างความรู้สึกประสบความสำเร็จให้แก่บุคลากรแต่ละคนและทุกคน จนเกิดภาพความเป็นผู้นำในทุกระดับ (สมหวัง พิธิยานุวัตน์, 2543) และยังมีกระบวนการและรูปแบบทำงานแบบบูรณาการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ ภาคเอกชน ประชาสังคม กลุ่มต่างๆ ในชุมชน ทำให้เกิดการมีส่วนร่วม และมีการทำงานแบบพหุภาคี รวมทั้งการทำงานเป็นเครือข่ายๆ การเปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนเข้าร่วมกิจกรรมทำให้เกิดการเชื่อมประสานเป็นเครือข่าย และมีการเรียนรู้กันอย่างต่อเนื่องในเครือข่ายต่างๆ และยึดมั่นในหลักการและแนวทางของการให้ประชาชนเป็นศูนย์กลาง และให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยปรับรูปแบบการทำงานให้มีลักษณะเชิงบูรณาการ เกิดการแสวงหาความร่วมมือและสร้างเครือข่ายกับฝ่ายต่างๆ รวมทั้งเปิดให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม (พรทิพย์ แก้วคำมูล, 2559) สอดคล้องกับงานวิจัยของ**วิชิต บุญสนอง** ได้วิจัยเรื่อง “แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี” ผลการวิจัยพบว่า ส่งเสริมให้ผู้นำหรือผู้บริหารองค์กรท้องถิ่นมีการบูรณาการข้อมูลข่าวสารที่แตกต่างกันทั้งภายในและภายนอก เข้าไว้เป็นยุทธศาสตร์สำหรับการเปลี่ยนแปลง และคาดการณ์แนวโน้นในอนาคตขององค์กร สังคมและชุมชนท้องถิ่น

10. ด้านหลักการควบคุมการคอรัปชั่น โดยรวมมีค่าแปลผลอยู่ในระดับมาก อภิปรายได้ว่า ผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ได้ให้ความสำคัญต่อหลักการควบคุมการคอรัปชั่นที่มุ่งตระหนักถึงความสำคัญของการดำเนินกิจการอย่างโปร่งใส ยึดหลักการกำกับดูแลกิจการที่ดีเพื่อให้มีการดำเนินกิจการอย่างมีประสิทธิภาพ เป็นธรรม มีความรับผิดชอบต่อสังคม และป้องกันการทุจริตคอรัปชั่นที่อาจเกิดขึ้นในองค์กรทุกๆ กรณี องค์การบริหารส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยองจึงกำหนดหลักการดำเนินกิจการที่ไม่สนับสนุนกิจการของกลุ่มหรือบุคคลที่กระทำการโดยมิชอบในการแสวงหาผลประโยชน์ เพื่อให้องค์การบริหารส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ได้รับความไว้วางใจในการดำเนินกิจการอันปราศจากการทุจริต องค์การบริหารส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง จึงได้จัดทำนโยบายต่อการคอร์รัปชั่นขึ้น และเพื่อเป็นแนวทางสำหรับคณะผู้บริหาร และบุคลากรปฏิบัติตามอย่างเคร่งครัด คือ ห้ามให้คณะผู้บริหาร และบุคลากรขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง เรียกร้อง ดำเนินการหรือยอมรับการทุจริตในทุกรูปแบบทั้งทางตรงและทางอ้อม เพื่อให้เกิดประโยชน์กับองค์กรและการดำเนินธุรกิจขององค์กร และกำหนดให้มีการสอบทานการปฏิบัติตามนโยบายการต่อต้านคอรัปชั่นอย่างสม่ำเสมอ พร้อมทั้งได้มีการกำหนดบทบาทหน้าที่และความรับผิดชอบของฝ่ายที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายและการดำเนินกิจการขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ซึ่งผลการวิจัยนี้ยังสอดคล้องกับ**ผลสัมภาษณ์** ที่กล่าวว่า บุคลากรปฏิบัติงานตำแหน่งหน้าที่การงานสุจริต โดยจัดให้มีกระบวนการ

ตรวจสอบและระบบการควบคุมภายในที่โปร่งใส ตลอดจนสนับสนุนและส่งเสริมให้บุคลากรทุกระดับมีจิตสำนึกในการต่อต้านการทุจริต และคอรัปชั่นในทุกรูปแบบ คณะผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงได้กำหนดนโยบายการป้องกันและต่อต้านการทุจริต การให้หรือรับสินบน ไว้ในนโยบายการกำกับดูแลการปฏิบัติงาน ให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎระเบียบ ซึ่งสอดคล้องตามนโยบายการกำกับดูแลกิจการที่ดีและจรรยาบรรณขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่น และยังสอดคล้องกับงานวิจัยของ **วิชิต บุญสนอง** ได้วิจัยเรื่อง “แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี” ผลการวิจัยพบว่า แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านหลักการควบคุมการคอรัปชั่น โดยรวมอยู่ในระดับสูง

ข้อที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุด คือ ข้อ 40.ส่งเสริมการใช้กลไกทางกฎหมายในการตรวจสอบการดำเนินงานในหน่วยงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีค่าเฉลี่ยมากที่สุด ที่เป็นเช่นนี้เพราะการทุจริตคอรัปชั่นในองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นมีหลายรูปแบบ มีพัฒนาระบบและกลไกในการตรวจสอบควบคุม และถ่วงดุลการใช้อำนาจให้เหมาะสม ชัดเจน และมีประสิทธิภาพ เสริมสร้างประสิทธิภาพของกฎหมายเพื่อใช้ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตหน่วยงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และมุ่งประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับทุกภาคส่วนในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการติดตามตรวจสอบการทุจริตหรือประพฤติมิชอบในหน่วยงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เสริมสร้างและพัฒนาเครือข่ายภาคประชาชนให้เป็นกลไกในการตรวจสอบ ถ่วงดุล รวมถึงการสร้างหลักประกันความปลอดภัยในการแจ้งข้อมูลหรือเบาะแสในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต นอกจากนี้ผู้บริหารห้ามให้คณะบริหาร บุคลากร ดำเนินการหรือยอมรับ หรือให้การสนับสนุนการคอรัปชั่นในทุกรูปแบบ หากพบเห็นกระทำที่เข้าข่ายการทุจริต ส่อไปทางทุจริต ผู้พบเห็นจะต้องไม่ละเลย เพิกเฉยต่อพฤติกรรมดังกล่าว โดยต้องดำเนินการตามที่องค์การบริหารส่วนท้องถิ่นกำหนด สอดคล้องกับงานวิจัยของ**วิชิต บุญสนอง** ได้วิจัยเรื่อง “แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี” ผลการวิจัยพบว่า ส่งเสริมการใช้กลไกทางกฎหมายในการตรวจสอบการดำเนินงานในหน่วยงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ข้อที่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด คือ ข้อ 37.ส่งเสริมภาคประชาสังคมและกลไกต่างๆ ในชุมชนให้มีบทบาทมากขึ้นในการตรวจสอบการดำเนินงานของหน่วยงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีค่าแปลผลอยู่ในระดับมาก อภิปรายได้ว่า ประชาสังคม เป็นรูปแบบของการพัฒนาระบบการอยู่ร่วมกันของมนุษย์ในสังคม ที่เติบโตมีความเข้มแข็ง ต้องการพึ่งพาตนเอง และเชื่อในศักยภาพของตนที่จะกำหนดและดำเนินวิถีความเป็นไปของชีวิตด้วยการระดมสรรพกำลัง และความสามารถของตนเองร่วมกับ

ผู้อื่น บนพื้นฐานของการมีจิตสาธารณะ และมุมมองวิธีคิดที่คำนึงถึงประโยชน์ของส่วนรวม ส่งเสริมการพัฒนาเครือข่ายความร่วมมือขององค์กรภาคประชาสังคม ผลักดันให้การทำงานของภาคประชาสังคมการส่งเสริมให้ภาคประชาสังคมเข้ามีส่วนร่วมในการตรวจสอบการดำเนินงานของหน่วยงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นอกจากนี้การเข้ามามีส่วนร่วมในการต่อต้านการทุจริตของภาคประชาชนนั้น จะช่วยภาครัฐลดต้นทุนการต่อต้านการทุจริต เนื่องจากภาคประชาสังคมจะเป็นส่วนหนึ่งในกระบวนการติดตามตรวจสอบและคัดกรองที่อาจมีความเสี่ยงจะเกิดการทุจริตได้ บทบาทขององค์กรภาคประชาสังคมที่ทำงานในเชิงรุก เป็นกิจกรรมที่องค์กรภาคประชาสังคมต้องเข้าไปมีบทบาทหรือมีส่วนร่วมในกระบวนการต่อต้านการทุจริตโดยเน้นการติดตามตรวจสอบสำคัญๆ ของรัฐ รวมทั้งผลักดันให้เกิดการปฏิรูปกฎหมายต่างๆ การต่อต้านคอรัปชั่นของภาคประชาสังคม จะเห็นได้ว่าภาคประชาสังคมดำเนินการในลักษณะการป้องกันที่จะสนับสนุนให้ประชาชนทราบถึงผลดีผลเสียของการทุจริต ผ่านการเผยแพร่ความรู้ ทำงานร่วมกับองค์กรภาคประชาชนอื่น จัดกิจกรรมติดตามตรวจสอบ สอดคล้องกับงานวิจัยของ**วิชิต บุญสนอง** ได้วิจัยเรื่อง “แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี” ผลการวิจัยพบว่า ส่งเสริมภาคประชาสังคมและกลุ่มต่างๆ ในชุมชนให้มีบทบาทมากขึ้นในการตรวจสอบการดำเนินของหน่วยงานและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

5.2.3 จากผลการทดสอบสมมติฐาน

โดยการเปรียบเทียบแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง โดยรวม พบว่า บุคลากรที่มีเพศ อายุ ระดับการศึกษา รายได้ต่อเดือน และประสบการณ์การทำงานต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง โดยรวมไม่แตกต่างกัน

จากสมมติฐานการวิจัยที่ว่า บุคลากรที่มีเพศต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง แตกต่างกัน

พบว่า บุคลากรที่มีเพศต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง โดยรวมไม่แตกต่างกัน อภิปรายได้ว่า บริบทขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่นมีกฎ ระเบียบ เงื่อนไข โครงสร้าง และลักษณะพื้นที่ไม่แตกต่างกัน หรือมีลักษณะเหมือนๆ กัน ปฏิบัติหน้าที่เหมือนกัน ไม่ได้แยกว่าเป็นเพศใดไม่มีผลกับการปฏิบัติงานที่ทำให้ลักษณะงานแตกต่างกัน สอดคล้องกับงานวิจัยของ**อภิชาต โชติชัชวาลย์กุล** ได้วิจัยเรื่อง “การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบล : กรณีศึกษาเขตอำเภอหนองหญ้าไซ จังหวัดสุพรรณบุรี” ผลการวิจัยพบว่า

ระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลจำแนกตามเพศ ไม่แตกต่างกันที่ระดับนัยสำคัญ 0.05

จากสมมติฐานการวิจัยที่ว่า บุคลากรที่มีอายุต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง แตกต่างกัน

พบว่า บุคลากรที่มีอายุต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง โดยรวมไม่แตกต่างกัน อภิปรายได้ว่า บุคลากรที่มีอายุต่างกันต้องปฏิบัติงานตามนโยบายของรัฐ และอยู่ในการตรวจสอบของประชาชน อายุจึงไม่มีผลต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ทุกคนมีเป้าหมายเดียวกัน คือการให้บริการเพื่อประชาชน สอดคล้องกับงานวิจัยของ**อภิชาต โชติชัชวาลย์กุล** ได้วิจัยเรื่อง “การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบล : กรณีศึกษาเขตอำเภอหนองหญ้าไซ จังหวัดสุพรรณบุรี” ผลการวิจัยพบว่า ระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลจำแนกตามอายุ ไม่แตกต่างกันที่ระดับนัยสำคัญ 0.05

จากสมมติฐานการวิจัยที่ว่า บุคลากรที่มีระดับการศึกษาต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง แตกต่างกัน

พบว่า บุคลากรที่มีระดับการศึกษาต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้าง ธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง โดยรวมไม่แตกต่างกัน อภิปรายได้ว่า ระดับการศึกษาไม่สามารถชี้วัดพฤติกรรมการทำงานโดยการใช้หลักธรรมาภิบาลได้ การปฏิบัติเป็นบทบาทและหน้าที่ตามตำแหน่ง สอดคล้องกับงานวิจัยของ**อภิชาต โชติชัชวาลย์กุล** ได้วิจัยเรื่อง “การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบล : กรณีศึกษาเขตอำเภอหนองหญ้าไซ จังหวัดสุพรรณบุรี” ผลการวิจัยพบว่า ระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลจำแนกตามการศึกษา ไม่แตกต่างกันที่ระดับนัยสำคัญ 0.05

จากสมมติฐานการวิจัยที่ว่า บุคลากรที่มีรายได้ต่อเดือนต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง แตกต่างกัน

พบว่า บุคลากรที่มีรายได้ต่อเดือนต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้าง ธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวก

แดง จังหวัดระยอง โดยรวมไม่แตกต่างกัน อภิปรายได้ว่า ถึงแม้ว่ารายได้ต่อเดือนต่างกัน ไม่ทำให้ความคิดเห็นต่อต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง แตกต่างกัน สอดคล้องกับงานวิจัยของ **พระสมนึก ธีรปญฺโญ (กลับน้อม)** ได้วิจัยเรื่อง "การบริหารราชการส่วนภูมิภาคตามหลักธรรมาภิบาล: กรณีศึกษา อำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี" ผลการวิจัยพบว่า บุคลากรที่มีรายได้ที่ต่างกันมีความคิดเห็นต่อการบริหารราชการส่วนภูมิภาคตามหลักธรรมาภิบาล: กรณีศึกษาอำเภอ บางกรวย จังหวัดนนทบุรี โดยรวมไม่แตกต่างกัน

จากสมมติฐานการวิจัยที่ว่า บุคลากรที่มีประสบการณ์การทำงานต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง แตกต่างกัน

พบว่า บุคลากรที่มีประสบการณ์การทำงานต่างกัน มีความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง โดยรวมไม่แตกต่างกัน อภิปรายได้ว่า ประสบการณ์การทำงานที่ต่างกันไม่มีผลต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง เพราะหลักธรรมาภิบาลเป็นหลักการพื้นฐานที่มีมายาวนาน ซึ่งไม่ว่าจะเป็นประสบการณ์การทำงานน้อยหรือมากล้วนได้รับรู้หลัก ธรรมาภิบาล ซึ่งส่งผลให้การปฏิบัติงานให้ความสำคัญต่อหลักธรรมาภิบาล เพื่อให้การปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับงานวิจัยของ**อภิชาต โชติชัชวาลย์กุล** ได้วิจัยเรื่อง "การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบล : กรณีศึกษาเขตอำเภอหนองหญ้าไซ จังหวัดสุพรรณบุรี" ผลการวิจัยพบว่า ระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลจำแนกตามระยะเวลาในการทำงาน ไม่แตกต่างกันที่ระดับนัยสำคัญ 0.05 และสอดคล้องกับงานวิจัยของ**วรากร พุฒิพงศ์พยอม** ได้วิจัยเรื่อง "การบริหารงานตามหลัก ธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอโนนแดง จังหวัดนครราชสีมา" ผลการวิจัยพบว่า บุคลากรสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอโนนแดง ที่มีประสบการณ์การทำงานใน อปท. ต่างกัน มีความคิดเห็นว่าการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอโนนแดง จังหวัดนครราชสีมา ไม่แตกต่างกัน

5.3 ข้อเสนอแนะ

5.3.1 ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

จากการศึกษาวิจัยเรื่อง “แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง” ผู้วิจัยมีข้อเสนอแนะที่ได้จากการค้นพบ ดังต่อไปนี้

1. **ด้านหลักนิติธรรม** พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอ ปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล โดยรวมอยู่ในระดับมาก ดังนั้นควรรักษาระดับความคิดเห็นแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลให้อยู่ในระดับมากที่สุด โดยมีนโยบายส่งเสริมบุคลากรทุกระดับ โดยให้บุคลากรปฏิบัติตามกฎระเบียบข้อบังคับต่างๆ ด้วยความถูกต้อง ความดีงาม มีการกระจายอำนาจการพัฒนาบุคลกรอย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกันเพื่อให้เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล และควรมีมาตรฐานการปฏิบัติงานอย่างเท่าเทียมกัน ต้องรู้จักหน้าที่ของตน ปฏิบัติงานตามกฎระเบียบและข้อบังคับขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่น พร้อมทั้งปฏิบัติตามระเบียบวินัย

2. **ด้านหลักคุณธรรม** พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอ ปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล โดยรวมอยู่ในระดับมาก ดังนั้นจึงควรรักษามาตรฐานให้คงไว้ ควรส่งเสริมการบริหารงานของบุคลากร โดยมีนโยบายส่งเสริมบุคลากรทุกคนปฏิบัติหน้าที่ ยึดมั่นความถูกต้องดีงาม และผู้บริหารจัดอบรมคุณธรรมให้แก่องค์การบริหารส่วนท้องถิ่น ต้องให้ความเป็นธรรมกับการปฏิบัติงานมีมาตรฐานเดียวกัน เสมอภาคกัน รวมทั้งเสริมสร้างจิตสำนึกที่ดีในการปฏิบัติงานด้วยความทุ่มเทและเสียสละ มีความซื่อสัตย์ นึกเสมอว่าบุคลากรจะมีคุณธรรมได้นั้นอยู่ที่ผู้บริหารประพฤติตนเป็นแบบอย่างที่ดี รวมทั้งเป็นที่ปรึกษาและที่พึ่งของบุคลากร เพื่อให้บุคลากรยึดถือและนำไปปฏิบัติตาม ตลอดจนมีการตรวจสอบบุคลากรด้านวินัยของผู้ปฏิบัติงาน

3. **ด้านหลักความโปร่งใส** พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอ ปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล โดยรวมอยู่ในระดับมาก ดังนั้นจึงควรรักษามาตรฐานให้คงไว้ ควรส่งเสริมการบริหารงานของบุคลากร ควรมีนโยบายส่งเสริมบุคลากรขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่นมีกฎเกณฑ์และมีการเปิดเผยตรงไปตรงมา สร้างความไว้วางใจซึ่งกันและกัน มีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่เป็นประโยชน์ บุคลากรและประชาชนทุกคนสามารถเข้าถึงและรับทราบข้อมูลข่าวสารได้อย่างทั่วถึง มีกระบวนการให้บุคลากรสามารถตรวจสอบความถูกต้องอย่างชัดเจน มีการชี้แจงเหตุผลและข้อเท็จจริงในการปฏิบัติงานแก่ผู้เกี่ยวข้อง และมีการรายงานผลการปฏิบัติงานให้ประชาชน ชุมชน และผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทราบ

4. ด้านหลักการมีส่วนร่วม พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล โดยรวมอยู่ในระดับมาก ดังนั้นจึงควรรักษามาตรฐานให้คงไว้ ควรส่งเสริมโดยการเปิดโอกาสให้บุคลากรเข้ามามีส่วนรับรู้การวางแผนการปฏิบัติงาน การประเมินผลงานและเสนอความเห็นในการตัดสินปัญหา เพื่อให้เกิดเสนอความเห็นในการตัดสินปัญหา ในการทำงานร่วมกัน ไม่ควรมีการเล่นพรรคพวกจนทำให้คนดีมีฝีมือไม่มีโอกาสทำงาน

5. ด้านหลักความรับผิดชอบ พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล โดยรวมอยู่ในระดับมาก ดังนั้นจึงควรรักษามาตรฐานให้คงไว้ ส่งเสริมให้ผู้บริหาร ผู้ปฏิบัติงาน ปฏิบัติงานด้วยความทุ่มเท และรับผิดชอบตามบทบาทหน้าที่ โดยการอำนวยการ ควบคุมกำกับติดตามงานอย่างสม่ำเสมอ และมีความรับผิดชอบต่อตนเอง และผู้อื่นอย่างจริงใจ มีความตั้งใจปฏิบัติงานให้ได้รับความสำเร็จ สนใจและเอาใจใส่งานที่รับผิดชอบ สนับสนุนช่วยเหลือให้บุคลากรปฏิบัติงานที่ได้รับมอบหมายอย่างมีประสิทธิภาพ และควรส่งเสริมโดยการมีนโยบายส่งเสริม ใส่ใจต่อปัญหาอย่างมีความรับผิดชอบต่อสังคม ผลของการปฏิบัติหน้าที่สามารถตรวจสอบความถูกต้องได้

6. ด้านหลักความคุ้มค่า พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล โดยรวมอยู่ในระดับมาก ดังนั้นจึงควรรักษามาตรฐานให้คงไว้ ควรส่งเสริมโดยการให้องค์กรบริหารส่วนท้องถิ่นควรมีนโยบายส่งเสริมใช้ทรัพยากรต่างๆ ในการดำเนินงานอย่างเหมาะสม เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ส่วนรวมการปฏิบัติงานต่างๆ ขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่น มีความรวดเร็ว สูงสุดแก่ส่วนรวมการปฏิบัติงานรณรงค์ให้บุคลากรปฏิบัติงานโดยคำนึงถึงประสิทธิภาพของงาน ทั้งนี้ ดูแลรักษาและใช้ทรัพย์สินของทางราชการอย่างประหยัดคุ้มค่า โดยระมัดระวังมิให้เสียหายหรือสิ้นเปลืองเยี่ยงวิญญูชนจะพึงปฏิบัติต่อทรัพย์สินของตนเอง

7. ด้านหลักความเสมอภาค พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล โดยรวมอยู่ในระดับมาก ดังนั้นจึงควรรักษามาตรฐานให้คงไว้ ผู้บริหารจะต้องปฏิบัติหน้าที่และให้ประโยชน์อันพึงมีในเรื่องต่างๆกับทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องอย่างเท่าเทียมและเป็นธรรม โดยไม่คำนึงถึงพรรคพวกหรือให้สิทธิประโยชน์แก่กลุ่มใดกลุ่มหนึ่งเป็นพิเศษ ทั้งนี้การที่จะบรรลุผลตามหลักความเสมอภาคได้นั้นย่อมต้องอาศัยความเข้าใจและตระหนักในสิทธิของประชาชนในการกล่าวอ้างถึงหลักความเสมอภาคต่อรัฐ และขณะเดียวกันองค์กรของรัฐก็ต้องปฏิบัติต่อประชาชนโดยเคารพหลักความเสมอภาคเป็นสำคัญ จึงจะทำให้หลักความเสมอภาคเกิดผลในทางปฏิบัติได้

8. ด้านหลักความสอดคล้อง พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้าง ธรรมาภิบาล โดยรวมอยู่ในระดับมาก ดังนั้นจึงควรรักษามาตรฐานให้คงไว้ ผู้บริหารควรเสริมสร้างแนวทางการวางแผนการพัฒนาชุมชนที่สอดคล้องกับวัฒนธรรม ประเพณีและศาสนา ตลอดจนสอดคล้องกับสิ่งแวดล้อมที่อยู่ในชุมชนท้องถิ่นนั้นๆ

9. ด้านหลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล โดยรวมอยู่ในระดับมาก ดังนั้นจึงควรรักษามาตรฐานให้คงไว้ ผู้บริหารควรส่งเสริมให้ผู้นำหรือผู้บริหารองค์กรท้องถิ่นมีการบูรณาการข้อมูลข่าวสารไว้เป็นยุทธศาสตร์ขององค์กร สังคมและชุมชนท้องถิ่น

10. ด้านหลักการควบคุมการคอรัปชั่น พบว่า บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีระดับความคิดเห็นต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล โดยรวมอยู่ในระดับมาก ดังนั้นจึงควรรักษามาตรฐานให้คงไว้ ผู้บริหารควรส่งเสริมภาคประชาสังคมและกลไกต่างๆ ในชุมชนให้มีบทบาทมากขึ้นในการตรวจสอบการดำเนินงานของหน่วยงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

5.3.2 ข้อเสนอแนะเพื่อการวิจัย

ผลจากการวิจัยเรื่อง “แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง” ผู้วิจัยมีข้อเสนอแนะเพื่อการวิจัยครั้งต่อไป ดังนี้

1. ในการวิจัยครั้งต่อไป ควรศึกษาเรื่อง “แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภออื่นๆ จังหวัดอื่นๆ เพื่อทำให้เห็นถึงภาพรวมในการนำหลักธรรมมาภิบาลมาใช้ในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่นต่อไป”

2. ในการวิจัยครั้งต่อไป ควรศึกษาเรื่อง “ความรู้ ความเข้าใจในหลักการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของพนักงานส่วนท้องถิ่น สมาชิกสภาเทศบาล รวมถึงคณะผู้บริหารท้องถิ่นด้วย จะส่งผลต่อความสำเร็จในการบริหารจัดการที่ดีได้”

3. ในการวิจัยครั้งต่อไป ควรศึกษา เรื่อง “ผลสัมฤทธิ์ที่เกิดจากการนำหลักธรรมาภิบาลไปประยุกต์ใช้เป็นการบริหารอย่างต่อเนื่อง”

4. ควรมีการศึกษา เรื่อง “ปัจจัยที่มีผลต่อการปฏิบัติงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” ว่ามีปัจจัยใดบ้างที่ส่งเสริมหรือเป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาล เพื่อนำไปสู่การพัฒนาปรับปรุงการปฏิบัติงานให้มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผลต่อไป

5. ในการวิจัยครั้งต่อไป ควรศึกษา เรื่อง “การนำหลักพุทธธรรมมาใช้ร่วมกับหลัก ธรรมาภิบาลในการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” เช่น หลักอิทธิบาท 4 หลักสังคหวัตถุ 4, หลักสาราณียธรรม 6 หลักพรหมวิหาร 4 หลักอคติ 4, สัปปุริสธรรม 7 เป็นต้นแล้วนำมาประยุกต์ใช้เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานเป็นต้นมาใช้ร่วมกับการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล



บรรณานุกรม

1. ภาษาไทย

ข้อมูลทุติยภูมิ

1) หนังสือทั่วไป

กัลยา วานิชย์บัญชา. **การวิเคราะห์สถิติ : สถิติสำหรับการบริหารและการวิจัย**. พิมพ์ครั้งที่ 6. กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์แห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2546.

โกวิทย์ พวงงาม. **การปกครองท้องถิ่นไทย หลักการและมิติใหม่ในอนาคต**. กรุงเทพมหานคร : บพิธการพิมพ์, 2542.

ชนะศักดิ์ ยุวบูรณ์. "กระทรวงมหาดไทยกับการบริหารจัดการที่ดี." ใน **การปกครองที่ดี (Good Governance)**. กรุงเทพมหานคร : บพิธการพิมพ์, 2543.

ชวน หลีกภัย. **คำแถลงนโยบายการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 11 พฤษภาคม 2542 มีมติเห็นชอบให้กำหนดเรื่องการสร้างระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี หรือ Good Governance เป็นวาระแห่งชาติ (National Agenda)**. กรุงเทพมหานคร : สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี, 2542.

ชัยอนันต์ สมุทวาณิช. **Good Governance กับการปฏิรูปการศึกษา –การปฏิรูปการเมือง**. (ม.ป.ท.), 2541.

_____. **ธรรมาภิบาลการมีส่วนร่วมของประชาชนและกระบวนการทางด้านสิ่งแวดล้อม**. กรุงเทพมหานคร : เดือนตุลาการพิมพ์, 2543.

ชุติระ ระบอบ และคณะ. **ระเบียบวิธีวิจัย**. กรุงเทพมหานคร : สำนักพิมพ์มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิต, 2552.

ชูวงศ์ ฉายะบุตร. **การปกครองท้องถิ่นไทย**. กรุงเทพมหานคร : บริษัท พิฆเนศ พริ้นท์ติ้ง เซ็นเตอร์ จำกัด, 2539.

_____. **การปกครองท้องถิ่นไทย**. กรุงเทพมหานคร : บริษัท พิฆเนศ พริ้นท์ติ้ง เซ็นเตอร์ จำกัด, 2543.

ชูศักดิ์ เที่ยงตรง. **การบริหารการปกครองท้องถิ่นไทย**. กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2538.

_____. **การบริหารการปกครองท้องถิ่นไทย**. กรุงเทพมหานคร : มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2548.

ไชยวัฒน์ ค้ำชู. **การบริหารการปกครองที่โปร่งใสด้วยจริยธรรม**. กรุงเทพมหานคร : น้ำฝนการพิมพ์, 2548.

ธเนศวร์ เจริญเมือง. **100 ปี การปกครองท้องถิ่นไทย พ.ศ.2440 – 2540**. กรุงเทพมหานคร : โครงการจัดพิมพ์คบไฟ, 2540.

ธานินทร์ ศิลป์จารุ. **การวิจัยและวิเคราะห์ข้อมูลทางสถิติด้วย SPSS**. พิมพ์ครั้งที่ 9. กรุงเทพมหานคร : บิสซิเนสอาร์แอนด์ดี, 2551.

ธีรยุทธ บุญมี. "แนวคิดและวาทะกรรมว่าด้วยธรรมรัฐแห่งชาติ", ใน **เอกสารประกอบการประชุมทางวิชาการเนื่องในวาระครบรอบ 50 ปี คณะรัฐศาสตร์**. กรุงเทพมหานคร : จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2541.

นฤมล ทับจุมพล. "แนวคิดและวาทกรรมว่าด้วยธรรมรัฐแห่งชาติ", ใน **การจัดการปกครอง (Governance)**. กรุงเทพมหานคร : คณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2541.

บวรศักดิ์ อุวรรณโณ. **การสร้างธรรมาภิบาล (Good Governance) ในสังคมไทย**. กรุงเทพมหานคร : วิญญูชน, 2542.

บุษบง ชัยเจริญวัฒนะ และบุญมี ลี้. "ตัวชี้วัดธรรมาภิบาล", **รายงานการวิจัย**, สถาบันพระปกเกล้า. กรุงเทพมหานคร : คุรุสภาลาดพร้าว, 2544.

บุษบง ชัยเจริญวัฒนะ. **ตัวชี้วัดธรรมาภิบาล**. กรุงเทพมหานคร : สถาบันพระปกเกล้า, 2546.

ประทาน คงฤทธิ์ศึกษากร. **ทฤษฎีการปกครองท้องถิ่น**. กรุงเทพมหานคร : คณะรัฐประศาสนศาสตร์ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์, 2542.

ประมวล รุจนเสรี. **การบริหาร - การจัดการที่ดี (Good Governance)**. กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์อาสารักษ์ดินแดง, 2542.

ประเวศ วะสี. **ยุทธศาสตร์ชาติ**. กรุงเทพมหานคร : สำนักงานกองทุนเพื่อสังคมธนาคารออมสิน, 2542.

ปัญญา ฉายะจินดาวงศ์ และ รัชนีภู่ ตระกูล. **ธรรมาภิบาล (Good Governaance) กับสังคมไทย**. กรุงเทพมหานคร : บพิธการพิมพ์, 2549.

ราชบัณฑิตยสถาน. **พจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ.2542**. กรุงเทพมหานคร : บริษัท นานมีบุ๊คส์พับลิเคชั่น จำกัด, 2542.

ลิขิต ธีระเวคิน. **การเมืองการปกครองไทย**. พิมพ์ครั้งที่ 7. กรุงเทพมหานคร : มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2548.

วิญญู อังคณารักษ์. **แนวความคิดในการกระจายอำนาจการปกครองท้องถิ่น**. กรุงเทพมหานคร : ไทยวัฒนาพาณิชย์, 2539.

วิภาส ทองสุทธิ์. **การบริหารจัดการที่ดี**. พิมพ์ครั้งที่ 1. กรุงเทพมหานคร : อินทภาษ, 2551.

วิสิษฐ์ ทวีเศรษฐ์. **การเมืองการปกครองไทย ภาควิชาการปกครอง**. กรุงเทพมหานคร : คณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยรามคำแหง, 2543.

วีระวัฒน์ ปันนิตามัย. **การพัฒนาองค์การแห่งการเรียนรู้**. กรุงเทพมหานคร: ธีระป้อม วรรณกรรม, 2544.

สมคิด เลิศไพฑูรย์. **กฎหมายการปกครองท้องถิ่น**. กรุงเทพมหานคร : สำนักพิมพ์ คณะรัฐมนตรีและราชกิจจานุเบกษา, 2547.

สาโรจน์ โอพิทักษ์ชีวิน. **การจัดการและพฤติกรรมองค์กร : เพื่อสร้างและรักษาความได้เปรียบเชิงแข่งขันไว้ให้ยั่งยืนในโกลบอลไลเซลั่น**. กรุงเทพมหานคร : ซีวีแอลการพิมพ์, 2554.

สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน. **การบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี (Good Governance) รายงานประจำปี 2541 – 2543**. กรุงเทพมหานคร : สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน, 2543.

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ. **คู่มือการจัดระดับการกำกับดูแลองค์การภาครัฐตามหลักธรรมาภิบาลของการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance Rating)**. กรุงเทพมหานคร : บริษัท พรีเมียร์ โปร จำกัด, 2552.

สำนักงานบริหารราชการส่วนท้องถิ่น กรมการปกครอง. **คู่มือปฏิบัติงาน เรื่องการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา**. กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์อาสารักษาดินแดนกรมการปกครอง, 2534.

สำนักนายกรัฐมนตรี. **พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 5) พ.ศ.2545**. กรุงเทพมหานคร : สำนักนายกรัฐมนตรี, 2545.

สุดจิต นิมิตกุล. “กระทรวงมหาดไทยกับการบริหารจัดการที่ดี”, ใน **การปกครองที่ดี (Good Governance)**. กรุงเทพมหานคร : บพิธการพิมพ์, 2543.

สุทธิพร บุญส่ง. **คุณธรรมจริยธรรมกับการพัฒนาคุณภาพชีวิต**. พิมพ์ครั้งที่ 2. กรุงเทพมหานคร : ทริปเพิ้ลเอ็ดดูเคชั่น, 2550.

อมรา พงศาพิชญ์ และนิตยา ภัทรลีรตะพันธ์. **องค์การให้ทุนเพื่อประชาชนในประเทศไทย รายงานผลการวิจัยเรื่อง องค์การให้ทุนเพื่อประชาสังคมในประเทศไทย (องค์การให้ทุนเพื่อประชาสังคมในประเทศไทย)**. กรุงเทพมหานคร : สถาบันวิจัยสังคมจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2541.

อรทัย ก๊กผล. **นรนิติ เศรษฐบุตร : 60 ปี กีรติยาจารย์.พิมพ์เพื่อเป็นเกียรติแก่ . รองศาสตราจารย์นรนิติ เศรษฐบุตร เนื่องในโอกาสอายุ 60 ปี**. กรุงเทพมหานคร : มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2544.

อรพินท์ สพโชคชัย และคณะ. **รายงานผลการศึกษาโครงการศึกษารูปแบบและแนวทางการส่งเสริมความเข้มแข็งขององค์การบริหารส่วนตำบล**. กรุงเทพมหานคร : มูลนิธิสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย, 2540.

อานันท์ ปันยารชุน. **มุมมองนายอานันท์**. กรุงเทพมหานคร : สำนักพิมพ์มติชน, 2542.

อุทัย หิรัญโต. **การปกครองท้องถิ่น**. กรุงเทพมหานคร : โอเดียนสโตร์, 2553.

2) บทความในวารสาร

เกรียงศักดิ์ เจริญวงศ์ศักดิ์. "ธรรมรัฐภาคเมือง: บทบาทภาคีเมือง". สารวุฒิสภา, กันยายน 2541.

ทิพาวดี เมฆสวรรค์. "ธรรมาภิบาลกับราชการไทย", **สรรพากรสรณ์**, ปีที่ 47 ฉบับที่ 9 กันยายน 2543 : 63.

ยงยุทธ อินทชาติ. "ความรับผิดธรรมาภิบาล และการพัฒนาที่ยั่งยืน (Accountability and Good Governance : Making Development Sustainable)". **วารสารวิชาการปริทัศน์**, ปีที่ 13 ฉบับที่ 4 เมษายน 2548 : 15-19.

วรภัทร โตธนะเกษม. "การสร้าง Good Governance ในองค์กร". **วารสารกสท**, ตุลาคม 2542 : 11-17.

อภิชัย แก้วรุณา. "แนวทางการพัฒนาการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของเทศบาลตำบลนาคู อำเภอนาคู จังหวัดกาฬสินธุ์", **วารสารรัฐศาสตร์และนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์** ปีที่ 1 ฉบับที่ 2 กรกฎาคม – ธันวาคม 2555 : 125-139.

อริย์ธัช แก้วเกาะสะบ้า. "ธรรมาภิบาลกับหลักสิทธิเสรีภาพในรัฐธรรมนูญ". **วารสารรัฐสภาสาร**, ปีที่ 53 ฉบับที่ 10 ตุลาคม 2548 : 105 – 112.

3) บทความจากเว็บไซต์

โกวิทย์ พวงงาม. "ประวัติและความเป็นมาขององค์การบริหารส่วนตำบล". 25 สิงหาคม 2554, 26 มกราคม 2559 < http://kpi2.kpi.ac.th/wiki/index.php/ประวัติและความเป็นมาขององค์การบริหารส่วนตำบล>.

สุทัศนา สุทธิคุณสมบัติ. "What is good governance". 10 มิถุนายน 2551, 2 กรกฎาคม 2558 <www.unescap.org>.

4) วิทยานิพนธ์/สารนิพนธ์/รายงานการวิจัย

จตุพร ผ่องสุข. "การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลโคกสว่าง อำเภอหนองพอก จังหวัดร้อยเอ็ด". **การค้นคว้าอิสระรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต**.

บัณฑิตวิทยาลัย : มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม, 2550.

ถนัด เดชทรัพย์. “การบริหารจัดการขององค์การบริหารส่วนตำบลไทยชนะศึก อำเภอทุ่งเสลี่ยม จังหวัดสุโขทัย ตามหลักธรรมาธิบาล”. **วิทยานิพนธ์รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต**. บัณฑิตวิทยาลัย : มหาวิทยาลัยราชภัฏอุตรดิตถ์, 2550.

ทัศสุนีย์ โตมี.”ทัศนะของสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีต่อการบริหารงานโดยใช้หลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดอุตรดิตถ์”. **วิทยานิพนธ์รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต**. บัณฑิตวิทยาลัย : มหาวิทยาลัยราชภัฏอุตรดิตถ์, 2551.

นันทพล พงศธรวิสุทธิ์. “บทบาทขององค์การบริหารส่วนตำบลกับการสร้างระบบการบริหารจัดการที่ดีตามหลักธรรมาภิบาล : กรณีศึกษาองค์การบริหารส่วนตำบลสันนาเม็ง อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่”. **การค้นคว้าแบบอิสระรัฐศาสตรมหาบัณฑิต**. บัณฑิตวิทยาลัย : มหาวิทยาลัยเชียงใหม่, 2548.

นิศากร ช่างสุวรรณ. “การใช้ธรรมาภิบาลในการบริหารงานบุคคลตามทัศนของบุคลากรมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์”. **รายงานการวิจัย**. มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์, 2553.

บุญฤทธิ์ เกตุจำนงค์. “การนำหลักธรรมาภิบาลไปใช้ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : ศึกษากรณีเทศบาลนครนนทบุรี”. **ปัญหาพิเศษรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต**. วิทยาลัยการบริหารรัฐกิจ : มหาวิทยาลัยบูรพา, 2549.

ปราโมทย์ ชูชัยสิงหะกุล. การใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานของเทศบาลเมืองบางบัวทอง อำเภอบางบัวทอง จังหวัดนนทบุรี. **สารนิพนธ์รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต**. บัณฑิตวิทยาลัย : วิทยาลัยทองสุข, 2551.

ปรีชา เพ็งภู่. “แนวทางการใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลอำเภอไทรงาม จังหวัดกำแพงเพชร”. **วิทยานิพนธ์รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต**. บัณฑิตวิทยาลัย : มหาวิทยาลัยราชภัฏกำแพงเพชร, 2553.

พระคณพศ กิตฺติสาโร (ประกอบเสียง). “การบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลตามหลักธรรมาภิบาล :กรณีศึกษาองค์การบริหารส่วนตำบล ในอำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี”. **วิทยานิพนธ์พุทธศาสตรมหาบัณฑิต**. บัณฑิตวิทยาลัย : มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย, 2554.

พระจักรพงษ์ กิตฺติภทฺโท (สร้อยจิตร). “การบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลตามหลักธรรมาภิบาล: กรณีศึกษาในพื้นที่เขตอำเภอกาบเชิง จังหวัดสุรินทร์”. **วิทยานิพนธ์พุทธศาสตรมหาบัณฑิต**. บัณฑิตวิทยาลัย : มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย, 2553.

พระจรุณ ธีรปญฺโญ (เวหุวาปี). “การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลลำพยนต์ อำเภอตากฟ้า จังหวัดนครสวรรค์”. **วิทยานิพนธ์พุทธศาสตรมหาบัณฑิต**. บัณฑิตวิทยาลัย : มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย, 2554.

พระจริญ จิรสุโภ (เมืองประทับ). “การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของเทศบาลเมืองบางกรวย จังหวัดนนทบุรี”. **วิทยานิพนธ์พุทธศาสตรมหาบัณฑิต**. บัณฑิตวิทยาลัย : มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย, 2552.

พระธีรพงศ์ สุเมโธ (แซ่เล้า). “การบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลอำเภอเวียงป่าเป้า จังหวัดเชียงราย”. **วิทยานิพนธ์พุทธศาสตรมหาบัณฑิต**. บัณฑิตวิทยาลัย : มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย, 2554.

พระปลัดอำนาจ ปัญญาธโร (ผลจันทร์). “การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลน้ำจั้น อำเภอเซกา จังหวัดบึงกาฬ”. **วิทยานิพนธ์พุทธศาสตรมหาบัณฑิต**. บัณฑิตวิทยาลัย : มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย, 2554.

พระปิยวัฒน์ ปิยสีโล (จักร์แต). “การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของเทศบาลเมืองแพร่ จังหวัดแพร่”. **วิทยานิพนธ์พุทธศาสตรมหาบัณฑิต**. บัณฑิตวิทยาลัย : มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย, 2554.

พระไพฑูรย์ รตนิโก (ศรีวิชา). “การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแดง อำเภอพิบูลย์รักษ์ จังหวัดอุดรธานี”. **วิทยานิพนธ์พุทธศาสตรมหาบัณฑิต**. บัณฑิตวิทยาลัย : มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย, 2556.

พระมหาชินวัฒน์ ธมฺมเสฏฺโฐ (หาญกุล). “การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของเทศบาลเมืองสามพรานอำเภอสามพราน จังหวัดนครปฐม”. **วิทยานิพนธ์พุทธศาสตรมหาบัณฑิต**. บัณฑิตวิทยาลัย : มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย, 2557.

พระมหาประสพสุข ปิยภาณี (สุขล้วน). “ประสิทธิภาพการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลเทพรักษา อำเภอสังขะ จังหวัดสุรินทร์”. **วิทยานิพนธ์พุทธศาสตรมหาบัณฑิต**. บัณฑิตวิทยาลัย : มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย, 2555.

พระมหาสมพงษ์ ชนุตฺตโม (อ่อนสุข). “การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลในอำเภอบรรพตพิสัย จังหวัดนครสวรรค์”. **วิทยานิพนธ์พุทธศาสตรมหาบัณฑิต**. บัณฑิตวิทยาลัย : มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย, 2556.

พระสมนึก ธีรปญฺโญ (กลับน้อม). “การบริหารราชการส่วนภูมิภาคตามหลักธรรมาภิบาล : กรณีศึกษา อำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี”. **วิทยานิพนธ์พุทธศาสตรมหาบัณฑิต**. บัณฑิตวิทยาลัย : มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย, 2553.

พระสุรวิทย์ คุณยุตฺโต (วงษ์ชาลี). “การบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลตามหลักธรรมาภิบาล : กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลโคกหินแฮ่ อำเภอเรณูนคร จังหวัดนครพนม”. **วิทยานิพนธ์พุทธศาสตรมหาบัณฑิต**. บัณฑิตวิทยาลัย : มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย, 2554.

พระสุรศักดิ์ มหาปุญฺโญ (จันทบัตร). “การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลางในเขตพื้นที่ตำบลตะเคียนเลื่อน อำเภอเมือง จังหวัดนครสวรรค์”. **วิทยานิพนธ์พุทธศาสตรมหาบัณฑิต**. บัณฑิตวิทยาลัย : มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย, 2556.

ไพศาล ตั้งสมบูรณ์. “การใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารของผู้บริหารสถานศึกษา สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาสมุทรสาคร”. **สารนิพนธ์ศึกษาศาสตรมหาบัณฑิต**. บัณฑิตวิทยาลัย : มหาวิทยาลัยศิลปากร, 2548.

ภักดี ศรีเมือง. “การนำหลักธรรมาภิบาลมาบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล: ศึกษาเฉพาะกรณีองค์การบริหารส่วนตำบลนาทราย อำเภอเมือง จังหวัดนครศรีธรรมราช”. **สารนิพนธ์ศาสนศาสตรมหาบัณฑิต**. บัณฑิตวิทยาลัย : มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย, 2549.

วรากร พุฒิพงศ์พยอม. “การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอโนนแดง จังหวัดนครราชสีมา”. **วิทยานิพนธ์รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต**. วิทยาลัยนครราชสีมา, 2558.

วิชิต บุญสนอง. “แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาองค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี”. **รายงานการวิจัยรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต**. วิทยาลัยราชพฤกษ์, 2556.

ศศิธร นกทรัพย์. “ความคิดเห็นของบุคลากรต่อการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลองค์การบริหารส่วนตำบลบางแม่นาง อำเภอบางใหญ่ จังหวัดนนทบุรี”. **สารนิพนธ์รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต**. บัณฑิตวิทยาลัย : วิทยาลัยทองสุข, 2555.

ศศิวิมล อินทะวงษ์. “ความคิดเห็นของพนักงานส่วนตำบลที่มีต่อการดำเนินการตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอท่าบ่อ จังหวัดหนองคาย”. **วิทยานิพนธ์บริหารธุรกิจมหาบัณฑิต**. บัณฑิตวิทยาลัย : มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม, 2553.

สถาบันวิจัยและพัฒนามหาวิทยาลัยรามคำแหง. “ผลการประเมินความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจและกำกับดูแลตรวจสอบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น”. **รายงานการวิจัย**. สถาบันวิจัยและพัฒนา : มหาวิทยาลัยรามคำแหง, 2547.

สมชาย,พันจ่าเอก ธัญญเจริญ. “ความคิดเห็นของพนักงานส่วนตำบลที่มีต่อการปฏิบัติงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลในอำเภอศรีประจันต์ จังหวัดสุพรรณบุรี”. **สารนิพนธ์รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต**. บัณฑิตวิทยาลัย : วิทยาลัยทองสุข, 2553.

สาทิตย์ บุญมี. “การบริหารจัดการองค์การบริหารส่วนตำบลภายใต้หลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่อำเภอฝาง จังหวัดเชียงใหม่”. **วิทยานิพนธ์รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต**. บัณฑิตวิทยาลัย : มหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงราย, 2553.

สุพจน์ เจริญขำ. “การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลปางมะค่า อำเภอขาณุวรลักษบุรี จังหวัดกำแพงเพชร”. **วิทยานิพนธ์พุทธศาสตรมหาบัณฑิต**. บัณฑิตวิทยาลัย : มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย, 2554.

สุภัทรมาศ จริยเวชช์พัฒนา. “การบริหารจัดการเทศบาลตามหลักธรรมาภิบาล : กรณีศึกษาเทศบาลตำบลบ้านฉาง”. **วิทยานิพนธ์รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต**. บัณฑิตวิทยาลัย : มหาวิทยาลัยบูรพา, 2547.

สุรเมธ ทองด้วง. “การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลโพธิ์ทอง อำเภอโพนทอง จังหวัดร้อยเอ็ด”. **สารนิพนธ์ศาสนศาสตรมหาบัณฑิต**. บัณฑิตวิทยาลัย : มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย, 2556.

หวานเย็น บุญงาม. “ความเข้าใจหลักธรรมาภิบาลของบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเกาะ จังหวัดสมุทรสาคร”. **สารนิพนธ์รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต**. บัณฑิตวิทยาลัย : วิทยาลัยทองสุข, 2555.

อภิชาต โชติชัชวาลย์กุล. การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลกับการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล กรณีศึกษาเขตอำเภอหนองหญ้าไซ จังหวัดสุพรรณบุรี. **รายงานการศึกษาอิสระรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต**. วิทยาลัยการปกครองท้องถิ่น : มหาวิทยาลัยขอนแก่น, 2550.

อิศรินทร์ สุขสำราญ. “การปฏิบัติงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อำเภอแกลง จังหวัดระยอง”. **รายงานการศึกษาอิสระรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต**. วิทยาลัยการปกครองท้องถิ่น : มหาวิทยาลัยขอนแก่น, 2553.

6) เอกสารอื่นๆ ที่ไม่ได้ตีพิมพ์

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.2546. ราชกิจจานุเบกษา. เล่ม 120 ตอนที่ 100 ก, 2546.

พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.2496. ราชกิจจานุเบกษา. เล่มที่ 14 ตอนที่ 222, 2496.

พระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ 11) พ.ศ. 2543. ราชกิจจานุเบกษา. เล่ม 117 ตอนที่ 41ก, 2543.

พระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ 12) พ.ศ. 2546. ราชกิจจานุเบกษา. เล่ม 120 ตอนที่ 124ก, 2546.

พระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ 13) พ.ศ. 2552. ราชกิจจานุเบกษา. เล่ม 126 ตอนที่ 85ก, 2552.

พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2537 และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 5) พ.ศ.2546. ราชกิจจานุเบกษา. เล่ม 16 ตอนที่ 124ก, 2546.

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการสร้างระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี พ.ศ. 2542. ราชกิจจานุเบกษา. เล่ม 116 ตอนที่ 63 ง, 2542.

สัมภาษณ์ เพิ่มศักดิ์ ยอดยาดี. องค์การบริหารส่วนตำบลมาบยางพร อำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง, 9 มีนาคม 2560.

สัมภาษณ์ ภานุศักดิ์ ลีพลากร. องค์การบริหารส่วนตำบลตาสิทธิ์ อำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง, 8 มีนาคม 2560.

สัมภาษณ์ วาสนา สิกุลจ้อย. เทศบาลตำบลจอมพลเจ้าพระยา อำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง, 17 มกราคม 2560.

สัมภาษณ์ สาคร อาจรักษา. องค์การบริหารส่วนตำบลปลวกแดง อำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง, 21 กุมภาพันธ์ 2560.

สัมภาษณ์ สมเกียรติ จองจิตรมั่น, ดร. องค์การบริหารส่วนตำบลละหาร อำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง, 8 มีนาคม 2560.

2. ภาษาอังกฤษ

1) General Book

Cronbach. Lee J. **Essentials of Psychological Testing**. 3rd ed. New York : Harper & Row, 1974.

Daniel, Wit. **A Comparative Survey of Local Government and Administration.** Bangkok : Kurusapha, 1967.

Dilys M. Hill. **Democratic Theory and Local Government**. London : George Allen & Unwin, ltd, 1974.

Holloway, William V. **State and Local Government in the United States**. New York : McGraw – Hill, 1951.

Krejcie. Robert V. and Morgan. Daryle W. Determinining Sample Size for Research Activities. **Educational and Psychological Measurement**. v. 30, 1970.

Mahmoud M. Alajloni, Ziad.M.S. Almashaqba, Marzouq Ayed Nemer Al-Qeed. **The Classical Theory of Organization and its Relevance**. International Research Journal of Finance and Economics. Issue 41 (2010). Euro Journals

Publishing, Inc. 2010. From http://www.eurojournals.com/finance.htm

Planter Brick, K. Local Government and Democracy: A Rejoinder. **Public Administration**, 31, 1953.

William A. Robson. "Local Government." **Encyclopedia of Social Science. Vol.x.** New York : The Macmillan Co, 1953.



ภาคผนวก

ภาคผนวก ก
หนังสือขอความอนุเคราะห์ผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบเครื่องมือ

รายชื่อผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบเครื่องมือ

1. พระมหาบุญศรี ญาณวุฑฺโฒ,ผศ.ดร.

การศึกษา	M.A. Buddhist Studies
	ศน.ม. (พุทธศาสตร์)
ตำแหน่งปัจจุบัน	คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
	มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

2. รศ.ดร.สุวิญ รักสัตย์

การศึกษา	M.A. Buddhist Studies
	Ph.D. Buddhist Studies
ตำแหน่งปัจจุบัน	อาจารย์ประจำ มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย
	ประธานสาขาวิชาพุทธศาสน์ศึกษา

3. รศ.ดร.ศรชัย ท้าวมิตร

การศึกษา	Ph.D. Political Science
ตำแหน่งปัจจุบัน	รองอธิการบดีฝ่ายวิจัยและประกันคุณภาพการศึกษา
	มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

4. ดร.สมภพ ระงับทุกข์

การศึกษา	Ph.D. Political Science
ตำแหน่งปัจจุบัน	อาจารย์ประจำ มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

5. ดร.ชวลิต ไหลรินทร์

การศึกษา	B.Lib.Sc, M.A (Political Science)
	Ph.D (Political Science)
ตำแหน่งปัจจุบัน	อาจารย์ประจำ มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

บันทึกข้อความ

หน่วยงาน บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย **โทร.** ๐-๒ ๔๔๔-๖๐๐๐ ต่อ ๑๐๖๐

ที่ ศธ ๖๐๐๒/๑๖๖ **วันที่** ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์ตรวจเครื่องมือวิจัย

เรียน คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

ด้วย นายอนุรักษ์ ดำรงค์สุข เลขประจำตัว ๕๖๒๐๑๕๐๓๓๒๐๕๑ นักศึกษาหลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐศาสตร์การปกครอง (GOVERNMENT) รุ่นที่ ๙/๒๕๕๖ บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย ได้รับอนุมัติหัวข้อวิทยานิพนธ์เรื่อง **"แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง"** (PROMOTION OF GOOD GOVERNANCE IN PERFORMANCE OF LOCAL ADMINISTRATIVE ORGANISATION IN AREA OF PLUAKDAENG DISTRICT, RAYONG PROVINCE) มีความประสงค์จะขอให้ท่านเป็นผู้ทรงคุณวุฒิตรวจเครื่องมือวิจัยในฐานะที่เป็นผู้ทรงคุณวุฒิฯ เพื่อเก็บข้อมูลเขียนวิทยานิพนธ์

ดังนั้น บัณฑิตวิทยาลัยจึงเรียนมายังท่าน เพื่อขอความอนุเคราะห์ให้ท่านตรวจเครื่องมือวิจัยให้นักศึกษาเพื่อเขียนวิทยานิพนธ์ต่อไป สำหรับวันและเวลานักศึกษาจะเป็นผู้ไปติดต่อกับท่านด้วยตนเอง

จึงเรียนมาเพื่อขอความอนุเคราะห์

(พระมหาบุญศรี ญาณวุฑฺโฒ,ผศ.ดร.)
คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

บันทึกข้อความ

หน่วยงาน บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย **โทร.** ๐-๒ ๔๔๔-๖๐๐๐ ต่อ ๑๐๖๐

ที่ ศธ ๖๐๐๒/๑๖๕ **วันที่** ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์ตรวจเครื่องมือวิจัย

เจริญพร รศ.ดร.สุวิญ รักสัตย์

ด้วย นายอนุรักษ์ ดำรงค์สุข เลขประจำตัว ๕๖๒๐๑๕๐๓๓๒๐๕๑ นักศึกษาหลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐศาสตร์การปกครอง (GOVERNMENT) รุ่นที่ ๙/๒๕๕๖ บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย ได้รับอนุมัติหัวข้อวิทยานิพนธ์เรื่อง **"แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง"** (PROMOTION OF GOOD GOVERNANCE IN PERFORMANCE OF LOCAL ADMINISTRATIVE ORGANISATION IN AREA OF PLUAKDAENG DISTRICT, RAYONG PROVINCE) มีความประสงค์จะขอให้ท่านเป็นผู้ทรงคุณวุฒิตรวจเครื่องมือวิจัยในฐานะที่เป็นผู้ทรงคุณวุฒิฯ เพื่อเก็บข้อมูลเขียนวิทยานิพนธ์

ดังนั้น บัณฑิตวิทยาลัยจึงเจริญพรมายังท่าน เพื่อขอความอนุเคราะห์ให้ท่านตรวจเครื่องมือวิจัยให้นักศึกษาเพื่อเขียนวิทยานิพนธ์ต่อไป สำหรับวันและเวลานักศึกษาจะเป็นผู้ไปติดต่อกับท่านด้วยตนเอง

จึงเจริญพรมาเพื่อขอความอนุเคราะห์

(พระมหาบุญศรี ญาณวุฑฺโฒ,ผศ.ดร.)
คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

บันทึกข้อความ

หน่วยงาน บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย **โทร.** ๐-๒ ๔๔๔-๖๐๐๐ ต่อ ๑๐๖๐

ที่ ศธ ๖๐๐๒/๑๖๒ **วันที่** ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์ตรวจเครื่องมือวิจัย

เจริญพร รศ.ดร. ศรชัย ท้าวมิตร

ด้วย นายอนุรักษ์ ดำรงค์สุข เลขประจำตัว ๕๖๒๐๑๕๐๓๓๒๐๕๑ นักศึกษาหลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐศาสตร์การปกครอง (GOVERNMENT) รุ่นที่ ๙/๒๕๕๖ บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย ได้รับอนุมัติหัวข้อวิทยานิพนธ์เรื่อง **"แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง"** (PROMOTION OF GOOD GOVERNANCE IN PERFORMANCE OF LOCAL ADMINISTRATIVE ORGANISATION IN AREA OF PLUAKDAENG DISTRICT, RAYONG PROVINCE) มีความประสงค์จะขอให้ท่านเป็นผู้ทรงคุณวุฒิตรวจเครื่องมือวิจัยในฐานะที่เป็นผู้ทรงคุณวุฒิฯ เพื่อเก็บข้อมูลเขียนวิทยานิพนธ์

ดังนั้น บัณฑิตวิทยาลัยจึงเจริญพรมายังท่าน เพื่อขอความอนุเคราะห์ให้ท่านตรวจเครื่องมือวิจัยให้นักศึกษาเพื่อเขียนวิทยานิพนธ์ต่อไป สำหรับวันและเวลานักศึกษาจะเป็นผู้ไปติดต่อกับท่านด้วยตนเอง

จึงเจริญพรมาเพื่อขอความอนุเคราะห์

(พระมหาบุญศรี ญาณวุฑฺโฒ,ผศ.ดร.)
คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

บันทึกข้อความ

หน่วยงาน บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย **โทร.** ๐-๒ ๔๔๔-๖๐๐๐ ต่อ ๑๐๖๐

ที่ ศธ ๖๐๐๒/๑๖๔ **วันที่** ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์ตรวจเครื่องมือวิจัย

เจริญพร ดร.สมภพ ระงับทุกข์

ด้วย นายอนุรักษ์ ดำรงค์สุข เลขประจำตัว ๕๖๒๐๑๕๐๓๓๒๐๕๑ นักศึกษาหลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐศาสตร์การปกครอง (GOVERNMENT) รุ่นที่ ๙/๒๕๕๖ บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย ได้รับอนุมัติหัวข้อวิทยานิพนธ์เรื่อง **"แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง"** (PROMOTION OF GOOD GOVERNANCE IN PERFORMANCE OF LOCAL ADMINISTRATIVE ORGANISATION IN AREA OF PLUAKDAENG DISTRICT, RAYONG PROVINCE) มีความประสงค์จะขอให้ท่านเป็นผู้ทรงคุณวุฒิตรวจเครื่องมือวิจัยในฐานะที่เป็นผู้ทรงคุณวุฒิฯ เพื่อเก็บข้อมูลเขียนวิทยานิพนธ์

ดังนั้น บัณฑิตวิทยาลัยจึงเจริญพรมายังท่าน เพื่อขอความอนุเคราะห์ให้ท่านตรวจเครื่องมือวิจัยให้นักศึกษาเพื่อเขียนวิทยานิพนธ์ต่อไป สำหรับวันและเวลานักศึกษาจะเป็นผู้ไปติดต่อกับท่านด้วยตนเอง

จึงเจริญพรมาเพื่อขอความอนุเคราะห์

(พระมหาบุญศรี ญาณวุฑฺโฒ,ผศ.ดร.)
คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

บันทึกข้อความ

หน่วยงาน บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย **โทร.** ๐-๒ ๔๔๔-๖๐๐๐ ต่อ ๑๐๖๐

ที่ ศธ ๖๐๐๒/๑๖๓ **วันที่** ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์ตรวจเครื่องมือวิจัย

เจริญพร ดร.ชวลิต ไหลรินทร์

ด้วย นายอนุรักษ์ ดำรงค์สุข เลขประจำตัว ๕๖๒๐๑๕๐๓๓๒๐๕๑ นักศึกษาหลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐศาสตร์การปกครอง (GOVERNMENT) รุ่นที่ ๙/๒๕๕๖ บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย ได้รับอนุมัติหัวข้อวิทยานิพนธ์เรื่อง **"แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง"** (PROMOTION OF GOOD GOVERNANCE IN PERFORMANCE OF LOCAL ADMINISTRATIVE ORGANISATION IN AREA OF PLUAKDAENG DISTRICT, RAYONG PROVINCE) มีความประสงค์จะขอให้ท่านเป็นผู้ทรงคุณวุฒิตรวจเครื่องมือวิจัยในฐานะที่เป็นผู้ทรงคุณวุฒิฯ เพื่อเก็บข้อมูลเขียนวิทยานิพนธ์

ดังนั้น บัณฑิตวิทยาลัยจึงเจริญพรมายังท่าน เพื่อขอความอนุเคราะห์ให้ท่านตรวจเครื่องมือวิจัยให้นักศึกษาเพื่อเขียนวิทยานิพนธ์ต่อไป สำหรับวันและเวลานักศึกษาจะเป็นผู้ไปติดต่อกับท่านด้วยตนเอง

จึงเจริญพรมาเพื่อขอความอนุเคราะห์

(พระมหาบุญศรี ญาณวุฑฺโฒ,ผศ.ดร.)
คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

ภาคผนวก ข
หนังสือขอความอนุเคราะห์เก็บรวบรวมข้อมูล

มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย
๒๔๘ หมู่ที่ ๑ ถ.ศาลายา-นครชัยศรี
ต.ศาลายา อ.พุทธมณฑล จ.นครปฐม ๗๓๑๗๐
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ โทรสาร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๖๐

ที่ ศธ ๖๐๐๒/๖๘๘

๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์แจกแบบสอบถามเก็บข้อมูล

เจริญพร นายสมชาย เลิศฤทธิ์วิริยะกุล นายกเทศมนตรี เทศบาลตำบลจอมพลเจ้าพระยา อ. ปลวกแดง จ. ระยอง

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบสอบถามเก็บข้อมูล

ด้วย **นายอนุรักษ์ ดำรงค์สุข** เลขประจำตัวนักศึกษา ๕๖๒๐๑๕๐๓๓๒๐๕๑ นักศึกษาหลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐศาสตร์การปกครอง (GOVERNMENT) รุ่นที่ ๙/๒๕๕๖ บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย ได้รับอนุมัติหัวข้อวิทยานิพนธ์เรื่อง **"แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง (PROMOTION OF GOOD GOVERNANCE IN PERFORMANCE OF LOCAL ADMINISTRATIVE ORGANISATION IN AREA OF PLUAKDAENG DISTRICT, RAYONG PROVINCE)"** มีความประสงค์จะขอให้ท่านอนุเคราะห์ในการแจกแบบสอบถามเก็บข้อมูลเพื่อเป็นข้อมูลเขียนงานวิทยานิพนธ์

ดังนั้น บัณฑิตวิทยาลัยจึงเจริญพรมายังท่าน เพื่อขอความอนุเคราะห์ในการแจกแบบสอบถามเก็บข้อมูล ดังกล่าว สำหรับวันและเวลานักศึกษาจะเป็นผู้ไปติดต่อกับท่านด้วยตนเอง

จึงเจริญพรมาเพื่อขอความอนุเคราะห์

ขอเจริญพร

(พระมหาบุญศรี ญาณวุฑฺโฒ, ผศ.ดร.)
คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

สำนักงานคณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
อาคารสมเด็จพระมหาสมณเจ้า กรมพระยาวชิรญาณวโรรส (B 7.1)
๒๔๘ หมู่ที่ ๑ ถ.ศาลายา-นครชัยศรี ต.ศาลายา อ.พุทธมณฑล จ.นครปฐม ๗๓๑๗๐
โทร. ๐-๒๔๔๔-๖๐๐๐ ต่อ ๑๐๖๐ โทรสาร : ๐-๒๔๔๔-๖๐๔๑

มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย
๒๔๘ หมู่ที่ ๑ ถ.ศาลายา-นครชัยศรี
ต.ศาลายา อ.พุทธมณฑล จ.นครปฐม ๗๓๑๗๐
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ โทรสาร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๖๐

ที่ ศธ ๖๐๐๒/๖๘๙

๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์แจกแบบสอบถามเก็บข้อมูล

เจริญพร นายชัยยงค์ คูเพ็ญวิจิตตระการ นายกเทศมนตรี เทศบาลตำบลบ้านปลวกแดง อ. ปลวกแดง จ. ระยอง

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบสอบถามเก็บข้อมูล

ด้วย **นายอนุรักษ์ ดำรงค์สุข** เลขประจำตัวนักศึกษา ๕๖๒๐๑๕๐๓๓๒๐๕๑ นักศึกษาหลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐศาสตร์การปกครอง (GOVERNMENT) รุ่นที่ ๙/๒๕๕๖ บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย ได้รับอนุมัติหัวข้อวิทยานิพนธ์เรื่อง **"แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง** (PROMOTION OF GOOD GOVERNANCE IN PERFORMANCE OF LOCAL ADMINISTRATIVE ORGANISATION IN AREA OF PLUAKDAENG DISTRICT, RAYONG PROVINCE)" มีความประสงค์จะขอให้ท่านอนุเคราะห์ในการแจกแบบสอบถามเก็บข้อมูลเพื่อเป็นข้อมูลเขียนงานวิทยานิพนธ์

ดังนั้น บัณฑิตวิทยาลัยจึงเจริญพรมายังท่าน เพื่อขอความอนุเคราะห์ในการแจกแบบสอบถามเก็บข้อมูล ดังกล่าว สำหรับวันและเวลานักศึกษาจะเป็นผู้ไปติดต่อกับท่านด้วยตนเอง

จึงเจริญพรมาเพื่อขอความอนุเคราะห์

ขอเจริญพร

(พระมหาบุญศรี ญาณวุฑฺโฒ, ผศ.ดร.)
คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

สำนักงานคณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
อาคารสมเด็จพระมหาสมณเจ้า กรมพระยาวชิรญาณวโรรส (B 7.1)
๒๔๘ หมู่ที่ ๑ ถ.ศาลายา-นครชัยศรี ต.ศาลายา อ.พุทธมณฑล จ.นครปฐม ๗๓๑๗๐
โทร. ๐-๒๔๔๔-๖๐๐๐ ต่อ ๑๐๖๐ โทรสาร : ๐-๒๔๔๔-๖๐๔๑

มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย
๒๔๘ หมู่ที่ ๑ ถ.ศาลายา-นครชัยศรี
ต.ศาลายา อ.พุทธมณฑล จ.นครปฐม ๗๓๑๗๐
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ โทรสาร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๖๐

ที่ ศธ ๖๐๐๒/๖๙๐

๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์แจกแบบสอบถามเก็บข้อมูล

เจริญพร นายสาคร อาจรักษา นายกองค์การบริหารส่วนตำบลปลวกแดง อ. ปลวกแดง จ. ระยอง

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบสอบถามเก็บข้อมูล

ด้วย **นายอนุรักษ์ ดำรงค์สุข** เลขประจำตัวนักศึกษา ๕๖๒๐๑๕๐๓๓๒๐๕๑ นักศึกษาหลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐศาสตร์การปกครอง (GOVERNMENT) รุ่นที่ ๙/๒๕๕๖ บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย ได้รับอนุมัติหัวข้อวิทยานิพนธ์เรื่อง **"แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง** (PROMOTION OF GOOD GOVERNANCE IN PERFORMANCE OF LOCAL ADMINISTRATIVE ORGANISATION IN AREA OF PLUAKDAENG DISTRICT, RAYONG PROVINCE)" มีความประสงค์จะขอให้ท่านอนุเคราะห์ในการแจกแบบสอบถามเก็บข้อมูลเพื่อเป็นข้อมูลเขียนงานวิทยานิพนธ์

ดังนั้น บัณฑิตวิทยาลัยจึงเจริญพรมายังท่าน เพื่อขอความอนุเคราะห์ในการแจกแบบสอบถามเก็บข้อมูล ดังกล่าว สำหรับวันและเวลานักศึกษาจะเป็นผู้ไปติดต่อกับท่านด้วยตนเอง

จึงเจริญพรมาเพื่อขอความอนุเคราะห์

ขอเจริญพร

(พระมหาบุญศรี ญาณวุฑฺโฒ, ผศ.ดร.)
คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

สำนักงานคณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
อาคารสมเด็จพระมหาสมณเจ้า กรมพระยาวชิรญาณวโรรส (B 7.1)
๒๔๘ หมู่ที่ ๑ ถ.ศาลายา-นครชัยศรี ต.ศาลายา อ.พุทธมณฑล จ.นครปฐม ๗๓๑๗๐
โทร. ๐-๒๔๔๔-๖๐๐๐ ต่อ ๑๐๖๐ โทรสาร : ๐-๒๔๔๔-๖๐๔๑

มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย
๒๔๘ หมู่ที่ ๑ ถ.ศาลายา-นครชัยศรี
ต.ศาลายา อ.พุทธมณฑล จ.นครปฐม ๗๓๑๗๐
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ โทรสาร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๖๐

ที่ ศธ ๖๐๐๒/๖๙๑

๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์แจกแบบสอบถามเก็บข้อมูล

เจริญพร นายบุญสืบ พิมพ์โพธิ์ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลตาสิทธิ์ อ. ปลวกแดง จ. ระยอง

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบสอบถามเก็บข้อมูล

ด้วย **นายอนุรักษ์ ดำรงค์สุข** เลขประจำตัวนักศึกษา ๕๖๒๐๑๕๐๓๓๒๐๕๑ นักศึกษาหลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐศาสตร์การปกครอง (GOVERNMENT) รุ่นที่ ๙/๒๕๕๖ บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย ได้รับอนุมัติหัวข้อวิทยานิพนธ์เรื่อง **"แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง** (PROMOTION OF GOOD GOVERNANCE IN PERFORMANCE OF LOCAL ADMINISTRATIVE ORGANISATION IN AREA OF PLUAKDAENG DISTRICT, RAYONG PROVINCE)" มีความประสงค์จะขอให้ท่านอนุเคราะห์ในการแจกแบบสอบถามเก็บข้อมูลเพื่อเป็นข้อมูลเขียนงานวิทยานิพนธ์

ดังนั้น บัณฑิตวิทยาลัยจึงเจริญพรมายังท่าน เพื่อขอความอนุเคราะห์ในการแจกแบบสอบถามเก็บข้อมูล ดังกล่าว สำหรับวันและเวลานักศึกษาจะเป็นผู้ไปติดต่อกับท่านด้วยตนเอง

จึงเจริญพรมาเพื่อขอความอนุเคราะห์

ขอเจริญพร

(พระมหาบุญศรี ญาณวุฑฺโฒ, ผศ.ดร.)
คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

สำนักงานคณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
อาคารสมเด็จพระมหาสมณเจ้า กรมพระยาวชิรญาณวโรรส (B 7.1)
๒๔๘ หมู่ที่ ๑ ถ.ศาลายา-นครชัยศรี ต.ศาลายา อ.พุทธมณฑล จ.นครปฐม ๗๓๑๗๐
โทร. ๐-๒๔๔๔-๖๐๐๐ ต่อ ๑๐๖๐ โทรสาร : ๐-๒๔๔๔-๖๐๔๑

มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย
๒๔๘ หมู่ที่ ๑ ถ.ศาลายา-นครชัยศรี
ต.ศาลายา อ.พุทธมณฑล จ.นครปฐม ๗๓๑๗๐
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ โทรสาร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๖๐

ที่ ศธ ๖๐๐๒/๖๙๒

๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์แจกแบบสอบถามเก็บข้อมูล

เจริญพร นายสรยุทธ พฤทธิไพฑูรย์ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลละหาร อ. ปลวกแดง จ. ระยอง

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบสอบถามเก็บข้อมูล

ด้วย **นายอนุรักษ์ ดำรงค์สุข** เลขประจำตัวนักศึกษา ๕๖๒๐๑๕๐๓๓๒๐๕๑ นักศึกษาหลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐศาสตร์การปกครอง (GOVERNMENT) รุ่นที่ ๙/๒๕๕๖ บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย ได้รับอนุมัติหัวข้อวิทยานิพนธ์เรื่อง **"แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง** (PROMOTION OF GOOD GOVERNANCE IN PERFORMANCE OF LOCAL ADMINISTRATIVE ORGANISATION IN AREA OF PLUAKDAENG DISTRICT, RAYONG PROVINCE)" มีความประสงค์จะขอให้ท่านอนุเคราะห์ในการแจกแบบสอบถามเก็บข้อมูลเพื่อเป็นข้อมูลเขียนงานวิทยานิพนธ์

ดังนั้น บัณฑิตวิทยาลัยจึงเจริญพรมายังท่าน เพื่อขอความอนุเคราะห์ในการแจกแบบสอบถามเก็บข้อมูล ดังกล่าว สำหรับวันและเวลานักศึกษาจะเป็นผู้ไปติดต่อกับท่านด้วยตนเอง

จึงเจริญพรมาเพื่อขอความอนุเคราะห์

ขอเจริญพร

(พระมหาบุญศรี ญาณวุฑฺโฒ, ผศ.ดร.)
คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

สำนักงานคณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
อาคารสมเด็จพระมหาสมณเจ้า กรมพระยาวชิรญาณวโรรส (B 7.1)
๒๔๘ หมู่ที่ ๑ ถ.ศาลายา-นครชัยศรี ต.ศาลายา อ.พุทธมณฑล จ.นครปฐม ๗๓๑๗๐
โทร. ๐-๒๔๔๔-๖๐๐๐ ต่อ ๑๐๖๐ โทรสาร : ๐-๒๔๔๔-๖๐๔๑

มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย
๒๔๘ หมู่ที่ ๑ ถ.ศาลายา-นครชัยศรี
ต.ศาลายา อ.พุทธมณฑล จ.นครปฐม ๗๓๑๗๐
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ โทรสาร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๖๐

ที่ ศธ ๖๐๐๒/๖๙๓

๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์แจกแบบสอบถามเก็บข้อมูล

เจริญพร นายชาลี โชติวงษ์ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลแม่น้ำคู้ อ. ปลวกแดง จ. ระยอง

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบสอบถามเก็บข้อมูล

ด้วย **นายอนุรักษ์ ดำรงค์สุข** เลขประจำตัวนักศึกษา ๕๖๒๐๑๕๐๓๓๒๐๕๑ นักศึกษาหลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐศาสตร์การปกครอง (GOVERNMENT) รุ่นที่ ๙/๒๕๕๖ บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย ได้รับอนุมัติหัวข้อวิทยานิพนธ์เรื่อง **"แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง** (PROMOTION OF GOOD GOVERNANCE IN PERFORMANCE OF LOCAL ADMINISTRATIVE ORGANISATION IN AREA OF PLUAKDAENG DISTRICT, RAYONG PROVINCE)" มีความประสงค์จะขอให้ท่านอนุเคราะห์ในการแจกแบบสอบถามเก็บข้อมูลเพื่อเป็นข้อมูลเขียนงานวิทยานิพนธ์

ดังนั้น บัณฑิตวิทยาลัยจึงเจริญพรมายังท่าน เพื่อขอความอนุเคราะห์ในการแจกแบบสอบถามเก็บข้อมูล ดังกล่าว สำหรับวันและเวลานักศึกษาจะเป็นผู้ไปติดต่อกับท่านด้วยตนเอง

จึงเจริญพรมาเพื่อขอความอนุเคราะห์

ขอเจริญพร

(พระมหาบุญศรี ญาณวุฑฺโฒ, ผศ.ดร.)
คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

สำนักงานคณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
อาคารสมเด็จพระมหาสมณเจ้า กรมพระยาวชิรญาณวโรรส (B 7.1)
๒๔๘ หมู่ที่ ๑ ถ.ศาลายา-นครชัยศรี ต.ศาลายา อ.พุทธมณฑล จ.นครปฐม ๗๓๑๗๐
โทร. ๐-๒๔๔๔-๖๐๐๐ ต่อ ๑๐๖๐ โทรสาร : ๐-๒๔๔๔-๖๐๔๑

มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย
๒๔๘ หมู่ที่ ๑ ถ.ศาลายา-นครชัยศรี
ต.ศาลายา อ.พุทธมณฑล จ.นครปฐม ๗๓๑๗๐
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ โทรสาร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๖๐

ที่ ศธ ๖๐๐๒/๖๙๔

๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์แจกแบบสอบถามเก็บข้อมูล

เจริญพร นายชาตรี เงินท้วม นายกองค์การบริหารส่วนตำบลมาบยางพร อ. ปลวกแดง จ. ระยอง

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบสอบถามเก็บข้อมูล

ด้วย **นายอนุรักษ์ ดำรงค์สุข** เลขประจำตัวนักศึกษา ๕๖๒๐๑๕๐๓๓๒๐๕๑ นักศึกษาหลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐศาสตร์การปกครอง (GOVERNMENT) รุ่นที่ ๙/๒๕๕๖ บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย ได้รับอนุมัติหัวข้อวิทยานิพนธ์เรื่อง **"แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง** (PROMOTION OF GOOD GOVERNANCE IN PERFORMANCE OF LOCAL ADMINISTRATIVE ORGANISATION IN AREA OF PLUAKDAENG DISTRICT, RAYONG PROVINCE)" มีความประสงค์จะขอให้ท่านอนุเคราะห์ในการแจกแบบสอบถามเก็บข้อมูลเพื่อเป็นข้อมูลเขียนงานวิทยานิพนธ์

ดังนั้น บัณฑิตวิทยาลัยจึงเจริญพรมายังท่าน เพื่อขอความอนุเคราะห์ในการแจกแบบสอบถามเก็บข้อมูล ดังกล่าว สำหรับวันและเวลานักศึกษาจะเป็นผู้ไปติดต่อกับท่านด้วยตนเอง

จึงเจริญพรมาเพื่อขอความอนุเคราะห์

ขอเจริญพร

(พระมหาบุญศรี ญาณวุฑฺโฒ, ผศ.ดร.)
คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

สำนักงานคณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
อาคารสมเด็จพระมหาสมณเจ้า กรมพระยาวชิรญาณวโรรส (B 7.1)
๒๔๘ หมู่ที่ ๑ ถ.ศาลายา-นครชัยศรี ต.ศาลายา อ.พุทธมณฑล จ.นครปฐม ๗๓๑๗๐
โทร. ๐-๒๔๔๔-๖๐๐๐ ต่อ ๑๐๖๐ โทรสาร : ๐-๒๔๔๔-๖๐๔๑

มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย
๒๔๘ หมู่ที่ ๑ ถ.ศาลายา-นครชัยศรี
ต.ศาลายา อ.พุทธมณฑล จ.นครปฐม ๗๓๑๗๐
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ โทรสาร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๖๐

ที่ ศธ ๖๐๐๒/๖๙๕

๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์แจกแบบสอบถามเก็บข้อมูล

เจริญพร นายนุสันต์ สุโรจน์วัฒนกุล นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองไร่ อ. ปลวกแดง จ. ระยอง

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบสอบถามเก็บข้อมูล

ด้วย **นายอนุรักษ์ ดำรงค์สุข** เลขประจำตัวนักศึกษา ๕๖๒๐๑๕๐๓๓๒๐๕๑ นักศึกษาหลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐศาสตร์การปกครอง (GOVERNMENT) รุ่นที่ ๙/๒๕๕๖ บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย ได้รับอนุมัติหัวข้อวิทยานิพนธ์เรื่อง **"แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง** (PROMOTION OF GOOD GOVERNANCE IN PERFORMANCE OF LOCAL ADMINISTRATIVE ORGANISATION IN AREA OF PLUAKDAENG DISTRICT, RAYONG PROVINCE)" มีความประสงค์จะขอให้ท่านอนุเคราะห์ในการแจกแบบสอบถามเก็บข้อมูลเพื่อเป็นข้อมูลเขียนงานวิทยานิพนธ์

ดังนั้น บัณฑิตวิทยาลัยจึงเจริญพรมายังท่าน เพื่อขอความอนุเคราะห์ในการแจกแบบสอบถามเก็บข้อมูล ดังกล่าว สำหรับวันและเวลานักศึกษาจะเป็นผู้ไปติดต่อกับท่านด้วยตนเอง

จึงเจริญพรมาเพื่อขอความอนุเคราะห์

ขอเจริญพร

(พระมหาบุญศรี ญาณวุฑฺโฒ, ผศ.ดร.)
คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

สำนักงานคณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
อาคารสมเด็จพระมหาสมณเจ้า กรมพระยาวชิรญาณวโรรส (B 7.1)
๒๔๘ หมู่ที่ ๑ ถ.ศาลายา-นครชัยศรี ต.ศาลายา อ.พุทธมณฑล จ.นครปฐม ๗๓๑๗๐
โทร. ๐-๒๔๔๔-๖๐๐๐ ต่อ ๑๐๖๐ โทรสาร : ๐-๒๔๔๔-๖๐๔๑

ภาคผนวก ค

หนังสือขอความอนุเคราะห์สัมภาษณ์ข้อมูล

รายชื่อผู้สัมภาษณ์

1) นางวาสนา สิกุลจ้อย

วุฒิการศึกษา รป.บ.(ท้องถิ่น)

ตำแหน่ง รองนายกเทศมนตรีตำบลจอมพลเจ้าพระยา

2) นายสาคร อาจรักษา

วุฒิการศึกษา ศศ.บ.(ศิลปศาสตร์ โปรแกรมวิชาการพัฒนาชุมชน)

ตำแหน่ง นายกองค์การบริหารส่วนตำบลปลวกแดง

3) นายภาณุศักดิ์ ลีพลากร

วุฒิการศึกษา รป.ม.(รัฐประศาสนศาสตร์)

ตำแหน่ง ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลตาสิทธิ์

4) ดร.สมเกียรติ จองจิตรมั่น

วุฒิการศึกษา รป.ด.(รัฐประศาสนศาสตร์)

ตำแหน่ง ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลละหาร

5) นายเพิ่มศักดิ์ ยอดยาดี

วุฒิการศึกษา รป.ม.(รัฐประศาสนศาสตร์)

ตำแหน่ง ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลมาบยางพร

มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย
๒๔๘ หมู่ที่ ๑ ถ.ศาลายา-นครชัยศรี
ต.ศาลายา อ.พุทธมณฑล จ.นครปฐม ๗๓๑๗๐
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ โทรสาร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๖๐

ที่ ศธ ๖๐๐๒/๖๗๙

๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์ในการตอบแบบสัมภาษณ์

เจริญพร นายสมชาย เลิศฤทธิ์วิริยะกุล นายกเทศมนตรี เทศบาลตำบลจอมพลเจ้าพระยา อ. ปลวกแดง จ. ระยอง

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบสอบถามสัมภาษณ์

ด้วย **นายอนุรักษ์ ดำรงค์สุข** เลขประจำตัวนักศึกษา ๕๖๒๐๑๕๐๓๓๒๐๕๑ นักศึกษาหลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐศาสตร์การปกครอง (GOVERNMENT) รุ่นที่ ๙/๒๕๕๖ บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย ได้รับอนุมัติหัวข้อวิทยานิพนธ์เรื่อง **"แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง** (PROMOTION OF GOOD GOVERNANCE IN PERFORMANCE OF LOCAL ADMINISTRATIVE ORGANISATION IN AREA OF PLUAKDAENG DISTRICT, RAYONG PROVINCE)" มีความประสงค์จะขอให้ท่านอนุเคราะห์ในการตอบแบบสัมภาษณ์ เพื่อเป็นข้อมูลเขียนงานวิทยานิพนธ์

ดังนั้น บัณฑิตวิทยาลัยจึงเจริญพรมายังท่าน เพื่อขอความอนุเคราะห์ในการตอบแบบสัมภาษณ์ดังกล่าว สำหรับวันและเวลานักศึกษาจะเป็นผู้ไปติดต่อกับท่านด้วยตนเอง

จึงเจริญพรมาเพื่อขอความอนุเคราะห์

ขอเจริญพร

(พระมหาบุญศรี ญาณวุฑฺโฒ, ผศ.ดร.)
คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

สำนักงานคณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
อาคารสมเด็จพระมหาสมณเจ้า กรมพระยาวชิรญาณวโรรส (B 7.1)
๒๔๘ หมู่ที่ ๑ ถ.ศาลายา-นครชัยศรี ต.ศาลายา อ.พุทธมณฑล จ.นครปฐม ๗๓๑๗๐
โทร. ๐-๒๔๔๔-๖๐๐๐ ต่อ ๑๐๖๐ โทรสาร : ๐-๒๔๔๔-๖๐๔๑

มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย
๒๔๘ หมู่ที่ ๑ ถ.ศาลายา-นครชัยศรี
ต.ศาลายา อ.พุทธมณฑล จ.นครปฐม ๗๓๑๗๐
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ โทรสาร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๖๐

ที่ ศธ ๖๐๐๒/๖๗๖

๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์ในการตอบแบบสัมภาษณ์

เจริญพร นายสาคร อาจรักษา นายกองค์การบริหารส่วนตำบลปลวกแดง อ. ปลวกแดง จ. ระยอง

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบสอบถามสัมภาษณ์

ด้วย **นายอนุรักษ์ ดำรงค์สุข** เลขประจำตัวนักศึกษา ๕๖๒๐๑๕๐๓๓๒๐๕๑ นักศึกษาหลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐศาสตร์การปกครอง (GOVERNMENT) รุ่นที่ ๙/๒๕๕๖ บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย ได้รับอนุมัติหัวข้อวิทยานิพนธ์เรื่อง **"แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง (PROMOTION OF GOOD GOVERNANCE IN PERFORMANCE OF LOCAL ADMINISTRATIVE ORGANISATION IN AREA OF PLUAKDAENG DISTRICT, RAYONG PROVINCE)"** มีความประสงค์จะขอให้ท่านอนุเคราะห์ในการตอบแบบสัมภาษณ์ เพื่อเป็นข้อมูลเขียนงานวิทยานิพนธ์

ดังนั้น บัณฑิตวิทยาลัยจึงเจริญพรมายังท่าน เพื่อขอความอนุเคราะห์ในการตอบแบบสัมภาษณ์ดังกล่าว สำหรับวันและเวลานักศึกษาจะเป็นผู้ไปติดต่อกับท่านด้วยตนเอง

จึงเจริญพรมาเพื่อขอความอนุเคราะห์

ขอเจริญพร

(พระมหาบุญศรี ญาณวุฑฺโฒ, ผศ.ดร.)
คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

สำนักงานคณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
อาคารสมเด็จพระมหาสมณเจ้า กรมพระยาวชิรญาณวโรรส (B 7.1)
๒๔๘ หมู่ที่ ๑ ถ.ศาลายา-นครชัยศรี ต.ศาลายา อ.พุทธมณฑล จ.นครปฐม ๗๓๑๗๐
โทร. ๐-๒๔๔๔-๖๐๐๐ ต่อ ๑๐๖๐ โทรสาร : ๐-๒๔๔๔-๖๐๔๑

มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย
๒๔๘ หมู่ที่ ๑ ถ.ศาลายา-นครชัยศรี
ต.ศาลายา อ.พุทธมณฑล จ.นครปฐม ๗๓๑๗๐
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ โทรสาร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๖๐

ที่ ศธ ๖๐๐๒/๖๗๗

๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์ในการตอบแบบสัมภาษณ์

เจริญพร นายภานุศักดิ์ ลีพลากร ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลส่วนตาสิทธิ์ อ. ปลวกแดง จ. ระยอง

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบสอบถามสัมภาษณ์

ด้วย **นายอนุรักษ์ ดำรงค์สุข** เลขประจำตัวนักศึกษา ๕๖๒๐๑๕๐๓๓๒๐๕๑ นักศึกษาหลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐศาสตร์การปกครอง (GOVERNMENT) รุ่นที่ ๙/๒๕๕๖ บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย ได้รับอนุมัติหัวข้อวิทยานิพนธ์เรื่อง **"แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง (PROMOTION OF GOOD GOVERNANCE IN PERFORMANCE OF LOCAL ADMINISTRATIVE ORGANISATION IN AREA OF PLUAKDAENG DISTRICT, RAYONG PROVINCE)"** มีความประสงค์จะขอให้ท่านอนุเคราะห์ในการตอบแบบสัมภาษณ์ เพื่อเป็นข้อมูลเขียนงานวิทยานิพนธ์

ดังนั้น บัณฑิตวิทยาลัยจึงเจริญพรมายังท่าน เพื่อขอความอนุเคราะห์ในการตอบแบบสัมภาษณ์ดังกล่าว สำหรับวันและเวลานักศึกษาจะเป็นผู้ไปติดต่อกับท่านด้วยตนเอง

จึงเจริญพรมาเพื่อขอความอนุเคราะห์

ขอเจริญพร

(พระมหาบุญศรี ญาณวุฑฺโฒ, ผศ.ดร.)
คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

สำนักงานคณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
อาคารสมเด็จพระมหาสมณเจ้า กรมพระยาชิรญาณวโรรส (B 7.1)
๒๔๘ หมู่ที่ ๑ ถ.ศาลายา-นครชัยศรี ต.ศาลายา อ.พุทธมณฑล จ.นครปฐม ๗๓๑๗๐
โทร. ๐-๒๔๔๔-๖๐๐๐ ต่อ ๑๐๖๐ โทรสาร : ๐-๒๔๔๔-๖๐๔๑

มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย
๒๔๘ หมู่ที่ ๑ ถ.ศาลายา-นครชัยศรี
ต.ศาลายา อ.พุทธมณฑล จ.นครปฐม ๗๓๑๗๐
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ โทรสาร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๖๐

ที่ ศธ ๖๐๐๒/๖๗๘

๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์ในการตอบแบบสัมภาษณ์

เจริญพร ดร.สมเกียรติ จองจิตรมั่น ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลละหาร อ. ปลวกแดง จ. ระยอง

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบสอบถามสัมภาษณ์

ด้วย **นายอนุรักษ์ ดำรงค์สุข** เลขประจำตัวนักศึกษา ๕๖๒๐๑๕๐๓๓๒๐๕๑ นักศึกษาหลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐศาสตร์การปกครอง (GOVERNMENT) รุ่นที่ ๙/๒๕๕๖ บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย ได้รับอนุมัติหัวข้อวิทยานิพนธ์เรื่อง **"แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง (PROMOTION OF GOOD GOVERNANCE IN PERFORMANCE OF LOCAL ADMINISTRATIVE ORGANISATION IN AREA OF PLUAKDAENG DISTRICT, RAYONG PROVINCE)"** มีความประสงค์จะขอให้ท่านอนุเคราะห์ในการตอบแบบสัมภาษณ์ เพื่อเป็นข้อมูลเขียนงานวิทยานิพนธ์

ดังนั้น บัณฑิตวิทยาลัยจึงเจริญพรมายังท่าน เพื่อขอความอนุเคราะห์ในการตอบแบบสัมภาษณ์ดังกล่าว สำหรับวันและเวลานักศึกษาจะเป็นผู้ไปติดต่อกับท่านด้วยตนเอง

จึงเจริญพรมาเพื่อขอความอนุเคราะห์

ขอเจริญพร

(พระมหาบุญศรี ญาณวุฑฺโฒ, ผศ.ดร.)
คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

สำนักงานคณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
อาคารสมเด็จพระมหาสมณเจ้า กรมพระยาวชิรญาณวโรรส (B 7.1)
๒๔๘ หมู่ที่ ๑ ถ.ศาลายา-นครชัยศรี ต.ศาลายา อ.พุทธมณฑล จ.นครปฐม ๗๓๑๗๐
โทร. ๐-๒๔๔๔-๖๐๐๐ ต่อ ๑๐๖๐ โทรสาร : ๐-๒๔๔๔-๖๐๔๑

มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย
๒๔๘ หมู่ที่ ๑ ถ.ศาลายา-นครชัยศรี
ต.ศาลายา อ.พุทธมณฑล จ.นครปฐม ๗๓๑๗๐
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ โทรสาร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๖๐

ที่ ศธ ๖๐๐๒/๖๗๕

๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์ในการตอบแบบสัมภาษณ์

เจริญพร นายชาตรี เงินท้วม นายกองค์การบริหารส่วนตำบลมาบยางพร อ. ปลวกแดง จ. ระยอง

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบสอบถามสัมภาษณ์

ด้วย **นายอนุรักษ์ ดำรงค์สุข** เลขประจำตัวนักศึกษา ๕๖๒๐๑๕๐๓๓๒๐๕๑ นักศึกษาหลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐศาสตร์การปกครอง (GOVERNMENT) รุ่นที่ ๙/๒๕๕๖ บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย ได้รับอนุมัติหัวข้อวิทยานิพนธ์เรื่อง **"แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง** (PROMOTION OF GOOD GOVERNANCE IN PERFORMANCE OF LOCAL ADMINISTRATIVE ORGANISATION IN AREA OF PLUAKDAENG DISTRICT, RAYONG PROVINCE)" มีความประสงค์จะขอให้ท่านอนุเคราะห์ในการตอบแบบสัมภาษณ์ เพื่อเป็นข้อมูลเขียนงานวิทยานิพนธ์

ดังนั้น บัณฑิตวิทยาลัยจึงเจริญพรมายังท่าน เพื่อขอความอนุเคราะห์ในการตอบแบบสัมภาษณ์ดังกล่าว สำหรับวันและเวลานักศึกษาจะเป็นผู้ไปติดต่อกับท่านด้วยตนเอง

จึงเจริญพรมาเพื่อขอความอนุเคราะห์

ขอเจริญพร

(พระมหาบุญศรี ญาณวุฑฺโฒ, ผศ.ดร.)
คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

สำนักงานคณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
อาคารสมเด็จพระมหาสมณเจ้า กรมพระยาวชิรญาณวโรรส (B 7.1)
๒๔๘ หมู่ที่ ๑ ถ.ศาลายา-นครชัยศรี ต.ศาลายา อ.พุทธมณฑล จ.นครปฐม ๗๓๑๗๐
โทร. ๐-๒๔๔๔-๖๐๐๐ ต่อ ๑๐๖๐ โทรสาร : ๐-๒๔๔๔-๖๐๔๑

มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย
๒๔๘ หมู่ที่ ๑ ถ.ศาลายา-นครชัยศรี
ต.ศาลายา อ.พุทธมณฑล จ.นครปฐม ๗๓๑๗๐
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ โทรสาร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๖๐

ที่ ศธ ๖๐๐๒/๖๘๐

๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์แจกแบบสอบถาม (Tryout)

เจริญพร นายสมชาย เลิศฤทธิ์วิริยะกุล นายกเทศมนตรี เทศบาลตำบลจอมพลเจ้าพระยา อ. ปลวกแดง จ. ระยอง

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบสอบถาม

ด้วย **นายอนุรักษ์ ดำรงค์สุข** เลขประจำตัวนักศึกษา ๕๖๒๐๑๕๐๓๓๒๐๕๑ นักศึกษาหลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐศาสตร์การปกครอง (GOVERNMENT) รุ่นที่ ๙/๒๕๕๖ บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย ได้รับอนุมัติหัวข้อวิทยานิพนธ์เรื่อง **“แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง (PROMOTION OF GOOD GOVERNANCE IN PERFORMANCE OF LOCAL ADMINISTRATIVE ORGANISATION IN AREA OF PLUAKDAENG DISTRICT, RAYONG PROVINCE)”** มีความประสงค์จะขอให้ท่านอนุเคราะห์ในการทดลองเก็บข้อมูล (Tryout) เพื่อเป็นข้อมูลเขียนงานวิทยานิพนธ์

ดังนั้น บัณฑิตวิทยาลัยจึงเจริญพรมายังท่าน เพื่อขอความอนุเคราะห์ในการทดลองเก็บข้อมูล (Tryout) ดังกล่าว สำหรับวันและเวลานักศึกษาจะเป็นผู้ไปติดต่อกับท่านด้วยตนเอง

จึงเจริญพรมาเพื่อขอความอนุเคราะห์

ขอเจริญพร

(พระมหาบุญศรี ญาณวุฑฺโฒ, ผศ.ดร.)
คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

สำนักงานคณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
อาคารสมเด็จพระมหาสมณเจ้า กรมพระยาวชิรญาณวโรรส (B 7.1)
๒๔๘ หมู่ที่ ๑ ถ.ศาลายา-นครชัยศรี ต.ศาลายา อ.พุทธมณฑล จ.นครปฐม ๗๓๑๗๐
โทร. ๐-๒๔๔๔-๖๐๐๐ ต่อ ๑๐๖๐ โทรสาร : ๐-๒๔๔๔-๖๐๔๑

มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย
๒๔๘ หมู่ที่ ๑ ถ.ศาลายา-นครชัยศรี
ต.ศาลายา อ.พุทธมณฑล จ.นครปฐม ๗๓๑๗๐
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ โทรสาร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๖๐

ที่ ศธ ๖๐๐๒/๖๘๑

๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์แจกแบบสอบถาม (Tryout)

เจริญพร นายชัยยงค์ คูเพ็ญวิจิตตระการ นายกเทศมนตรี เทศบาลตำบลบ้านปลวกแดง อ. ปลวกแดง จ. ระยอง

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบสอบถาม

ด้วย **นายอนุรักษ์ ดำรงค์สุข** เลขประจำตัวนักศึกษา ๕๖๒๐๑๕๐๓๓๒๐๕๑ นักศึกษาหลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐศาสตร์การปกครอง (GOVERNMENT) รุ่นที่ ๙/๒๕๕๖ บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย ได้รับอนุมัติหัวข้อวิทยานิพนธ์เรื่อง **"แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง (PROMOTION OF GOOD GOVERNANCE IN PERFORMANCE OF LOCAL ADMINISTRATIVE ORGANISATION IN AREA OF PLUAKDAENG DISTRICT, RAYONG PROVINCE)"** มีความประสงค์จะขอให้ท่านอนุเคราะห์ในการทดลองเก็บข้อมูล (Tryout) เพื่อเป็นข้อมูลเขียนงานวิทยานิพนธ์

ดังนั้น บัณฑิตวิทยาลัยจึงเจริญพรมายังท่าน เพื่อขอความอนุเคราะห์ในการทดลองเก็บข้อมูล (Tryout) ดังกล่าว สำหรับวันและเวลานักศึกษาจะเป็นผู้ไปติดต่อกับท่านด้วยตนเอง

จึงเจริญพรมาเพื่อขอความอนุเคราะห์

ขอเจริญพร

(พระมหาบุญศรี ญาณวุฑฺโฒ, ผศ.ดร.)
คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

สำนักงานคณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
อาคารสมเด็จพระมหาสมณเจ้า กรมพระยาวชิรญาณวโรรส (B 7.1)
๒๔๘ หมู่ที่ ๑ ถ.ศาลายา-นครชัยศรี ต.ศาลายา อ.พุทธมณฑล จ.นครปฐม ๗๓๑๗๐
โทร. ๐-๒๔๔๔-๖๐๐๐ ต่อ ๑๐๖๐ โทรสาร : ๐-๒๔๔๔-๖๐๔๑

มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย
๒๔๘ หมู่ที่ ๑ ถ.ศาลายา-นครชัยศรี
ต.ศาลายา อ.พุทธมณฑล จ.นครปฐม ๗๓๑๗๐
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ โทรสาร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๖๐

ที่ ศธ ๖๐๐๒/๖๘๒

๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์แจกแบบสอบถาม (Tryout)

เจริญพร นายสาคร อาจรักษา นายกองค์การบริหารส่วนตำบลปลวกแดง อ. ปลวกแดง จ. ระยอง

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบสอบถาม

ด้วย **นายอนุรักษ์ ดำรงค์สุข** เลขประจำตัวนักศึกษา ๕๖๒๐๑๕๐๓๓๒๐๕๑ นักศึกษาหลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐศาสตร์การปกครอง (GOVERNMENT) รุ่นที่ ๙/๒๕๕๖ บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย ได้รับอนุมัติหัวข้อวิทยานิพนธ์เรื่อง **"แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง (PROMOTION OF GOOD GOVERNANCE IN PERFORMANCE OF LOCAL ADMINISTRATIVE ORGANISATION IN AREA OF PLUAKDAENG DISTRICT, RAYONG PROVINCE)"** มีความประสงค์จะขอให้ท่านอนุเคราะห์ในการทดลองเก็บข้อมูล (Tryout) เพื่อเป็นข้อมูลเขียนงานวิทยานิพนธ์

ดังนั้น บัณฑิตวิทยาลัยจึงเจริญพรมายังท่าน เพื่อขอความอนุเคราะห์ในการทดลองเก็บข้อมูล (Tryout) ดังกล่าว สำหรับวันและเวลานักศึกษาจะเป็นผู้ไปติดต่อกับท่านด้วยตนเอง

จึงเจริญพรมาเพื่อขอความอนุเคราะห์

ขอเจริญพร

(พระมหาบุญศรี ญาณวุฑฺโฒ, ผศ.ดร.)
คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

สำนักงานคณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
อาคารสมเด็จพระมหาสมณเจ้า กรมพระยาวชิรญาณวโรรส (B 7.1)
๒๔๘ หมู่ที่ ๑ ถ.ศาลายา-นครชัยศรี ต.ศาลายา อ.พุทธมณฑล จ.นครปฐม ๗๓๑๗๐
โทร. ๐-๒๔๔๔-๖๐๐๐ ต่อ ๑๐๖๐ โทรสาร : ๐-๒๔๔๔-๖๐๔๑

มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย
๒๔๘ หมู่ที่ ๑ ถ.ศาลายา-นครชัยศรี
ต.ศาลายา อ.พุทธมณฑล จ.นครปฐม ๗๓๑๗๐
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ โทรสาร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๖๐

ที่ ศธ ๖๐๐๒/๖๘๓

๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์แจกแบบสอบถาม (Tryout)

เจริญพร นายบุญสืบ พิมพ์โพธิ์ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลตาสิทธิ์ อ. ปลวกแดง จ. ระยอง

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบสอบถาม

ด้วย **นายอนุรักษ์ ดำรงค์สุข** เลขประจำตัวนักศึกษา ๕๖๒๐๑๕๐๓๓๒๐๕๑ นักศึกษาหลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐศาสตร์การปกครอง (GOVERNMENT) รุ่นที่ ๙/๒๕๕๖ บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย ได้รับอนุมัติหัวข้อวิทยานิพนธ์เรื่อง **"แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง (PROMOTION OF GOOD GOVERNANCE IN PERFORMANCE OF LOCAL ADMINISTRATIVE ORGANISATION IN AREA OF PLUAKDAENG DISTRICT, RAYONG PROVINCE)"** มีความประสงค์จะขอให้ท่านอนุเคราะห์ในการทดลองเก็บข้อมูล (Tryout) เพื่อเป็นข้อมูลเขียนงานวิทยานิพนธ์

ดังนั้น บัณฑิตวิทยาลัยจึงเจริญพรมายังท่าน เพื่อขอความอนุเคราะห์ในการทดลองเก็บข้อมูล (Tryout) ดังกล่าว สำหรับวันและเวลานักศึกษาจะเป็นผู้ไปติดต่อกับท่านด้วยตนเอง

จึงเจริญพรมาเพื่อขอความอนุเคราะห์

ขอเจริญพร

(พระมหาบุญศรี ญาณวุฑฺโฒ, ผศ.ดร.)
คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

สำนักงานคณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
อาคารสมเด็จพระมหาสมณเจ้า กรมพระยาวชิรญาณวโรรส (B 7.1)
๒๔๘ หมู่ที่ ๑ ถ.ศาลายา-นครชัยศรี ต.ศาลายา อ.พุทธมณฑล จ.นครปฐม ๗๓๑๗๐
โทร. ๐-๒๔๔๔-๖๐๐๐ ต่อ ๑๐๖๐ โทรสาร : ๐-๒๔๔๔-๖๐๔๑

มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย
๒๔๘ หมู่ที่ ๑ ถ.ศาลายา-นครชัยศรี
ต.ศาลายา อ.พุทธมณฑล จ.นครปฐม ๗๓๑๗๐
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ โทรสาร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๖๐

ที่ ศธ ๖๐๐๒/๖๘๔

๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์แจกแบบสอบถาม (Tryout)

เจริญพร นายสรยุทธ พฤทธิไพฑูรย์ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลละหาร อ. ปลวกแดง จ. ระยอง

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบสอบถาม

ด้วย **นายอนุรักษ์ ดำรงค์สุข** เลขประจำตัวนักศึกษา ๕๖๒๐๑๕๐๓๓๒๐๕๑ นักศึกษาหลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐศาสตร์การปกครอง (GOVERNMENT) รุ่นที่ ๙/๒๕๕๖ บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย ได้รับอนุมัติหัวข้อวิทยานิพนธ์เรื่อง **"แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง (PROMOTION OF GOOD GOVERNANCE IN PERFORMANCE OF LOCAL ADMINISTRATIVE ORGANISATION IN AREA OF PLUAKDAENG DISTRICT, RAYONG PROVINCE)"** มีความประสงค์จะขอให้ท่านอนุเคราะห์ในการทดลองเก็บข้อมูล (Tryout) เพื่อเป็นข้อมูลเขียนงานวิทยานิพนธ์

ดังนั้น บัณฑิตวิทยาลัยจึงเจริญพรมายังท่าน เพื่อขอความอนุเคราะห์ในการทดลองเก็บข้อมูล (Tryout) ดังกล่าว สำหรับวันและเวลานักศึกษาจะเป็นผู้ไปติดต่อกับท่านด้วยตนเอง

จึงเจริญพรมาเพื่อขอความอนุเคราะห์

ขอเจริญพร

(พระมหาบุญศรี ญาณวุฑฺโฒ, ผศ.ดร.)
คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

สำนักงานคณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
อาคารสมเด็จพระมหาสมณเจ้า กรมพระยาวชิรญาณวโรรส (B 7.1)
๒๔๘ หมู่ที่ ๑ ถ.ศาลายา-นครชัยศรี ต.ศาลายา อ.พุทธมณฑล จ.นครปฐม ๗๓๑๗๐
โทร. ๐-๒๔๔๔-๖๐๐๐ ต่อ ๑๐๖๐ โทรสาร : ๐-๒๔๔๔-๖๐๔๑

มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย
๒๔๘ หมู่ที่ ๑ ถ.ศาลายา-นครชัยศรี
ต.ศาลายา อ.พุทธมณฑล จ.นครปฐม ๗๓๑๗๐
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ โทรสาร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๖๐

ที่ ศธ ๖๐๐๒/๖๘๕

๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์แจกแบบสอบถาม (Tryout)

เจริญพร นายชาลี โชติวงษ์ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลแม่น้ำคู้ อ. ปลวกแดง จ. ระยอง

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบสอบถาม

ด้วย **นายอนุรักษ์ ดำรงค์สุข** เลขประจำตัวนักศึกษา ๕๖๒๐๑๕๐๓๓๒๐๕๑ นักศึกษาหลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐศาสตร์การปกครอง (GOVERNMENT) รุ่นที่ ๙/๒๕๕๖ บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย ได้รับอนุมัติหัวข้อวิทยานิพนธ์เรื่อง **“แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง (PROMOTION OF GOOD GOVERNANCE IN PERFORMANCE OF LOCAL ADMINISTRATIVE ORGANISATION IN AREA OF PLUAKDAENG DISTRICT, RAYONG PROVINCE)”** มีความประสงค์จะขอให้ท่านอนุเคราะห์ในการทดลองเก็บข้อมูล (Tryout) เพื่อเป็นข้อมูลเขียนงานวิทยานิพนธ์

ดังนั้น บัณฑิตวิทยาลัยจึงเจริญพรมายังท่าน เพื่อขอความอนุเคราะห์ในการทดลองเก็บข้อมูล (Tryout) ดังกล่าว สำหรับวันและเวลานักศึกษาจะเป็นผู้ไปติดต่อกับท่านด้วยตนเอง

จึงเจริญพรมาเพื่อขอความอนุเคราะห์

ขอเจริญพร

(พระมหาบุญศรี ญาณวุฑฺโฒ, ผศ.ดร.)
คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

สำนักงานคณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
อาคารสมเด็จพระมหาสมณเจ้า กรมพระยาวชิรญาณวโรรส (B 7.1)
๒๔๘ หมู่ที่ ๑ ถ.ศาลายา-นครชัยศรี ต.ศาลายา อ.พุทธมณฑล จ.นครปฐม ๗๓๑๗๐
โทร. ๐-๒๔๔๔-๖๐๐๐ ต่อ ๑๐๖๐ โทรสาร : ๐-๒๔๔๔-๖๐๔๑

มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย
๒๔๘ หมู่ที่ ๑ ถ.ศาลายา-นครชัยศรี
ต.ศาลายา อ.พุทธมณฑล จ.นครปฐม ๗๓๑๗๐
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ โทรสาร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๖๐

ที่ ศธ ๖๐๐๒/๖๘๖

๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์แจกแบบสอบถาม (Tryout)

เจริญพร นายชาตรี เงินท้วม นายกองค์การบริหารส่วนตำบลมาบยางพร อ. ปลวกแดง จ. ระยอง

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบสอบถาม

ด้วย **นายอนุรักษ์ ดำรงค์สุข** เลขประจำตัวนักศึกษา ๕๖๒๐๑๕๐๓๓๒๐๕๑ นักศึกษาหลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐศาสตร์การปกครอง (GOVERNMENT) รุ่นที่ ๙/๒๕๕๖ บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย ได้รับอนุมัติหัวข้อวิทยานิพนธ์เรื่อง “**แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง (PROMOTION OF GOOD GOVERNANCE IN PERFORMANCE OF LOCAL ADMINISTRATIVE ORGANISATION IN AREA OF PLUAKDAENG DISTRICT, RAYONG PROVINCE)**” มีความประสงค์จะขอให้ท่านอนุเคราะห์ในการทดลองเก็บข้อมูล (Tryout) เพื่อเป็นข้อมูลเขียนงานวิทยานิพนธ์

ดังนั้น บัณฑิตวิทยาลัยจึงเจริญพรมายังท่าน เพื่อขอความอนุเคราะห์ในการทดลองเก็บข้อมูล (Tryout) ดังกล่าว สำหรับวันและเวลานักศึกษาจะเป็นผู้ไปติดต่อกับท่านด้วยตนเอง

จึงเจริญพรมาเพื่อขอความอนุเคราะห์

ขอเจริญพร

(พระมหาบุญศรี ญาณวุฑฺโฒ, ผศ.ดร.)
คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

สำนักงานคณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
อาคารสมเด็จพระมหาสมณเจ้า กรมพระยาวชิรญาณวโรรส (B 7.1)
๒๔๘ หมู่ที่ ๑ ถ.ศาลายา-นครชัยศรี ต.ศาลายา อ.พุทธมณฑล จ.นครปฐม ๗๓๑๗๐
โทร. ๐-๒๔๔๔-๖๐๐๐ ต่อ ๑๐๖๐ โทรสาร : ๐-๒๔๔๔-๖๐๔๑

มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย
๒๔๘ หมู่ที่ ๑ ถ.ศาลายา-นครชัยศรี
ต.ศาลายา อ.พุทธมณฑล จ.นครปฐม ๗๓๑๗๐
โทร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๐๐ โทรสาร. ๐๒-๔๔๔-๖๐๖๐

ที่ ศธ ๖๐๐๒/๖๘๗

๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์แจกแบบสอบถาม (Tryout)

เจริญพร นายนุสันต์ สุโรจน์วัฒนกุล นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองไร่ อ. ปลวกแดง จ. ระยอง

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบสอบถาม

ด้วย **นายอนุรักษ์ ดำรงค์สุข** เลขประจำตัวนักศึกษา ๕๖๒๐๑๕๐๓๓๒๐๕๑ นักศึกษาหลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐศาสตร์การปกครอง (GOVERNMENT) รุ่นที่ ๙/๒๕๕๖ บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย ได้รับอนุมัติหัวข้อวิทยานิพนธ์เรื่อง **"แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง (PROMOTION OF GOOD GOVERNANCE IN PERFORMANCE OF LOCAL ADMINISTRATIVE ORGANISATION IN AREA OF PLUAKDAENG DISTRICT, RAYONG PROVINCE)"** มีความประสงค์จะขอให้ท่านอนุเคราะห์ในการทดลองเก็บข้อมูล (Tryout) เพื่อเป็นข้อมูลเขียนงานวิทยานิพนธ์

ดังนั้น บัณฑิตวิทยาลัยจึงเจริญพรมายังท่าน เพื่อขอความอนุเคราะห์ในการทดลองเก็บข้อมูล (Tryout) ดังกล่าว สำหรับวันและเวลานักศึกษาจะเป็นผู้ไปติดต่อกับท่านด้วยตนเอง

จึงเจริญพรมาเพื่อขอความอนุเคราะห์

ขอเจริญพร

(พระมหาบุญศรี ญาณวุฑฺโฒ, ผศ.ดร.)
คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

สำนักงานคณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
อาคารสมเด็จพระมหาสมณเจ้า กรมพระยาวชิรญาณวโรรส (B 7.1)
๒๔๘ หมู่ที่ ๑ ถ.ศาลายา-นครชัยศรี ต.ศาลายา อ.พุทธมณฑล จ.นครปฐม ๗๓๑๗๐
โทร. ๐-๒๔๔๔-๖๐๐๐ ต่อ ๑๐๖๐ โทรสาร : ๐-๒๔๔๔-๖๐๔๑

ภาคผนวก ง

แบบสอบถาม

แบบสอบถาม
เรื่อง
แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง

****

คำชี้แจง

1. แบบสอบถามชุดนี้จัดทำขึ้นเพื่อเก็บรวบรวมข้อมูลประกอบการทำวิทยานิพนธ์ เรื่อง แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ของนักศึกษาในหลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขารัฐศาสตร์การปกครอง บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย ผลที่ได้จากการศึกษาครั้งนี้จะนำไปวิเคราะห์ข้อมูลเพื่อนำผลการวิจัยไปเป็นแนวทางในการพัฒนาการดำเนินงาน ส่งเสริมให้บุคลากรมีความเอื้อเฟื้อ สามัคคีกันเพื่อเกิดประโยชน์ต่อตนเองและส่วนรวมต่อไป

2. แบบสอบถามแบ่งเป็น 3 ตอนดังนี้

ตอนที่ 1 เป็นข้อมูลเกี่ยวกับสถานภาพส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม

ตอนที่ 2 เป็นแบบสอบถามเกี่ยวกับแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง

ตอนที่ 3 เป็นแบบสอบถามปลายเปิดเกี่ยวกับปัญหาและอุปสรรคต่อแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง

3. การตอบแบบสอบถามชุดนี้ตอบให้ครบทุกข้อและตอบตามความคิดเห็นความต้องการหรือประสบการณ์ที่เป็นจริง ข้อมูลที่ท่านตอบแบบสอบถามในครั้งนี้จะไม่มีผลกระทบต่อตัวท่านหรือผู้บริหารแต่ประการใดซึ่งข้อมูลที่ได้จากแบบสอบถามนี้จะได้รับการเก็บรักษาไว้เป็นความลับและจำผลมาใช้สำหรับการวิจัยครั้งนี้เท่านั้น หวังเป็นอย่างยิ่งว่าจะได้รับความอนุเคราะห์จากท่านและขอขอบคุณมา ณ โอกาสนี้

นายอนุรักษ์ ดำรงค์สุข
นักศึกษาหลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต
สาขารัฐศาสตร์การปกครอง
บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

ตอนที่ 1 ปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม

คำชี้แจง โปรดทำเครื่องหมาย ✓ลงในช่อง ( ) หน้าข้อความที่เป็นจริง

1. เพศ

( ) 1. ชาย ( ) 2. หญิง

2. อายุ

( ) 1. 21 – 25 ปี ( ) 2. 26 – 30 ปี

( ) 3. 31 – 35 ปี ( ) 4. 36 ปีขึ้นไป

3. ระดับการศึกษา

( ) 1. มัธยมศึกษาตอนต้น ( ) 2. มัธยมศึกษาตอนปลาย/ปวช.

( ) 3. ปวส./อนุปริญญา ( ) 4. ปริญญาตรี / สูงกว่าปริญญาตรี

4. รายได้ต่อเดือน

( ) 1. ต่ำกว่า 10,000 บาท ( ) 2. ตั้งแต่ 10,001 – 15,000 บาท

( ) 3. ตั้งแต่ 15,001 – 20,000 บาท ( ) 4. ตั้งแต่ 20,001 บาทขึ้นไป

5. ประสบการณ์การทำงาน

( ) 1. ต่ำกว่า 5 ปี ( ) 2. 5 – 15 ปี

( ) 3. 16 – 25 ปี ( ) 4. 26 ปีขึ้นไป

ตอนที่ 2 แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง

คำชี้แจง โปรดทำเครื่องหมาย ✓ลงในช่องที่ตรงกับความคิดเห็นของท่านมากที่สุด

ข้อ	แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล	ระดับความคิดเห็น				
		มากที่สุด (5)	มาก (4)	ปานกลาง (3)	น้อย (2)	น้อยที่สุด (1)
1. ด้านหลักนิติธรรม						
1	เสริมสร้างความเข้มแข็งและประสิทธิภาพของกลไกการตรวจสอบโดยภาคประชาชนท้องถิ่น					
2	สร้างวัฒนธรรมแบบธรรมาภิบาลและจัดให้มีกลไกที่ส่งเสริมการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งอย่างสันติวิธี					

ข้อ	แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล	ระดับความคิดเห็น				
		มากที่สุด (5)	มาก (4)	ปานกลาง (3)	น้อย (2)	น้อยที่สุด (1)
3	เสริมสร้างประสิทธิภาพของหน่วยงานท้องถิ่นโดยเน้นการอำนวยความสะดวก รวดเร็ว ถูกต้องและเป็นธรรม					
4	ส่งเสริมให้ประชาชนและบุคลากรในหน่วยงานมีสิทธิในการคัดค้านการพิจารณาออกคำสั่งต่างๆ ที่ไม่เป็นธรรมต่อผู้มีอำนาจในหน่วยงานหรือหน่วยงานระดับสูง					
2. ด้านหลักคุณธรรม						
5	เสริมสร้างจริยธรรมและพัฒนาระบบราชการให้ยึดหลักธรรมาภิบาลในการปฏิบัติราชการ					
6	เสริมสร้างความสามัคคีและลดความขัดแย้งระหว่างเจ้าหน้าที่กับเจ้าหน้าที่และผู้บังคับบัญชากับผู้ใต้บังคับบัญชา					
7	เสริมสร้างคุณธรรมและจริยธรรม มีเมตตากรุณา พร้อมกับมีจิตสาธารณะพร้อมรับผิดชอบต่อส่วนรวม					
8	ส่งเสริมให้มีการปฏิบัติตามขั้นตอนและประโยชน์ของคนในท้องถิ่นเป็นหลัก					
3. ด้านหลักความโปร่งใส						
9	เสริมสร้างความโปร่งใสด้านการเปิดเผยข้อมูลเพื่อให้ประชาชนสามารถรับรู้การทำงานของหน่วยงานได้					
10	ส่งเสริมให้บุคลากร, องค์กรภาครัฐและภาคเอกชนรวมถึงประชาชนเข้าไปมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้าง การให้สัมปทาน และการออกระเบียบต่างๆ					

ข้อ	แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล	ระดับความคิดเห็น				
		มากที่สุด (5)	มาก (4)	ปานกลาง (3)	น้อย (2)	น้อยที่สุด (1)
11	สร้างระบบการตรวจสอบการทำงานในหน่วยงานที่มีประสิทธิภาพสูง					
12	ส่งเสริมให้หน่วยงานท้องถิ่นมีความโปร่งใสในการจัดเก็บภาษีและจัดงบประมาณ กระทำอย่างเปิดเผยและเป็นธรรม					
4. ด้านหลักการมีส่วนร่วม						
13	เสริมสร้างกระบวนการตัดสินใจโดยใช้เสียงส่วนใหญ่ในการหาฉันทามติร่วมกันระหว่างประชาชนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น					
14	เสริมสร้างโดยการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการเข้าถึงอำนาจการตัดสินใจในการพัฒนาท้องถิ่นในรูปคณะกรรมการภาคประชาชน					
15	เสริมสร้างการมีส่วนร่วมของบุคลากรในการรับฟังความคิดเห็น การตัดสินใจเรื่องที่สำคัญที่มีผลกระทบ					
16	ส่งเสริมให้ผู้ปฏิบัติงานได้เข้ามามีส่วนร่วมในการจัดกิจกรรมต่างๆ ทางด้านการกุศลของท้องถิ่น					
5. ด้านหลักความรับผิดชอบ						
17	บุคลากรยอมรับการพัฒนาการเปลี่ยนแปลงเพื่อปรับใช้ในการบริหารจัดการองค์กรและชุมชน					
18	เสริมสร้างการทำงานเป็นทีมอย่างมีเป้าหมายและเน้นให้บุคลากรมีจิตสำนึกในหน้าที่ที่มีต่อท้องถิ่นและตระหนักถึงผลประโยชน์ของส่วนรวมเป็นสำคัญ					

ข้อ	แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล	ระดับความคิดเห็น				
		มากที่สุด (5)	มาก (4)	ปานกลาง (3)	น้อย (2)	น้อยที่สุด (1)
19	เสริมสร้างให้บุคลากรในองค์กรมีความกล้าที่จะยอมรับผลจากการกระทำของตน หากผลนั้นมีความผิดพลาดหรือเสียหาย					
20	ส่งเสริมให้บุคลากรมีความมุ่งมั่นในการทำงานและมีการพัฒนาตนเองอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้การทำงานประสบความสำเร็จ					
6. ด้านหลักความคุ้มค่า						
21	เสริมสร้างให้หน่วยงานมีวิธีการและขั้นตอนในการจัดสรรงบประมาณอย่างเป็นระบบและเหมาะสมกับการดำเนินงาน					
22	หน่วยงานท้องถิ่นมีการจัดทำรายงานและแจกแจงการใช้จ่ายเงินเพื่อเผยแพร่แก่สาธารณชนโดยทั่วไป					
23	เสริมสร้างระบบบริหารการเงินที่รัดกุมเพื่อป้องกันปัญหาประสิทธิภาพของการใช้เงินผิดวัตถุประสงค์					
24	ส่งเสริมการฝึกอบรมและเพิ่มพูนความรู้ในการใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัยเพื่อบูรณาการในงานที่บุคลากรรับผิดชอบ					
7. ด้านหลักความเสมอภาค						
25	เสริมสร้างการมีระบบการจัดสรรทรัพยากรและงบประมาณที่คำนึงถึงความต้องการและผลประโยชน์ของคนทุกกลุ่มโดยไม่เลือกปฏิบัติ					
26	ส่งเสริมการใช้กฎระเบียบ ข้อบังคับโดยไม่เลือกปฏิบัติ มีความเสมอภาคทัดเทียมและเป็นธรรมกับทุกฝ่าย					

ข้อ	แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล	ระดับความคิดเห็น				
		มากที่สุด (5)	มาก (4)	ปานกลาง (3)	น้อย (2)	น้อยที่สุด (1)
27	ส่งเสริมให้มีการพัฒนาความเป็นอยู่และการมีส่วนร่วมโดยเปิดโอกาสให้หญิงและชายอย่างเท่าเทียมกันคือ ได้รับสิ่งต่างๆ เหมือนกันไม่แตกต่างกันไม่ว่าจะฐานะยากจนหรือร่ำรวย เป็นต้น					
28	เสริมสร้างการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานในแต่ละฝ่ายต้องคำนึงถึงความเป็นกลางในการให้บริการ ไม่เลือกข้าง					
8. ด้านหลักความสอดคล้อง						
29	มีนโยบาย วัตถุประสงค์ เป้าหมายและแผนยุทธศาสตร์การดำเนินงานที่มีทิศทางสอดคล้องกับความต้องการของชุมชน ตลอดจนการอนุรักษ์ภูมิปัญญาท้องถิ่นที่มีอยู่ในชุมชน					
30	เสริมสร้างแนวทางการวางแผนการพัฒนาชุมชนที่สอดคล้องกับวัฒนธรรม ประเพณีและศาสนา ตลอดจนสอดคล้องกับสิ่งแวดล้อมที่อยู่ในชุมชนท้องถิ่นนั้นๆ					
31	ส่งเสริมการระดมความคิดจากคนในชุมชนเพื่อหาจุดสนใจร่วมกันหรือฉันทามติ เพื่อลดปัญหาความขัดแย้งของคนในชุมชน					
32	เสริมสร้างแนวทางการส่งเสริมการเรียนรู้ของบุคลากรด้วยวิธีการเรียนรู้วัฒนธรรมและสิ่งแวดล้อมของสังคม เพื่อให้ทราบถึงความต้องการของชุมชนและสังคมที่แท้จริง					

ข้อ	แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล	ระดับความคิดเห็น				
		มากที่สุด (5)	มาก (4)	ปานกลาง (3)	น้อย (2)	น้อยที่สุด (1)
9. ด้านหลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์						
33	ส่งเสริมให้มีการนำวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์เผยแพร่ให้บุคลากรและประชาชนในท้องถิ่นได้ทราบเกี่ยวกับแผนในอนาคต และแนวคิดวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ที่จะปฏิบัติในอนาคต					
34	เสริมสร้างกระบวนการกำหนดวิสัยทัศน์และยุทธศาสตร์สำหรับการบริหารงานในอนาคตเพื่อจัดวางตำแหน่งขององค์กรให้บรรลุผลสำเร็จ					
35	ส่งเสริมให้ผู้นำหรือผู้บริหารองค์กรท้องถิ่นมีการบูรณาการข้อมูลข่าวสารไว้เป็นยุทธศาสตร์ขององค์กร สังคมและชุมชนท้องถิ่น					
36	เสริมสร้างแนวทางการสื่อสารและถ่ายทอดแผนยุทธศาสตร์ให้บุคลากรในองค์กรสามารถเข้าใจได้และนำไปปฏิบัติได้อย่างถูกต้อง เป็นทิศทางเดียวกัน					
10. ด้านหลักการควบคุมการคอรัปชั่น						
37	ส่งเสริมภาคประชาสังคมและกลุ่มต่างๆ ในชุมชนให้มีบทบาทมากขึ้นในการตรวจสอบการดำเนินของหน่วยงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น					
38	ส่งเสริมโดยใช้องค์กรอิสระที่มีอยู่ตามกฎหมายเป็นกลไกในการตรวจสอบการดำเนินงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น					
39	การส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และศีลธรรมให้รู้โทษภัยของการทุจริต					

ข้อ	แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล	ระดับความคิดเห็น				
		มากที่สุด (5)	มาก (4)	ปานกลาง (3)	น้อย (2)	น้อยที่สุด (1)
40	ส่งเสริมการใช้กลไกทางกฎหมายในการตรวจสอบการดำเนินงานในหน่วยงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น					

ตอนที่ 3 ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง

1. ด้านหลักนิติธรรม

ปัญหา

.....

.....

แนวทางแก้ไขปัญหา

.....

.....

2. ด้านหลักคุณธรรม

ปัญหา

.....

.....

แนวทางแก้ไขปัญหา

.....

.....

3. ด้านหลักความโปร่งใส

ปัญหา

.....

.....

แนวทางแก้ไขปัญหา

.....

.....

4. ด้านหลักการมีส่วนร่วม

ปัญหา

.....

.....

แนวทางแก้ไขปัญหา

.....

.....

5. ด้านหลักความรับผิดชอบ

ปัญหา

.....

.....

แนวทางแก้ไขปัญหา

.....

.....

6. ด้านหลักความคุ้มค่า

ปัญหา

.....

.....

แนวทางแก้ไขปัญหา

.....

.....

7. ด้านหลักความเสมอภาค

ปัญหา

.....

.....

แนวทางแก้ไขปัญหา

.....

.....

8. ด้านหลักความสอดคล้อง

ปัญหา

.....

.....

แนวทางแก้ไขปัญหา

.....

.....

9. ด้านการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์

ปัญหา

.....

.....

แนวทางแก้ไขปัญหา

.....

.....

10. ด้านการควบคุมการคอรัปชั่น

ปัญหา

.....

.....

แนวทางแก้ไขปัญหา

.....

.....

ขอขอบพระคุณทุกท่านที่ได้ให้ความอนุเคราะห์ในการตอบแบบสอบถามครั้งนี้

นายอนุรักษ์ ดำรงค์สุข
นักศึกษาปริญญาโท สาขาวิชารัฐศาสตร์การปกครอง
บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

ภาคผนวก จ
แบบสัมภาษณ์

แบบสัมภาษณ์เพื่อการวิจัย
เรื่อง
แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง
จังหวัดระยอง

****

คำชี้แจง

1. แบบสัมภาษณ์นี้จัดทำขึ้นเพื่อเก็บรวบรวมข้อมูลประกอบการทำวิทยานิพนธ์ เรื่อง แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง ของนักศึกษาในหลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขารัฐศาสตร์การปกครอง บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย ผลที่ได้จากการศึกษาครั้งนี้จะนำไปวิเคราะห์ข้อมูลเพื่อนำผลการวิจัยไปเป็นแนวทางในการพัฒนาการดำเนินงานส่งเสริมให้บุคลากรมีความเอื้อเฟื้อ สามัคคีกันเพื่อเกิดประโยชน์ต่อตนเองและส่วนรวมต่อไป

2. แบบสัมภาษณ์แบ่งเป็น 3 ตอนดังนี้

ตอนที่ 1 แบบสัมภาษณ์เกี่ยวกับข้อมูลปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ให้สัมภาษณ์

ตอนที่ 2 คำนิยามศัพท์เฉพาะที่ใช้ในการวิจัย

ตอนที่ 3 แบบสัมภาษณ์แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง

3. แบบสัมภาษณ์นี้มีวัตถุประสงค์นำมาใช้ในการศึกษาวิทยานิพนธ์เท่านั้น ซึ่งจะไม่มีผลกระทบต่อผู้ให้ข้อมูลในการสัมภาษณ์ จะไม่มีการเปิดเผยข้อมูลเป็นรายบุคคลแต่อย่างใด

ผู้วิจัยหวังเป็นอย่างยิ่งว่าจะได้รับความอนุเคราะห์จากท่าน ในการให้ข้อมูลสัมภาษณ์ ครั้งนี้เป็นอย่างดี ขอขอบพระคุณทุกท่านที่ได้ให้ข้อมูลในการสัมภาษณ์นี้ตามความเป็นจริง และตรงกับความเห็นของท่านมากที่สุด คำตอบของท่านจะเก็บไว้เป็นความลับและจะใช้สำหรับการทำวิทยานิพนธ์ครั้งนี้เท่านั้น

นายอนุรักษ์ ดำรงค์สุข
นักศึกษาหลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต
สาขารัฐศาสตร์การปกครอง
บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

แบบสัมภาษณ์เพื่อการวิจัย

เรื่อง

แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง

แบบสัมภาษณ์นี้ มีจุดมุ่งหมายที่จะศึกษาข้อมูลเกี่ยวกับแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง

ข้อมูลที่ได้จากการตอบแบบสัมภาษณ์นี้ จะนำไปวิเคราะห์และนำเสนอผลการวิจัยในภาพรวม ซึ่งจะไม่มีผลเสียต่อผู้ให้สัมภาษณ์ทั้งในหน้าที่และการปฏิบัติงานแต่อย่างใด

ตอนที่ 1 แบบสัมภาษณ์เกี่ยวกับข้อมูลปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ให้สัมภาษณ์

ผู้ให้สัมภาษณ์ชื่อ.....นามสกุล.....

อายุ.....ปี ตำแหน่ง .....

วันสัมภาษณ์.....เวลา.....

สถานที่ .....

ตอนที่ 2 คำนิยามศัพท์เฉพาะที่ใช้ในการวิจัย

การเสริมสร้างธรรมาภิบาล หมายถึง แนวทางในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักธรรมาภิบาล 10 ประการ คือ

ด้านหลักนิติธรรม หมายถึง บุคลากรปฏิบัติงานตามกฎ ระเบียบ ข้อบังคับขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่น เป็นไปตามมาตรฐานการปฏิบัติงานอย่างเท่าเทียมกัน มีคำสั่งมอบหมายหน้าที่ที่เป็นลายลักษณ์อักษร ปฏิบัติตามระเบียบวินัยตลอดจน ประพฤติตนตามแบบแผนของทางราชการและจรรยาบรรณของพนักงานองค์การบริหารส่วนท้องถิ่น

ด้านหลักคุณธรรม หมายถึง บุคลากรปฏิบัติงานโดยยึดมั่นในความถูกต้องดีงาม ขยันหมั่นเพียร ซื่อสัตย์ สุจริต อดทน อดกลั้น อดออม เสียสละ เพื่อประโยชน์ต่อส่วนรวม ปลูกฝังคุณธรรม จริยธรรม มีเมตตากรุณา และเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่แก่ประชาชน

ด้านหลักความโปร่งใส หมายถึง บุคลากรปฏิบัติงานตามเกณฑ์ที่ตั้งไว้ด้วยความโปร่งใส ตรวจสอบได้ มีการเปิดเผยข้อมูล ข่าวสารขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่นที่เป็นประโยชน์ให้ผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง มีการชี้แจงเหตุผลและข้อเท็จจริงในการปฏิบัติงานแก่ผู้เกี่ยวข้อง และมีการรายงานผลการปฏิบัติงานให้ประชาชน ชุมชน และผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทราบ

ด้านหลักการมีส่วนร่วม หมายถึง บุคลากรมีส่วนร่วมในการบริหารงานในหน้าที่ความรับผิดชอบด้วยความมุ่งมั่น มุ่งเน้นประโยชน์ส่วนรวม ทั้งการบริหารจัดการ การสร้างขวัญกำลังใจ การส่งเสริมให้มีบรรยากาศทำงานที่ดี รับผิดชอบต่อผลการปฏิบัติงานของตนเองและหน่วยงาน แถลงผลการดำเนินงานพร้อมที่จะถูกตรวจสอบจากสาธารณชนได้ตลอดเวลา

ด้านหลักความรับผิดชอบ หมายถึง บุคลากรปฏิบัติงานโดยคำนึงถึงผลที่เกิดขึ้นทั้งในระยะสั้นและระยะยาว มีการสำรวจ ดูแล และให้ความช่วยเหลือประชาชน มีการจัดกิจกรรมให้ความรู้ทางกฎหมาย แก่ประชาชนในท้องถิ่น และมีการติดตาม ปรับปรุง และพัฒนางานที่ปฏิบัติอย่างต่อเนื่อง

ด้านหลักความคุ้มค่า หมายถึง บุคลากรปฏิบัติงานโดยใช้และรักษาทรัพยากรของบุคลากรภายใต้นโยบายหลักแห่งความคุ้มค่า โดยใช้ทรัพยากรให้มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ก่อเกิดประโยชน์สูงสุด เพื่อสร้างขีดความสามารถในการนำเทคโนโลยีมาใช้ในการปฏิบัติงานอย่างเหมาะสม มีการปรับปรุงวิธีการปฏิบัติงานให้เกิดความคล่องตัว สะดวก และรวดเร็ว ธรรมชาติให้สมบูรณ์ยั่งยืนตลอดจนรณรงค์ให้ชุมชนดำเนินกิจกรรมด้วยหลักแห่งความคุ้มค่าและสร้างสรรค์

ด้านหลักความเสมอภาค หมายถึง มีการกระจายการพัฒนาประโยชน์ต่างๆ ที่รัฐพึงจัดสรรอย่างทั่วถึงทัดเทียมกัน บุคลากรทุกคนสามารถเข้าถึงโอกาสต่างๆ ในสังคม เช่น โอกาสพัฒนาหรือมีความกินดีอยู่ดี

ด้านหลักความสอดคล้อง หมายถึง บุคลากรปฏิบัติงานได้อย่างสอดคล้องกันดีมาก มีความเห็นสอดคล้องกัน และความคิดกับการกระทำสอดคล้องกัน บุคลากรปฏิบัติงานสอดคล้องกับนโยบายการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่น

ด้านหลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ หมายถึง บุคลากรปฏิบัติงานโดยคิดวิสัยทัศน์อย่างสมจริงสมจัง ต้องเข้าใจสถานการณ์ เข้าใจสภาพแวดล้อม ช่วยกำหนดกลยุทธ์ที่เหมาะสมกับองค์กร เพื่อที่จะนำกลยุทธ์เหล่านั้นไปประยุกต์ปฏิบัติ และควบคุมประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรได้ ในการจัดการองค์การ ผู้บริหารจะต้องตระหนักอยู่เสมอว่าทำอย่างไรจึงจะให้องค์กรบรรลุเป้าหมายหรือวัตถุประสงค์ที่ได้วางไว้ สอดคล้องกับสภาพความเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ สังคม

ด้านลักการควบคุมการคอรัปชั่น หมายถึง บุคลากรปฏิบัติงานตำแหน่งหน้าที่การงานสุจริต โดยจัดให้มีกระบวนการตรวจสอบและระบบการควบคุมภายในที่โปร่งใส ตลอดจนสนับสนุนและส่งเสริมให้บุคลากรทุกระดับมีจิตสำนึกในการต่อต้านการทุจริต และคอรัปชั่นในทุกรูปแบบ คณะผู้บริหารองค์การบริหารส่วนท้องถิ่น จึงได้กำหนดนโยบายการป้องกันและต่อต้านการทุจริต การให้หรือรับสินบน ไว้ในนโยบายการกำกับดูแลการปฏิบัติงาน ให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎระเบียบ ซึ่งสอดคล้องตามนโยบายการกำกับดูแลกิจการที่ดีและจรรยาบรรณขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่น

ตอนที่ 3 แบบสัมภาษณ์แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง

คำถามที่ใช้ในการสัมภาษณ์

ข้อ 1 องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีแนวทางการเสริมสร้างในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านหลักนิติธรรม อย่างไรบ้าง?

.....

.....

.....

ข้อ 2 องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีแนวทางการเสริมสร้างในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านหลักคุณธรรม อย่างไรบ้าง?

.....

.....

.....

ข้อ 3 องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีแนวทางการเสริมสร้างในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านหลักความโปร่งใส อย่างไรบ้าง?

.....

.....

.....

ข้อ 4 องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีแนวทางการเสริมสร้างในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านหลักการมีส่วนร่วม อย่างไรบ้าง?

.....

.....

.....

ข้อ 5 องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีแนวทางการเสริมสร้างในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านหลักความรับผิดชอบ อย่างไรบ้าง?

.....

.....

.....

ข้อ 6 องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีแนวทางการเสริมสร้างในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านหลักความคุ้มค่า อย่างไรบ้าง?

.....

.....

.....

ข้อ 7 องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีแนวทางการเสริมสร้างในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านหลักความเสมอภาค อย่างไรบ้าง?

.....

.....

.....

ข้อ 8 องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีแนวทางการเสริมสร้างในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านหลักความสอดคล้อง อย่างไรบ้าง?

.....

.....

.....

ข้อ 9 องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีแนวทางการเสริมสร้างในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านหลักการมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ อย่างไรบ้าง?

.....

.....

.....

ข้อ 10 องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง มีแนวทางการเสริมสร้างในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านหลักการควบคุมการคอรัปชั่น อย่างไรบ้าง?

.....

.....

.....

ขอขอบพระคุณทุกท่านที่ได้ให้ความอนุเคราะห์ในการตอบแบบสอบถามครั้งนี้

ภาคผนวก ฉ

การวิเคราะห์ค่าดัชนี IOC (Index of Item Objective Congruence)

การวิเคราะห์ด้วยดัชนี IOC (Index of Item Objective Congruence)

แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา
องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในเขตอำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง

เกณฑ์การให้คะแนนดังนี้ +1=เห็นด้วย 0=ไม่แน่ใจ -1=ไม่เห็นด้วย

ข้อที่	คะแนนความเห็นของผู้เชี่ยวชาญ					รวม	IOC	สรุป
	คนที่ 1	คนที่ 2	คนที่ 3	คนที่ 4	คนที่ 5			
RL1	+1	+1	+1	+1	+1	5	1.0	ใช้ได้
RL2	+1	+1	+1	+1	+1	5	1.0	ใช้ได้
RL3	+1	+1	+1	+1	+1	5	1.0	ใช้ได้
RL4	+1	+1	+1	+1	+1	5	1.0	ใช้ได้
MR5	+1	+1	+1	+1	+1	5	1.0	ใช้ได้
MR6	+1	+1	+1	+1	+1	5	1.0	ใช้ได้
MR7	+1	+1	+1	+1	+1	5	1.0	ใช้ได้
MR8	+1	+1	+1	+1	+1	5	1.0	ใช้ได้
TS9	+1	+1	+1	+1	+1	5	1.0	ใช้ได้
TS10	+1	+1	+1	+1	+1	5	1.0	ใช้ได้
TS11	+1	+1	+1	+1	+1	5	1.0	ใช้ได้
TS12	+1	+1	+1	+1	+1	5	1.0	ใช้ได้
PT13	+1	+1	+1	+1	+1	5	1.0	ใช้ได้
PT14	+1	+1	+1	+1	+1	5	1.0	ใช้ได้
PT15	+1	+1	+1	+1	+1	5	1.0	ใช้ได้
PT16	+1	+1	+1	+1	+1	5	1.0	ใช้ได้
RP17	+1	+1	+1	+1	+1	5	1.0	ใช้ได้
RP18	+1	+1	+1	+1	+1	5	1.0	ใช้ได้
RP19	+1	+1	+1	+1	+1	5	1.0	ใช้ได้
RP20	+1	+1	+1	+1	+1	5	1.0	ใช้ได้
CE21	+1	+1	+1	+1	+1	5	1.0	ใช้ได้
CE22	+1	+1	+1	+1	+1	5	1.0	ใช้ได้
CE23	+1	+1	+1	+1	+1	5	1.0	ใช้ได้
CE24	+1	+1	+1	+1	+1	5	1.0	ใช้ได้

ข้อที่	คะแนนความเห็นของผู้เชี่ยวชาญ					รวม	IOC	สรุป
	คนที่ 1	คนที่ 2	คนที่ 3	คนที่ 4	คนที่ 5			
EQ25	+1	+1	+1	+1	+1	5	1.0	ใช้ได้
EQ26	+1	+1	+1	+1	+1	5	1.0	ใช้ได้
EQ27	+1	+1	+1	+1	+1	5	1.0	ใช้ได้
EQ28	+1	+1	+1	+1	+1	5	1.0	ใช้ได้
MC29	+1	+1	+1	+1	+1	5	1.0	ใช้ได้
MC30	+1	+1	+1	+1	+1	5	1.0	ใช้ได้
MC31	+1	+1	+1	+1	+1	5	1.0	ใช้ได้
MC32	+1	+1	+1	+1	+1	5	1.0	ใช้ได้
SV33	+1	+1	+1	+1	+1	5	1.0	ใช้ได้
SV34	+1	+1	+1	+1	+1	5	1.0	ใช้ได้
SV35	+1	+1	+1	+1	+1	5	1.0	ใช้ได้
SV36	+1	+1	+1	+1	+1	5	1.0	ใช้ได้
CC37	+1	+1	+1	+1	+1	5	1.0	ใช้ได้
CC38	+1	+1	+1	+1	+1	5	1.0	ใช้ได้
CC39	+1	+1	+1	+1	+1	5	1.0	ใช้ได้
CC40	+1	+1	+1	+1	+1	5	1.0	ใช้ได้
(ค่า IOC ที่ใกล้ 1 ถือว่า ดี ถ้าต่ำกว่า 0.67 ต้องปรับปรุงแก้ไข								

ภาคผนวก ช
ค่าความเชื่อมั่นของแบบสอบถาม

Item-Total Statistics

Items	Scale Mean if Item Deleted	Scale Variance if Item Deleted	Corrected Item-Total Correlation	Cronbach's Alpha if Item Deleted	n
RL1	148.2000	201.476	.618	.964	30
RL2	148.7667	202.875	.775	.964	30
RL3	148.0667	207.237	.493	.965	30
RL4	148.2000	200.786	.734	.964	30
MR5	148.1667	204.144	.536	.965	30
MR6	148.2333	200.254	.744	.964	30
MR7	148.5333	200.326	.566	.965	30
MR8	148.1667	202.626	.568	.964	30
TS9	148.0000	204.276	.621	.964	30
TS10	148.2000	200.648	.667	.964	30
TS11	148.7000	201.803	.614	.964	30
TS12	148.0333	204.309	.571	.964	30
PT13	148.2333	203.702	.597	.964	30
PT14	148.1000	206.507	.508	.965	30
PT15	148.2333	204.047	.573	.964	30
PT16	148.2000	203.614	.549	.965	30
RP17	148.2000	201.890	.500	.965	30
RP18	148.4000	200.731	.595	.964	30
RP19	148.4000	202.041	.524	.965	30
RP20	148.4000	201.421	.557	.965	30
CE21	147.9667	199.757	.794	.963	30
CE22	147.9333	202.616	.652	.964	30
CE23	148.0333	200.240	.686	.964	30

Items	Scale Mean if Item Deleted	Scale Variance if Item Deleted	Corrected Item-Total Correlation	Cronbach's Alpha if Item Deleted	n
CE24	148.0333	200.240	.686	.964	30
EQ25	148.0333	202.654	.692	.964	30
EQ26	148.3000	201.872	.610	.964	30
EQ27	148.0000	203.310	.599	.964	30
EQ28	148.0000	201.172	.745	.964	30
MC29	147.8667	202.326	.813	.964	30
MC30	148.3333	199.402	.587	.965	30
MC31	148.0333	200.171	.767	.963	30
MC32	148.0000	204.966	.700	.964	30
SV33	148.2000	204.372	.574	.964	30
SV34	148.1000	206.714	.490	.965	30
SV35	148.1000	203.472	.645	.964	30
SV36	148.0000	205.034	.561	.964	30
CC37	148.6000	197.697	.704	.964	30
CC28	148.7333	198.892	.810	.963	30
CC29	148.2333	199.013	.744	.964	30
CC30	148.0667	200.892	.771	.964	30

Scale Statistics

Mean	Variance	Std. Deviation	N of Item
152.0000	212.552	14.579	40

Reliability Statistics

Cronbach's Alpha	N of Case
.965	30

ภาคผนวก ซ
ตารางประมาณค่าขนาดกลุ่มตัวอย่างของแครซี่และมอร์แกน
(Krejcie and Morgan)

ตารางการประมาณขนาดกลุ่มตัวอย่างของเกรจซี่และมอร์แกน (Krejcie & Morgan)

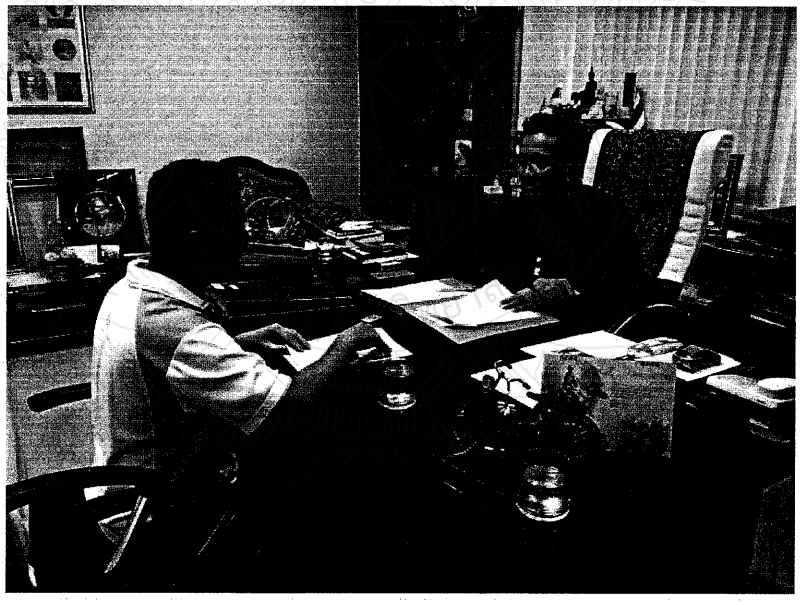
จำนวนประชากร	จำนวนกลุ่มตัวอย่าง	จำนวนประชากร	จำนวนกลุ่มตัวอย่าง	จำนวนประชากร	จำนวนกลุ่มตัวอย่าง
10	10	220	140	1,200	291
15	14	230	144	1,300	297
20	19	240	148	1,400	300
25	24	250	152	1,500	306
30	28	260	155	1,600	310
35	32	270	159	1,700	313
40	36	280	162	1,800	317
45	40	290	165	1,900	320
50	44	300	169	2,000	322
55	48	320	175	2,200	327
60	52	340	181	2,400	331
65	56	360	186	2,600	335
70	59	380	191	2,800	338
75	63	400	196	3,000	341
80	66	420	201	3,500	346
85	70	440	205	4,000	351
90	73	460	210	4,500	354
95	76	480	214	5,000	357
100	80	500	217	6,000	316
110	86	550	226	7,000	364
120	92	600	234	8,000	367
130	97	650	242	9,000	368
140	103	700	248	10,000	370
150	108	750	254	15,000	375
160	113	800	260	20,000	377
170	118	850	263	30,000	379
180	123	900	269	40,000	380
190	127	950	274	50,000	381
200	132	1,000	278	75,000	382
210	136	1,100	285	100,000	384

ภาคผนวก ฌ
รูปภาพประกอบผู้ให้ข้อมูลสำคัญ

ภาพประกอบการสัมภาษณ์

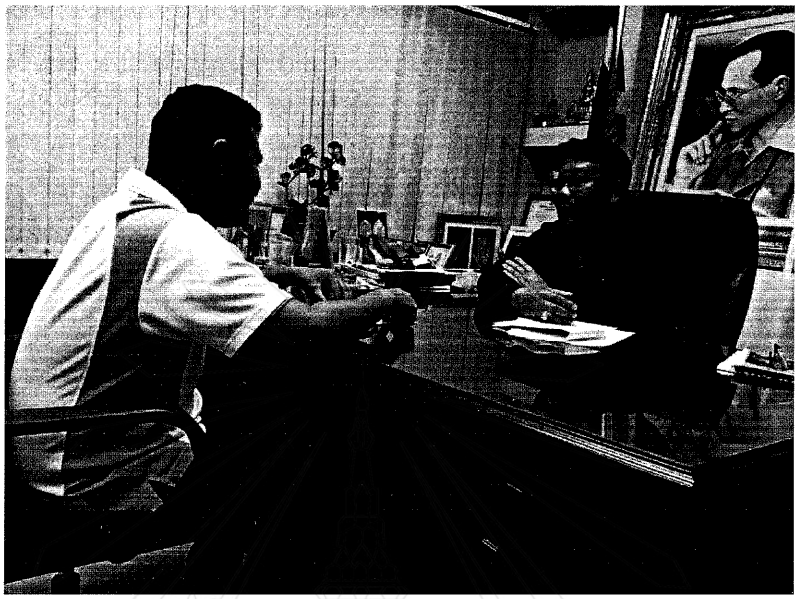


สัมภาษณ์ นางวาสนา สิกุลจ้อย
รองนายกเทศมนตรีเทศบาลตำบลจอมพลเจ้าพระยา อำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง
วันที่ 17 มกราคม 2560

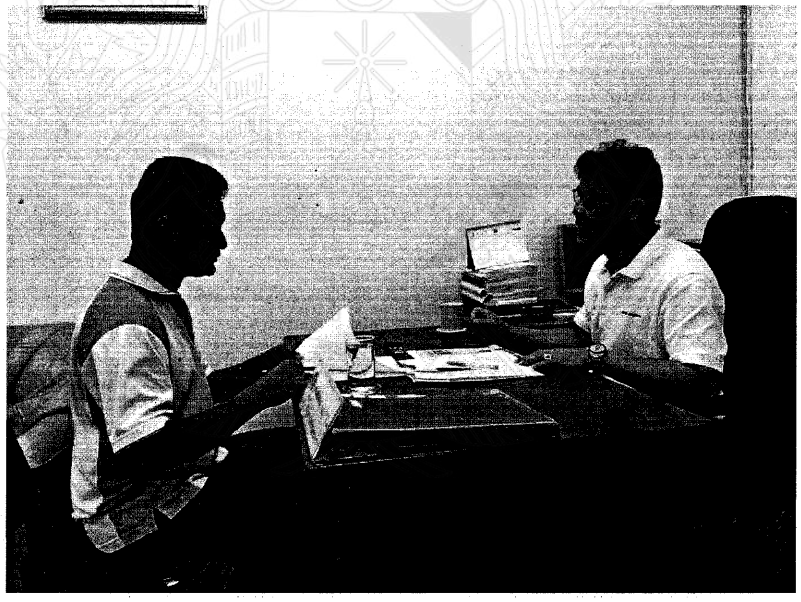


สัมภาษณ์ นายสาคร อาจรักษา
นายกองค์การบริหารส่วนตำบลปลวกแดง อำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง
วันที่ 21 กุมภาพันธ์ 2560

ภาพประกอบการสัมภาษณ์

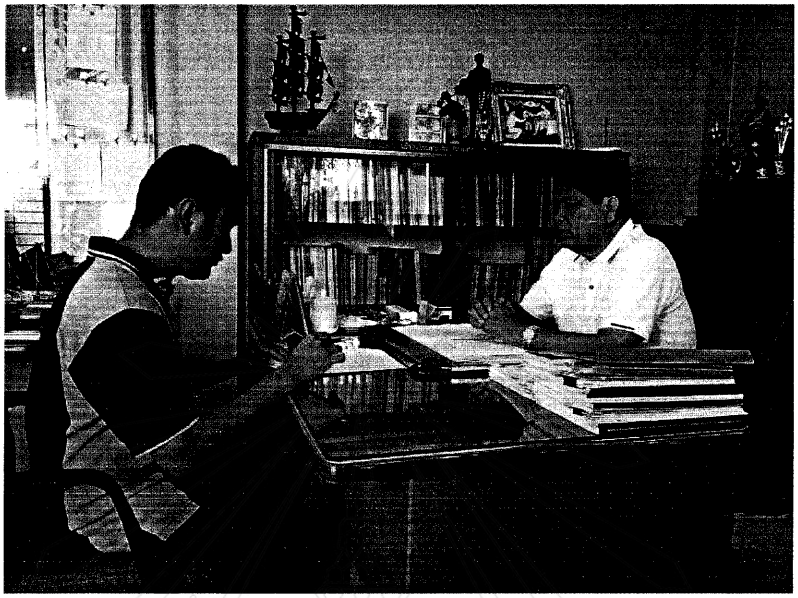


สัมภาษณ์ นายภานุศักดิ์ ลีพลากร
ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลตาสิทธิ์ อำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง
วันที่ 8 มีนาคม 2560



สัมภาษณ์ ดร.สมเกียรติ จองจิตรมั่น
ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลละหาร อำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง
วันที่ 8 มีนาคม 2560

ภาพประกอบการสัมภาษณ์



สัมภาษณ์ นายเพิ่มศักดิ์ ยอดยาดี
ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลมาบยางพร อำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง
วันที่ 9 มีนาคม 2560

ประวัติผู้วิจัย

ชื่อ – สกุล	:	นายอนุรักษ์ ดำรงค์สุข
วัน เดือน ปีเกิด	:	3 สิงหาคม 2526
ภูมิลำเนา	:	ระยอง
ที่อยู่ปัจจุบัน	:	36 หมู่ที่ 4 ตำบลมาบยางพร อำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง

การศึกษา

พ.ศ. 2554	:	ศาสนศาสตรบัณฑิต คณะสังคมศาสตร์ สาขาวิชารัฐศาสตร์การปกครอง มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย
พ.ศ. 2557	:	สอบได้ธรรมชั้นเอก วัดศรีมหาราชา จังหวัดชลบุรี วิทยาลัยครูบ้านสมเด็จเจ้าพระยา กรุงเทพมหานคร

ประสบการณ์การทำงาน

พ.ศ. 2549-ปัจจุบัน	:	ตำแหน่งกรรมการผู้จัดการ บริษัท ดำรงค์สุข จำกัด